

Пояснительная записка
к проекту постановления Верховного Совета Республики Хакасия
«О внесении изменений в Регламент Верховного Совета
Республики Хакасия»

Проект постановления Верховного Совета Республики Хакасия «О внесении изменений в Регламент Верховного Совета Республики Хакасия» (далее – проект постановления) разработан в целях регулирования порядка деятельности Верховного Совета Республики Хакасия (далее – Верховный Совет) и направлен на повышение эффективности правоприменения Регламента Верховного Совета Республики Хакасия (далее – Регламент) и приведение его отдельных положений в соответствие с изменениями федерального законодательства и законодательства Республики Хакасия.

Анализ результатов мониторингов правоприменения Регламента, проведенных Верховным Советом в 2018 –2020 годах, показал, что некоторые положения разделов Регламента не отражают полного правового регулирования деятельности Верховного Совета, складывающегося в процессе осуществления Верховным Советом его полномочий. В связи с этим проектом постановления предусматривается внесение изменений в Регламент как правового, так и редакционного характера, учитывающих практику правоприменения действующей редакции Регламента.

1. Пункты 2 – 13 проекта постановления содержат изменения положений раздела II Регламента, посвященного общему порядку работы Верховного Совета.

В пунктах 1, 5, 8, 9, 10 и 11 проекта постановления предусматриваются изменения редакционного характера в части статей 4, 33, 42, 43, 44¹ и 47 Регламента, направленные на:

уточнения полномочия Верховного Совета в части заслушивания информации о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Республике Хакасия;

уточнения полномочия Верховного Совета в части назначения старших мировых судей;

уточнение предмета ведения Верховного Совета в части полномочий по утверждению порядка осуществления стратегического планирования в Республике Хакасия и стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия;

уточнение предмета ведения Президиума Верховного Совета в части полномочия по согласованию кандидатур главных редакторов средств массовой информации, учредителем (соучредителем) которого является Верховный Совет;

приведение терминологии, используемой в статье 43 Регламента, в соответствии с законодательством Республики Хакасия;

устранение коллизии норм статьи 47 Регламента, устанавливающих сроки решения организационных вопросов по подготовке и проведению заседаний комитета (комиссии).

Статья 10 Регламента, содержащая положения о секретариате сессий Верховного Совета дополняется нормой о порядке избрания членов секретариата сессий Верховного Совета, и нормой, устанавливающей полномочие руководителя секретариата сессий Верховного Совета по осуществлению координации работы Молодежного парламента при Верховном Совете (**пункт 2** проекта постановления). Статья 10¹ Регламента, устанавливающая полномочия членов секретариата по контролю за использованием электронной системы голосования, дополнена нормой об участии членов секретариата в проверке исправности электронной системы голосования в день заседания Верховного Совета (**пункт 3** проекта постановления). Положения статьи 14 Регламента, устанавливающей перечень лиц, которые имеют право присутствовать на сессии Верховного Совета, дополняется нормами, предусматривающими право председателей Советов депутатов муниципальных районов и городских округов Республики Хакасия, а также председателя Общественной молодежной палаты (Молодежного парламента) при Верховном Совете присутствовать на сессии Верховного Совета (**пункт 4** проекта постановления).

В целях установления порядка проведения сессий Верховного Совета в дистанционном режиме в проекте постановления Верховного Совета предлагается раздел II Регламента дополнить новой главой 3¹ посвященной особенностям проведения сессии Верховного Совета в дистанционном режиме в случае введения на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности, режима чрезвычайного положения, ограничительных мероприятий (карантина) (**пункт 6** проекта постановления).

Пунктом 7 проекта постановления в статье 41 Регламента, прописывающей порядок проведения заседаний Президиума Верховного Совета, закрепляется норма о праве председателя Общественной молодежной палаты (Молодежного парламента) при Верховном Совете участвовать в заседаниях Президиума Верховного Совета.

