



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ
КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
(ГОСКОМЗАКУП ХАКАСИИ)**

**РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ
САДЫҒЛАР СФЕРАЗЫНДАҒЫ
КОНТРАКТ СИСТЕМАЗЫНАҢ
АЙҒАСЧАҢ ХАЗНА КОМИТЕДІ**

ул. Кравченко 11 «3», строение 1,
помещение 25Н, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655004
Телефон/факс (8-3902) 21-52-00
E-mail: gz@r-19.ru

ОКПО 87237564, ОГРН 1091901001323
ИНН/КПП 1901089567/190101001

14.02.2023 № 240-157-ВП
на № 15-53/161 от 01.02.2023,

№ 15-53/165 от 01.02.2023

Председателю комитета
Верховного Совета Республики Хакасия
по экономической политике,
промышленности, строительству
и транспорту

Шулбаеву В.И.

Уважаемый Василий Иванович!

В целях обеспечения эффективного взаимодействия и парламентского контроля Государственный комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия (далее – Госкомзакуп Хакасии) направляет обобщённые сведения о проделанной работе за 2022 год.

Информируем, что от Госкомзакупа Хакасии на заседании комитета Верховного Совета Республики Хакасия по экономической политике, промышленности, строительству и транспорту примет участие Председатель Госкомзакупа Хакасии Дмитрий Анатольевич Бученик.

Приложение: на 20 л. в 1 экз.

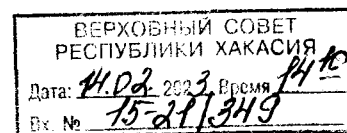
И.о. председателя

В.Д. Петров

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00CEE17F153BB11E420174EA4DEEB84454
Владелец Петров Владимир Дмитриевич
Действителен с 06.05.2022 по 30.07.2023

Кононцева Екатерина Евгеньевна
8 (3902) 215-202



ОТЧЁТ О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ ЗА 2022 ГОД

1. Описание полномочий

Государственный комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия (далее – Госкомзакуп Хакасии) является исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия, уполномоченным на осуществление функций по обеспечению (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок) реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Хакасия, организации мониторинга закупок для обеспечения нужд Республики Хакасия, а также по методологическому сопровождению деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Республики Хакасия.

Госкомзакуп Хакасии является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков, а также для бюджетных и автономных учреждений, государственных унитарных предприятий, юридических лиц, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями государственными или муниципальными унитарными предприятиями, осуществляющих закупки в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Госкомзакуп Хакасии осуществляет полномочия, определенные Постановлением Правительства Республики Хакасия от 05.12.2017 № 630 «Об утверждении Положения о Государственном комитете по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия».

2. Данные о развитии отрасли (сферы), положительных тенденциях и проблемах развития, а также о возможных путях их решения

В 2022 году контрактная система претерпела значительные изменения: вступил в силу «оптимизационный» пакет – ряд законодательных актов, направленных на минимизацию последствий, накладываемых иностранными санкциями.

Государственными и муниципальными заказчиками Республики Хакасия также приведена в соответствие своя деятельность в связи с вступившими изменениями Закона о контрактной системе. В связи с новыми обстоятельствами в 2022 году Госкомзакупом Хакасии проведена работа, направленная на достижение максимальной эффективности закупок, их открытости и прозрачности, на

увеличение экономии бюджетных средств, на поддержку государственных и муниципальных заказчиков.

Так, Госкомзакупом Хакасии приняты следующие меры:

- 1) увеличен объём проведения совместных торгов в части закупок лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения и специализированного питания;
- 2) организовано взаимодействие с государственными и муниципальными заказчиками Республики Хакасия в рамках организации закупок товаров, работ, услуг при реализации национальных проектов, а также в дополнительных случаях закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 3) продолжена работа по выявлению фальсифицированных продуктов питания, поставляемых для нужд государственных и муниципальных заказчиков Республики Хакасия, во взаимодействии с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия (далее – Минсельхозпрод Хакасии) и Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республикам Хакасия и Тыва и Кемеровской области – Кузбассу (далее – Управление Россельхознадзора);
- 4) организовано проведение конференций и консультаций для заказчиков по актуальным вопросам применения законодательства о контрактной системе как с привлечением экспертов федерального уровня, так и силами специалистов Госкомзакупа Хакасии;
- 5) проведена работа по организации обучения и подготовки специалистов контрактной системы на территории Республики Хакасия, что является важным составляющим методологического сопровождения заказчиков, в том числе в рамках реализации принципа профессионализма.

3. Организация закупочных процедур

Основными показателями деятельности Госкомзакупа Хакасии является эффективность использования бюджетных средств в ходе проведения закупок для нужд Республики Хакасия.

Одной из приоритетных задач Госкомзакупа Хакасии является совершенствование системы закупок в Республике Хакасия, развитие добросовестной конкуренции и обеспечение учреждений Республики Хакасия качественными товарами, работами и услугами.

Основным показателем, характеризующим уровень достижения данной цели, является экономический эффект от проведения закупок.

	Количество, шт.	ИМЦК, руб.
Проведено торгов	7507	12 486 926 601
Из них отменено	179	494 874 148,5
Проведено торгов, где есть победитель	5611	9 884 641 948
Проведено торгов, где все заявки участников отклонены или не подано ни одной заявки	1701	2 095 533 945
Общая сумма экономии составляет 816 461 584 руб. (8,72 %).		

