



Российская Федерация
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
Республики Хакасия

Россия Федерациязы
Хакас Республиканың
ӨӨРКІ ЧӨБІ

пр. Ленина, 67, г. Абакан, 655019
тел. (8-390-2) 22-53-35, факс 24-30-71

E-mail: kancler@vskhakasia.ru

19.10.2021 № 15-53/1638

На № _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину



189617 324208
Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.10.2021 18:43
№6620-8; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации направляем в качестве законодательной инициативы Верховного Совета Республики Хакасия проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 337 и 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

- Приложение: 1. Постановление Верховного Совета Республики Хакасия от 07 июля 2021 № 917-29 «О законодательной инициативе Верховного Совета Республики Хакасия по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 337 и 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» на 6 л. и на оптическом носителе.
2. Заключение Правительства Российской Федерации от 06 октября 2021 года № 10601п-П51 на проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 337 и 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» на 2 л.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия

В.Н. Штыгашев



Российская Федерация
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
Республики Хакасия

Россия Федерациязы
Хакас Республиканын
ӨӨРКІ ЧӨБІ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**О законодательной инициативе Верховного Совета Республики Хакасия
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в статьи 337 и 342 части второй
Налогового кодекса Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Верховный Совет Республики Хакасия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 337 и 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».
2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации на заключение.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Республики Хакасия Н.С. Максимовой, сенаторам Российской Федерации А.А. Жукову и В.П. Усатюку с просьбой поддержать законодательную инициативу Верховного Совета Республики Хакасия.
4. Поручить представление указанного проекта федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Республики Хакасия Н.С. Максимовой.
5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия




В.Н. Штыгашев

г. Абакан
07 июля 2021 года

№ 917-29

Проект

Вносится
Верховным Советом
Республики Хакасия

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

№ 6620-8

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 337 И 342 ЧАСТИ ВТОРОЙ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 33, ст. 3429; 2002, № 1, ст. 4; № 22, ст. 2026; 2003, № 28, ст. 2886; 2004, № 34, ст. 3517; 2005, № 30, ст. 3118; 2006, № 31, ст. 3450; 2007, № 1, ст. 31; 2008, № 30, ст. 3614; 2010, № 48, ст. 6248; 2011, № 1, ст. 37; № 23, ст. 3265; № 30, ст. 4606, ст. 4596; № 49, ст. 7016; 2012, № 49, ст. 6749; № 53, ст. 7603; 2013, № 27, ст. 3444; № 30, ст. 4046; № 40, ст. 5033, 5037, 5038; 2014, № 26, ст. 3393; № 48, ст. 6647; 2015, № 48, ст. 6685, 6687; 2016, № 15, ст. 2064; № 22, ст. 3092; № 49, ст. 6844; 2017, № 49, ст. 7307; 2018, № 30, ст. 4534; № 32, ст. 5094; 2018, № 49, ст. 7496; 2019, № 31, ст. 4443; № 39, ст. 5371; 2020, № 12, ст. 1657; № 42, ст. 6508, 6529) следующие изменения:

1) в подпункте 1¹ пункта 2 статьи 337:

а) абзац пятый изложить в следующей редакции:

«уголь (за исключением антрацита, угля коксующегося и угля бурого), добываемый подземным способом;»;

б) дополнить абзацем следующего содержания:

«уголь (за исключением антрацита, угля коксующегося и угля бурого), добываемый открытым способом;»;

2) в статье 342:

а) в пункте 2:

подпункт 15 изложить в следующей редакции:

«15) 24 рубля за 1 тонну угля (за исключением антрацита, угля коксующегося и угля бурого), добытого подземным способом;»;

дополнить подпунктом 15¹ следующего содержания:

«15¹) 480 рублей за тонну угля (за исключением антрацита, угля коксующегося и угля бурого), добытого открытым способом;»;

в абзаце пятидесятом слова «в подпунктах 12 – 15» заменить словами «в подпунктах 12 – 15¹»;

б) в пункте 2² слова «12 – 15 пункта 2» заменить словами «12 – 15¹ пункта 2».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент
Российской Федерации
В. Путин

Москва, Кремль

_____ 2021 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 337 и 342 части второй
Налогового кодекса Российской Федерации»

Предметом законодательного регулирования проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 337 и 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – проект федерального закона) являются отношения, связанные с установлением налоговых ставок по налогу на добычу полезных ископаемых (далее – НДСПИ).

Концепция проекта федерального закона направлена на совершенствование механизма налогообложения добычи угля (за исключением антрацита, угля коксующегося и бурого) в зависимости от применяемого способа его добычи – подземного (шахтного) или открытого способа.

