



Российская Федерация
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
Республики Хакасия

Россия Федерациязы
Хакас Республиканың
ӨӨРКІ ЧӨБІ

пр. Ленина, 67, г. Абакан, 655019
тел. (8-390-2) 22-53-35, факс 24-30-71

E-mail: kancler@vskhakassia.ru

13.01.2020 № 15-55/44

На № _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации направляем в качестве законодательной инициативы Верховного Совета Республики Хакасия проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

- Приложение: 1. Постановление Верховного Совета Республики Хакасия от 30 октября 2019 года № 377-12 «О законодательной инициативе Верховного Совета Республики Хакасия в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации» на 6 л. и на оптическом носителе.
2. Заключение Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 года № 12134п-П13 на проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации» на 2 л.



156364 298205
Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.01.2020 09:56
№883717-7; 1.1

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия


В.Н. Штыгашев

Вносится
Верховным Советом
Республики Хакасия

Проект 883717-7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 50 И 56
БЮДЖЕТНОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Статья 1

Внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2004, № 34, ст. 3535; 2005, № 27, ст. 2717; № 52, ст. 5572; 2006, № 52, ст. 5503; 2007, № 18, ст. 2117; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 48, ст. 5500; 2009, № 1, ст. 18; № 30, ст. 3739; № 39, ст. 4532; № 52, ст. 6450; 2010, № 21, ст. 2524; № 46, ст. 5918; 2011, № 15, ст. 2041; № 49, ст. 7039; 2012, № 26, ст. 3447; № 50, ст. 6967; 2013, № 19, ст. 2331; № 31, ст. 4191; 2014, № 30, ст. 4250; № 40, ст. 5314; № 43, ст. 5795; 2016, № 22, ст. 3093; № 49, ст. 6852; 2018, № 1, ст. 18; № 11, ст. 1580; № 49, ст. 7528; № 53, ст. 8430; 2019, № 16, ст. 1825) следующие изменения:

- 1) абзац девятнадцатый статьи 50 признать утратившим силу;
- 2) в абзаце пятнадцатом пункта 2 статьи 56 цифры «60» заменить цифрами «100».

Статья 2

Пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 19 декабря 2006 года № 237-ФЗ «О внесении изменений в статьи 50, 56 и 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 52, ст. 5503) признать утратившим силу.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Президент
Российской Федерации
В.В. Путин

Москва, Кремль

_____ 201__ года

№ _____



Российская Федерация
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
Республики Хакасия

Россия Федерациязы
Хакас Республиканын
ӨӨРКІ ЧӨБІ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**О законодательной инициативе Верховного Совета Республики Хакасия
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в статьи 50 и 56
Бюджетного кодекса Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Верховный Совет Республики Хакасия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации».
2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации на заключение.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Республики Хакасия Н.С. Максимовой, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Республики Хакасия А.А. Жукову и В.П. Усатюку с просьбой поддержать законодательную инициативу Верховного Совета Республики Хакасия.
4. Поручить представление указанного проекта федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Республики Хакасия Н.С. Максимовой.
5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия



В.Н. Штыгашев

г. Абакан
30 октября 2019 года

№ 377-121

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 50 и 56
Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Предметом законодательного регулирования проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации» являются отношения, связанные с установлением нормативов зачисления налога на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, природных алмазов и общераспространенных полезных ископаемых) по уровням бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Концепция законопроекта заключается в реализации на федеральном уровне мер по увеличению доходного потенциала консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации для обеспечения сбалансированности бюджетов путем изменения нормативов распределения между уровнями бюджетной системы налоговых доходов от уплаты налога на добычу полезных ископаемых.

Необходимость принятия правовых, организационных и финансовых мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, в том числе путем закрепления на постоянной основе дополнительных доходных источников за бюджетами субъектов Российской Федерации (местными бюджетами), была отмечена участниками круглого стола на тему «Состояние и пути повышения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов», проведенного 18 декабря 2018 года Комитетом Совета Федерации по федеральному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера совместно с Комитетом Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам.

Следует отметить, что на формирование недостаточности финансовых ресурсов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации значительное влияние оказали изменения федерального законодательства, принятые в последние годы, которые привели к уменьшению собственных налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации (снижение ставки налога на прибыль организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации, отмена налога на движимое имущество юридических лиц и др.).

Так, снижение с 2017 года ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, с 18 до 17 процентов повлекло выпадающие доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 180,6 млрд рублей ежегодно, в том числе для республиканского бюджета Республики Хакасия в сумме 373 млн рублей.

Исключение с 2019 года из объектов налогообложения по налогу на имущество организаций движимого имущества снизило доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на 220,6 млрд рублей, в том числе для республиканского бюджета Республики Хакасия на 519,5 млн руб-

лей (по оценке Минфина России). При этом на федеральном уровне предусмотрена только частичная компенсация выпадающих доходов, в частности, для Республики Хакасия в сумме 167 млн рублей (отчисления от акцизов на алкогольную продукцию по нормативу в размере 0,2835%).

Снижение на федеральном уровне ставки налога на имущество организаций на 2018 год в отношении движимого имущества (с 2,2 до 1,1 процента) повлекло выпадающие доходы республиканского бюджета Республики Хакасия в сумме 197 млн рублей.

Введение в Налоговый кодекс Российской Федерации норм, позволивших организациям получить статус участника регионального инвестиционного проекта (без включения в реестр), повлекло снижение доходов Республики Хакасия по налогу на добычу полезных ископаемых в 2018 году – 189 млн рублей, в 2019 году – 119 млн рублей.