За 2022 год Госкомзакупом Хакасии было организовано 7507 закупочные процедуры, из них проведены 7326 процедура, что составляет 97,59 %.

В 2021 году Госкомзакупом Хакасии было организовано 7611 закупочных процедур, из них проведены 7464 процедура, что составляет 98,07 %.

Общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов составила 12 486 926 601 рубль.

Общая сумма НМЦК, млн. руб.	2022 г	2021 г.	2020 г.	2019 г.	2018 г.	2017 г.
	12486,93	14334,71	11104,49	11399,58	6853,68	7645,1

Заключено контрактов на общую сумму 9 023 180 364 рубля. Общая сумма экономии составляет 816 461 584 рубля, что составляет 8,72 %.

Экономия, млн. руб. (%)	2022 г	2021 г.	2020 г.	2019 г.	2018 г.	2017 г.
	816,46 (8,72%)	1022,63 (8,66%)	859,96 (11,15%)	942,62 (9,47%)	1039,48 (16,32%)	705,28 (11,32%)

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в целях обеспечения нужд Республики Хакасия, в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, Правительством Республики Хакасия принят ряд дополнительных случаев закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Государственные заказчики воспользовались таким нововведением, в связи с этим снизились показатели количества конкурентных процедур и общих сумм НМЦК.

4. Организация совместных торгов

С целью реализации принципов единства контрактной системы в сфере закупок и эффективности осуществления закупок, было принято решение о передаче полномочий по организации совместных торгов Госкомзакупу Хакасии.

Таким образом, с 2019 года по инициативе Госкомзакупа Хакасии государственные заказчики не формируют заявки и входящие в их состав документы на проведение совместных торгов, в т.ч. проект контракта, инструкции по заполнению заявок поставщиками и т.п.

Функционал по формированию заявок и входящих в их состав документов на организацию совместных торгов передан в полномочия Госкомзакупа Хакасии, тем самым облегчена работа заказчиков.

Во исполнение подпункта 2.2 пункта 2 Перечня поручений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия по вопросам участия в закупках для обеспечения государственных и муниципальных нужд сельхозтоваропроизводителей Республики Хакасия от 30.06.2020 г. № ПР-35п Госкомзакупом Хакасии организованы совместные закупки продовольственных товаров без объединения их в лоты.

Разлоти́рование совместных торгов на поставку продуктов питания позволило добиться дополнительной экономии и большей конкуренции, а также предоставило возможность участия в совместных торгах местным сельхозтоваропроизводителям.

С 01.06.2022 в Госкомзакупе Хакасии функционирует отдел проведения совместных торгов, тем самым был увеличен функционал Госкомзакупа Хакасии по проведению совместных закупок (в части закупок лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения и специализированного питания).

Данный подход в организации совместных торгов позволил сократить количество несостоявшихся закупок и своевременно обеспечивать социально-значимые учреждения здравоохранения необходимыми лекарствами и изделиями для организации лечения пациентов.

При общем увеличении количества состоявшихся совместных торгов, увеличились и экономия.

Наименование показателя	2022 год			2021 год		
	Количество	НМЦК, руб.	Цена победителя, руб.	Количество	НМЦК, руб.	Цена победителя, руб.
Совместных торгов состоялось	736	1 145 760 815	878 655 155,80	684	817 947 049,3	703 026 144,1
Экономия, руб.	225 135 340,3			114 920 905,2		
Экономия, %	19,65			14,05		

Наименование показателя	2020 год			2019 год		
	Количество	НМЦК, руб.	Цена победителя, руб.	Количество	НМЦК, руб.	Цена победителя, руб.
Совместных торгов состоялось	713	895 747 279,2	711 875 201,8	679	823 650 005	625 847 303
Экономия, руб.	183 872 077,40			197 802 702		
Экономия, %	20,52			24,02		

Однако, по сравнению с 2019 – 2020 гг произошло снижение доли экономии. Уменьшение отдельных показателей обусловлено тем, что осуществление таких совместных закупок проводилось в переходном периоде при передаче полномочий от Министерства здравоохранения Республики Хакасия к Госкомзакупу Хакасии.

Увеличение НМЦК обусловлено единым подходом к процессу формирования цены и более детальному анализу рынка.

Передача полномочий пришлась на середину календарного года, одновременно с продолжающимися высокими темпами размещения совместных торгов.

В настоящее время Госкомзакупом Хакасии наращиваются темпы размещения совместных торгов, которые нацелены на превышение показателей экономии в сравнение с предыдущими периодами.

5. Наиболее значимые действующие отраслевые проекты

5.1. Осуществление проверок документов и информации заказчиков при заключении контрактов неконкурентными способами

В 2022 году Правительством Российской Федерации в целях обеспечения развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления принят ряд антикризисных мер, направленных на упрощение закупок, а также на наделение отдельными полномочиями высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации в сфере закупок.

В целях исполнения требований части 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и обеспечения нужд Республики Хакасия, в дополнение к случаям, предусмотренных частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, принято Постановление Правительства Республики Хакасия от 14.03.2022 № 101 «Об утверждении Перечня дополнительных случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Республики Хакасия и (или) нужд муниципальных образований Республики Хакасия у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и Порядка осуществления закупок в таких случаях» (далее - III РХ № 101).

Принятие III РХ № 101 позволило оперативно заключать контракты, а также поспособствовало эффективному исполнению поставщиками (подрядчиками, исполнителями) своих обязательств по контракту, в том числе в рамках реализации национальных проектов.

В период с 15 марта 2022 года в Госкомзакуп Хакасии на основании III РХ № 101 поступило 242 пакета документов в целях согласования Комиссией конкретных закупок у единственного поставщика (подрядчика исполнителя) для государственных и муниципальных нужд.

- из них рассмотрены Комиссией и приняты решения об определении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 214 закупок для государственных и муниципальных заказчиков;

- в настоящее время заключено 192 контракта: 140 государственных контрактов и 52 муниципальных контракта (в том числе по решениям муниципальных комиссий) по информации заказчиков, предоставляемой ежемесячно в Госкомзакуп Хакасии.

Таким образом, реализация III РХ 101 при осуществлении закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), позволяет сократить временные затраты на проведение конкурентных процедур и в максимально сжатые сроки приступить к исполнению контракта, что в свою очередь способствует эффективному удовлетворению нужд Республики Хакасия и муниципальных образований.

Также необходимо отметить, что в большинстве случаев государственные и муниципальные заказчики при осуществлении закупок в соответствии с ПП РХ № 101 заключаются по наименьшей цене, предложенной поставщиками при обосновании начальной (максимальной) цены контракта, что позволяет экономить бюджетные средства, в том числе выделяемые в рамках реализации национальных проектов и государственных программ.

5.2. Изменение существенных условий контрактов как антикризисная мера на территории Республики Хакасия, принятая в условиях санкций, применяемых к Российской Федерации

Одной из антикризисных мер является дополнение Закона о контрактной системе частью 65.1 статьи 112 Закона о контрактной системе - прямой нормой, позволяющей изменять существенные условия контракта, заключенного до 1 января 2024 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Такие изменения осуществляются на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации при осуществлении закупки для нужд субъекта Российской Федерации.

В целях исполнения требований части 65.1 статьи 112 Закона о контрактной системе на территории Республики Хакасия принято Постановление Правительства Республики Хакасия от 15.04.2022 № 193 «О реализации части 65.1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ПП РХ № 193).

Принятие ПП РХ № 193 позволило изменять существенные условия контрактов, заключенных для удовлетворения нужд Республики Хакасия в связи с наступлением обстоятельств независимых от сторон контракта и влекущих невозможность его исполнения.

ПП РХ № 193 предполагает три случая согласования изменений существенных условий, вносимых в контракты, заключенные государственными заказчиками до 1 января 2024 года:

- в случае, если цена контракта, заключенного государственным бюджетным учреждением, государственным унитарным предприятием, государственным автономным учреждением Республики Хакасия, не превышает 10 млн. рублей, то необходимо наличие резолюции руководителя государственного органа Республики Хакасия, в ведении которого находится соответствующее учреждение, предприятие (ГРБС), о согласовании таких изменений;

- в случае, если цена контракта не превышает 10 млн. рублей, заключенного государственным органом Республики Хакасия, для изменения существенных условий необходимо наличие пояснительной записки, составленной государственным заказчиком самостоятельно, содержащей обоснование заключения дополнительного соглашения с описанием фактических обстоятельств,

повлекших невозможность исполнения такого государственного контракта, с приложением подтверждающих документов;

- в случае, если цена контракта превышает 10 млн. рублей, то изменение существенных условий осуществляется на основании решения Комиссии по повышению устойчивости развития экономики в Республике Хакасия в условиях санкций.

При этом, в каждом их перечисленных случаев, позволяющих изменить существенные условия контрактов заказчикам необходимо подготовить пакет документов, включающий в себя проект дополнительного соглашения к контракту, пояснительную записку, содержащую обоснование заключения дополнительного соглашения, а также информацию, предусмотренную абзацами 3 - 7 подпункта 1 пункта 1 ПП РХ № 193.

В 2022 году в Госкомзакуп Хакасии для согласования в Системе «Дело» поступило 16 пакетов документов в целях рассмотрения и согласования Комиссией изменений существенных условий контрактов на основании ПП РХ №193, из которых 7 были согласованы.

5.3. Организация работы по усилению контроля исполнения условий, предусмотренных контрактами на поставку пищевой продукции для нужд государственных и муниципальных заказчиков Республики Хакасия

Начиная со второго полугодия 2020 года, Госкомзакупом Хакасии осуществляется комплексная работа по выявлению и пресечению оборота некачественной (фальсифицированной) пищевой продукции.

Данная работа организована в формате межведомственного взаимодействия между Госкомзакупом Хакасии, Минсельхозпродом Хакасии и Управлением Россельхознадзора.

Госкомзакупом Хакасии на постоянной основе проводится мониторинг заключения контрактов на поставку продуктов питания для нужд государственных и муниципальных заказчиков Республики Хакасия. Указанная информация оперативно направляется в адрес Минсельхозпрода Хакасии в целях организации экспертизы качества поставляемых продуктов питания.

Экспертиза качества продуктов питания, поставляемых заказчикам Республики Хакасия, в 2022 году проводилась на основании контракта, заключенного между Минсельхозпродом Хакасии и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Республике Хакасия».

Были проведены испытания таких продуктов питания, как мясо (говядина и птица), субпродукты (печень говяжья и куриная), мясные полуфабрикаты (из мяса птицы и говядины), готовая мясная продукция (колбасные изделия), готовая молочная продукция (сметана, кефир, молоко питьевое, творог, сыр, масло сливочное, сухое молоко и сгущённое молоко) и рыба свежемороженая морская.

В свою очередь, Минсельхозпродом Хакасии прорабатывается вопрос о заключении контракта на оказание услуг по проведению экспертизы качества продуктов неживотного происхождения, таких продуктов питания, как овощи и

консервы, мука и крупы, изделия хлебобулочные и мучные кондитерские и т.д., решается вопрос об обосновании НМЦК закупки и способе её проведения.

По информации Минсельхозпрода Хакасии, в 2022 году было проведено 348 экспертизы по результатам отборов проб, из них 106 результатов свидетельствует о поставках некачественных продуктов питания, что составляет 30,46 % от общего числа экспертиз.

За аналогичный период 2021 года проведено 369 экспертиз, по результатам которых выявлены поставки 93 некачественных продуктов питания, что составляет 25,2 % от общего числа экспертиз.

В 2020 году экспертизы было проведено 49 экспертиз, по результатам которых выявлены поставки 14 некачественных продуктов питания, что составляет 28,57 % от общего числа экспертиз.

В случае нарушений поставщиками условий контрактов (выявления фальсифицированных и(или) некачественных продуктов питания по результатам экспертиз качества) заказчикам следует расторгать данные контракты в одностороннем порядке в соответствии со статьёй 95 Закона о контрактной системе.

Кроме того, информацию о поставщиках, контракты с которыми расторгнуты в одностороннем порядке, необходимо направить в Хакаское УФАС России в соответствии с требованиями статьи 104 Закона о контрактной системе для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП).

Однако, поставщиками своевременно устраняются допущенные ими нарушения, поэтому заказчиками контракты в одностороннем порядке не расторгались, а информация о подрядчиках не была включена в РНП.

Госкомзакупом Хакасии налажено взаимодействие с Управлением Россельхознадзора. При проведении мониторинга данных федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (ГИС Меркурий) Управлением Россельхознадзора выявлены многочисленные нарушения при поставках продукции у ООО «Алгоритм Капитал» (г. Кемерово), которое является поставщиком пищевой продукции (мяса птицы) в муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения города Абакана.

Например, установлено нелогичное перемещение продукции, имеются значительные расхождения по весу поступившей и отписанной от этой записи продукции, что происходит с помощью актов несоответствия с целью добавления продукции без электронных ветеринарных сопроводительных документов, что, в свою очередь, подразумевает возможную фальсификацию продукции, которая является потенциально опасной и может причинить вред жизни и здоровью человека.

Кроме того, ООО «Алгоритм Капитал» поставлял продукцию, не соответствующую требованиям ГОСТ, поставщик регулярно нарушал сроки поставки. В реквизитах данного поставщика в заключенных контрактах с ООО

«Алгоритм», в реквизитах ООО «Алгоритм капитал» указаны электронный адрес и адрес местоположения, идентичные реквизитам ООО «Алгоритм» и ООО «Ресурс Агро». Все учреждения были неоднократно включены в РНП.

Информация доведена до заказчиков, а также передана в Министерство внутренних дел по Республике Хакасия для проведения соответствующих проверок (информационное письмо № 240-671-ДБ от 27.06.2022).

Дополнительно, Госкомзакуп Хакасии отмечает наиболее острые факты недобросовестного поведения такого поставщика продуктов питания, как ИП Паклин С.А.

ИИ Паклин С.А. регулярно нарушает сроки поставки. Кроме того, по результатам экспертиз качества продуктов питания, данным поставщиком было поставлено наибольшее количество фальсифицированной и/или некачественной продукции.

Данная информация была направлена в адрес Министерства внутренних дел по Республике Хакасия (информационное письмо от 27.09.2022 № 240-976-ДБ) в целях проведения соответствующих проверок.

Взаимодействие Госкомзакупа Хакасии с Министерством внутренних дел по Республике Хакасия приносит положительные результаты.

В 2021 по инициативе Госкомзакупа Хакасии были отобраны пробы масла сливочного в семи больницах. Поставки некачественных и фальсифицированных продуктов в виде сливочного масла производства ИП Кузнецова И.В. подтвердились в 5 лечебных учреждениях, поставщиком по контрактам являлось ООО «Диамант».

По результатам экспертизы данного масла сливочного, поставляемого ООО «Диамант», было выявлено, что продукция не соответствует требованиям технического регламента таможенного союза 33/2011 «О безопасности молока и молочной продукции» и ГОСТ 32261-2013 «Масло сливочное. Технические условия». Проверки уполномоченных ведомств показали, что производитель сливочного масла ИП Кузнецов вел производство с фантомной площадки.

После поступления на ООО «Диамант» двух жалоб от больниц, а также включения сведений о поставщике в РНП, было возбуждено уголовное дело в отношении фактического директора ООО «Диамант».

09.12.2022 Абаканский городской суд вынес приговор: директор ООО «Диамант» признан виновным в совершении двух преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 30, ч. 4 ст. 159 УК РФ (мошенничество, то есть хищение денежных средств путем обмана, в особо крупном размере, одно из которых совершено с использованием своего служебного положения).

Судом назначено наказание в виде 3 лет лишения свободы условно с испытательным сроком 2 года, а также штраф в размере 400 тыс. рублей. Также судом удовлетворены гражданские иски представителей потерпевших (заказчиков) о взыскании причиненного ущерба на сумму 350 тыс. рублей.

Кроме того, Хакасским УФАС доказан картельный сговор между ООО «Диамант» и ООО «Экопродукт», фактическим директором которых являлся Фаридон Туйчиев. Должностным и юридическим лицам вынесены штрафные санкции.

03.03.2022 Хакасским УФАС России вынесено постановление о назначении административного наказания по делу No 019/04/14.32-42/2022 в отношении юридического лица ООО «Экопродукт». Назначено наказание в виде административного штрафа в размере 1 463 520 рублей 00 копеек.

03.03.2022 антимонопольным органом вынесено постановление о назначении административного наказания по делу No 019/04/14.32-97/2022 в отношении должностного лица – директора общества ООО «Диамант» Туйчиева Фаридуна Нишиновича. Назначено наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 рублей 00 копеек.

21.03.2022 Хакасским УФАС России вынесено постановление о назначении административного наказания по делу No 019/04/14.32-41/2022 в отношении юридического лица ООО «Диамант». Назначено наказание в виде административного штрафа в размере 225 520 рублей 00 копеек.

6. Функционирование Электронного магазина Закупок малого объема

Внедрение функционала электронного магазина в Республике Хакасия позволило не только сделать закупки малого объема более прозрачными, но и более эффективными. В целях достижения экономии бюджетных средств и устранения коррупциогенных факторов, повышения гласности и прозрачности закупок Госкомзакуп Хакасии рекомендовал государственным и муниципальным заказчикам Республики Хакасии использовать функционал электронного маркета Закупок малого объема при заключении контрактов в соответствии с пунктами 4,5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

	2022 год	2021 год
Размещено закупок, шт.	2044	1519
Заключено контрактов, шт.	1621	1002
Сумма цен контрактов, руб.	133 503 348,57	101 396 406,86
Экономия, руб.	4 284 232,84	3 674 685,98

По представленной информации можно сделать вывод об устойчивом росте экономии при проведении неконкурентных закупок благодаря использованию функционала электронного маркета Закупок малого объема.

7. Методологическое сопровождение государственных и муниципальных заказчиков Республики Хакасия

Госкомзакупом Хакасии проводится непрерывная работа, направленная на методическое руководство и координацию деятельности заказчиков, оказание информационно-методологического содействия (в том числе органам местного самоуправления), а также на совершенствование системы закупок в целом.

В марте 2022 года Госкомзакуп Хакасии совместно с федеральной электронной площадкой ООО «РТС-тендер» проведен семинар-совещание с государственными и муниципальными заказчиками Республики Хакасия на тему: «Закупки малого объема с использованием электронного магазина «Электронный маркет Государственного комитета по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия».

Указанный семинар посвящен работе электронного магазина в целях обозначения актуальности и важности работы закупок малого объема, а также освещался вопрос преимуществ использования его функционала.

В апреле 2022 года Госкомзакуп Хакасии принял участие в совместном семинаре, организованном АНО ДПО «Сибирский институт государственного и муниципального управления» и АО «Единая электронная торговая площадка» на тему: «Государственные и муниципальные закупки: актуальные изменения и проблемы практики применения».

Указанный семинар был посвящен обзору основных нововведений, внесенных в Закон о контрактной системе, а также в подзаконные нормативные акты, регулирующие осуществление закупок.

В июле 2022 года состоялась масштабная конференция с государственными и муниципальными заказчиками Республики Хакасия по теме: «Актуальные изменения Закона о контрактной системе и правоприменительная практика регионального законодательства», проводимая Госкомзакупом Хакасии совместно с электронной площадкой ООО «РТС-Тендер».

На указанной конференции с докладами выступали представители Хакаского УФАС России, а также приглашенные эксперты в сфере закупок из г. Москвы и заместитель директора ФБУ «Красноярский ЦСМ», судебный эксперт по медико-технологическим экспертизам А.Ю. Плотников с докладом «Особенности приёмки медицинского оборудования в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ. Экспертиза при приёмке медицинского оборудования».

В сентябре 2022 года Госкомзакупом Хакасии совместно с электронной площадкой АО «Сбербанк – АСТ» была проведена конференция для государственных и муниципальных заказчиков Республики Хакасия на тему: «Изменения в регулировании закупочной деятельности государственных и муниципальных заказчиков».

При организации данного мероприятия приняли участие представители Хакаского УФАС России с докладом на тему: «Типовые нарушения в законодательстве контрактной системе. Судебная практика».

Кроме того, с докладом на конференции выступил представитель Хакаского филиала ФБУ «Красноярский ЦСМ» на тему: «Стандартизация и техническое регулирование в регламентированных закупках».

Также на указанной конференции с отдельным докладом выступил представитель УФСИН по РХ о возможностях взаимодействия УФСИН России по РХ в части повышения доли участия учреждений и предприятий уголовно-

исправительной системы Республики Хакасия в закупках товаров, работ, услуг для нужд государственных и муниципальных заказчиков Республики Хакасия.

В ноябре 2022 года Госкомзакуп Хакасии принял участие в совместном семинаре, организованном АНО ДПО «Сибирский институт государственного и муниципального управления» и АО «Единая электронная торговая площадка» на тему: «Портал поставщиков - оперативные сделки из любой точки страны».

Программа конференции включала презентацию «Портал поставщиков - оперативные сделки из любой точки страны», а также рассмотрение функциональных особенностей работы на АИС «Портал поставщиков», с использованием демонстративной версии портала/системы.

На семинаре принимала участие ректор АНО ДПО «Сибирский институт государственного и муниципального управления» Т.М. Рерих с докладом «Наиболее распространенные ошибки заказчиков по Закону о контрактной системе при организации и проведении закупок».

Таким образом, Госкомзакупом Хакасии во взаимодействии с электронными торговыми площадками организовано 5 конференций с привлечением сторонних экспертов в сфере закупок.

Госкомзакупом Хакасии проведены консультации специалистов сельских советов в рамках полномочий, определённых постановлением Правительства Республики Хакасия от 05.12.2017 № 630 «Об утверждении Положения о Государственном комитете по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия».

Приказом Госкомзакупа Хакасии от 24.03.2022 № 240-21-пр утверждён график выездов специалистов Госкомзакупа Хакасии в муниципальные районы Республики Хакасия на 2022 год, запланировано 6 выездов.

1) 21 апреля 2022 года Госкомзакупом Хакасии была организована консультация с муниципальными заказчиками в Алтайском районе Республики Хакасия по нескольким вопросам.

1. Применение положений ПП РХ № 101;
2. О реализации части 65.1 статьи 112 Закона о контрактной системе (в соответствии с ПП РХ № 193).

На проведенном семинаре специалисты Госкомзакупа Хакасии также раскрывали перечень актуальных изменений Закона о контрактной системе, внесенных в 2022 году.

2) 24 июня 2022 года Госкомзакупом Хакасии организовано проведение семинара – консультации со специалистами Ширинского района Республики Хакасия по теме «Актуальные изменения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: практика применения».

На указанном семинаре специалистами Госкомзакупа Хакасии рассмотрены следующие вопросы.

1. О взаимодействии с технической поддержкой ЕИС.

2. О преимуществах для участников закупок.
3. О внесении изменений в извещение об осуществлении закупки.
4. Об основных нововведениях при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путём проведения электронного аукциона.
5. Об особенностях исполнения контрактов субъектов малого предпринимательства.
6. Об электронном актировании.
7. О внесении изменений, в том числе существенных, в контракт.
8. О случаях размещения контрактов, заключенных с единственными поставщиками, в реестре контрактов.
9. Об особенностях исполнения контрактов в случаях, если поставщик (подрядчик, исполнитель) освобождён от уплаты НДС.
10. Об особенностях приёмки продуктов питания и взаимодействии с поставщиками.

3) 29 июля 2022 года состоялся выезд в Администрацию Орджоникидзевского района для проведения сотрудниками Госкомзакупа Хакасии консультации по вопросам применения действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В рамках организованной встречи был рассмотрен следующий перечень вопросов.

1. Порядок представления независимой гарантии и отражение этого порядка в контрактах с 01.07.2022 года в соответствии с Законом о контрактной системе.
2. Основания для применения казначейского сопровождения и отражение сопровождения в контрактах с 01.07.2022 года в соответствии с Законом о контрактной системе.
3. Изменение существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

4) 23 сентября 2022 года состоялся выезд в Администрацию Аскизского района для проведения сотрудниками Госкомзакупа Хакасии консультации по вопросам применения действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В рамках организованной встречи был рассмотрен следующий перечень вопросов.

1. Об изменении существенных условий контракта согласно законодательству РФ и РХ.
2. Об особенностях приемки товара (продуктов питания) с учетом последних изменений законодательства о контрактной системе.
3. О проведении закупок на основании п. 12 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

5) 28 октября 2022 года Госкомзакупом Хакасии был организован выезд в Администрацию Боградского района для проведения консультации специалистов сельских поселений по вопросам применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В рамках консультации рассмотрен следующий перечень вопросов.

1. Закупки в условиях действия санкций.
2. Изменение строительных контрактов;
3. Изменение существенных условий контракта.
4. Списание неустойки.
5. Авансы и оплата по контрактам.
6. Электронное актирование.

6) 23 декабря 2022 года специалистами Госкомзакупа Хакасии осуществлён выезд в Таштыпский район Республики Хакасия.

На семинаре – консультации специалистами Госкомзакупа Хакасии рассмотрены следующие вопросы.

1. О процедуре смены заказчика в действующем контракте.
2. О дополнительных случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципальных образований Республики Хакасия у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядка осуществления закупок в таких случаях (в соответствии с ПП РХ № 101), о внесении изменений в ПП РХ № 101 и дальнейшем его применении на практике.

3. О взаимодействии с Госкомзакупом Хакасии в целях проведения закупок, которые будут финансироваться из средств республиканского бюджетов, в соответствии с Постановлением Правительства Республики Хакасия от 12.11.2019 № 572 «Об утверждении правил формирования, предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Хакасия».

Кроме того, специалистами Госкомзакупа Хакасии проведено консультирование заказчиков в формате «вопрос – ответ».

8. Взаимодействие с УФАС по РХ

Одним из показателей качества размещаемых закупок является количество жалоб, поступивших от участников закупок на действия уполномоченного органа, конкурсных, аукционных и котировочных комиссий, действия заказчика.

За 12 месяцев 2022 года поступило 86 жалоб при общем количестве проведенных закупок – 7343 торгов, что составляет 1,17 % от общего количества.

За 12 месяцев 2021 года поступила 131 жалоба при общем количестве проведенных закупок – 7611 торгов, что составляет 1,72 % от общего количества.

	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Количество жалоб	90	73	85	131	131	86
Обоснованные	26	8	12	14	33	7

Частично обоснованные	3	9	6	5	12	6
Доля обоснованных и частично обоснованных жалоб	32,22 %	23,29 %	21,18 %	14,5 %	34,35 %	15,12 %
Необоснованные	54	51	63	102	77	70
Доля необоснованных жалоб	60 %	69,86 %	74,12 %	77,86 %	58,77 %	81,4 %
Отозванные	7	5	4	10	9	3

В 2022 году прослеживается положительная динамика по снижению общего количества жалоб и увеличению доли необоснованных жалоб, что обусловлено профессиональным подходом к формированию пакета документов, в том числе в связи с единым подходом к организации совместных торгов.

9. Взаимодействие с ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова»

На протяжении последних 10 лет вакансия «специалист по закупкам» остаётся одной из самых востребованных на рынке труда в стране, при этом, до настоящего времени подготовка в вузах необходимых специалистов, не организована, в связи с чем, наблюдается дефицит квалифицированных кадров в сфере закупок.

Необходимость соблюдения профессиональных стандартов (Приказ Минтруда России от 10.09.2015 № 625н) требует организации качественного и продолжительного процесса обучения для специалистов.

В начале 2022 года, Госкомзакупом Хакасии была заявлена амбициозная цель - создать устойчивый и постоянно пополняющийся резерв кадров из специалистов в сфере закупок.

На протяжении 2022 года такая работа активно и плодотворно ведется.

Так, Госкомзакупом Хакасии совместно с ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова» был создан образовательный проект, разработан и внедрен учебный план по программе дополнительного профессионального образования «Контрактная система в сфере закупок».

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Контрактная система в сфере закупок» (108 часов) проводится по очной форме обучения (с применением дистанционных образовательных технологий) на базе Института повышения квалификации и переподготовки кадров ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова» с привлечением специалистов Госкомзакупа Хакасии.

Кроме того, достигнуто соглашение с торговой электронной площадкой ООО РТС-тендер о предоставлении на безвозмездной основе дистанционной образовательной платформы в рамках данного курса повышения квалификации. Подписан лицензионный договор.

В 2022 году были организованы четыре потока обучения специалистов.

Обучение проводилось как для слушателей в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография», так и для представителей отдельных заказчиков, пополняющих свой резерв специалистами с навыками в области контрактной системы.

С июня по ноябрь 2022 года по программе повышения квалификации, в том числе в рамках национального проекта «Демография», прошли обучение 37 человек.

Госкомзакуп Хакасии ведет отдельный внутренний учет своих выпускников для их оперативного трудоустройства у заказчиков или поставщиков республики, тем самым расширяя профессиональное сообщество закупщиков в Республике Хакасия.

Специалисты, прошедшие обучение в рамках данного образовательного проекта, в приоритетном порядке предлагаются к трудоустройству заказчикам и поставщикам республики, резюме направляются регулярно в связи с высоким спросом на специалистов.

Также, специалисты Госкомзакупа Хакасии привлекаются для обучения по программе повышения квалификации в сфере закупок и федеральных заказчиков.

Так, в ноябре 2022 года было обучено 30 специалистов Социального фонда России (отделение по Республике Хакасия), что свидетельствует о высокой востребованности данного вида обучения.

Следует отметить, что действующий профессиональный стандарт к специалистам в сфере закупок требует его неукоснительного соблюдения и реализации каждые 3 года, в связи с чем, Госкомзакуп Хакасии намерен вести и расширять данный профиль работы на постоянной основе.

Не останавливаясь на достигнутом, в декабре 2022 года Госкомзакупом Хакасии совместно с Институтом менеджмента, экономики и агротехнологий ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова» была разработана дополнительная профессиональная программа переподготовки кадров «Специалист в сфере закупок» объемом 256 часов.

Данная программа планируется к внедрению в первом квартале 2023 года в образовательный план студентов ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова». Сейчас идет активная организационная работа. Программа проходит утверждение, формируются списки слушателей. По результатам прохождения такого обучения, профессиональная переподготовка специалистов будет осуществляться одновременно с получением высшего профессионального образования, по окончании которого выпускники ВУЗа получают два диплома (о высшем профессиональном образовании и диплом о переподготовке по профилю «Специалист в сфере закупок»).

Следует также отметить, что работа в области применения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» вызывает сложности как у отдельных заказчиков, так и у поставщиков республики, поскольку образовательный сектор по работе с этим законодательством в республике фактически не охвачен даже частными образовательными учреждениями.

В 2023 году Госкомзакуп Хакасии также планирует приступить к разработке образовательного проекта в рамках реализации данного законодательства.

10. Промежуточные итоги реализации национальных проектов в Республике Хакасия

Госкомзакуп Хакасии не участвует в реализации национальных проектов в Республике Хакасия, однако Госкомзакупом Хакасии осуществляется организация государственных закупок товаров, работ, услуг при реализации национальных проектов.

В соответствии с распоряжением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 17.12.2021 года № 125-рп Госкомзакупом Хакасии принимаются меры, в том числе по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе на этапе размещения закупок, осуществляемых в рамках реализации национальных и федеральных проектов.

В силу порядка взаимодействия Госкомзакупа Хакасии с заказчиками, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 05.12.2017 № 630 «Об утверждении Положения о Государственном комитете по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия» (далее - Порядок), Госкомзакуп Хакасии на основании заявок, утвержденных заказчиком, формирует и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке (в случае если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - извещение).

Пунктом 2.2.2 Порядка установлено, что Госкомзакуп Хакасии вправе осуществлять проверку заявки заказчика и входящих в ее состав документов и информации на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

В случае наличия замечаний по форме заявки, несоответствия информации, содержащейся в заявке заказчика требованиям законодательства о контрактной системе, указания заказчиком в заявке недостоверных сведений, отказа заказчика представить необходимую для проверки заявки, и входящих в ее состав документов, информацию, без которой проведение такой проверки невозможно, вправе отклонить и вернуть заявку заказчику (пункт 2.2.4 Порядка).

