



ДОКЛАД
Уполномоченного по защите прав
предпринимателей в Республике Хакасия
о деятельности в 2023 году

г. Абакан, 2024

СОДЕРЖАНИЕ

№ Раздела	Наименование оглавления, раздела	№ стр.
I.	Институт	4
	Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия	4
А)	Структура института Уполномоченного	5
	Сообщество экспертов, работающих на условиях «pro bono»	6
Б)	Институт общественных помощников	7
	Общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях	7
	Общественные помощники Уполномоченного по отраслям права	8
В)	Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей	9
	Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей	9
	Взаимодействие с Верховным Советом Республики Хакасия	17
	Взаимодействие с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления	21
	Взаимодействие с судебными органами и органами прокуратуры Республики Хакасия	34
	Взаимодействие с общественными объединениями предпринимателей	43
Г)	Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного	44
II.	Основные проблемы предпринимательства	47
1	Работа Уполномоченного по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции, их нарушенных прав Информирование	47
	Работа в комиссиях и рабочих группах	48

2.	Количественные и качественные показатели работы с обращениями	51
3	Контрольно-надзорная деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления	70
4	Истории успеха	81
5.	Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе судебных	84
6.	Проблемы предпринимательства, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики. Предложения по решению или результат	85
7.	Предложения по повышению эффективности деятельности института уполномоченного (проблемы и предложения)	90
III.	Предложения	91
1.	В сфере правоприменения действующих норм регулирования предпринимательской деятельности	91
2.	Проблемы и решения в части несовершенства действующего законодательства	93
3.	Совершенствование мер по поддержке малого и среднего предпринимательства	97

I. ИНСТИТУТ

Формирование института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия

03 декабря 2013 года принят Закон Республики Хакасия «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и о внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия»), которым утверждается государственная должность «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия». Закон установил правовое положение, основные задачи и компетенции Уполномоченного.

По согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, с учетом мнения предпринимательского сообщества Республики Хакасия, 19 мая 2014 года Уполномоченный впервые был назначен на должность.

В целях обеспечения деятельности Уполномоченного 5 сентября 2014 года Министерством экономики Республики Хакасия (далее - Министерство экономики) введена должность главного эксперта, которая функционально подчиняется Уполномоченному в пределах штатной численности Министерства.

Однако, такое положение не способствовало развитию института Уполномоченного.

Для создания условий развития предпринимательства, восстановления нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательства, а также совершенствования системы законодательства в Республике Хакасия необходимо было создание аппарата Уполномоченного, который бы имел статус независимого, и имел бы квалифицированных специалистов.

На протяжении семи лет Уполномоченным ставился вопрос о необходимости создания государственного органа «Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия» с соответствующим отдельным финансированием.

В своих ежегодных докладах Уполномоченный неоднократно указывал о нарушениях действующего законодательства, так в нарушение пункта 3 статьи 1 Закон Республики Хакасия № 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия», в котором указано, что Уполномоченный при осуществлении своих полномочий должен быть независим от органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления, постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.06.2014 № 287 было установлено, что правовое, организационно-хозяйственное, финансовое, кадровое и иное обеспечения деятельности Уполномоченного осуществляет Министерство экономики. Тогда как обеспечение деятельности

должно было осуществляться Аппаратом Уполномоченного.

Также в пункте 1 статьи 10 Закон Республики Хакасия № 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия» указано, что «Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного должно осуществляться за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия».

Однако, финансирование осуществлялось за счет средств сметы утвержденной для Министерства экономического развития Республики Хакасия.

С 01 января 2022 года вступили в силу изменения в Закон Республики Хакасия от 03 декабря 2013 года № 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и о внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия», которыми создан государственный орган – Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия.

В 2023 году продолжилось развитие института Уполномоченного, Законом Республики Хакасия от 14.03.2023 № 20-ЗРХ «О внесении изменений в статью 6 Закона Республики Хакасия «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и о внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» расширен перечень прав Уполномоченного.

С момента принятия данного Закона Уполномоченному при осуществлении своей деятельности в ходе рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности дополнительно предоставлено право без специального разрешения посещать расположенные в границах территории Республики Хакасия места содержания под стражей и учреждения, исполняющие уголовное наказание в виде принудительных работ, ареста, лишения свободы, в целях защиты прав подозреваемых. Обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации.

А) Структура института Уполномоченного

Законом Республики Хакасия от 11.05.2021 № 32-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в связи с совершенствованием института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия» внесены изменения в Закон Республики Хакасия от 03 декабря 2013 года № 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и о внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия»:

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного создан аппарат Уполномоченного, который осуществляет правовое, организационное, информационное и иное обеспечение его деятельности.

2. Уполномоченный и его аппарат являются государственным органом Республики Хакасия, обладающим правами юридического лица, имеющим расчетный и иные счета, печать и бланки со своим наименованием и с изображением Государственного герба Республики Хакасия.

3. Уполномоченный имеет двух помощников (советников). Помощники (советники) Уполномоченного являются государственными гражданскими служащими Республики Хакасия, замещающими должности категории «помощники (советники)», относящиеся к главной группе должностей государственной гражданской службы Республики Хакасия.

В настоящее время государственный орган Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством Республики Хакасия.

Сообщество экспертов, работающих на условиях «Pro bono»

В целях реализации основных задач Уполномоченного, а также качественного исполнения обращений предпринимателей, поступивших на рассмотрение Уполномоченного по существу, выработки юридических рекомендаций для защиты прав хозяйствующих субъектов, Уполномоченный заключает соглашения о взаимодействии на принципах «Pro bono».

«Pro bono» -это деятельность по оказанию профессиональной помощи организациям на безвозмездной основе. «Pro bono» часто трактуется как форма благотворительности или волонтерства, но это неверно, потому что благотворительность и волонтерство предполагает помощь от любого человека, вне зависимости от профессиональных качеств. Для «Pro bono» характерной чертой является оказание профессиональной помощи.

Соглашения в рамках «Pro bono» заключены с Федеральным союзом адвокатов России, ООО «Объединенные компании плюс», ООО «Гарантия-Аудит», ООО «Право и Бизнес», ООО «Единый центр», ООО «Юридическая компания Егоров, Микляев, Пружинин и партнеры» и Юридическим бюро адвоката В.А. Игольниковой, которые принимают участие в заседаниях Экспертного совета для оказания консультативной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства.

Экспертный совет – это орган коллективного поиска решений проблемы для конкретного предприятия или организации малого и среднего бизнеса, главы крестьянского (фермерского) хозяйства или индивидуального предпринимателя. Состав экспертов для решения той или иной проблемы может быть разным, как правило, это юристы, экономисты, аудиторы (бухгалтеры), психологи,

руководители или специалисты родственных (аналогичных) хозяйствующих субъектов, сотрудники проверяющих (контролирующих) органов.

Б) Институт общественных помощников Уполномоченного

Общественные помощники Уполномоченного в муниципальных образованиях

В соответствии со статьей 9 Закона Республики Хакасия № 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия» для оказания содействия в осуществлении полномочий на территории Республики Хакасия с учетом мнения общественных организаций предпринимателей Уполномоченный вправе назначать общественных помощников (представителей) в муниципальных образованиях Республики Хакасия, осуществляющих свою деятельность на общественных началах.

Общественными помощниками Уполномоченного не могут быть государственные и муниципальные служащие.

Положением об общественных помощниках установлено, что деятельность помощников осуществляется на общественных началах и строится на основе принципов законности, гласности, инициативности, объективности и доступности.

В 2023 году функции общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях выполняли:

- Алтайский район – Кузеванова Марина Александровна;
- Аскизский район – Щетинин Анатолий Валентинович;
- Бейский район – Фомкин Владимир Николаевич;
- Боградский район – Сацук Вадим Александрович;
- Ширинский район – Ворошилова Людмила Александровна;
- Орджоникидзевский район – Логинов Павел Владимирович;
- Таштыпский район – Уварова Татьяна Юрьевна;
- Усть-Абаканский район – Дырина Татьяна Аркадьевна;
- город Абаза – Шевцова Евгения Константиновна;
- город Саяногорск – Мартовский Василий Викторович;
- город Сорск – Севостьянова Татьяна Дмитриевна;
- город Черногорск - Попондопуло Виктор Иванович.

Общественные помощники Уполномоченного по отраслям права

Общественные помощники Уполномоченного по различным отраслям права начали свою неформальную деятельность в 2016 году. Ввиду необходимого комплексного всестороннего исследования проблем практикующими предпринимателями, оспаривание практики взимания взносов на капитальный ремонт и оценочной деятельности для установления кадастровой стоимости недвижимого имущества поручено Баженовой Ирине Александровне.



Рабочая встреча Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия В.В. Кудашкина, общественного помощника Уполномоченного И.А. Баженовой с Президентом Союза «Торгово-промышленная палата Республики Хакасия» В.А. Сорокиным

В декабре 2020 года согласована кандидатура Голощаповой Татьяны Васильевны в качестве общественного помощника в части оценочной деятельности.

В 2021 году общественным помощником Уполномоченного, в сфере перевозок пассажиров и багажа стала Кожевникова Галина Михайловна – депутат Верховного Совета Хакасии.

В образовательной деятельности общественный помощник Суркова Юлия Викторовна, директор семейной школы «Дельта-План».

В) Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей

Взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

Основные способы взаимодействия Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия с аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей являются:

- выполнение поручений по рассмотрению «по существу» жалоб и обращений;

- ежемесячное направление в аппарат Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей отчетной информации о количестве поступивших обращений, количестве отработанных обращений, количестве проведенных мероприятий и иной активности регионального уполномоченного;

- постоянное отражение поступивших обращений в единой информационной системе, разработанной аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации, которая позволяет отслеживать работу регионального Уполномоченного, в части учета и рассмотрения жалоб и обращений субъектов предпринимательской деятельности;

- опросы (анкетирование) субъектов малого и среднего предпринимательства с целью оценки состояния бизнеса и эффективности мер государственной поддержки.

В мае 2023 года Уполномоченный принял участие в Всероссийской конференции уполномоченных по защите предпринимателей.

В 2023 году взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в основном осуществлялось путем проведения совещаний в режиме видеоконференцсвязи.

В целях проработки ежегодного доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в течение года аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей проведены заседания в формате видеоконференцсвязи по вопросам проработки материалов по системным проблемам российского бизнеса по следующим темам: «Индустрия гостеприимства»; «Исполнение судебных решений».



Пленарное заседание Всероссийской конференции уполномоченных по защите прав предпринимателей

В 2023 году по инициативе аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей проведен цикл круглых столов для сотрудников аппаратов уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации по следующим темам:

- «Новые аспекты в законодательстве для предпринимателей в 2023 году»;
- «О ходе реализации отраслевого проекта по усилению кассовой дисциплины на розничных рынках»;
- «Основные изменения в закупках по закону № 223-ФЗ в 2023 году»;
- «Индекс административного давления 2023 года. Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов. Сопоставительные показатели»;
- «Обзор Пленумов Верховного Суда Российской Федерации 2022 года в части, касающейся предпринимательской деятельности»;
- «Актуальные вопросы защиты прав предпринимателей на фоне международных вызовов для российской экономики в 2023 году»;
- «Обсуждение предложений по оптимизации законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности»;
- «Вопросы налогообложения и налогового администрирования бизнеса. Текущие тенденции»;

- «Проблемы правовой неопределенности, формирование контрольно-надзорного законодательства»;
- «Как не перегрузить бизнес избыточной отчетностью? О проекте создания единого портала статистической отчетности»;
- «Обсуждение касающихся предпринимательской деятельности новелл законодательства, принятых в 2023 году»;
- «Обсуждение проблем предпринимательства в сфере транспорта»;
- «Оперативный дайджест законодательства, относящегося к предпринимательской деятельности»;
- «Предложения по формированию Доклада Президенту Российской Федерации по налогам»;
- «Предложения по формированию Доклада Президенту Российской Федерации по защите прав высокотехнологичных компаний»;
- «Обсуждение вопросов реализации предложений доклада Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей - 2023 по разделу «Соблюдение прав предпринимателей при осуществлении санитарно-эпидемиологического надзора и надзора в сфере соблюдения трудового законодательства»;
- «Обсуждение 15 ключевых вопросов в условиях антисанкционного противодействия для включения в доклад Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей»;
- «Обсуждение предложений в доклад Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей - 2023 по разделу «Пожарная безопасность»;
- «Позиция Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей по вынесенным на обсуждение законопроектам, касающимся предпринимательской деятельности»;
- «Проблемы строительного сектора»;
- «Основные изменения в трудовом законодательстве в 2023 году»;
- «Региональные инвестиционные стандарты. Опыт и обмен практиками»;
- «Последние изменения уголовно-процессуальных норм. Потенциальные плюсы для предпринимателей»;
- «Режим автоматизированной упрощенной системы налогообложения для предпринимателей, результаты и перспективы»;
- «Информация по обзору правоприменительной практики в рамках контроля за соблюдением российскими участниками внешнеэкономической деятельности законодательства Российской Федерации в области экспортного контроля за 2022 год»;
- «Предложения по оптимизации налогового администрирования»;
- «Актуальные вопросы защиты прав предпринимателей и развития деловой среды»;

- «Проблемы экспертизы в уголовном судопроизводстве»;
- «Обсуждение проекта методических рекомендаций для предпринимателя 3.0 «Что делать, если по 115-ФЗ банк оценивает ваш бизнес как высокорисковый?»;
- «Обсуждение данных по оценке и предложений по совершенствованию режима «самозанятых»;
- «Последние изменения налогового законодательства. Интересы предпринимателей»;
- «Обсуждение промежуточных итогов совместного с прокуратурой мониторинга контрольно-надзорной деятельности»;
- «Маркировка рекламы: проблемы законодательства и правоприменения»;
- «Влияние ключевой ставки, валютного курса и других макропеременных на бизнес - новые стратегии в условиях меняющейся ситуации»;
- «Обсуждение предложений к парламентским слушаниям на тему: «Развитие малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации: задачи, перспективы, законодательное обеспечение»;
- «Проблемы нормативного регулирования деятельности блогеров»;
- «Обсуждение федерального закона «О проведении эксперимента по предоставлению гостиничных услуг в гостевых домах»;
- «Закупки, субсидии, госуслуги. Взаимодействие бизнеса с государственными инстанциями различных уровней. Вопросы и ответы»;
- «Практика обжалования уполномоченными по защите прав предпринимателей ненормативных судебных актов. Что мешает?»;
- «Позиционирование предпринимателя в современной России: цели, потребности, перспективы»;
- «Дайджест последних изменений законодательства в копилку предпринимателя»;
- «Повышение производительности - тенденции и стимулы»;
- «Индекс административного давления: методика и предложения»;
- «Обсуждение предложений по оптимизации индикаторов риска в контрольно-надзорной деятельности с МЧС России»;
- «Обсуждение предложений по оптимизации индикаторов риска в контрольно-надзорной деятельности с Росаккредитацией»;
- «Обсуждение предложений по оптимизации индикаторов риска в контрольно-надзорной деятельности с Рострудом»;
- «Обсуждение предложений по оптимизации индикаторов риска в контрольно-надзорной деятельности с Росреестром»;
- «Обсуждение предложений по оптимизации индикаторов риска в контрольно-надзорной деятельности с Росалкогольрегулированием»;

- «Обсуждение предложений по оптимизации индикаторов риска в контрольно-надзорной деятельности с Роспотребнадзором»;
- «Обсуждение предложений по оптимизации индикаторов риска в контрольно-надзорной деятельности с Ростехнадзором»;
- «Обсуждение предложений по оптимизации индикаторов риска в контрольно-надзорной деятельности с Роскомнадзор»;
- «Обсуждение предложений по оптимизации индикаторов риска в контрольно-надзорной деятельности с Ространснадзор»;
- «Обсуждение предложений по оптимизации индикаторов риска в контрольно-надзорной деятельности с Росприроднадзор»;
- «Обсуждение предложений по оптимизации индикаторов риска в контрольно-надзорной деятельности с Россельхознадзор»;
- «Обсуждение предложений по оптимизации индикаторов риска в контрольно-надзорной деятельности с Росздравнадзор».

Модераторы: Свириденко Антон Юрьевич - директор Института экономики роста им. П.А. Столыпина,

Рябова Наталья Владимировна - заместитель руководителя экспертно-правового центра Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей организованы семинары для предпринимателей по следующим темам:

- «Развитие и цифровизация государственного регионального экологического контроля (надзора)» (вопросы, вынесенные на обсуждение: описание ИТ-решений в части цифровизации государственного регионального экологического контроля (надзора); функциональные особенности ИТ-систем: интеграции, характеристика решаемых задач; описание предполагаемых бизнес-процессов в части выстраивания единого процесса в области экологического контроля (надзора);
- «Создание вертикали осуществления охотничьей деятельности (государственный охотничий контроль (надзор), разрешительная деятельность, мобильное приложение инспектора и т.д.)» (автоматизация государственных услуг в сфере охоты и контрольных (надзорных) функций; описание информационных систем в сфере охотничьей деятельности, с описанием функционала участников; характеристика ролевых моделей участников охотничьей деятельности);
- «Правоприменительная практика контрольной (надзорной) деятельности: тренды нового законодательства с точки зрения правоприменения» (особенности проведения контрольных (надзорных) мероприятий и действий, профилактических мероприятий; особенности административного расследования и досудебного обжалования; анализ правоприменительной практики нового регулирования: рассмотрение судебных решений);

- «Досудебное обжалование: порядок действий, права контролируемого лица, особенности подачи жалобы, роль уполномоченных по правам предпринимателей» (особенности проведения досудебного обжалования в соответствии с требованиями Федерального закона № 248-ФЗ; порядок подачи жалоб в рамках досудебного обжалования, права контролируемых лиц; роль уполномоченных по правам предпринимателей в рамках осуществления процедур досудебного обжалования);

- «Анализ ESG-повестки регионов России: основные выводы» (анализ региональной практики развития ESG-повестки в субъектах Российской Федерации; ключевые региональные ESG-инициативы; описание сильных и слабых сторон развития ESG-стратегии для каждого региона);

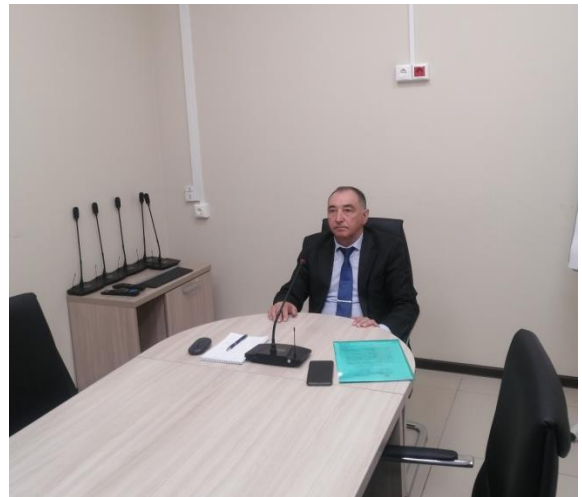
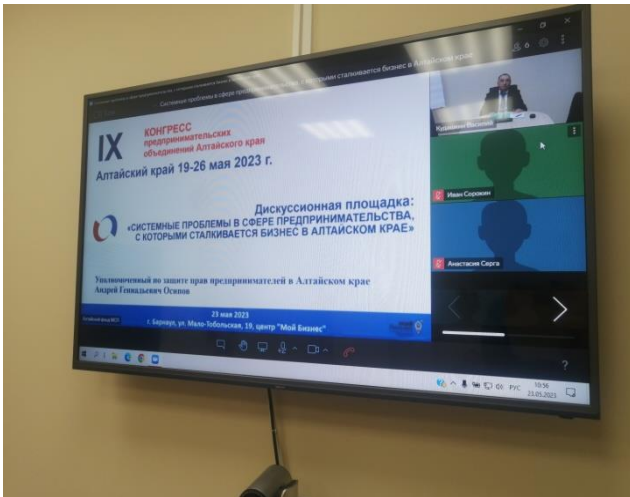
- «Направления развития ESG-повестки для российского бизнеса в краткосрочной и долгосрочной перспективе» (как меняются приоритеты и направления политики; перспективы ESG-повестки для российского бизнеса; роль регуляторов в ESG-повестке);

- «Оценка регулирующего и фактического воздействия: практические примеры» (новая методология оценки регулирующего и фактического воздействия нормативных правовых актов в части издержек бизнеса; разбор практических кейсов в части расчета издержек от соблюдения требований, утвержденных нормативными правовыми актами; рекомендации бизнесу по подходам к оценке издержек).

Спикером организованных мероприятий выступил ведущий аналитик АО «Барс Групп», научный сотрудник проектно-учебной лаборатории антикоррупционной политики НИУ ВШЭ Артеменко Егор Александрович.

В рамках основных задач института Уполномоченного по защите прав предпринимателей по содействию развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и взаимодействию с предпринимательским сообществом, а также в рамках взаимодействия региональных уполномоченных с региональными ЦОП «БПК» в режиме видеоконференцсвязи проведен семинар по теме: «Вопросы взаимодействия института Уполномоченных по защите прав предпринимателей с экспертным сообществом».

В 2023 году на дискуссионной площадке: «Системные проблемы в сфере предпринимательства, с которыми сталкивается бизнес в Алтайском крае», которая проводилась в рамках IX Конгресса предпринимательских объединений в Алтайском крае, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия выступил с докладом о проблемах подготовки кадров для малого и среднего предпринимательства. (https://vk.com/public217437837?w=wall-217437837_44).



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия В.В. Кудашкин с докладом на IX Конгрессе предпринимательских объединений в Алтайском крае

Руководители бизнес-объединений региона обращают внимание на недоступность среднего профессионального образования для талантливой молодежи, имеющей склонности к рабочим профессиям: сварщики, монтажники, каменщики и др.

Индекс административного давления

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей ежегодно готовится «Индекс административного давления», который является приложением к Докладу Президенту Российской Федерации.

Индекс является инструментом мониторинга положения в данной сфере, оперативно показывает тенденции как в России в целом, так и по субъектам Российской Федерации, позволяя оценить темпы реформы контрольно-надзорной деятельности. Это аналитический инструмент и дополнительная возможность корректировать правоприменение и деятельность контрольных и надзорных органов на территории Российской Федерации. В него включены Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС России, Росздравнадзор, Ространснадзор, ФНС России.

В Российской Федерации наблюдается серьёзный прорыв. Контрольно-надзорная деятельность вышла на принципиально другой качественный уровень законодательного регулирования и правоприменительной практики, что позволило значительно снизить уровень административного давления на бизнес.

В 2022 году количество проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей снизилось, а исследуемые показатели контрольно-надзорных органов улучшились. Число профилактических мероприятий учитываемых в Едином реестре контрольно-надзорных мероприятий (предостережение, профилактические визиты) существенно превышают число проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

Новое законодательство о контрольно-надзорной деятельности свело к минимуму количество контрольно-надзорных мероприятий, на подлежащих согласованию с органами прокуратуры. Последовательно продлеваемый мораторий на проверки в 2022 – 2023 гг. распространился на другие контрольно-надзорные мероприятия.

Включение показателей Индекса административного давления в Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата, подготавливаемый Агентством стратегических инициатив дополнительно мотивирует территориальные подразделения контрольно-надзорных органов совершенствовать подходы к контролю и профилактике субъектов предпринимательской деятельности. По итогам 2022 года Республика Хакасия находится на 45 месте с индексом 3,99.

ПРОФИЛЬ «РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ» - 45 МЕСТО (18 МЕСТО В ИНДЕКСЕ 2022 Г.)

5



В 2021 году Роспотребнадзор в Республике Хакасия наложил 596 штрафов на общую сумму 5 289 300 рублей. Из них 2 % - физические лица (а расчете Индекса не использовались).

