

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

по проекту закона Республики Хакасия № 15-37/31-7 «Об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2021 год»

г. Абакан

19 мая 2022 года

РЕКОМЕНДАЦИИ

Обсудив в соответствии со статьей 40 Закона Республики Хакасия от 07 декабря 2007 года № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» проект закона Республики Хакасия № 15-37/31-7 «Об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2021 год», заслушав доклады исполняющего обязанности министра финансов Республики Хакасия, председателя Контрольно-счётной палаты Республики Хакасия о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2021 год, а также председателя комитета Верховного Совета Республики Хакасия по бюджету и налоговой политике, участники публичных слушаний отмечают следующее.

В 2021 году по основным макроэкономическим показателям, несмотря на продолжающуюся пандемию новой коронавирусной инфекции (COVID-19), наблюдается рост, который оказал положительное влияние на доходную часть республиканского бюджета Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет), при этом имеются существенные отклонения от планируемых значений, учтенных при формировании проекта республиканского бюджета на 2021 год.

Положительная динамика основных макроэкономических показателей развития Республики Хакасия связана с благоприятными внешнеэкономическими условиями второй половины 2021 года. При этом отмечается зависимость экономики республики от нескольких видов экономической деятельности, а также ограниченность внутренних финансовых ресурсов для обеспечения планируемого экономического роста, низкий уровень инновационной активности в общем объеме отгруженных товаров и несбалансированность спроса и предложения на рынке труда.

Доходы республиканского бюджета в 2021 году составили 46 928 149 тыс. рублей, или 101 процент бюджетных назначений (+ 478 233 тыс. рублей). По сравнению с 2020 годом доходы увеличились на 9 915 489 тыс. рублей (или на 26,8 процента).

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 29 963 261 тыс. рублей, что составило 103,1 процента бюджетных назначений (+ 911 653 тыс. рублей).

По сравнению с 2020 годом налоговые доходы в целом увеличились на 11 962 230 тыс. рублей (на 68,6 процента), в основном за счет увеличения поступлений по налогу на прибыль организаций на 10 556 799 тыс. рублей (в 3,7 раза), что обусловлено положительной тенденцией мировых цен в основных отраслях экономики республики (цветной металлургии и угледобывающей промышленности). Увеличение поступлений наблюдается практически по всем налоговым доходам (за исключением единого сельскохозяйственного налога).

Так, к примеру, исполнение по отдельным видам налоговых поступлений составило:

- налог на доходы физических лиц – 6 310 814 тыс. рублей, или 108,6 процента к плановым назначениям (связано с ростом фонда начисленной заработной платы);

- акцизы – 3 420 526 тыс. рублей, или 117 процентов (связано с изменением с 01 января 2021 года нормативов распределения доходов в бюджет Республики Хакасия от акцизов на нефтепродукты и пиво, а также в результате роста объемов розничных продаж крепкой алкогольной продукции);

- налог на добычу полезных ископаемых – 1 152 863 тыс. рублей, или 111,9 процента (обусловлено ростом поступлений от предприятий золотодобывающей и угледобывающей промышленности);

- налог на имущество организаций – 2 480 586 тыс. рублей, или 104,4 процента (связано с ростом поступлений от организаций электроэнергетики, угольной промышленности и железнодорожного транспорта).

Также по сравнению с 2020 годом выросли поступления в республиканский бюджет по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (+ 30 743 тыс. рублей, или 103 процента), несмотря на то, что с 01 января 2021 года часть доходов республиканского бюджета по данному налогу передана в местные бюджеты Республики Хакасия по единому нормативу 30 процентов (данные поступления в республиканский бюджет составили – 960 601 тыс. рублей, в местные бюджеты – 411 674 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления исполнены в объеме 16 964 888 тыс. рублей, или на 97,5 процента бюджетных назначений, отклонения составили 433 420 тыс. рублей. По сравнению с 2020 годом безвозмездные поступления уменьшились на 2 246 132 тыс. рублей, или на 11,7 процента, в том числе:

- дотации – на 2 003 802 тыс. рублей (на 25,9 процента), из которых основная сумма приходится на дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (на 1 514 889 тыс. рублей);

- субсидии – на 849 843 тыс. рублей (на 13,8 процента), что связано с уменьшением поступлений по отдельным видам субсидий по причине окончания строительства крупных объектов капитального строительства за счет федеральных средств в 2020 году;

- субвенции – на 276 324 тыс. рублей (на 10,3 процента), в основном за счет снижения субвенций на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам.