Во исполнение вышеназванных норм Госкомитетом Хакасии в 2022 году проведены проверки 173 заявок на размещение закупок в сферах здравоохранения, образования, экологии, строительства.

Наименование показателя	2022 год	2021 год	2020 год
Проверено заявок на размещение закупок	173	116	126
Количество заявок без нарушений	7	18	40
Доля заявок без нарушений	4,05%	15,52 %	31,74 %
Количество заявок с	166	98	86

нарушениями			
Доля заявок с нарушениями	95,95%	84,48 %	68,25 %

Основные выявленные нарушения заключаются в неиспользовании типовых контрактов, в неверном установлении антидемпинговых мер при заключении контракта, сроков оплаты и возвращения денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (в т.ч. субъектами малого предпринимательства), а также несоответствие требований технических заданий и условий заполнения заявок, изложенных в инструкциях по их заполнению.

Большая часть нарушений связана с тем, что с 01 января 2022 года Закон о контрактной системе претерпел множество изменений (исключение аукционной документации, введение электронного документооборота между сторонами контракта в целях соблюдения принципа открытости и прозрачности закупок, установление новых требований к авансированию и казначейскому сопровождению контрактов в соответствии с бюджетным законодательством).

В 2021 и 2020 годах наиболее часто встречались следующие нарушения:

- неверное установление антидемпинговых мер;
- неверное установление сроков оплаты и возвращения денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (в том числе субъектами малого предпринимательства),
- несоответствие требований технических заданий и условий заполнения заявок, изложенных в инструкциях по их заполнению.

Нарушения устраняются на этапе размещения закупок на официальном сайте ЕИС благодаря активной работе сотрудников Госкомзакупа Хакасии с государственными заказчиками Республики Хакасия, что минимизирует риски затягивания сроков осуществления закупок из-за подачи жалоб и срывов национальных проектов в целом.

Кроме того, в 2022 году дополнительно была проверена 21 заявка на размещение закупок в рамках национальных проектов, заказчиками которых являются учреждения муниципальных образований Республики Хакасия. В 2021 году для предварительной проверки на соответствие законодательству о контрактной системе в сфере закупок муниципальными заказчиками Республики Хакасия было направлено всего 10 документов о закупках, проводимых в рамках национальных проектов.

Сотрудниками Госкомзакупа Хакасии проводится консультативная работа с муниципальными заказчиками Республики Хакасия, что повышает уровень контроля за размещением закупок, проводимых в рамках национальных проектов, и свидетельствует о тесном сотрудничестве уполномоченного органа с муниципальными заказчиками.

11. Перспективы и предложения по дальнейшему развитию отрасли

В 2023 году Госкомзакуп Хакасии продолжит работу, направленную на достижение максимальной эффективности закупок, их открытости и прозрачности,

на увеличение экономии бюджетных средств, на поддержку государственных и муниципальных заказчиков республики.

В качестве перспектив развития курируемой отрасли Госкомзакупом Хакасии запланированы следующие пути развития.

1. Увеличение объёма проведения торгов в части организации муниципальных закупок, которые будут финансироваться из средств республиканского бюджета. Взаимодействие между муниципальными заказчиками и Госкомзакупом Хакасии будет осуществляться на основании Постановления Правительства Республики Хакасия от 12.11.2019 № 572 «Об утверждении правил формирования, предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Хакасия», которым предусмотрено заключение соглашений о предоставлении субсидий.

2. Организация взаимодействия с государственными и муниципальными заказчиками Республики Хакасия в рамках организации закупок товаров, работ, услуг при реализации национальных проектов, в том числе в рамках ПП РХ № 101.

3. Будет продолжена работа по выявлению фальсифицированных продуктов питания, поставляемых для нужд государственных и муниципальных заказчиков Республики Хакасия, во взаимодействии с Минсельхозпродом Хакасии и Управлением Россельхознадзора. Госкомзакупом Хакасии будет продолжена работа по контролю и методологическому сопровождению закупок продуктов питания для нужд социально-значимых учреждений Республики Хакасия в целях недопущения поставок некачественных и фальсифицированных продуктов питания. Вся информация о выявленной некачественной пищевой продукции, которая будет поступать в Госкомзакуп Хакасии, будет передаваться в Минсельхозпрод Хакасии, Управление Россельхознадзора и Министерство внутренних дел по Республике Хакасия для проведения соответствующих проверок. На 3 квартал 2023 года запланировано проведение информационной кампании по повышению потребительской грамотности в муниципальных образованиях Республики Хакасия в сфере обращения контрафактной и фальсифицированной пищевой продукции, в том числе животного и растительного происхождения, мерах ответственности за нарушения в данной сфере.

5. Расширенное консультационное и методологическое сопровождение государственных и муниципальных заказчиков Республики Хакасия по актуальным вопросам законодательства о контрактной системе, в том числе организация конференций и семинаров.

6. Госкомзакуп Хакасии совместно с ФГБОУ ВО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова» продолжит работу по подготовке кадрового резерва специалистов по контрактной системе для различных категорий участников закупочного процесса. Планируется расширить охват обучающихся и утвердить новые учебные планы с большим количеством часов обучения. Кроме того, Госкомзакупом Хакасии запланированы

меры по содействию трудоустройства данных выпускников на территории Республики Хакасия.

7. Госкомзакуп Хакасии рассматривает возможность запуска образовательного проекта в рамках реализации Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».