



Российская Федерация
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
Республики Хакасия

Россия Федерациязы
Хакас Республиканың
ӨӨРКІ ЧӨБІ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

**О докладе Уполномоченного по правам человека
в Республике Хакасия о реализации конституционных
прав и свобод граждан в Республике Хакасия в 2021 году**

Заслушав доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия А.О. Шулбаева о реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия в 2021 году, представленный в соответствии со статьей 15 Закона Республики Хакасия от 09 июля 2010 года № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия», на основании статьи 111⁸ Регламента Верховного Совета Республики Хакасия
Верховный Совет Республики Хакасия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия А.О. Шулбаева о реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия в 2021 году принять к сведению.

2. Рекомендовать Правительству Республики Хакасия:

1) в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи рассмотреть возможность создания государственного юридического бюро, а также совместно с Нотариальной палатой Республики Хакасия, Адвокатской палатой Республики Хакасия проработать вопрос по оказанию нотариусами и адвокатами бесплатной юридической помощи населению, проживающему в труднодоступных районах республики;

2) завершить работу по включению в перечень городов – участников федерального проекта «Чистый воздух» национального проекта «Экология» Абакана и Черногорска как городов с очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, негативно воздействующего на здоровье населения, а также Усть-Абаканского и Алтайского районов, входящих в Абакано-Черногорскую агломерацию;

3) совместно с органами местного самоуправления в Республике Хакасия рассмотреть вопрос создания и содержания полигонов, мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в Алтайском, Бейском, Боградском, Орджоникидзевском районах, г. Саяногорске;

2

4) предусмотреть увеличение размера финансирования мероприятий, направленных на обеспечение земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, инженерной и транспортной инфраструктурой;

5) предусмотреть увеличение ежегодного размера финансирования мероприятий по реализации государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;

6) рассмотреть возможность установления дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в виде предоставления временных жилых помещений или компенсации расходов по найму жилых помещений до момента обеспечения постоянным жильем;

7) рассмотреть вопрос о возможности обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями посредством введения в Республике Хакасия жилищных сертификатов;

8) для лиц, являющихся получателями компенсационных выплат по оплате жилищно-коммунальных услуг, предусмотреть меры социальной поддержки по компенсации расходов, связанных с софинансированием мероприятий по благоустройству придомовых территорий в рамках реализации программ формирования современной городской среды;

9) ускорить начало работы государственного казенного учреждения Республики Хакасия «Этнический центр шорской культуры»;

10) продолжить работу по своевременному обеспечению отдельных категорий граждан льготными лекарственными препаратами, в том числе организацию индивидуальных закупок лекарственных препаратов по решению врачебной комиссии;

11) продолжить работу по устранению дефицита кадров в системе здравоохранения Республики Хакасия;

12) в период осложнения эпидемиологической обстановки в Республике Хакасия и высокого уровня заболеваемости населения новой коронавирусной инфекцией проработать вопросы расширения охвата населения ПЦР-тестированием; снижения очереди пациентов, обратившихся за медицинской помощью в медицинские организации; достижения плановых показателей по вакцинации против COVID-19.

3. Рекомендовать Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия:

1) взять на контроль:

- информацию о нарушениях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации (шорцев) на территории Республики Хакасия (далее – коренной малочисленный народ) в связи с предоставлением хозяйствующим субъектам разрешения на использование территории традиционного природопользования коренного малочисленного народа и природных ресурсов, находящихся в границах этих территорий, и принять соответствующие меры в пределах своей компетенции;

- выделение земельных участков с целью геологического изучения и добычи россышного золота на территориях традиционного природопользования коренного малочисленного народа, в том числе в верховьях рек, и факты нарушения экологического и природоохранного законодательства;

2) совместно с представителями исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, комитетов (комиссий) Верховного Совета Республики Хакасия в рамках деятельности рабочих групп (оперативных штабов) при Правительстве Республики Хакасия, постоянно действующих коллегиальных органов, образуемых Правительством Республики Хакасия, профильных комитетов Верховного Совета Республики Хакасия в соответствии с их компетенцией организовать работу по рассмотрению проблемных вопросов, содержащихся в обращениях граждан, поступающих Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на комитет Верховного Совета Республики Хакасия по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку.

5. Опубликовать настоящее Постановление и доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия о реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия в 2021 году (в сокращении) в республиканской газете «Хакасия», а также разместить их на официальном сайте Верховного Совета Республики Хакасия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 30 дней со дня принятия настоящего Постановления.

6. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия

г. Абакан
30 марта 2022 года
№ 1123-34



В.Н. Штыгашев

Сокращённый доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия «О реализации конституционных прав и свобод граждан в Республике Хакасия и деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия в 2021 году»

1. Статистика и анализ обращений, поступивших к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия

В 2021 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия (далее – Уполномоченный) поступило 433 письменных и устных обращения о нарушениях прав и свобод человека и гражданина. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (далее – АППГ) количество обращений осталось практически на прежнем уровне (463 обращения). По территориальной принадлежности направления наибольшего количества обращений всё осталось по-прежнему. Традиционно больше всего обращений поступило из г. Абакана – 216 обращений, или 49,9%; на втором месте обращения, поступившие из регионов Российской Федерации, – 64 обращения, или 14,8%; на третьем месте обращения от граждан г. Черногорска – 48 обращений, или 11,1%. Наименьшее количество обращений поступило из Бейского района – 2 обращения, из Таштыпского района – 3 обращения, из Алтайского и Богородского районов – по 6 обращений.

Анализ поступивших обращений к Уполномоченному в 2021 году показал, что наибольшие проблемы у жителей республики вызывали вопросы в области исполнения наказания (87 обращений, или 20,1%, по сравнению с АППГ – 49 обращений, или 10,6%), в области социальных гарантий и мер социального обеспечения (49 обращений, или 11,3%), а также жалобы на работу правоохранительных органов (42 обращения, или 9,7%).

Значительное увеличение количества жалоб и обращений по линии ФСИН связано с тем, что в марте 2021 года порядка 30 обращений было направлено не только от граждан республики, но и от граждан дальнего и ближнего зарубежья в интересах гражданки Б. и гражданина Б., содержащихся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по РХ.

По сравнению с показателями прошлого года стоит отметить, что значительно сократилось количество обращений граждан в сфере гражданства. Показатель прошлого 2020 года составляет – 5, в 2021 году – 2 обращения. Также снизилось количество обращений в сфере нарушения трудовых прав: 2020 год – 23, в 2021 год – 10. Практически на треть снизилось количество жалоб на оказание медицинской помощи – 19, АППГ – 29.

Существенно снизились показатели в области правосудия – 20 обращений, АППГ – 34 обращения.

Письменных жалоб от граждан было зарегистрировано – 259.

Из общего числа жалоб 3 были коллективные, число обращений в интересах неопределённого круга лиц составило 23.

Общее число обращений, поступивших к Уполномоченному и сотрудникам аппарата на устном приёме, составило 174. Всего рассмотрено 433 обращения в интересах 472 человек.

Рассматривая способы поступления обращений, следует отметить, что наиболее популярными средствами среди жителей республики является направление жалоб привычным способом: нарочным – 144, посредством телефонной и почтовой связи – 82 и 81, электронной почтой направлено 45 обращений, получено через сайт – 44, обращения, поступившие иным образом, – 37.

2. Реализация права на оказание бесплатной юридической помощи

Как и другие участники государственной системы по оказанию бесплатной юридической помощи, Уполномоченный и сотрудники его аппарата в своей работе уделяют значительное внимание рассмотрению индивидуальных и коллективных обращений граждан с жалобами на действия (бездействие) органов государственной власти, должностных лиц, органов местного самоуправления. В течение 2021 года Уполномоченным и его сотрудниками в 433 случаях оказана бесплатная юридическая помощь в отношении 472 человек. К сожалению, в связи с введенными на территории Республики Хакасия ограничительными мерами, связанными с предотвращением распространения новой коронавирусной инфекции, большая часть планируемых мероприятий была отменена. Но, несмотря на это, всё же удалось осуществить часть мероприятий по оказанию бесплатной юридической помощи.

1. Начало года ознаменовалось для республики необычной ситуацией вокруг несанкционированных акций, связанных с именем Навального. Множество молодых людей участвовало в несогласованных акциях протестах в различных регионах России, в том числе и в республике. В этой связи Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия А.О. Шулбаев выступил с комментарием в средствах массовой информации о недопустимости привлечения к массовым акциям протеста несовершеннолетних.

2. Пожилым человеком больше, чем кто-либо, нуждается в поддержке, человеческом участии. Поэтому было принято решение принять участие в круглом столе Благотворительного фонда социальной поддержки населения «Кристалл» с целью решения проблем взаимодействия между социальными службами, органами государственной власти, общественными организациями, НКО при оказании помощи пожилым людям.

3. Для консультирования военнослужащих и приравненных к ним граждан проведён приём с заместителем военного прокурора в Центральном военном округе Виктором Борисовичем Дюдиным в войсковой части № 01662.

4. В целях соблюдения избирательных прав граждан организована горячая линия по защите прав избирателей.

5. В октябре 2021 года состоялась научно-практическая конференция «Защита прав человека: теория и региональная практика», посвящённая 10-летию института Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия. Мероприятие состоялось при активной поддержке Правительства Республики Хакасия, ФГБОУ ВПО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова», Адвокатской палаты Республики Хакасия. В конференции приняли участие представители

Правительства и Верховного Совета Республики Хакасия, уполномоченные по правам человека из Сибирского федерального округа, научной общественности, Общественной палаты, прокуратуры, УФСИН, МВД, общественных организаций, а также студентов. По информации Центра управления регионом Республики Хакасия, за 2021 год в средствах массовой информации было 337 упоминаний об Уполномоченном и его деятельности. Больше всего сообщений было зафиксировано в октябре 2021 года (70 публикаций, что было связано с проведением научно-практической конференции по защите прав человека, а также вручением Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия наград Республики Хакасия за заслуги в области защиты прав).

6. В ноябре 2021 года организованы и проведены мероприятия в рамках Дня правовой помощи детям, Единого дня оказания бесплатной юридической помощи для граждан старшего поколения, в том числе организованы горячие линии.

7. К сожалению, в прошедшем году, в связи с ограничительными мерами, не представилось возможным в полном объёме осуществить запланированные Уполномоченным мероприятия. Однако личный приём граждан в муниципальных образованиях выполнен, хотя и в неполном объёме (г. Черногорск, г. Саяногорск, п. Усть-Абакан, г. Абаза, п. Копьёво). Также в рамках оказания бесплатной юридической помощи посещались исправительные учреждения УФСИН России по РХ (СИЗО-1, ИУФИЦ ИК-33, ИК-33, ИК-35, ИК-28, КП-31, ЦВСИГ УМВД России по г. Абакану, ЛИУ-34) с неукоснительным соблюдением мер санитарно-эпидемиологической безопасности.

В целях оперативного реагирования на обращения и жалобы с октября 2020 года заработал сайт Уполномоченного – <https://ombudsman.r-19.ru/>. Из всех поступивших 259 письменных обращений 44 было направлено посредством заполнения формы на сайте Уполномоченного. Информирование общественности о деятельности Уполномоченного осуществляется дополнительно через страницу ВКонтакте <https://vk.com/ombudsmanrh>, Телеграмм-канал <https://t.me/upch19>.

3. Защита гражданских прав и свобод

3.1. Реализация избирательных прав граждан в Республике Хакасия

В период избирательных кампаний Уполномоченным продолжена работа по обеспечению реализации избирательных прав граждан с инвалидностью, по доступности избирательных участков для данной категории граждан; лиц, находящихся в местах принудительного содержания под стражей, в том числе по информированию указанной категории граждан о содержании избирательной кампании и имеющихся у них избирательных правах; организации общественного контроля за выборами.

В Единый день голосования, 19 сентября 2021 года, на территории Республики Хакасия было назначено 28 избирательных кампаний: выборы депу-

татов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва, выборы органов местного самоуправления.

В период выборов в избирательные комиссии поступило 94 обращения, в суды – 2 административных иска, в адрес Уполномоченного в 2021 году поступила 1 жалоба от жителя республики на нарушение избирательных прав граждан и права участие в референдуме, что составляет 0,2% всех жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного. За АППГ по данной теме в адрес Уполномоченного поступило 8 жалоб (1,7%).

В аппарате Уполномоченного работала горячая линия по защите прав избирателей в Единый день голосования, 19 сентября 2021 года, и в предшествующие дни (с 14 сентября).

Проделана большая работа по созданию Центра общественного наблюдения за ходом голосования на выборах депутатов Государственной Думы. Центр работал в республиканском музее; организован Общественной палатой Республики Хакасия при содействии Правительства Республики Хакасия, Избиркома Республики Хакасия, компании «Ростелеком».

В Центре работали волонтеры, все группы Общественного штаба, работали телефоны горячей линии, велись прямые эфиры.

В выборный период аппаратом Уполномоченного и его общественными помощниками был организован мониторинг на предмет доступности избирательных участков для маломобильных групп населения (пенсионеры и люди с ограниченными возможностями здоровья), было выборочно осуществлено посещение участков в Абакане, Черногорске, Саяногорске и Аскизском районе.

Мониторингом установлено, что не все избирательные участки находятся на первом этаже, ряд участков не оборудован поручнем и пандусами (избирательный участок № 6, Абакан, ул. Щетинкина, 13), не на всех участках имелись трафареты для заполнения бюллетеней с применением шрифта Брайля.