Решение проблемы повышения сбалансированности консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на данном этапе невозможно без принятия на федеральном уровне мер по увеличению налогового потенциала региональных и местных бюджетов путем закрепления за бюджетами на постоянной основе дополнительных доходных источников.

Предусмотренные проектом федерального закона изменения направлены на частичное перераспределение между уровнями бюджетной системы Российской Федерации налоговых доходов по налогу на добычу полезных ископаемых.

Принимая во внимание колоссальный вред, наносимый добычей полезных ископаемых природе и экологии регионов, где осуществляется непосредственная добыча, увеличение налоговых доходов субъектов Российской Федерации по налогу на добычу полезных ископаемых будет справедливой мерой, которая позволит обеспечить увеличение собственной доходной базы указанных регионов, снизить их дотационность, повысить качество жизни населения и сформировать точки для ускоренного роста экономики.

Налог на добычу полезных ископаемых – это стабильный источник доходов бюджетов, который не зависит от рыночной конъюнктуры мировых цен, в отличие от налога на прибыль организаций, уплачиваемого организациями, осуществляющими добычу полезных ископаемых.

Проектом закона предлагается внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусмотрев увеличение норматива зачисления налога на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, природных алмазов и общераспространенных полезных ископаемых) в бюджеты субъектов Российской Федерации с 60 процентов до 100 процентов.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия


В.Н. Штыгашев

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в статьи 50 и 56
Бюджетного кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия



В.Н. Штыгашев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**проекта федерального закона
«О внесении изменений в статьи 50 и 56
Бюджетного кодекса Российской Федерации»**

В целях повышения сбалансированности консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и увеличения налогового потенциала региональных и местных бюджетов путем закрепления за бюджетами на постоянной основе дополнительных доходных источников проектом закона предлагается внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривая увеличение норматива зачисления налога на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, природных алмазов и общераспространенных полезных ископаемых) в бюджеты субъектов Российской Федерации с 60 процентов до 100 процентов.

Доходы от уплаты налога на добычу полезных ископаемых в консолидированный бюджет Российской Федерации за 2018 год составили 6 127 369 000 тыс. рублей (или 16,5 % от общей суммы налоговых и неналоговых доходов Российской Федерации), из которых в бюджеты субъектов Российской Федерации было зачислено менее 1,1%, что в сумме составило 67 021 000 тыс. рублей, из них:

34 236 000 тыс. рублей – налог по прочим полезным ископаемым (в т. ч. золото, руды);

15 674 000 тыс. рублей – налог по природным алмазам;

10 239 000 тыс. рублей – налог по углю;

4 999 000 тыс. рублей – налог по общераспространенным.

Изменение норматива зачисления налога на добычу полезных ископаемых (по прочим полезным ископаемым, углю) позволит увеличить доходы консолидированных бюджетов субъектов ежегодно на 29 650 000 тыс. рублей (в том числе доходы республиканского бюджета Республики Хакасия на 613 000 тыс. рублей).

Для федерального бюджета это будет незначительное снижение доходов, которое оценивается в 0,15% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов федерального бюджета.

Таким образом, принятие и реализация проекта федерального закона приведет к перераспределению поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации, что отразится в снижении поступлений налога в федеральный бюджет и увеличении поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации на аналогичную сумму.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия


В.Н. Штыгашев



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓ Верховный Совет
Республики Хакасия

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 26 » декабря 2019 г.

№ 12134п-П13

МОСКВА

На № 15-63/1794 от 1 ноября 2019 г.

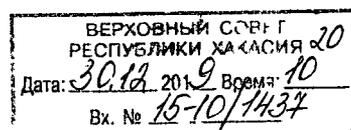
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу Верховным Советом Республики Хакасия**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить зачисление в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов доходов от налога на добычу полезных ископаемых (за исключением полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, природных алмазов и общераспространенных полезных ископаемых) (далее - НДСП на прочие полезные ископаемые).

Передача в бюджеты субъектов Российской Федерации дополнительных налоговых доходных источников, зачисляемых в настоящее время в федеральный бюджет, должна сопровождаться перераспределением отдельных государственных полномочий на региональный уровень в размере, компенсирующем последствия перераспределения доходного источника, или снижением объемов финансовой поддержки, предназначенных для выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.



29120581.doc



По данным Федеральной налоговой службы, в случае передачи в бюджеты субъектов Российской Федерации 100% НДС на прочие полезные ископаемые более 50% объема указанных доходов поступит в три субъекта Российской Федерации - Красноярский край, Кемеровскую область и Республику Саха (Якутия), что приведет к увеличению дифференциации регионов по уровню бюджетной обеспеченности (при этом в отношении Республики Хакасия данный объем составит 469,4 млн. рублей).

В то же время на уровне субъектов Российской Федерации в настоящее время сконцентрированы доходные источники, объем поступлений которых в большей степени зависит от действий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по развитию предпринимательства (часть налога на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций, транспортный налог, налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения). Бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета для исполнения ими полномочий оказывается финансовая поддержка в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в 2019 году и в последующие 2020 - 2022 годы переданы на федеральный уровень полномочия по лечению пяти редких (орфанных) заболеваний, увеличен объем субсидий из федерального бюджета на софинансирование региональных расходных обязательств, возникающих при назначении единовременной денежной выплаты в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ими возраста трех лет, а также увеличен с 50 до 80 процентов норматив зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации доходов от акциза на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, производимую на территории Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает проект федерального закона.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко