

ВВЕДЕНИЕ

Мониторинг правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия в 2016 году проведен в соответствии с планом проведения мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия на 2016 год, утвержденным постановлением Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 16 декабря 2015 года № 362-п.

Комитетами Верховного Совета Республики Хакасия, правовым и бюджетно-аналитическим отделами Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия осуществлялся мониторинг правоприменения законов Республики Хакасия, принятых в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, градостроительной деятельности, государственного регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, оборота земель сельскохозяйственного назначения, обращения с отходами производства и потребления, а также по вопросам патентной системы налогообложения, налогов на имущество организаций, закрепления отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями, оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта, нормативного обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях.

При проведении мониторинга правоприменения осуществлялись сбор, обобщение, анализ и оценка информации о практике правоприменения нормативных правовых актов Республики Хакасия, поступившей от федеральных органов исполнительной власти в Республике Хакасия, органов исполнительной власти Республики Хакасия, судебных органов, прокуратуры Республики Хакасия, органов местного самоуправления в Республике Хакасия, иных организаций, по показателям, установленным пунктами 8 – 10 Методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 года № 694.

По результатам мониторинга правоприменения Верховным Советом Республики Хакасия выявлены проблемы правоприменения отдельных законов Республики Хакасия, являвшихся объектами мониторинга, а также недостатки и пробелы в законодательстве Республики Хакасия.

В настоящем мониторинге содержатся сформированные с учетом правоприменительной практики предложения о необходимости принятия, изменения или признания утратившими силу законов Республики Хакасия.

Результаты мониторинга позволят оценить эффективность правоприменения законов Республики Хакасия, а также совершенствовать их содержание путем подготовки и внесения изменений, в том числе в случае выявления положений, не соответствующих законодательству Российской Федерации.

**Закон Республики Хакасия от 08 июля 2005 года № 50-ЗРХ
«О профилактике безнадзорности и правонарушений
несовершеннолетних в Республике Хакасия»**

В соответствии с пунктами «б», «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, защита семьи, детства, административное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

На уровне Российской Федерации основу правового регулирования отношений в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных нормах международного права и состоит из указанного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В целях реализации вышеуказанных положений Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» был принят Закон Республики Хакасия от 08 июля 2005 года № 50-ЗРХ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия»).

Указанный Закон регулирует отношения, возникающие в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия, направлен на защиту детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, а также устанавливает порядок образования и деятельности в Республике Хакасия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В целях реализации Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» приняты подзаконные нормативные правовые акты, в том числе постановления Правительства Республики Хакасия от 10 февраля 2005 года № 25 «Об образовании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия», от 15 июня 2005 года № 222 «Об утверждении Положения об осуществлении и финансировании деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений, по Республике Хакасия», от 14 декабря 2010 года № 694 «О создании Экспертной комиссии по оценке предложений об определении мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, общественных мест, в которых в ночное время не допускается нахождение детей без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), а также лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей», от 08 февраля 2011 года № 44 «О создании Государственных казенных учреждений Республики Хакасия «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» и «Межрайонный социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», от 27 мая 2016 года № 258 «Об утверждении региональной программы «Сохраним радость детства» на 2016, 2017 годы», от 01 ноября 2016 года № 533 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Хакасия (2017 – 2021 годы)», приказ Министерства образования и науки Республики Хакасия от 17 мая 2016 года № 100-847 «Об утверждении состава и Порядка работы центральной психолого-медико-педагогической комиссии».

В Закон Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» 14 раз вносились изменения, обусловленные необходимостью приведения Закона в соответствие с изменением федерального законодательства в соответствующей сфере общественных отношений.

В связи с проведением мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» были направлены запросы в прокуратуру Республики Хакасия, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Верховный Суд Республики Хакасия, Правительство Республики Хакасия, Управление по взаимодействию с правоохранительными органами Республики Хакасия, главам муниципальных образований Республики Хакасия, председателям Советов депутатов муниципальных образований Республики Хакасия.

По информации Верховного Суда Республики Хакасия, в первом полугодии 2016 года рассмотрено 26 дел о привлечении к административной ответственности по части 2 статьи 17¹ Закона Республики Хакасия от 17 декабря 2008 года № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях» лиц, виновных в нарушении запрета на нахождение детей (лиц, не достигших возраста 16 лет) в ночное время в общественных местах, установленного частью 2 статьи 38¹ Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия».

Постановлениями судов правонарушители привлечены к административной ответственности в виде административного штрафа.

Гражданские дела в рамках реализации Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» в первом полугодии 2016 года судами республики не рассматривались.

Сложившаяся правоприменительная практика свидетельствует об отсутствии проблемных вопросов, связанных с реализацией положений указанного Закона в сфере административных и гражданских правоотношений.

В период с января 2015 года по 01 июля 2016 года судами в Хакасии рассмотрено 244 уголовных дела в отношении несовершеннолетних, 64 материала о прекращении уголовного преследования с применением к несовершеннолетнему принудительной меры воспитательного воздействия (статья 427 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации), один материал о продлении срока условного осуждения (часть 2 статьи 74 Уголовного кодекса Российской Федерации), один материал об отмене условного осуждения и исполнения наказания в виде лишения свободы. При этом представители комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав принимали участие только при рассмотрении 2 уголовных дел и 4 материалов указанной категории.

За указанный период комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов с ходатайствами об освобождении несовершеннолетнего, привлеченного к уголовной ответственности, от наказания, о назначении ему более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление, или условном осуждении, а также о применении других мер, смягчающих наказание и предусмотренных законодательством Российской Федерации в суды, не обращались.

По мнению Верховного Суда Республики Хакасия, полномочия комиссий, предусмотренных Законом Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия», реализуются не в полном объеме, однако в качестве основного органа, входящего в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия, указанный Закон выделяет именно комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Так, пунктами 11 и 12 части 3 статьи 13 Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» установлены следующие полномочия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах и городских округах:

ходатайствуют перед судом об освобождении несовершеннолетнего, привлеченного к уголовной ответственности, от наказания, о назначении ему более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление, или условном осуждении, а также о применении других мер, смягчающих наказание и предусмотренных законодательством Российской Федерации;

участвуют в рассмотрении судом представления учреждения или органа, исполняющего наказание, об условно-досрочном освобождении осужденного несовершеннолетнего от отбывания наказания либо о замене ему неотбытой части наказания более мягким видом наказания.

Аппаратом Правительства Республики Хакасия представлена следующая информация.

1. Согласно пункту 6 части 1 статьи 5 Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия в соответствии с законодательством Российской Федерации входит расположенный на ее территории исполнительный орган государственной власти Республики Хакасия, осуществляющий функции по реализации государственной политики и управлению в сфере здравоохранения. В связи с чем Министерством здравоохранения Республики Хакасия в целях единообразного применения понятий, применяемых в республиканском законодательстве, предлагается изложить вышеуказанный пункт Закона в следующей редакции:

«б) исполнительный орган государственной власти Республики Хакасия, уполномоченный в сфере охраны здоровья, и государственные учреждения здравоохранения Республики Хакасия».

2. В силу части 2 статьи 27 Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей может проводиться с согласия руководителя органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия в случае необходимости предупреждения правонарушений либо для оказания социальной помощи несовершеннолетним и (или) их реабилитации при поступлении информации о наличии любого обстоятельства, создающего угрозу жизни и здоровью несовершеннолетнего.

Министерством здравоохранения Республики Хакасия внесено предложение о проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей по решению комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах и городских округах.

3. Согласно части 3 статьи 27 Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей проводится путем разработки и реализации специалистами республиканских органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

Частью 5 статьи 27 Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» установлено, что индивидуальные программы реабилитации и адаптации несовершеннолетних и отчеты об их исполнении утверждаются руководителями республиканских органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия.

В соответствии с полномочием, установленным пунктом 1 части 1 статьи 13 Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия», комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав принимают участие в разработке программ защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, улучшения условий жизни, охраны здоровья, воспитания, образования, труда и отдыха несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий.

В связи с чем Министерством здравоохранения Республики Хакасия внесено предложение о разработке, реализации и утверждении индивидуальных профилактических программ в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных районах и городских округах.

4. Согласно пункту 2 части 3 статьи 28 Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, получившие сведения о несовершеннолетнем, находящемся в социально опасном положении, в том числе в случае обращения несовершеннолетнего самостоятельно, обязаны передать информацию о несовершеннолетнем в республиканский банк данных о несовершеннолетних и их семьях, находящихся в социально опасном положении, в течение трех суток.

Министерством здравоохранения Республики Хакасия внесено предложение о передаче информации о несовершеннолетних и их семьях, находящихся в социально опасном положении, в субъекты системы профилактики муниципального образования.

5. Управлением по взаимодействию с правоохранительными органами Республики Хакасия в целях совершенствования республиканского законодательства предложено в части 2 статьи 2 Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» слова «республиканская программа» заменить словами «государственная программа».

В ходе мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» от органов местного самоуправления в Республике Хакасия поступила следующая информация:

1. Главой администрации города Черногорска указано, что в соответствии с частью 1 статьи 14 Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» комиссии муниципальных образований совместно с другими органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних выявляют несовершеннолетних, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, беспризорных, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством, а также несовершеннолетних, оставивших образовательные организации, неработающих, ведут их персональный учет.

С учетом изложенного представляется целесообразным определить в Законе Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» виды учета в комиссии, категории учета, формы учетных дел, перечень сведений, входящих в учетные дела несовершеннолетних, и на их семьи. Аналогичное предложение поступило от органов местного самоуправления города Сорска и муниципального образования Ширинский район.

В соответствии с частью 3 статьи 27 Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей проводится путем разработки и реализации специалистами республиканских органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

С учетом изложенного предлагается дополнить Закон Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» положениями, согласно которым:

индивидуальные программы реабилитации и адаптации семей, находящихся в социально опасном положении, разрабатываются специалистами органов управления социальной защиты населения, и утверждается руководителем управления социальной защиты населения;

индивидуальные программы реабилитации и адаптации несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, разрабатываются по месту учебы несовершеннолетнего и утверждаются руководителем образовательной организации;

индивидуальные программы реабилитации и адаптации несовершеннолетних, не учащихся и не работающих, разрабатываются специалистами органов управления социальной защиты населения и утверждается руководителем управления социальной защиты населения.

Предложено внести в указанный Закон понятие «семья, находящаяся в социально опасном положении», критерии (основания) для признания семей находящимися в социально опасном положении. Аналогичное предложение поступило от органов местного самоуправления города Сорска, в дополнение к которому также предложено определить перечень документов, подтверждающих указанные основания.

2. Председатель Совета депутатов Алтайского района в представленной информации отмечает, что согласно части 5 статьи 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) постановление по делу об административном правонарушении подписывается судьей, председательствующим в заседании коллегиального органа, или должностным лицом, вынесшим постановление.

Вместе с тем, из части 2 статьи 22 Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» следует, что постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования подписывается председательствующим на заседании указанной комиссии и ее ответственным секретарем и оглашается на заседании указанной комиссии. С учетом изложенного предлагается исключить в части 2 статьи 22 указанного Закона слова «и ее ответственным секретарем». Аналогичное предложение поступило от органов местного самоуправления города Абакана.

3. Главой администрации Орджоникидзевского района и председателем Совета депутатов Орджоникидзевского района предлагается абзац второй части 2 статьи 21 Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» дополнить словами «, иной член комиссии муниципального образования».

4. Исполняющим обязанности главы города Сорска и Председателем Совета депутатов города Сорска предлагается внести в Закон Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» следующие изменения:

признать утратившим силу пункт 5 части 1 статьи 15 Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия», ввиду того, что совершение несовершеннолетним противоправных действий уже подразумевает ненадлежащий контроль со стороны родителей;

закрепить в Законе Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» разграничение полномочий органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по работе с детьми и семьями, находящимися в социально опасном положении. На данный момент работа организуется на основании межведомственных соглашений, которые не являются нормативными актами и не всегда применяются субъектами системы профилактики. Аналогичное предложение внесено администрацией муниципального образования Ширинский район;

определить орган, который будет заниматься разработкой программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних, которые не учатся и не работают;

возложить на органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязанность участвовать в составлении и выполнении программ реабилитации и адаптации семей, находящихся в социально опасном положении. Аналогичное предложение внесено администрацией муниципального образования Ширинский район.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 06 июля 2007 года № 39-ЗРХ «О муниципальной службе в Республике Хакасия» должность ответственного секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и должность ответственного секретаря административной комиссии относятся к ведущей группе должностей. При этом постановлением Правительства Республики Хакасия от 27 апреля 2010 года № 210 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Республике Хакасия» установлены разные оклады для секретарей административной комиссии и секретарей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, соответственно 8 249 рублей и 7 149 рублей. Предлагается рассмотреть вопрос об уравнивании оклада секретаря комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и оклада секретаря административной комиссии. Аналогичное предложение внесено администрацией муниципального образования Ширинский район.

5. Глава города Абакана и председатель Совета депутатов города Абакана предлагают внести изменения в абзац 2 части 3 статьи 11 Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия», изложив его в следующей редакции: «Специалисты, ответственный секретарь комиссии муниципального образования замещает муниципальную должность муниципальной службы Республики Хакасия, должен иметь юридическое или педагогическое образование и опыт работы с несовершеннолетними не менее трех лет.».

Также предлагается исключить часть 2 статьи 19 Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия», поскольку данная процедура предусмотрена статьей 29.4 КоАП РФ.

Кроме того, предлагается из Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» исключить статью 20 «Обеспечение явки лиц, участвующих в заседании комиссии муниципального образования», поскольку в соответствии с семейным законодательством родитель в силу своих родительских обязанностей должен доставить ребенка на заседание комиссии и присутствовать при рассмотрении дела с ним для защиты его законных прав и интересов.

В части 2 статьи 24 Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» предлагается исключить слово «ответственным».

Данные, полученные по результатам мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия», свидетельствуют о необходимости указанного Закона для целей правового регулирования рассматриваемых отношений на территории Республики Хакасия. Указанный Закон является актуальным и социально значимым, поскольку направлен на создание действенных механизмов исполнения предоставленных федеральным законодательством полномочий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По итогам мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» коррупциогенные факторы не выявлены. Вместе с тем выявлены противоречия отдельных положений указанного Закона федеральному законодательству, возникшие вследствие принятия Федерального закона от 3 июля 2016 года № 359-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступил в силу с 15 июля 2016 года).

Согласно абзацу восьмому пункта 2 статьи 8 Федерального закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (в редакции Федерального закона от 3 июля 2016 года № 359-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») несовершеннолетние, находящиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в установленном порядке имеют право на обеспечение бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем по установленным нормам. Нормы и порядок обеспечения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, утверждаются законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Указанные изменения требуют внесения изменений в часть 1 статьи 28 Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия», согласно которой учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обеспечивают несовершеннолетних, находящихся в данных учреждениях, на безвозмездной основе питанием, одеждой, обувью и другими предметами вещевого довольствия. Нормы обеспечения несовершеннолетних питанием, одеждой, обувью и другими предметами вещевого довольствия учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (за исключением учреждений, обеспечение деятельности которых является расходным обязательством Российской Федерации) утверждаются Правительством Республики Хакасия.

Таким образом, учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обязаны обеспечивать несовершеннолетних, находящихся в данных учреждениях, бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем. При этом законами субъектов Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации утверждаются нормы и порядок обеспечения за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних субъектов Российской Федерации или муниципальных образований.

В целях устранения выявленных в ходе мониторинга правоприменения противоречий предлагается разработать и внести на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия проект закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия».

**Закон Республики Хакасия от 05 октября 2012 года № 90-ЗРХ
«О патентной системе налогообложения и о признании
утратившими силу отдельных законодательных актов
Республики Хакасия о налогах»**

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации правовое регулирование отношений, связанных с патентной системой налогообложения, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Основу правового регулирования отношений, связанных с патентной системой налогообложения, составляют: Конституция Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Конституция Республики Хакасия, Закон Республики Хакасия от 05 октября 2012 года № 90-ЗРХ «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» (далее – Закон Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах»).

Закон Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» в соответствии с главой 26.5 «Патентная система налогообложения» Налогового кодекса Российской Федерации вводит в действие на территории Республики Хакасия патентную систему налогообложения.

Мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» проводился в третий раз (ранее в 2013 и 2014 годах).

Результаты ранее проводимых мониторингов показывали устойчивую тенденцию снижения поступлений от патентной системы налогообложения ввиду сокращения числа выданных патентов. Так, количество выданных патентов в 2013 году сократилось вдвое – с 738 (выданных в 2012 году) до 359. В 2014 году количество выданных патентов сократилось до 291.

Основной причиной этого стала невозможность с 2013 года (в соответствии с федеральным законодательством) дифференциации субъектами Российской Федерации размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от места ве-

дения предпринимательской деятельности. В этой связи субъектами права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации вносились законопроекты по внесению соответствующих изменений в статью 346⁴³ Налогового кодекса Российской Федерации. Верховным Советом Республики Хакасия дважды (в 2013 и 2014 годах) принимались положительные отзывы на проекты федеральных законов, предусматривающих право субъектов Российской Федерации дифференцировать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от места ведения предпринимательской деятельности.

С 01 января 2015 года Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346⁴³ и 346⁴⁵ части второй Налогового кодекса Российской Федерации» субъектам Российской Федерации возвращено право дифференцировать по территориальному признаку потенциальный годовой доход предпринимателей, применяющих патентный режим.

В целях реализации вышеуказанных полномочий принят Закон Республики Хакасия от 07 ноября 2014 года № 89-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах», которым с 01 января 2015 года установлены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от территории действия патентов, за исключением патентов на осуществление видов предпринимательской деятельности в части, касающейся развозной и разносной розничной торговли.

Кроме того, в 2015 году в соответствии с федеральным законодательством приняты Законы Республики Хакасия от 14 июля 2015 года № 66-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о налогах», от 07 декабря 2015 года № 107-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о налогах», которыми в целях расширения налоговых преференций по 20 из 63 видов предпринимательской деятельности установлена возможность применения налоговой ставки в размере 0 процентов в течение двух налоговых периодов для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей.

Принятие вышеуказанных Законов послужило основанием мониторинга Закона Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» в 2016 году в целях дальнейшего проведения анализа его правоприменения с учетом внесенных в него изменений.

Для проведения мониторинга были направлены соответствующие запросы в Управление Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия, Министерство финансов Республики Хакасия, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия, а также в органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов о количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения на основе патента, и суммах уплаченного ими налога, в том

числе по видам предпринимательской деятельности, за 2015 год и первое полугодие 2016 года, а также об имеющихся проблемах, возникающих при применении Закона Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах», и предложениях по совершенствованию данной системы налогообложения.

В ходе анализа полученной информации установлено, что в целом поступления налога в консолидированный бюджет Республики Хакасия, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, ежегодно увеличиваются:

2013 год – 5 957 тыс. рублей;

2014 год – 6 537 тыс. рублей (увеличение на 9,7 процента);

2015 год – 7 735 тыс. рублей (увеличение на 18,3 процента);

2016 год (по предварительным данным) – 11 220 тыс. рублей (увеличение на 45 процентов).

Отмечается положительный эффект от введения в действие новых положений Закона Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» в части дифференцирования размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от места ведения предпринимательской деятельности. Так, количество выданных патентов в 2015 году выросло до 362 (с 291 в 2014 году). На 01 июля 2016 года уже было выдано 373 патента, из них 2 патента с налоговой ставкой в размере 0 процентов.

При этом следует отметить, что основная доля выданных патентов и, соответственно, поступлений приходится на бюджет г. Абакана (в 2015 году – 6 069,5 тыс. рублей из 7 735 тыс. рублей).

По итогам 2015 года патенты были выданы по 36 из 63 видов деятельности, из них наиболее востребованные виды деятельности: «сдача в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков, принадлежащих индивидуальному предпринимателю на праве собственности» (33,4 процента от общего количества выданных патентов); «ремонт жилья и других построек» (12,7 процента); «услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ» (9,1 процента).

В декабре 2016 года по инициативе Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия с учетом рекомендуемых Министерством финансов Российской Федерации мер по оздоровлению региональных финансов в части оптимизации системы налоговых льгот и ставок по региональным налогам в Закон Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» внесены изменения, предусматривающие начиная с 2017 года индексацию размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на коэффициент-дефлятор, который устанавливается Министерством экономического развития Российской Федерации на соответствующий календарный год.

Вместе с тем, основной проблемой применения Закона Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» является неосведомленность граждан об имеющихся возможностях для бизнеса, зачастую их нежелание регистрироваться в качестве предпринимателя, а также низкая активность муниципальных образований в его реализации. К основным причинам непопулярности данного налога относится отсутствие возможности уменьшения патентной стоимости на размер уплаченных страховых взносов.

В целях совершенствования системы налогообложения со стороны органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Хакасия неоднократно отмечались возможность и целесообразность снижения размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода для сельских территорий.

На основании результатов проведенного мониторинга в целях повышения привлекательности патентной системы налогообложения введена корректировка установленных Законом Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по отдельным видам деятельности в сторону уменьшения, в том числе для сельских поселений.

08 февраля 2017 года Верховным Советом Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия «О внесении изменения в приложение к закону Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах», которым снижены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода для территорий (в основном сельских поселений и поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов), а также по тем видам деятельности, по которым патенты не приобретались вообще, в среднем на 25 процентов, что явилось стимулирующим фактором для самозанятости населения и легализации предпринимательской деятельности.

По итогам мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» норм, противоречащих федеральному законодательству и содержащих коррупционные факторы, не выявлено.

Данные, полученные по результатам проведенного мониторинга, свидетельствуют об эффективности реализации указанного Закона в рассматриваемом периоде.

**Закон Республики Хакасия от 05 октября 2012 года № 83-ЗРХ
«О градостроительной деятельности на территории
Республики Хакасия»**

Основу правового регулирования отношений в сфере градостроительной деятельности составляют: Конституция Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Конституция Республики Хакасия, Закон Республики Хакасия от 05 октября 2012 года № 83-ЗРХ «О градостроительной деятельности на территории Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия «О градостроительной деятельности на территории Республики Хакасия»).

Отношения в сфере градостроительной деятельности имеют комплексный, межотраслевой характер, а их содержание составляют преимущественно предметы совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, перечисленные в статье 72 Конституции Российской Федерации, – природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории, охрана памятников истории и культуры (пункт «д» части 1), а потому законодательство о градостроительной деятельности в своей основе находится, как и административное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство об охране окружающей среды (пункт «к» части 1), в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, несмотря на отсутствие специального указания на него как обособленную отрасль в статье 72 Конституции Российской Федерации (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 01 декабря 2005 года № 468-О).

Закон Республики Хакасия «О градостроительной деятельности на территории Республики Хакасия» регулирует отдельные правоотношения в сфере градостроительной деятельности на территории Республики Хакасия, отнесенные к полномочиям органов государственной власти Республики Хакасия, в том числе отношения по территориальному планированию, градостроительному зонированию и планировке территории Республики Хакасия.

В целях приведения Закона Республики Хакасия «О градостроительной деятельности на территории Республики Хакасия» в соответствие с нормами федерального законодательства в сфере градостроительной деятельности в данный нормативный правовой акт пять раз вносились изменения.

Изменения вносились в части уточнения полномочий органов государственной власти Республики Хакасия в сфере градостроительной деятельности, корректировки норм подготовки документации по планировке территории, обеспечения принципа доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями при проектировании данных объектов и другие.

В ходе проведения мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия «О градостроительной деятельности на территории Республики Хакасия» были направлены запросы в Арбитражный суд Республики Хакасия, Управление Судебного департамента в Республике Хакасия, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, Прокуратуру Республики Хакасия, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, главам муниципальных образований Республики Хакасия.

Как следует из информации, представленной Управлением Судебного департамента в Республике Хакасия, в течение 9 месяцев 2016 года дела, связанные с правоприменением Закона Республики Хакасия «О градостроительной деятельности на территории Республики Хакасия», районными (городскими) судами и мировыми судьями Республики Хакасия не рассматривались.

В Арбитражном суде Республики Хакасия также отсутствует судебная практика, связанная с применением Закона Республики Хакасия «О градостроительной деятельности на территории Республики Хакасия».

По информации Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия коррупциогенные факторы в Законе Республики Хакасия «О градостроительной деятельности на территории Республики Хакасия» не выявлены, акты прокурорского реагирования, решения судов к редакции указанного Закона (действующей на момент подготовки ответа) в федеральном регистре отсутствуют.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия сообщает об отсутствии в настоящее время проблемных вопросов, связанных с применением Закона Республики Хакасия «О градостроительной деятельности на территории Республики Хакасия», правонарушения в сфере действия Закона Республики Хакасия «О градостроительной деятельности на территории Республики Хакасия» в 2016 году не зафиксированы.