В 2021 году Ростехнадзор в Республике Хакасия наложил 235 штрафов на общую сумму 14 057 000 рублей. Из них 0,4 % - физические лица (а расчете Индекса не использовались).

В 2021 году Россельхознадзор в Республике Хакасия наложил 188 штрафов на общую сумму 2 490 300 рублей. Из них 52% - физические лица (а расчете Индекса не использовались).

В 2021 году Росприроднадзор в Республике Хакасия наложил 105 штрафов на общую сумму 9 766 000 рублей. Из них 2% - физические лица (а расчете Индекса не использовались).

В 2022 году Роспотребнадзор в Республике Хакасия наложил 528 штрафов на общую сумму 4 454 800 рублей. Из них - 1 % физические лица (а расчете Индекса не использовались).

В 2022 году Ростехнадзор в Республике Хакасия наложил 156 штрафов на общую сумму 9 607 000 рублей. Из них - 1 % физические лица (а расчете Индекса не использовались).

В 2022 году Россельхознадзор в Республике Хакасия наложил 29 штрафов на общую сумму 506 500 рублей. Из них 11 % - физические лица (а расчете Индекса не использовались).

В 2022 году Росприроднадзор в Республике Хакасия наложил 173 штрафа на общую сумму 3 887 000 рублей. Из них 71 % - физические лица (а расчете Индекса не использовались).

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНДЕКСА АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ

3

Рейтинговые показатели

P1

ДОЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА НАКАЗАНИЙ
(СНИЖЕНИЕ РЕПРЕССИВНОСТИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ)

P2

ДОЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИП, ПОДВЕРГНУТЫХ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ, ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ (ЭФФЕКТИВНОСТЬ ВНЕДРЕНИЯ РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОГО ПОДХОДА)

P3

ДОЛЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

Внерейтинговые показатели

Р цифра

Показатели цифровизации

В индекс включены Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, МЧС России, Росдразннадзор, Росстраннадзор, ФНС России (ведомства, в течении нескольких лет проводящие наибольшее количество проверок по федеральным законам от 26.12.2008 № 294-ФЗ, от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, РАССЧИТАННЫЕ ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ (по данным за 2022 год)

6

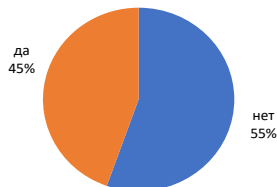
	(P1) - ДОЛЯ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЙ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА НАКАЗАНИЙ	(P2) - ДОЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ И ИП, ПОДВЕРГНУТЫХ КОНТРОЛЮ И НАДЗОРУ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ПОДКОНТРОЛЬНЫХ	(P3) - ДОЛЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЩЕМ КОЛИЧЕСТВЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ И ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ
РОСПОТРЕБНАДЗОР	28,7 %	2,6 %	91,9 %
РОСПРИРОДНАДЗОР	20,0 %	11,8 %	76,6 %
РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР	29,0 %	9,5 %	56,5 %
РОСТЕХНАДЗОР	49,1 %	4,3 %	31,9 %
РОСТРАНСНАДЗОР	76,6 %	1,5 %	97,0 %
МЧС	79,2 %	0,9 %	78,5 %
РОСЗДРАВНАДЗОР		5,6 %	81,8 %
ФНС РОССИИ			57,1 %
РОСТРУД	89,4 %	0,3 %	93,2 %

Зеленым цветом – «лучше, чем в среднем по России», красным цветом – «хуже чем в среднем по России».

Цифровизация контрольно-надзорной деятельности

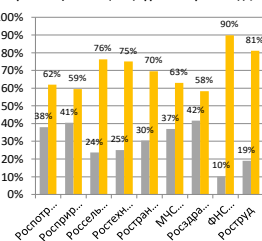
16

Имеется ли в Вашем субъекте Российской Федерации единый цифровой сервис взаимодействия бизнеса и органов контроля/надзора? да/нет

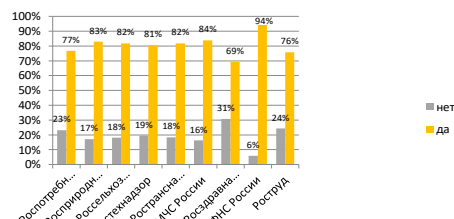


- ✓ По вопросам респондентов единый цифровой сервис взаимодействия органов контроля и бизнеса есть чуть менее, чем в половине субъектов Российской Федерации (45% положительных ответов).
- ✓ В большинстве случаев у предпринимателей есть возможность обратиться за проведением профилактических мероприятий с помощью цифровых сервисов (от 59% до 90% положительных ответов).
- ✓ Также респонденты выразили мнение, что взаимодействие субъектов предпринимательской деятельности с надзорными органами в электронном виде осуществляется в подавляющем большинстве регионов (от 69% до 94% положительных ответов).
- ✓ В наибольшей степени в сфере контрольно-надзорной деятельности цифровизована работа бизнеса с ФНС России (90% и 94% положительных ответов), в наименьшей степени – с Росздравнадзором (58% и 69% положительных ответов).

Имели ли в 2022 году предприниматели возможность обратиться за проведением профилактических мероприятий (консультирование, профилактический визит, предостережение) с помощью цифровых сервисов? да/нет



Осуществляется ли взаимодействие субъектов предпринимательской деятельности с надзорными органами в электронном виде (с использованием цифровых сервисов) да/нет



Взаимодействие с Верховным Советом Республики Хакасия

В течение 2023 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия принимал личное участие в сессиях Верховного Совета Республики Хакасия. Традиционно участвовал в проведении публичных слушаниях по проектам закона Республики Хакасия «Об исполнении бюджета республики за 2022 год» и закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов». Неоднократно принимал участие в работе различных комитетов и комиссий, направлял свои заключения по проектам законов, касающихся налогообложения субъектов предпринимательской деятельности, мер государственной поддержки, введению новых обязательных требований к субъектам предпринимательской деятельности, обсуждению законодательных инициатив.

На публичных слушаниях об исполнении закона о бюджете Республики Хакасия за 2022 год Уполномоченный предложил включить в проект рекомендацию: «Правительству Республики Хакасия подготовить и провести обучающий семинар для специалистов (бухгалтеров и экономистов) муниципальных образований сельских поселений на тему: «Полномочия муниципалитетов по развитию малого и среднего предпринимательства. Финансирование программы развития МСП, меры по преодолению дефицита бюджета».

Особо следует отметить принятое Верховным Советом Республики Хакасия решение о продлении льготных ставок налогов на 2023 год на основании Закона Республики Хакасия от 14.03.2023 № 15-ЗРХ «О налоговой ставке при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (ЕСХН) на территории РХ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о налогах».



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия В.В. Кудашкин на сессии Верховного Совета Республики Хакасия

Поднятая Уполномоченным на IX Конгресса предпринимательских объединений в Алтайском крае проблема, связанная с дефицитом профессиональных кадров для бизнеса нашла свое продолжение на республиканском мероприятии проведенном в формате круглого стола.

Мероприятие проведено по инициативе председателя комитета Верховного Совета Республики Хакасия по культуре, образованию и науке О.В. Развариной. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия В.В. Кудашкин выступил с докладом «Подготовка специалистов для малого и среднего предпринимательства Хакасии. Проблемы и предложения», содокладчики президент Союза «Строители Хакасии» М.А. Борисов, и и.о. директора Саяногорского техникума СТЭМИ С.А. Ряшенцев. (https://vk.com/public217437837?w=wall-217437837_29)

В обсуждении проблем, связанных с подготовкой кадров для бизнеса приняли участие президент Союза ТПП РХ В.А. Сорокин, Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия И.Е. Ауль, заместитель Министра образования и науки Республики Хакасия А.М. Идимешева, и.о. заместителя Министра экономического развития Республики Хакасия Н.В. Дворяк, ректор ФГБОУ «ХГУ им. Катанова» Т.Г. Краснова, заместитель Министра труда и социальной защиты Республики Хакасия Е.В. Гринько, директор ГБПОУ РХ ХКПТЭС И.Н. Грязнова, директор ГБПОУ РХ ХПК Н.В. Шелуха, представители бизнеса.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в республике Хакасия В.В. Кудашкин с докладом на Круглом столе по теме: «Организация взаимодействия органов государственной исполнительной власти и бизнеса при подготовке и трудоустройстве кадров для экономики Республики Хакасия»

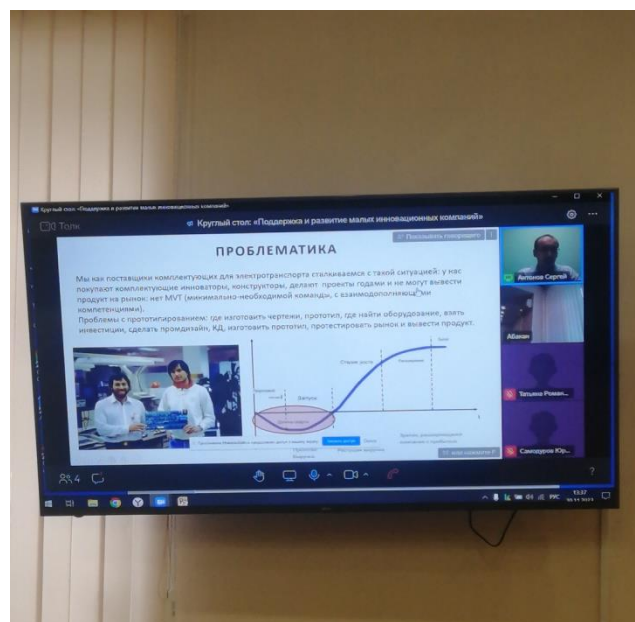
Уполномоченный предложил:

- создать межведомственный координационный совет под руководством заместителя Главы Республики Хакасия включить представителей бизнес - объединений, руководителей предприятий;
- при рассмотрении контрольных цифр приема (КЦП) учитывать мнение бизнес – объединений;
- принять комплекс мер популяризации целевого обучения;
- предусмотреть возможности приёма и обучения талантливых детей без учета среднего балла аттестата (по результатам конкурсов, соревнований, направлений предприятий);

- специальные решения для переподготовки отдельных категорий граждан: военнослужащие запаса, мигранты и др.

По результатам обсуждения принята резолюция с рекомендациями Правительству Республики Хакасия, образовательным организациям среднего профессионального образования и представителям бизнес – сообществ.

В рамках цикла мероприятий Администрации города Абакана «Партнерские встречи» состоялось мероприятие в формате Круглого стола на тему: «Поддержка и развитие малых инновационных компаний». Модераторами выступили Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия Василий Владимирович Кудашкин и директор ГК «Хакасия.ру» Константин Сергеевич Пахомов. (https://vk.com/public217437837?w=wall-217437837_77)



Круглый стол на тему: «Поддержка и развитие малых инновационных компаний» с участием Заместителя Председателя Верховного Совета Республики Хакасия - председателя Комитета Верховного Совета Республики Хакасия по экономической политике, промышленности, строительству и транспорту Леонида Михайловича Быкова

С приветственным словом выступил Заместитель Председателя Верховного Совета Республики Хакасия - председатель Комитета Верховного Совета Республики Хакасия по экономической политике, промышленности, строительству и транспорту Леонид Михайлович Быков.

В своих докладах научные работники Хакасского технического института – филиала Сибирского федерального университета Татьяна Николаевна Плотникова, Владимир Евгеньевич Вареня, Владимир Викторович Платонов, Олег Закирович Халимов рассказали о стратегических перспективах научных разработок института. Генеральный директор ООО «Голден мотор Россия» (г. Москва) Сергей Владимирович Антонов в своем выступлении поднял вопрос о важности объединения группы компаний одной тематики в единый кластер. Директор Инженерно-технологического института ХГУ им. Н.Ф. Катанова Наталия Александровна Эклер представила доклад «Университет и бизнес: основные

направления и форматы партнёрства». Руководитель проекта «Точка кипения» Леана Александровна Саутина и директор ЧОУ ПО СТЕМИ Максим Николаевич Соболев представили проект «точка кипения».

Участники обсудили, как устранить барьеры и наладить взаимодействие науки, власти и бизнеса в достижении технологического суверенитета России.

Уполномоченный на протяжении девяти лет тесно взаимодействует с комитетами Верховного Совета Республики Хакасия. Особо можно выделить взаимодействие с комитетом по экономической политике, промышленности, строительству и транспорту Верховного Совета Республики Хакасия, комитетом по культуре, образованию и науке Верховного Совета Республики Хакасия, комитетом по аграрной политике, продовольствию и землепользованию Верховного Совета Республики Хакасия.

В настоящее время в Верховном Совете Республики Хакасия продолжается работа по совершенствованию института Уполномоченного. Рассматривается возможность установить административную ответственность за воспрепятствование деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия.

Институт Уполномоченного показал целесообразность, важность и необходимость правозащитной деятельности для улучшения делового, инвестиционного климата, предпринимательской активности.

Взаимодействие с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления

В течение года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия на постоянной основе осуществлял взаимодействие со всеми министерствами и ведомствами Правительства Республики Хакасия, органами местного самоуправления. Во всех исполнительных органах государственной власти с пониманием относятся к деятельности института, готовы выстраивать диалог бизнеса и власти, разъяснять свою позицию, цивилизованно разрешать споры и разногласия, реагировать на поступающие жалобы, обращения и предложения.

27 марта 2023 года состоялась рабочая встреча Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия В.О. Коновалова и Уполномоченного (<https://r-19.ru/news/ekonomika/143409>).



Рабочая встреча Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия В.О. Коновалова и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия В.В. Кудашкина

Стороны обсудили вопросы дальнейшего сотрудничества органов власти и бизнес-омбудсмана, первоочередные направления взаимодействия на этот год и ближайшую перспективу.

За последние годы многое сделано правительством Хакасии, в том числе, во взаимодействии с Уполномоченным, по созданию благоприятного инвестиционного климата в республике. С 2017 года поддержка бизнеса в Хакасии увеличилась в десятки раз, что дает результаты: отмечается рост субъектов малого и среднего бизнеса, активно развивается институт самозанятых. Создаются промышленные площадки для развития предпринимательства.

Несмотря на сложности в период пандемии, а также введение санкции западных стран в отношении нашей страны, Хакасии удалось не только сохранить, но и нарастить количество занятых в малом и среднем бизнесе.

Аппарат Уполномоченного ведет тесную работу с предпринимательским сообществом, консультирует, помогает в развитии бизнеса.

Участники встречи рассмотрели предложения Уполномоченного по взаимодействию власти и бизнеса, идеи, которые сделают республику еще более привлекательной для открытия своего дела и создания в регионе новых рабочих мест.

Уполномоченный выразил руководителю региона благодарность от всего бизнес-сообщества за личное внимание и погружение в вопросы развития малого и среднего предпринимательства, за системную работу по расширению мер

поддержки, которые вводятся в Хакасии в том числе по инициативе Главы республики и при его активной поддержке.

Глава Хакасии поблагодарил Василия Кудашкина за тесную конструктивную работу с правительством региона, направленную на общий результат – создание благоприятных условий для развития бизнеса в республике, и выразил уверенность в укреплении этого сотрудничества.

По результатам встречи Главой Хакасии приняты следующие поручения:

Министерству экономического развития Республики Хакасия

- Организовать проведение совещания на территории Ширинского района Республики Хакасия с участием Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия, представителей прокуратуры Республики Хакасия, лиц, осуществляющих свою деятельность на территории Ширинского района по сдаче в аренду жилья во время летнего периода, с целью побуждения к легализации своей деятельности.

- Совместно с Министерством образования и науки Республики Хакасия рассмотреть возможность создания видеоролика о мерах государственной поддержки молодёжного предпринимательства с целью дальнейшей популяризации в учебных заведениях и библиотеках Республики Хакасия.

Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия совместно с Министерством экономического развития Республики Хакасия, Уполномоченным разработать и предоставить для рассмотрения и утверждения дорожную карту взаимодействия бизнеса и власти в 2023 году.

Аппарату Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия и Правительства Республики Хакасия включить в повестку заседания Правительства Республики Хакасия вопрос рассмотрения и утверждения дорожной карты взаимодействия бизнеса и власти.

Министерству образования и науки Республики Хакасия внести изменения в состав Координационного совета по профессиональному образованию, прогнозированию и координации подготовки квалифицированных рабочих кадров и специалистов в Республике Хакасия, включив представителя Союза «Торгово-промышленная палата Республики Хакасия», Уполномоченного, представителей высших учебных заведений, осуществляющих свою деятельность на территории Республики Хакасия.

В продолжение встречи с Главой Республики Хакасия состоялась встреча Постоянного представителя Республики Хакасия - заместителя Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия Ю.В. Исмагиловой, Министра экономического развития Республики Хакасия Р.В. Ковтуна, председателя Торгово-промышленной палаты Республики Хакасия В.А. Сорокина и Уполномоченного (<https://19rusinfo.ru/ekonomika/38071-khakasiya-sozdaet-komfortnye-uslovyia-dlya-predprinimatelej>).



Рабочая встреча Постоянного представителя Республики Хакасия - заместителя Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия Ю.В. Исмагиловой, Министра экономического развития Республики Хакасия Р.В. Ковтуна, председателя Торгово-промышленной палаты Республики Хакасия В.А. Сорокина и Уполномоченного.

Согласно постановления Президиума Правительства Республике Хакасия от 26.03.2021 № 28-П в республике создан Совет развития Республики Хакасия. Членом Совета является Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия В.В. Кудашкин. Совет развития республики Хакасия это постоянно действующий совещательный орган, образован в целях обеспечения взаимодействия между органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, хозяйствующими субъектами, предпринимательскими структурами, финансовыми и научными институтами Республики Хакасия при рассмотрении вопросов, связанных с развитием инвестиционной политики.

Задачами Совета развития являются:

- выработка предложений по привлечению в Республику Хакасия российских и зарубежных инвесторов, в том числе на условиях государственно-частного партнерства;

- принятие участия в рассмотрении результатов реализации инвестиционных проектов на территории Республики Хакасия;

- подготовка предложений Главе Республики Хакасия - Председателю Правительства Республики Хакасия по разработке, реализации и актуализации

инвестиционных проектов по основным направлениям, этапам и формам их реализации;

- обеспечение реализации в Республике Хакасия проектов (программ) по направлениям стратегического развития Российской Федерации и Республики Хакасия, а также проектов, направленных на достижение целей национальных проектов (программ), определенных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- формирование благоприятных условий для ведения инвестиционной деятельности, защита прав и законных интересов субъектов инвестиционной деятельности;

- разрешение разногласий и споров инвестора с исполнительными органами Республики Хакасия, органами местного самоуправления, уполномоченными организациями по вопросам реализации инвестиционных проектов в досудебном порядке.

20 декабря 2023 года прошло заседание Совета развития Хакасии под председательством Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия В.О. Коновалова (https://vk.com/public217437837?w=wall-217437837_79).

В Хакасии сформирован инвестиционный портфель проектов республики на общую сумму около 368,2 млрд рублей. В него входят проекты в сфере обработки, добычи полезных ископаемых, транспортировки и хранения, энергетики, туризма и сельского хозяйства.

Совету развития были представлены проекты.

- АО «РМ Рейл Абаканвагонмаш» планирует приобретение современного оборудования для организации серийного производства морских контейнеров широкой номенклатуры. Предполагаемый объем инвестиций составляет 67 млн рублей.

- «Бентонита Хакасии» предполагает строительство новой линии сухого прессования бентонитовых глин, учитывая, что в условиях увеличения спроса на бентонитовые гранулы, а также ограниченности ресурсов, особое значение уделяется вопросу максимально эффективного использования природного сырья. Объем инвестиций составит 112 млн руб.

- Создан проект по строительству и оснащению сити-фермы площадью 300 м² с применением IT-технологий в Абакане. Проект предусматривает возведение тепличного комплекса для выращивания зеленых культур (салата и зелени). Согласно бизнес-плану проекта, объем вложений для реализации строительства сити-фермы составит 24,7 млн рублей.



Заседание Совета развития Республики Хакасия под председательством Главы Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия О.В. Коновалова

- В планах строительство завода по производству кирпича из мраморной пульпы на территории промпарка «Черногорский». Здесь инвестор планирует установить единую технологическую линию по производству кирпича гиперпрессованием. Планируемый объем инвестиций - 90 млн рублей. Из них 18 млн рублей инициатор проекта планирует вложить из собственных средств и привлечь 72 млн льготного займа под 1 %.

- Планируется к реализации проект по созданию международного терминала, обслуживающего импортно-экспортные транспортные операции на ж/д транспорте в восточном направлении (Монголия и Китай) с использованием инфраструктуры ОАО «РЖД». Планируемый объем инвестиций 500 млн рублей. Из них 440 млн рублей инициатор проекта планирует вложить в приобретение оборудования.

Участники Совета поддержали представленные инвестиционные проекты.

Согласно постановления Президиума Правительства Республики Хакасия от 18.02.2022 № 24-п при Правительстве Республики Хакасия создан Совет по развитию экспортной деятельности на территории Республики Хакасия (далее - Совет). Совет является совещательным, экспертным и координационным органом, осуществляющим организацию взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия, организаций, образующих инфраструктуру поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Хакасия, общественных организаций и объединений предпринимателей, действующих экспортеров и субъектов

предпринимательства, планирующих осуществлять экспортную деятельность из различных отраслей.

В состав Совета включены представители исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, Фонда развития Республики Хакасия, организаций, образующих инфраструктуру поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Хакасия, центра поддержки экспорта Фонда развития Республики Хакасия, общественных организаций и объединений предпринимателей Республики Хакасия, включая отраслевые союзы, организаций, осуществляющих экспортную деятельность в Республике Хакасия и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия.

В республике реализуется национальный проект «Международная кооперация и экспорт», в рамках которого осуществляется внедрение Регионального экспортного стандарта 2.0. Региональный экспортный стандарт направлен на улучшение делового климата для экспортеров и предоставления им мер финансовой поддержки со стороны государства.

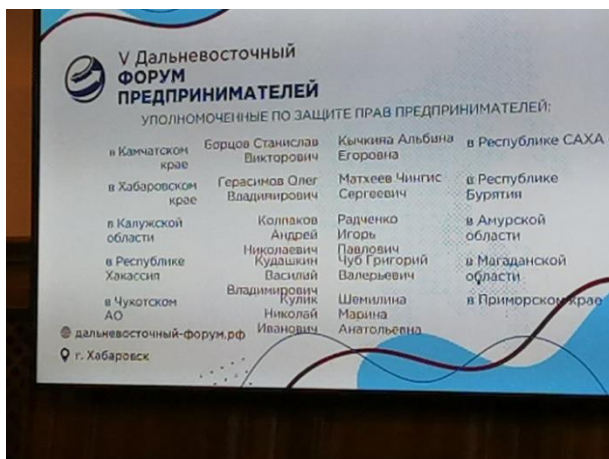
На заседаниях Совета по развитию экспортной деятельности на территории Республики Хакасия обсуждались вопросы, связанные с влиянием санкций на экспорт региона, с предоставлением мер государственной поддержки на развитие экспортной деятельности.



Глава Республики Хакасия – Председатель Правительства Республики Хакасия В.О. Коновалов проводит заседание Совета по развитию экспортной деятельности на территории Республики Хакасия

В 2023 году Уполномоченный принял участие в работе V Дальневосточного форума предпринимателей (г. Хабаровск) и VIII Восточного экономического форума (г. Владивосток).

([https://vk.com/id330816424?w=wall330816424_1035%2Fall](https://vk.com/id330816424?w=wall330816424_1035%2Fall;);
https://vk.com/id330816424?w=wall330816424_1036%2Fall;
https://vk.com/id330816424?w=wall330816424_1037%2Fall);).