Внесение предлагаемых проектом федерального закона изменений обусловлено тем, что от способа добычи угля зависит его себестоимость. Добыча угля открытым способом гораздо экономичнее и безопаснее, в этой связи многие угольные предприятия переходят на этот способ добычи. Если в 2000 году в Республике Хакасия работало 2 шахты и 4 разреза, то в настоящее время весь уголь добывается только открытым способом на 8 разрезах.

При этом добыча угля открытым способом наносит непоправимый ущерб экологии, превращает природный ландшафт в лунный пейзаж, ведет к гибели леса, исчезновению пушного зверя и рыбы, к осушению озер и загрязнению рек. Помимо экологических последствий существуют последствия для экономики угледобывающих регионов. Нарушенные земли и земли, занятые породными отвалами, на продолжительный срок изымаются из хозяйственной деятельности. Теряются возможности строительства новых промышленных предприятий, дорог, использования земель для сельского хозяйства, что наносит урон другим отраслям промышленности регионов.

Угледобывающая отрасль занимает одно из ведущих мест в структуре промышленного производства в Российской Федерации, при этом отмечается низкий уровень налоговых поступлений от деятельности предприятий данной отрасли.

Так, в Республике Хакасия к 2020 году добыча выросла в 2 раза, а налоговые платежи угольных компаний упали на треть. В 2012 году они превышали 2,1 млрд рублей (в том числе налог на прибыль – 1,6 млрд рублей), их доля в налоговых доходах консолидированного бюджета Хакасии составляла 13,6 процента. В 2019 году платежи отрасли составили 1,9 млрд рублей, их доля снизилась до 7,6 процента. В 2020 году ситуация еще более усугубилась: платежи отрасли снизились до 1,4 млрд рублей (в том числе налог на прибыль – 0,2 млрд рублей). Доля отрасли в формировании налоговых доходов бюджета региона по сравнению с 2012 годом снизилась более чем в 2 раза – до 6,2 процента.

Проблема снижения доходов от деятельности угледобывающей отрасли актуальна для многих субъектов Российской Федерации, в том числе в связи

с отсутствием в налоговом законодательстве механизмов, гарантирующих полноценную уплату налога на прибыль в бюджет региона, в котором холдинговые компании непосредственно осуществляют недропользование. Угледобывающие холдинговые организации, формально действуя в допустимых федеральным законодательством рамках, формируют «центры прибыли» в Москве или зарубежных офшорах, вследствие чего в регионах платежи по налогу на прибыль угледобывающих организаций практически прекратились.

Одной из причин также являются низкие налоговые ставки по НДС, которые не изменялись с 2012 года. Вместе с тем компании упорно наращивают добычу, что в условиях рыночной экономики означает только одно – это выгодно! Но от этой выгоды регионы практически ничего не получают.

В этой связи представленным проектом федерального закона предлагается внести в пункт 2 статьи 337 части второй Налогового кодекса Российской Федерации уточнения в определении видов полезных ископаемых (в зависимости от способа добычи угля, за исключением антрацита, угля коксующегося и бурого).

Кроме того, предлагается внести изменения в пункт 2 статьи 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, установив налоговую ставку по НДС в размере 480 рублей за 1 тонну добытого открытым способом угля (за исключением антрацита, угля коксующегося и бурого). В результате доходы консолидированного бюджета Российской Федерации по налогу на добычу полезных ископаемых на территории Республики Хакасия возрастут на 12 млрд рублей ежегодно, в том числе республика получит дополнительно до 7 млрд рублей ежегодно, а федеральный бюджет – до 5 млрд рублей.

Полагаем, что будет справедливо минимизировать зависимость доходов субъектов Российской Федерации от платежей налога на прибыль угледобывающих организаций. Регионы должны получать доходы в прямой зависимости от фактической добычи полезных ископаемых.

Увеличение налоговых доходов субъектов Российской Федерации по налогу на добычу угля обеспечит для регионов Российской Федерации, где осуществляется добыча угля открытым способом, рост собственной доходной базы, снизит их дотационность, создаст условия для повышения уровня жизни жителей, позволит увеличить объем экологических мероприятий.

Принятие и реализация проекта федерального закона приведет к увеличению поступлений налога на добычу полезных ископаемых во все уровни бюджетной системы Российской Федерации и не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия

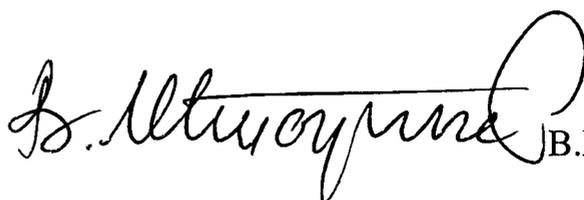

В.Н. Штыгашев

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в статьи 337 и 342 части второй
Налогового кодекса Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 337 и 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия


В.Н. Штыгашев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
«О внесении изменений в статьи 337 и 342 части второй
Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 337 и 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» приведет к увеличению поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых во все уровни бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Объем добычи угля в России в 2019 году составил 439 млн тонн. Основной вклад в добычу угля по России вносят сибирские регионы (более 70 процентов).

Половина добытого угля – это уголь, за исключением антрацита, угля коксующегося и угля бурого. При этом две трети добычи угля осуществляется самым экономичным открытым способом.

Доходы консолидированного бюджета Российской Федерации от уплаты налога на добычу полезных ископаемых в виде угля в 2019 году составили 18,3 млрд рублей, из которых в бюджеты субъектов Российской Федерации было зачислено 11,0 млрд рублей.

Установление налоговой ставки по налогу на добычу полезных ископаемых в отношении добытого открытым способом угля, за исключением антрацита, угля коксующегося и угля бурого, обеспечит увеличение доходов консолидированного бюджета Российской Федерации на 86 млрд рублей ежегодно. Дополнительные доходы федерального бюджета составят более 34 млрд рублей, регионов – более 51 млрд рублей. Регионы Сибирского федерального округа получают дополнительно 45 млрд рублей, в том числе Республика Хакасия – 7 млрд рублей.

Таким образом, принятие и реализация проекта федерального закона приведет к дополнительным поступлениям как в федеральный бюджет, так и в бюджеты субъектов Российской Федерации, что благоприятно отразится на сбалансированности консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и увеличении налогового потенциала регионов, в которых осуществляется добыча угля.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия



В.Н. Штыгашев



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓ Верховный Совет
Республики Хакасия

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 06 » октября 20 21 г.

№ 10601п-П51

МОСКВА

На № 15-53/1261 от 12 июля 2021 г.

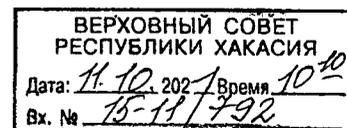
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 337 и 342 части второй Налогового кодекса Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу Верховным Советом Республики Хакасия

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается в целях исчисления налога на добычу полезных ископаемых (далее - НДПИ) дополнить подпункт 11 пункта 2 статьи 337 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) новыми видами добытых полезных ископаемых "уголь (за исключением антрацита, угля коксующегося и угля бурого), добываемый открытым способом" и "уголь (за исключением антрацита, угля коксующегося и угля бурого), добываемый подземным способом", а также установить налоговые ставки по НДПИ в отношении данных видов добытых полезных ископаемых в размере 480 рублей за 1 тонну и 24 рубля за 1 тонну соответственно.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных актов более высокой Юридической силы.



21082346.doc



Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту внесение указанных изменений в Кодекс увеличит доходы федерального бюджета на 34 млрд. рублей в год, бюджетов субъектов Российской Федерации - на 51 млрд. рублей в год.

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствуют сведения о проведенном анализе и расчетах, на основании которых предлагается внесение изменений в Кодексе.

Предлагаемая законопроектом дифференциация угля, за исключением антрацита, угля коксующегося и угля бурого (далее - уголь), в зависимости от способа его добычи противоречит определению полезного ископаемого, предусмотренному пунктом 1 статьи 337 Кодекса, согласно которому полезным ископаемым признается продукция горнодобывающей промышленности и разработки карьеров (если иное не предусмотрено пунктом 3 статьи 337 Кодекса), содержащаяся в фактически добытом (извлеченном) из недр (отходов, потерь) минеральном сырье (порода, жидкости и иной смеси), первая по своему качеству соответствующая национальному стандарту, региональному стандарту, международному стандарту, а в случае отсутствия указанных стандартов для отдельного добытого полезного ископаемого - стандарту организации.

Законопроектом не урегулирован вопрос определения и применения рентного коэффициента $K_{\text{РЕНТА}}$ в отношении налоговых ставок по НДС при добыче угля открытым или подземным способом с учетом положений, предусмотренных Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 309-ФЗ "О внесении изменений в главу 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации".

Кроме того, порядок вступления в силу федерального закона, предусмотренный статьей 2 законопроекта, не соответствует статье 5 Кодекса.

С учетом изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко