

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Введение</i>	3
<b><i>Раздел 1. Результаты деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия</i></b>	6
<i>1.1 Работа с обращениями граждан</i>	6
<i>1.2 Взаимодействие с органами государственной власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка</i>	14
<i>1.3 Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей</i>	26
<i>1.4 Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации по защите прав и законных интересов детей</i>	33
<i>1.5 Инициативы, социальные проекты, акции</i>	37
<i>1.6 Работа консультативно-совещательных органов, действующих при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия, помощников Уполномоченного, работающих на общественных началах</i>	44
<b><i>Раздел 2. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребенка по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних</i></b>	49
<i>2.1 Право на жизнь, защита от насилия</i>	49
<i>2.2 Право жить и воспитываться в семье</i>	62
<i>2.3 Право на охрану здоровья</i>	73
<i>2.4 Право на образование</i>	92
<i>2.5 Право на отдых и занятость</i>	112
<i>2.6 Право на социальное обеспечение</i>	126
<i>2.7 Право на гражданство</i>	136
<i>2.8 Право на жилище</i>	139
<i>2.9 Право на алименты</i>	148
<i>2.10 Право на доступ к информации и на информационную безопасность</i>	153
<i>2.11 Право на доступ к занятиям спортом, к культурным ценностям</i>	158
<i>2.12 Право на объединение</i>	168
<i>2.13 Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь</i>	172
<b><i>Заключение</i></b>	178

## ВВЕДЕНИЕ

Миновал еще один год служения Детству, год, наполненный событиями, явлениями, неудачами и победами. Но что бы ни происходило, команда детских правозащитников Хакасии всегда находилась на стороне ребенка, искала пути выхода из проблем, исходя из наилучших интересов несовершеннолетнего.

Год, объявленный Президентом Российской Федерации Годом педагога, наставника, был насыщен множеством событий, направленных на реализацию проектов и программ, поддерживающих профессиональные компетенции, статус и систему педагогического труда. Торжественные старт, завершение, другие мероприятия особенного Года показали, сколько талантливых, целеустремленных учителей, воспитателей, педагогических работников трудятся в Хакасии на благо и развитие детей.

С точки зрения развития системы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в отчетном году были приняты различные нормативные правовые акты, в частности Указ Президента РФ от 17.05.2023 № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года», нацеливающий на создание условий для принятия органами государственной власти и органами местного самоуправления решений, формирующих и обеспечивающих систему комплексной безопасности детей.

В системе защиты прав и законных интересов детей в Республике Хакасия у каждого министерства, ведомства, учреждения есть свои цели и задачи. Одним из звеньев этой системы является Уполномоченный по правам ребенка в Республике Хакасия (далее – Уполномоченный), государственный орган, входящий в систему органов публичной власти, согласно пункту 2 статьи 37 Федерального закона от № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», осуществляющей «взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории».

Очевидно, что в Республике Хакасия в рамках мероприятий, посвященных Десятилетию Детства, реализации национальных проектов («Демография», «Образование», «Здравоохранение», «Культура» и других), федеральных и региональных программ создаются условия для реализации прав несовершеннолетних, предоставления услуг, новых возможностей для детей и семей, воспитывающих детей. Все положительные результаты, успешные практики представлены в отчетах республиканских органов исполнительной власти, размещенных на сайтах и в пабликах ведомств.

В республике в 2023 году проводилась работа в рамках четырех федеральных стратегических программ: «Подростки России», «Дети в семье», «Страна для детей!», «Сопровождение через всю жизнь». Программы, инициированные Уполномоченным при Президенте РФ М. А. Львовой-Беловой, определяют важные векторы деятельности уполномоченных в субъектах Российской Федерации. В Хакасии также имеются наработки и конкретные результаты по каждой программе, о чем будет рассказано подробнее далее.

Уполномоченный в отчетном году продолжал выполнение мероприятий Карты действий, разработанной после проведения XVIII Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, включающей такие направления работы, как социализация детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей; профилактика травли (буллинга) в детских коллективах; создание открытых пространств для подростков; обеспечение прав детей, оказавшихся в ситуации безнадзорности.

В 2023 году Уполномоченный продолжил работу, связанную с вопросами защиты прав детей из семей военнослужащих, участвующих в специальной военной операции. Во взаимодействии с республиканской призывной комиссией, республиканским военным комиссариатом, органами государственной и муниципальной власти, филиалом государственного фонда «Защитники Отечества» в Республике Хакасия решались вопросы и проблемы несовершеннолетних из данной категории семей.

Анализ ситуации по соблюдению прав и законных интересов детей в республике в 2023 году и наработанные предложения, которые могут содействовать улучшению положения несовершеннолетних, изложены в настоящем ежегодном докладе.

В докладе представлена информация и результаты деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия за 2023 год, а также состояние обеспечения в Республике Хакасия государственных гарантий прав и законных интересов детей, установленных Конвенцией ООН о правах ребёнка, Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» и иных законодательных актах.

В основе ежегодного доклада лежат официальные статистические данные, информация органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, открытых информационных ресурсов в интернет-пространстве, а также материалы, которые получены в результате работы с обращениями граждан в 2023 году, в ходе посещения Уполномоченным детских учреждений, участия в работе органов и организаций, деятельность которых направлена на обеспечение и защиту прав детей (в том числе в формате совещаний, конференций, «круглых столов» и т. п.).

Доклад традиционно состоит из двух разделов. В первом разделе приведены результаты деятельности Уполномоченного, которая направлена на выполнение задач, предусмотренных статьей 3 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия». Эта работа строится по ряду направлений, в том числе: рассмотрение обращений граждан; мониторинг механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей; совершенствование законодательства и правоприменительной практики; организация межведомственного взаимодействия.

Во втором разделе ежегодного доклада представлена информация на основании классификатора прав и законных интересов ребенка в Российской Федерации, разработанного центральным аппаратом федерального омбудсмена. Материалы характеризуют положение детей в различных сферах их жизни, направлены на выявление проблем и поиск оптимальных решений по их устранению.

Информация и предложения, содержащиеся в отчетном докладе, могут быть использованы с целью совершенствования государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства в Хакасии, помогут наметить дальнейшие шаги по улучшению положения детей в республике.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», статьей 17 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия», по окончании календарного года Уполномоченный направляет Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия, в Верховный Совет Республики Хакасия и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка доклад о соблюдении прав и законных интересов ребёнка и результатах деятельности Уполномоченного на территории Республики Хакасия (далее – доклад). Доклад будет опубликован на официальных сайтах Верховного Совета Республики Хакасия, Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия, республиканской газеты «Хакасия».

## РАЗДЕЛ 1

### РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ

#### 1.1

##### Работа с обращениями граждан

В соответствии со статьей 14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» Уполномоченный рассматривает обращения и жалобы граждан на решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Обеспечивается принцип доступности путем информирования о деятельности Уполномоченного, вариативных форм приема граждан, межведомственного взаимодействия по организации совместных приемов, работы общественных помощников.

Материалы об Уполномоченном размещаются в учреждениях и детских организациях, ведется страница Уполномоченного на официальном сайте Правительства Республики Хакасия, развивается официальный сайт Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия, ведется аккаунт в социальной сети «ВКонтакте», телеграм-канале, где размещаются актуальные сведения о деятельности Уполномоченного, публикуются новостные, просветительские, образовательные материалы, социальная реклама, информация о проведении личных приёмов, конкурсов и другая полезная информация. Материалы о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия публикуются также на портале Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка.

Уполномоченным ежедневно проводится мониторинг региональных средств массовой информации для выявления случаев нарушений прав и законных интересов детей, обнаружения происшествий, связанных с несовершеннолетними. Изучается федеральная повестка для своевременного реагирования на правовые и иные изменения в сфере детства.

*Динамика численности обращений к Уполномоченному по правам ребёнка в РХ (2017-2023 гг.)*



В период с 2017 по 2022 год наблюдался ежегодный рост обращений. Пик роста пришелся на 2018 год, когда их количество увеличилось на 44 %. В 2023 году число обращений осталось на уровне АППГ: поступило 1 041 обращение. Из них принято к производству 842, по 199 обращениям даны устные консультации и разъяснения (в АППГ – 862 и 179 соответственно).

Вместе с тем увеличился удельный вес обращений в расчете на 1000 детского населения. В 2023 году этот показатель составил 8,2.

*Таблица 1.1.1. Удельный вес обращений на 1 000 детского населения (2020–2023 гг.)*

2018	2019	2020	2021	2022	2023
5,0	5,6	5,7	7,4	8,1	8,2

*Удельный вес обращений в разрезе муниципальных районов и городских округов на 1 000 детского населения (2018–2023 гг.)*

	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Боградский район	7,5	11,4	10,8	11,7	15,3	15,1
Орджоникидз.район	9,3	10,9	8,7	4,3	12,8	10,5
г. Сорск	6,1	5,8	6,2	16,5	11,7	7,2
г. Абаза	6,4	5,1	1,5	5,3	8,9	17,5
Бейский район	10,3	5,5	4,8	7,7	7,1	8,7
г. Абакан	3,7	4,9	6,4	9,3	9,6	9,8
Алтайский район	4,1	5,5	4,5	10,7	5,9	7,9
Ширинский район	2,8	5,8	3,2	8,6	8,9	8,2
Таштыпский район	4,3	3,8	4,2	10,2	8,8	
Усть-Абаканский район	2,6	4,7	2,8	6,4	7,3	5,5
г. Саяногорск	2	4,4	3,5	5,5	6,1	6
г. Черногорск	3	3,3	3,1	3,6	4,9	5,9
Аскизский район	3,3	2,1	2,5	2,3	3,1	2,2

Удельный вес  
обращений  
по РХ в 2023 году

**8,2**

В разрезе муниципальных районов и городских округов самый высокий уровень обращений в г. Абазе (17,5), более чем в два раза превышающий средний показатель по Республике Хакасия, самый низкий – в Аскизском районе (3,1).

Для ряда муниципальных образований показатель удельного веса обращений относительно среднего уровня является стабильным. Например, на протяжении ряда лет он остается без существенных изменений в Аскизском районе.

*Таблица 1.1.2. Распределение численности обращений граждан по муниципальным образованиям Республики Хакасия (2021–2023 гг.)*

Наименование территории	2021	2022	2023	Рост, снижение 2023 к 2022 %
г. Сорск	47	33	20	-40
Орджоникидзевский район	11	31	23	-26
Аскизский район	27	25	34	+36
Бейский район	32	29	36	+24
Таштыпский район	20	46	40	-13
Боградский район	37	47	40	-15
Алтайский район	58	32	42	+31
г. Абаза	17	28	43	+ 53
Ширинский район	48	49	45	-8
Усть-Абаканский район	64	72	63	- 12
г. Саяногорск	64	69	86	+ 24
г. Черногорск	67	90	103	+ 14
г. Абакан	429	445	432	-3
Иные субъекты РФ	34	45	34	-24
<b>Всего</b>	<b>955</b>	<b>1041</b>	<b>1041</b>	



В 2023 году зафиксирован рост обращений от жителей Алтайского, Аскизского, Бейского районов, городов Абазы, Саяногорска,

Черногорска. В этих муниципальных образованиях выросло как абсолютное количество, так и удельный вес обращений.