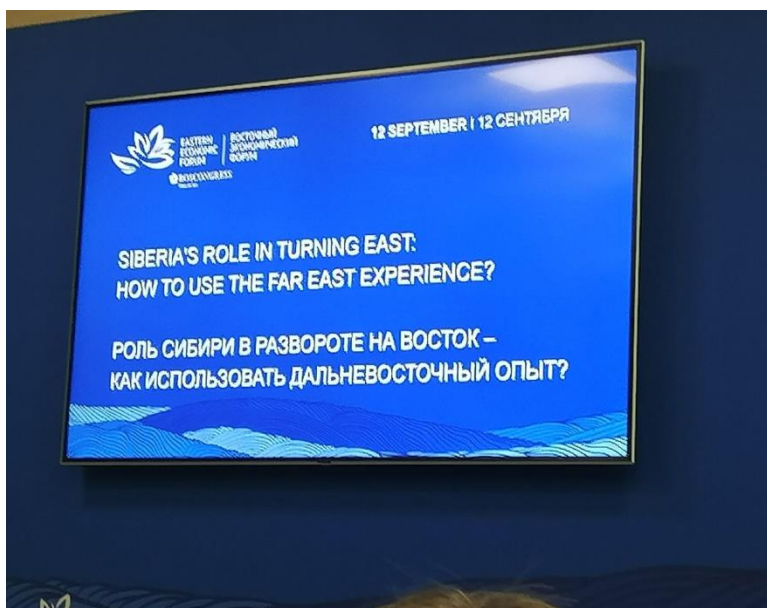
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасии В.В. Кудашкин на V Дальневосточном форуме предпринимателей

На VIII Восточном экономическом форуме обсуждались вопросы, связанные с созданием механизмов и инструментов ведения бизнеса в целях их последующей практической реализации.

Восточный экономический форум – ключевая международная площадка для создания и укрепления связей российского и мирового инвестиционного сообщества, всесторонней экспертной оценки экономического потенциала российского Дальнего Востока, представления его инвестиционных возможностей и условий ведения бизнеса на территориях опережающего развития.

Мероприятия Форума традиционно проходили в формате панельных сессий, круглых столов, теледебатов, деловых завтраков и бизнес-диалогов, посвященных отношениям России с различными странами мира. В деловую программу Форума входили бизнес диалоги с ведущими странами – партнерами в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также с АСЕАН – ключевой интеграционной группировкой активно развивающихся стран Юго-Восточной Азии.

(https://vk.com/id330816424?w=wall330816424_1038%2Fall;
https://vk.com/id330816424?w=wall330816424_1039%2Fall;
https://vk.com/id330816424?w=wall330816424_1040%2Fall;
https://vk.com/id330816424?w=wall330816424_1041%2Fall;
https://vk.com/id330816424?w=wall330816424_1043%2Fall)



VIII Восточный экономический форум: «Роль Сибири в развороте на восток – как использовать дальневосточный опыт?»

Особое место в совместной деятельности органов государственной власти и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия занимает процедура оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ).

Институт Уполномоченного на протяжении 10 лет участвует в процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, которая регламентирована постановлением Правительства Республики Хакасия от 02.12.2013 № 671 «Об утверждении Порядка оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

В 2023 году аппаратом Уполномоченного рассмотрено 78 проектов нормативных правовых актов, по которым выражена позиция Уполномоченного с точки зрения защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

В целом работа по ОРВ выстроена. По информации отдела по координации контрольной и надзорной деятельности Министерства экономического развития Республики Хакасия за 2 года достигнуты результаты среднего уровня (40-50 место) среди субъектов Российской Федерации.

Согласно Порядка оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденного

постановлением Правительства Республики Хакасия от 02.12.2013 № 671 Уполномоченный участвует в процедуре ОРВ в заочной форме на стадии проведения публичных консультаций по уведомлению о разработке проекта нормативного акта, путем направления уведомления о проведении публичных консультаций по проекту нормативного акта и сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Хакасия, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности в исполнительный орган государственной власти, разработавший проект нормативного акта. Последующее рассмотрение проекта нормативного акта проводится без участия Уполномоченного.

Иначе обстоят дела в муниципальном образовании г. Абакан, при проведении процедуры ОРВ делается акцент на очное её рассмотрение. При уполномоченном органе (Комитет муниципальной экономики Администрации г. Абакана) создана комиссия по ОРВ нормативных правовых актов города Абакана, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - комиссия), в состав которой кроме Уполномоченного входят представители депутатского корпуса г. Абакана, Администрации г. Абакана, юристы. На заседаниях комиссии с докладом об изменениях, вносимых в законодательство, выступает разработчик проекта нормативного акта, задаются вопросы, рассматриваются поступившие документы, проводятся процедуры по согласованию позиций участников.

Уполномоченный предложил уполномоченному органу (Министерство экономического развития Республики Хакасия) изучить вопрос о целесообразности проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, в соответствии с практикой, имеющейся в городе Абакана.

Кроме того, при проведении процедуры ОРВ, в случаях, когда Министерство экономического развития Республики Хакасия выступает разработчиком проектов нормативных правовых актов, оно одновременно является уполномоченным органом и регулирующим органом, что влияет на объективность выводов, содержащихся в подготавливаемых документах. Министр являясь, лицом, уполномоченным на подписание нормативных правовых актов Министерства, возлагающих дополнительные обязанности на субъекты предпринимательской деятельности, одновременно является лицом, уполномоченным на подписание заключений об оценке регулирующего воздействия, которые свидетельствуют о том, что в нормативном правовом акте отсутствуют излишние обязанности и ответственность, а также соблюдена процедура проведения на этапе публичных обсуждений, что приводит к конфликту интересов.

В связи с чем Уполномоченный предложил передать полномочий по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности государственному органу - Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия или в Аппарат Главы

Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия и Правительства Республики Хакасия либо иному исполнительному органу государственной власти Республики Хакасия.

Уполномоченный в 2023 году провел анкетирование студентов Хакасского политехнического колледжа. Результаты 48 респондентов приведены в таблице:

№	Вопрос/утверждение	«Да»	«Нет»
1.	У меня есть мечта	48	
2.	Я готов действовать для достижения своей цели	48	
3.	Мне интересно практически мастерить	41	7
4.	Я люблю ремонтировать технику	42	6
5.	Мне ближе такие системы автомобиля: (подчеркнуть один, два-три варианта)	Двигатель 34, трансмиссия 15, ходовая часть 15, кузов 18, электрооборудование 12, свет 12.	
6.	Я в душе - предприниматель	34 (70,8%)	13
7.	Успех — это сумма результатов всех маленьких шажков, которые мы делаем ежедневно.	46	2
8.	Моё техническое творчество будет помогать усвоению учебных программ, получению углубленных знаний и практического опыта.	42	6
9.	Чем раньше начать углубляться в определенную сферу знаний, тем лучше и больше заработка.	43	3
10.	Дело мастера боится!	41	9
11.	Я из сельской местности	16 (33,3%)	31
12.	При наличии возможности я бы принял участие в создании (подчеркнуть один, два-три варианта)	Робота 6, электромобиля 22, дрона 6, минитрактора 12. Ваш вариант: ядерного оружия; миникоптер; автомобиля для военнослужащих; Табака; Бизнеса; Оружия.	

Из 48-ми участников встречи 12 заинтересовались предложением создания мини трактора из старого автомобиля, 6 практически приступили к проекту.

05 февраля 2024 года состоялся первый выезд концепта коммунального мини-трактора созданного студентами Хакасского политехнического колледжа, по инициативе Уполномоченного.



Первый выезд концепта коммунального мини-трактора

В 2023 году продолжил работу «Клуб юных предпринимателей», созданный на базе Министерства образования и науки Республики Хакасия по инициативе Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия.

В конференц-зал центра Мой бизнес старшеклассникам провели экскурсию по структурным подразделениям центра: поддержки (обучения) предпринимателей, инжиниринговый центр, поддержки экспорта, развития промышленности, гарантийный фонд, микро-кредитная организация.

https://vk.com/id330816424?w=wall330816424_864%2Fall



Юноши и девушки познакомились с производством кондитерской фабрики фирмы «Малинники» предпринимателя Тутатчиковой Татьяны Александровны, узнали и увидели в деле мощное современное оборудование, технологию изготовления различных изделий от хлеба до тортов.

https://vk.com/id330816424?w=wall330816424_871%2Fall



Проект доказал свою высокую востребованность, актуальность и перспективность.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия выражает особую благодарность специалистам Министерства образования и науки Республики Хакасия, Республиканского центра дополнительного образования

детей, Фонда развития Республики Хакасия, руководителю компании «Малинники» Тутатчиковой Татьяне Александровне.

Взаимодействие с судебными органами и органами прокуратуры Республики Хакасия

В 2023 году проведена рабочая встреча Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия с Председателем Верховного Суда Республики Хакасия Олегом Ивановичем Нарожным.

https://vk.com/public217437837?w=wall-217437837_66



Рабочая встреча Председателя Верховного Суда Республики Хакасия О.И. Нарожного и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия В.В. Кудашкина

На встрече рассмотрены возможности налаживания сотрудничества и взаимодействия в деле правового просвещения субъектов предпринимательской деятельности, участия в проведении совместных мероприятий.

В 2023 году Уполномоченный принял участие в работе Региональной научно-практической конференции «Правотворчество и правоприменение в современной России: теория и практика», посвященной 30-летию Конституции Российской Федерации. Организаторами научно-практической конференции выступили Верховный Суд Республики Хакасия, Республиканское отделение общероссийской общественной организации «Российское объединение судей», совет судей

Республики Хакасия, Управление Судебного департамента в Республике Хакасия и ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова». В работе научно-практической конференции выделены основные направления:

- актуальные проблемы теории, истории, функционирования права;

- проблемы современного состояния и перспективы развития защиты прав и свобод человека и гражданина. Готовность действующего законодательства к новым вызовам времени;

- актуальные проблемы уголовного права и процесса. Развитие криминалистики на современном этапе (актуальные проблемы уголовно-правовых наук и вектор развития);

- актуальные проблемы гражданского права и процесса;

- актуальные проблемы административного права и процесса (административное право и судопроизводство).

http://vs.hak.sudrf.ru/modules.php?name=press_dep&op=1&did=1407





В своем выступлении на секции, посвященной актуальным проблемам гражданского права и процесса, Уполномоченный обратил внимание на нарушения и проблемы, возникающие при исполнении на территории Республики Хакасия законодательства, направленного на защиту прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Нарушение срока оплаты по договорам заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на протяжении ряда лет является основным видом нарушений прав и законных интересов субъектов хозяйственной деятельности.

Уполномоченный указывал на неодинаковую ответственность заказчика и исполнителя при невыполнении обязательств по государственным и муниципальным контрактам. Ответственность должностных лиц заказчика за нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотрена ст. 7.32.5 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей. При повторном нарушении, дисквалификация до двух лет.

Анализ судебной практики показал, что санкция в виде дисквалификации в отношении должностных лиц в Республике Хакасия практически не применяется. В тоже время, взыскание с юридических лиц кратного размера стоимости неисполненных обязательств по ст. 7.32 КоАП РФ, имеет место.

Юристы и адвокаты, выступающие защитниками субъектов предпринимательской деятельности отмечают, что при возбуждении дел об административных правонарушениях по ч. 7 ст. 7.32 КоАП РФ прослеживается формальный подход. Штрафы по данной статье зачастую ставят предпринимателей на грань банкротства. Контролирующие органы не хотят выяснять в связи, с чем

произошла просрочка обязательства, при том, что у заказчика зачастую нет претензий.

Проблемы технологического присоединения к сетям электроснабжения в Республике Хакасия с 2022 года приобрели массовый характер, что, по мнению Уполномоченного, является прямым нарушением положений статьи 34 Конституции Российской Федерации. Сетевой организацией не исполняются договоры технологического присоединения заключенные с абонентами. Для восстановления нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности, Уполномоченный неоднократно привлекался к участию в рассмотрении дел в Арбитражном суде Республики Хакасия о понуждении сетевой организации к исполнению договоров. Также Уполномоченный обращался в органы прокуратуры.

В соответствии с положениями Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», договор технологического присоединения является публичным для сетевой организации и, соответственно, обязательным к заключению с любым обратившимся к ней лицом, если указанное лицо обладает правом на такое обращение, а у сетевой организации имеется техническая возможность осуществить присоединение. По информации предоставленной прокурором города Черногорска в 2023 году не исполнено 263 заключенных договоров с потребителями только по городу Черногорску.

Изменениями внесенными в статью 210 УК РФ установлены ограничения на привлечение к уголовной ответственности учредителей, участников, руководителей, членов органов управления и работников организации, зарегистрированной в качестве юридического лица. Указанные лица не подлежат уголовной ответственности по настоящей статье только в силу организационно-штатной структуры организации и (или) ее структурного подразделения и совершения какого-либо преступления в связи с осуществлением ими полномочий по управлению организацией либо в связи с осуществлением организацией предпринимательской или иной экономической деятельности, за исключением случая, когда эти организация и (или) ее структурное подразделение были заведомо созданы для совершения одного или нескольких тяжких или особо тяжких преступлений.

На основании поручения Президента Российской Федерации – гаранта Конституции, изменен пункт 1.1 УК РФ, в действующей редакции которого запрещается мера пресечения в виде заключения под стражу индивидуального предпринимателя обвиняемого в совершении преступлений, предусмотренных [статьями 159 частями первой - четвертой, 159.1 - 159.3, 159.5, 159.6, 160, 165 и 201](#), а также [статьями 159 частями пятой - седьмой, 171, 171.1, 171.3 - 172.3, 173.1 - 174.1, 176 - 178, 180, 181, 183, 185 - 185.4 и 190 - 199.4](#) Уголовного кодекса Российской Федерации. Мера применяется только при наличии одного из следующих обстоятельств:

- 1) подозреваемый или обвиняемый не имеет места жительства или места пребывания на территории Российской Федерации;
- 2) им нарушена ранее избранная мера пресечения;

3) он скрылся от органов предварительного расследования или от суда.

Прокуратура Республики Хакасия, прокуроры городов и районов во взаимодействии с Уполномоченным реализуют комплекс мер по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Принятыми мерами реагирования восстановлены права предпринимателей при оказании публичных услуг, устранены различные административные барьеры, препятствующие ведению предпринимательской деятельности.

Без помощи прокуроров всех уровней, особого порядка рассмотрения обращений уполномоченного личного приема предпринимателей, вряд ли удалось выстроить эффективный контроль задержек оплаты по государственным и муниципальным контрактам.

При прокуратуре созданы и функционируют Общественный совет по защите прав субъектов малого и среднего предпринимательства и две рабочих группы в части соблюдения природоохранного законодательства и по контролю законных интересов субъектов хозяйственной деятельности.

В 2023 году на регулярной основе проводились заседания Общественного совета по защите прав малого и среднего предпринимательств при прокуратуре Республики Хакасия. По информации, представленной прокуратурой Республики Хакасия, в 2023 году в рамках исполнения Федерального закона Российской Федерации от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в органы прокуратуры республики поступило 288 обращений органов государственного контроля (надзора) о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий. По результатам рассмотрения указанных обращений принято 66 решений о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и 222 решения об отказе в их согласовании.

По результатам рассмотрения предложенных органами контроля (надзора) и муниципального контроля 474 мероприятий из планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год исключены 252 мероприятия.

В 2023 году органами контроля (надзора) проведено 668 (2022 – 1585; 2021 - 2460) проверок. Снижение количества проверок по сравнению с прошлыми периодами объясняется мораторием на проведение плановых и внеплановых проверок в условиях проведения специальной военной операции.

В 2023 году Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия совместно прокурорами Республики Хакасия проведены ряд мероприятий в районах республики.

В Таштыпском районе совместно с заместителем прокурора Республики Хакасия Стонт Д.Л. проведён прием предпринимателей по вопросам, связанным с правозащитной деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства.

https://vk.com/public217437837?w=wall-217437837_30).

В ходе рабочей поездки по Таштыпскому району проведены встречи с трудовыми коллективами ООО «Социальные объекты Абаканского рудоуправления «Саянская благодать» и ГБУЗ Республики Хакасия «Абазинский психоневрологический диспансер». Работники получили ответы на интересующие их вопросы. В рамках правового просвещения и правового информирования населения руководством прокуратуры до работников доведены нормы действующего законодательства, в том числе изменения законодательства об административных правонарушениях, трудового законодательства. Уполномоченным до граждан доведена информация о реализуемых в регионе мерах поддержки субъектов предпринимательской деятельности, а также новеллы законодательства в сфере предпринимательства.



Совместный прием заместителя прокурора РХ Д.Л. Стонт и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия В.В. Кудашкина в Таштыпском районе



Встреча с трудовыми коллективами ООО «Социальные объекты Абаканского рудоуправления «Саянская благодать» и ГБУЗ РХ «Абазинский психоневрологический диспансер»

В Бейском районе Уполномоченный совместно с прокурором Бейского района Ольгой Благовой, представителями администрацией района провели рабочую встречу с предпринимателями района. (https://vk.com/public217437837?w=wall-217437837_46)



Совместный прием прокурора Бейского района О. Благовой, представителей администрации Бейского района и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия В.В. Кудашкина

В ходе открытого диалога с предпринимателями отмечены самые острые проблемы, скоординированы усилия по выработке совместных решений между бизнесом и властью для их оперативного решения. Представители администрации района ответили на вопросы предпринимателей о доступных мерах государственной поддержки бизнеса.

Прокурором района предложено обеспечить органами власти более тесное сотрудничество с предпринимателями, их информирование об имеющихся мерах государственной поддержки в целях исключения случаев прекращения деятельности малого бизнеса.

Уполномоченным отмечено, что встреча продолжила традиционный положительный опыт взаимодействия проводимого для защиты интересов и прав бизнеса.

В Ширинском районе Уполномоченный совместно с заместителем прокурора Республики Хакасия Д.Л. Стонтом и первым заместителем Главы Ширинского района С.Н. Зайцевым, провели встречу с руководителями предприятий малого и среднего бизнеса, предпринимателями и самозанятыми жителями Ширинского района в формате «Прямой диалог бизнеса и власти». (https://vk.com/public217437837?w=wall-217437837_51).



Совместный прием заместителя прокурора РХ Д.Л. Стонт, первого заместителя Главы Ширинского района С.Н. Зайцева и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия В.В. Кудашкина в Ширинском районе

Предприниматели поднимали вопросы, связанные с развитием туризма в Ширинском районе, возможности заключения социальных контрактов, развития крестьянско-фермерского хозяйства, осуществления деятельности по утилизации биологических отходов и другие.

В прокуратуре Ширинского района Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и заместитель прокурора республики провели совместный прием граждан. Уполномоченному поступили обращения, связанные с деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих свою деятельность на территории Ширинского района.



Совместный прием заместителя прокурора РХ Д.Л. Стонт и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия В.В. Кудашкина в прокуратуре Ширинского района

В Орджоникидзевском районе Уполномоченный совместно с прокурором Орджоникидзевского района Е.А. Ивановым и первым заместителем главы Орджоникидзевского района О.К. Тихоновой, провели встречу с предпринимателями и самозанятыми жителями Орджоникидзевского района. (https://vk.com/public217437837?w=wall-217437837_53)



Совместный прием прокурора Орджоникидзевского района Е.А. Иванова, первого заместителя Главы Орджоникидзевского района О.К. Тихоновой и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РХ В.В. Кудашкина в Орджоникидзевском районе.

Предприниматели поднимали вопросы, связанные с незаконным использованием торгового знака, несанкционированной торговлей продуктами питания в п. Копьево, не исполнении региональным оператором обязанностей по вывозу мусора, проблемами развития с. Приисковое и другие.

В экономической сфере прокурорами всех уровней в Республике Хакасия первоочередное внимание уделялось защите прав предпринимателей. В результате принятых мер прокурорского реагирования реализовано право предпринимателей на полную и своевременную оплату исполненных ими государственных и муниципальных контрактов.

В 2023 году прокурорами республики внесено 138 представлений на сумму 201,9 млн. руб., по результатам рассмотрения которых задолженность по исполненным контрактам погашена в размере 200,2 млн. руб. К дисциплинарной ответственности привлечено 4 должностных лица, объявлено 67 предостережений.

Вопросы своевременной оплаты исполненных обязательств являлись наиболее проблемными для предпринимательского сообщества и требуют повседневного прокурорского внимания.

Взаимодействие с общественными объединениями предпринимателей

В 2023 году продолжил работу Инвестиционный совет при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия (далее – Инвестиционный совет).

Согласно Положения об Инвестиционном совете при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия, утвержденного приказом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия от 01.09.2022 № 13-ОД Инвестиционный совет является коллегиальным совещательным органом, действующим на общественных началах, созданным в целях оказания информационно-аналитической, консультационной, организационной, научно-методической помощи и иного содействия Уполномоченному при реализации его полномочий в сфере решения задач по улучшению делового и инвестиционного климата, формированию инвестиционной политики и содействию реализации инвестиционных проектов в Республике Хакасия, в том числе в сфере внешнеэкономической деятельности.



Заседание Инвестиционного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия

На площадке Инвестиционного совета обсуждались вопросы, связанные с внедрением методик «Четырех дисциплин исполнения» в практику органов государственной власти, местного самоуправления, предприятий и организаций. (https://vk.com/public217437837?w=wall-217437837_16)

Совместно с Торгово-промышленной палатой Республики Хакасия проведен прием предпринимателей по вопросам блокировки счетов. По результатам приема направлены соответствующие запросы. (https://vk.com/public217437837?w=wall-217437837_74)



Вице-президент Торгово-промышленной палаты РХ М.Н. Петухова, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в РХ В.В. Кудашкин и помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РХ Д.В. Хориноев ведут совместный прием предпринимателей

Г) Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного

Деятельность Уполномоченного в течение 2023 года многократно освещалась в различных средствах массовой информации, на портале органов государственной власти Республики Хакасия, телевидении, радио, печатных изданиях. Уполномоченный ведет блог в социальной сети ВКонтакте, по адресу: <https://vk.com/id330816424>. В связи со спецификой деятельности Уполномоченного, зачастую публикации носят острый и в основном критический характер. В целях информирования общественности об институте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия, а также о его работе, продолжает публиковаться информация о том, что предприниматели республики могут сообщать о нарушении своих прав.

Между государственным органом Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и редакцией газеты «Хакасия» сложились продуктивные отношения по освещению деятельности Уполномоченного.

В 2023 году вышли статьи корреспондента газеты Хакасия Юрия Абумова:
- «Дорога к успеху извилиста, но преодолима» № 4 (24672) от 17.01.2023.

<https://gazeta19.ru/index.php/pechatnaya-versiya/item/83714-doroga-k-uspekhu-izvilista-no-preodolima>;

- «Каждый на своём месте, никто не плачется и не жалуется!» № 5 (24673) от 19.01.2023.

<https://gazeta19.ru/index.php/pechatnaya-versiya/item/83831-kazhdyj-na-svojom-meste-nikto-ne-plachetsya-i-ne-zhaluetsya>;

- «Знания, опыт и дело трать на эксперименты смело». № 96 (24764) от 31 августа 2023г.

<https://gazeta19.ru/index.php/pechatnaya-versiya/item/91471-znaniya-opyt-i-delo-trat-na-eksperimenty-smelo>;

- «Поставить на крыло, завоевать небо и приблизить победу» № 102 (24770) от 14 сентября 2023 г.

<https://gazeta19.ru/index.php/pechatnaya-versiya/item/91915-postavit-na-krylo-zavoevat-nebo-i-priblizit-pobedu>;

- «Параллельные пути требуют перпендикуляров. VIII Восточный экономический форум в г. Владивостоке». № 105 (24773) от 21 сентября 2023 г.

<https://gazeta19.ru/index.php/pechatnaya-versiya/item/92110-parallelnye-puti-trebuyut-perpendikulyarov>;

- «Если отходы — нужный товар, то проблема — выгодное дело». № 117 (24785) от 19 октября 2023 года.

<https://gazeta19.ru/index.php/pechatnaya-versiya/item/92994-esli-otkhody-nuzhnyj-tovar-to-problema-vygodnoe-delo>;

- «Как затянуть инновационный пояс Хакасии. Заседание круглого стола «Поддержка и развитие малых инновационных компаний» в рамках городских мероприятий «Партнёрские встречи. Абакан-2023». № 137 (24805) от 7 декабря 2023 года.

<https://gazeta19.ru/index.php/pechatnaya-versiya/item/94665-kak-zatyanut-innovatsionnyj-poyas-khakasii>.

А также публикации:

- «Хакасский бизнес-омбудсмен расскажет об итогах своей работы»

<https://gazeta19.ru/index.php/v-khakasii/item/84672-khakasskij-biznes-ombudsmen-rasskazhet-ob-itogakh-svoej-raboty>;

- «Уровень доверия» № 17 (24685) от 16 февраля 2023 года.

<https://gazeta19.ru/index.php/pechatnaya-versiya/item/84922-uroven-doveriya>;

- «За год в Хакасии самозанятых стало в два раза больше».

<https://gazeta19.ru/index.php/v-khakasii/item/85090-za-god-v-khakasii-samozanyatykh-stalo-v-dva-raza-bolshe>

- «Жители Абазы пожаловались в прокуратуру на автодорогу»

<https://gazeta19.ru/index.php/v-khakasii/item/85826-zhiteli-abazy-pozhalovalis-v-prokuraturu-na-avtodorogu>;

- «Василий Кудашкин рассказал о том, как чувствует себя бизнес Хакасии».

<https://gazeta19.ru/index.php/v-khakasii/item/86061-vasilij-kudashkin-rasskazal-o-tom-kak-chuvstvuet-sebya-biznes-khakasii>;

- «Пенсионеры за баранкой. В Хакасии обострилась проблема дефицита квалифицированных водителей пассажирских автобусов. Перевозчики обратились за помощью к уполномоченному по защите прав предпринимателей в Хакасии Василию Кудашкину». № 90 (24758) от 17 августа 2023 года.

<https://gazeta19.ru/index.php/pechatnaya-versiya/item/91112-pensionery-za-barankoj>.

В соответствии с пунктом 6 статьи 1 Федерального закона от 14.07.2022 № 270-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и статью 10 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» государственным органам, органам местного самоуправления и подведомственным им организациям необходимо обеспечить создание и ведение официальных страниц для размещения информации о своей деятельности в сети «Интернет».

В рамках исполнения указанного Федерального закона государственным органом - Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия подтвержден статус «Госорганизации» официальной страницы (в социальной сети ВКонтакте) и подключен к компоненту «Госпаблики».

С этого момента заинтересованные лица могут присоединиться к сообществу «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия» в социальной сети ВКонтакте <https://vk.com/public217437837>, где размещается информация о деятельности государственного органа.



ГОСПАБЛИКИ

II. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

1. Работа Уполномоченного по предотвращению нарушений прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и восстановление, в пределах компетенции нарушенных прав

Информирование

В течение 2023 года Уполномоченный постоянно информировал общественные организации, объединения предпринимателей, предпринимательское сообщество о новых правовых и экономических аспектах деятельности хозяйствующих субъектов.

Данная деятельность периодически освещается средствами массовой информации: телевидение, радио, в печатных изданиях, на портале Правительства Республики Хакасия, интернет-ресурсах.

Уполномоченным опубликованы новостные материалы на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, на сайте Правительства Республики Хакасия, на официальной странице «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия» в социальной сети «В контакте», в том числе предложений о внесении изменений в нормативные правовые акты, касающиеся исключения избыточных требований, о мероприятиях у участием Уполномоченного, информирование о новеллах законодательства, о случаях успешного оказания содействия в восстановлении нарушенных прав хозяйствующим субъектам.

Интернет-страница Уполномоченного в социальной сети «ВКонтакте» создана в соответствии с Федеральным законом РФ от 14 июля 2022 г. № 270-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления". Адрес страницы: <https://vk.com/public217437837>

В течение года Уполномоченным проведено информирование бизнес-объединений Республики Хакасия, органов исполнительной и законодательной власти Республики Хакасия, территориальные органы федеральной власти. Информирование проводилось, в форме представления ежегодного доклада, проведения круглых столов, выступление на телевидении и радио и т.д.

В 2023 году Уполномоченный 137 раз упоминался в средствах массовой информации.

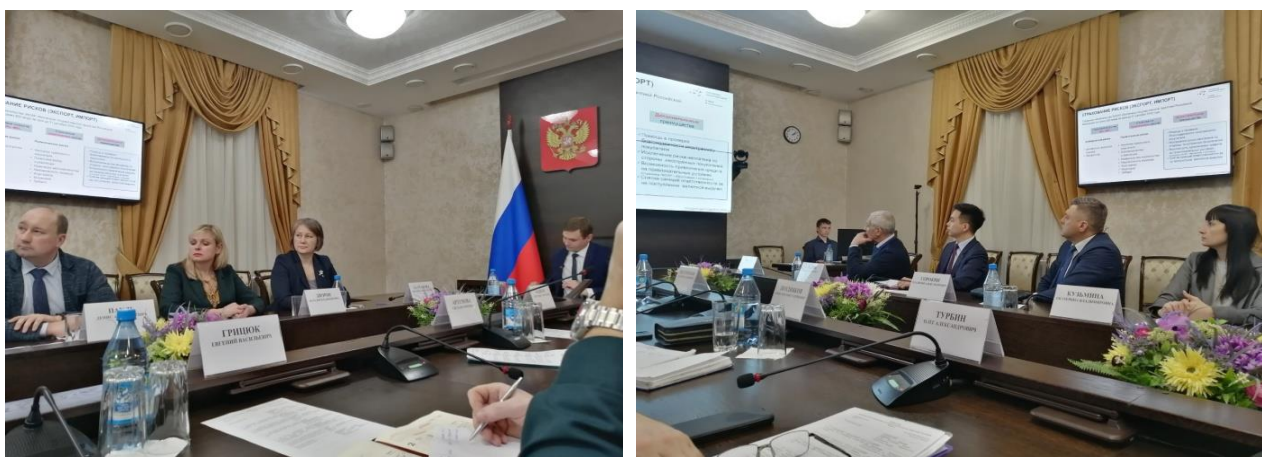
По поручению Центрального аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, Уполномоченным проведен опрос предпринимателей Республики Хакасия по теме «Мониторинг состояния бизнеса в России». Результаты опроса направлены в адрес бизнес-объединений, а также в органы власти Республики Хакасия.

Работа в комиссиях и рабочих группах

В целях реализации своих полномочий Уполномоченный принимает активное участие в работе общественных советов и различных комиссий, организованных при министерствах и ведомствах республики.

Уполномоченный является членом Общественного совета по защите прав малого и среднего бизнес при прокуратуре Республики Хакасия.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 18.02.2022 № 24-п «О создании совета по развитию экспортной деятельности на территории Республики Хакасия при Правительстве Республики Хакасия» Уполномоченный входит в состав Совета развития экспортной деятельности на территории Республики Хакасия.



Заседание Совета по развитию экспорта на территории Республики Хакасия

Согласно постановления Президиума Правительства Республики Хакасия от 26.03.2021 № 38-п «О создании Совета развития Республики Хакасия» Уполномоченный является членом Совета развития Республики Хакасия.

С 2013 года включен в состав Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Республики Хакасия – Председателе Правительства Республики Хакасия.

При Министерстве экономического развития Республики Хакасия Уполномоченный участвует в заседаниях:

- Инвестиционного Совета по вопросу внедрения инвестиционного стандарта на территории Республики Хакасия;
- Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия;
- Координационного совета по защите прав потребителей при Главе Республики Хакасия – Председателе правительства Республики Хакасия, по вопросам реализации мероприятий по защите прав потребителей и стандарта развития конкуренции;

- Координационного совета по вопросам развития торговой деятельности в Республике Хакасия.

При Министерстве образования и науки Республики Хакасия участвовал в заседаниях Координационного совета по профессиональному образованию, прогнозированию и координации подготовки квалифицированных рабочих кадров и специалистов в Республике Хакасия, входит в состав Регионального наблюдательного совета по реализации федерального проекта «Профессионалитет» в Республике Хакасия.

Включен в состав Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия при Министерстве экономического развития Республики Хакасия, Экспертного совета при Фонде развития Республики Хакасия

При Министерствах экономического развития, строительства и ЖКХ участвует:

- в региональной комиссии по качеству;
- комиссии по мониторингу внедрения системы поддержки инвестиционных проектов в Республике Хакасия;
- комиссии для отбора заявок по маркетплейсам;
- лицензионной комиссия Республики Хакасия по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами.

При Министерстве имущественных и земельных отношений входит в состав:

- комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Республики Хакасия;
- межведомственной комиссии по рассмотрению вопросов, касающихся перечня объектов недвижимости, указанных в пп. 1, 2 п. 1 ст. 378.2 НК РФ, в отношении которых налоговая база при исчислении налога на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость имущества.

В муниципальном образовании города Абакана Уполномоченный участвует:

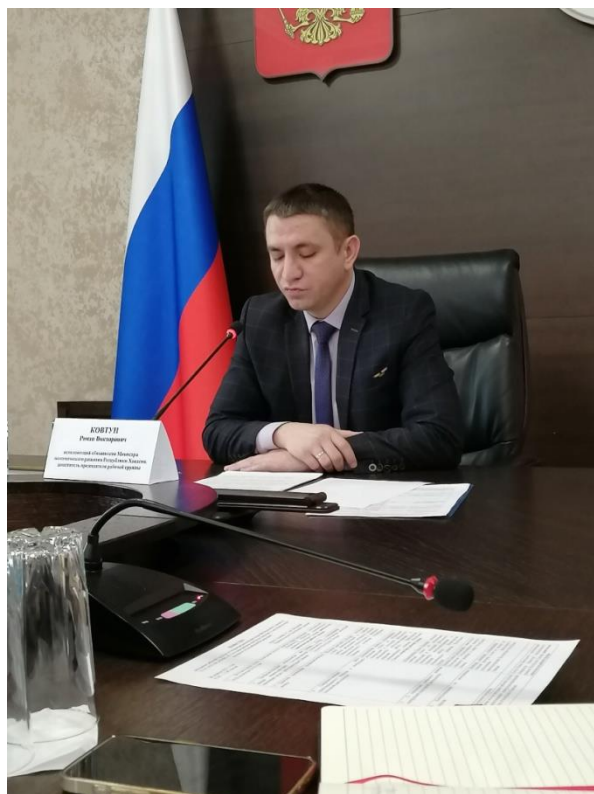
- в заседаниях Инвестиционного совета (Совета развития);
- в заседаниях Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства и конкуренции в городе Абакане;
- в заседаниях Комиссии по оценке регулирующего воздействия нормативных правовых актов города Абакана, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- в заседаниях Межведомственной комиссии по легализации «теневой» заработной платы и осуществлению контроля за полнотой, своевременностью уплаты заработной платы в городе Абакане.



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия В.В. Кудашкин на заседании Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства и конкуренции в городе Абакане

В течении 2023 года Уполномоченный участвовал:

- в рабочей группе по вопросам внедрения принципов клиентоцентричности в Республике Хакасия;
- в рабочей группе по вопросам реализации норм Федерального закона от 31.07.2023 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ»;
- в межведомственной рабочей группу по реализации на территории Республики Хакасия Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».



Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия В.В. Кудашкин на заседании рабочей группы по вопросам реализации норм Федерального закона от 31.07.2023 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ»

В 2023 году Уполномоченный был включен в состав Координационного совета при Управлении Министерства юстиции России по Республике Хакасия.

2. Количественные и качественные показатели работы с обращениями

В 2023 году в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия поступило 446 обращений, из них 76 письменных (17% от общего числа обращений) в том числе 27 жалоб, 38 заявлений, 11 предложений и 370 устных (83% от общего числа обращений). По сравнению с показателями 2022 года, количество обращений к Уполномоченному увеличилось на 35%. Так в 2022 году поступило 287 обращений, из них 76 письменных и 211 устных.

Рассмотрение обращений заявителей осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Законом Республики Хакасия № 99-ЗРХ "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и о внесении изменений в Закон Республики Хакасия "О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия" и порядком подачи и рассмотрения жалоб, принятия решений по ним, утвержденным Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

По всем обращениям Уполномоченным даны рекомендации, разъяснения и консультации, а также перенаправлены в иные государственные органы по компетенции для рассмотрения по существу.

Количество обращений поступивших в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия за 2018 - 2023годы

год	Всего	Письменных обращений	Устных обращений
2018	126	61	65
2019	194	63	131
2020	395	149	246
2021	343	81	262
2022	287	76	211
2023	446	76	370

Тематика письменных обращений за 2023 год:

- Неисполнение обязательств по государственным и муниципальным контрактам - 8;

Технологическое присоединение (нарушение сроков, стоимость) - 5;

-Об увеличении бюджетных мест для обучения специалистов профессионального образования- 6;

- Меры государственной поддержки субъектов МСП - 10;

-Нарушение законодательства о защите исключительных прав- 4;

- Неправомерные действия государственных органов, органов местного самоуправления - 7;

- Налоговое администрирование - 4;
- Контрольно-надзорная деятельность - 3;
- Тарифообразование - 6;
- Недобросовестная конкуренция - 2;
- Привлечение к административной ответственности 1;
- Аренда государственного или муниципального имущества (выкуп государственного или муниципального имущества) – 7;
- Лицензирование, государственный учет – 3;
- Уголовное преследование – 3;
- Продление срока рассмотрения проекта Отчета о государственной оценке недвижимого имущества-3

Иные - 4.

В течение 2023 года Уполномоченный принял участие в пяти судебных процессах Арбитражного суда Республики Хакасия. Категории рассматриваемых дел: административная – 1, хозяйственные споры- 4.

В адрес Уполномоченного обращения поступают как в интересах индивидуальных предпринимателей, так и в интересах юридических лиц. В 2023 году от индивидуальных предпринимателей поступило 40 письменных обращений, от юридических лиц 36 письменных обращений. Кроме того, в адрес Уполномоченного поступило 12 письменных запросов, касающихся разъяснений действующего законодательства, правовой помощи, организации мероприятий по повышению уровня экономической грамотности предпринимательского сообщества.

По количеству письменных обращений субъектов хозяйственной деятельности в разрезе муниципальных образований от предпринимателей города Абакана поступило - 41 обращение, Алтайский район - 16, Богградский район - 6, г. Черногорск - 3, г.Саяногорск – 2, Таштыпский район – 2, г.Абаза – 1, Орджоникидзевский район – 1, Усть-Абаканский район – 1. Обращений из иных регионов – 3.

Наименование муниципального образования	Количество принятых в работу письменных обращений в 2021 году
город Абакан	43
город Черногорск	4
город Саяногорск	12
Богградский район	1

Алтайский район	3
Усть-Абаканский район	4
Аскизский район	1
город Сорск	0
Таштыпский район	0
Бейский район	0
Орджоникидзевский район	1
Ширинский район	0
город Абаза	1

Также поступило 6 обращений от заявителей, зарегистрированных за пределами Республики Хакасия: Красноярский край, Кемеровская область, Курганская область, город Москва.

В 2023 году проблемами, которые требуют более детального рассмотрения со стороны органов государственной власти стали следующие:

№ п/п	Проблемы	Кол-во письменных жалоб	Устные обращения	Всего
1	Неправомерные действия государственных органов, органов местного самоуправления	17	45	62
2	Меры государственной поддержки МСП	16	52	68
3	Неисполнение обязательств по государственным и муниципальным контрактам	8	28	36
4	Тарифы	6	21	27
5	Технологическое присоединение (электроэнергия)	5	36	41
6	Нарушение законодательства о защите исключительных прав	4	26	30
7	Налоговое администрирование	4	23	27

8	Кадастровая стоимость недвижимого имущества	3	32	35
9	Проверки контролирующих органов (контрольно-надзорная деятельность)	3	26	29
10	Уголовное преследование	3	7	10
11	Недобросовестная конкуренция	2	9	11
12	Административная ответственность	1	18	19
13	Иные	4	47	51
14	Всего	76	370	446

Жалобы на неправомерные действия (бездействия) государственной власти, органов местного самоуправления

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 17 письменных обращений на неправомерные действия (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления.

Причиной обращений послужили действия (бездействия) государственных органов по проведению контрольно-надзорных мероприятий, неправомерные требования по расторжению договоров на пользование государственным имуществом, привлечению к административной ответственности по п.7 ст.7.32 КоАП РФ (действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства), споры связанные с земельными правоотношениями.

В адрес Уполномоченного поступило обращение депутата Верховного Совета Республики Хакасия Т.П. Янусик в интересах управляющих компаний города Саяногорска. Обращение связано с возникшим спором между управляющими компаниями и Администрацией города Саяногорска по вопросу расходов на обслуживание площадок для сбора твердых коммунальных отходов (ТКО) и крупногабаритных отходов (КГО).

Управляющие компании настаивают, что обязанность по содержанию и оборудованию контейнерных площадок для сбора ТКО и КГО лежит на Комитете по жилищно-коммунальному хозяйству и транспорту города Саяногорска. Мотивировали свою позицию Решением Саяногорского городского суда по делу №2-1415/2022 по иску прокурора г.Саяногорска.

Заявители также указали, что требование Администрации города Саяногорска по возложению обязанности по содержанию и оборудованию контейнерных площадок для сбора ТКО и КГО на управляющие компании финансируемых за счет жителей многоквартирных домов незаконна.

После обращения Уполномоченного в органы прокуратуры главе г.Саяногорска объявлено предостережение о недопустимости нарушения закона. В частности в предостережении указано, что требование Администрации города Саяногорска в адрес управляющих организаций осуществлять уборку муниципальных площадок накопления ТКО не основаны на законе.

К Уполномоченному обратился индивидуальный предприниматель с просьбой оказания содействия в прекращении процедуры расторжения договоров пользования рыболовными участками для осуществления промышленного рыболовства. В своем обращении предприниматель указывает, что между ним и Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия заключены договоры пользования рыболовными участками. В адрес предпринимателя поступило уведомление о расторжении договоров, в связи с неисполнением пункта 14 Договора (неиспользование рыболовного участка в течение 2 лет подряд). В настоящее время промышленный вылов рыбы предпринимателем осуществлялся.

Президентом России и Правительством Российской Федерации в период 2020 – 2022 годов принят комплекс мер по защите прав субъектов малого и среднего предпринимательства в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, проведением СВО, частичной мобилизации и в условиях нарастающих мер санкционного давления на экономику страны. Меры поддержки включают в частности особый порядок продления договоров аренды государственного имущества, признания форс-мажорных обстоятельств, кредитные каникулы, налоговые льготы и другие меры.

Уполномоченный обратился в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия с просьбой пересмотреть позицию министерства в отношении заявителя, предоставив возможность предпринимателю осуществлять деятельность по промышленному рыболовству в соответствии с заключенными договорами пользования рыболовными участками.

По результатам рассмотрения обращения процедура расторжения договоров пользования рыболовными участками прекращена, предприниматель продолжил осуществление деятельности на арендуемых участках.

Уполномоченным рассмотрена жалоба индивидуального предпринимателя на требование прокуратуры по устранению нарушения законодательства и

произведения постановки на государственный учет действующего аттракционного оборудования- «батутная арена». В обращении, предприниматель ставит под сомнение законность представления прокуратуры города Абакана.

По результатам рассмотрения, Уполномоченным дана письменное разъяснение о формах и способах защиты его прав и законных интересов и принятия мер для их защиты в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Хакасия.

Согласно Приложения №1 к техническому регламенту Евразийского экономического союза "О безопасности аттракционов" (ТР ЕАЭС 038/2016), используемые батутные арены относятся к перечню аттракционов: Вид-немеханизированные, Тип-батуты.

Обязанность по государственной регистрации аттракционов предусмотрена Постановлением Правительства РФ от 30.12.2019 N 1939 "Об утверждении Правил государственной регистрации аттракционов", действующего с 09.04.2020 года.

В соответствии с п.8 постановления, аттракционы, введенные в эксплуатацию до вступления в силу настоящих Правил и не зарегистрированные (не учтенные) в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, подлежат государственной регистрации в следующие сроки:

с высокой степенью потенциального биомеханического риска (RB-1) - до истечения 24 месяцев со дня вступления в силу настоящих Правил;

со средней степенью потенциального биомеханического риска (RB-2) - до истечения 27 месяцев со дня вступления в силу настоящих Правил;

с низкой степенью потенциального биомеханического риска (RB-3) - до истечения 30 месяцев со дня вступления в силу настоящих Правил.

Таким образом на владельцев, использующих в предпринимательских целях аттракционное оборудование- батуты, возложена обязанность по государственной регистрации таких объектов.

Следуя полученным разъяснениям предприниматель осуществил государственную регистрацию аттракциона, что позволило избежать административной ответственности и продолжить осуществление деятельности на законных основаниях.

Государственная поддержка субъектов МСП

В условиях экономического давления, в котором оказалась Российская Федерация, Правительством Российской Федерации принимаются меры для поддержки малого и среднего бизнеса, а также отдельных отраслей.

В 2023 году продолжили действовать пониженные налоговые ставки по специальным налоговым режимам, которыми предприниматели пользовались в прошлом году. Это ставки по единому сельскохозяйственному налогу и по

упрощенной системе налогообложения (УСН), а также понижающий коэффициент в размере 0,7 по патентной системе налогообложения.

По УСН снижена налоговая ставка до 4% по системе «доходы» и до 7,5% по системе «доходы минус расходы». Эта льгота введена для предпринимателей, предприятия которых признаны социальными и внесены в единый реестр субъектов МСП.

Для налогоплательщиков, осуществляющих виды деятельности: сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство, обрабатывающие производства, деятельность по уходу с обеспечением проживания, предоставление социальных услуг без обеспечения проживания, деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма, деятельность по предоставлению мест для временного проживания, разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги, деятельность в области информационных технологий, установлены дифференцированные налоговые ставки до 1% по системе «доходы» и до 5% по системе «доходы минус расходы».

Снижена стоимость патента в отношении автомобилей грузоподъемностью до 18 тонн.

В Республике Хакасия действуют государственные программы, поддержки бизнеса, которые были приняты до введения санкций. На сегодняшний день предлагается широкий спектр мер поддержки как для начинающих предпринимателей, так и для действующих на протяжении значительного времени.

Помимо федеральных программ, в Республике Хакасия принят ряд региональных программ поддержки субъектов МСП.

В республике действует программа по предоставлению субсидий в сумме от 100 тысяч рублей до 500 тысяч рублей субъектам малого и среднего предпринимательства, включенных в перечень субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия.

В декабре 2023 года Постановлением Правительства Республики Хакасия от 17.11.2023 №881, утвержден Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия промышленным предприятиям - субъектам малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия на возмещение части затрат, связанных с приобретением нового оборудования в целях реализации инвестиционных проектов на территории Республики Хакасия. Субсидия предоставляется в размере не более 50 процентов от общей суммы фактически произведенных и документально подтвержденных затрат участника отбора на приобретение нового оборудования и в сумме, не превышающей 1,5 млн рублей. По результатам проведения отбора субсидии предоставлены 8 участникам на сумму 4 372 тыс. руб. <https://r-19.ru/authorities/ministry-of-economy-of-the-republic-of-khakassia/useful/9652/155582.html>

В Республике действует инфраструктура поддержки и развития малого и среднего предпринимательства Хакасия в которую входят Фонд развития Республики Хакасия, Гарантийный фонд Республики Хакасия, Микрокредитная компания Хакасии, Фонд развития промышленности, Агентство инвестиционного развития и другие.