Органами прокуратуры Республики Хакасия в рамках надзорной деятельности нарушения законодательства в сфере действия Закона Республики Хакасия «О градостроительной деятельности на территории Республики Хакасия» также не выявлялись.

Вместе с тем прокуратурой республики отмечается, что с 01 января 2017 года (за исключением отдельных положений) вступил в силу Федеральный закон от 03 июля 2016 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 373-ФЗ).

Частично изменяются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере градостроительной деятельности. Так, положения пунктов 2 и 5 статьи 7 Градостроительного кодекса Российской Федерации о полномочиях органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере градостроительной деятельности приобрели отсылочный характер, что влечет необходимость внесения соответствующих изменений в статью 2 Закона Республики Хакасия «О градостроительной деятельности на территории Республики Хакасия».

Так, к примеру, пунктом 9 части 2 статьи 2 Закона Республики Хакасия «О градостроительной деятельности на территории Республики Хакасия» к полномочиям Правительства Республики Хакасия в сфере градостроительной деятельности отнесено утверждение документации по планировке территории, подготовленной на основании схемы территориального планирования республики, если такой схемой предусмотрено размещение линейных объектов регионального значения.

Данное полномочие основано на положениях части 3 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, которая Федеральным законом № 373-ФЗ изложена в новой редакции.

В соответствии с названной нормой уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации принимают решение о подготовке документации по планировке территории, обеспечивают подготовку документации по планировке территории в установленных федеральным законом случаях.

Вводимой частью 3¹ статьи 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона № 373-ФЗ) будет установлено, что при подготовке правил землепользования и застройки в части установления границ территориальных зон и градостроительных регламентов должна быть обеспечена возможность размещения на территориях поселения, городского округа предусмотренных документами территориального планирования объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения (за исключением линейных объектов).

В случае если правилами землепользования и застройки не обеспечена данная возможность, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с вводимыми Федеральным законом № 373-ФЗ частями 3¹ – 3³ статьи 33 Градостроительного кодекса Российской Федерации должен направить главе поселения, главе городского округа требование о внесении изменений в правила землепользования и застройки в целях обеспечения размещения указанных объектов. При этом глава поселения, глава городского округа обеспечивают внесение изменений в правила землепользования и застройки в течение тридцати дней со дня получения указанного требования без проведения публичных слушаний.

В этой связи Закон Республики Хакасия «О градостроительной деятельности на территории Республики Хакасия» необходимо дополнить соответствующими положениями.

Новой редакцией Градостроительного кодекса Российской Федерации изменены требования к проекту планировки территории, что влечет необходимость изменения статьи 16 Закона Республики Хакасия «О градостроительной деятельности на территории Республики Хакасия».

Частью 9 статьи 43 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона № 373-ФЗ) установлено, что при подготовке проекта межевания территории определение местоположения границ образуемых и (или) изменяемых земельных участков осуществляется в соответствии с градостроительными регламентами и нормами отвода земельных участков для конкретных видов деятельности, иными требованиями к образуемым и (или) изменяемым земельным участкам, установленными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, техническими регламентами, сводами правил, что также влечет необходимость изменения регионального законодательства.

Статьей 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона № 373-ФЗ) установлено, что решения о подготовке документации по планировке территории принимаются не только уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, но и иными лицами (часть 1¹ статьи 45); определено, за счет каких средств осуществляется подготовка документации по планировке территории (часть 1² статьи 45); признается утратившей силу часть 9 статьи 45 (для реализации которой в республике действует часть 5 статьи 17 Закона Республики Хакасия «О градостроительной деятельности на территории Республики Хакасия»); изменены требования к подготовке документации по планировке территории (части 10 и 10¹ статьи 45).

По информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия (далее – Министерство) какие-либо замечания и предложения по реализации Закона Республики Хакасия «О градостроительной деятельности на территории Республики Хакасия» отсутствуют. Вместе с тем на основании решений Правительства Республики Хакасия, а также обращений государственных органов Республики Хакасия Министерством в 2016 году подготовлены проекты изменений в Схему территориального планирования Республики Хакасия, утвержденную постановлением Правительства Республики Хакасия от 14 ноября 2011 года № 763 «Об утверждении Схемы территориального планирования Республики Хакасия».

В связи с чем приняты постановления Правительства Республики Хакасия: от 15 февраля 2016 года № 50 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 14 ноября 2011 года № 763 «Об утверждении Схемы территориального планирования Республики Хакасия» (во исполнение пункта 4 Перечня поручений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 27 февраля 2015 года № ПР-12п, пункта 3 Перечня поручений Первого заместителя Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 14 декабря 2015 года № ПР-ОН-23 по развитию транспортной инфраструктуры Бейского каменноугольного месторождения);

от 05 апреля 2016 года № 145 «О внесении изменения в приложение к постановлению Правительства Республики Хакасия от 14 ноября 2011 года № 763 «Об утверждении Схемы территориального планирования Республики Хакасия» (во исполнение пункта 1 Перечня поручений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 15 февраля 2016 года № ПР-05п по решению вопроса передачи из федеральной собственности в собственность Республики Хакасия земельного участка площадью 285 га, расположенного в городе Абакане, с целью расширения базы для организации воспроизводства и улучшения качества поголовья лошадей);

от 20 июня 2016 года № 297 «О внесении изменений в Схему территориального планирования Республики Хакасия, утвержденную постановлением Правительства Республики Хакасия от 14 ноября 2011 года № 763» (по обращению Государственного комитета по охране объектов животного мира и окружающей среды Республики Хакасия).

Анализ информации, предоставленной главами муниципальных образований Республики Хакасия, позволяет сделать вывод, что в целом при реализации Закона Республики Хакасия «О градостроительной деятельности на территории Республики Хакасия» проблем не выявлено.

Между тем, в отдельных муниципальных образованиях (в частности, в Алтайском районе) при реализации Закона Республики Хакасия «О градостроительной деятельности на территории Республики Хакасия» возникает вопрос о необходимости дополнительного финансирования полномочий в сфере территориального планирования, что вследствие дефицита бюджета Алтайского района не представляется возможным. Отмечается также, что для своевременного исполнения и реализации Закона Республики Хакасия «О градостроительной деятельности на территории Республики Хакасия» требуются квалифицированные кадры. На территории Алтайского района существует большой дефицит узкопрофильных специалистов, а большая нагрузка на уже работающих специалистов приводит к снижению качества реализации принятых законов и оказываемых услуг, особенно остро эта проблема ощущается в администрациях поселений.

В некоторых муниципальных образованиях (в частности, в Боградском районе) в целях повышения эффективности решения вопросов в сфере градостроительной деятельности между администрацией Боградского района и администрациями поселений Боградского района заключены соглашения о передаче части полномочий в сфере решения вопросов градостроительной деятельности. Данные соглашения утверждены решениями Совета депутатов Боградского района от 18 февраля 2016 года №№ 554, 555, 556, 557, 558, 559, 560, 561, 562, 563.

Полученные по результатам проведенного мониторинга данные свидетельствуют в целом о необходимости Закона Республики Хакасия «О градостроительной деятельности на территории Республики Хакасия» для целей правового регулирования отношений в соответствующей сфере. Вместе с тем в целях устранения выявленных в ходе мониторинга правоприменения указанного Закона несоответствий и пробелов предлагается разработать и внести на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия в первом полугодии 2017 года проект закона «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О градостроительной деятельности на территории Республики Хакасия».

**Закон Республики Хакасия от 10 ноября 2003 года № 71
«Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного
назначения в Республике Хакасия»**

В соответствии с пунктами «в», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, а также земельное законодательство отнесены к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Основу правового регулирования в сфере земельных правоотношений, связанных с особенностями оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Хакасия, составляют: Конституция Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»), Конституция Республики Хакасия, Закон Республики Хакасия от 10 ноября 2003 года № 71 «Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия «Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Хакасия»).

Закон Республики Хакасия «Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Хакасия» разработан в соответствии с Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» и осуществляет правовое регулирование вопросов оборота земель сельскохозяйственного назначения, отнесенных данным Федеральным законом к полномочиям субъектов Российской Федерации, на территории Республики Хакасия.

Рассматриваемый Закон содержит положения, устанавливающие предельные размеры и требования к местоположению земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, преимущественное право Республики Хакасия и муниципального образования на покупку земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, порядок процедуры оформления прав на земельный участок или долю в праве общей собственности на земельный участок, а также перечень особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается.

За период действия рассматриваемого Закона в него десять раз вносились изменения законами Республики Хакасия от 08 июня 2005 года № 31-ЗРХ, от 26 февраля 2006 года № 8-ЗРХ, от 05 мая 2008 года № 09-ЗРХ, от 27 января 2009 года № 02-ЗРХ, от 27 января 2009 года № 10-ЗРХ, от 09 июля 2012 года № 56-ЗРХ, от 16 декабря 2013 года № 101-ЗРХ, от 21 февраля 2014 года № 10-ЗРХ, от 08 мая 2014 года № 32-ЗРХ, от 12 мая 2015 года № 33-ЗРХ.

Внесенные изменения значительно изменили первоначальную редакцию Закона Республики Хакасия «Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Хакасия». Изменения коснулись положений, регулирующих отношения в части установления преимущественного права Республики Хакасия и муниципального образования на покупку земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения. В соответствии с внесенными изменениями упрощен порядок процедуры оформления прав на земельный участок или долю в праве общей собственности на земельный участок, изменены требования по использованию земельных участков, условия предоставления преимущественного права на покупку земельного участка, установлен фиксированный минимальный размер образуемых новых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения (два гектара), перечень особо ценных продуктивных сельскохозяйственных земель, использование которых для других целей не допускается; изменены условия предоставления гражданам и юридическим лицам в собственность или аренду земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Кроме того, признаны утратившими силу положения, устанавливающие категории граждан, имеющих право на бесплатное предоставление сельскохозяйственных угодий, так как в связи с признанием утратившей силу статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации данное право исключено из полномочий субъектов Российской Федерации. Помимо этого терминология, применяемая в указанном Законе, приведена в соответствие с терминологией, применяемой в Федеральном законе «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

В целях реализации положений Закона Республики Хакасия «Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Хакасия» принято постановление Правительства Республики Хакасия от 24 декабря 2008 года № 482 «Об утверждении Перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий Республики Хакасия»

Земельным кодексом Российской Федерации определено, что землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, находящиеся за границами населенного пункта и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей, которые предоставляются сельскохозяйственным предприятиям, организациям для сельскохозяйственного производства, научно-исследовательских и учебных целей, а также гражданам для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, сенокошения и выпаса скота. Площадь данной категории земель составляет 31 процент от общей площади территории Республики Хакасия.

По сведениям, предоставленным Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Хакасия (далее – Росреестр по Республике Хакасия), площадь земель сельскохозяйственного назначения Республики Хакасия составляет 1 884,5 тыс. га, из них:

в федеральной собственности находится 110,8 тыс. га, в государственной и муниципальной собственности – 1 072,6 тыс. га, в собственности граждан – 774,6 тыс. га, в собственности юридических лиц – 37,3 тыс. га. Площадь не востребуемых земельных долей составляет 233 тыс. га. При этом значительная часть федеральных земель, расположенных на территории Республики Хакасия, не используется по целевому назначению, что ведет к деградации и ухудшению плодородия почв, а также препятствует развитию сельскохозяйственного производства в полном объеме.

Вопросами передачи неиспользуемых федеральных земель, расположенных на территории Республики Хакасия, в муниципальную собственность занимается Министерство имущественных и земельных отношений Республики Хакасия.

Согласно информации Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия в течение 2016 года из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Республики Хакасия, в муниципальную собственность передано 13,6 тыс. га (Новороссийскому сельсовету – 6,6 тыс. га и Пушновскому сельсовету – 7 тыс. га). Кроме того, Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Хакасия (далее – Росимущество в Республике Хакасия) рассмотрено ходатайство о передаче в муниципальную собственность земель сельскохозяйственного назначения Новороссийскому сельсовету общей площадью 19,23 тыс. га, по которому принято положительное решение. На рассмотрение Росимущества в Республике Хакасия готовится пакет документов для передачи земель общей площадью 29 тыс. га Боградскому сельсовету.

С целью определения эффективности действия Закона Республики Хакасия «Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Хакасия» направлены запросы в органы местного самоуправления муниципальных районов Республики Хакасия.

В результате анализа представленной информации установлено, что в 2016 году только в 3 из 8 муниципальных районов Республики Хакасия выделены средства из местного бюджета на работы по межеванию и постановке на кадастровый учет земельных участков. В бюджете Боградского района предусмотрено 32,5 тыс. рублей, Бейского района – 814,2 тыс. рублей, Таштыпского района – 100 тыс. рублей. В сельских поселениях на эти цели средства не предусматриваются из-за недостаточности средств в местном бюджете.

В ходе мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия «Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Хакасия» от органов местного самоуправления в Республике Хакасия поступила информация о возникающих проблемах при реализации положений указанного Закона:

1) недостаток финансовых средств на проведение работ, связанных с определением границ земельных участков, относящихся к землям сельскохозяйственного назначения, и постановкой их на кадастровый учет. Это основной фактор, не позволяющий в полной мере реализовать права, предоставленные указанным Законом;

2) отсутствие квалифицированных специалистов в сфере земельных отношений;

3) проблемы, связанные с регистрацией прав муниципальной собственности на не востребуемые земельные доли, большая часть которых не имеет владельцев. Для установления такого права муниципалитеты обращаются в суды, что влечет за собой финансовые затраты. Зачастую судебные разбирательства затягиваются в связи с тем, что невозможно найти правопреемника на земельный участок.

Органами местного самоуправления в Республике Хакасия предложены следующие меры по решению вышеназванных проблем:

1) упростить процедуру передачи не востребуемых земельных долей в собственность муниципалитетов;

2) ежегодно предусматривать средства в республиканском бюджете Республики Хакасия на межевание и постановку на кадастровый учет земельных участков по категориям земель сельскохозяйственного назначения в муниципальных образованиях.

За период проведения мониторинга Закона Республики Хакасия «Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Хакасия» запросов от граждан о разъяснении положений указанного Закона в Верховный Совет Республики Хакасия не поступало.

В судах общей юрисдикции нормы указанного Закона не оспаривались.

В ходе мониторинга правоприменения коррупциогенные факторы не выявлены. Данные, полученные по результатам мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия «Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Хакасия», свидетельствуют о необходимости указанного Закона для целей правового регулирования рассматриваемых правоотношений. Указанный Закон является актуальным, социально значимым, способствует обеспечению самозанятости сельского населения, повышению деловой активности молодежи на селе, сохранению сельского уклада жизни, а также предоставляет возможность развивать малое предпринимательство и создавать новые рабочие места, повышать привлекательность проживания в сельской местности.

Вместе с тем возникла необходимость внесения изменений в Закон Республики Хакасия «Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Хакасия» в связи с изменением федерального законодательства.

В целях повышения эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения, совершенствования механизма изъятия сельскохозяйственных земель, а также в целях вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения 03 июля 2016 года принят Федеральный закон № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации».

В связи с принятием вышеуказанного Федерального закона предлагается разработать и внести в первом полугодии 2017 года на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия проект закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Хакасия».

**Закон Республики Хакасия от 14 июля 2015 года № 57-ЗРХ
«О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации
прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного
образования в муниципальных дошкольных образовательных
организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального
общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных
общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного
образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях»**

В соответствии с пунктом «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы образования отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации») к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования отнесено в том числе обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Данные положения корреспондируют норме, закрепленной в подпункте 13 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Основу правового регулирования в сфере образования в части установления нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного

и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», Конституция Республики Хакасия, Закон Республики Хакасия от 05 июля 2013 года № 60-ЗРХ «Об образовании в Республике Хакасия», Закон Республики Хакасия от 14 июля 2015 года № 57-ЗРХ «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» (далее – Закон Республики Хакасия № 57-ЗРХ).

До принятия Закона Республики Хакасия № 57-ЗРХ указанные правоотношения регулировались Законом Республики Хакасия от 26 декабря 2013 года № 121-ЗРХ «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях», которым устанавливались как сами нормативы (их состав), так и их величины. При этом на практике величины нормативов нередко утверждались законом Республики Хакасия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и могли отличаться от величин нормативов, установленных в данном Законе.

Принятие Закона Республики Хакасия № 57-ЗРХ, регулирующего вопросы, связанные с установлением и применением указанных нормативов, было обусловлено необходимостью достижения значений по заработной плате педагогических работников образовательных организаций, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (доведение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования до средней заработной платы в соответствующем регионе), и решения ряда вопросов, относящихся к практике деятельности общеобразовательных организаций. Следствием этого стало обновление состава нормативов и дополнение учебных расходов в составе нормативов новыми расходными обязательствами, обеспечивающими предоставление дополнительного профессионального образования педагогическим работникам, прохождение работниками медицинских осмотров в соответствии с трудовым законодательством, а также приобретение учебников и учебных пособий, художественной и научно-популярной литературы, справочно-библиографических и периодических изданий, необходимых для реализации соответствующей образовательной программы.

Во исполнение указанного Закона Верховным Советом Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия от 12 октября 2015 года № 82-ЗРХ «Об утверждении величин нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях».

Указанные правоотношения урегулированы также подзаконными правовыми актами: Правительством Республики Хакасия принято постановление от 26 августа 2015 года № 441 «Об утверждении методик расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций», ежегодно до 1 сентября устанавливаются перечень и величины поправочных коэффициентов, включая индивидуальные поправочные коэффициенты.

Изменения в Закон Республики Хакасия № 57-ЗРХ вносились один раз Законом Республики Хакасия от 10 октября 2016 года № 62-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в сфере образования» в связи с необходимостью совершенствования правового регулирования экономических отношений в сфере образования (перевод финансового обеспечения реализации дополнительных общеобразовательных программ с 01 января 2016 года на нормативно-подушевое финансирование) и увеличения охвата детей дополнительным образованием в Республике Хакасия.

В ходе проведения мониторинга учитывалась практика применения Закона Республики Хакасия № 57-ЗРХ в муниципальных образованиях Республики Хакасия, осуществлялся сбор информации о мерах прокурорского реагирования и судебных решениях, принятых в отношении нормативных правовых актов, регулирующих правовые отношения, возникающие в сфере образования, проводилась работа с республиканским профсоюзным активом народного образования по вопросу эффективности реализации указанного Закона.

По информации Верховного Суда Республики Хакасия и прокуратуры Республики Хакасия, за период проведения мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 57-ЗРХ судебные решения по делам об оспаривании нормативных правовых актов, регулирующих правовые отношения, возникающие в связи с установлением и применением нормативов на территории Республики Хакасия, а также меры прокурорского реагирования в отношении правоприменения указанного Закона и нормативных правовых актов, регулирующих отношения по установлению и применению нормативов, не принимались.

Верховным Советом Республики Хакасия проведены два заседания рабочей группы совместно с представителями Министерства образования и науки Республики Хакасия и Хакасской республиканской организации профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации. Основные вопросы, рассматриваемые на заседаниях рабочих групп, касались выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части достижения целевых показателей по средней заработной плате педагогических работников общеобразовательных организаций по состоянию на первое полугодие 2016 года, размера средней заработной платы педагогических работников по состоянию на второе полугодие 2016 года.

По результатам проведенного 20 декабря 2016 года заседания рабочей группы направлены предложения в адрес Министерства образования и науки Республики Хакасия, Министерства финансов Республики Хакасия в части изменения и дополнения методики расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 26 августа 2015 года № 441.

От муниципальных образований Республики Хакасия замечания и предложения по реализации Закона Республики Хакасия № 57-ЗРХ не поступали, за исключением четырех муниципалитетов.

Главой Усть-Абаканского района направлено предложение о дополнении частей 1 и 7 статьи 5 Закона Республики Хакасия № 57-ЗРХ, определяющей состав нормативов, расходами на приобретение учебной мебели (парты и стулья для учащихся), необходимой для обеспечения образовательного процесса.

Аналогичное предложение об увеличении нормативов на учебные расходы поступило из Аскизского района.

Администрация города Сорска предлагает повысить величину коэффициентов к нормативу обеспечения общего образования, которые учитывают обучение в общеобразовательных организациях детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, находящихся на индивидуальном обучении с 1,18 до 2,00 и с 1,25 до 2,25 соответственно.

Органы местного самоуправления города Абакана акцентировали внимание на проблеме недофинансирования образовательных организаций в части норматива учебных расходов вследствие того, что лимиты бюджетных обязательств текущего года, которые рассчитываются по нормативу на финансовый год, направляются на погашение кредиторской задолженности, образовавшейся за прошлый финансовый год. Отмечается, что в перечень учебных расходов не включено приобретение ученической мебели. Финансирование образовательных организаций в Абакане осуществляется с задержкой, кредиторская задолженность во внебюджетные фонды, поставщикам за товары и услуги оплачивается не вовремя. Имеются судебные решения, в соответствии с которыми приходится оплачивать пени, штрафы, неустойки.

По мнению органов местного самоуправления города Абакана, для решения указанных вопросов необходимо внести изменения в методику расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций, утвержденную постановлением Правительства Республики Хакасия от 26 августа 2015 года № 441.

В части поправочных коэффициентов к нормативам предлагается внести следующие изменения:

1) для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования:

ввести коэффициент, учитывающий наличие в педагогическом коллективе молодых специалистов;

ввести коэффициент, связанный с обучением по новым федеральным государственным образовательным стандартам;

исключить из расчета фактической посещаемости детей (процент детей, посещающих дошкольную организацию), находящихся в группах раннего возраста (до 3 лет). Данная мера обусловлена тем, что результат применения здоровьесберегающих методик проявляется по истечении определенного периода времени;

исключить из расчета фактической посещаемости детей, посещающих группы кратковременного пребывания;

2) для обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования включить повышающий коэффициент, учитывающий наличие особого потенциала образовательной организации (для учащихся, посещающих бассейн).

По итогам мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия № 57-ЗРХ пробелов, противоречий, требующих внесения изменений в данный Закон, не выявлено, коррупциогенные факторы не обнаружены. Полученные по результатам проведенного мониторинга правоприменения указанного Закона данные свидетельствуют об эффективности его реализации в Республике Хакасия.

**Закон Республики Хакасия от 21 февраля 2014 года № 11-ЗРХ
«Об оказании государственной социальной помощи
малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим
гражданам на основании социального контракта
в Республике Хакасия»**

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится социальная защита, включая социальное обеспечение.

Статьей 7 Конституции Российской Федерации закреплено, что Российская Федерация является социальным государством.

Социальным является государство, которое берет на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан, их социальной защищенности. Политика социального государства направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, при этом развивается система социальных служб, устанавливаются пособия и иные гарантии социальной защиты.

Одним из важнейших конституционных прав гражданина Российской Федерации является право на социальное обеспечение. Социальное обеспечение представляет собой участие общества в содержании тех своих членов, которые из-за нетрудоспособности либо некоторых других, не зависящих от них причин, не имеют достаточных средств к существованию. В соответствии со статьей 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Государственные пенсии и социальные пособия устанавливаются законом. Государство поощряет создание дополнительных форм социального обеспечения и благотворительность.

К приоритетным направлениям социальной политики Российской Федерации, определенным федеральным законодательством, отнесены в том числе:

повышение благосостояния граждан и снижение бедности;

модернизация и развитие сектора социальных услуг;

обеспечение доступности социальных услуг высокого качества для всех нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов путем дальнейшего развития сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих социальные услуги;

развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг, в том числе создание механизма привлечения их на конкурсной основе к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг, создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги населению, развитие взаимодействия государства, населения, бизнеса и структур гражданского общества, в том числе с применением механизмов государственно-частного партнерства.

Основными нормативными правовыми актами в области оказания социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам являются: Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», Федеральный закон от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

В целях реализации положений вышеуказанных федеральных нормативных правовых актов принят Закон Республики Хакасия от 21 февраля 2014 года № 11-ЗРХ «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия»), направленный на повышение эффективности оказания адресной поддержки малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам в Республике Хакасия.

Закон Республики Хакасия «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия» определяет:

категории получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта;

условия оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта;

срок и размер оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта;

порядок назначения и выплаты, а также прекращение оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта;

финансирование государственной социальной помощи на основании социального контракта.