Динамика численности обращений показывает снижение в г. Сорске, Орджоникидзевском, Ширинском, Таштыпском, Боградском, Усть-Абаканском районах.

По-прежнему самая высокая численность обращений от городского населения (г. Абакан, г. Черногорск, г. Саяногорск), где проживает большинство детей региона. Доля обращений городских жителей составила 66 %, удельный вес обращений на 1 000 детского населения городов – 8,4. Соответственно, доля обращений жителей муниципальных районов – 34 %, а удельный вес на 1000 детского населения муниципальных районов – 7,6.

Данные цифры позволяют говорить об относительно равномерном уровне количества обращений, а также об обеспечении равной доступности к защите прав и законных интересов детей независимо от места их проживания.

Для обеспечения принципа доступности обеспечивается возможность обращения к Уполномоченному во время личного приёма граждан, так и с использованием различных дистанционных форматов. Структура обращений по способам поступления отражена в таблице 1.1.3.

*Таблица 1.1.3. Структура обращений по способам поступления к Уполномоченному (2023 г.)*

Способ поступления	Количество обращений	Доля от общего числа обращений, %
В телефонном режиме	352	33,8
Личные приемы	221	21,3
Выездные приемы	250	24,0
По электронной почте	107	10,3
Социальные сети	2	0,2
Сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка	6	0,6
Портал Правительства РХ / Сайт Уполномоченного по правам ребёнка в РХ	12	1,1
СМИ	9	0,8
Общественные помощники	3	0,3
Почтовая связь	22	2,2
В рамках мероприятий	57	5,4
<b>Итого</b>	<b>1 041</b>	<b>100</b>

По способу поступления обращения распределились между дистанционным и очным форматом равномерно, доли, соответственно, составили 49,3 % и 50,7 %.

Обращения в дистанционном формате поступали:

- через портал Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка (URL: <http://deti.gov.ru/>);
- через портал Правительства Республики Хакасия (URL: <https://r-19.ru/>);
- через официальный сайт Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия (URL: <https://rhdeti.ru/>);
- на электронную почту Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия ([rhdeti@r-19.ru](mailto:rhdeti@r-19.ru));

– посредством почтовой связи по месту нахождения аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия;  
– в телефонном режиме – это самый популярный канал поступления обращений.

В начале 2023 года был утвержден график проведения личных приёмов как по месту размещения аппарата Уполномоченного, так и с выездом в муниципальные образования Республики Хакасия. Организован ежедневный приём граждан сотрудниками аппарата в течение всей рабочей недели. В постоянном режиме проводится правовое консультирование. Всего в ходе личных приёмов принято 528 граждан.

График выездных приёмов согласован с администрациями муниципальных образований, во взаимодействии с которыми проводятся организационные мероприятия, направленные на информирование населения о предстоящем приёме. Планирование осуществляется с таким расчетом, чтобы жители всех муниципальных районов и городов Республики Хакасия имели возможность лично обратиться к Уполномоченному. При планировании приоритет отдается сельским поселениям, в которых ранее личные приёмы не проводились либо имеются проблемные вопросы в сфере детства.

*В 2023 году Уполномоченным проведено 37 выездных приемов.*

Выездные приёмы прошли во всех городах и муниципальных районах Республики Хакасия. Применялась практика проведения совместных приёмов с представителями органов государственной власти, Уполномоченный сотрудничал с некоммерческими организациями, учреждениями здравоохранения, исполнения наказаний, что способствовало реализации принципа доступности.

*Таблица 1.1.4. Проведение выездных приемов в муниципальных образованиях Республики Хакасия (2017–2023 гг.)*

№	Наименование городского округа, муниципального района	Количество выездных приемов							Итого
		2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	
1.	г. Абаза	2	2	2	-	1	2	2	11
2.	г. Абакан	3	4	6	1	2	3	10	29
3.	г. Саяногорск	1	1	3	1	2	2	3	13
4.	г. Сорск	2	3	3	-	1	2	2	13
5.	г. Черногорск	2	3	3	1	1	2	4	16
6.	Алтайский район	2	3	3	1	3	2	2	16
7.	Аскизский район	2	2	4	1	1	1	2	13
8.	Бейский район	1	3	4	-	1	1	2	12
9.	Боградский район	1	3	5	1	2	3	2	17
10.	Орджоникидзевский район	2	2	3	1	1	3	2	14
11.	Таштыпский район	1	2	4	-	1	2	2	12
12.	Усть-Абаканский район	2	2	4	1	1	2	2	14
13.	Ширинский район	2	2	3	-	2	3	2	14
<b>Итого</b>		<b>23</b>	<b>32</b>	<b>47</b>	<b>8</b>	<b>19</b>	<b>28</b>	<b>37</b>	<b>194</b>

Выездные приёмы проведены в следующих муниципальных образованиях:

– в I квартале 2023 года – в г. Саяногорске, Бейском районе (с. Куйбышево);

– во II квартале 2023 года – 10 выездных приёмов (г. Абаза, г. Саяногорск, г. Сорск, г. Черногорск, Аскизский район (с. Бирикчуль), Боградский район, Орджоникидзевский район (с. Июс), Таштыпский район (с. Иmek), Усть-Абаканский район (пгт. Усть-Абакан), Ширинский район (с. Коммунар);

– в III квартале 2023 года – 6 выездных приёмов (г. Саяногорск, Алтайский район (с. Белый Яр), Бейский район (с. Бея), Таштыпский район (с. Таштып), г. Абаза, Аскизский район (с. Бирикчуль);

– в IV квартале 2023 года – 7 выездных приёмов (Орджоникидзевский район (с. Копьево), г. Сорск, Ширинский район (с. Шира), Усть-Абаканский район (с. Зеленое), Боградский район (с. Бородино), г. Черногорск, Алтайский район (с. Белый Яр).