В адрес Уполномоченного поступило обращение директора предприятия осуществляющего деятельность по продаже угля. Заявитель указывает на недоступность рынка железнодорожных перевозок для предприятий малого бизнеса Республики Хакасия.

С 2022 года Центром фирменного транспортного обслуживания филиала ОАО «РЖД» отказано в согласовании заявок на перевозку угля, в связи с приостановлением действия Правил недискриминационного доступа перевозчиков к инфраструктуре железнодорожного транспорта общего пользования. Действующие Временные правила предоставляют приоритет по экспортным перевозкам грузов, по которым грузоотправителями выступают организации, осуществляющие добычу и/или переработку угля на угольных обогатительных предприятиях. Перечень грузоотправителей формируется на основании данных Минэнерго России. В связи с отсутствием возможности отгрузки угля в восточном направлении, предприятия несут убытки.

Уполномоченный обратился в Правительство Республики Хакасия о рассмотрении вопроса о предоставлении мер государственной поддержки (компенсации убытков) предприятиям данной отрасли Республики Хакасия.

В ответе Министерство экономического развития Республики Хакасия указало, что текущее положение дел не позволяет реализовывать меры, связанные с дополнительными бюджетными расходами, побуждает региональные и местные власти обращаться к бизнесу и изыскивать внебюджетные источники финансирования социально-значимых мероприятий. Принимая во внимание вышеизложенное, считаем, что установление дополнительных мер поддержки в виде компенсации убытков организациям, осуществляющим торговлю углем, не представляется возможным.

К Уполномоченному обратился предприниматель с просьбой о содействии в заключении социального контракта с ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения» для оказания государственной социальной помощи населению. Условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи установлены постановлением Правительства Республики Хакасия от 23.05.2014 N 235 "О реализации Закона Республики Хакасия от 21.02.2014 N 11-ЗРХ "Об оказании государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам на основании социального контракта в Республике Хакасия". При заключении контракта предпринимателю предложены невыгодные условия, а именно размер выплаты государственной социальной помощи ГКУ РХ "УСПН" определило в гораздо меньшем размере от

той суммы, которая требовалось для социального контракта. Действия ГКУ РХ "УСПН" заявитель расценил как нарушение своих прав и оказания давления к подписанию социального контракта на невыгодных для него условиях. Руководство ГКУ "УСПН" сообщило, что если социальный контракт не будет заключен на условиях заказчика, помощь ему предоставлена не будет.

Уполномоченный обратился в Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия с просьбой о проведении проверки правомерности и обоснованности требований ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения». По результатам проверки заявленная предпринимателем сумма выплаты государственной социальной помощи на основании социального контракта выплачена в полном объеме.

В рамках реализации полномочий, Уполномоченным по вышеперечисленным вопросам проводились встречи с предпринимателями в различных отраслях хозяйственной деятельности, а также по конкретным проблемам на основании обращений предпринимателей связанных с получением мер государственной поддержки МСП.

Нарушение прав субъектов предпринимательской деятельности в ходе закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд

Проблема по несвоевременной оплате товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд, на протяжении нескольких лет являлась основной темой письменных обращений. До 2023 года доля обращений на данную тему составляло максимальное количество от всех жалоб поступающих в адрес Уполномоченного. Так в 2019 году количество письменных жалоб составило -15, в 2020 году- 35, в 2021 году -25, в 2022 году -28. В течение 2023 года в адрес Уполномоченного поступило 8 письменных обращений связанных с данной проблемой. Семь из них это закупки для муниципальных нужд в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», одна в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». При содействии органов прокуратуры, все жалобы рассмотрены, по шести жалобам требования заявителей полностью удовлетворены.

Государственные (муниципальные) закупки являются одним из механизмов поддержки малого предпринимательства. В Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» закреплено, что при осуществлении закупок предоставляются преимущества субъектам малого предпринимательства.

Жалобы в связи с неисполнением обязательств по оплате государственных (муниципальных) контрактов поступали в отношении Управления коммунального хозяйства и транспорта Администрации города Абакана, МКУ «Управление образования администрации Аскизского района», КУМИ Администрации Бейского района, МКУ «Отдел капитального строительства» г.Черногорск, МБОУ «Совхакасская средняя общеобразовательная школа».

В ходе реализации своих прав Уполномоченным направлялись письма в органы прокуратуры Республики Хакасия для проведения проверок и принятия мер прокурорского реагирования по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. По результатам проведенных проверок органами прокуратуры вынесены три представления, одно должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия поступило обращение индивидуального предпринимателя, в связи с неисполнением муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Совхакасская средняя общеобразовательная школа» обязательств по оплате в рамках муниципального контракта. Задолженность перед предпринимателем составила 324 111 руб.

Уполномоченный направил материалы по обращению в прокуратуру Боградского района. Прокурором проведена проверка соблюдения действующего законодательства по факту неисполнения обязательств по муниципальному контракту, проверить факты и причины задержки оплаты реализованного (исполненного) муниципального контракта. По результатам рассмотрения жалобы денежные средства предпринимателю выплачены в полном объеме. Начальнику Управления образования администрации Боградского района внесено представление, ответственное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

В адрес Уполномоченного поступило обращение Общества с ограниченной ответственностью, которое являлось исполнителем по муниципальным контрактам на выполнение подрядных работ по капитальному ремонту библиотеки. Работы выполнены в полном объеме и приняты заказчиком. Заказчиком выступало Муниципальное казённое учреждение «Отдел капитального строительства» г. Черногорск, которое не исполнило обязательства по оплате на сумму 6 149 тыс. руб.

Уполномоченный обратился в Прокуратуру Республики Хакасия с просьбой провести проверку соблюдения действующего законодательства по факту неисполнения обязательств по муниципальному контракту, проверить факты и

причины задержки оплаты реализованного (исполненного) муниципального контракта. Проверка проведенная по факту обращения выявила нарушение сроков оплаты со стороны МКУ «Отдел капитального строительства» г. Черногоorsk, в связи с чем надзорным органом вынесено представление, по результатам рассмотрения которого задолженность по муниципальным контрактам оплачена в полном объеме.

Оказание содействия Уполномоченного в получении оплаты по договорам заключенным в соответствии с Законом РФ от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», позволяет субъектам хозяйственной деятельности экономить время и средства, не обращаясь в судебные органы.

Проверки контролирующих органов

В 2023 году продолжил действовать мораторий на проведение плановых проверок бизнеса установленный Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 г. № 336. Постановлением определены основания проведения внеплановых проверок.

В 2022 - 2024 годах в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в связи с истечением срока исполнения предписания, выданного до 1 марта 2023 г., о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера. Внеплановая выездная проверка и внеплановый инспекционный визит проводятся исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного (надзорного) органа информации;

по решению руководителя, заместителя руководителя Федеральной налоговой службы в рамках федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники, в том числе за полнотой учета выручки в организациях и у индивидуальных предпринимателей;

по решению руководителя (заместителя руководителя) Федеральной службы по труду и занятости или ее территориальных органов в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в случае поступления от работников обращений (информации), содержащих сведения о массовых (более 10 процентов среднесписочной численности или более 10 человек) нарушениях работодателями их трудовых прав, связанных с полной или частичной невыплатой заработной платы свыше одного месяца;

по решению руководителя, заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в рамках федерального государственного контроля (надзора) за обработкой персональных данных в отношении операторов, в случае если установлен факт распространения (предоставления) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" баз данных (или их части), содержащих персональные данные;

по истечении срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданных после 1 марта 2023 г.;

Без согласования с органами прокуратуры внеплановые проверки проводятся:

по поручению Президента Российской Федерации;

по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после вступления в силу настоящего постановления;

по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации,

по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

при наступлении события, указанного в программе проверок (при осуществлении государственного строительного надзора, федерального государственного экологического контроля (надзора), государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств);

при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер.

По информации представленной Прокуратурой Республики Хакасия в 2023 году на рассмотрение в прокуратуру поступило 288 заявлений органов

государственного контроля (надзора) о согласовании проведения внеплановых контрольных мероприятий. По результатам рассмотрения указанных заявлений принято 66 решений о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и 222 решения об отказе в их согласовании.

В связи с принятыми ограничениями отмечается снижение количества обращений по данной тематике. В течение года Уполномоченному поступило три обращения предпринимателей на неправомерные действия органов государственной власти при осуществлении государственного, муниципального контроля (надзора). Ни по одному из обращений прокуратурой нарушений процедуры проведения проверки не выявлено, к ответственности проверяемые субъекты также не привлекались.

В адрес Уполномоченного поступило обращение индивидуального предпринимателя осуществляющего деятельность по обращению с животными без владельцев в соответствии с Федеральным законом №148-ФЗ от 27.12.2018г. "Об ответственном обращении с животными". Заявитель просил проверить законность и обоснованность проверки качества оказания услуг по отлову, учету и содержанию животных без владельцев, в том числе автоматизированной системы учета и регистрации животных, назначенную МКУ «Комбинат благоустройства и озеленения» Администрации города Саяногорска. Проверка проводилась в рамках заключенного муниципального контракта. По мнению заявителя в ходе проверки комиссия вышла за пределы предмета проверки, отразив в акте нарушения не относящиеся к выполнению обязательств по договору. Такие как сверки чипов, проверка журнала движения животных в приюте, передача животных новым владельцам и т.п. В состав комиссии включены специалисты Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия Заявителем также поставлен вопрос о законности включения в состав проверяющих представителей общественной организации зоозащитников.

На основании письма Уполномоченного действия проверяющих были проверены Прокуратурой Республики Хакасия. По результатам проверки прокуратурой, нарушения требований проведения контрольно-надзорных мероприятий выявлено не было. Заявителю было предложено устранить ранее выявленные нарушения при этом условий исполнения муниципального контракта выявлено не было. Также стороны самостоятельно урегулировали вопросы о составе комиссии. Таким образом, нарушений требований законодательства, требующих принятия мер прокурорского реагирования не было установлено.

Кадастровая стоимость недвижимого имущества

Кадастровая оценка объектов недвижимости является одной из важнейших задач федеральных и региональных органов исполнительной власти. В Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию 1 марта

2018 года было предложено выработать предложения по совершенствованию налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости. Он должен быть справедливым и посильным. Кадастровая стоимость должна соответствовать рыночной, а не превышать ее.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона от 03.07.2016 N 237-ФЗ "О государственной кадастровой оценке", очередная государственная кадастровая оценка проводится через четыре года с года проведения последней государственной кадастровой оценки соответствующих видов объектов недвижимости.

На основании приказа Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия №020-39-п от 13.05.2022г., на территории Республики Хакасия проведена кадастровая оценка в отношении всех учтенных в Едином государственном реестре недвижимости на территории Республики Хакасия зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест по состоянию на 01.01.2023 года. По результатам проведенной оценки подготовлен проект Отчета № 1/2023 об итогах государственной кадастровой оценки зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест на территории Республики Хакасия по состоянию на 01.01.2023г.

В соответствии со ст. 14 Закона РФ N 237-ФЗ "О государственной кадастровой оценке", замечания к проекту отчета представляются в течение срока его размещения для представления замечаний к нему. Проект Отчета № 1/2023 размещен для ознакомления на официальном сайте Росреестра (<https://rosreestr.gov.ru/>) в Фонде данных государственной кадастровой оценки с 12.10.2023 по 10.11.2023г.

К Уполномоченному обратились предприниматели республики с заявлениями, в которых просили обратиться в уполномоченный орган для продления срока ознакомления с первой версией проекта отчета до 25.11.2023 года. Свое обращение предприниматели мотивировали тем, что уполномоченным органом нарушены требования закона на предоставление разумных сроков для всех заинтересованных сторон для ознакомления со всеми версиями отчета (15 дней, а для первой версии- 30 дней). С целью повышения качества результатов определения кадастровой стоимости и как следствие, минимизации количества заявлений об исправлении ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости, повышения прогнозируемости бюджетных доходов, формируемых на основе платежей, рассчитываемых от кадастровой стоимости, новый формат предварительного публичного рассмотрения результатов кадастровой оценки предусматривает возможность ознакомления в разумный для всех сторон срок со всеми версиями проекта отчета (15 дней, а для первой версии проекта отчета- 30 дней). Тем самым нарушены требования закона, которым указанные сроки предусмотрены для исправления возможных ошибок, допущенных при определении кадастровой стоимости, а также повышения качества определения кадастровой стоимости в целом.

Уполномоченный обратился в уполномоченный орган- Министерство имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, с требованием продления срока ознакомления с проектом отчета. В своем ответе министерство сообщило, что в соответствии с п. 17 ст. 14 Закона № 237-ФЗ замечания к проекту отчета принимались в течении 30 дней с даты его размещения. Так как, ГБУ РХ «ЦГКО» принято решение об учете поступивших замечаний к проекту отчета и перерасчете кадастровой стоимости некоторых объектов недвижимости, срок размещения текущей версии проекта отчета установлен с 14.11.2023 по 28.11.2023.



Совещание в Торгово-промышленной палате Республики Хакасия по вопросам налога на имущество рассчитываемого от кадастровой стоимости объектов капитального строительства

Комиссия по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Республики Хакасия, утвержденная приказом Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия от 29.09.2020 № 020-137-п., в состав которой входит представитель Уполномоченного в течение 2023 года рассмотрела 157 заявлений о пересмотре кадастровой стоимости. Из них положительно рассмотрено 97 заявлений.

Технологическое присоединение к сетям электроснабжения

В течение 2023 года в адрес Уполномоченного поступило 3 обращения по вопросам технологического присоединения, в том числе в связи с нарушением сетевой организацией сроков технологического присоединения в электрических сетях, увеличения мощности производства. По информации Госкомтарифэнерго

Хакасии в республике более 4 тысяч заявок на подключение к электрическим сетям (в основном поступивших в филиал ПАО «Россети Сибирь»-«Хакасэнерго»), которые энергетики не удовлетворяют в течение долгого времени. Несмотря на вступившие в силу решения Арбитражного суда Республики Хакасия по заявлениям, решения сетевой организацией также не исполняются.

Порядок технологического подключения к электрическим сетям регулируется Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" и Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 "Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг ...»

Договор технологического присоединения является публичным для сетевой организации и, соответственно, обязательным к заключению с любым обратившимся к ней лицом, если указанное лицо обладает правом на такое обращение, а у сетевой организации имеется техническая возможность осуществить присоединение.

К Уполномоченному обратилось юридическое лицо с заявлением о нарушении его прав и законных интересов в связи с неисполнением ПАО «Россети Сибирь» условий договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям. Заявитель просил Уполномоченного оказать содействие путем вступления в дело на стороне заявителя в Арбитражном суде Республики Хакасия. Технологическое присоединение необходимо для электроснабжения магазина смешанных товаров. По условиям заключенного договора сетевая организация обязалась выполнить проектную документацию, выполнить монтаж комплекса коммерческого учета электрической энергии, строительство линии электропередач и трансформаторной подстанции необходимой мощности. Изменение категории надежности с третьей на вторую.

Сетевой организацией на протяжении длительного срока (более двух лет) на исполняются условия договора по технологическому присоединения. Уполномоченным подано соответствующее ходатайство в Арбитражный суд, которое было удовлетворено. В отзыве на заявление Уполномоченный полностью поддержал позицию истца об обязанности сетевой организации исполнить условия договора, а также применение меры ответственности в виде судебной неустойки.

Арбитражным судом иски удовлетворены, ПАО «Россети Сибирь» обязано в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу исполнить условия договора. В случае неисполнения настоящего решения взыскать с в пользу истца судебную неустойку в размере 5000 руб. за каждый календарный день неисполнения решения суда по истечении одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу по день его фактического исполнения. Апелляционная инстанция оставила решение суда первой инстанции без изменений.

В адрес Уполномоченного обратился индивидуальный предприниматель, в котором просил оказать содействие в решении вопроса технологического

присоединения базы отдыха. По условиям договора сетевая организация обязалась выполнить проектную документацию, выполнить монтаж комплекса коммерческого учета электрической энергии, строительство линии электропередач и трансформаторной подстанции. В установленных договором срок работы сетевой организацией начаты не были.

Уполномоченным подготовлен проект искового заявления для заявителя, а также подано ходатайство о вступлении в дело в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на стороне истца. В ходе рассмотрения дела Уполномоченный поддержал позицию истца об обязанности сетевой организации исполнить условия договора, а также применение меры ответственности в виде судебной неустойки.

Решением суда иски удовлетворены. Сетевая организация обязана в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления решения суда в законную силу, исполнить условия договора. В случае неисполнения решения взыскать судебную неустойку в размере 5 000 (пять тысяч) руб. за каждый календарный день неисполнения решения суда по настоящему делу, по истечении двух месяцев с момента вступления решения в законную силу по день его фактического исполнения. Апелляционная инстанция оставила решение суда первой инстанции без изменений.

По состоянию на декабрь 2023 года обязательства по технологическому присоединению сетевой организацией в отношении обоих заявителей не исполнены.

Нарушение субъектами предпринимательства законодательства о защите исключительных прав

В адрес Уполномоченного поступали жалобы предпринимателей в которых они указывают на многочисленные случаи предъявления требований о выплате компенсации в соответствии со ст.1252 Гражданского кодекса (защита исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности и на средства индивидуализации).

Арбитражным судом Республики Хакасия рассмотрено более шестидесяти дел взыскании компенсации. Во всех случаях представителями правообладателей выступают ООО "Защита интеллектуальных прав "Красноярск против пиратства" и АНО "Защита интеллектуальных прав "Красноярск против пиратства".

Представителем правообладателя проводятся закупки товаров, имеющих признаки контрафактного товара. При этом предприниматели не располагают сведениями о контрафактном происхождении товара.

Уполномоченный обращал внимание прокуратуры, что ряд правообладателей имеют юрисдикцию стран включенных в список недружественных стран (Великобритания, Финляндия) утвержденный Распоряжением Правительства

Российской Федерации №430-р от 05.03.2022г., деятельность которых в соответствии с Федеральным законом от 04.06.2018 N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", политика которых может угрожать территориальной целостности Российской Федерации, либо может быть направлена на дестабилизацию экономической или политической деятельности в Российской Федерации, совершают в отношении Российской Федерации, ее компаний и российских граждан недружественные действия, а также вводят санкции.

Свою позицию Уполномоченный указал в отзывах на исковые заявления по делам в которых он принял участие в качестве третьего лица не заявляющего самостоятельных требований на стороне ответчиков. В отзывах Уполномоченный ссылался на Постановление Конституционного Суда РФ от 13.12.2016 N 28-П "По делу о проверке конституционности подпункта 1 статьи 1301, подпункта 1 статьи 1311 и подпункта 1 пункта 4 статьи 1515 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с запросами Арбитражного суда Алтайского края", в соответствии с которым положения подпункта 1 статьи 1301, подпункта 1 статьи 1311 и подпункта 1 пункта 4 статьи 1515 ГК РФ признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации, ее статьям 17 (часть 3), 19 (части 1 и 2), 34 (часть 1) и 55 (часть 3), в той мере, в какой в системной связи с пунктом 3 статьи 1252 данного Кодекса и другими его положениями они не позволяют суду при определении размера компенсации, подлежащей выплате правообладателю в случае нарушения индивидуальным предпринимателем при осуществлении им предпринимательской деятельности одним действием прав на несколько объектов интеллектуальной собственности, определить с учетом фактических обстоятельств конкретного дела общий размер компенсации ниже минимального предела, установленного данными законоположениями, если размер подлежащей выплате компенсации, исчисленной по установленным данными законоположениями правилам с учетом возможности ее снижения, многократно превышает размер причиненных правообладателю убытков и если при этом обстоятельства конкретного дела свидетельствуют, о том, что правонарушение совершено индивидуальным предпринимателем впервые и что использование объектов интеллектуальной собственности, с нарушением этих прав не являлось существенной частью предпринимательской деятельности и не носило грубый характер.

Таким образом, в указанном постановлении изложена правовая позиция, согласно которой суды при наличии определенных условий и с учетом характера и последствий нарушения вправе снижать размер компенсации ниже предела, установленного абзацем третьим пункта 3 статьи 1252 Гражданского кодекса Российской Федерации.

По всем делам, в которых принял участие Уполномоченный позволило снизить размер взыскиваемой компенсации до минимальных размеров.

Содействие Уполномоченного также выразилось в подготовке процессуальных документов для предпринимателей (отзыв на исковые заявления, ходатайств).

3. Контрольно-надзорная деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления.

На территории республики осуществляют свою деятельность 23 органа федерального государственного контроля (надзора), 16 органов регионального государственного контроля (надзора) и более 110 органов, осуществляющих муниципальный контроль.

Прокуратура РХ

Прокуратура Республики Хакасия проинформировала Уполномоченного о результатах надзорной деятельности по защите прав предпринимателей в 2023 году.

В прошедшем году прокуратурой республики продолжена реализация комплексных мер по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, результатом которых стало выявление свыше 1 100 нарушений федерального законодательства.

Повышенное внимание прокурорами уделялось приведению правовой основы взаимоотношений органов власти и бизнеса в соответствие с федеральным законодательством.

В условиях активного процесса нормотворчества в указанной сфере с целью предупреждения нарушений прав предпринимателей особое внимание акцентировано на надзоре за соответствием нормативных правовых актов и их проектов органов государственной власти и органов местного самоуправления федеральному законодательству, в том числе административных регламентов.

По предложению прокуратуры республики, направленному в феврале 2023, Правительством Республики Хакасия (далее – Правительство) 31.03.2023 принято постановление № 247, скорректировавшее Положение о предоставлении грантов Республики Хакасия для реализации целевых социальных программ негосударственных некоммерческих организаций Республики Хакасия. В предложении указано на принятие Правительством РФ 22.12.2022 постановления № 2385 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым

актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», которым уточнены требования к участникам отбора для получения субсидий.

Органами прокуратуры республики в установленном порядке изучаются проекты нормативных правовых актов, в том числе разрабатываемые в развитие принимаемых в Российской Федерации мер по поддержке экономики.

Так, с учетом замечаний прокуратуры республики внесены изменения в проект постановления Правительства «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 07.09.2022 № 542 «Об утверждении Правил предоставления финансовой поддержки в виде грантов победителям республиканского конкурса проектов в области творческих (креативных) индустрий, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства», который без учета требований Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» определял понятие «самозанятые граждане». 21.03.2023 Правительством принято постановление № 206.

По отрицательному заключению прокурора Ширинского района внесены изменения в проект постановления администрации района «Об утверждении Порядка предоставления муниципальной поддержки в виде субсидий на развитие агропромышленного комплекса МО Ширинский район», который не учитывал Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492, в части критериев отбора для получателей субсидий.

В 2023 году опротестовано 320 правовых актов, регулирующих отношения с участием хозяйствующих субъектов (2022 год – 213).

Так, в январе 2023 прокуратурой республики принесен протест на пункт 1 постановления Правительства от 05.08.2011 № 501 «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия» в связи с его противоречием Федеральному закону от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», исключившему из полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного контроля (надзора) полномочие на принятие порядка разработки

и утверждения административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Протест рассмотрен, 12.05.2023 Правительством принято постановление № 357.

02.10.2023 прокуратурой республики опротестован подп. «е» п. 7 Порядка возмещения работодателю расходов на прохождение получателем государственной социальной помощи стажировки в рамках заключенного социального контракта на оказание государственной социальной помощи, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия от 14.09.2022 № 336д, в связи с его противоречием подп. «в» п. 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, в части размера доли участия офшорных компаний в уставном (складочном) капитале российских юридических лиц. Протест рассмотрен, 16.10.2023 Минтрудом Хакасии принят приказ № 323д.