По иным межбюджетным трансфертам в 2021 году поступления превысили уровень 2020 года на 655 356 тыс. рублей.

Средства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда и модернизацию систем коммунальной инфраструктуры от государственной корпо-

рации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства составили 369 957 тыс. рублей тыс. рублей (82,6 процента утвержденных бюджетных назначений).

В рамках Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве от МКПАО «ОК РУСАЛЬ» поступило 65 824 тыс. рублей.

Сумма возвратов в республиканский бюджет увеличилась к уровню 2020 года на 5630 тыс. рублей (на 18,6 процента). Из республиканского бюджета возвращены остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет по 33 видам межбюджетных трансфертов в общей сумме 16 243 тыс. рублей.

Наибольший объем неисполнения плановых назначений по безвозмездным поступлениям наблюдается по субсидиям – 538 791 тыс. рублей, или 9,2 процента от плановых назначений, что в основном связано с несвоевременной подготовкой проектной документации на объекты капитального строительства, перерасчетом смет из-за резкого роста цен на строительные материалы, а также по причине невыполнения подрядными организациями монтажных работ.

Расходы республиканского бюджета за 2021 год исполнены в сумме 44 877 348 тыс. рублей, или на 96,3 процента утвержденных бюджетных ассигнований, что на 2 705 956 тыс. рублей, или на 6,4 процента, выше показателя 2020 года.

По итогам исполнения республиканского бюджета в отчетном году профицит республиканского бюджета составил 2 050 801 тыс. рублей, при планируемом дефиците в размере 136 129 тыс. рублей.

Фактическое привлечение заемных средств по отдельным видам источников финансирования дефицита республиканского бюджета в 2021 году составило:

- государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации (погашение 1 499 990 тыс. рублей);

- кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации (привлечение 1 445 000 тыс. рублей; погашение 4 855 000 тыс. рублей);

- бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (привлечение 5 209 285 тыс. рублей; погашение 1 498 345 тыс. рублей);

- иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов в сумме 419 822 тыс. рублей, в том числе:

- возврат бюджетных кредитов бюджетами муниципальных образований Республики Хакасия – 7 546 тыс. рублей;

- увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств организаций, учредителями которых являются субъекты Российской Федерации, и лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства или в финансовых органах субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации – 412 276 тыс. рублей.

Государственный долг Республики Хакасия уменьшился по сравнению с 01 января 2021 года на 1 199 050,3 тыс. рублей (на 4,9 процента) и на конец года составил 23 275 780,5 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность за 2021 год уменьшилась на 666 984,4 тыс. рублей (на 26 процентов) и составила 1 897 787,3 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность снизилась в 12,9 раза и составила 39 072,6 тыс. рублей.

Основной объем бюджетных ассигнований направлен в отчетном году на финансовое обеспечение задач в следующих сферах:

«Образование» – 12 259 599 тыс. рублей (удельный вес – 27,3 процента);

«Социальная политика» – 12 229 351 тыс. рублей (удельный вес – 27,3 процента);

«Здравоохранение» – 6 351 083 тыс. рублей (удельный вес – 14,2 процента);

«Национальная экономика» – 5 429 076 тыс. рублей (удельный вес – 12,1 процента);

«Межбюджетные трансферты общего характера» – 2 442 823 тыс. рублей (удельный вес – 5,4 процента).

Объем неосвоенных ассигнований 2021 года, установленных сводной бюджетной росписью, составил 1 856 637 тыс. рублей (4 процента).

Согласно годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств причинами неполного освоения бюджетных средств являются: использование средств федерального бюджета в размере фактических расходов, а также несвоевременное исполнение обязательств подрядчиками, необходимость выполнения дополнительных изысканий и внесения изменений в проектно-сметную документацию, заявительный характер выплаты пособий и компенсаций, изменение графика платежей по обязательствам.

Объем выделенных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований за 2021 год составил 16 765 377 тыс. рублей, или 99,9 процента утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия – 295 237 тыс. рублей (100 процентов);

дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований – 1 652 149 тыс. рублей (116,4 процента), по сравнению с 2020 годом объем указанных дотаций вырос на 784 458 тыс. рублей (в 1,9 раза);

субсидии – 3 045 273 тыс. рублей (84,6 процента);

субвенции – 9 865 359 тыс. рублей (99,6 процента);

иные межбюджетные трансферты – 1 907 359 тыс. рублей (122,6 процента).