С момента принятия Закона Республики Хакасия «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия» изменения в него не вносились.

В целях реализации Закона Республики Хакасия «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия» принято постановление Правительства Республики Хакасия от 23 мая 2014 года № 235 «О реализации Закона Республики Хакасия от 21.02.2014 № 11-ЗРХ «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия», которым утверждены порядок назначения, определения размера и выплаты государственной социальной помощи на основании социального контракта в Республике Хакасия, порядок проведения мониторинга оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта, порядок финансирования расходов, связанных с реализацией Закона Республики Хакасия «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия».

Для проведения мониторинга направлены запросы в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, прокуратуру Республики Хакасия, Министерство социальной защиты Республики Хакасия.

В целях совершенствования механизмов социальной поддержки населения в связи с принятием Закона Республики Хакасия «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия» установлена новая форма адресной поддержки малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан на основании социального контракта, направленная на развитие практики применения социального контракта, предусматривающего взаимные обязательства государства и получателей социальной помощи. Установлены возрастные ограничения: мужчины в возрасте от 18 до 59 лет включительно, женщины в возрасте от 18 до 54 лет включительно. Не имеют права на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта инвалиды I и II групп. Особенностью такого вида социальной помощи является активная заинтересованность получателя услуги в ее надлежащем и своевременном исполнении.

Основным показателем, в соответствии с которым семья или одиноко проживающий гражданин может быть отнесен к категории малоимущих, является отношение среднедушевого дохода к величине прожиточного минимума, установленного в Республике Хакасия. В соответствии с Законом Республики Хакасия «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия» получателями государственной социальной помощи могут быть малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Республике Хакасия, и являются трудоспособными гражданами.

При этом ни Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», ни Закон Республики Хакасия «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия» не содержат указания на то, какие причины минимального дохода гражданина можно признать не зависящими от него (то есть объективными).

Социальный контракт представляет собой соглашение, которое заключено между гражданином и учреждением социальной поддержки населения по месту жительства или месту пребывания гражданина и в соответствии с которым учреждение социальной поддержки населения обязуется оказать гражданину государственную социальную помощь, а гражданин – реализовать мероприятия, предусмотренные программой социальной адаптации. Программа социальной адаптации, являющаяся неотъемлемой частью социального контракта, – это разработанные учреждением социальной поддержки населения совместно с гражданином мероприятия, которые направлены на преодоление им трудной жизненной ситуации, определенной в соответствии с законодательством Российской Федерации. Программа социальной адаптации включает в себя виды, объем и порядок реализации этих мероприятий.

Государственная социальная помощь оказывается не чаще одного раза в три года в виде материальной помощи, минимальный размер которой – 5 тыс. рублей, максимальный – 50 тыс. рублей.

В соответствии с Законом Республики Хакасия «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия» средства, выделяемые гражданам на основе социального контракта,

могут направляться на следующие мероприятия по социальной адаптации:

активный поиск работы, в том числе и при посредничестве государственного казенного учреждения – центра занятости населения;

прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;

осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности;

ведение личного подсобного хозяйства;

осуществление ремонта жилья и хозяйственных построек, подготовки к осенне-зимнему отопительному периоду.

Министерством социальной защиты Республики Хакасия осуществляется мониторинг оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта в порядке, установленном Правительством Республики Хакасия, по результатам которого ежегодно подводятся итоги по каждому муниципальному образованию и по Республике Хакасия в целом.

С момента начала оказания данного вида социальной помощи в Республике Хакасия наблюдается ежегодный рост числа граждан, заключивших социальный контракт. В 2015 году государственную социальную помощь получили 20 семей на сумму 748 тыс. рублей, средний размер выплаты составил 36 тыс. рублей. В 2016 году – 24 жителя Хакасии получили субсидии на сумму свыше 900 тыс. рублей. За весь срок действия Закона Республики Хакасия «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия» социальный контракт заключили 104 семьи, причем за социальной помощью обращались именно семьи, а не одинокие малоимущие граждане. Минимальная сумма социальной помощи, выделенная по социальному контракту на одну семью, составила 20 тыс. рублей, максимальная – 50 тыс. рублей.

За счет средств государственной социальной помощи чаще всего проводится ремонт жилья и хозяйственных построек (замена электропроводки, ремонт крыши и т.д.), подготовка к осенне-зимнему отопительному периоду. Часто материальная помощь идет на приобретение крупнорогатого скота, ведение личного подсобного хозяйства. Отмечен один случай, когда средства социальной помощи были потрачены на обучение.

Наибольшее количество граждан, заключивших социальный контракт, проживают в Ширинском районе и городе Черногорске.

В ходе реализации Закона Республики Хакасия «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия» имелись случаи, когда граждане, изъявившие желание заключить социальный контракт, изучив условия контракта, сроки предоставления отчетных данных об исполнении программы адаптации, отказывались от заключения контракта либо заключенные социальные контракты, частично исполненные, расторгались по причине нарушения условий контракта со стороны граждан.

Для целей максимально эффективного использования имеющихся ресурсов в интересах малоимущих граждан, проживающих на территории Республики Хакасия, Министерством социальной защиты Республики Хакасия ежеквартально проводится опрос получателей такой помощи из числа малоимущих семей.

Со дня вступления в силу Закона Республики Хакасия «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия» при его применении жалоб граждан на неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) органов государственной власти Республики Хакасия, органов местного самоуправления в Республике Хакасия не зафиксировано.

Случаев нарушения прав и законных интересов граждан при принятии нормативных актов и при их применении не установлено.

По итогам мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия» пробелов, противоречий, требующих внесения изменений в данный Закон, не выявлено, коррупциогенные факторы отсутствуют. Полученные по результатам проведенного мониторинга данные свидетельствуют об эффективности реализации указанного Закона.

В ходе мониторинга правоприменения установлено, что Закон Республики Хакасия «Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия» соответствует запросам современного общества, является чрезвычайно актуальным и имеет высокую социальную значимость, создавая условия для преодоления малоимущими гражданами трудной жизненной ситуации, повышая их материальный уровень благосостояния.

**Закон Республики Хакасия от 07 ноября 2014 года № 84-ЗРХ
«О закреплении отдельных вопросов местного значения
за сельскими поселениями в Республике Хакасия»**

Основу правового регулирования отношений в области осуществления органами местного самоуправления сельских поселений вопросов местного значения составляют: Конституция Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Фе-

дерации», Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), Конституция Республики Хакасия, Закон Республики Хакасия от 07 ноября 2014 года № 84-ЗРХ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Хакасия»), уставы муниципальных образований, решения, принятые на сходах граждан, и иные нормативные правовые акты муниципальных образований Республики Хакасия.

Принятию Закона «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Хакасия» способствовала реформа местного самоуправления, начавшаяся в Российской Федерации в 2014 году. При этом базовым законом стал Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 136-ФЗ), которым был значительно сокращен перечень вопросов местного значения для сельских поселений (до 13), оставлены только вопросы, соизмеримые с организационными и финансовыми возможностями сельских поселений. Кроме того, Федеральным законом № 136-ФЗ предоставлена возможность законами субъектов Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставами муниципальных образований сельских поселений закреплять за сельскими поселениями также другие вопросы, из числа установленных нормами Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросов местного значения городских поселений с учетом имеющейся региональной и местной специфики.

Закон Республики Хакасия «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Хакасия» принят в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и закрепляет за сельскими поселениями в Республике Хакасия дополнительно 18 вопросов местного значения городских поселений (кроме вопросов местного значения, закрепленных за сельскими поселениями в соответствии с вышеуказанным Федеральным законом), а именно:

1) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

2) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

4) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;

5) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;

6) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

8) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;

9) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;

10) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

11) участие в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов;

12) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

13) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

14) осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;

15) предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

16) до 01 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

17) оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31¹ и 31³ Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

18) осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения.

В настоящее время органы местного самоуправления сельских поселений Республики Хакасия обязаны осуществлять 30 вопросов местного значения, определенных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Республики Хакасия «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Хакасия».

Закон Республики Хакасия «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Хакасия» вступил в силу с 01 января 2015 года.

В указанный Закон трижды вносились изменения законами Республики Хакасия:

от 21 декабря 2015 года № 116-ЗРХ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Хакасия «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Хакасия» (по инициативе Совета депутатов муниципального образования Ширинский район за сельскими поселениями дополнительно закреплён вопрос местного значения по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах поселения);

от 21 декабря 2015 года № 117-ЗРХ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Хакасия «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Хакасия» (в связи с изменением, внесенным в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которым к вопросам местного значения отнесено участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов);

от 05 февраля 2016 года № 02-ЗРХ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Хакасия «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Хакасия» (в связи с изменением, внесенным в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому из вопросов местного значения, закрепленных за сельскими поселениями, исключены организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера).

Согласно сведениям из Регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Хакасия, ведение которого осуществляется Аппаратом Правительства Республики Хакасия, уставы сельских поселений приведены в соответствие с Законом Республики Хакасия «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Хакасия».

В течение всего периода действия указанного Закона представительными органами муниципальных образований Республики Хакасия в порядке законодательной инициативы трижды вносился проект закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Хакасия» (далее – законопроект).

В 2015 году Советом депутатов Аскизского сельсовета и Советом депутатов Бейского сельсовета вносились законопроекты, которыми предлагалось вопрос местного значения по организации в границах сельских поселений электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом закрепить за сельскими поселениями, за исключением районных центров. В феврале 2016 года депутатами Верховного Совета Республики Хакасия данные законопроекты были отклонены.

В июле 2016 года Советом депутатов Аскизского сельсовета в порядке законодательной инициативы вновь вносился законопроект, которым предлагалось вопрос местного значения по организации в границах сельских поселений электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом передать на уровень муниципальных районов. Верховным Советом Республики Хакасия 28 сентября 2016 года законопроект также был отклонен.

В связи с этим необходимо отметить, что массовая передача имущества, в том числе объектов инфраструктуры (водопроводные и канализационные сети, теплотрассы) из собственности муниципальных районов в собственность расположенных в их границах поселений (в том числе сельских поселений) осуществлялась Законом Республики Хакасия от 29 ноября 2005 года № 74-ЗРХ «О порядке решения вопросов местного значения вновь образованных муниципальных образований (сельских и городских поселений) Республики Хакасия». Принятие указанных законопроектов повлекло бы необходимость провести передачу имущества (водопроводные и канализационные сети, теплотрассы) от сельских поселений в собственность муниципальных районов с соблюдением процедуры, установленной Законом Республики Хакасия от 26 сентября 2008 года № 39-ЗРХ «О некоторых вопросах разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями в Республике Хакасия», в начале отопительного периода 2016 – 2017 годов. Кроме того, существует тесная связь таких вопросов как отопление, электроснабжение и водоотведение с другими вопросами, сельских поселений – это благоустройство и жилищный фонд. Принятие законопроектов повлекло бы затруднения в реализации сельскими поселениями вопросов благоустройства и обслуживания жилищного фонда в сельских поселениях. Учитывая вышеизложенные обстоятельства, Верховным Советом Республики Хакасия законопроекты были отклонены.

В ходе мониторинга установлено, что прокуратурой Республики Хакасия наиболее часто принимались меры прокурорского реагирования в связи с ненадлежащим осуществлением органами местного самоуправления сель-

ских поселений вопросов местного значения: по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом; по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечению безопасности дорожного движения на них; по участию в организации деятельности по сбору (в том числе разделному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Прокуратурой Богградского района проведена проверка по факту частичного ограничения режима потребления электрической энергии на котельных с. Боград. Установлено, что котельные являются единственным источником тепла, обеспечивают отоплением и горячим водоснабжением многоквартирные жилые дома и учреждения соцкультбыта. Перерывы в электроснабжении могли повлечь срыв отопительного сезона, опасность для жизни людей, значительный материальный ущерб и нарушение функционирования коммунального хозяйства.

Также проведена проверка соблюдения администрациями сельских поселений района законодательства о подготовке к отопительному сезону 2016 – 2017 годов, установившая, что администрациями Бородинского, Знаменского, Советско-Хакасского и Первомайского сельсоветов мероприятия по подготовке объектов жилищно-коммунального хозяйства к отопительному сезону должным образом не проводятся, муниципальные заказы на проведение ремонтных работ в котельных, на водо-, теплосетях своевременно не размещены, план ремонтов источников теплоснабжения, объектов централизованных систем горячего и холодного водоснабжения не утвержден, планирование ремонтных работ осуществляется без учета проблемных участков и мест произошедших аварий в предыдущий отопительный сезон.

Прокурором района главам муниципальных образований указанных сельсоветов внесены представления с требованием об устранении нарушений законодательства.

Прокуратурой Аскизского района проведена проверка соблюдения жилищного законодательства и законодательства о защите прав потребителей ресурсоснабжающим предприятием в части обеспечения потребителей с. Аскиз горячим водоснабжением.

Установлено, что в связи с наличием задолженности за потребленную электроэнергию в размере 39 млн рублей с 02 июня 2016 года введено ограничение электроснабжения, электроустановки котельных отключены, в связи с чем прекратилось горячее водоснабжение с. Аскиз, в том числе социальных объектов (школы, детские сады, больница).

Прокуратурой Аскизского района главе Аскизского сельсовета внесено представление об устранении нарушений, однако законные требования прокуратуры удовлетворены не были. В связи с чем райпрокурором направлено исковое заявление в суд об обязании администрации Аскизского сельсовета организовать и возобновить подачу горячего водоснабжения потребителям с. Аскиз, решением суда требование прокурора удовлетворено в полном объеме.

За период с 23 по 28 октября 2016 года Управлением ГИБДД МВД по Республике Хакасия зарегистрировано на территории республики 10 дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП), сопутствующей причиной которых явилось образование зимней скользкости (Аскизский район – 4 ДТП; по 2 ДТП в г. Абакане и Усть-Абаканском районе; по 1 ДТП в г. Саяногорске и Боградском районе).

По выявленным нарушениям законодательства прокурорами были использованы полномочия по внесению представлений.

В частности, прокуратурой Усть-Абаканского района установлено, что администрациями Опытненского, Весенненского, Расцветовского сельсоветов не заключены договоры со специализированными организациями на оказание услуг по уборке снега с автодорог, тротуаров, пешеходных дорожек, не обеспечен запас противогололедного материала. В связи с чем райпрокурором указанным выше главам муниципальных образований внесены представления об устранении нарушений законодательства.

Прокуратурой Усть-Абаканского района проводилась проверка соблюдения требований природоохранного законодательства при размещении твердых коммунальных отходов.

На земельных участках, расположенных в границах Калининского, Сапоговского, Райковского, Весенненского сельсоветов, выявлено несанкционированное размещение твердых бытовых отходов (тара, упаковка и упаковочные материалы из полимеров и пластмасс, отходы производства), в связи с чем райпрокурором внесены представления об устранении нарушений законодательства главам муниципальных образований указанных сельсоветов.

Прокуратурой Усть-Абаканского района в рамках осуществления надзорной деятельности в части бесперебойного прохождения отопительного сезона установлено, что организацией, предоставляющей услуги теплоснабжения на территории Чарковского сельсовета, не создан нормативный запас топлива на предстоящий отопительный сезон 2016 – 2017 годов, органом местного самоуправления не приняты меры по организации нормативного запаса топлива для беспрепятственного прохождения отопительного сезона.

В связи с этим, райпрокурором направлено исковое заявление в суд, по результатам рассмотрения требования райпрокурора удовлетворены в полном объеме.

Прокуратурой Ширинского района в 2016 году на территории района выявлено 6 несанкционированных свалок, для ликвидации которых главам поселений были внесены представления.

По результатам повторной проверки установлено, что администрацией Ширинского сельсовета меры по ликвидации свалки площадью около 45 тыс. кв. м не приняты, в связи с чем прокуратурой района направлено в суд исковое заявление о понуждении органа местного самоуправления устранить выявленные нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства. Решением суда требования прокурора удовлетворены в полном объеме.

Прокуратурой Орджоникидзевского района проведена проверка соблюдения органами местного самоуправления законодательства об обеспечении безопасности дорожного движения и дорожной деятельности, по результатам которой направлено 9 исковых заявлений в суд о возложении обязанности на администрации муниципальных образований устранить нарушения законодательства и провести оценку технического состояния дорог общего пользования, находящихся в собственности муниципальных образований.

Мониторинг проводился с учетом информации, поступившей от Есинского, Расцветовского, Новотроицкого и Устинкинского сельсоветов. Данная информация представлена в таблице.

Таблица

п/п	Вопрос местного значения, закрепленный за сельскими поселениями	Объем, в котором реализован (%)		Потребности для реализации (тыс. руб.)		Иные потребности для реализации	
1	организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации	Есинский с/с	16,9	Есинский с/с	650,0	Есинский с/с	-
		Расцветовский с/с	57	Расцветовский с/с	1011,2	Расцветовский с/с	-
		Новотроицкий с/с	400 т.р	Новотроицкий с/с	1000,0	Новотроицкий с/с	-
		Устинкинский с/с	100	Устинкинский с/с	3872,8	Устинкинский с/с	Кап. ремонт водопровода в д. Подкамень
2	дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов	Есинский с/с	26,7	Есинский с/с	1500,0	Есинский с/с	-
		Расцветовский с/с	100	Расцветовский с/с	1604,8	Расцветовский с/с	-
		Новотроицкий с/с	700 т.р.	Новотроицкий с/с	2900,0	Новотроицкий с/с	-
		Устинкинский с/с	100	Устинкинский с/с	31775,0	Устинкинский с/с	Асфальтирование дорог в с. Устинкино (18 ул.- 9,6 км.)

	поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации						
3	Обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством	Есинский с/с	2,6	Есинский с/с	100,0	Есинский с/с	-
		Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-
		Новотроицкий с/с	-	Новотроицкий с/с	1700,0	Новотроицкий с/с	-
		Устинкинский с/с	-	Устинкинский с/с	-	Устинкинский с/с	-
4	создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения	Есинский с/с	-	Есинский с/с	100,0	Есинский с/с	-
		Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-
		Новотроицкий с/с	-	Новотроицкий с/с	-	Новотроицкий с/с	-
		Устинкинский с/с	-	Устинкинский с/с	-	Устинкинский с/с	-
5	участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения	Есинский с/с	-	Есинский с/с	-	Есинский с/с	-
		Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-
		Новотроицкий с/с	-	Новотроицкий с/с	600,0	Новотроицкий с/с	-
		Устинкинский с/с	-	Устинкинский с/с	-	Устинкинский с/с	-

6	создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов	Есинский с/с	-	Есинский с/с	50,0	Есинский с/с	-
		Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-
		Новотроицкий с/с	-	Новотроицкий с/с	100,0	Новотроицкий с/с	-
		Устинкинский с/с	-	Устинкинский с/с	-	Устинкинский с/с	-
7	участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения	Есинский с/с	48,8	Есинский с/с	200,0	Есинский с/с	-
		Расцветовский с/с	100	Расцветовский с/с	21,0	Расцветовский с/с	-
		Новотроицкий с/с	9 т.р.	Новотроицкий с/с	200,0	Новотроицкий с/с	0
		Устинкинский с/с	80	Устинкинский с/с	10,0	Устинкинский с/с	-
8	сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения	Есинский с/с	-	Есинский с/с	-	Есинский с/с	-
		Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-
		Новотроицкий с/с	7,5 т.р.	Новотроицкий с/с	50,0	Новотроицкий с/с	-
		Устинкинский с/с	-	Устинкинский с/с	-	Устинкинский с/с	-
9	создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении	Есинский с/с	-	Есинский с/с	-	Есинский с/с	-
		Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-
		Новотроицкий с/с	-	Новотроицкий с/с	20,0	Новотроицкий с/с	-
		Устинкинский с/с	-	Устинкинский с/с	-	Устинкинский с/с	-

10	создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам	Есинский с/с	29,5	Есинский с/с	520,0	Есинский с/с	-
		Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-
		Новотроицкий с/с	-	Новотроицкий с/с	700,0	Новотроицкий с/с	-
		Устинкинский с/с	-	Устинкинский с/с	-	Устинкинский с/с	-
11	участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов	Есинский с/с	5,3	Есинский с/с	140,0	Есинский с/с	-
		Расцветовский с/с	73	Расцветовский с/с	24,6	Расцветовский с/с	-
		Новотроицкий с/с	27 т.р.	Новотроицкий с/с	1500,0	Новотроицкий с/с	0
		Устинкинский с/с	100	Устинкинский с/с	60,9	Устинкинский с/с	Приобретение спец. техники для сбора и перевозки мусора
12	организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения	Есинский с/с	6,4	Есинский с/с	115,0	Есинский с/с	-
		Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-
		Новотроицкий с/с	8 т.р.	Новотроицкий с/с	100,0	Новотроицкий с/с	-
		Устинкинский с/с	100	Устинкинский с/с	414,0	Устинкинский с/с	-
13	осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья	Есинский с/с	89,6	Есинский с/с	25,0	Есинский с/с	-
		Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-
		Новотроицкий с/с	-	Новотроицкий с/с	-	Новотроицкий с/с	-
		Устинкинский с/с	-	Устинкинский с/с	-	Устинкинский с/с	-
14	осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования	Есинский с/с	-	Есинский с/с	-	Есинский с/с	-
		Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-
		Новотроицкий с/с	-	Новотроицкий с/с	10,0	Новотроицкий с/с	-
		Устинкинский с/с	-	Устинкинский с/с	-	Устинкинский с/с	-

15	предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции	Есинский с/с	100	Есинский с/с	-	Есинский с/с	-
		Расцветовский с/с	100	Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-
		Новотроицкий с/с	-	Новотроицкий с/с	-	Новотроицкий с/с	-
		Устинкинский с/с	-	Устинкинский с/с	-	Устинкинский с/с	-
16	до 01 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности	Есинский с/с	-	Есинский с/с	-	Есинский с/с	-
		Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-
		Новотроицкий с/с	-	Новотроицкий с/с	1500,0	Новотроицкий с/с	-
		Устинкинский с/с	-	Устинкинский с/с	-	Устинкинский с/с	-
17	оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31 ¹ и 31 ³ Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»	Есинский с/с	-	Есинский с/с	-	Есинский с/с	-
		Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-
		Новотроицкий с/с	-	Новотроицкий с/с	-	Новотроицкий с/с	-
		Устинкинский с/с	-	Устинкинский с/с	-	Устинкинский с/с	-
18	осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения	Есинский с/с	-	Есинский с/с	-	Есинский с/с	-
		Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-	Расцветовский с/с	-
		Новотроицкий с/с	-	Новотроицкий с/с	30,0	Новотроицкий с/с	-
		Устинкинский с/с	-	Устинкинский с/с	-	Устинкинский с/с	-

Органы местного самоуправления сельских поселений также отмечают, что для реализации вопросов местного значения, закрепленных за ними Законом Республики Хакасия «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Хакасия», отсутствуют собственные источники доходов и финансовая поддержка из иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (муниципальных районов и республики), а также существует недостаток квалифицированных кадров для осуществления муниципального управления.

По итогам мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Хакасия» пробелов, противоречий, требующих внесения изменений в данный Закон, коррупциогенных факторов не выявлено. Полученные по результатам проведенного мониторинга данные свидетельствуют о необходимости указанного Закона для целей правового регулирования рассматриваемых отношений.

Закон Республики Хакасия от 11 марта 2008 года № 03-ЗРХ «Об отходах производства и потребления»

В соответствии с пунктом «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации законодательство об охране окружающей среды отнесено к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Основу правового регулирования в области обращения с отходами производства и потребления составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Конституция Республики Хакасия, Закон Республики Хакасия от 11 марта 2008 года № 03-ЗРХ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон Республики Хакасия «Об отходах производства и потребления»).

Закон Республики Хакасия «Об отходах производства и потребления» разработан на основании Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и осуществляет правовое регулирование в области обращения с отходами производства и потребления в целях снижения отрицательного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека, ресурсосбережения и вовлечения отходов во вторичный хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Указанный Закон устанавливает полномочия органов государственной власти Республики Хакасия в данной сфере, требования к обращению с отходами производства и потребления, виды деятельности и тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами, экономическое регулирование и государственный надзор в области обращения с отходами производства и потребления, а также регулирование деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

С 01 января 2015 года в Российской Федерации началась реформа в области обращения с отходами производства и потребления, целью которой является сокращение количества отходов производства и потребления, направляемых на захоронение, экономия материальных и природных ресурсов, а также использование вторичных материалов в хозяйственном обороте. Реформа в области обращения с отходами производства и потребления предусматривает поэтапное изменение действующего законодательства. Внесение изменений в федеральное законодательство в рамках указанной реформы планируется до 01 января 2019 года. Реформа радикально меняет существующий подход к государственному регулированию в области обращения с отходами производства и потребления, в связи с чем полномочия субъектов Российской Федерации значительно расширены.