Прокуратурой Алтайского района опротестовано 6 муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА), устанавливающих порядок предоставления субсидий из местного бюджета, в которых с нарушением статьи 78 Бюджетного кодекса РФ установлены основания отказа в предоставлении субсидии. Протесты рассмотрены, удовлетворены, МНПА приведены в соответствие с законом.

Проводится работа по пресечению нарушений федерального законодательства в части, касающейся своевременной оплаты заказчиками обязательств по контрактам.

Для устранения нарушений и понуждения заказчиков оплатить долги прокурорами республики в 2023 г. внесено 138 представлений на сумму 201,9 млн. руб., по результатам рассмотрения которых задолженность по исполненным контрактам погашена в размере 200,2 млн. руб. к дисциплинарной ответственности привлечено 4 должностных лица, предостережены 67 лиц.

По инициативе прокуроров к административной ответственности по ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ привлечено 31 должностное лицо.

Так, по принятым прокуратурой г. Абакана мерам прокурорского реагирования в отношении главы муниципального образования, перед хозяйствующими субъектами погашена задолженность в размере 65,6 млн. руб.

В 2023 г. на рассмотрение в прокуратуру республики поступило 288 заявлений органов государственного контроля (надзора) о согласовании проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий. По результатам рассмотрения указанных заявлений принято 66 решений о согласовании

проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и 222 решения об отказе в их согласовании.

По результатам рассмотрения предложенных органами контроля (надзора) и муниципального контроля 474 мероприятий из планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 год исключены 252 мероприятия.

В 2023 году органами контроля на территории республики проведено 668 (2021 год – 1 585; 2021 год – 2 460) проверок. Снижение количества проверок по сравнению с прошлым годом объясняется введением моратория на проведение плановых и внеплановых проверок в условиях проведения специальной военной операции.

Статистические сведения о привлечении предпринимателей к административной ответственности, в связи с осуществлением предпринимательской деятельности, количестве начисленных штрафов и их размерах, в прокуратуре республики отсутствуют. Случаев проведения плановых и внеплановых проверок предпринимателей с нанесением ущерба их деятельности, повторной выдачи предписаний, не выявлялось.

Предложения в части необходимости принятия мер в целях предупреждения нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности отсутствуют.

Министерство внутренних дел по Республике Хакасия

В 2023 году органами внутренних дел по республике к административной ответственности привлечено 321 (АППГ 105) юридическое лицо и индивидуальный предприниматель по 538 (АППГ 119) постановлениям.

По результатам рассмотрения дел вынесено 259 (АППГ 22) постановлений о назначении административных штрафов на сумму 12 млн 594 тыс. 500 рублей (АППГ 420 тыс. рублей), 277 предупреждений (АППГ 84), 2 - приостановление деятельности (АППГ 0)2.

По составам административных правонарушений:

ст. 15.13 КоАП РФ - 263 (АППГ 13) (искажение информации и нарушение порядка и сроков при декларировании производства и использования этилового спирта алкогольной и спиртосодержащей продукции, использование производственных мощностей);

ст. 14.16 КоАП РФ - 203 (АППГ 38) (нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции);

ст. 8.2 КоАП РФ - 41 (АППГ 19) (несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления);

ст. 8.28.1 КоАП РФ - 3 (стаб.) (нарушение лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней);

ст. 17.7 КоАП РФ - 7 (АППГ 2) (невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом, а равно законных требований следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном производстве);

ст. 14.17 КоАП РФ - 4 (АППГ 1) (нарушение требований к производству или обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции);

ст. 14.10 КоАП РФ - 3 (АППГ 32) (незаконное использование чужого товарного знака, знака обслуживания, наименования места происхождения товара или сходных с ним обозначений для однородных товаров);

ст. 14.1 КоАП РФ - 1 (стаб.) (осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии));

ст. 14.2 КоАП РФ (незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена), ст. 14.26 КоАП РФ (нарушение правил обращения с ломом и отходами цветных и черных металлов и их отчуждение), ст. 14.37 КоАП РФ (установка и (или) эксплуатация рекламной конструкции без предусмотренного законодательством разрешения на ее установку и эксплуатацию) - по 2 (в 2022 году не пресекались);

ст. 18.15 КоАП РФ (незаконное привлечение к трудовой деятельности иностранного гражданина или лица без гражданства при отсутствии разрешения на работу либо патента), ст. 7.13 КоАП РФ (нарушение требований законодательства об охране культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ) - по 1 (в 2022 году не пресекались).

В 2023 году в отношении 1 индивидуального предпринимателя вынесено 4 постановления по ст. 74 Закона Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях» (совершение действий, нарушающих тишину и покой окружающих в ночное время), 6 постановлений в отношении 5 индивидуальных предпринимателей по ст. 20.6.1 КоАП РФ (невыполнение правил поведения при введении режима повышенной готовности или в зоне чрезвычайной ситуации).

В целях контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями² требований законодательства Российской Федерации в 2023 году сотрудниками органов внутренних дел по республике проведено 13 (АППГ 0) плановых проверок по линии соблюдения законодательства в сфере оборота прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ (нарушений не выявлено). За непредоставление отчетности о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров (п. 2 Правил предоставления отчетов о деятельности, связанной с оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 09.06.2010 № 419), к административной ответственности по ч. 2 ст. 6.16 КоАП РФ (нарушение правил производства, изготовления, переработки, хранения, учета, отпуска,

реализации, распределения, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза либо уничтожения наркотических средств, психотропных веществ), привлечен индивидуальный предприниматель. Судом назначено наказание в виде приостановления деятельности сроком на 1 сутки.

По линии миграции проведено 5 внеплановых проверок в отношении хозяйствующих субъектов.

Составлено 100 (АППГ 138) протоколов об административных правонарушениях в сфере миграции в отношении:

юридических лиц – 24 (АППГ 41) (14 – ч. 1 ст. 18.15 КоАП РФ (незаконное привлечение к трудовой деятельности ИГ или ЛБГ при отсутствии разрешения на работу либо патента), 9 – ч. 3 ст. 18.15 КоАП РФ (неуведомление или нарушение установленного порядка и формы уведомления территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль в сфере миграции, о заключении или прекращении трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказания услуг) с ИГ в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты заключения договора)), 1 - ч. 3 ст. 18.9 КоАП РФ (предоставление жилого помещения, транспортного средства либо оказание иных услуг ИГ или ЛБГ, находящимся на территории РФ с нарушением установленного порядка);

индивидуальных предпринимателей – 72 (АППГ 76) (21 – ч. 1 ст. 18.15 КоАП РФ, 51 – ч. 3 ст. 18.15 КоАП РФ);

должностных лиц – 4 (АППГ 21) (3 – ч. 1 ст. 18.15 КоАП РФ и 1 – ч. 3 ст. 18.15 КоАП РФ).

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в отношении нарушителей миграционного законодательства наложено административных штрафов на общую сумму 1 млн 425 тыс. рублей, по 49 материалам вынесены решения о предупреждении с учетом норм, закрепленных в ст. 4.1.1 КоАП РФ, по 29 – объявлено устное замечание в соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ в связи с малозначительностью правонарушения.

В рамках реализации подпрограммы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается МВД при осуществлении федерального государственного контроля в сфере миграции, в отношении работодателей вынесено 16 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере миграции.

В 2023 году сотрудниками Госавтоинспекции плановые и внеплановые проверки в отношении субъектов транспортного комплекса не проводились.

По линии безопасности дорожного движения в отчетном периоде привлечено к административной ответственности 97 (АППГ 111) субъектов транспортного комплекса из них: 51 (АППГ 50) индивидуальный предприниматель, 46 юридических лиц (АППГ 61). Административные штрафы вынесены в отношении 24 (АППГ 18) индивидуальных предпринимателей на общую сумму 378,3 тыс.

рублей (АППГ 215,8 тыс. рублей), 24 юридических лиц, штраф составил 215,1 тыс. рублей (АППГ 776,7 тыс. рублей).

В 2023 году в МВД поступило 21 обращение от лиц малого и среднего бизнеса на неправомерные действия (бездействие) сотрудников полиции, по 12 сообщениям факты не подтвердились, по 9 – подтверждено, приняты соответствующие меры реагирования.

Предложения по мерам, направленным на предупреждение нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности в Республике Хакасия, Министерство не вносит.

Главное управление МЧС России по РХ

В рамках осуществления федеральных государственных надзоров, проводимых МЧС России в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в 2023 году подразделениями управления надзорной деятельности и профилактической работы в отношении хозяйствующих субъектов, относящихся к малому и среднему предпринимательству проведено 65 (АППГ - 46) контрольных (надзорных) мероприятий, что на 41% выше аналогичного периода прошлого года, из них: 58 (АППГ-32) плановых и 7 (АППГ-14) внеплановых мероприятий.

Все плановые контрольные (надзорные) мероприятия проведены в отношении объектов отнесенных к чрезвычайно высокой и высокой категории риска, а каждое проведенное внеплановое мероприятие согласовано в органами прокуратуры.

По результатам проверок к административной ответственности привлечено 43 лица (АППГ-24) из них: в виде предупреждения — 42 (АППГ-19; в виде административного штрафа – 1, на сумму 350 тыс. руб., (АППГ-5, на сумму 84 тыс. руб.).

В соответствии со статьей 32.2 КоАП РФ «Исполнение постановления о наложении административного штрафа» административный штраф уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа за совершение административного правонарушения.

Ущерб деятельности субъектам малого и среднего предпринимательства по результатам проведенных надзорных мероприятий сотрудниками Главного управления не нанесен.

Нарушений законодательства Российской Федерации при проведении надзорных мероприятий в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, сотрудниками территориальных подразделений не допущено.

На сегодняшний день проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является одним из приоритетных направлений.

В части мер предупреждения нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности в Республике Хакасия предлагаем на базе уполномоченного по защите прав предпринимателей организовывать периодические встречи и форумы с бизнес-сообществами республики, с участием контрольных (надзорных) органов субъекта.

Управление Федеральной антимонопольной службы по РХ

По информации представленной Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия:

- 27 хозяйствующих субъектов, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства Республики Хакасия, в 2023 году были привлечены к ответственности за нарушения, связанные с их предпринимательской деятельностью, в том числе привлечено 5 должностных лиц из числа привлеченных хозяйствующих субъектов (1 хозяйствующий субъект привлечен к административной ответственности дважды);

- начислено 32 штрафа, общая сумма которых 1 016 257 рублей 78 копеек, вынесено 1 предупреждение, 2 административных штрафа были снижены Арбитражным судом Республики Хакасия ниже низшего предела - общая сумма составила 100 000 рублей 00 копеек;

- в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» предусмотрено, что в 2022-2023 гг. плановые и внеплановые проверки в отношении хозяйствующих субъектов Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия не проводятся.

Государственная инспекция труда в РХ

Государственной инспекцией труда в Республике Хакасия в течение 2023 года в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 25 проверки (в 2022 г. – 53).

В отношении субъектов малого и среднего бизнеса в течение 2023 г. проведено 5 надзорных мероприятий (26 за 2022 год).

Снижение количества проведенных проверок обусловлено введением в действие Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и государственного контроля (надзора), муниципального контроля" (далее Постановление № 336).

Общее количество проведенных плановых проверок в 2023 году составило 20 единиц (в 2022 г. – 6).

По фактам допущенных в 2023 году несчастных случаев с тяжелым исходом на производстве в организациях малого и среднего предпринимательства

государственными инспекторами труда проведено 19 расследований несчастных случаев (14 за 2022г.).

В связи с выявленными по итогам проведенных проверок и расследований несчастных случаев нарушениями трудового законодательства к административной ответственности в виде административных штрафов привлечено 39 виновных юридических лиц субъектов малого и среднего предпринимательства (26 за 2022 г), в т.ч. 28 индивидуальных предпринимателей (16 за 2022 год). Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1711 тыс. рублей (1588 тыс. рублей за 2021 г.).

При этом, общее количество фактов привлечения к административной ответственности в виде предупреждения составило в 2023 г. - 168 постановлений (187 за 2022 г.).

Факты причинения ущерба субъектам предпринимательской деятельности за 2023 г. отсутствуют, проверок, признанных незаконными не имеется, решения о приостановлении деятельности хозяйствующих субъектов за указанный период не выносились.

Необходимо отметить, что в течение 2023 г. в значительной мере была усилена работа в части профилактики правонарушений. В соответствии с положениями Федерального закона № 248-ФЗ, в адрес хозяйствующих субъектов выдано 1055 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (1056 за 2022 г.), а также проведено 311 профилактических визитов.

С целью усиления профилактической работы Государственной инспекцией труда в РХ в еженедельном режиме на официальном сайте осуществляется размещение информации о результатах проведенных проверок, расследований несчастных случаев, а так же наиболее значимых и существенных изменениях законодательства в подконтрольной сфере.

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" устанавливает приоритет профилактических мероприятий:

- меры стимулирования добросовестности – не материальное поощрение добросовестных контролируемых лиц (порядок оценки добросовестности контролируемых лиц, в том числе виды мер стимулирования добросовестности, устанавливается положением о виде контроля);

- самообследование - самостоятельная автоматизированная оценка соблюдения обязательных требований с использованием одного из способов, указанных на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети Интернет. Если по итогам самообследования хозяйствующий субъект получит высокую оценку, то сможет принять декларацию соблюдения указанных требований;

- профилактический визит - беседа по месту деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Главный принцип новой системы надзора – приоритет профилактических мероприятий. Ключевыми задачами Государственной инспекции труда в РХ является не обнаружение нарушения, а его предотвращение.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия

Управлением Роспотребнадзора по Республике Хакасия представлены сведения о количестве проведенных проверок, принятых мерах в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства на территории Республики Хакасия за 2023 год в сравнении с 2022 годом согласно государственным статистическим отчетным формам (приложение). В целом, по сравнению с 2022 годом, отмечается положительная динамика по запрашиваемым показателям в условиях соблюдения действующего законодательства.

Фактов нарушений прав субъектов предпринимательства в 2022-2023 годах не установлено: не проводились (отсутствуют) контрольно- надзорные мероприятия с нарушением оснований, порядка и сроков их проведения, а также постановления о назначении административного наказания, признанные незаконными (отмененные) по результатам обжалования.

Вместе с тем, снижение количества проверок привело к росту письменных обращений граждан на 45,5%, что отражает социальную напряженность среди населения, в т.ч. возникающую в результате осуществления деятельности хозяйствующими субъектами малого и среднего бизнеса.

Самые актуальные вопросы:

Качество предоставления жилищно-коммунальных услуг, в т.ч. вывоз ТКО – количество обращений увеличилось в 2,7 раза. При этом большинство обращений связано с некачественной работой управляющих компаний, регионального оператора (не проведение своевременной уборки, дератизации и дезинсекции в местах сбора ТКО, несвоевременный вывоз ТКО).

Количество жалоб на неудовлетворительные санитарные условия в помещениях увеличилось в 4,25 раза (в 2023г. - 34, в 2022 - 8), стали регистрироваться обращения граждан на наличие грызунов (в 2023г. – 15, в 2022 - 0). Складывающаяся обстановка с ростом количества насекомых и грызунов требует неукоснительного соблюдения обязательных требований по организации и проведению на объектах предпринимательской деятельности дератизации.

Шум в квартирах от функционирующих предприятий торговли, общественного питания, расположенных на первых этажах многоквартирных домов – количество обращений увеличилось на 34,3%.

Несвоевременное присоединение к сетям электроснабжения граждан ПАО «Россети Сибирь» – количество обращений в 2023 году увеличилось на 65,2%. Особенностью рассмотрения данных обращений является то, что они не решаются в досудебном порядке и каждый выигранный иск Управления в суде обжалуется данным юридическим лицом.

На основании изложенного, предлагаем активизировать работу по повышению правовой грамотности предпринимательского сообщества через разъяснения действующего законодательства, в том числе о необходимости, обоснованности, эффективности профилактических мероприятий и о выполнении обязательных требований законодательства, реализуя презумпцию добросовестности. Управление выражает готовность к участию в просветительских мероприятиях.

Результаты контрольно-надзорной деятельности Роспотребнадзора РХ

	Всего индивидуальные предприниматели и юридические лица			Из них субъектов малого и среднего предпринимательства		
	2023г.	2022г.	%	2023г.	2022г.	%
Количество предупреждений, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	14	40	-65	6	25	-76
Количество постановлений (штрафов) о назначении административного наказания, вынесенных контролирующим органом в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	119	186	-36	64	81	-21
Размер наложенных штрафов, в тыс. руб.	2196,5	3073,3	-	776,5	611,8	-
Количество плановых, внеплановых проверок	364	561	-35,1	82	62	+20
Количество профилактических мероприятий (предостережений)	1170	851	+37,5	678	451	+50,3

4. Истории успеха

Участие бизнес-омбудсмана Хакасии в административном деле помогло прекратить административное производство в отношении предпринимателя

В отношении предпринимателя сотрудниками полиции составлен протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 8.2. КоАП (Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления).

По ходатайству предпринимателя Уполномоченный допущен к участию в деле в качестве защитника. Также Уполномоченный обратился в прокуратуру для проведения проверки законности действий сотрудников полиции в период действия моратория. Бизнес-защитник обратил внимание, что контролирующим органом проведена проверка хозяйствующего субъекта. При этом проверяющими не соблюдены требования закона №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

При рассмотрении дела Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия сочло вину предпринимателя доказанной, вынесло постановление о привлечении к административной ответственности. Штраф заменен на предупреждение.

На основании обращения бизнес-омбудсмана, Прокуратурой Республики Хакасия внесен протест на постановление об административном правонарушении. По результатам рассмотрения протеста дело прекращено в связи с отсутствием события административного правонарушения. В адрес начальника УМВД России по г. Абакану внесено представление.

После обращения бизнес-омбудсмана Хакасии, совет депутатов пересмотрел коэффициент вида разрешенного использования земельных участков для расчета арендной платы

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия обратился бизнесмен, указав, что на территории Таштыпского района установлен необоснованно высокий коэффициент Кв (устанавливаемый от вида разрешенного использования и категории земельного участка) для расчета арендной платы за землю. Также предприниматель указал, что Советом депутатов Таштыпского района длительное время не пересматривается данный коэффициент.

Указанные обстоятельства полностью подтвердились. После обращения регионального Уполномоченного в Прокуратуру Таштыпского района, выявлено

отсутствие должного обоснования коэффициента в отчете об экономическом обосновании. Прокурором принесен протест на решение Совета депутатов Таштыпского района.

Вопрос изменения коэффициентов рассмотрен на очередной сессии Совета депутатов. Ранее применявшийся коэффициент, установленный в значении 0,213 изменен на 0,076, что привело к кратному снижению арендной платы, уплачиваемой собственниками земельных участков.

При участии бизнес-омбудсмена Хакасии перед предпринимателем погашены долги по муниципальному контракту

В адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателя Республики Хакасия обратилось руководство предприятия, в связи с задержкой по оплате товара по муниципальному контракту. Предприниматель объяснил, что МКУ «Управление образования администрации Аскизского района» более месяца не производило оплату за поставленную оргтехнику.

Уполномоченный защитил права предприятия, обратившись в Прокуратуру Аскизского района Республики Хакасия. В результате оперативно принятых мер прокурорского реагирования, в короткий срок произведены все выплаты в пользу хозяйствующего субъекта. Оплата по муниципальному контракту осуществлена в полном объеме.

За содействие в оказании помощи, предприятием в адрес регионального Уполномоченного направлена благодарность.

Благодарность

ООО "Акцент+" [an_policom_a@mail.ru]

Действия

Кому:
Омбудсмен Республики Хакасия

16 мая 2023 г. 10:28

Здравствуйтесь,

Благодарим Вас за содействие, за оперативную профессиональную работу и сообщаем, что Обязательства Заказчиком (МКУ УО Администрации Аскизского района) выполнены в полном объеме. Денежные средства поступили на наш расчетный счет.

С уважением, ООО "Акцент+"
652470, Кемеровская обл. -Кузбасс
г. Анжеро-Судженск
ул. Ленина, 28-17
8(38453)6-11-05

После обращения бизнес-омбудсмена Хакасии в Министерство имущественных и земельных отношений продлен срок ознакомления с отчетом об итогах государственной кадастровой оценки

К Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия обратились руководители коммерческих организаций с просьбой о содействии в продлении срока ознакомления с отчета об итогах государственной кадастровой оценки, зданий, помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства, машино-мест на территории Республики Хакасия по состоянию на 01 января 2023 года.

Бизнес-омбудсмен обратился в адрес Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия с предложением о рассмотрении вопроса о продлении срока ознакомления с отчетом об итогах государственной кадастровой оценки.

В своем ответе Министерство Республики Хакасия указало, что замечания к проекту отчета принимались в течении 30 дней с даты его размещения в Фонде данных государственной кадастровой оценки. Центром государственной кадастровой оценки принято решение об учете поступивших замечаний к проекту отчета и перерасчете кадастровой стоимости некоторых объектов недвижимости, в связи с чем срок размещения текущей версии проекта отчета продлен до 28 ноября 2023 года.

Уполномоченный и предприниматели республики выразили благодарность Министерству имущественных и земельных отношений Республики Хакасия за оперативное решение данного вопроса.

При участии Уполномоченного в Хакасии суд обязал сетевую компанию выполнить работы по технологическому присоединению

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия защитил права предприятия в суде по принуждению сетевой компании исполнить обязательства по технологическому присоединению.

В адрес регионального Уполномоченного обратилось юридическое лицо в связи с длительным неисполнением сетевой организацией ПАО «Россети-Сибирь» договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям. Заявитель просил содействия в составлении искового заявления, а также участия бизнес-защитника в судебном процессе.

После обращения предприятия в Арбитражный суд Республики Хакасия, Уполномоченный привлечен к участию в деле в качестве третьего лица на стороне истца, не заявляющего самостоятельных требований. Уполномоченный полностью поддержал иски требования.

Решением, арбитражный суд удовлетворил иски о взыскании убытков. Обязал в течение одного месяца с даты вступления документа в законную силу исполнить условия договора об осуществлении технологического присоединения, а также взыскал с ответчика судебную неустойку в размере 5000 рублей за каждый календарный день неисполнения решения суда, начисляемую с момента его вступления в законную силу по день фактического исполнения решения суда.

5. Реализация специальных полномочий Уполномоченного, в том числе судебных

КРИТЕРИИ	Количество	
	2023	2022
Количество подготовленных и направленных ходатайств регионального уполномоченного о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности	0	0
Количество посещений мест лишения свободы в целях защиты прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам о преступлениях, предусмотренных некоторыми «экономическим» статьями УК РФ	1	1
Количество обращений регионального уполномоченного в антимонопольный орган с просьбой проведения проверки по обращению заявителя	2	1
Количество направленных в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу).	1	0
Количество направленных высшему должностному лицу субъекта РФ (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) мотивированных предложений об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти соответствующего субъекта РФ	2	0
Количество заявлений в суд о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом	0	0

отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц.		
Число мероприятий (конференций, круглых столов, слушаний, семинаров и т.д.) организованных и проведенных непосредственно региональным уполномоченным, представителями регионального института, в том числе общественными представителями регионального уполномоченного по актуальным вопросам защиты бизнеса	7	7
Количество образовательных мероприятий для предпринимателей/количество участников	8/350	6/240

6. Проблемы предпринимательства, связанные с массовым нарушением законодательства или массовыми ошибками правоприменительной практики. Предложения по решению или результат.

Уполномоченный обращает внимание на проблемы, возникающие при исполнении на территории Республики Хакасия законодательства, направленного на защиту прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Дефицит квалифицированных кадров (среднее профессиональное образование)

Президент России, В.В. Путин 11 апреля 2023г. на заседании президиума Госсовета сказал: «В целом это вопрос национальной безопасности – развитие нашей системы профессионального образования...». Ранее, в обращении к Федеральному собранию, были анонсированы масштабные изменения законодательства в данной сфере.

В течение года к Уполномоченному неоднократно обращались предприниматели республики для решения проблемы нехватки квалифицированных кадров, задействованных в секторе МСП. С каждым годом данная проблема становится более острой в связи с достижением предельного возраста опытных рабочих. Предприниматели обратили внимание на нехватку рабочих в следующих отраслях:

- строительная отрасль: электромонтер, сварщик, токарь на станках с числовым программным управлением, монтажник, машинист автокрана, маляр;
- пассажирские автоперевозки: водители категории D;
- легкая промышленность.



Совещание с пассажироперевозчиками на тему нехватки водителей категории D

Частное образовательное учреждение профессионального образования «Саянский техникум СТЭМИ» также указало следующее, утвержденные Распоряжением Правительства Республики Хакасия целевые показатели по формированию государственного задания по подготовке кадров в соответствии с потребностью рынка труда до 2025 года, должны составлять 7,5% в год (контрольные цифры приема). Для техникума выделено по КЦП только 25 человек по специальности «Сестринское дело», что составляет 1,1%. В целях достижения показателей «дорожной карты» по содействию развития конкуренции на товарных рынках Республики Хакасия заявитель просил оказать содействие в включении на 2024 год контрольные цифры приема по программам среднего профессионального образования в объеме 150 человек по специальностям «сестринское дело», «фармация», «правоохранительная деятельность». В потребности работников указанных специальностей также существует острая потребность.

Президент Ассоциации «Строители Хакасии» Борисов М.А. указал на недоступность среднего профессионального образования для талантливой молодежи, имеющей склонности к рабочим профессиям. Такие дети, преимущественно из сельской местности, имеют задатки, начальные компетенции, интересуются и увлекаются будущей профессией. Однако, средний балл аттестата не позволяет им победить в конкурсном отборе. Таким образом предпринимателями поднят вопрос о доступности среднего специального образования.

В соответствии со статьей 43 Конституции Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Данное положение также закреплено в ст. 5 Закона № 273-ФЗ «Об образовании».

Уполномоченным направлено письмо в Министерство просвещения Российской Федерации с просьбой инициировать внесение изменений в ст. 5 и ст.

68 Закона № 273-ФЗ «Об образовании» в целях: обеспечения общедоступности среднего профессионального образования; возможности его проведения на действующих предприятиях; увеличения процента трудоустройства выпускников; изменения системы финансирования образовательных организаций.

Часть 4 ст. 68 Закона «Об образовании» противоречит ч.3 ст. 5 указанного закона, вводит ограничение в случае если численность поступающих, превышает количество мест и устанавливает: «Прием на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов является общедоступным, если иное не предусмотрено настоящей частью... В случае, если численность поступающих превышает количество мест, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, образовательная организация в соответствии с порядком приема, установленным в соответствии с частью 8 статьи 55 настоящего Федерального закона, учитывает результаты освоения поступающими образовательной программы основного общего или среднего общего образования, указанные в представленных поступающими документах об образовании и (или) документах об образовании и о квалификации, результаты вступительных испытаний (при наличии), результаты индивидуальных достижений, сведения о которых поступающий вправе представить при приеме, а также наличие договора о целевом обучении с организациями, указанными в части 1 статьи 71.1 настоящего Федерального закона».

Приказом Минпросвещения России от 02.09.2020 N 457 "Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования", установлены правила приема обучающихся в зависимости от количество мест, финансируемых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов по каждой специальности (профессии), а также от количества мест по каждой специальности (профессии) по договорам об оказании платных образовательных услуг, в том числе по различным формам обучения

Таким образом, вопреки конституционной гарантии п. 3 ст. 5 и ст. 68 Закона об образовании, Приказ Министерства просвещения России № 457 устанавливают бесплатное получение среднего профессионального образования только на конкурсной основе, т. е. оно не является общедоступным.

В ответе Департамент государственной политики в сфере среднего профессионального образования и профессионального обучения Министерства просвещения Российской Федерации указал, что нормы части 4 статьи 68 не противоречат нормам части 3 статьи 5 Федерального закона «Об образовании». Указанное законоположение не может рассматриваться как нарушающее

конституционные права граждан на общедоступность и бесплатность среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Предлагаемые изменения в часть 3 статьи 5, часть 4 статьи 68 Федерального закона, считаем нецелесообразными.

Таким образом решение данной проблемы видится в увеличении бюджетных мест по наиболее востребованным специальностям, а государственное задание по подготовке кадров должно в полной мере соответствовать потребностям рынка труда.

Технологическое присоединение к электрическим сетям, стоимость технологического присоединения

Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" и Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 "Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг ...» определены правила технологического подключения к электрическим сетям гарантирующего поставщика электрической энергии.

В соответствии со ст. 26 Закона "Об электроэнергетике", технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

Технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти. При этом, если для обеспечения технической возможности технологического присоединения и недопущения ухудшения условий электроснабжения присоединенных ранее энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики необходимы развитие (модернизация) объектов электросетевого хозяйства и (или) строительство, реконструкция объектов по производству электрической энергии, сроки технологического присоединения определяются исходя из инвестиционных программ сетевых организаций и обязательств производителей электрической энергии по предоставлению мощности, предусматривающих осуществление указанных мероприятий.

Данное нарушение приобрело массовый характер. Так по информации Госкомтарифэнерго Хакасии в республике более 4 тысяч заявок на подключение к электрическим сетям (в основном поступивших в филиал ПАО «Россети Сибирь»-«Хакасэнерго»), которые энергетики не удовлетворяют в течение долгого времени. Несмотря на вступившие в силу решения Арбитражного суда Республики Хакасия по исковым заявлениям потребителей, решения сетевой организацией не исполняются. <https://r-19.ru/news/ekonomika/148888/>

В 2023 году предприниматели осуществляющие деятельность в области малоэтажной постройки домов столкнулись с новой проблемой. Обращаясь в Филиал ПАО «Россети Сибирь»-«Хакасэнерго» для заключения договоров на технологическое присоединение, гарантирующий поставщик производит расчет стоимости исходя из возможности присоединения не к существующим сетям, а строительства новых сетей протяженностью несколько километров и установки новой трансформаторной подстанции. Такая ситуация характерна для территорий Усть-Абаканского района, которые граничат с городом Абаканом и являются наиболее востребованными для индивидуальной жилой застройки.

Так в проекте договора на технологическое присоединение указано, что размер платы за технологическое присоединение определяется в соответствии с приказами Государственного комитета энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасии от 28.10.2022 № 175-П, от 25.11.2022 № 179-П и составляет 23 252 059 руб. Такие же расчеты стоимости получили все предприниматели подавшие заявки на технологическое подключение на территории Калининского сельсовета Усть-Абаканского района. При этом цена построенных домов не превышает 6 млн. руб. Заключать договоры на таких условиях предприниматели отказываются. Как следствие не могут продать уже возведенные дома. Обращения предпринимателей на стоимость технологического присоединения в Управление антимонопольной службы по Республике Хакасия и Государственный комитет энергетики и тарифного регулирования Республики Хакасия нарушений со стороны сетевой организации не выявило.

Сетевой организацией не осуществлялась реализация и разработка инвестиционных программ по развитию и реконструкции электроэнергетической системы наиболее динамично развивающихся территорий. Существующая электроэнергетическая система не обеспечивают потребности существующих абонентов и не рассчитана на подключение новых.

В свою очередь органы муниципальной власти на протяжении многих лет осуществляли перевод земельных участков под застройку без учета свободных электрических мощностей. Зимой 2023 года это привело к аварии на электрических сетях, оставив без электроэнергии 176 трансформаторных подстанций. Без света остались более 120 разноэтажных домов в Абакане и село Калинино и 26 социально значимых объектов. <https://r-19.ru/news/obshchestvo/102819?date=22.5.2023>. С 11.12.2023 в границах трех сельсоветов Усть-Абаканского района, введен режим функционирования «Чрезвычайная ситуация»,

Сложившаяся ситуация связана с несогласованными действиями местных органов власти и сетевой организацией, создающей препятствия в осуществлению малоэтажной застройки субъектами предпринимательской деятельности.

7. Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченного (проблемы и предложения).

В 2024 году Уполномоченному продолжить работу по реализации специальных функций и полномочий, включая:

- направление в органы государственной власти Республики Хакасия, органы местного самоуправления мотивированных предложений о принятии (отмене) нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу);
- участие в проверках субъектом предпринимательской деятельности с целью пресечения возможных нарушений прав и законных интересов контролируемых лиц;
- направление в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органам государственной власти Республики Хакасия, органам местного самоуправления, должностным лицам, в решениях и (или) действиях (бездействии) которых он усматривает нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, заключений, содержащих рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- подготовку и направление ходатайств Уполномоченного о привлечении виновных должностных лиц к дисциплинарной и административной ответственности;
- обращения в суд о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц;
- продолжить работу по проведению образовательных мероприятий для предпринимателей, а также учащихся средних и специальных образовательных учреждений, включая онлайн мероприятия и программы;

III. Предложения

В сфере правоприменения действующих норм регулирования предпринимательской деятельности

Снять ограничение получения мер государственной поддержки - наличие сведений в Едином реестре МСП

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия проведен мониторинг нормативно-правовых актов Республики Хакасия, регулирующих вопросы предоставления мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

В ходе мониторинга установлено, что одним из основных критериев отнесения хозяйствующих субъектов к субъектам малого и среднего предпринимательства является наличие о нем сведений в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. Однако, данное требование не основано на нормах действующего законодательства Российской Федерации.

Понятие субъектов малого и среднего предпринимательства определено в статье 3 Федерального закона Российской Федерации от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон о МСП), которыми являются хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными настоящим Федеральным законом, к малым предприятиям, в том числе микропредприятиям, и средним предприятиям, сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии со статьей 4 Закона о МСП базовыми критериями, на основании которых происходит выделение субъектов малого и среднего бизнеса, являются:

- структура уставного либо складочного капитала;
- средняя численность работников;
- объем выручки от реализации товаров, работ и услуг или балансовая стоимость активов.

Пунктом 2 статьи 4.1. Закона о МСП предусмотрено, что ведение единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах.

Согласно Письму Федеральной налоговой службы Российской Федерации от 20.10.2020 № ГД-4-14/615@ «О ведении Единого реестра субъектов малого и

среднего предпринимательства» Федеральная налоговая служба является оператором Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - реестр).

Статьей 6 Закона о МСП установлено, что государственная политика в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации является частью государственной социально-экономической политики и представляет собой совокупность правовых, политических, экономических, социальных, информационных, консультационных, образовательных, организационных и иных мер, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и направленными на обеспечение реализации целей и принципов, установленных настоящим Федеральным законом.

Основными целями государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации являются:

- 1) развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в целях формирования конкурентной среды в экономике Российской Федерации;
- 2) обеспечение благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 3) обеспечение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 4) оказание содействия субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении производимых ими товаров (работ, услуг), результатов интеллектуальной деятельности на рынок Российской Федерации и рынки иностранных государств;
- 5) увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 6) обеспечение занятости населения и развитие самозанятости;
- 7) увеличение доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг) в объеме валового внутреннего продукта;
- 8) увеличение доли уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства налогов в налоговых доходах федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Из положений, закрепленных в статье 4.1 Закона о МСП, следует, что реестр – это размещенная в открытом доступе с сети «Интернет» на официальном сайте уполномоченного органа база данных о субъектах малого и среднего

предпринимательства, при обращении к которой можно проверить принадлежность того или иного хозяйствующего субъекта к категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Исходя из содержания вносимых сведений и цели ведения такого учета, внесенные сведения в реестр и исключение сведений из него, носит учетно-информационный характер, представляет собой базу данных (сведений) о таких субъектах.

Из положений статей 4 и 4.1 Закона о МСП следует, что основанием отнесения хозяйствующего субъекта к субъектам малого и среднего предпринимательства является не наличие сведений о нем в реестре, а его соответствие предъявляемым законом требованиям и критериям (статья 4 Закона о МСП).

Таким образом, разрешая вопрос об отнесении хозяйствующего субъекта к субъектам малого среднего предпринимательства, органы государственной власти, оказывающие меры государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, располагая информацией об отсутствии сведений о субъекте в реестре, не должны ограничиваться лишь этой информацией, поскольку такой факт не является безусловным препятствием для применения имущественной либо иной поддержки.

На основании изложенного, предлагаем исключить из положений действующих нормативных правовых актов, регулирующих предоставление мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Республики Хакасия избыточное ограничение - нахождение сведений хозяйствующего субъекта относящегося к субъектам малого и среднего предпринимательства в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. Данная правовая позиция отражена в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 16.11.2023 № 305-ЭС23-14779.

Проблемы и решения в части несовершенства действующего законодательства

Процедура Оценки регулирующего воздействия (ОРВ)

В соответствии подпунктом 4 пункта 2 статьи 6 Закона Республики Хакасия от 03.12.2013 № 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия и о внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» при осуществлении своей деятельности Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия (далее -

Уполномоченный) имеет право направлять в органы государственной власти Республики Хакасия, органы местного самоуправления в Республике Хакасия мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности Уполномоченного.

Институт Уполномоченного участвует в процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия (далее – ОРВ), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, которая регламентирована постановлением Правительства Республики Хакасия от 02.12.2013 № 671 «Об утверждении Порядка оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

В 2023 году Уполномоченным рассмотрено более ста проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности.

В целом работа по ОРВ выстроена. По информации отдела по координации контрольной и надзорной деятельности Министерства экономического развития Республики Хакасия за 2 года достигнуты результаты среднего уровня (40-50 место) среди субъектов Российской Федерации.

Согласно Порядка оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 02.12.2013 № 671 Уполномоченный участвует в процедуре ОРВ в заочной форме на стадии проведения публичных консультаций по уведомлению о разработке проекта нормативного акта, путем направления уведомления о проведении публичных консультаций по проекту нормативного акта и сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Хакасия, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности в исполнительный орган государственной власти, разработавший проект нормативного акта. Последующее рассмотрение проекта нормативного акта проводится без участия Уполномоченного.

Иначе обстоят дела в муниципальном образовании г. Абакан, при проведении процедуры ОРВ делается акцент на очное её рассмотрение. При уполномоченном органе (Комитет муниципальной экономики Администрации г. Абакана) создана комиссия по ОРВ нормативных правовых актов города Абакана, затрагивающих

вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - комиссия), в состав которой кроме Уполномоченного входят представители депутатского корпуса г. Абакана, Администрации г. Абакана, юристы. На заседаниях комиссии с докладом об изменениях, вносимых в законодательство, выступает разработчик проекта нормативного акта, задаются вопросы, рассматриваются поступившие документы, проводятся согласительные процедуры.

На основании изложенного Уполномоченный предлагает поручить уполномоченному органу (Министерство экономического развития Республики Хакасия) изучить вопрос о целесообразности проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, в соответствии с практикой, имеющейся в городе Абакане.

Кроме того, при проведении процедуры ОРВ, в случаях, когда Министерство экономического развития Республики Хакасия выступает разработчиком проектов нормативных правовых актов, оно одновременно является уполномоченным органом и регулирующим органом, что влияет на объективность выводов, содержащихся в подготавливаемых документах. Министр являясь, лицом, уполномоченным на подписание нормативных правовых актов Министерства, возлагающих дополнительные обязанности на субъекты предпринимательской деятельности, одновременно является лицом, уполномоченным на подписание заключений об оценке регулирующего воздействия, которые свидетельствуют о том, что в нормативном правовом акте отсутствуют излишние обязанности и ответственность, а также соблюдена процедура проведения на этапе публичных обсуждений, что приводит к конфликту интересов.

В связи, с чем необходимо рассмотреть возможность передачи полномочий по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности в Аппарат Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия и Правительства Республики Хакасия либо иному исполнительному органу государственной власти Республики Хакасия.

Минэкономразвития России опубликовало рейтинг качества регуляторной политики в субъектах федерации за 2023 год. Федеральное ведомство проанализировало регуляторную работу регионов по четырем блокам критериев, изучив механизм оценки регулирующего и фактического воздействия нормативно-правовых актов, а также публичность статистической и отчетной информации. Хакасия вошла в одну из самых престижных группировок, демонстрирующих «хороший» уровень регуляторной работы. Органы исполнительной власти Хакасии стали более ответственно подходить к разработке

нормативной базы и к оценке регулирующего воздействия нормативно-правовых актов.

https://www.economy.gov.ru/material/file/6b3b74761076235c61139fd4cad455eb/rejting_kachestva_regulyatornoy_politiki_v_regionah_rf_za_2023_god.pdf



11

Вносим предложение при поступлении от эксперта отрицательного отзыва на проект нормативно правового акта, снимать НПА с рассмотрения. Целесообразно для дальнейшего развития применить положительный опыт других субъектов России. Уполномоченный 8-9 сентября 2023 года принял участие в Дальневосточном предпринимательском форуме в г. Хабаровске. Там рассматривалась практика, когда проект нормативно-правового акта (НПА) Хабаровского края, получивший отрицательную оценку бизнеса, снимается с рассмотрения.

Продолжить совершенствование института – ввести ответственность за воспрепятствование деятельности Уполномоченного

В соответствии с пунктом 6 статья 7 Закона Республики Хакасия от 03.12.2013 № 99-ЗРХ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия» руководители и иные должностные лица органов государственной власти Республики Хакасия, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Республике Хакасия, органов местного самоуправления в Республике Хакасия обязаны предоставить Уполномоченному запрашиваемые сведения, документы и материалы в срок, не превышающий пятнадцати дней со дня получения соответствующего обращения. Ответ на обращение Уполномоченного направляется за подписью должностного лица, которому оно непосредственно было адресовано.

Статьей 107 (1) Закона Республики Хакасия от 17.12.20008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях» установлена административная

ответственность лиц, препятствующих деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия и Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия. Однако, отсутствует административная ответственность за воспрепятствование деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия.

Предлагается дополнить ст. 107 (1) Закона Республики Хакасия от 17.12.20008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях» включив в неё административную ответственность

- за воспрепятствование деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия,

- неисполнение должностными лицами обязанностей, установленных законами Республики Хакасия и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Республики Хакасия, которыми определяется статус Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия,

- за вмешательство в деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия.

Постановлением Верховного совета Республики Хакасия №1437-46 28.02.2023г. рекомендовано Верховному Совету Республики Хакасия рассмотреть вопрос об установлении в республиканском законодательстве административной ответственности за воспрепятствование деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия.

Совершенствование мер по поддержке малого и среднего предпринимательства

Именно малое и среднее предпринимательство способно обеспечить динамичное социально-экономическое развитие Республики Хакасии. Малому и среднему бизнесу по силам создать диверсифицированную экономику региона, получить профицит консолидированного бюджета вне зависимости от конъюнктуры цен сырья на мировых рынках.

Совершенствование различных мер поддержки малого и среднего предпринимательства, особенно в сфере промышленного производства, требует комплексного подхода и создания благоприятных условий для развития и повышения конкурентоспособности. Условия складываются из таких факторов:

- Дифференцированное налогообложение;
- Снижение силового и административного давления на бизнес;
- Регулирование тарифов и стоимости услуг естественных монополий, включая технологическое присоединение к электрическим сетям;
- Подготовка и обучение квалифицированных кадров;

- Предоставление в пользование земельных участков государственного и муниципального недвижимого имущества;
- Организации взаимодействия общества, власти, науки и бизнеса. Постановка целей, задач и подведения промежуточных итогов;
- Постоянный прямой диалог органов государственной власти, местного самоуправления с хозяйствующими субъектами;
- Признание заслуг предпринимателей, освещение их деятельности в средствах массовой информации и поощрение отличившихся.

Особое предложение – увековечить память предпринимателя Иванова Дмитрия Анатольевича, депутата Верховного совета Республики Хакасия VII созыва.



*«Это нужно не мертвым,
Это нужно живым!»*

В вооруженных силах Российской Федерации практикуется зачисление навечно в списки воинских частей и военных училищ военнослужащих, отличившихся при выполнении воинского долга.

Верховному Совету Республики Хакасия рассмотреть возможность навечно зачислить в списки депутатов предпринимателя Иванова Д.А., депутата Верховного совета Республики Хакасия VII созыва, ушедшего добровольцем, геройски погибшего в 2023 году при проведении специальной военной операции, посмертно награжденного орденом Мужества.

Предложение № 1 - провести анализ достижения целей Стратегии, утвержденной, Законом Республики Хакасия № 01-ЗРХ от 12.02.2020г. "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года".

Сведения Единого реестра субъектов МСП, администрируемого Федеральной налоговой службой <https://ofd.nalog.ru/?ref=vc.ru> указывают, что реализация Стратегии на протяжении шести лет не привела к значительному увеличению субъектов МСП в Республике Хакасия:

Количество субъектов МСП в Республике Хакасия:

Дата	Количество субъектов МСП в Республике Хакасия	Динамика с АППГ, отклонение +/-
10.01.2017	18518	н/д
10.01.2018	18187	-1,78%
10.01.2019	17281	-4,98%
10.01.2020	16632	-3,75%
10.01.2021	15944	-4,13%
10.01.2022	16494	+3,44%
10.01.2023	16533	+0,23%
10.01.2024	17247	+4,14%

Количество субъектов МСП в Республике Хакасия в 2024 г. на 1271 единиц, или на 6,86% меньше чем 2017г.

Особенно настораживает динамика сокращения числа средних предприятий (штатная численность – более 100 человек, годовая выручка – не более двух млрд. рублей).

Дата	Количество средних субъектов МСП в Республике Хакасия	Из них юридических лиц
10.01.2017	31	26
10.01.2018	32	29
10.01.2019	32	29
10.01.2020	30	28
10.01.2021	26	24
10.01.2022	25	23
10.01.2023	21	19
10.01.2024	19	16



Данный факт свидетельствует о необходимости внесения изменений в направления предоставления мер государственной поддержки, устранения барьеров при переходе компаний из малых в средние.

По оценке Министерства экономического развития Республики Хакасия, наблюдается тенденция роста по оборотам (выручке) малого и среднего бизнеса, который за 6 лет вырос в 1,8 раза с 61,9 млрд. рублей в 2017 году до 112 млрд. рублей в 2023 году. Соответственно, выросли поступления налогов на совокупный доход в консолидированный бюджет Хакасии. В 2023 году налоговые поступления от специальных налоговых режимов составили 2,2 млрд. рублей, что на 200 млн. рублей или 10% больше, чем в 2022 году. С учетом корректировки на уровень инфляции данная оценка будет объективнее.

Динамика среднесписочной численности работников, занятых в МСП в Республике Хакасия:

Дата	Количество занятых в секторе МСП в Республике Хакасия, человек	Динамика с АППГ, отклонение +/-
10.01.2017	47555	н/д
10.01.2018	45988	-3,29%
10.01.2019	43469	-5,47%
10.01.2020	38913	-10,48%
10.01.2021	36921	-5,11%
10.01.2022	35433	-4,03%
10.01.2023	37218	+5,03%
10.01.2024	36693	-1,41%

На 10 862 человек или 22,84% меньше сумма среднесписочной численности работников, чем количество занятых в МСП Хакасии в 2017г.

Предложение № 2 – учесть в Стратегии опыт внедрения налога на профессиональный доход

В ходе проведения эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в Республике Хакасия достигнуты следующие показатели:

Динамика роста количества самозанятых в Республике Хакасия

дата	всего	в том числе:	
		Физ. лица	ИП
31.12.2021	7 604	7 186	418 (5,4%)
31.12.2022	15 178	14 483	695 (4,5%)
31.12.2023	22 974	21 939	1035 (4,5%)

Динамика поступлений налога на профессиональный доход (НПД)

Общая сумма поступлений НПД тыс. руб.	2020г.	2021г.	2022г.	за 6 мес. 2023 г.
		349	21 224	50 129

Основная категория плательщиков выбравших специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", сформировалась за счет физических лиц, и составляет более 95%.