Продолжена практика проведения совместных приемов, которая позволяет применить межведомственный подход.

Проведено три приёма по вопросам алиментного обеспечения несовершеннолетних совместно с руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов России по Республике Хакасия А. А. Романовой и старшими помощниками прокурора Республики Хакасия Е. Н. Вотяковой, О. И. Зайцевой (II, III и IV кварталы 2023 года), совместный приём со старшим помощником прокурора Республики Хакасия Е. Н. Вотяковой по вопросам обеспечения права детей на образование, совместный выездной прием с заместителем Министра труда и социальной защиты Республики Хакасия Н. А. Волковой в г. Саяногорске (I квартал 2023 года).

Ежеквартально проводились недели приёмов в региональном отделении Всероссийской политической партии «Единая Россия» (II, III и IV кварталы 2023 года).

На площадке ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер» (г. Абакан) проведены приёмы граждан, проходящих лечение от алкогольной, наркотической зависимости, по вопросам восстановления в родительских правах, исполнения алиментных обязательств. Данная работа проводилась во взаимодействии с АНО ЦСП «Правильный выбор» в рамках проекта «Мама», нацеленного на преодоление проблемы зависимости (II, III и IV кварталы 2023 года).

Проведены личные приёмы граждан, содержащихся под стражей и отбывающих наказание в учреждениях системы исполнения наказаний: в ФКУ ИК-29 (рп. Пригорск, Черногорский городской округ), в ФКУ СИЗО-1 (г. Абакан), в ФКУ «Лечебное исправительное учреждение № 34» (рп. Пригорск, Черногорский городской округ), в ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Хакасия».

В марте 2023 года совместно с представителями Хакасского социального фонда, Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, Министерства образования и науки Республики Хакасия, Хакасской региональной общественной организацией Народный улус кыргызов «ОРДО» был организован приём родителей, воспитывающих детей с особыми возможностями здоровья.

Для содействия деятельности Уполномоченного, выполнения его поручений, в соответствии со статьей 18 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об

Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» в каждом городе и муниципальном районе Республики Хакасия действуют помощники, работающие на общественных началах.

Все общественные помощники ведут приём граждан по вопросам защиты прав детей: за 2023 год к общественным помощникам поступило и разрешено 154 обращения (2019 году – 185, в 2020 году – 194 обращения, в 2021 году – 194 обращения, в 2022 году – 435 обращений). В большинстве случаев обращения были разрешены на местном уровне. При необходимости Уполномоченный подключался к решению вопросов, которые были поставлены заявителями.

В обращениях заявители затрагивали практически весь спектр прав несовершеннолетних. Всего в обращениях было поставлено 1089 вопросов о защите прав детей.

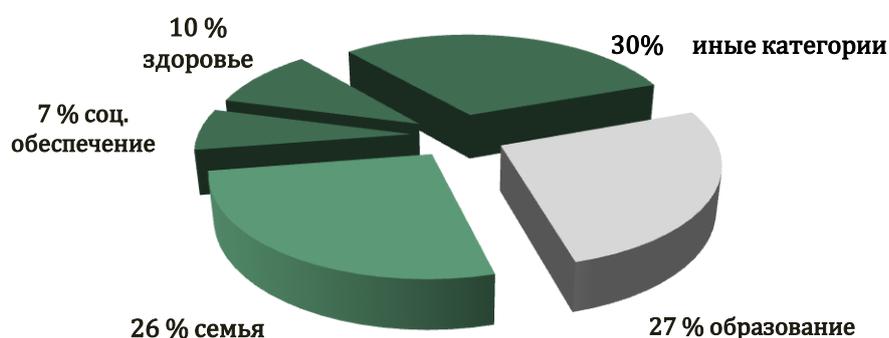
*Таблица 1.1.5. Тематика вопросов, поставленных в обращениях к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия в I–IV кварталах 2023 года*

Категории обращений		Количество обращений				
		I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	Итого
<b>I. ЛИЧНЫЕ ПРАВА</b>		<b>24</b>	<b>48</b>	<b>51</b>	<b>40</b>	<b>163</b>
1.	Право на жизнь, защиту от насилия	4	15	31	25	75
2.	Право на имя, честь и достоинство	-	-	-	-	-
3.	Право на свободу мысли, совести и вероисповедания	-	-	-	4	4
4.	Право иметь гражданство и право свободного перемещения	1	-	-	1	2
5.	Право на квалифицированную помощь и судебную защиту	19	33	20	10	82
<b>II. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА</b>		<b>127</b>	<b>175</b>	<b>160</b>	<b>156</b>	<b>618</b>
6.	Право жить и воспитываться в семье	56	51	69	59	235
7.	Право на алименты	4	13	14	21	52
8.	Право на социальное обеспечение	16	19	23	14	72
9.	Право на жилище	21	16	17	22	76
10.	Право наследования	1	1	-	-	2
11.	Право на охрану здоровья	19	39	25	22	105
12.	Право на занятия физкультурой и спортом	-	4	1	4	9
13.	Право на благоприятную окружающую среду	6	16	1	6	29
14.	Право на отдых и оздоровление	2	10	7	2	21
15.	Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка	-	3	1	1	5
16.	Право на труд	2	3	2	3	10
17.	Права автора	-	-	-	-	-
18.	Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности	-	-	-	-	-
19.	Права детей участников СВО	-	-	-	2	2
<b>III ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА</b>		<b>65</b>	<b>80</b>	<b>59</b>	<b>104</b>	<b>308</b>
20.	Право на образование	62	72	58	99	291
21.	Право на доступ к информации и	1	1	-	-	2

	Категории обращений	Количество обращений				
		I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	Итого
	информационную безопасность					
22.	Право на доступ к культурным ценностям	2	7	1	4	14
23.	Иное	-	-	-	1	1
	Итого:	<b>216</b>	<b>303</b>	<b>270</b>	<b>300</b>	<b>1089</b>

Традиционно самыми актуальными вопросами являются вопросы, связанные с защитой права ребенка жить и воспитываться в семье, а также права на образование. Доля каждой из этих групп обращений составляет более четверти от всех поступивших к Уполномоченному: 26 % и 27 % соответственно.

Удельный вес обращений по тематике (2023 г.)



В сравнении с 2022 годом зафиксирован рост количества обращений в следующих сферах:

- право на образование (+31 к АППГ);
- право на квалифицированную помощь и судебную защиту (+28 к АППГ);
- право на гражданство (+2 к АППГ);
- право на занятия физической культурой и спортом (+5 к АППГ);
- право на благоприятную окружающую среду (+18 к АППГ);
- право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка (+5 к АППГ);
- право на труд (+2 к АППГ);
- право на доступ к информации и информационную безопасность (+2 к АППГ);
- право на доступ к культурным ценностям (+11).

Более подробный анализ обращений в разрезе тематики приведен во втором разделе доклада.

Работа с обращениями организована в соответствии с требованиями статьи 33 Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Информация о поступивших обращениях и принятых по ним мерах размещается на закрытом информационном ресурсе ССТУ.РФ (официальный портал органов государственной власти, на котором фиксируются результаты рассмотрения обращений граждан) в электронной форме, для формирования отчетности в Администрацию Президента Российской Федерации.

В соответствии со статьей 14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» Уполномоченный в рамках работы с обращениями граждан запрашивал необходимые сведения, документы и материалы; посещал органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и учреждения, деятельность которых связана с предоставлением услуг несовершеннолетним и семьям с детьми (образовательные, медицинские, социозащитные), а также семьи, в которых воспитываются дети. При необходимости оказывал содействие в организации межведомственного взаимодействия, обращался в правоохранительные органы, сотрудничал с надзорными органами.

При Уполномоченном в течение 5 лет действует рабочая группа «Десант добра», целью которой является обеспечение доступности психологической и другой специализированной помощи детям и их родителям. К работе привлекаются волонтеры (педагоги, психологи, дефектологи, логопеды), которые оказывают специализированную помощь в особо сложных случаях либо в отдаленных территориях, где таких специалистов нет. Эта работа была продолжена в 2023 году.

При выявлении нарушений Уполномоченный, на основании пункта 6 части 2 статьи 14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия», направлял в органы государственной власти, органы местного самоуправления заключения, содержащие рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребёнка и по предотвращению подобных нарушений.

*В 2023 году Уполномоченным направлено 31 заключение о нарушении прав и законных интересов детей (в 2017 году – 3, в 2018 году – 11, в 2019 году – 11, в 2020 году – 15, в 2021 году – 12, в 2022 году – 16).*

Уполномоченный является участником системы оказания бесплатной юридической помощи Республики Хакасия: при необходимости оказывает содействие в подготовке процессуальных документов, консультационную поддержку.

*В течение 2023 года в рамках оказания бесплатной юридической помощи было составлено 108 процессуальных документов (в 2017 году – 51, в 2018 году – 60, в 2019 году – 72, в 2020 году – 95, в 2021 году – 87, в 2022 году – 107).*

Вопросы обеспечения прав и законных интересов ребёнка в той или иной сфере относятся к полномочиям практически всех государственных структур как федерального, так и регионального уровней, органов местного самоуправления, а также целого блока государственных и частных организаций, которые осуществляют различные виды деятельности (в том числе оказывают образовательные, медицинские и иные виды услуг несовершеннолетним и семьям с детьми). Задача Уполномоченного – не подменяя соответствующих органов, способствовать комплексному и всестороннему обеспечению прав ребёнка.

## 1.2

*Взаимодействие с органами государственной власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка*

Деятельность детского правозащитного института основана на межведомственном подходе, что позволяет комплексно оценить состояние сферы детства, обеспечить интеграцию и согласованность действий заинтересованных лиц.

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации» *Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка* координирует деятельность уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, оказывает организационную, правовую, информационную и иную помощь.

В течение 2023 года Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка проведены всероссийские съезды уполномоченных:

- XX Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребёнка, темой которого стала защита прав детей в сфере здравоохранения;
- XXI Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребёнка, который был приурочен к 25-летию правозащитного института и посвящен вопросам его развития.

Прошёл Федеральный форум «Росподрос», который был посвящен вопросам сохранения и укрепления репродуктивного здоровья и развития подрастающего поколения, профилактике суицидального поведения, психологической и психиатрической помощи подросткам, трудоустройству, повышению компетенций специалистов, созданию банка практик по работе с подростками.

Уполномоченный принимал участие в работе данных площадок.

В ходе XX Всероссийского съезда он выступил модератором площадки «Охрана репродуктивного здоровья несовершеннолетних», на которой обсуждались актуальные темы профилактики, просвещения, оказания медицинской, социальной помощи, практика реализации пилотных проектов по охране репродуктивного здоровья. По результатам работы площадки были сформулированы предложения в итоговую резолюцию съезда.

В ходе XXI Всероссийского съезда Уполномоченный поделился опытом работы консультативно-совещательных органов, действующих при региональном детском правозащитнике.

Данный формат позволяет ознакомиться с практиками работы в других субъектах Российской Федерации, выявить общие проблемы, тенденции развития, выработать совместные решения. По результатам работы указанных площадок была разработана Карта действий уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации на 2024 год, которая включает ряд направлений:

- организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в общеобразовательных школах;
- охрана здоровья несовершеннолетних в части оказания психиатрической помощи;
- ответственное трудоустройство подростков;

– комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и др.) в целях сохранения семьи.