В 2021 году муниципальным образованиям Республики Хакасия представление бюджетных кредитов не планировалось и не осуществлялось.

Фактическое исполнение республиканского бюджета по 31 региональному проекту составило 4 766 533,1 тыс. рублей, или 89 процентов от планируемого объема, в том числе за счет средств:

федерального бюджета – 3 663 034,8 тыс. рублей (92,9 процента);

республиканского бюджета – 864 909,3 тыс. рублей (75,7 процента);

Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 238 589 тыс. рублей (89,6 процента).

По 13 региональным проектам исполнение расходов составило 100 процентов, по семи проектам в диапазоне от 92,1 до 99,8 процента, по пяти – от 70,9 до 90 процента, по шести – на уровне менее 70 процентов.

В отчетном году осуществлены расходы из республиканского бюджета на финансирование девяти национальных проектов. Наибольший объем средств (81,6 процента) направлен на исполнение четырех национальных проектов:

«Демография» – 1 379 616,3 тыс. рублей (28,9 процента общего объема бюджетных средств на региональные проекты);

«Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 1 015 908,6 тыс. рублей (21,3 процента);

«Здравоохранение» – 965 464,5 тыс. рублей (20,3 процента);

«Жилье и городская среда» – 530 338,4 (11,1 процента).

Программная часть республиканского бюджета, сформированная на основании 29 государственных программ Республики Хакасия, исполнена на общую сумму 44 307 831 тыс. рублей (или 96,4 процента утвержденных назначений).

По итогам 2021 года реализация 16 государственных программ признана «эффективной» (уровень эффективности составил от 90 до 100 процентов), 13 государственных программ реализованы со «средним уровнем эффективности» (от 62,5 до 87,5 процента).

Не достигнуты результаты реализации трех подпрограмм (несмотря на высокий уровень их финансирования):

«Комплексное развитие сельских территорий» профинансирована на 93,7 процента от плана;

«Обеспечение реализации государственной программы» государственной программы Республики Хакасия «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия» профинансирована – на 96,1 процента;

«Социальное развитие малых сёл» – профинансирована на 100 процентов.

Исполнение бюджетных ассигнований по дорожному фонду Республики Хакасия (далее – дорожный фонд) за 2021 год составило 2 557 202 тыс. рублей, или 84 процента утвержденных бюджетных ассигнований и 87 процентов установленных сводной бюджетной росписью. По отношению к 2020 году расходы дорожного фонда увеличились на 4,8 процента, или на 117 138 тыс. рублей.

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований по дорожному фонду составил 380 518 тыс. рублей, или 13 процентов установленных сводной бюджетной росписью, из них основная сумма приходится на Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия – 380 517 тыс. рублей. Основной причиной отклонений является несвоевременное выполнение работ подрядчиками и несоответствие проведенных работ нормативным требованиям.

Объем бюджетных инвестиций на реализацию республиканской адресной инвестиционной программы (далее – РАИП) в 2021 году по 36 объектам составил 1 167 826 тыс. рублей, или 75,4 процента бюджетных ассигнований, что на 394 048 тыс. рублей больше показателей 2020 года.

Высокий уровень исполнения расходов от 80 до 100 процентов отмечается по 28 объектам РАИП. По остальным восьми объектам РАИП уровень исполнения составил от 11,7 до 79,3 процента.

Фактические расходы за счет резервных фондов Правительства Республики Хакасия осуществлены на общую сумму 18 330 тыс. рублей, в том числе:

из резервного фонда Правительства Республики Хакасия – 6 619 тыс. рублей;

из резервного фонда Правительства Республики Хакасия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий – 11 711 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, участники публичных слушаний считают необходимым рекомендовать:

1. Верховному Совету Республики Хакасия на основании статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» рассмотреть вопрос об организации «муниципальных часов» в целях заслушивания информации о деятельности органов местного самоуправления в Республике Хакасия, в том числе по вопросам их вклада в развитие Республики Хакасия.

2. Верховному Совету Республики Хакасия совместно с Правительством Республики Хакасия подготовить обращение Верховного Совета Республики Хакасия к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о необходимости предоставления мер государственной поддержки угольным предприятиям Республики Хакасия.