Главные результаты введения Федерального закона N422-ФЗ:

- Физическим лицам, зарегистрированным в качестве самозанятых, проще осуществлять деятельность в новом статусе.
- Упрощенная процедура регистрации, пониженные ставки налога, возможность одновременного трудоустройства.
- Значительное число физических лиц, осуществляющих соответствующие виды деятельности, выведены «из тени». Успешная деятельность в качестве самозанятого приводит к переходу в статус индивидуального предпринимателя, затем к созданию юридического лица. Таким образом, на основе практического опыта, в конкурентной борьбе «вырастают» будущие директора предприятий.
- Юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям выгоднее привлекать самозанятых граждан в качестве контрагентов.

- Дополнительные поступления в региональный бюджет в виде налога на профессиональный доход и взносов в Фонд обязательного медицинского страхования.

Предложение № 3 – подготовить и провести в 2024 году обучающий семинар для специалистов (бухгалтеров и экономистов) муниципальных образований сельских поселений на тему: «Полномочия муниципалитетов по развитию малого и среднего предпринимательства. Финансирование программы развития МСП, меры по преодолению дефицита бюджета». Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия готов принять личное участие и выступить с докладом.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы создания условий для развития малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе, формирование и осуществление муниципальных программ (подпрограмм) с учетом национальных и местных социально-экономических, и других особенностей.

Министерство финансов Республики Хакасия на протяжении трёх лет реализует грамотную политику развития МСП, которая даёт положительные результаты. Так за 2022 год поступление налога по УСН увеличилось более чем на 500 млн. рублей по сравнению с 2021 годом!

Следует особо отметить принятое Верховным советом решение о продлении льготных ставок налогов на 2024 год на основании Закона Республики Хакасия от 14.03.2023 № 15-ЗРХ «О налоговой ставке при применении системы налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей (ЕСХН) на территории РХ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия о налогах».

В тоже время в большинстве муниципальных образований сельских поселений реализуется прямо противоположный подход – применение максимальных или повышенных ставок налогов, особенно по налогу на недвижимое имущество, рассчитываемого от кадастровой стоимости. Используя своё право устанавливать ставку налога на имущество до 2% от его кадастровой

стоимости, Советы депутатов поселений установили дифференцированные ставки для различных категорий налогоплательщиков от 0,1% до 2%.

В результате количество субъектов МСП в поселениях, установивших максимально возможные ставки налога, сокращается, исчезают рабочие места, растет дефицит бюджета. При этом программы развития МСП отсутствуют также как средства на их реализацию. Муниципальное имущество и земельные участки используется неэффективно.

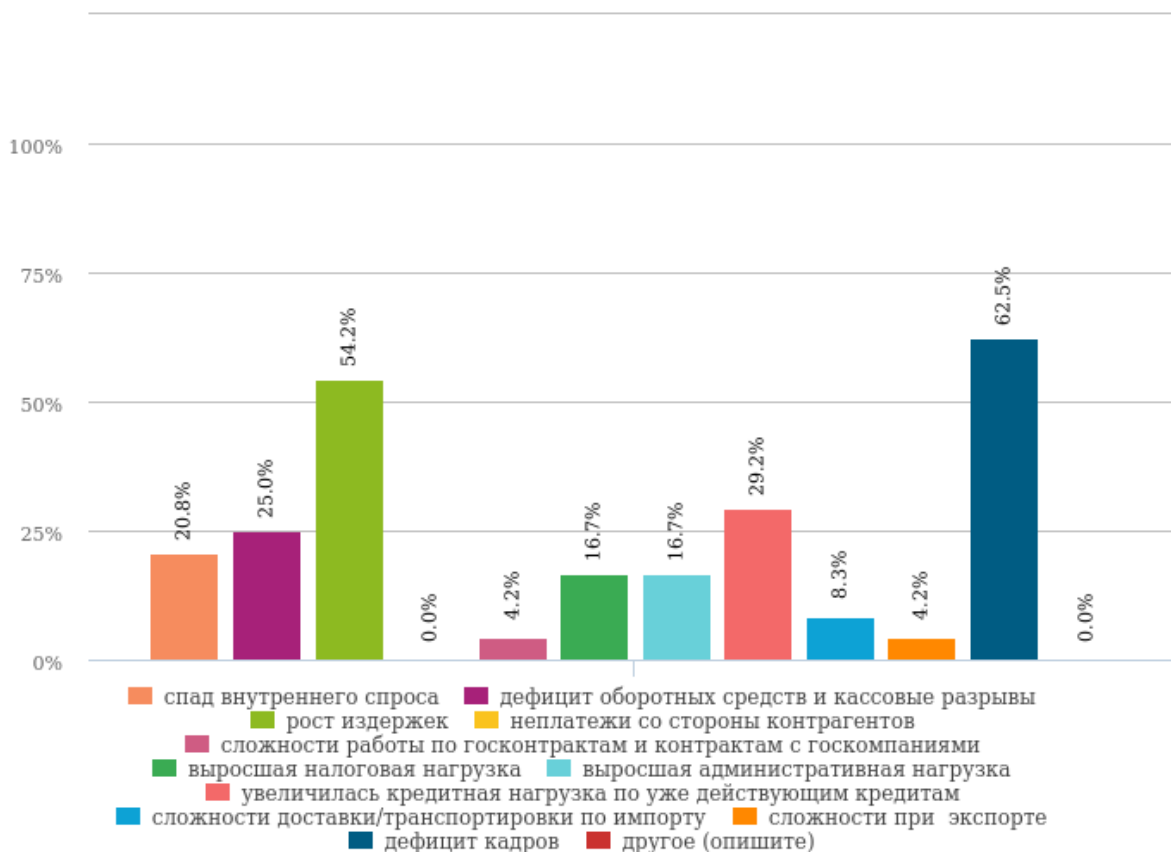
	Таштыпский	Аскизский	Матурский	Бутрахтинский	Алтайский	Бейский	Красноярский край, Г. Минусинск
Объекты налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых менее 20 млн. руб.	1		0,3	2		0,55	
Кадастровая стоимость менее 45 млн. руб.		1					
Объекты налогообложения, включенные в перечень , определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 НК РФ					2		
Кадастровая стоимость превышает 300 млн. руб.							2
прочие объекты налогообложения							0,5

Во всех муниципалитетах городов, районов и поселений Красноярского края установлены одинаковые ставки налога на имущество для физических лиц. В Республике Хакасия в каждом сельсовете ставки разные. Считаю необходимым, обратить внимание на опыт правоприменения в соседнем регионе, рассмотреть его сильные и слабые стороны.

Специалисты администраций поселений зачастую применяют чисто «бухгалтерский» подход: «если мы уменьшим ставку налога, тогда на такую сумму уменьшится бюджет». Нет понимания необходимости налогового маневрирования, применения иных подходов.

Выражаю уверенность в том, что совместными усилиями нам удастся применить действенные решения для преодоления дефицитов местных бюджетов на основе создания условий для развития малого и среднего предпринимательства.

Предложение № 4 – основное внимание в 2024 году при реализации мер государственной поддержки МСП уделить главной проблеме бизнеса, обострившемуся дефициту кадров. Опрос, проведенный в ноябре 2023 года показывает распределение ответов на вопрос: «Какие проблемы бизнеса сейчас наиболее актуальны?»



Варианты	Количество ответов	Проценты
спад внутреннего спроса	5	20,80%
дефицит оборотных средств и кассовые разрывы	6	25,00%
рост издержек	13	54,20%
неплатежи со стороны контрагентов	0	0,00%
сложности работы по госконтрактам и контрактам с госкомпаниями	1	4,20%
выросшая налоговая нагрузка	4	16,70%
выросшая административная нагрузка	4	16,70%
увеличилась кредитная нагрузка по уже действующим кредитам	7	29,20%

сложности доставки/транспортировки по импорту	2	8,30%
сложности при экспорте	1	4,20%
дефицит кадров	15	62,50%
другое (опишите)	0	0,00%

Предлагаем для утверждения Контрольных цифр приема (КЦП) в учреждения профессионального образования ввести следующие критерии:

Пять главных критериев

1. Государственная безопасность
2. Продовольственная безопасность
3. Технологический суверенитет
4. Бюджетная эффективность
5. Стратегические приоритеты

Три второстепенных критерия

1. Популярность профессии у абитуриентов
2. Общий процент трудоустройства
3. Процент трудоустройства по специальности

Полагаем, что высоким показателем будут обладать такие профессии, отрасли (виды деятельности):

Государственная безопасность

- Правоохранительная деятельность
- Государственное и муниципальное управление
- Энергетика
- Водоснабжение и водоотведение

Продовольственная безопасность

Главные профессии в сельском хозяйстве и агропромышленном комплексе:

- Агрономия
- Ветеринария
- Управление сельхозмашинами

- Техническое обслуживание и ремонт сельхозмашин и агрегатов

Технологический суверенитет

Промышленное производство, особенно машиностроение

- Станки с числовым программным управлением
- Лазерная и плазменная резка металла

Новые и перспективные технологии

- БПЛА (беспилотные летательные аппараты)
- Информационные технологии

Бюджетная эффективность

- Образование и здравоохранение

Низкие показатели у профессий:

- Индустрия красоты, бухгалтер, юрист, экономист, маркетолог, банковское дело и других. Эти специальности надо выводить либо на платное обучение, либо за счет предприятий и организаций (с учетом статьи 43 Конституции РФ).

Стратегические приоритеты

- Промышленное производство
- Туризм
- Сельское хозяйство и АПК (производство продуктов питания)
- Строительство, включая малоэтажное

Популярность профессии у абитуриентов

- Количество заявок поступающих на 1 место
- Проходной средний балл аттестата
- Средний уровень заработной платы в отрасли

Общий процент трудоустройства

- Норматив – 60%
- По данным социального (пенсионного) фонда РФ – персонафицированный учет

Процент трудоустройства по специальности (профессии)

- Норматив программы «Профессионалитет» – 80%

Предложение № 5 - Повысить эффективность мер государственной поддержки малых технологических компаний.

10-летие науки и технологий

Президент России Владимир Путин объявил 2022-2031 гг. Десятилетием науки и технологий. Десятилетие включает в себя комплекс инициатив, проектов и мероприятий. Все они направлены на усиление роли науки и технологий в решении важнейших задач развития общества и страны.



ЗАДАЧИ ДЕСЯТИЛЕТИЯ

1. Привлечение талантливой молодежи в сферу исследований и разработок
2. Содействие вовлечению исследователей и разработчиков в решение важнейших задач развития общества и страны
3. Повышение доступности информации о достижениях и перспективах российской науки для граждан Российской Федерации

Неправомерные санкции призваны навредить экономике нашей страны, должны мобилизовать предпринимательское сообщество Хакасии на решение задач, связанных с достижением технологического суверенитета. Необходимо приоритетное развитие промышленного сектора МСП, особенно машиностроения.

Правительство России постановлением № 218 от 09 апреля 2018г. утвердило «Правила предоставления субсидий на развитие кооперации российских образовательных организаций высшего образования, государственных научных учреждений и организаций реального сектора экономики в целях реализации комплексных проектов по созданию высокотехнологичных производств».

В механизме Постановления впервые в России введена и отработана новая модель финансирования – субсидирование промышленных предприятий, которые заказывают НИОКТР в научных учреждениях и образовательных организациях высшего образования для дальнейшего внедрения полученных результатов в собственное инновационное производство. Годовой размер субсидии не должен превышать 100 млн. рублей и 20 процентов среднегодового размера валовой выручки (без налога на добавленную стоимость) участника конкурса за 3 года, предшествующих проведению конкурса.

Уполномоченный инициировал и организовал проведение в рамках программы «Партнёрские встречи» Администрации города Абакана 30 ноября 2023 года Круглого стола. Цель – организация взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления, образовательных научных организаций, предпринимательского сообщества в инновационной деятельности.

Резолюция Круглого стола была направлена высшему должностному лицу Республики Хакасия, Председателю Верховного совета Республики Хакасия, в Общественную палату Республики Хакасия.

РЕЗОЛЮЦИЯ круглого стола на тему: «Поддержка и развитие малых инновационных компаний»

30 ноября 2023 года в Администрации города Абакана в рамках цикла мероприятий «Партнёрские встречи» прошло мероприятие в формате круглого стола на тему: «Поддержка и развитие малых инновационных компаний»

Участники круглого стола: Заместитель Председателя Верховного Совета Республики Хакасия – Председатель Комитета Верховного Совета РХ по экономической политике, промышленности, строительству и транспорту Л.М. Быков, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия В.В. Кудашкин, И.о. министра экономического развития РХ Н.В. Дворяк, И.о. председателя Государственного комитета цифрового развития и связи РХ П.Г. Шаламов, директор Инженерно-технологического института ФГБОУ ВО «Хакасского государственного университета им. Н.Ф. Катанова» Н.А. Эклер, начальник отдела по науке, международным связям и дополнительному образованию «Хакасского технического института – филиал СФУ» Т.Н. Плотникова, представители институтов развития Республики Хакасия, бизнеса республики обсудили вопросы, связанные с недостаточным взаимодействием между наукой, бизнесом и властью.

По результатам обсуждения, участники круглого стола, решили рекомендовать:

Верховному Совету Республики Хакасия:

1. В 2024 году провести мониторинг правоприменительной практики действующего законодательства Республики Хакасия, регулирующего инновационную деятельность.

2. На мероприятии «Правительственный час», проводимого в рамках сессии Верховного Совета Республики Хакасия, заслушать министра экономического развития Республики Хакасия о принимаемых Правительством Республики Хакасия мерах по развитию и поддержке малых технологических компаний в Республике Хакасия.

3. Вынести на обсуждение экспертного совета при Комитете Верховного совета Республики Хакасия по экономической политике, промышленности, строительству и транспорту вопросы организации взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления, научного и предпринимательского сообщества по развитию инновационной деятельности.

4. Выступить с законодательной инициативой внесения изменений и дополнений в Закон Республики Хакасия от 10.06.2015 № 48 - ЗРХ «О стратегическом планировании в Республике Хакасия» с целью создания в Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия раздела «Развитие инновационной деятельности».

Правительству Республики Хакасия:

1. Разработать и утвердить Программу развития и поддержки инновационной деятельности в рамках, 10-летия науки и технологий, в Российской Федерации.

2. На базе одного из институтов развития малого и среднего предпринимательства создать постоянно действующий орган, курирующий взаимодействие научных и образовательных организаций с предпринимательским сообществом, высокотехнологичными производственными предприятиями, а также проработать вопрос по созданию в Республике Хакасия представительства федерального Фонда развития инноваций, что позволит минимизировать затраты бюджета, а также использовать механизмы федерального финансирования.

3. Поддержать инициативу Уполномоченного и Хакасского технического института – филиала СФУ организовать проведение научно-практической конференции на тему: «Горизонты технологического развития Республики Хакасия за счет совместных усилий науки, власти и бизнеса».

Предполагаемые секции конференции:

- Цифровое машиностроение и робототехника.
- Меры государственной поддержки малых технологических компаний.
- Программирование и дизайн.
- Новые перспективы беспилотных летательных аппаратов.

- Электротранспорт и его тенденции.
- Кванториумы и детское техническое творчество.
- Строительство будущего.
- Все о «стартапах».

Руководителям промышленных предприятий и организаций, предпринимателям всех сфер экономической деятельности:

1. Активнее внедрять в производство товаров и услуг современные достижения науки и техники, отечественные технологии и разработки, особенно программное обеспечение, элементы искусственного интеллекта, автоматизацию и роботизацию процессов.

2. Использовать кластерный подход, промышленную кооперацию и взаимодействие, объединение группы компаний одной тематики в единый производственный или образовательно-производственный кластер.

3. Расширить возможности промышленного туризма, экскурсий, производственной практики и бизнес-проб для привлечения молодежи в сферу подготовки инженерных кадров, участия в инновационной деятельности.

4. Рассмотреть возможность участия в создании Фонда развития инноваций и/или экспертного совета Фонда.

Общественной палате Республики Хакасия

Рассмотреть меры поддержки молодежи, завершающей образование в высших учебных заведениях других субъектов Российской Федерации с целью их возвращения в республику для трудоустройства на местных предприятиях.

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия

Обеспечить защиту исключительных и авторских прав, в процессе технологической деятельности субъектов предпринимательства.

В ответе на резолюцию Министерство образования и науки Республики Хакасия сообщило о нецелесообразности проведения Научно-практической конференции в 2024 году, так как их проведение запланировано один раз в два года.

Региональный механизм финансирования инновационной деятельности МСП не предусмотрен. Постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 09.06.2023 № 108-п «Об утверждении Плана мероприятий, проводимых в Республике Хакасия в рамках Десятилетия науки и технологий» включено одно из плановых мероприятий – региональная инициатива «Наука. Бизнес. Общество», которая формирует потребность предприятий в новых технологиях, мониторинг востребованности научных проектов для реального сектора экономики. Однако,

среди государственных и муниципальных институтов развития нет поддерживающих поиск, создание и внедрение перспективных технологий:

- Фонд развития промышленности Республики Хакасия финансирует предприятия, действующие не менее двух лет.

- Микро-кредитная организация Фонда развития Хакасии применяет нормативы Банка России (Центрального банка), такие как: прибыльность, растущая выручка и др. Займы выдаются, как правило, на приобретение основных средств.

Уполномоченный выступает инициатором создания специального фонда для организационного, информационного, финансового обеспечения процесса взаимодействия органов государственной власти, научных и образовательных организаций, бизнес объединений, предприятий и предпринимателей в деле поддержки разработки и развития собственных технологий.

Фонд поддержки технологий и машиностроения - это проект, целью которого является всестороннее содействие созданию и развитию высокотехнологичных производств в Республике Хакасия.

Фонд создается для привлечения инвестиций, стимулирования инноваций и повышения конкурентоспособности региональных производителей. Одним из направлений деятельности Фонда является поддержка научных исследований и разработок в области машиностроения.

Фонд оказывает помощь в продвижение российских технологий и продукции на мировом рынке, способствует развитию сотрудничества с зарубежными компаниями в сфере машиностроения и перспективных технологий.

Фонд может участвовать в реализации программ по подготовке и переподготовке специалистов для высокотехнологичных производственных предприятий, а также в организации выставок, конференций и других мероприятий, направленных на достижение технологического суверенитета России.

Стороны взаимодействия

- Научные, образовательные, исследовательские организации
- Хозяйствующие субъекты
- Органы государственной власти и местного самоуправления
- Общественные и правозащитные организации
- Физические лица (изобретатели, рационализаторы, конструкторы)

Направления технических разработок

1. Робототехника и компоненты
2. Беспилотные аппараты

3. Электрический транспорт
4. Сельхозмашины и агрегаты
5. Лесозаготовительная техника и машины для обработки древесины
6. Трансформеры, конструкторы, другие машины и механизмы, аппараты и агрегаты
7. Программное обеспечение, Web дизайн, компьютерные игры, элементы искусственного интеллекта, техническое зрение и другие.

На данное предложение, направленное Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия поступил ответ Министерства экономического развития Республики Хакасия о нецелесообразности формирования указанного фонда.

Предложение № 6 – ежеквартальное проведение совещаний под руководством одного из заместителей Главы Республики Хакасия с руководителями контрольно-надзорных органов и представителями Прокуратуры РХ по показателям Республики Хакасия в индексе административного давления.

Позиции Республики Хакасия в Рейтинге инвестиционной привлекательности 2023 года (по итогам 2022 года) улучшились с группы «Е» до группы «D» показателя Б7.1 «Оценка безопасности ведения бизнеса в части правоохранительной системы» и с группы «Е» до группы «В» показателя Б7.2 «Доля предпринимателей, сталкивавшихся с необоснованным силовым давлением со стороны правоохранительных органов».

«Индекс административного давления»

Индекс является инструментом мониторинга положения в данной сфере, оперативно показывает тенденции как в России в целом, так и по субъектам Российской Федерации, позволяя оценить темпы реформы КНД.

В 2022 году количество проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей значительно снизилось, а исследуемые показатели контрольно-надзорных органов практически повсеместно улучшились. Число профилактических мероприятий, учитываемых в ЕРКНМ (предостережения, профилактические визиты) существенно превышает число проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

Новое законодательство о контрольно-надзорной деятельности свело к минимуму количество контрольно-надзорных мероприятий, не подлежащих согласованию с органами прокуратуры. Последовательно продлеваемый мораторий на проверки в 2022-2023гг. распространился и на другие контрольно-надзорные мероприятия.

Одновременно, с принятием постановления Правительства РФ от 10 марта 2022г. № 336 снизилась и проблема подмены проверочных мероприятий

административными расследованиями в связи с установлением запрета на возбуждение дела об административном правонарушении без проведения контрольно-надзорного мероприятия.

Повысилась эффективность и самого индекса - включение показателей Индекса в Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата, подготавливаемый Агентством стратегических инициатив дополнительно мотивирует территориальные подразделения контрольно-надзорных органов совершенствовать подходы к контролю и профилактике субъектов предпринимательской деятельности.

Предложение № 7- Правительству Республики Хакасия, Верховному Совету Республики Хакасия, Общественной палате Республики Хакасия обратить внимание на проблемы связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

В апреле 2023 года к Уполномоченному обратились несколько предпринимателей, которым сетевая организация рассчитала стоимость подключения одного строящегося жилого дома в 3-4 раза выше стоимости дома вместе с земельным участком. При таком ценообразовании малоэтажное строительство становится нерентабельным.

12 мая 2023 года Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия принял участие в совещании по вопросам начисления предпринимателям, осуществляющих деятельность в сфере малоэтажной жилой застройки, платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных в Усть-Абаканском районе.

При подаче нескольких заявок на заключение договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, ПАО «Россети Сибирь» засчитывают одну заявку по «льготной цене» по 3500 руб. за 1 кВт, а по остальным заявкам выставляются счета от 14 до 23 миллионов рублей за каждый подключаемый участок ИЖС.

Порядок и процедура технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, а также требования к выдаче технических условий установлены Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

В соответствии с абзацами 1-3, 5 пункта 14 указанных правил плата за технологическое присоединение определяется в размере минимального из следующих значений: по стандартизированной тарифной ставке, либо с применением льготной ставки.

Действующим законодательством установлено, что льготная ставка не применяется, в случае если она уже применялась по результатам рассмотрения заявки, которая не была аннулирована, или заключен договор с применением льготной ставки в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств (объектов микрогенерации), расположенных (предполагаемых к расположению в соответствии с поданной заявкой) в границах территории того же субъекта Российской Федерации, при условии, что со дня заключения такого договора не истекло 3 года.

ПАО «Россети - Сибирь» был осуществлен расчет платы за технологическое присоединение к электрическим сетям по одной заявке по льготной ставке, а по остальным заявкам по стандартизированной тарифной ставке.

Кроме того, оценка соблюдения ПАО «Россети Сибири» порядка установления платы за осуществление технологического присоединения к электрическим сетям дана Госкомтарифэнерго Хакасии, УФАС по РХ и прокуратурой Хакасии. Нарушений при определении платы по заявкам с применением стандартизированных тарифных ставок не выявлено, расчетные показатели определены в соответствии с выданными техническими условиями.

В Республике Хакасия более 4 тысяч заявок на подключение к электрическим сетям (в основном поступивших в филиал ПАО «Россети Сибирь»-«Хакасэнерго»), которые энергетики не удовлетворяют в течение долгого времени. Самый длительный срок составляет более трех лет.

Вариант решения данной проблемы Уполномоченный предлагал Главе Республики Хакасия, установить экономически обоснованные затраты на технологическое присоединение не ниже 7,2 тыс. руб. за один киловатт присоединяемой мощности для физических лиц.