В день голосования Уполномоченный побывал в изоляторе временного содержания граждан при ОМВД Абакана и Черногорска, где проходила процедура голосования. В Абаканском изоляторе восемь человек изъявили желание проголосовать, восемнадцать отказались.

В Аскизском районе было инициировано проведение референдума по вопросу: «Вы против внесения изменений в схему территориального планирования Аскизского района, разрешающих разведку, добычу и обогащение ископаемого угля на территории района?».

По причине нарушения инициативной группой порядка сбора подписей граждан, оформления подписных листов, наличия более допустимого количества недостоверных и недействительных подписей территориальной избирательной комиссией Аскизского района было принято решение об отказе в проведении референдума.

Данное постановление ТИК обжаловалось инициативной группой в Аскизском районном суде. Суд отказал в удовлетворении исковых заявлений в полном объеме.

3.2. Право на благоприятную окружающую среду

Основные вопросы, по которым жители Республики Хакасия обращаются в органы публичной власти по вопросам экологии, связаны с загрязнением атмосферного воздуха Абакано-Черногорского промузла, негативным воздействием на компоненты окружающей среды объектов угледобывающих предприятий, загрязнением водных объектов в результате добычи россыпного золота с нарушениями природоохранного законодательства, законности рубки лесных насаждений, а также переходом на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

Согласно информации Внiseйского межрегионального управления Росприроднадзора (далее также – Управление), сохраняется проблема в части отсутствия полигонов для размещения ТКО в данных 5 муниципальных образованиях, а также значительной удаленности мест накопления ТКО от существующих полигонов, что приводит к значительному увеличению тарифов на транспортирование отходов и, как следствие, способствует росту числа несанкционированных свалок, навалов мусора, загрязнению и захлапанию земельных участков.

В 2021 году в рамках регионального проекта Республики Хакасия «Комплексная система обращения с ТКО» Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия реализованы мероприятия по строительству и введению в эксплуатацию второй карты (очереди) полигона ТБО муниципального образования г. Абаза проектной мощностью 20,691 тыс. тонн в год. Стоимость мероприятий составила 10,309 млн рублей, из которых 10,0 млн рублей из республиканского бюджета Республики Хакасия, 309 тыс. рублей из местного бюджета.

В 2021 году в рамках регионального проекта «Чистая страна» разработана проектно-сметная документация на ликвидацию места несанкционированного размещения отходов площадью 12,9 га, расположенного на территории муниципального образования г. Саяногорск, на которую получено положительное заключение государственной экологической экспертизы. Стоимость мероприятий составила 4,1 млн рублей, из которых 3,9 млн рублей из республиканского бюджета Республики Хакасия.

Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия проведены мероприятия по осуществлению мониторинга атмосферного воздуха в зоне влияния добывающих предприятий, в частности в с. Солнечное Усть-Абаканского района (граница населенного пункта в сторону предприятий, осуществляющих освоение Черногорского каменноугольного месторождения).

Кроме того, проведены мероприятия по осуществлению мониторинга атмосферного воздуха в результате работы передвижной экологической лаборатории в тестовом режиме (г. Абакан, Усть-Абаканский район: с. Солнечное, д. Курганная, пгт. Усть-Абакан, п. Ташеба, д. Чапаево, Бейский район: аал Шалгинов, Алтайский район: с. Аршаново и аал Хызыл-Салда, г. Черногорск: 9-й посёлок).

В рамках создания сети мониторинга в 2020 году приобретена передвижная лаборатория контроля качества атмосферного воздуха (ПЭЛ). В марте 2021 года сформирована штатная численность из 3 единиц, лаборатория запущена в эксплуатацию в тестовом режиме в апреле 2021 года. С начала апреля до октября 2021 года проведены работы в тестовом режиме по определению качества атмосферного воздуха при рассмотрении обращений граждан: осуществлено 26 рейдовых мероприятий, выполнено 1347 измерений ЗВ, в том числе проведены замеры с испытательными лабораториями, аккредитованными в установленном порядке (для верификации измерений).

В целях комплексной и объективной оценки воздействия на атмосферный воздух различных факторов, установления нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ) загрязняющих веществ в атмосферу для промышленных предприятий разработан сводный том ПДВ для Абакано-Черногорского промузла.

Для обеспечения мер по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, в том числе в период неблагоприятных метеорологических условий, разработана схема прогнозирования загрязнения воздушного бассейна на территории Абакано-Черногорского промузла и г. Саяногорска, передана в Хакасгидромет (внебюджет – 6 млн рублей), в целях возможности объявления режимов неблагоприятных метеорологических условий (1, 2 и 3 степени опасности) и составления прогнозов для городских и иных поселений, а также для отдельных источников выбросов загрязняющих веществ (данная мера позволит осуществлять контроль за выполнением предприятиями мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период НМУ).

Ведётся работа по включению городов Абакан и Черногорск в федеральный проект «Чистый воздух», в том числе с целью реализации мероприятий по переводу частного сектора на электроотопление.

Учитывая, что одним из основных источников загрязнения атмосферного воздуха на территории Абакано-Черногорской агломерации являются выбросы из печей частного сектора, вклад которых в валовый выброс по укрупнённой оценке составляет 47,7%, Правительством Республики Хакасия был проведён сравнительный анализ альтернативных источников для отопления частного сектора, по результатам которого было установлено, что наиболее подходящим вариантом является переход на электрическое отопление.

Для того чтобы население, проживающее в частных домовладениях, перешло на электроотопление, необходимо для этой категории потребителей снизить тариф на электрическую энергию. Кроме этого, требуется реконструкция объектов электросетевого хозяйства территориальных сетевых организаций.

Согласно прогнозному расчёту, для компенсации расходов населению за электрическую энергию, потребляемую на электроотопление индивидуальных жилых домов, для Абакано-Черногорской агломерации ежегодно необходимо 1,2 млрд рублей, стоимость мероприятий по реконструкции объектов электросетевого хозяйства составит порядка 12,9 млрд рублей.

В период 2022 – 2024 годов на реализацию мероприятий по переводу объектов индивидуального жилищного строительства с печного отопления на электроотопление и предоставление единовременной компенсационной выплаты жителям частных домовладений в связи с затратами на электроэнергию из консолидированного бюджета Республики Хакасия планируется выделить 129 млн рублей.

В адрес Уполномоченного поступило 2 обращения от жителей республики на нарушение экологического благополучия в 2021 году, что составляет 0,5% от всех жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного. За АППГ по данной теме в адрес Уполномоченного поступило 5 обращений (1,1%), в 2019 году – 9 (1%).

В Управление неоднократно поступали жалобы на незаконную деятельность золотодобывающих предприятий, в результате деятельности которых происходило негативное воздействие на водные объекты Республики Хакасия. Основной причиной загрязнения водных объектов является несоблюдение недропользователями требований технической документации по разработке месторождений, а также самовольное пользование водными объектами в отсутствие регламентирующих водопользование документов.

26 ноября 2021 года Общественная палата Республики Хакасия провела общественные обсуждения по вопросу экологических аспектов при добыче россыпного золота на территории проживания коренных малочисленных народов.

Члены Общественной палаты отметили, что отсутствие межведомственного взаимодействия отрицательно сказывается при фиксации нарушений золотодобывающих предприятий.

В рамках участия в осуществлении государственного экологического мониторинга Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия проведены исследования в зоне деятельности угледобывающих предприятий на территории Бейского каменноугольного месторождения, а также в районе ведения работ золотодобывающих предприятий, 12 объектов мониторинга (р. Туим, р. Белый Июс, р. Большая Сыя, р. Балыксу, р. Магаза, р. Чёрный Июс, оз. Турпанье, р. Большой Анзас, р. Она, оз. Берёзовка (Берёзовое), р. Кизас, р. Малый Кизас). По результатам исследований водных объектов были выявлены превышения загрязняющих веществ и фоновых показателей. Информация доведена до сведения Енисейского межрегионального управления Росприроднадзора для принятия мер в рамках возложенных полномочий.

В 2021 году крупнейшее предприятие в своей отрасли на территории региона АО «Хакасвзрывпром» приступило к производству высокоэффективных и экологически безопасных взрывчатых веществ марки «Сибирит», применение которых позволит снизить негативное воздействие на окружающую среду.

На сегодняшний день ООО «УК «Разрез Майрыхский» полностью осуществлён переход на современные технологии ведения взрывных работ с использованием взрывчатых веществ марки «Сибирит». ООО «Восточно-Бейский разрез» переход на «Сибирит» планируется в 2022 году.

На разрезах ООО «СУЭК-Хакасия» взрывные работы проводятся с применением современных методов взрывания, при которых детонация зарядов взрывчатого вещества производится в определённой последовательности через заданные промежутки времени (короткозамедленное взрывание) посредством применения неэлектрической системы инициирования, что снижает сейсмическое воздействие и ударную воздушную волну от взрывных работ.

В ноябре 2021 года поступило обращение от ХРОО – РОМНС – общества «Шория», заявитель высказала несогласие на выделения лесного участка в аренду для заготовки древесины в урочищах Большая и Малая Кезя, вершины р. Магаза, Таштыпского лесничества Матурского участкового лесничества, поскольку не получено согласие всех общин шорцев на данной территории. Уполномоченным было подготовлено соответствующее представление в прокуратуру Республики Хакасия.

По результатам проверки прокуратурой установлено, что региональным и федеральным законодательством получение согласия местных жителей – коренных народов на осуществление деятельности на территории традиционного природопользования не предусмотрено, оснований для принятия мер прокурорского реагирования не установлено.

3.3. Реализация прав и свобод в сфере межнациональных отношений в Республике Хакасия

В Республике Хакасия проживают представители свыше 100 национальностей. Наиболее крупными этносами Хакасии, по данным Всероссийской переписи населения 2010 года, являются русские и хакасы, составляющие суммарно свыше 93% населения республики (в том числе русские – 81,7%, хакасы – 12,1%). Удельный вес представителей других национальностей от общей численности населения республики составляет 3,5%, среди них немцы – 1,1%, украинцы – 1,0%, татары – 0,6%.

В 2021 году Министерством национальной и территориальной политики Республики Хакасия продолжена поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе организаций этнокультурной направленности, посредством предоставления грантов на реализацию целевых социальных программ (проектов). В текущем году общий объём грантовой поддержки составит 1 млн рублей. Конкурс на предоставление грантов завершён, победители реализовали гранты в 2021 году, победителями конкурса были 10 организаций.

В целях реализации мер по повышению эффективности взаимодействия с институтами гражданского общества по выявлению, предотвращению и урегулированию конфликтных ситуаций на межнациональной и межрелигиозной основе и профилактике экстремизма Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия обеспечивает функционирование пяти советов и комиссий: Координационный совет по межнациональным отношениям при Правительстве Республики Хакасия; Межконфессиональный консультативный совет при Правительстве Республики Хакасия;

Совет представителей коренных малочисленных народов при Правительстве Республики Хакасия; Комиссия по делам казачества при Правительстве Республики Хакасия; Совет по сохранению и развитию хакасского языка, культуры и развитию этнотуризма при Правительстве Республики Хакасия.

За отчётный период Министерством национальной и территориальной политики Республики Хакасия с целью изучения ситуации и выстраивания перспектив в сфере реализации государственной национальной политики в Республике Хакасия в 2021 году организованы и завершены комплексные социологические исследования.

Одной из проблем в период недопущения распространения на территории Республики Хакасия новой коронавирусной инфекции (COVID-19) стала невозможность получить вакцину иностранными гражданами безвозмездно. Проведён ряд встреч и консультаций с религиозными организациями.

По итогам проделанной работы, в том числе работы временного пункта вакцинации 19 ноября и 10 декабря на территории строящейся мечети, вакцинацию прошли 17 человек из числа прихожан, в основном граждане России, и лично руководитель (имам-хатыб) исламской религиозной организации Д.Д. Хушваков. Вакцинация прошла без каких-либо негативных последствий и нарушений. Желание пройти вакцинацию из числа иностранных граждан изъявили всего 9 человек, некоторым из них ввиду отсутствия необходимых документов (полис ОМС и СНИЛС) вакцинироваться не удалось.

В настоящее время за счёт средств республиканского бюджета Республики Хакасия Минздрав Хакасии осуществляет закупку более 100 вакцин для всех категорий иностранных граждан. Ожидается проведение вакцинации иностранных граждан через ГБУЗ РХ «РЦПБ СПИД» на платной основе.

25 декабря 2021 года Министерством спорта Республики Хакасия при содействии Миннацполитики Хакасии в Доме борьбы имени Ивана Ярыгина прошёл фестиваль по национальным видам спорта Республики Хакасия. Соревнования проводились индивидуально в следующих видах: «күрес» (скоростное выполнение бросков манекена через грудь прогибом), тобит, метание аркана, дартс, гиревой спорт, выполнение испытаний комплекса ГТО.

21 октября 2021 года Миннацполитики Хакасии совместно с Хакасским государственным университетом им. Н.Ф. Катанова проведена III Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Профилактика и противодействие экстремизму и терроризму в информационной среде как условие обеспечения гармонизации межнациональных и этноконфессиональных отношений» (далее – Конференция).