За период действия Закона Республики Хакасия «Об отходах производства и потребления» в него девять раз вносились изменения законами Республики Хакасия от 04 мая 2009 года № 44-ЗРХ, от 08 ноября 2011 года № 100-ЗРХ, от 24 февраля 2012 года № 15-ЗРХ, от 16 декабря 2013 года № 100-ЗРХ, от 08 мая 2014 года № 34-ЗРХ, от 06 ноября 2015 года № 92-ЗРХ, от 21 декабря 2015 года № 123-ЗРХ, от 11 ноября 2016 года № 81-ЗРХ, от 23 декабря 2016 года № 113-ЗРХ.

Указанными законами Республики Хакасия расширены полномочия исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия в области обращения с отходами производства и потребления, установлены требования к обращению с отходами производства и потребления и к деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, урегулированы вопросы нормирования, государственного учета и отчетности в области обращения с отходами производства и потребления, вопросы государственного надзора в данной сфере; терминология, применяемая в Законе Республики Хакасия «Об отходах производства и потребления», приведена в соответствие с терминологией, применяемой в федеральном законе.

В целях создания эффективной системы обращения с отходами, развития индустрии переработки отходов производства и потребления, обеспечения экологической безопасности при обращении с отходами производства и потребления постановлением Правительства Республики Хакасия от 13 ноября 2013 года № 623 в рамках государственной программы Республики Хакасия «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия (2014 – 2020 годы)» утверждена подпрограмма «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Хакасия на 2014 – 2020 годы».

Указанная подпрограмма включает в себя в том числе мероприятия по разработке территориальной схемы обращения с отходами Республики Хакасия, по проектированию, строительству, реконструкции и оборудованию объектов, используемых для сбора, транспортирования, обработки, утилизации, по обезвреживанию отходов и их размещению, по субсидированию производителей товаров, работ услуг, осуществляющих деятельность в сфере утилизации отходов, по формированию инфраструктуры раздельного сбора твердых коммунальных отходов, по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления, в том числе бесхозяйных, по ведению регионального кадастра отходов Республики Хакасия (с приобретением программного продукта). На реализацию указанных мероприятий в 2016 году в подпрограмме предусмотрены средства в сумме 55 656 тыс. рублей, в том числе: из средств федерального бюджета – 8 734 тыс. рублей, республиканского бюджета Республики Хакасия – 46 922 тыс. рублей. Однако по факту в 2016 году средства из федерального бюджета на реализацию вышеуказанных мероприятий не поступали, из республиканского бюджета Республики Хакасия поступили средства в размере 1 649 тыс. рублей, которых явно недостаточно для исполнения намеченных мероприятий.

В 2016 году не были предусмотрены средства для создания структурного подразделения, обеспечивающего исполнение дополнительных полномочий в сфере обращения с отходами производства и потребления. Данные полномочия были распределены между Министерством промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия и Государственным комитетом по тарифам и энергетике Республики Хакасия без увеличения их штатной численности.

В целях реализации положений Закона Республики Хакасия «Об отходах производства и потребления» Министерством промышленности и природных ресурсов Республики Хакасия приняты приказы от 16 февраля 2015 года № 010-90-пр «Об утверждении Порядка ведения регионального кадастра отходов Республики Хакасия», от 01 марта 2016 года № 010-158-пр «Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов производства и потребления, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы производства и потребления на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору», от 10 марта 2016 года № 010-173-пр «О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов производства и потребления и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору».

За период проведения мониторинга Закона Республики Хакасия «Об отходах производства и потребления» запросы от граждан о разъяснении его положений в Верховный Совет Республики Хакасия не поступали.

Из информации, представленной органами местного самоуправления 10 муниципальных образований Республики Хакасия (городские округа и муниципальные районы), следует, что наибольшая сумма на мероприятия по обращению с отходами производства и потребления предусмотрена в бюджете города Абакана – 23 799 тыс. рублей, наименьшая – в бюджете Боградского района – 50 тыс. рублей, в остальных муниципальных образованиях сумма колеблется от 1 000 тыс. рублей до 2 500 тыс. рублей. В бюджетах Усть-Абаканского и Ширинского районов средства на указанные мероприятия в 2016 году не предусмотрены.

При реализации Закона Республики Хакасия «Об отходах производства и потребления» органы местного самоуправления в Республике Хакасия сталкиваются со следующими трудностями, которые связаны с недостатком бюджетных средств для выполнения мероприятий в сфере обращения с отходами производства и потребления: отсутствие полигонов твердых бытовых отходов, отсутствие спецтехники по транспортированию отходов производства и потребления, что приводит к увеличению несанкционированных свалок. Нередко физические лица, индивидуальные предприниматели и владельцы малых предприятий уклоняются от заключения договоров на вывоз мусора или несвоевременно производят оплату в случае заключения таких договоров.

В целях повышения эффективности реализации Закона Республики Хакасия «Об отходах производства и потребления» от органов местного самоуправления в Республике Хакасия поступили предложения законодательно предусмотреть возможность софинансирования мероприятий данной сферы из разных уровней бюджета, конкретизировать полномочия органов местного самоуправления в организации деятельности в сфере обращения с отходами производства и потребления, предусмотреть полномочия по осуществлению контроля в данной сфере и предоставить возможность выписывать предписания виновным лицам для привлечения их к административной ответственности в случае нарушения ими действующего законодательства в области обращения с отходами производства и потребления.

В ходе мониторинга правоприменения установлено, что нормы Закона Республики Хакасия «Об отходах производства и потребления» в судах общей юрисдикции не оспаривались. По итогам мониторинга правоприменения указанного Закона норм, противоречащих федеральному законодательству и содержащих коррупциогенные факторы, не выявлено.

Полученные по итогам мониторинга данные свидетельствуют о необходимости Закона Республики Хакасия «Об отходах производства и потребления» для целей правового регулирования в области обращения с отходами производства и потребления, а также об эффективности реализации содержащихся в нем норм.

**Закон Республики Хакасия от 20 декабря 2005 года № 94-ЗРХ
«О государственном регулировании производства и оборота
этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции
на территории Республики Хакасия»**

Основу правового регулирования отношений в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции составляют: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая), Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»).

Во исполнение положений Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в Республике Хакасия приняты Закон Республики Хакасия от 20 декабря 2005 года № 94-ЗРХ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Хакасия»), Закон Республики Хакасия от 09 марта 2016 года № 14-ЗРХ «Об утверждении перечня поселений с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях реализации положений Закона Республики Хакасия «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Хакасия» приняты подзаконные нормативные правовые акты, в том числе постановление Правительства Республики Хакасия от 31 мая 2013 года № 297 «О розничной продаже алкогольной продукции и признании утратившими силу некоторых Постановлений Правительства Республики Хакасия», постановление Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 22 декабря 2016 года № 95-ПП «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

Закон Республики Хакасия «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Хакасия» регулирует вопросы в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, отнесенные к полномочиям органов государственной власти Республики Хакасия Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

В указанный Закон вносились изменения девять раз законами Республики Хакасия от 26 июня 2006 года № 26-ЗРХ, от 27 января 2009 года № 11-ЗРХ, от 01 апреля 2010 года № 15-ЗРХ, от 01 апреля 2010 года № 16-ЗРХ, от 02 декабря 2011 года № 114-ЗРХ, от 05 июля 2013 года № 58-ЗРХ, от 17 декабря 2014 года № 118-ЗРХ, от 14 июля 2015 года № 61-ЗРХ, от 06 июня 2016 года № 43-ЗРХ.

Изменения, внесенные в Закон Республики Хакасия «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Хакасия» вышеуказанными законами, связаны с приведением его в соответствие с федеральным законодательством, устранением коррупциогенных факторов, реализацией полномочий, предоставленных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере регулирования производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе установлением дополнительных ограничений времени, мест и условий розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Хакасия.

Из информации, представленной Верховным Судом Республики Хакасия по результатам анализа практики применения норм Закона Республики Хакасия «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Хакасия» при рассмотрении административных и гражданских дел за 2016 год, следует, что за указанный период административные и гражданские дела в рамках реализации указанного Закона судами Республики Хакасия не рассматривались. Сложившаяся правоприменительная практика свидетельствует об отсутствии проблемных вопросов, связанных с реализацией положений указанного Закона в сфере административных и гражданских правоотношений.

По информации, представленной Арбитражным судом Республики Хакасия, в 2015 году рассмотрено 1 дело № А74-7259/2015 по заявлению Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия об аннулировании лицензии на осуществление розничной продажи алкогольной продукции, выданной ООО «Юрико». По вышеуказанному делу Арбитражным судом Республики Хакасия принято решение от 06 ноября 2015 года об отказе в удовлетворении указанного заявления.

Прокуратура Республики Хакасия предоставила сведения о проведенной прокурором города Абакана в 2015 году проверке по обращению гражданина о незаконном размещении в подвальном помещении многоквартирного дома развлекательного клуба с режимом работы после 23-00. По результатам проверки прокурором города индивидуальному предпринимателю объявлено предостережение о недопустимости нарушения Закона Республики Хакасия «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Хакасия».

В 2016 году прокурором города организованы проверочные мероприятия в отношении организации, осуществляющей продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции после 23-00, в отношении продавца составлен протокол по статье 14.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и выписан штраф. Прокурором города Абакана директору указанной организации внесено представление об устранении нарушений законодательства, которое рассмотрено и удовлетворено.

За период 2015 – 2016 годов 20 индивидуальных предпринимателей по постановлениям райпрокуроров привлечены к административной ответственности по статье 14.16 КоАП РФ (за нарушение правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции), в отношении 1 индивидуального предпринимателя возбуждено административное производство по статье 14.6 КоАП РФ (в связи с отсутствием декларации соответствия и справки к товарно-транспортным накладным), решением Арбитражного суда Республики Хакасия от 06 апреля 2016 года привлечен к административной ответственности.

В рамках осуществления надзорной деятельности за исполнением законодательства, регулирующего оборот спирта и спиртосодержащей продукции, городскими и районными прокурорами республики проводилась исксовая работа.

Проведенным мониторингом в сети «Интернет» прокурором города Саяногорска в 2014 году установлена страница в социальной сети «Одноклассники», на которой указан алгоритм действий реализации алкогольной продукции. По исковому заявлению прокурора города информация, размещенная на интернет-странице, судом признана запрещенной. Доступ к указанному сайту заблокирован Енисейским управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Аналогичные исковые заявления прокурором города Абакана направлялись в суд в 2015–2016 годах.

По поручению прокуратуры республики прокурором города Абакана в 2015 году проведена проверка законности и обоснованности действий должностных лиц администрации города и полиции, по результатам которой установлено, что действующим законодательством на органы местного самоуправления возложена обязанность по принятию решений об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, и направлению их в уполномоченное региональное ведомство, осуществляющее лицензирование деятельности по розничной продаже алкогольной продукции. Однако выявлены случаи, когда схемы границ утверждались относительно объектов образования, медицины с уже действующими объектами розничной торговли алкогольной продукцией. Министерством здравоохранения Республики Хакасия и Министерством образования и науки Республики Хакасия при выдаче лицензий данный вопрос не выясняется, т.к. законодательством он не предусмотрен в числе условий лицензирования. Указанный пробел правового регулирования способствует ущемлению прав предпринимателей, осуществляющих законную деятель-

ность по реализации алкогольной продукции. В силу требований законодательства в подобных случаях предприниматели вынуждены прекратить деятельность в торговом объекте, в который вложены значительные материальные затраты, что приводит к убыткам. В связи с этим прокуратура республики в установленном порядке проинформировала Управление Генеральной прокуратуры Российской Федерации (Сибирский федеральный округ) о необходимости внесения корректив в федеральное законодательство.

Как следует из информации, представленной Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Закон Республики Хакасия «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Хакасия» (в редакции Закона Республики Хакасия от 06 июня 2016 года № 43-ЗРХ «О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Республики Хакасия «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Хакасия») соответствует требованиям федерального законодательства, коррупциогенные факторы не выявлены. Иные дополнительные сведения, как то: акты прокурорского реагирования, решения судов – к указанной редакции Закона в федеральном регистре отсутствуют.

Согласно информации, предоставленной Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия (далее – Министерство), обращений, жалоб граждан и юридических лиц по вопросам применения Закона Республики Хакасия «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Хакасия» в адрес Министерства не поступало. В рамках контрольных мероприятий, осуществляемых при выдаче, продлении и переоформлении лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, случаев правонарушений в сфере действия указанного Закона Министерством в 2016 году не установлено. Реализация Закона Республики Хакасия «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Хакасия» не требует дополнительного финансового обеспечения.

В ходе мониторинга правоприменения коррупциогенные факторы в Законе Республики Хакасия «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Хакасия» не выявлены.

Отдельные положения указанного Закона подлежат приведению в соответствие с Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» в связи с вступлением в силу Федерального закона от 03 июля 2016 года № 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ).

1. Так, изменениями, внесенными Федеральным законом № 261-ФЗ в часть 1 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», скорректированы требования к розничной продаже алкогольной продукции.

Согласно части 1 статьи 16 действующей редакции Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» розничная продажа алкогольной продукции (за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также вина, игристого вина (шампанского), произведенных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями) осуществляется организациями; розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи осуществляется организациями и индивидуальными предпринимателями.

Часть 1 статьи 7 Закона Республики Хакасия «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Хакасия» регулирует аналогичные отношения, связанные с требованиями к розничной продаже алкогольной продукции.

Изменениями, внесенными Федеральным законом № 261-ФЗ в часть 1 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», указанная статья изложена в новой редакции и положения о розничной продаже алкогольной продукции только организациями и индивидуальными предпринимателями были конкретизированы и распространены также на розничную продажу алкогольной продукции любыми субъектами при оказании услуг общественного питания.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона № 261-ФЗ) розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также вина, игристого вина (шампанского), произведенных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями) осуществляются организациями; розничная продажа пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи и розничная продажа пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи при оказании услуг общественного питания осуществляются организациями и индивидуальными предпринимателями.

Таким образом, не соответствует части 1 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона № 261-ФЗ) часть 1 статьи 7 Закона Республики Хакасия «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Хакасия» согласно которой розничная продажа алкогольной продукции (за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также вина, игристого вина (шампанского), произведенных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями) осуществляется организациями; розничная продажа пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи осуществляется организациями и индивидуальными предпринимателями.

2. Согласно части 8 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона № 261-ФЗ), органы государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением случаев, если соответствующие полномочия переданы органам местного самоуправления, информируют органы местного самоуправления о расположенных на территории соответствующего муниципального образования организациях, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, об индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также об организациях, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, и о признаваемых сельскохозяйственными товаропроизводителями организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и об индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу вина (игристого вина), при оказании этими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания.

Органы местного самоуправления одновременно с официальным опубликованием муниципального правового акта об определении границ прилегающих территорий, информируют о нем расположенные на территории соответствующего муниципального образования организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, а также организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, и призна-

ваемые сельскохозяйственными товаропроизводителями организации, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу вина (игристого вина), при оказании этими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания.

Порядок указанного информирования устанавливают органы государственной власти субъектов Российской Федерации (часть 8 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона № 261-ФЗ).

Таким образом, к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации с 31 марта 2017 года отнесено установление порядка информирования органами государственной власти субъектов Российской Федерации органов местного самоуправления о находящихся на их территориях организациях и индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, и о субъектах осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также порядка информирования соответствующими органами местного самоуправления указанных субъектов о принятии муниципального правового акта об определении границ прилегающих территорий.

Таким образом, в Законе Республики Хакасия «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Хакасия» следует определить орган государственной власти Республики Хакасия, уполномоченный установить порядок указанного информирования, либо урегулировать указанный порядок непосредственно в данном Законе.

3. Согласно абзацу третьему части 9 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона № 261-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания), требования к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) в размере не более чем 1 млн рублей.

До принятия Федерального закона № 261-ФЗ исключение составляли организации общественного питания.

Указанные изменения требуют внесения соответствующих изменений в часть 3 статьи 7 Закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Хакасия», согласно которой розничную продажу алкогольной продукции осуществляют организации, минимальный размер оплаченного уставного капитала (уставного фонда) которых составляет 150 тыс. рублей (за исключением организаций общественного питания).

4. В соответствии с пунктом 3 части 2¹ статьи 8 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона № 261-ФЗ) перечень поселений, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяется Правительством Российской Федерации, в том числе по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено представление в Правительство Российской Федерации предложений для определения перечня поселений, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В связи с этим необходимо определить в Законе Республики Хакасия «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Хакасия» орган государственной власти Республики Хакасия, уполномоченный на представление в Правительство Российской Федерации предложений для определения перечня поселений, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. В соответствии с пунктом 3 части 2¹ статьи 8 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (в редакции Федерального закона № 261-ФЗ) перечень поселений с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяется Правительством Российской Федерации, в том числе по представлению органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Указанная правовая норма вступает в силу с 01 июля 2017 года.

Таким образом, с 01 июля 2017 года из полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации утверждение перечня поселений, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» исключено, в связи с чем 08 февраля 2017 года Верховным Советом Республики Хакасия принят Закон Республики Хакасия «О признании утратившим силу Закона Республики Хакасия «Об утверждении перечня поселений с численностью населения менее трех тысяч человек, в которых отсутствует точка доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на территории Республики Хакасия».

В целях устранения выявленных в ходе мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Хакасия» противоречий федеральному законодательству предлагается в первом полугодии 2017 года разработать и внести на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия проект закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Хакасия».

Закон Республики Хакасия от 27 ноября 2003 года № 73
«О налоге на имущество организаций»
(в части налогообложения объектов недвижимого имущества,
налоговая база в отношении которых определяется как
кадастровая стоимость)

В соответствии с пунктом «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации.

Основу правового регулирования в сфере налоговых правоотношений составляют: Конституция Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Конституция Республики Хакасия, Закон Республики Хакасия от 27 ноября 2003 года № 73 «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон Республики Хакасия «О налоге на имущество организаций») (в части налогообложения объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость).

Закон Республики Хакасия «О налоге на имущество организаций» в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации устанавливает и вводит в действие на территории Республики Хакасия налог на имущество организаций (далее – налог), определяет ставку налога в пределах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, устанавливает особенности определения налоговой базы в отношении отдельных объектов недвижимого имущества, предусматривает льготы и основания для их использования плательщиками налога, порядок и сроки уплаты налога на территории Республики Хакасия.

С момента принятия Закона Республики Хакасия «О налоге на имущество организаций» в него 24 раза вносились изменения, связанные в большинстве случаев с изменением федерального законодательства.

В соответствии со статьей 1¹ Закона Республики Хакасия «О налоге на имущество организаций» к числу объектов налогообложения, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества, отнесены:

административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) общей площадью свыше 1 000 квадратных метров и помещения в них;

нежилые помещения общей площадью свыше 1 000 квадратных метров, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания.

Частью 3 статьи 2 Закон Республики Хакасия «О налоге на имущество организаций» налоговая ставка в отношении таких объектов установлена в размере 1,5 процента в 2015 и 2016 годах, а с 2017 года – в размере 2 процентов.

Основанием проведения мониторинга послужили многочисленные обращения представителей малого и среднего бизнеса в органы государственной власти Республики Хакасия и общественные организации (Общественную палату Республики Хакасия, Хакаское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» и др.) об оказании поддержки и о снижении налоговой нагрузки в связи с падением покупательской способности населения и снижением объема розничного оборота, вызванными кризисными явлениями в экономике, уменьшением спроса на сдаваемое в аренду имущество несмотря на снижение арендной платы.

Для проведения мониторинга направлены соответствующие запросы в Управление Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия, Министерство финансов Республики Хакасия, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, Хакаское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия. Указанным органам (организациям) предложено рассмотреть возможность и целесообразность внесения изменений в Закон Республики Хакасия «О налоге на имущество организаций» в части снижения площади недвижимого имущества, в отношении которого налоговая база определяется как кадастровая стоимость, с 1 000 квадратных метров до 500 квадратных метров, а также снижения налоговой ставки до 1,0 процента.

Согласно отчетности Управления Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия о количестве плательщиков и суммах налога на имущество организаций в части объектов недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость, за 2015 год количество включенных в перечень объектов недвижимого имущества, по которым в налоговые органы поступили сведения из Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Хакасия (далее – Росреестр по Республике Хакасия), составило 215 единиц, количество правообладателей – 381, количество налогоплательщиков, представивших декларации, – 147 (38,6 процента правообладателей). Сумма налога с учетом льгот (нарастающим итогом с начала года) составила 78 351 тыс. рублей. Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с заявленными льготами, – 5 140 тыс. рублей (по 24 объектам недвижимого имущества).

По последней информации в 2016 году количество включенных в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых определены правообладатели, по сведениям Росреестра по Республике Хакасия, составило 752 единицы (рост к 2015 году – в 3,5 раза), количество правообладателей – 616, количество налогоплательщиков, представивших декларации, – 165 (26,8 процента правообладателей). По 34 объектам, включенным в перечень, не поступили сведения из Росреестра по Республике Хакасия и отсутствуют сведения о правообладателях. Сумма налога с учетом льгот составила 22 036 тыс. рублей. Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с заявленными льготами, составила 1 382 тыс. рублей (по 29 объектам недвижимого имущества).

В рамках проводимой работы по запросу Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия филиалом федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Республике Хакасия предоставлена следующая информация:

перечень нежилых зданий площадью свыше 1 000 квадратных метров, с указанием (по возможности) вида разрешенного использования земельных участков, на которых расположены нежилые здания (2306 объектов);

перечень нежилых помещений площадью свыше 1 000 квадратных метров, за исключением нежилых помещений, расположенных в вышеуказанных зданиях (395 объектов);

перечень нежилых зданий площадью от 500 до 1 000 квадратных метров с указанием (по возможности) вида разрешенного использования земельных участков, на которых расположены нежилые здания (1 373 объекта);

перечень нежилых помещений, площадью от 500 до 1 000 квадратных метров, за исключением нежилых помещений, расположенных в вышеуказанных зданиях (135 объектов).

Таким образом, в государственном кадастре числится 4 209 объектов недвижимости площадью свыше 500 квадратных метров. Представленные сведения из государственного учета не содержат информацию о конкретном назначении объекта недвижимости (торговое, административное и т.д.), которое соответствовало бы критериям, определенным статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации. В связи с этим возникает необходимость проведения большого объема работ по доработке представленных сведений, осуществлению необходимых исследований, в том числе мероприятий по установлению вида фактического использования объектов недвижимости, с целью выявления именно тех объектов недвижимости, которые будут включены в утверждаемый перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость (далее – Перечень).

В соответствии с пунктом 2 Порядка установления вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 12 августа 2014 года № 407 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона от 02.11.2013 № 307-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», мероприятия по установлению вида фактического использования объектов недвижимости проводятся Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия. Согласно информации, предоставленной указанным министерством, для организации проведения вышеуказанных мероприятий и своевременного формирования и утверждения Перечня необходимо внести изменения в Закон Республики Хакасия «О налоге на имущество организаций» в части снижения площади объектов недвижимости, налоговая база по которым исчисляется исходя из кадастровой стоимости, до 500 квадратных метров.

На основании информации, полученной при проведении мониторинга, в целях увеличения количества налогооблагаемых объектов и снижения налоговой нагрузки на налогоплательщиков на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия внесен проект закона Республики Хакасия № 15-37/108-6 «О внесении изменений в статьи 1¹ и 2 Закона Республики Хакасия «О налоге на имущество организаций», который был принят 16 декабря 2016 года в первом чтении.

Данным проектом закона предлагается внести изменение в часть 3 статьи 2 Закона Республики Хакасия «О налоге на имущество организаций», установив налоговую ставку в отношении вышеназванных объектов недвижимого имущества с 2018 года в размере 1,0 процента. При этом во избежание потерь доходной части республиканского бюджета Республики Хакасия предлагается увеличить налогооблагаемую базу по налогу на имущество, снизив площадь недвижимого имущества, в отношении которого налоговая база определяется как кадастровая стоимость, с 1 000 квадратных метров до 500 квадратных метров.

Полученные по результатам проведенного мониторинга данные свидетельствуют о необходимости Закона Республики Хакасия «О налоге на имущество организаций» для целей правового регулирования в сфере налоговых правоотношений.