Пунктом 12 проекта постановления устраняются пробелы правового регулирования, касающегося установления порядка деятельности депутатских объединений в Верховном Совете. В связи с тем, что Федеральный закон от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) и Закон Республики Хакасия от 19 сентября 1995 года № 46 «О Верховном Совете Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия «О Верховном Совете Республики Хакасия») предусматривают необходимость такого регулирования, нормы статьи 55 Регламента об образовании в Верховном Совете депутатских объединений в форме фракций и депутатских групп предлагается изложить в

новой редакции, дополненной положениями о их правах и порядке регистрации в Верховном Совете.

2. Изменения положений раздела III Регламента, посвященного законодательной процедуре в Верховном Совете, предусматриваются пунктами 12 – 23 проекта постановления.

Так, статьи 59, 66¹, 67 Регламента, устанавливающие порядок внесения и рассмотрения законопроектов в Верховном Совете, дополняются нормами о порядке рассмотрения и принятия проектов постановлений Верховного Совета нормативного характера (**пункты 13, 15, 17 – 19** проекта постановления).

В абзаце втором **пункта 13** проекта постановления предусматривается дополнение нормы статьи 59 Регламента, декларирующей осуществление законодательной деятельности в Верховном Совете на основе плана законопроектной работы, нормой об учете законопроектов в законопроектной работе Верховного Совета в зависимости от периода их включения в планы законопроектной работы.

Статья 60 Регламента дополнена положением о случае представления Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия заключения об оценке регулирующего воздействия законопроекта (**пункт 14** проекта постановления).

Статья 62 Регламента о порядке рассмотрения Президиумом Верховного Совета законопроектов дополнена нормой, согласно которой Президиум Верховного Совета при рассмотрении законопроектов наделяется правом направления законопроектов в уполномоченный орган государственной власти Республики Хакасия для проведения оценки регулирующего воздействия (**пункт 15** проекта постановления). **Пунктом 16** проекта постановления перечень материалов, представляемых ответственным комитетом (комиссией) Верховного Совета на рассмотрение Верховного Совета согласно статье 66 Регламента, дополнен материалами по вопросу проведения оценки регулирующего воздействия законопроекта. Необходимость проведения оценки регулирующего воздействия законопроектов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, установлена в статье 26.3.3 Федерального закона № 184-ФЗ.

В статье 68 Регламента предлагается установить норму о представлении на сессии информации Правительства Республики Хакасия о результатах проведения оценки регулирующего воздействия законопроекта (**пункт 20** проекта постановления).

Пунктом 21 проекта постановления уточняются нормы статьи 72 Регламента о принимаемых Верховным Советом решениях после рассмотрения им законопроектов во втором чтении.

Пунктом 22 проекта постановления предусмотрены изменения статьи 81 Регламента, устанавливающей нормы о рассмотрении предложений о пересмотре положений Конституции Республики Хакасия и внесении в нее изменений. Изменения касаются порядка рассмотрения и принятия

Верховным Советом проектов конституционных законов Республики Хакасия о внесении изменений в [Конституцию](#) Республики Хакасия, а также поправок к ним. Указанные изменения корреспондируют изменениям, внесенным в Закон Республики Хакасия от 11 марта 2015 года № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» в сентябре текущего года.

Пунктом 23 проекта постановления статья 84 Регламента, устанавливающая условия внесения субъектами права законодательной инициативы в Верховный Совет предложения об осуществлении Верховным Советом права законодательной инициативы, дополняется нормой, предусматривающей основания для возвращения такого предложения его инициатору при наличии оснований, предусмотренных в статье 108 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Положения Раздела IV Регламента о решении Верховным Советом других вопросов, отнесенных к его ведению, предлагается рассмотреть в части следующих изменений (**пункты 24 – 37** проекта постановления):

В главе 14³ Регламента, посвященной рассмотрению вопросов назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия **пунктами 26 и 27** проекта постановления нормы статей 85⁷ и 85⁸ Регламента, затрагивающие вопросы назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия и Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия приводятся в соответствие с Законом Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия» (в редакции от 12.04.2019) в который были внесены существенные изменения в апреле текущего года, а также с Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

В связи с вступлением в силу 14 мая 2019 года Закона Республики Хакасия от 13.05.2019 № 21-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в связи с совершенствованием института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия» проектом постановления предусматривается закрепление в главе 14³ Регламента норм о процедуре назначения Верховным Советом Республики Хакасия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия (**пункты 24 – 27** проекта постановления).

Раздел IV Регламента дополнен главой 14⁵ Регламента, посвященной рассмотрению вопроса о ежегодном публичном отчете Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия о результатах деятельности Правительства Республики Хакасия, закрепляются нормы о представлении Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия в Верховный Совет ежегодного публичного [отчета](#) о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг

организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Республики Хакасия и учредителем которых является Республика Хакасия, и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций. Данные изменения предусматриваются в **пункте 28** проекта постановления и основываются на положении части 4 статьи 26.3.2 Федерального закона № 184-ФЗ, устанавливающей обязанность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) ежегодно представлять в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации публичный отчет по указанной тематике.

Глава 15 Регламента излагается в новой редакции, учитывающей изменения законодательства Республики Хакасия, затрагивающих полномочия Верховного Совета в части дачи согласия на назначения должностных лиц и выражения недоверия им, в соответствии с [Конституцией](#) Республики Хакасия. Дополнительно, закрепляются нормы, устанавливающие полномочие Президиума Верховного Совета согласовывать кандидатуры на должность главного редактора средств массовой информации, учредителем (соучредителем) которого является Верховный Совет (**пункт 29** проекта постановления).

Статья 90¹ Регламента, устанавливающая порядок назначения Верховным Советом мировых судей, на основании статьи 82 [Закона](#) Республики Хакасия от 20 февраля 2000 года № 73 «О мировых судьях в Республике Хакасия» дополняется нормой, предусматривающей назначение Верховным Советом старших мировых судей (**пункт 31** проекта постановления). С учетом данной нормы **пунктом 30** проекта постановления вносится редакционное изменение в наименование главы 16 Раздела IV Регламента.

Статья 91¹ Регламента, регулирующая порядок назначения Верховным Советом членов Избирательной комиссии Республики Хакасия, приводится в соответствие с Федеральным законом от 12 июня 2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и законом Республики Хакасия от 25 мая 1999 года № 61 «Об Избирательной комиссии Республики Хакасия» в части состава субъектов, имеющих право вносить предложения в состав Избирательной комиссии Республики Хакасия (**пункт 32** проекта постановления).

В целях совершенствования порядка рассмотрения Верховным Советом и ответственным комитетом Верховного Совета представлений на кандидатов в члены Общественной палаты Республики Хакасия, установленного статьей 91⁸ Регламента, и оптимизации процесса избрания членов Общественной палаты Республики Хакасия, предусмотренного нормами статьей 91⁹ Регламента, проектом постановления предлагаются изменения упрощающие процедуру рассмотрения и утверждения Верховным

Советом кандидатов в члены Общественной палаты Республики Хакасия (**пункт 33** проекта постановления).

Пункт 34 проекта постановления содержит редакционные изменения статьи 110 Регламента в части уточнения полномочия Верховного Совета по утверждению порядка осуществления стратегического планирования в Республике Хакасия и стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия.

Пунктом 35 проекта постановления глава 20 Регламента, содержащая нормы об осуществлении Верховным Советом контрольных полномочий, дополняется статьей 110¹, устанавливающей порядок заслушивания Верховным Советом руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти в Республике Хакасия, представляющего информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Республике Хакасия. Данное полномочие Верховного Совета закреплено в статье 24¹ Закона Республики Хакасия «О Верховном Совете Республики Хакасия». В связи с этим, в **пункте 36** проекта постановления статью 111 Регламента предлагается признать утратившей силу.

В **пункте 37** проекта постановления нормы статьи 111⁹ Регламента, в которых прописан порядок представления Уполномоченным по правам ребенка в Республике Хакасия ежегодного доклада о проведенных им мероприятиях и экспертно-аналитической работе, приводятся в соответствие с нормами Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия» (в редакции от 12.04.2019), регламентирующими представление Уполномоченным по правам ребенка в Республике Хакасия доклада о результатах своей деятельности.

Депутат
Верховного Совета
Республики Хакасия

Т.П. Янусик