Участниками Конференции стали более 150 человек очной формы участия и в онлайн-режиме более 40 участников из 7 субъектов РФ (Республики Хакасия и Калмыкия, Кемеровская область, Красноярский край, Новосибирская область, Вологодская область, Омская область и г. Москва) и представителей научного сообщества, граждан Республики Казахстан, из них 18 – представители муниципальных образований, 7 – религиозных организаций, 11 – этнических объединений, 13 – школьного сообщества, в том числе кандидаты и доктора наук, учителя, магистранты, студенты, курсанты, и пред-

ставители органов государственной власти, местного самоуправления, общественных организаций, иностранные участники, иностранные граждане и другие.

22 октября 2021 года Миннацполитики Хакасии на базе Хакасского государственного университета им. Н.Ф. Катанова проведён научно-практический семинар «Профилактика проявлений экстремизма и терроризма среди иностранных граждан и молодёжи».

По состоянию на 01.01.2021 в Республике Хакасия проживало 634 шорца, на 01.01.2022 – 628 шорцев. Снижение численности шорского населения в местах традиционного проживания преимущественно связано с повышением миграционной активности, связанной с переездом в Кемеровскую область и городские округа Республики Хакасия.

В Республике Хакасия действуют 1 общественная организация и 16 общин коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев).

За счёт средств госпрограммы реализованы мероприятия по поддержке экономического и социального развития общин коренного малочисленного народа Российской Федерации (шорцев), проживающих в Республике Хакасия, на общую сумму 1016,0 тыс. рублей.

В соответствии с Соглашением между Правительством Республики Хакасия и Федеральным агентством по делам национальностей о предоставлении в 2020–2022 годах субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Хакасия на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации Министерство обеспечивает реализацию подпрограммы «Коренные малочисленные народы, проживающие в Республике Хакасия» государственной программы Республики Хакасия «Региональная политика Республики Хакасия», утверждённой постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 528.

Объём финансирования подпрограммы составил 1199,0 тыс. рублей, которые были направлены на создание Этнического центра шорской культуры в д. Глачек Таштыпского района Республики Хакасия. В 2022 году планируется начало работы Государственного казённого учреждения Республики Хакасия «Этнический центр шорской культуры» как подведомственного учреждения Министерства.

В 2021 году наиболее проблемным вопросом, затронувшим права и законные интересы коренного малочисленного народа – шорцев, проживающих на территории Республики Хакасия, стала выдача Отделом по геологии и лицензированию по Республике Хакасия Центрсибнедра более 20 лицензий золотодобывающим компаниям на разработку недр на территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов регионального значения (далее – ТТП) в Балыксинском сельсовете Аскизского района.

Планируемое промышленное освоение на участках ТТП вызвало обеспокоенность и острую реакцию как шорцев, так и местного населения, проживающего в Балыксинском сельсовете, в связи с угрозой нарушения природной среды, выведения из оборота значительного количества территорий,

которые жители используют под покосы, осуществляют сбор дикоросов, охоту, рыбную ловлю и прочее.

В конце мая 2021 года обратилась территориально-соседская община коренного малочисленного народа Российской Федерации – шорцев «Алтын» по вопросу загрязнения р. Томь её притоком р. Балыксу в результате хозяйственной деятельности ООО «Артель старателей Хакасии», просили оказать содействие в получении копий документов, разрешающих данную хозяйственную деятельность.

Согласно ответу Енисейского межрегионального управления Росприроднадзора – по результатам надзорного мероприятия установлены факты самовольного пользования водными объектами в части сброса сточных вод. С целью устранения выявленных нарушений юридическому лицу выдано соответствующее предписание. По фактам несоблюдения обязательных требований виновные лица привлечены к административной ответственности и с целью взыскания вреда, причинённого водным объектам, будет произведён расчёт причинённого ущерба. Уполномоченным в адрес общины были также направлены запрошенные документы (документы территориального планирования поселения, протоколы общественных слушаний и прочее).

На расширенном заседании Совета по сохранению и развитию хакасского языка, культуры и развитию этнотуризма при Правительстве Республики Хакасия, проведённом под председательством Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия В.О. Коновалова 4 февраля 2021 года, рассмотрены 3 вопроса: о приоритетных направлениях и плане мероприятий по созданию условий для сохранения и развития хакасского языка в Республике Хакасия на период до 2030 года; о ходе выполнения решений Совета по сохранению и развитию хакасского языка, культуры и развитию этнотуризма при Правительстве Республики Хакасия от 21.02.2020, о презентации хакасско-русского и русско-хакасского тематического словаря (разделы «Человек», «Флора и фауна»).

Одним из положительных результатов работы Совета в 2021 году явилось то, что Правительством Республики Хакасия принято постановление Правительства Республики Хакасия от 08.11.2021 № 569 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Сохранение и развитие хакасского языка».

Программа рассчитана на 2022 – 2027 годы. Документ разработан Министерством национальной и территориальной политики Республики Хакасия по поручению Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия Валентина Коновалова и во исполнение резолюции XIV Съезда хакасского народа. В подготовке программы ведущим консультантом и экспертом выступил Хакасский научно-исследовательский институт языка, литературы и истории.

На выполнение программы из республиканского бюджета будет направлено более 23 млн рублей. Программа предусматривает проведение различных мероприятий.

По данным Всероссийской переписи населения 2002 года, 69% хакасов указали, что владеют хакасским языком, в 2010 году их доля снизилась до 58,3%. В 2020 году по результатам социологического исследования по теме «Оценка состояния и перспективы развития хакасского языка в Республике Хакасия» только половина опрошенных хакасской национальности свободно владеет хакасским языком (50,8%). Более половины опрошенных хакасов, не знающих в совершенстве родной язык, хотели бы его выучить (65,9%). Почти все респонденты хакасской национальности хотели бы, чтобы их дети (внуки) изучали хакасский язык (94,6%).

По общему правилу участие омбудсмана в судебном процессе минимально, кроме того, как высказался Верховный Суд Российской Федерации, с учётом компетенции Уполномоченного привлечение его к участию в деле, рассматриваемом в порядке гражданского судопроизводства, в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, не допускается ни по ходатайству лиц, участвующих в деле, ни по инициативе суда.

Не подлежат оспариванию в указанном порядке (административном судопроизводстве) и принятые по результатам рассмотрения адресованных уполномоченному по правам человека жалоб решения должностных лиц рабочего аппарата Уполномоченного, наделённых в соответствии с законом правом рассматривать эти жалобы.

Однако в силу требований Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ имеются случаи, когда уполномоченный по правам человека привлекается к судебному заседанию. Так, в силу части 3 статьи 265.8 КАС РФ – если лицо, действия которого послужили поводом для подачи административного искового заявления о признании информационных материалов экстремистскими, не установлено, к участию в рассмотрении административного дела привлекается Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации для дачи заключения по административному делу.

Впервые, как была введена данная норма в 2018 году, в 2021 году по конкретным административным делам в вышеустановленном порядке к участию в деле был неоднократно (трижды) привлечён Уполномоченный для дачи заключения. Во всех случаях административные иски были инициированы прокуратурой Республики Хакасия, Уполномоченным даны положительные заключения, судом иски удовлетворены, а информационные материалы были признаны экстремистскими.

За весь период 2021 года в аппарат Уполномоченного поступило 2 обращения по вопросам прав коренных малочисленных народов (обращения из Аскизского и Ташгыпского районов), что составляет 0,5% от всех обращений. За АППГ – 2 (0,4%).

3.4. Соблюдение и реализация прав граждан в сфере миграции

Миграционный учёт иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации является одной из форм государственного регулирования миграционных процессов и направлен на обеспечение и исполнение установленных Конституцией Российской Федерации гарантий соблюдения права каждого, кто законно находится на территории Российской Федерации, на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации и других прав и свобод личности, а также на реализацию национальных интересов Российской Федерации в сфере миграции.

По информации Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, на миграционный учёт в 2021 году поставлено 9 944 иностранных граждан и лиц без гражданства, что на 39,1% больше, чем в 2020 году (7 148 гр.). Основные миграционные потоки составляли граждане Узбекистана (36%), Киргизии (16,3%), Таджикистана (19,6%), Армении (3,3%), Азербайджана (3,7%), Казахстана (3,2%), Украины (1,6%). За нарушение правил въезда либо режима пребывания в отношении 17 (32%) иностранных граждан и лиц без гражданства судом принято решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации.

В республике проживает по разрешениям на временное проживание 540 иностранцев (29,5%), в том числе 139 (47,5%) разрешений выдано в 2021 году.

Оформлено 567 видов на жительство (11,3%). По состоянию на 31.12.2021 в Республике Хакасия по видам на жительство проживают 1 556 человек.

Приняты решения о выдаче свидетельства участника Государственной программы добровольного переселения в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, в отношении 39 человек.

3.5. Соблюдение прав граждан, содержащихся под стражей в органах внутренних дел и учреждениях уголовно-исполнительной системы. Проблемы лиц, содержащихся в Центре временного содержания иностранцев

В территориальных органах действуют 9 изоляторов временного содержания подозреваемых и обвиняемых (далее – ИВС), Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по г. Абакану (далее – ЦВСИГ).

Действующих ИВС, которые не соответствовали бы требованиям, предъявляемым Федеральным законом от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержа-

нии под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», не имеется.

В ИВС территориальных органов оборудовано 89 камер для содержания подозреваемых, обвиняемых и лиц, подвергнутых административному аресту, общим лимитом 258 мест. Во всех ИВС созданы условия содержания под стражей, отвечающие законодательству и международным стандартам, включая личную безопасность содержащихся в них лиц. В целях эффективной работы по предупреждению чрезвычайных происшествий ИВС территориальных органов оборудованы средствами покамерного видеонаблюдения. По данным Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, в течение отчетного периода в ИВС территориальных органов содержалось 9 439 человек, из них 6 119 – граждане, подвергнутые административному аресту. В 2021 году в соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.03.2020 № 102 «О введении на территории Республики Хакасия режима повышенной готовности и реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» были установлены ограничительные меры в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в связи с чем не представилось возможным посетить все ИВС. Тем не менее в течение 2021 года с целью контроля за соблюдением противоэпидемических мер Уполномоченный посетил ИВС ОМВД России в г. Саяногорске, г. Абакане, Усть-Абакане и в п. Копьево. При посещении изоляторов Уполномоченный лично общается с лицами, содержащимися в учреждениях, интересуется условиями содержания, питанием, медицинским обслуживанием, прогулками и прочими вопросами. Всего из ИВС в период 2021 года Уполномоченному поступило 3 обращения граждан (0,6%). Из ИВС УМВД России по г. Абакану поступило 2 обращения, в которых граждане жаловались на действия сотрудников полиции. В процессе разбирательства было установлено, что данная информация не соответствовала действительности. Компетентным органом предварительного расследования дана оценка действиям сотрудников полиции, которые признаны правомерными. В целях исключения необоснованного длительного содержания в ЦВСИГ и лиц без гражданства Министерство внутренних дел по Республике Хакасия во взаимодействии с УФСИН России по Республике Хакасия проводились ежемесячные сверки списков иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в местах лишения свободы, в отношении которых приняты решения о нежелательности пребывания (проживания) на территории Российской Федерации. В период 2021 года в ЦВСИГ содержалось 29 иностранных граждан и лиц без гражданства, из которых 8 выдворено за пределы Российской Федерации, 9 депортировано, 6 освобождено в связи с вступившим в законную силу решением суда об отмене решения об их содержании.

4. Защита социальных, экономических и культурных прав и свобод

4.1. Реализация прав граждан на жилище и жилищно-коммунальное обслуживание

4.1.1. Предоставление гражданам земельных участков для индивидуального жилищного строительства

По информации Министерства имущественных отношений Республики Хакасия и органов местного самоуправления Республики Хакасия, на 01.01.2022 общее количество граждан, состоящих в очереди на получение земельных участков, составляет 3 594 человека. В 2021 году под индивидуальное жилищное строительство было сформировано 705 земельных участков. Льготным категориям граждан было предоставлено 359 земельных участков, в том числе ранее сформированных. Для сравнения: по состоянию на 01.01.2021 в очереди на получение земельного участка состояли 3 633 человека, в 2020 году было сформировано 792 земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, 340 земельных участков было предоставлено льготным категориям граждан.

Размер очередей и обеспечение земельными участками отдельных категорий граждан в 2021 году

№ п/п	Муниципальное образование	Количество человек, состоящих в очереди на получение земельных участков	Количество предоставленных земельных участков в 2021 году
1	г. Абакан	2 319	13
2	г. Абаза	2	0
3	г. Саяногорск	785	33
4	г. Сорск	0	0
5	г. Черногорск	112	11
6	Алтайский р-н	36	108
7	Аскизский р-н	196	16
8	Бейский р-н	23	21
9	Боградский р-н	0	1
10	Орджоникидзевский р-н	0	3
11	Таштыпский р-н	7	13
12	Усть-Абаканский р-н	114	134
13	Ширинский р-н	0	6
	ИТОГО	3 594	359

4.1.2. Заготовка гражданами древесины для собственных нужд

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 01.11.2007 № 68-ЗРХ «Об установлении порядка по некоторым вопросам использования лесов на территории Республики Хакасия» граждане вправе заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд.

Граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, заключаемых без проведения аукциона в территориальных отделах лесничеств Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия.

По информации Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, за период 2021 года было заключено 3 225 договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд (далее – договор). С целью индивидуального жилищного строительства заключено 284 договора, с целью ремонта и(или) реконструкции индивидуальных жилых домов, срок эксплуатации которых превышает 20 лет, – 302 договора, с целью отопления – 2 638 договоров, с целью нужд сенокосения – 1 договор.

Плата по договорам за 2021 год составила 4 058,80 тыс. рублей, средняя стоимость одного договора составила 1 258,54 рубля.

4.1.3. Улучшение жилищных условий

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 19 обращений граждан по вопросу улучшения их жилищных условий, что составляет 4,5% от общего числа обращений за 2021 год.

В основном обращения касались постановки на учёт нуждающихся в улучшении жилищных условий, предоставления жилого помещения, переселения из аварийного жилья и решения вопросов, связанных с таким переселением, а также выселением из жилища.

К Уполномоченному поступают обращения, связанные с выселением граждан из жилья, являющегося залоговым имуществом по договорам ипотечного кредитования.

К сожалению, граждане, у которых возникают сложности с оплатой ипотечных кредитов, обращаются к Уполномоченному уже на этапе исполнения службой судебных приставов судебных решений об обращении взыскания на предмет залога.

Жизненные ситуации могут быть различными, и никто не может быть застрахован абсолютно от всех житейских проблем.

Поэтому гражданам, которые столкнулись с проблемой оплаты ипотечных кредитов, при появлении сложностей следует незамедлительно обращаться в банк для поиска решения проблемы. Вариантами решения могут стать и предоставление кредитных каникул, и отсрочка выплаты основного долга, и реструктуризация кредита. В любом случае банк как организация, предоставившая ипотечный кредит, заинтересован в стабилизации финансового положения гражданина и благополучном исполнении договора.

4.1.4. Обеспечение жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Вопрос обеспечения детей-сирот жильём актуален. Общее количество детей-сирот в Республике Хакасия ежегодно растёт. По информации Министерства образования и науки Республики Хакасия, по состоянию на 31.12.2021 количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, составляет 2 864 человека, в том числе 2 251 лицо, у которого право на получение жилого помещения уже возникло, но остаётся нереализованным.

Начиная с 2019 года наметилась положительная тенденция увеличения объёма финансирования на данный вид расходов: в 2019 году + 7 761 тыс. рублей по сравнению с размером финансирования в 2018 году; в 2020 году + 21 734,80 тыс. рублей по сравнению с размером финансирования в 2019 году; в 2021 году + 78 397,20 тыс. рублей по сравнению с размером финансирования в 2020 году; плановое финансирование в 2022 году превышает размер финансирования в 2021 году на 129 479,40 тыс. рублей. Однако выделяемых средств на обеспечение государственных полномочий по предоставлению жилья детям-сиротам недостаточно.

Учитывая стоимость одного квадратного метра жилья, установленную на четвёртый квартал 2021 года приказом Минстроя России от 28.09.2021 № 699/пр «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2021 года», текущая потребность муниципальных образований Республики Хакасия в средствах на исполнение государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло, но не реализовано, на 01.01.2022 составляет 3 087 795,744 тыс. рублей. Из них 1 373 115,744 тыс. рублей необходимо на исполнение судебных решений.

Всего в 2021 году 191 человек из числа детей-сирот был обеспечен жильём, что на 62 человека больше количества детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями в 2020 году.

Количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями, в разрезе муниципальных образований, 2021 год

Наименование муниципального образования	г. Абакан	г. Абаза	г. Саяногорск	г. Сорск	г. Черногорск	Алтайский р-н	Аскизский р-н	Бейский р-н	Ботрадский р-н	Орджоникидзевский р-н	Таштыпский р-н	Усть-Абаканский р-н	Ширинский р-н	ИТОГО
Количество обеспеченных (чел.)	19	8	6	7	19	11	36	12	13	10	13	9	28	191

По итогам анализа поступивших к Уполномоченному в течение 2021 года обращений граждан по вопросу обеспечения жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченный рекомендует Правительству Республики Хакасия:

- предусмотреть увеличение ежегодного размера финансирования мероприятий по реализации государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;
- рассмотреть возможность установления дополнительных мер обеспечения детей-сирот в виде предоставления временных жилых помещений или компенсации расходов по найму жилых помещений до момента обеспечения постоянным жильём.

4.1.5. Качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг

Вопросы, связанные с жилищно-коммунальной отраслью, с которыми граждане Республики Хакасия обращались к Уполномоченному в 2021 году, касались работы организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, размера платы за жилищно-коммунальные услуги, качества предоставляемых услуг.

Все поступившие к Уполномоченному обращения объединяет потребность населения в получении качественных и безопасных услуг.

Количество обращений граждан к Уполномоченному в 2021 году по вопросам коммунального хозяйства составило 23, или 5,3% от общего количества обращений.

Согласно сведениям Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, дебиторская задолженность населения Республики Хакасия за потреблённые услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения по состоянию на 01.01.2022 составила 1 080,4 млн рублей. В сравнении с данными по состоянию на 01.01.2021 задолженность населения увеличилась на 188,6 млн рублей, или на 21,1%.

Дебиторская задолженность населения за жилищно-коммунальные услуги в разрезе муниципальных образований по состоянию на 01.01.2022

Муниципальное образование	Сумма (млн рублей)	Доля от общей задолженности (%)
1	2	3
г. Абакан	94,8	8,8
г. Абаза	322,9	29,9

1	2	3
г. Саяногорск	241,0	22,3
г. Сорск	34,8	3,2
г. Черногорск	201,7	18,7
Алтайский р-н	6,9	0,6
Аскизский р-н	45,3	4,2
Бейский р-н	4,0	0,4
Боградский р-н	14,4	1,3
Орджоникидзевский р-н	11,7	1,1
Таштыпский р-н	4,8	0,4
Усть-Абаканский р-н	33,8	3,1
Ширинский р-н	64,3	6
ИТОГО	1 080,4	100,0

Уполномоченный рекомендует Правительству Республики Хакасия предусмотреть возможность компенсации лицам, имеющим в соответствии с Законом Республики Хакасия от 11.11.2004 № 84 «О мерах социальной поддержки ветеранов, проживающих на территории Республики Хакасия» право на меры социальной поддержки, расходов на участие в софинансировании мероприятий по благоустройству придомовых территорий.

4.1.6. Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия

На территории Республики Хакасия продолжает успешно реализовываться региональная программа «Капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Республики Хакасия (2014 – 2050 годы)», утверждённая постановлением Правительства Республики Хакасия от 14.03.2014 № 102.

В действующую редакцию региональной программы включено 2485 многоквартирных домов республики общей площадью 8,34 млн кв. м.

Согласно информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, за период действия региональной программы капитального ремонта 2014 – 2021 годов работы по капитальному ремонту общего имущества проведены на 1 333 объектах.

В соответствии с краткосрочным планом реализации региональной программы в 2021 году выполнен ремонт по 128 видам работ, общая стоимость которых составила свыше 480 млн рублей. План работ прошлого года выполнен Фондом в полном объёме.

На 2022 год запланировано проведение ремонта по 124 видам работ.

Минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Хакасия

Муниципальные образования	Взнос на капитальный ремонт в 2021 году, (руб./кв. м)	Взнос на капитальный ремонт в 2022 году (увеличен на 6%), (руб./кв. м)
Сельсоветы, поссоветы	4,03	4,27
Города (дома, не оборудованные лифтовым оборудованием)	6,44	6,83
Города (дома, оборудованные лифтовым оборудованием)	6,97	7,39

Обязанность внесения платы за капитальный ремонт возложена на всех собственников помещений в многоквартирных домах, которые включены в региональную программу. Такая обязанность закреплена статьями 158 и 169 Жилищного кодекса Российской Федерации. При этом при переходе права собственности на помещение к новому собственнику к нему переходит и обязательство предыдущего собственника оплатить расходы на капитальный ремонт, в том числе неисполненная обязанность по уплате взносов, если такая имела.

В целях предотвращения приобретения квартиры с долгом по взносам на капитальный ремонт специалисты регионального оператора НО «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» рекомендуют участникам сделок обращаться в Фонд для получения справок об отсутствии задолженностей по приобретаемой недвижимости.

Всего в период действия на территории Республики Хакасия региональной программы собственникам помещений начислено взносов на общую сумму 3,025 млрд рублей, на специальные счета поступило 2,77 млрд рублей, что составляет 91,72% от общей суммы начислений. На оплату выполненных работ израсходовано более 2,5 млрд рублей.

По итогам рассмотрения обращений граждан по вопросам проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Уполномоченный рекомендует Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства в Республике Хакасия, НО «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» расширить практику обращения в суд об обеспечении доступа к инженерным сетям, расположенным в квартирах граждан, отказывающихся от проведения капитального ремонта.

4.1.7. Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Хакасия

В рамках регионального проекта Республики Хакасия «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» постановлением Правительства Республики Хакасия от 28.03.2019 № 106 утверждена региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее – Программа), в которую включено 76 аварийных домов с общей площадью, подлежащей расселению, 19 857,69 кв. м. В данных домах проживает 1 152 человека.

По информации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, общий объем финансирования Программы составляет 888,14 млн рублей, в том числе:

- средства государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ – 750,20 млн рублей;
- средства республиканского бюджета Республики Хакасия – 103,14 млн рублей;
- средства местных бюджетов – 34,80 млн рублей.

Программа разбита на 4 этапа. Реализация каждого этапа рассчитана на 2 года.

Реализация 1 этапа (2019 – 2020 годы) Программы по состоянию на 01.01.2021 завершена в полном объеме: переселено 123 гражданина из 1 726,0 кв. м аварийного жилья.

Реализация 2 этапа (2020 – 2021 годы) Программы по состоянию на 01.01.2022 завершена в полном объеме: переселено 136 граждан из 2 195,67 кв. м аварийного жилья.

В рамках реализации 3 этапа (2021 – 2022 годы) Программы необходимо переселить 278 граждан из 4 650,29 кв. м аварийного жилья. По состоянию на 01.01.2022 в рамках 3 этапа переселено 116 граждан из 1 832,09 кв. м аварийного жилья. Завершить реализацию 3 этапа планируется к концу 2022 года.

В рамках реализации 4 этапа (2022 – 2023 годы) Программы необходимо переселить 615 граждан из 11 285,73 кв. м аварийного жилья. К реализации 4 этапа республика приступила в ноябре 2021 года. По состоянию на 01.01.2022 в рамках 4 этапа переселено 29 граждан из 888,60 кв. м аварийного жилья. Завершить реализацию 4 этапа планируется к концу 2023 года.

За весь период действия Программы переселено 404 гражданина из 6 642,36 кв. м аварийного жилья, в том числе за 2021 год – 234 гражданина из 3 961,67 кв. м аварийного жилья.

По итогам реализации Программы в 2021 году отмечается перевыполнение запланированных показателей: расселяемая площадь жилых помещений составила 3,96 тыс. кв. м (перевыполнение плана – 102%), переселено 234 человека (перевыполнение плана составило 106%).

4.2. Соблюдение, реализация и защита трудовых прав граждан

Право на труд занимает особое место среди социально-экономических прав человека.

По информации, полученной из Минтруда Хакасии, в 2021 году в службу занятости за содействием в поиске подходящей работы обратились 21,4 тыс. граждан. В ходе реализации мероприятий государственной программы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия» (далее – Программа) обеспечено: размещение информации о 20,6 тыс. вакансий от работодателей республики; трудоустройство 17,5 тыс. граждан, в том числе 867 несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учёбы время, 103 – на оплачиваемые общественные работы; профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 156 безработных граждан и 7 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста трёх лет; содействие самозанятости 782 безработным гражданам, в том числе 117 безработным гражданам предоставлена единовременная финансовая помощь при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя, государственной регистрации создаваемого юридического лица, государственной регистрации крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учёт физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход.

По состоянию на 01.01.2022: уровень регистрируемой безработицы составил 1,7%; уровень трудоустройства граждан – 80%; коэффициент напряжённости на рынке труда (численность незанятых граждан, зарегистрированных в центре занятости, претендующих на 1 вакансию) – 0,8; численность безработных граждан – 4 005 человек.

4.2.1. Оказание поддержки инвалидам и другим категориям граждан в трудоустройстве

В 2021 году к Уполномоченному по вопросам трудоустройства жалоб и обращений от инвалидов не поступало.

В истекшем году было зарегистрировано четыре обращения по вопросам трудоустройства от других категорий граждан. Во всех случаях аппаратом Уполномоченного всем обратившимся гражданам оказана бесплатная юридическая помощь разъяснительного характера.

В 2021 году в службу занятости за содействием в поиске подходящей работы обратились 21,4 тыс. граждан. В ходе реализации мероприятий государственной программы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия» (далее – Программа) обеспечено финансирование:

- создания рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Работодателям предоставляется субсидия на оборудование рабочих мест для трудоустрой-

ства инвалидов (постановление Правительства Республики Хакасия от 12.04.2016 № 157). При создании рабочего места и трудоустройстве инвалида II группы работодателям возмещаются затраты до 75 тыс. рублей и до 95 тыс. рублей – для инвалида I группы. В 2021 году ИП С.В. Макович (г. Черногорск) создал рабочее место специалиста по интернет-маркетингу для трудоустройства инвалида II группы, ему возмещены затраты на создание рабочего места в сумме 75 тыс. рублей;

- возмещения (частичного) затрат работодателя на оплату труда выпускников из числа безработных в возрасте до 25 лет, ищущих работу впервые (постановление Правительства Республики Хакасия от 23.01.2013 № 21). В туристическую компанию «Саблан» (г. Саяногорск) специалистом по туризму был трудоустроен выпускник-инвалид, работодателю предоставлена субсидия в сумме 44,3 тыс. рублей;

- оплаты труда наставника в целях создания условий для осуществления инвалидом молодого возраста трудовой деятельности и ускорения его профессиональной адаптации на рабочем месте (постановление Правительства Республики Хакасия от 17.05.2018 № 237). В 2021 году предоставлена субсидия на возмещение затрат ООО «ЭКО Стандарт» в сумме 15,7 тыс. рублей на оплату труда наставника при трудоустройстве инвалида молодого возраста по специальности «секретарь» (Богградский район). ИП С.В. Макович, создавший для инвалида рабочее место, закрепил за ним наставника, сумма компенсации на оплату труда наставника составит 26 тыс. рублей.