3. Правительству Республики Хакасия:

1) активизировать работу по привлечению средств федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Республики Хакасия, в том числе в рамках национальных проектов, обеспечивая их освоение в полном объеме;

2) разработать дополнительные мероприятия в рамках реализации государственных программ Республики Хакасия, направленные на улучшение экологической ситуации в республике;

3) продолжить реализацию мер по погашению кредиторской задолженности за выполненные работы (оказанные услуги) для муниципальных нужд;

4) проводить взвешенную финансовую политику, поддерживая безопасный уровень государственного долга Республики Хакасия, в том числе его сбалансированную структуру, реализовывать меры по сокращению государственного долга Республики Хакасия;

5) подготовить внесение изменений в План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года, утвержденный постановлением Правительства Республики Хакасия от 22 июня 2020 года № 338, и государственные программы Республики Хакасия в связи с внесением изменений в Закон Республики Хакасия от 12 февраля 2020 года № 01-ЗРХ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года»;

6) при формировании республиканского бюджета Республики Хакасия на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов:

увеличить объем средств на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе на исполнение судебных решений;

увеличить объемы финансирования на предоставление грантов некоммерческим организациям в рамках государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан»;

в целях повышения имиджа Республики Хакасия на спортивной арене предусмотреть необходимый объем средств для обеспечения возможности выезда спортсменов и тренеров Республики Хакасия на соревнования всероссийского и международного уровней;

увеличить расходы на развитие инфраструктуры загородных детских оздоровительных лагерей;

предусмотреть в необходимом объеме средства на проведение мероприятий в области охраны труда.

4. Главным распорядителям средств республиканского бюджета:

1) принять меры по устранению нарушений и недостатков при составлении бюджетной отчетности;

2) продолжить работу по совершенствованию организации и осуществления внутреннего финансового аудита;

3) принять меры по достижению плановых значений целевых показателей (индикаторов) государственных программ Республики Хакасия;

4) осуществлять контроль за соблюдением получателями субсидий целей и условий предоставления субсидий, проводить плановые проверки по месту нахождения получателей субсидий;

5) осуществлять контроль за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия условий предоставления межбюджетных трансфертов, полученных из республиканского бюджета;

6) обеспечить размещение на официальном портале исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности государственных программ Республики Хакасия за 2021 год.

5. Органам местного самоуправления в Республике Хакасия:

1) обеспечить целевое, эффективное и своевременное освоение субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в том числе в рамках региональных проектов Республики Хакасия;

2) обеспечить исполнение действующего законодательства в сфере закупок при организации и планировании закупок, обосновании начальной максимальной цены контракта (использование актуальной проектно-сметной документации для строительства объектов капитального строительства), при заключении и исполнении муниципальных контрактов;

3) активизировать участие в реализации региональных проектов Республики Хакасия и мероприятий государственных программ Республики Хакасия, повысить качество работы по подготовке необходимых документов для своевременного участия в заявочных кампаниях по распределению субсидий с целью максимального привлечения целевых средств в местные бюджеты из федерального бюджета и республиканского бюджета;

4) обеспечить качественное составление и утверждение бюджетов муниципальных образований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и организацию мер по их реализации;

5) проанализировать причины систематического образования просроченной кредиторской задолженности за выполненные работы (оказанные услуги) для муниципальных нужд и принять меры по недопущению образования просроченной кредиторской задолженности;

6) активизировать работу по проведению подворового обхода с целью выявления объектов недвижимости, не состоящих на кадастровом учете, и побуждения собственников объектов недвижимости к постановке этих объектов на кадастровый и налоговый учет;

7) исполнять планы-графики мероприятий по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости (с указанием конкретных ежемесячных плановых значений) в рамках реализации Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

8) организовать разъяснительную кампанию среди населения о необходимости государственной регистрации ранее возникших прав на объекты недвижимого имущества, в том числе принять меры по распространению памятки гражданам о порядке регистрации прав на объекты недвижимости;

9) активизировать работу по оформлению права муниципальной собственности на невостребованные земельные доли и вовлечению их в оборот;

10) вести регулярную координационную работу по снижению объема задолженности по арендной плате за пользование объектами недвижимого имущества, в том числе за земельные участки, относящимися к муниципальной собственности;

11) активизировать работу по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».