Также одной из мер, позволяющих повысить занятость инвалидов, является квотирование рабочих мест (закон Республики Хакасия от 01.07.2011 № 61-ЗРХ «О гарантиях трудовой занятости инвалидов в Республике Хакасия»).

На 2021 год квоты для трудоустройства инвалидов были установлены 528 работодателям, которые обязаны были создать или выделить для трудоустройства инвалидов 1 018 рабочих мест.

В 2021 году проведено 7 проверок работодателей в части приёма на работу инвалидов в пределах установленной квоты, нарушений не выявлено. В результате исполнения переданного полномочия по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в 2021 году на лицевые счета или через почтовые переводы 18 123 безработных граждан перечислено 400 млн рублей. В рамках надзорных мероприятий в сфере создания доступной среды для инвалидов и улучшения качества их жизни в 2021 году органами прокуратуры республики выявлено более 80 нарушений, выраженных в отсутствии пандусов, кнопок вызова персонала, а также информационных табличек, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля. В целях их устранения внесено 60 представлений, по результатам рассмотрения которых нарушения устранены путём обеспечения доступности для каждой категории инвалидов.

4.2.2. Проблемы в обеспечении права на вознаграждение за труд

По данным Министерства труда и занятости Республики Хакасия, объём просроченной задолженности по заработной плате в организациях Республики Хакасия в 2021 году варьировался от 25 млн рублей до 12 млн рублей. Задолженность из-за несвоевременного финансирования из бюджетов всех уровней отсутствовала. За период с марта по декабрь 2021 года прослеживается устойчивая динамика к снижению объёма задолженности (темпы снижения задолженности по отношению к предыдущему месяцу варьировались от 3% до 21%).

По сравнению с началом года сократилась численность граждан, в отношении которых нарушались сроки выплаты заработной платы, на 247 человек (на 51,4%), с 481 человека (на 01.01.2021) до 234 человек (на 01.12.2021). В рамках надзорной деятельности в области трудовых прав граждан прокуратурой республики пресекались факты задержек и невыплаты заработной платы, пособий, незаконных увольнений.

По результатам прокурорского вмешательства на территории республики погашена задолженность по выплате заработной платы на сумму 77,13 млн рублей.

Органами прокуратуры республики в 2021 году выявлено свыше 2,2 тыс. нарушений, в целях устранения которых внесено 467 представлений, по результатам рассмотрения которых 467 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, к административной ответственности привлечено 306 виновных лиц, в суды предъявлено 828 заявлений на общую сумму 22,2 млн рублей, о недопустимости нарушения закона предостережено 198 лиц. В порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ вынесено 11 постановлений, возбуждено 11 уголовных дел.

При проведении проверочных мероприятий органами прокуратуры особое внимание обращено на соблюдение прав работников на безопасные условия труда с оценкой соответствия требованиям законодательства действующих локальных правовых актов работодателей.

В 2021 году в городах и районах Республики Хакасия действовали муниципальные комиссии по легализации трудовых отношений, проведено 33 заседания муниципальных комиссий. На заседаниях рассматривались вопросы погашения работодателями задолженности по налоговым отчислениям и взносам, начисления работникам заработной платы ниже МРОТ, результаты работы по неформальной занятости.

В Республике Хакасия минимальная заработная плата устанавливается соглашением на уровне минимального размера оплаты труда, утверждённого федеральным законом, с начислением на него районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в Республике Хакасия.

По вопросам защиты трудовых прав в 2021 году к Уполномоченному обратилось 10 граждан, что составило 2,3% (в 2020 году – 23, или 5%) от общего числа обращений. Половина обратившихся граждан – жители г. Абакана.

4.2.3. Охрана труда и безопасность работников

Охрана труда – система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

В ходе проведённых в 2021 году проверок государственными инспекторами труда было выявлено 489 нарушений трудовых прав работников (2020 год – 406), в том числе связанных с охраной труда – 271 (2020 год – 163).

Наибольшее количество нарушений было выявлено в организациях оптовой и розничной торговли – 40,6%, здравоохранения – 15,8%, обрабатывающих производств – 10,1%, строительства – 9,6%. Удельный вес устранённых нарушений в общем количестве выявленных нарушений требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в 2020 году составил 84,24%.

В прошедшем году государственными инспекторами труда завершено расследование 50 несчастных случаев с учётом случаев, происшедших в 2020 году, но оконченных расследованием в 2021 году.

Из общего количества расследованных несчастных случаев в Республике Хакасия зарегистрировано: тяжёлых несчастных случаев – 19 (2020 год – 23), несчастных случаев со смертельным исходом – 16 (2019 год – 20). Групповых несчастных случаев – 2 (2020 год – 2).

По состоянию на 01.01.2022 зарегистрировано 8 несчастных случаев со смертельным исходом, подлежащих регистрации и учёту на территории Республики Хакасия. В 2020 году зарегистрировано 7 несчастных случаев (12,5%).

Таким образом, по состоянию на 01.01.2022 наблюдается снижение количества несчастных случаев со смертельным исходом на территории республики.

В 2021 году зарегистрировано 14 несчастных случаев с тяжёлым исходом (2020 год – 23), что составило снижение на 39% от общего количества несчастных случаев с тяжёлым исходом в сравнении с 2021 годом.

Из общего количества несчастных случаев с тяжёлым исходом 8 несчастных случаев зарегистрировано в организациях малого и среднего бизнеса (2019 год – 9), 2 – в бюджетных учреждениях (2019 год – 7), 9 несчастных случаев на предприятиях крупного бизнеса.

Анализ типологии произошедших в 2020 году в организациях Республики Хакасия несчастных случаев с тяжёлыми последствиями свидетельствует о том, что практически половина несчастных случаев (47%) связана с падением с высоты (2019 год – 46%).

В 2021 году к Уполномоченному по вопросам охраны труда и безопасности обращений не поступало.

4.3. Реализация прав граждан на охрану здоровья и оказание медицинской помощи

4.3.1. Вопросы льготного лекарственного обеспечения

Лекарственное обеспечение является важнейшей составной частью государственной политики охраны здоровья граждан и одной из главных социально значимых задач. Организация льготного лекарственного обеспечения населения Республики Хакасия осуществляется Министерством здравоохранения Республики Хакасия в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств.

В 2021 году здравоохранением Республики Хакасия продолжается решение поставленных задач, направленных на улучшение эффективности деятельности здравоохранения и повышение качества жизни населения, в рамках реализации основных распорядительных и нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 36 обращений граждан по вопросам, относящимся к системе здравоохранения, из них по вопросам лекарственного обеспечения поступило 1 обращение, что составляет 8,3% и 0,2% соответственно от числа поступивших обращений. За аналогичный период 2020 года обращений, относящихся к системе здравоохранения, поступило 51 (11%), из них по вопросам лекарственного обеспечения – 6 (1,3%).

В своих обращениях граждане поднимают вопросы, связанные с лекарственным обеспечением, оказанием медицинских услуг, некачественным лечением. По всем поступившим обращениям были проведены соответствующие проверки.

4.3.2. Проблемные вопросы оказания медицинской помощи гражданам Республики Хакасия и лечения онкологических заболеваний

В Республике Хакасия разработан проект «Борьба с онкологическими заболеваниями». В рамках данного регионального проекта разработана программа «Борьба с онкологическими заболеваниями».

Региональный проект предусматривает оснащение оборудованием и создание центров амбулаторной онкологической помощи на базе межрайонных больниц до 2024 года.

В докладе 2020 года Уполномоченным были даны рекомендации о рассмотрении вопроса на региональном уровне, об увеличении размера выплаты врачам и фельдшерам при первом трудоустройстве до 500 тыс. и 250 тыс. рублей соответственно, поскольку сравнительный анализ мер социальной поддержки медицинских работников в других регионах Российской Федерации показывал наличие значительных отклонений по размеру «подъёмных» выплат при первом трудоустройстве (от 500 тыс. до 1 млн рублей). В результате 21.06.2021 Законом Республики Хакасия № 45-ЗРХ были внесены изменения в Закон Республики Хакасия от 02.12.2011 № 117-ЗРХ «О мерах социальной под-

держки медицинских работников и лиц, обучающихся на основании договора о целевом обучении для последующего трудоустройства в медицинские организации государственной системы здравоохранения Республики Хакасия». В соответствии с принятыми изменениями размер выплаты врачам и фельдшерам при первом трудоустройстве был увеличен до 500 тыс. и 300 тыс. рублей соответственно.

Кроме этого, был положительно рассмотрен вопрос и внесены соответствующие изменения в вышеуказанный закон о предоставлении денежной компенсации расходов по оплате жилых помещений, используемых на условиях социального найма. Данная мера поддержки носит заявительный характер, и этим правом в 2021 году воспользовались 11 специалистов.

4.3.3. Оказание медицинской помощи в сельской местности

В Республике Хакасия утверждён и реализуется региональный проект, направленный на реализацию федерального проекта, входящего в состав национального проекта «Здравоохранение»: «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи».

В республике разработана и утверждена региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения на территории Республики Хакасия». В реализации региональной программы принимают участие 18 медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

В сфере здравоохранения Республики Хакасия остаются проблемные вопросы. Для их решения необходимо на федеральном уровне:

- увеличить норматив финансовых затрат на обеспечение федеральных льготников;
- внести изменения в Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в части ограничения на получение бесплатных лекарственных препаратов за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации гражданином, имеющим право на получение социальных услуг в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ и отказавшимся от их получения в пользу ежемесячных денежных выплат;
- рассмотреть вопрос о дополнении перечня 14 высокочрезвычайных нозологий, по которым осуществляется централизованное обеспечение пациентов дорогостоящими лекарственными препаратами за счёт средств федерального бюджета, следующими нозологиями: пароксизмальная ночная гемоглобинурия, первичная лёгочная гипертензия. Затраты республиканского бюджета Республики Хакасия в 2021 году на обеспечение пациентов данных нозологий дорогостоящими лекарственными препаратами составили 85,1 млн рублей;
- продолжить обеспечение детей необходимыми лекарственными препаратами за счёт Фонда «Круг добра» после достижения 18 лет.

4.3.4. Медико-социальная экспертиза. Реализация права на установление группы инвалидности

В 2021 году была продолжена работа медико-социальной экспертизы в Республике Хакасия в условиях пандемии, возникшей вследствие распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19. Проведение медико-социальной экспертизы осуществляется бюро и экспертными составами исключительно в электронном виде с использованием ФГИС ЕАВИИАС МСЭ.

ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Хакасия» Министерства труда и социальной защиты России предоставляет услугу по проведению медико-социальной экспертизы исключительно в электронном виде, в том числе с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг с соблюдением норм законодательства Российской Федерации.

В связи с введёнными ограничениями по нераспространению новой коронавирусной инфекции COVID-19 в период 2020 – 2021 годов медико-социальная экспертиза проводилась в заочной форме, включая первичные освидетельствования. Так, в 2021 году признан инвалидом в Республике Хакасия 9 241 человек, что на 2 771 человека больше, чем в 2020 году. Первично признано инвалидами 1 760 человек, что на 161 человека меньше, чем в 2020 году. Повторно признан инвалидом 7 481 человек, что на 2 932 человека больше, чем в 2020 году. Из числа повторно признанных инвалидами в 2022 году автоматически продлена ранее установленная группа инвалидности 7 062 гражданам, или 94,3%. В 2020 году процент автоматического продления ранее установленных групп инвалидности составлял 66,5%.

В 2021 году в обеспечении техническими средствами реабилитации (ТСР) определена нуждаемость в 2 673 случаях, что больше, чем в 2020 году, на 44,4% (1851 ИПРА), из них нуждаемость среди лиц от 18 лет и старше составила 2340 ИПРА, что на 43,0% (на 704 ИПРА) больше, чем в 2020 году.

По итогам 2021 года органы исполнительной власти республики ведут планомерную работу по исполнению мероприятий, рекомендованных в ИПРА инвалидов, детей-инвалидов, в среднем реализовано за период 2020 – 2021 годов 58,3% ИПРА, за период 2020 – 2021 годов – 66,9% ИПРА.

Реализация ИПРА Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия составляет 102,3%, Фондом социального страхования РФ по Республике Хакасия – 115,2%, что говорит о своевременной работе с выписками из ИПРА, в том числе с опережением за счёт того, что услуги гражданам предоставляются в течение первых месяцев после установления инвалидности, а не к периоду окончания срока инвалидности.

По вопросам медико-социальной экспертизы и реализации права на установление группы инвалидности в адрес Уполномоченного поступило 11 обращений (2,54%), из них обоснованных обращений – 1. За аналогичный период 2020 года поступило 5 обращений (1,1%), из них обоснованных обращений – 0.

4.3.5. О принимаемых мерах по минимизации последствий распространения новой коронавирусной инфекции

Сохранение здоровья человека в условиях пандемии – важнейшая задача государства и общества. В Республике Хакасия была проведена значительная работа по организации и проведению мероприятий по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции и контролю за проведением профилактических и противоэпидемических мероприятий.

В 2021 году оставалась сложная эпидемиологическая обстановка, обусловленная распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 (далее – COVID-19). Правительством Республики Хакасия обеспечена готовность к оказанию медицинской помощи лицам с COVID-19, в том числе вызванной новым штаммом «омикрон», обеспечены: корректировка схем лечения; анализ причин смертности населения; проведение мероприятий по предотвращению смертности за счёт своевременной диагностики заболеваний; снижению летальности на дому и своевременной госпитализации пациентов в стационары.

Из резервного фонда Правительства Республики Хакасия на проведение мероприятий по оснащению медицинских организаций и оптового склада республики необходимым оборудованием выделены финансовые средства в сумме 5,3 млн рублей.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 5 обращений данной категории, что составило 1,15% всех обращений. Тематика обращений касалась вопросов вакцинации, получения сертификата о перенесённом заболевании новой коронавирусной инфекцией, по результатам теста на антитела.

По всем обращениям были проведены проверки, заявителям были даны разъяснения. Нарушений прав заявителей установлено не было.

4.4. Реализация прав граждан на социальное и пенсионное обеспечение

4.4.1. Обеспечение права на социальные гарантии инвалидов, ветеранов и граждан почтенного возраста

В Республике Хакасия, в рамках государственной программы Республики Хакасия «Содействие занятости населения Республики Хакасия», обеспечено финансирование создания рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Работодателям предоставляется субсидия на оборудование рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 12.04.2016 № 157.

Также одной из мер, позволяющих повысить занятость инвалидов, является квотирование рабочих мест (Закон Республики Хакасия от 01.07.2011 № 61-ЗРХ «О гарантиях трудовой занятости инвалидов в Республике Хакасия»).

В 2021 году Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия было проведено 7 проверок работодателей в части приёма на работу инвалидов в пределах установленной квоты, нарушений выявлено не было.

Правительством Республики Хакасия проводится системная работа по усилению социальной поддержки старшего поколения, ветеранов войны и труда, приняты такие меры социальной поддержки, как:

- дополнительные меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг инвалидам и участникам Великой Отечественной войны в размере 50%. Это позволило сделать для них данную услугу практически бесплатной;

- региональная субсидия для приобретения жилья инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, максимальный размер которой составляет 252 тыс. рублей;

- единовременная материальная помощь на ремонт жилья инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, членам семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, труженикам тыла (максимальный размер выплаты – 50 тыс. рублей);

- единовременная материальная помощь на установку приборов учёта потребления коммунальных услуг малообеспеченным пенсионерам;

- ежемесячное пособие в размере 1 629,98 рубля членам семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, государственной противопожарной службы, других государственных органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), ежемесячно выплаты получают 192 человека;

- компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме для граждан, достигших возраста 70 и 80 лет. За 2021 год данной мерой социальной поддержки воспользовались более 3,2 тыс. человек;

- единовременная выплата на ремонт кровли отдельным категориям граждан, проживающим в малых сёлах;

- с 2014 года, согласно Закону Республики Хакасия от 21.02.2014 № 15-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки лиц, вышедших на трудовую пенсию по старости, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в сфере социальной поддержки населения», льготы получают пенсионеры, имеющие большой трудовой стаж, доходы которых не превышают полуторную величину прожиточного минимума пенсионера в Республике Хакасия. В 2021 году мерами социальной поддержки воспользовались 2,5 тыс. человек.

В Республике Хакасия оказание социальных услуг на дому осуществляется 7 социально ориентированными некоммерческими организациями. За 2021 год социальное обслуживание на дому получили 3 055 человек, предоставлено более 642,7 тыс. услуг, из них более 507,5 тыс. социально-бытовых услуг, 57,0 тыс. социально-медицинских услуг, 74,6 тыс. социально-психологических услуг, 3 тыс. социально-педагогических и иных социальных услуг. Очерёдность для принятия на надомное социальное обслуживание отсутствует.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 19 (4,4%) обращений по вопросам, касающимся социального обеспечения, материальной помощи и льгот инвалидам. В сравнении с 2020 годом – 4 (0,9%) обращений. Обращения были рассмотрены, гражданам были даны разъяснения. Обоснованных обращений, подтверждающих нарушение прав заявителей, в адрес Уполномоченного не поступало.

4.4.2. Реализация прав граждан на пенсионное обеспечение

Пенсионное обеспечение граждан в Республике Хакасия – одна из основных социальных задач.

За 2021 год территориальными органами ПФР в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях в Российской Федерации» вновь назначено 4946 страховых пенсий. На учёте в территориальных органах ПФР на 30.12.2021 состоит 130 654 получателя страховых пенсий, в том числе по старости – 122 626 человек, по инвалидности – 3 432 человека, по случаю потери кормильца – 4 596 человек. Средний размер страховой пенсии на 30.12.2021 составляет 16 962 рублей 47 копеек, по сравнению с 01.01.2021 увеличился на 895 рублей 1 копейку.

К сожалению, снижается количество получателей двух пенсий:

	01.01.2021	30.12.2021
Инвалиды ВОВ	60	58
Участники ВОВ	55	40
Вдовы	1	1
Родители погибших в/служащих	143	137
Граждане, награждённые знаком «Житель блокадного Ленинграда»	10	6
Граждане, награждённые знаком «Житель осаждённого Севастополя»	0	0
Итого	269	242

Таким образом, общее количество получателей страховых и государственных пенсий в Республике Хакасия на 30.12.2021 составляет 149 093 человека, что на 3 181 человека меньше по сравнению с 01.01.2021.

В 2021 году продолжалась реализация Федерального закона от 10.05.2010 № 84-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности территориальными органами ПФР. В республике количество пенсионеров, которым установлена и выплачивается доплата, составляет 334 человека. На 30.12.2021 средний размер указанных выплат составляет 4 596 рублей 47 копеек. Размер доплаты зависит от продолжительности специального стажа, отношения заработной платы пенсионера и суммы взносов, пеней и штрафов, уплачиваемых организациями угольной промышленности в Пенсионный фонд Российской Федерации на выплату ежемесячной доплаты к пенсии. Список предприятий, уплачивающих взносы на доплаты пенсионерам - угольщикам, определяется Правительством РФ. В этот список в Республике Хакасия вошло одно предприятие – ООО «СУЭК-Хакасия», которое перечисляет установленные платежи.

Кроме того, территориальными органами РХ производится установление и выплата доплаты другим категориям граждан: членам лётных экипажей воздушных судов гражданской авиации, количество получателей составляет 240 человек, средний размер доплаты – 22 394 рубля 3 копейки; гражданам, осуществлявшим деятельность в организациях ядерного оружейного комплекса РФ (ЯОК), количество получателей – 13 человек, средний размер доплаты – 28 768 рублей 17 копеек.

В 2021 году в адрес Уполномоченного по вопросам Пенсионного фонда Российской Федерации и негосударственных пенсионных фондов, а также по вопросам назначения пенсий поступило 7 (1,6%) обращений, за аналогичный период 2020 года – 8 (1,7%), из них обоснованных обращений – 0.

4.4.3. Оказание помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации

В Республике Хакасия уделяется достаточное внимание предоставлению мер социальной поддержки, социальных услуг на основе принципов адресности и нуждаемости. С учётом принципов нуждаемости и адресности предоставляются социальные выплаты.

В адрес Уполномоченного в 2021 году поступило 42 обращения по вопросам социальных гарантий и мер социальной поддержки граждан, что составляет 9,7 % от числа всех обращений.

5. Защита прав граждан в местах принудительного содержания

Граждане Российской Федерации, осуждённые к лишению свободы, обладают теми же конституционными правами и свободами, что и иные граждане Российской Федерации. Временное ограничение свободы этих лиц влечёт за собой лишь временное ограничение некоторых конституционных прав и свобод.

Как и 2020 год, непростым для всех оказался 2021 год, связанный с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

В связи с ограничительными мерами не представилось возможным в полном объёме осуществить запланированные Уполномоченным мероприятия, выезды в исправительные учреждения, проведение личных приёмов осуждённых с целью оказания им необходимой бесплатной юридической помощи, также не представилось возможным принимать участие в административных комиссиях и других мероприятиях. Но, несмотря на эти трудности, работа в аппарате продолжалась.

В 2021 году Уполномоченному поступило 433 обращения, 87 из них (порядка 20%) – от лиц, содержащихся под стражей. Для сравнения: в 2020 году всего поступило 463 обращения, 85 из которых от лиц, содержащихся под стражей (18% от общего количества обращений).

Граждане обращались с просьбой о личном приёме Уполномоченным,

жалобами на условия содержания под стражей, неоказание медицинской помощи, некачественное приготовление пищи, отказ в предоставлении свиданий, получении и отправке писем, противозаконные, по их мнению, действия сотрудников исправительного учреждения, с вопросами предоставления жилья после освобождения из мест лишения свободы, просьбами о предоставлении информации юридического характера и другими просьбами.

По всем жалобам, требующим уточнения и получения дополнительной информации, осуществлялись выезды в исправительные учреждения и ФКУ СИЗО-1, проводилась проверка фактов, указанных в жалобах, а также были организованы личные приёмы осуждённых, подозреваемых и обвиняемых.

5.1. Соблюдение конституционных прав и свобод осуждённых, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Республики Хакасия

В 2021 году по жалобам и обращениям подозреваемых, обвиняемых и осуждённых Уполномоченным было осуществлено 8 выездов в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия, принято 6 человек; 2 выезда в ФКУ ИК-33 УФСИН России по Республике Хакасия, принято 2 осуждённых; 4 выезда в ФКУ ИК-28 УФСИН России по Республике Хакасия, принято 4 осуждённых; 1 выезд в ФКУ ЛИУ-34 УФСИН России по Республике Хакасия, принят 1 осуждённый; 1 выезд в ФКУ ИК-29 УФСИН России по Республике Хакасия, принят 1 осуждённый; 1 выезд в ФКУ ПК-31 УФСИН России по Республике Хакасия, принят 1 осуждённый.

В основном факты, о которых сообщалось в жалобах осуждённых, не находили своего подтверждения либо имели место быть, но администрацией исправительных учреждений были приняты соответствующие и своевременные меры для разрешения возникших проблем. Жалобы о нарушениях со стороны сотрудников исправительных учреждений также не находили своего подтверждения.

В 2021 году были организованы выезды в исправительные учреждения совместно с прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях А.М. Тодиновым, членами Общественной наблюдательной комиссии Республики Хакасия, представителями Управления ФСИН России по Республике Хакасия.

В ходе посещений проводилась проверка отрядов общежитий, условия отбывания наказания и соблюдение прав осуждённых, проводился обход запираемых помещений – штрафных изоляторов (ШИЗО), помещений камерного типа (ПКТ) и опрос лиц, содержащихся в них. Также посещались столовые следственного изолятора и исправительных учреждений, где проверялись нормы выдачи и качество приготовления пищи для осуждённых.

Санитарно-эпидемиологическое и медицинское обеспечение спецконтингента

Медицинское обеспечение лиц, содержащихся в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», приказом Минюста Российской Федерации от 28.12.2017 № 285 «Об утверждении Порядка организации медицинской помощи лицам, заключённым под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы».

Общий коечный фонд медицинских частей и туберкулёзной больницы № 1 составляет 98 коек.

С целью совершенствования деятельности по медико-санитарному обеспечению осуждённых, подозреваемых и обвиняемых между УФСИН России по Республике Хакасия и Министерством здравоохранения Республики Хакасия заключены соглашения о взаимодействии в сфере охраны здоровья подозреваемых, обвиняемых и осуждённых.

Медико-санитарная часть тесно взаимодействует с учреждениями государственного и муниципального здравоохранения Республики Хакасия по вопросам продолжения непрерывного лечения, реабилитации, ресоциализации осуждённых, больных наркоманией, туберкулёзом. В сложных случаях проводятся совместные осмотры с врачами-наркологами ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер» и врачами-фтизиатрами ГБУЗ РХ «Республиканский клинический противотуберкулёзный диспансер».

Филиалы ФКУЗ МСЧ-19 ФСИН России, которые расположены в учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия, обеспечены в достаточном объёме необходимыми лекарственными препаратами и расходным имуществом.

В 2021 году зафиксировано 8 случаев смерти осуждённых: 7 случаев от заболеваний и 1 случай от суицида.

С целью предупреждения возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции среди подозреваемых, обвиняемых и осуждённых, а также сотрудников УФСИН России по Республике Хакасия в полном объёме обеспечено выполнение всех указаний ФСИН России, постановлений Главного государственного санитарного врача ФСИН России, Правительства Российской Федерации, Правительства Республики Хакасия.

Обучение и трудоустройство осуждённых

В подведомственных учреждениях УФСИН России по Республике Хакасия функционируют 2 профессиональных училища: ФКП ОУ № 303 в учреждениях ИК-29, ИК-33, ИК-35 и ФКП ОУ № 302 в учреждениях ИК-28, КП-31, ЛИУ-34.

Обучение проводится в соответствии с лицензиями по 25 программам профессионального обучения по следующим профессиям: каменщик, сле-

сарь-сантехник, станочник деревообрабатывающих станков, электросварщик ручной сварки, швея, штукатур, машинист (кочегар) котельной, транспортировщик, повар, пекарь, сборщик изделий из древесины, уборщик служебных помещений, столяр строительный, резчик по дереву и бересте, засольщик овощей, аппаратчик стерилизации консервов, обработчик рыбы, слесарь по ремонту автомобилей, рабочий по уходу за животными, маляр, рамщик, бетонщик, электромонтёр по ремонту и обслуживанию электрооборудования, мельник, уборщик территории.

Согласно востребованным профессиям, в 2021/22 учебном году появились новые реализуемые профессии, такие как слесарь по ремонту автомобилей, рабочий по уходу за животными, маляр, рамщик, бетонщик (машинист бетоносмесителя), электромонтёр по ремонту и обслуживанию электрооборудования, мельник.

В 2020/21 учебном году получили профессию 710 осуждённых. ФКП ОУ № 302 – 217 осуждённых; ФКП ОУ № 303 – 493 осуждённых.

В период с 01.09.2021 по настоящее время получили профессию 303 осуждённых, проходят обучение 294 осуждённых. Запланировано обучить до конца учебного года не менее 880 осуждённых.

Учебно-консультационные пункты имеются в 7 учреждениях. В ФКУ КП-30 УФСИН России по Республике Хакасия на основании договора от 27.07.2017 № 68 осуждённые обучаются в учебных классах ГБПОУ Республики Хакасия «Абаканский строительный техникум». Все учебные заведения имеют свидетельства о государственной аккредитации.

На сегодняшний день в УФСИН России по Республике Хакасия заключено 2 соглашения о сотрудничестве с образовательными организациями о возможности обучения осуждённых (Хакасский государственный университет имени Н. Ф. Катанова и Московский финансово-промышленный университет «Синергия»).

Производственная деятельность, трудоустройство осуждённых, проблемы и пути их решения

Труд человека в любом государстве – единственный цивилизованный способ проявления созидательности, соотношения между тем, что человек готов отдать организованному в государство обществу, и тем, что взамен желает от него получить. Создание любого производства в учреждениях, где исполняются уголовные наказания, – не понуждение человека к труду, а способ его адекватного включения в социально значимые отношения.

Производственная деятельность уголовно-исполнительной системы Республики Хакасия представлена 4 центрами трудовой адаптации осуждённых – ИК-33, ИК-35, ИК-28, ИК-29 и одной лечебно-производственной (трудовой) мастерской ЛИУ-34.

Основными отраслями по производству товаров являются: металлообработка, деревообработка, изготовление хлебобулочных изделий (пищевая отрасль), ремонт транспортных средств, швейная, сельскохозяйственная (вы-

ращивание животных и овощных культур), предоставление рабочей силы из числа осуждённых.

Управлением ФСИН России по Республике Хакасия предпринимаются меры по подготовке осуждённых к жизни на свободе. Работа по подготовке осуждённых к освобождению из исправительных учреждений и социальной адаптации состоит из взаимодействия с территориальными службами занятости по обеспечению работой или пособиями по безработице освобождающихся из исправительных учреждений осуждённых.

В 2021 году отделами ГКУ РХ «Центр занятости населения» проведено 21 выездное мероприятие (количество мероприятий сокращено в связи с введением ограничительных мероприятий по нераспространению новой коронавирусной инфекции) в исправительные учреждения республики для 397 граждан, готовящихся к освобождению.

В 2021 году в службу занятости за содействием в поиске подходящей работы обратились 213 граждан, освободившихся из мест лишения свободы, из них:

- 187 гражданам предоставлены государственные услуги по содействию в поиске подходящей работы, трудоустроены – 74, в их числе 2 гражданина трудоустроены на общественные работы с возмещением 2 работодателям части затрат на оплату труда трудоустроенных граждан (предоставление субсидий);

- 128 гражданам предоставлены государственные услуги по профессиональной ориентации; 26 безработным гражданам – по психологической поддержке, 20 – по социальной адаптации на рынке труда, 1 – по профессиональному обучению (машинист экскаватора).

Социальная работа и меры, предпринимаемые для подготовки осуждённых к освобождению

Немаловажным является наличие у лица, освобождающегося из мест лишения свободы, места жительства, возможности трудоустройства, а также продолжение работы для социализации данных лиц.

Количество лиц, освободившихся из исправительных учреждений УФСИН, в 2021 году составило 1 064 человека (АППГ – 1 252), из них по концу срока – 756 человек (АППГ – 959). Из следственного изолятора освобожден по отбытию срока наказания 141 человек. На территорию Республики Хакасия освобождено 865 человек (АППГ – 984).

В 2021 году из исправительных учреждений УФСИН России по Республике Хакасия освобождено 42 осуждённых (АППГ – 63), не имевших постоянного места жительства. Всем осуждённым оказана помощь в бытовом устройстве, из них 24 человека (АППГ – 41) направлены в ГБУ РХ «Социальная гостиница» г. Черногорска, 18 человек (АППГ – 22) направлены в центры социальной адаптации (реабилитационные центры, социальные приюты) других городов (Минусинск, Саяногорск, Улан-Удэ, Барнаул, Ачинск, Чита).

Особое место в подготовке к освобождению занимают осуждённые престарелые и инвалиды, которым сотрудники групп социальной защиты уделяют первоочередное внимание. В 2021 году из учреждений УФСИН России по Республике Хакасия освобождено 47 престарелых и инвалидов первой и второй групп (АППГ – 43). Из них 5 человек (АППГ – 2), нуждавшиеся в бытовом устройстве, направлены в противотуберкулёзный диспансер г. Абакана, противотуберкулёзный диспансер г. Минусинска, дом-интернат для инвалидов г. Боготола.

В рамках взаимодействия на базе УФСИН России по Республике Хакасия сотрудником Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации в Республике Хакасия проведён обучающий семинар для сотрудников групп социальной защиты и учёта трудового стажа осуждённых на тему «Актуальные вопросы пенсионного обеспечения лиц, осуждённых к лишению свободы в 2021 году».

Для поддержания социально-полезных связей в исправительных учреждениях проводились дни открытых дверей, осуждённым предоставлялись краткосрочные и длительные свидания, осуждённые вели переписку с родственниками, детьми и др. В 2021 году проведено 22 дня открытых дверей. В результате проводимой работы осуждённые получили помощь в восстановлении и укреплении социально полезных связей.

В целях документирования осуждённых в учреждениях принимаются все необходимые меры по обеспечению осуждённых паспортом гражданина РФ.

Во исполнение требований уголовно-исполнительного законодательства осуждённым, освобождённым из мест лишения свободы, обеспечивался бесплатный проезд к месту жительства, выдавалось единовременное денежное пособие.

На территории Республики Хакасия действует постановление Правительства Республики Хакасия от 09.03.2017 № 96 «О реализации государственной программы «Доступная среда (2017 – 2021 годы)», подпрограмм «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» и «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан (2014 – 2020 годы)», в рамках которого осуществляется оказание материальной помощи малообеспеченным категориям населения, в том числе освободившимся из мест лишения свободы, состоящим на учёте в качестве безработных в территориальных отделах Центров занятости населения Республики Хакасия. В рамках реализации данной программы предусмотрено оказание материальной помощи лицам, освободившимся из мест лишения свободы, имеющим регистрацию по месту жительства на территории Республики Хакасия.

По вопросу создания в Республике Хакасия центров социальной адаптации для граждан, освобождающихся от отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы, с 01.01.2020. решением Правительства Республики Хакасия создано Отделение по социальной адаптации и ресоциализации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, при ГБУ РХ «Социальная гостиница». Отделением предусмотрено 15 (12 мужских, 3 женских) мест единовременного обслуживания в течение шести месяцев, годовой план обслужи-

вания – 30 человек. В Отделении гражданам предоставляется благоустроенная жилая площадь с мебелью и инвентарём, помещения для бытового и культурного обслуживания. Кроме того, оказываются социально-психологические и социально-правовые услуги, а также оформляется временная регистрация.

За 2021 год в исправительных учреждениях УФСИН содержались 816 осуждённых (АППГ – 994), к которым могло быть применено условно-досрочное освобождение. Из них 347 осуждённых обратились в суд с ходатайствами об условно-досрочном освобождении, или 42% от имеющих право на применение УДО (АППГ – 326, или 33%).

Из исправительных учреждений освобождены 1 242 осуждённых (АППГ – 1 245), из них условно-досрочно – 166 осуждённых, или 13,4% от количества осуждённых, освобождённых из исправительных учреждений республики (АППГ – 170, или 13,6%).

Проблем в работе с иностранными гражданами и лицами без гражданства не возникает.

5.2. Рассмотрение обращений граждан о работе правоохранительных органов

За 2021 год на территории Республики Хакасия зарегистрировано 11 024 преступлений, или на 1,7% больше, чем в АППГ (10 839).

Количество тяжких и особо тяжких преступлений – 2 515, или на 0,9% больше, чем в АППГ (2 492). Удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений уменьшился на 0,2% и составил 22,8% от общего количества зарегистрированных преступлений.

По информации прокуратуры Республики Хакасия, случаев неправомерного задержания граждан по подозрению в совершении преступлений на территории республики не установлено.

По итогам 2021 года прокурорами отменено 70 незаконных постановлений о возбуждении уголовных дел, а также 4 696 постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, по результатам дополнительных проверок возбуждено 578 уголовных дел (удельный вес составил 12,3%).

При рассмотрении сообщений о преступлениях в 2021 году прокурорами выявлено 8 170 нарушений, в том числе связанных с несоблюдением разумного срока уголовного судопроизводства. Для их устранения в правоохранительные органы республики внесено 582 требования, а также 58 представлений и информации.

Основной причиной отмены постановлений следователей об отказе в возбуждении уголовного дела явилась неполнота проведённых проверок.

Основным способом укрытия органами дознания преступлений по-прежнему остаётся принятие незаконного решения об отказе в возбуждении уголовного дела. Проверки, проведённые отраслевым отделом прокуратуры республики в девяти территориальных ОВД, не выявили массовых случаев укрытия преступлений в органах внутренних дел путём склонения заявителей на некриминальные версии.

По информации Следственного органа Главного следственного управления Следственного комитета России (далее – ГСУ СК РФ) по Красноярскому краю и Республике Хакасия, в 2021 году направлены в суд 392 уголовных дела (АППГ – 460), в том числе с обвинительным заключением 364 (АППГ – 364), постановлением о применении принудительных мер медицинского характера – 10 (АППГ – 13), с ходатайством о применении судебного штрафа – 18 (АППГ – 83).

Расследовано 582 преступления (АППГ – 695), из них тяжких и особо тяжких – 226 (АППГ – 320), или 24,38% от общего числа расследованных (АППГ – 30,08%).

В срок свыше предусмотренного УПК РФ расследовано 47,96% уголовных дел с повторными (АППГ – 40,92%), без повторных – 35,70% (АППГ – 31,51%).

В целом по республике за прошедший год, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, количественный показатель уголовных дел, расследованных в срок свыше установленного Уголовно-процессуальным кодексом РФ, как с повторными, так и без повторных уголовных дел, повысился.

В качестве причин нарушения процессуальных сроков можно отметить следующие, относящиеся к объективным: совершение преступлений в условиях неочевидности; многоэпизодность преступной деятельности; несовершеннолетний возраст участников уголовного процесса; большой объём проведённых следственных и иных процессуальных действий, сложных судебных экспертиз, в том числе проводимых за пределами Республики Хакасия, длительность их производства; большой объём материалов уголовного дела.

В целях сокращения числа уголовных дел, по которым были продлены процессуальные сроки, реализованы меры по осуществлению процессуального контроля по уголовным делам с первоначального этапа расследования, в том числе с выездом в следственные подразделения. Контролируется ход расследования каждого уголовного дела с момента возбуждения уголовного дела, каждые 10 суток проверяется интенсивность выполнения первоначальных следственных действий.

Следственными органами ГСУ СК РФ по Красноярскому краю и Республике Хакасия в 2021 году по территории Республики Хакасия окончено расследованием 38 уголовных дел об убийствах (АППГ – 40); о преступлениях, предусмотренных ч. 4 ст. 111 УК РФ, окончено 20 уголовных дел (АППГ – 20); о преступлениях, предусмотренных ст.ст. 131, 132 УК РФ, окончено 28 уголовных дел (АППГ – 32).

Основная часть указанных преступлений совершается на бытовой почве в состоянии алкогольного опьянения, причём лицами, ранее совершавшими преступления.

6. Деятельность Уполномоченного и его аппарата в 2021 году

6.1. Взаимодействие и сотрудничество в области прав и свобод человека с органами государственной власти, гражданского общества и средствами массовой информации

В 2021 году в республике, как на всей территории Российской Федерации, продолжали действовать противоэпидемические ограничения. Но тем не менее Уполномоченный и сотрудники аппарата, соблюдая все необходимые меры, продолжали работу с гражданами, органами государственной власти, гражданского общества и средствами массовой информации. Работа с жителями Хакасии, учитывая ограничения на личный приём, протекала в основном в режиме письменных обращений и обращений через электронную приёмную на сайте омбудсмена (статистика жалоб приведена в главе «Статистика и анализ обращений, поступивших к Уполномоченному»). Состоялись также и выездные приёмы, совмещаемые с посещением объектов социальной и медицинской направленности и изоляторов временного содержания граждан в муниципальных образованиях. Так, в течение 2021 года Уполномоченный провёл приёмы в городах Абаза, Черногорск, Саяногорск, Усть-Абаканском и Боградском районах. В г. Черногорске и Боградском и Усть-Абаканском районах в приёмах граждан принимали участие сотрудники прокуратуры и непосредственно прокурор республики Сергей Фирсов.

Помимо совместной работы в муниципальных образованиях, прокурор республики и Уполномоченный принимали участие в судебных разбирательствах в Абаканском городском суде.

Дополнительно Уполномоченный приглашался к участию в приёмах, проводимых иными ведомствами, в частности, в работе мобильной приёмной в воинской части № 01662. Мобильная приёмная – проект прокуратуры Центрального военного округа, который успешно работает сразу в нескольких регионах. С 23 августа 2021 года мобильная приёмная функционировала в Омске, Железногорске и Новосибирске. Приём в Абакане проводил заместитель военного прокурора округа Виктор Дюдин. В течение 2021 года Уполномоченный продолжал работу в регулярных заседаниях оперативного штаба по недопущению распространения коронавирусной инфекции при Правительстве Республики Хакасия, в Межконфессиональном совете при Правительстве Республики Хакасия, заседаниях Совета по сохранению и развитию хакасского языка, культуры и развитию этнотуризма при Правительстве Республики Хакасия. В апреле 2021 года Уполномоченный принял участие в работе в XIV Съезда хакасского народа.

Активно продолжалось сотрудничество Уполномоченного с Адвокатской палатой республики. Так, например, в дни проведения научно-практической конференции, посвящённой 10-летию со дня образования института Уполномоченного в регионе, было принято коллегиальное решение организовать по всем муниципальным образованиям Хакасии бесплатное консультирование граждан адвокатами Адвокатской палаты. После большой организационной работы акция была успешно реализована.

Одно из направлений деятельности омбудсмена – работа с некоммерческими организациями. Активно продолжилось сотрудничество с Благотворительным фондом социальной поддержки населения «Кристалл». В марте прошлого года сотрудниками фонда был организован круглый стол с участием представителей социальных служб, республиканских министерств и Уполномоченного. Совместная работа также заключалась во встречах омбудсмена с подопечными фонда, на которых Уполномоченный отвечал на интересующие граждан вопросы, касающиеся в основном реализации прав на социальное, медицинское и пенсионное обеспечение.

Отдельного внимания заслуживает взаимодействие с Фондом социальной поддержки «Мир добра», руководит которым общественный помощник омбудсмена Анна Симакова. В декабре 2021 года под руководством Анны Симаковой начал свою работу региональный гуманитарный центр, первый и единственный подобной направленности в республике. Основное пока – обеспечение одеждой, предметами быта, продуктами питания социально незащищённых граждан. Центром планируется много проектов социальной направленности и не только.

Взаимодействие со средствами массовой информации в 2021 году можно охарактеризовать как конструктивное. Согласно информации Центра управления регионом Хакасии, в средствах массовой информации прошло 337 упоминаний об Уполномоченном и его деятельности. Больше всего сообщений было зафиксировано в октябре 2021 года (70 публикаций), что было связано с проведением научно-практической конференции и вручением главы республики награды за заслуги в области защиты прав.

В 2021 году Татьяна Москалькова отметила благодарственными письмами пятерых наших земляков:

- Галину Алексеевну Трошкину, председателя Хакасской республиканской общественной организации ветеранов войны, труда, Вооружённых Сил и правоохранительных органов, почётного гражданина Республики Хакасия, заслуженного учителя Республики Хакасия;

- Дениса Сергеевича Драгана, командира отделения взвода отдельного батальона патрульно-постовой службы полиции УМВД России по г. Абакану;

- Наталью Владимировну Зубареву, директора Благотворительного фонда социальной поддержки населения «Кристалл»;

- Никиту Алексеевича Мальчикова, руководителя республиканского ресурсного центра добровольчества, начальника отдела по развитию социальных проектов Некоммерческой организации «Фонд «Молодёжный центр стратегических инициатив», руководителя регионального штаба волонтеров Всероссийской акции помощи пожилым людям в условиях коронавируса «Мы вместе»;

- Тарику Александровну Торокову, директора Благотворительного фонда социальной поддержки населения в области образования, культуры и здравоохранения «Благодарение».

6.2. Совершенствование законодательства

Одной из основных задач Уполномоченного региональное законодательство устанавливает подготовку и внесение предложений по совершенствованию законодательства Республики Хакасия, муниципальных нормативных правовых актов о защите прав и свобод человека и гражданина (статья 3 Закона Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия»). В настоящее время в Республике Хакасия Уполномоченный правом законодательной инициативы не обладает.

В рамках Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека (25.11.2021, Москва) рассматривался в том числе вопрос «О практике реализации Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». В рамках данного вопроса также рассматривался проект Кодекса профессиональной этики уполномоченного по правам человека, вынесенный на обсуждение в рамках заседания Совета уполномоченных по правам человека в Российской Федерации 23 ноября 2021 года. Предложения и замечания Уполномоченным на указанный Кодекс были направлены в аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

В октябре 2021 года в Верховный Совет Республики Хакасия были направлены предложения по результатам мониторинга правоприменительной практики о пробелах, противоречиях, коллизиях, дублированиях, содержащихся в Законе Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях».

В декабре 2021 года в Верховный Совет Республики Хакасия были направлены предложения к плану проведения мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия на 2022 год. Предложен мониторинг Закона Республики Хакасия от 16.11.2006 № 64-ЗРХ «О местном референдуме в Республике Хакасия», поскольку за последние два года было инициировано несколько местных референдумов, ни один из них не дошёл до логического завершения, одна из причин – сложности законодательства и его применения.

В августе 2021 года в адрес Главного управления МЧС России по Республике Хакасия были направлены предложения и замечания на проект федерального закона «О безопасности людей на водных объектах», который был изучен аппаратом Уполномоченного. Существенных замечаний правового характера по нему не имеется. Законопроект в целом отвечает задачам по охране жизни и здоровья людей, защите интересов общества и государства, предупреждению происшествий на водных объектах и снижению тяжести их последствий на территории Республики Хакасия. Вместе с тем были внесены замечания редакционного характера.

1 декабря 2021 года в рамках республиканского гражданского форума «Общественный диалог» Общественная палата Хакасии на диалоговой площадке «Гражданский мир: вызовы времени» провела общественные слушания по двум федеральным законопроектам об изменении правил посещения

общественных мест. В мероприятии приняли участие члены Общественной палаты Республики Хакасия, представители органов исполнительной власти, Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия, Уполномоченный, врачи, эксперты, волонтеры, члены общественных организаций и активные граждане. В режиме Zoom приняли участие общественные палаты муниципальных образований республики, председатели общественных палат Красноярского края, Иркутской области, заместитель председателя Общественной палаты Омской области.

На общественных обсуждениях двух федеральных законопроектов выступили как сторонники законопроектов об обязательном введении электронных сертификатов в общественных местах и транспорте, так и противники. Уполномоченным были внесены также соответствующие предложения.

6.3. Правовое просвещение

Из-за усложнившейся эпидемиологической обстановки в республике в 2021 году были отменены мероприятия массового характера: встречи со студентами, правовые уроки для школьников, тематические публичные мероприятия.

Правовое просвещение осуществлялось посредством проведения горячих линий, консультирования на выездных приёмах, публикаций и выступлений в средствах массовой информации.

В 2021 году активно наполнялся сайт Уполномоченного (<https://ombudsman.r-19.ru>), страница «ВКонтакте» (<https://vk.com/ombudsmanrh>), аккаунт в «Инстаграме», Телеграм-канал (<https://t.me/upch19>).

С сентября 2021 года в аппарате Уполномоченного были организованы горячие линии, в ходе которых сотрудники аппарата консультировали жителей республики.

Первая горячая линия по защите прав избирателей состоялась в сентябре, в день голосования. В ноябре была организована горячая линия для следующих категорий граждан: дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, усыновители, дети-инвалиды и их законные представители, граждане, желающие принять на воспитание в свою семью ребёнка.

Следующая акция по правовому просвещению и юридическому консультированию состоялась также в ноябре, в Единый день оказания бесплатной юридической помощи для граждан старшего возраста (ветеранов, пенсионеров, инвалидов и др.).

По итогам проведения в октябре прошлого года Всероссийской научно-практической конференции «Защита прав человека: теория и региональная практика» был издан сборник, содержащий доклады участников на правозащитную тематику.

Регулярно Уполномоченный публикует статьи в бюллетене Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. В 2021 году вышли два материала на темы восстановления трудовых прав и защиты жилищных прав граждан.

6.4. Международное и межрегиональное сотрудничество

Прошедший год стал юбилейным годом для Уполномоченного и сотрудников аппарата – 23 марта 2011 года в республике была создана новая государственная правозащитная организация. На сессии Верховного Совета был назначен первый Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия – Александр Ильич Чистотин.

За первые недели своей деятельности после избрания Уполномоченным были проведены встречи с руководителями профильных республиканских министерств, Общественной палаты, силовых структур, Пенсионного фонда, Фонда социального страхования, православной церкви.

В ходе переговоров была достигнута договорённость о разработке и подписании соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с аппаратом Уполномоченного в целях соблюдения прав и свобод человека, защиты прав и законных интересов ребёнка, проведения профилактической работы и правового просвещения населения.

На сегодняшний день заключены соглашения с Министерством внутренних дел Республики Хакасия, прокуратурой Республики Хакасия, Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Хакасия, Адвокатской палатой Республики Хакасия, Общественной палатой Республики Хакасия, Управлением министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия, Следственным управлением Следственного комитета, ХГУ им. Н.Ф. Катанова, Избирательной комиссией, УФСИН, Росгвардией, Фондом социального страхования, Нотариальной палатой (полный список и тексты соглашений размещены на сайте Уполномоченного <https://ombudsman.r-19.ru>).

В июле 2018 года скоропостижно скончался Александр Ильич Чистотин. Исполняющей обязанности Уполномоченного постановлением Верховного Совета республики была назначена советник Ольга Петровна Крафт. В 2019 году, на девятой сессии Верховного Совета 7-го созыва, официально вступил в должность Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия Андрей Олегович Шулбаев.

За период 2011 – 2020 годов Уполномоченными и сотрудниками аппарата проведено более 120 выездных приёмов граждан в городах и районах республики, проведена работа по 7 975 обращениям.

В честь юбилея Уполномоченный по правам человека, Уполномоченный по правам ребёнка, Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова организовали и провели Всероссийскую научно-практическую конференцию «Защита прав человека: теория и региональная практика». Мероприятие состоялось при всесторонней поддержке правительства республики.

В конференции приняли участие представители правительства и Верховного Совета, уполномоченные по правам человека из Сибирского федерального округа, научной общественности, Общественной палаты, прокуратуры, УФСИН, МВД и общественных организаций.

Несмотря на непростую эпидемиологическую ситуацию, региональные омбудсмены дважды встречались на координационных советах. В мае 2021 года в Красноярске состоялся Координационный совет уполномоченных по пра-

вам человека, в работе которого приняла участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова.

В ноябре правозащитники собрались в Москве, где прошёл традиционный, завершающий год Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека. Тема первого дня работы – защита жилищных прав граждан и обеспечение условий для их осуществления.

По итогам первого дня работы координационного совета в целях повышения уровня защиты жилищных прав граждан уполномоченными были приняты рекомендации Государственной Думе, Правительству Российской Федерации, Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной службе исполнения наказания Российской Федерации и Федеральной службе судебных приставов.

Рекомендовано, в частности, ускорить рассмотрение некоторых проектов федеральных законов, касающихся социальных гарантий для определённых категорий граждан, способов управления многоквартирными домами, установления обязательств по соблюдению прав соседей, запрета привлечения коллекторов к возврату просроченной задолженности, организации обслуживания газового оборудования и пр. Также в рекомендациях предлагается рассмотреть вопросы внесения изменений в Жилищный кодекс. Например, по дополнительным гарантиям по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, увеличение финансирования из федерального бюджета мероприятий по обеспечению указанных категорий жильными помещениями.

В рамках Координационного совета также было проведено совещание региональных уполномоченных, посвящённое практике реализации Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

В октябре 2021 года продолжилось сотрудничество с Хакасским государственным университетом им. Н.Ф. Катанова, с которым у Уполномоченного заключено соглашение о сотрудничестве и взаимодействии, – омбудсмен принял участие в 3-й Всероссийской научно-практической конференции «Профилактика и противодействие экстремизму и терроризму в информационной среде как условие обеспечения гармонизации межнациональных и этноконфессиональных отношений». Основные темы обсуждения – профилактика и выработка мер по недопущению фактов экстремизма и терроризма на территории республики, активизация работы в данном направлении с подростками и молодёжью. В прошедшем году получил своё развитие и институт общественных помощников омбудсмена. Общественным помощником стал Алексей Терехов – депутат Совета депутатов г. Абакана шестого созыва, человек неравнодушный, с активной гражданской позицией. Общественные помощники: Анна Симакова – руководитель Благотворительного фонда «Мир добра», Денис Кичеев – работник Саяногорского алюминиевого завода, Александр Тохтобин – предприниматель активно помогают Уполномоченному реализовывать задачи по защите прав и свобод граждан. Это работа с социально незащищёнными категориями населения, помощь на избирательных кампаниях, содействие по отдельным обращениям жителей республики.