В течение 2023 года продолжена реализация стратегических программ, разработанных Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка М. А. Львовой-Беловой:

– «Подростки России» (создание сети неформальных пространств и подготовка специалистов для работы с подростками);

– «Сопровождение через всю жизнь», (выстраивание доступных возможностей для семей с детьми-инвалидами во всех сферах жизни);

– «Дети в семье» (профилактика социального сиротства, помощь семьям, находящимся в трудной ситуации, реформирование органов опеки и попечительства, развитие семейного устройства);

– «Страна для детей» (создание комфортной безопасной среды для несовершеннолетних).

В рамках реализации стратегической программы «Подростки России» Уполномоченный осуществлял сотрудничество с Федеральным центром развития программ социализации подростков, который является структурным подразделением ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей», работал с некоммерческими организациями, органами местного самоуправления с целью открытия на территории Республики Хакасия подростковых пространств.

По итогам Всероссийского конкурса Фонд поддержки образовательных инициатив и социальных проектов «Дельта-план» (г. Абакан) получил статус ресурсной площадки Федерального центра развития программ социализации подростков.

В январе 2023 года на базе Школы развития личности «Фрегат» (г. Абакан) открылось первое подростковое пространство «Борт», посетить которое может любой подросток. Организаторы площадки применяют такие формы работы, как скорая психологическая помощь «Неотложка», кинотренинги с психологами, с помощью которых развиваются навыки рефлексии и самоанализа, расширяется социальный опыт, а также кулинарные мастер-классы, тематические встречи, интеллектуальные игры и другие направления. При поддержке Уполномоченного ежемесячно проводятся родительские гостиные, направленные на повышение компетенций в сфере воспитания.

При участии Уполномоченного прошел Республиканский семейный форум. На презентационной площадке Открытого подросткового пространства «Борт» состоялась премьера нового проекта Федерального подросткового центра «Творческий обмен». Для этого в Хакасию прибыла эксперт - ведущий аналитик отдела реализации проектов Федерального центра развития программ социализации подростков ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» Минпросвещения России И. Халина, а также подростки из Донецкой народной республики. Цель проекта - предоставить ребятам возможность получить знания и опыт от сверстников из других регионов России.

При содействии Уполномоченного, организационно-методической поддержке Федерального подросткового центра, которым предоставлено необходимое сопровождение, Администрацией Таштыпского района было открыто подростковое этнопространство «Палаа талаан» («Счастье ребёнку»). В юрточном комплексе для ребят организовано несколько функциональных зон: коворкинг, психологическая,

тренинговая и игровая. Этнопространство – это место досуга и неформального общения подростков, способствующее их социализации, профилактике деструктивного поведения и развитию ребят в духе национальных традиций.

Уличная социальная работа с подростками – еще одно направление стратегической программы «Подростки России». Успешные практики данного направления, реализуемые в субъектах Российской Федерации, обсуждались на круглом столе, организованном Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка. Ведётся проработка организационных вопросов для реализации этого направления в Республике Хакасия.

По инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, Федеральным центром развития программ социализации подростков ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» Минпросвещения России с июля 2023 года ежемесячно во всех субъектах Российской Федерации проводится акция «Дарю тепло». Цель акции – привлечь внимание к проблеме подростков, не охваченных современными формами досуга, а также формирование уличных служб.

К проведению акции привлечены муниципальные образования Республики Хакасия. Специалисты, волонтеры один раз в месяц посещают места, где любят собираться подростки и рассказывают им о доступных формах досуга, имеющихся возможностях в муниципалитете.

Десять подростков из Республики Хакасия приняли участие в профильной смене «Сила России» для несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, которая прошла в Краевом детском центре «Созвездие» Хабаровского края по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка М. А. Львовой-Беловой в рамках стратегической программы «Подростки России». Данный проект направлен на формирование у подростков ценностных ориентиров в позитивном ключе, осознание значимости выбора жизненного пути, навыков уважительного взаимодействия в команде, пребывания в природных условиях.

В целях реализации стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь» совместно с органами исполнительной власти Республики Хакасия, заинтересованными учреждениями и ведомствами, ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для детей «Теремок», ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей», ГБУ РХ «Центр «Радость», Фондом поддержки семьи и детства «Перспектива», представителями родительской общественности проведен круглый стол на тему «Актуальные вопросы развития системы ранней помощи в Республике Хакасия». Участники круглого стола определяли проблемы и высказывали предложения по выстраиванию эффективной системы оказания своевременной помощи семьям с детьми, имеющими нарушения здоровья. Выработанные предложения направлены в адрес Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия.

В рамках реализации стратегической программы «Дети в семье» Уполномоченный принял участие в ряде всероссийских мероприятий:

– Всероссийском форуме «Профилактика социального сиротства. Жить и воспитываться в семье», на площадке которого работало 10 проектных мастерских, где обсуждались отдельные направления профилактики;

– Всероссийском онлайн-форуме приемных семей, организованном АНО «Центр развития социальных проектов» при поддержке Уполномоченного при

Президенте РФ по правам ребенка и Министерства просвещения Российской Федерации, где обсуждались актуальные вопросы сопровождения замещающих родителей, а также обучения и профориентации детей-сирот, организации наставничества приемных семей.

В рамках реализации стратегической программы «Страна для детей» ежегодно проходит всероссийская акция «Безопасность детства» (летний и зимний этапы акции).

По поручению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка проводились мониторинговые мероприятия (подробнее в разделе 1.3 настоящего доклада).

Уполномоченный принимал участие в рабочих мероприятиях, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: рабочих совещаниях «Разработка системы мониторинга случаев нападения собак на детей», круглых столах «Право ребенка жить и воспитываться в семье. Вопросы отмены ограничения и восстановления в родительских правах», «Обеспечение прав несовершеннолетних, пострадавших от преступлений сексуального характера, на психологическую помощь и сопровождение»; селекторном совещании «Протокол сообщения диагноза»; круглом столе по итогам всероссийского социологического исследования о подростках, направленного на оценку их благополучия, проблем и потребностей; вебинаре «Творческая составляющая социокультурного проекта в сфере детства» и др.

Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка организована онлайн-площадка, на которой еженедельно проходят обучающие мероприятия, в которых Уполномоченный, сотрудники аппарата принимают участие. Доступ к ресурсам Федерального лектория предоставляется всем заинтересованным ведомствам, организациям на территории Республики Хакасия.

Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, создан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26.03.2008 № 404 в целях реализации комплекса мер по оказанию помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Ежегодно Фонд проводит конкурсные отборы в целях повышения качества и доступности социальной помощи семьям с детьми, развития инфраструктуры организаций социального обслуживания (например, создание семейных многофункциональных центров; поддержка жизненного потенциала семей, воспитывающих детей с инвалидностью; помощь детям, пострадавшим от жестокого обращения и др.).

В четвертом квартале 2024 года прошел *XIV Всероссийский форум «Вместе – ради детей! Благополучие ребёнка независимо от жизненных обстоятельств!»*, организованный Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Делегация из Хакасии достойно представила регион и была отмечена двумя дипломами профессионального признания. Уполномоченный принял участие в мероприятиях форума в качестве эксперта. По возвращении по инициативе Уполномоченного проведена рабочая группа, в рамках которой представители делегации Республики Хакасия обсудили результаты участия в форуме, определили пути совместного взаимодействия и сотрудничества с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Уполномоченный взаимодействует с *уполномоченными по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации*. Прежде всего, это уполномоченные по правам ребёнка в субъектах, входящих в состав Сибирского федерального округа, которыми создан совещательный орган – Координационный совет уполномоченных. На заседаниях Координационного совета в 2023 году обсуждались вопросы участия уполномоченных по правам ребёнка в производстве по делам, связанным с пребыванием несовершеннолетних в центрах временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей и в учебных учреждениях закрытого типа; инноваций и опыта регионов в социальном обслуживании детей-инвалидов; оказания медицинской помощи детям, больным туберкулёзом; развитием системы ранней помощи детям. По результатам заседаний выработаны предложения для внедрения в практическую работу уполномоченных.

Уполномоченный участвовал в проектном семинаре, который был организован и проведен Уполномоченным по правам ребенка в Новосибирской области «Решения и практики в профилактике социального сиротства среди детей в возрасте до 4-х лет: опыт регионов». Новосибирская область является одним из пилотных регионов, где реализуется стратегическая программа Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка «Дети в семье». Проект направлен на то, чтобы дети с рождения до четырех лет жили не в учреждении, а в родной семье.

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Красноярском крае прошел Межрегиональный межведомственный форум по вопросу ресоциализации несовершеннолетних, отбывающих наказание, в котором приняли участие уполномоченные по правам ребёнка из ряда субъектов РФ, представители региональных министерств и ведомств, сотрудники ФСИН России. Участники форума ознакомились с работой Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, Канской воспитательной колонии. Уполномоченный встретился с воспитанниками этих учреждений – жителями Республики Хакасия. Заключены Соглашения о взаимодействии с Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия, Главным управлением ФСИН по Красноярскому краю.

В Томске прошёл фестиваль «Большая медведица», организованный благотворительным фондом «Равенство возможностей» при поддержке Президентского фонда культурных инициатив и Уполномоченного по правам ребёнка в Томской области. Ребята с особыми потребностями из всех уголков Сибири, в том числе Республики Хакасия, показали свои творческие способности. Уполномоченный принял участие в гала-концерте, а также в пленарной дискуссии «Семь секретов успешного взаимодействия с людьми с безграничными возможностями».

Детский правозащитный институт Республики Хакасия является инструментом парламентского контроля. Основные направления взаимодействия с *Верховным Советом Республики Хакасия*:

– ежеквартальная информация, ежегодные доклады Уполномоченного, по итогам которых вырабатываются рекомендации в адрес органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия, направленные на улучшение положения детей в регионе;

– участие Уполномоченного в сессиях Верховного Совета Республики Хакасия, заседаниях Президиума Верховного Совета Республики Хакасия, рабочих

совещаниях комитетов, повестка которых связана с вопросами обеспечения и защиты прав детей;

– обращения Уполномоченного с предложениями по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав детей и семей с детьми.

Уполномоченный взаимодействует с руководителями комитетов Верховного Совета Республики Хакасия, депутатами, вносит предложения по улучшению положения детей, осуществляет совместную мониторинговую деятельность.

Выступление Уполномоченного в ходе Публичных слушаний по проекту Закона Республики Хакасия «О бюджете Республики Хакасия на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» затрагивало ключевые вопросы в сфере детства, требующие финансовой государственной поддержки: обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создания микрореабилитационных центров для детей-инвалидов, кадрового обеспечения комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, Республиканской службы психологической помощи «Единый социальный телефон».

В 2023 году Уполномоченный принимал участие в работе Комитета Верховного Совета Республики Хакасия по культуре, образованию и науке. Например, с участием Уполномоченного прошел круглый стол «Организация взаимодействия органов государственной власти и бизнеса при подготовке и трудоустройстве кадров для экономики Республики Хакасия», мониторинг подготовки к открытию загородного детского оздоровительного лагеря «Орленок» (Аскизский район).

В ходе выездного заседания комитета Верховного Совета Республики Хакасия по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку, которое прошло в Боградском районе, помощник Уполномоченного озвучил основные проблемы профилактики семейного неблагополучия, предупреждения преступлений и правонарушений среди несовершеннолетних, а также совершения противоправных деяний в отношении детей и подростков в Боградском районе.

Уполномоченный принял участие в проведении круглого стола, организованного Верховным Советом Республики Хакасия, где обсуждались вопросы обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Уполномоченный взаимодействует с региональными отделениями федеральных органов власти, с Правительством Республики Хакасия и входящими в его состав министерствами и ведомствами, с органами правоохранительного блока, надзорными органами, органами местного самоуправления, организациями и учреждениями для детей, общественными организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

Основные направления взаимодействия:

– сотрудничество по вопросам работы с обращениями, в том числе организация и проведение личных выездных приемов граждан (примером является проведение совместных приемов, прямых телефонных линий Уполномоченного с должностными лицами Прокуратуры Республики Хакасия, Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия), совместная работа по разрешению обращений, посещение учреждений и организаций для детей;

– участие Уполномоченного в составе коллегиальных органов (таких как Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия, Антинаркотическая комиссия в Республике Хакасия, Координационный совет по реализации демографической и семейной политики при Правительстве Республики Хакасия, Межведомственный совет по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей при Правительстве Республики Хакасия, Совет по общественному здоровью в Республике Хакасия, Комиссии по безопасности дорожного движения при Правительстве Республики Хакасия), Совет при Правительстве Республики Хакасия по делам инвалидов и граждан старшего поколения, консультативно-совещательных органов (общественный совет Главного бюро медико-социальной экспертизы Республики Хакасия, Координационный совет Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, региональный совет отделения Российского движения детей и молодёжи «Движение первых» Республики Хакасия, попечительский совет ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для детей «Теремок»), рабочих групп (рабочая группа Министерства здравоохранения Республики Хакасия по закупке медицинских изделий, в том числе для оказания паллиативной медицинской помощи на дому и лекарственных препаратов, включая обезболивающие, для нужд государственных учреждений здравоохранения Республики Хакасия, рабочая группа при Правительстве РХ «Меры социальной поддержки участников СВО» и др.);

- совместное проведение мониторинговых мероприятий;
- профилактическая работа (в том числе проведение рейдов по семьям, находящимся в социально опасном положении);
- организация просветительской деятельности (встречи с несовершеннолетними и их родителями, выступление в эфирах региональных телекомпаний, радиостанций, печатных изданий);
- информационный обмен;
- сотрудничество по вопросам совершенствования законодательства;
- другие направления.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 08.07.2005 № 50-ЗРХ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» *Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия в пределах своей компетенции принимает участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.*

Уполномоченный взаимодействует с органами, входящими в систему профилактики, входит в состав Комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав при Правительстве Республики Хакасия, участвует в проведении заседаний Комиссии, выносит на обсуждение актуальные вопросы и предложения. Например, были внесены предложения по развитию в Республике Хакасия системы оказания психологической помощи.

Также он принимает участие в работе субъектов профилактики муниципального уровня: в выездной рабочей группе по профилактике суицидальных проявлений у несовершеннолетних в Аскизском районе, в г. Саяногорске, в межведомственном рейде с Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Администрации г. Абакана.

Уполномоченный работал в составе дискуссионных площадок, где обсуждались ключевые темы профилактики:

– выступил в пленарной части V Абаканского форума «Город. Семья. Дети» по теме: «Благополучие ребенка - главная цель системы защиты детства», сделав акцент на необходимости изучать мнение самих детей, привлекать их к обсуждению того, что важно для них, для улучшения качества их жизни (в решении Форума нашли отражение вопросы развития системы психологической помощи, проблемы воспитания, учёта мнения детей в вопросах, их касающихся, просвещения родителей);

– участвовал в проведении круглых столов «Права, обязанности и ответственность несовершеннолетних» (организован ГБПОУ РХ «Боградское СУВУ», Прокуратурой Боградского района, муниципальной Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, отделом МВД по Боградскому району); «Современные проблемы и технологии профилактики девиантного поведения несовершеннолетних» (организован на площадке ФГБПОУ «Абаканское СУВУ»);

– принял участие в межведомственном расширенном совещании «Актуальные проблемы взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних органов местного самоуправления Усть-Абаканского района».

*Уполномоченный реализует просветительское направление в сфере профилактики, сотрудничая с правоохранительными органами, учреждениями здравоохранения, организациями для детей (образовательными, отдыха и оздоровления), привлекая к данной работе сектор некоммерческих структур, волонтеров. Целевой аудиторией данных мероприятий являются специалисты, работающие с детьми, родительское сообщество, несовершеннолетние.*

Уполномоченный стал инициатором проведения республиканского семинара по вопросам профилактики потребления психоактивных веществ и вейпов у несовершеннолетних. Мероприятие прошло на базе Республиканского центра дополнительного образования при поддержке Министерства образования и науки Республики Хакасия. Докладчиком выступил аккредитованный эксперт Роскомнадзора, член Общественного совета Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, руководитель АНО «Защита», врач-психиатр высшей категории Ю. В. Афанасьев (Вологодская область, г. Череповец). Участниками семинара стали специалисты, работающие с детьми на территории Республики Хакасия.

Совместно с МВД России по Республике Хакасия в течение 2023 года ежемесячно проводилась информационно-профилактическая акция «Неделя профилактики» для школьников. Профилактические беседы состоялись в образовательных организациях Боградского района (МБОУ «Сонская СОШ»), Бейского района (Большемонокская ОШИ), г. Саяногорск, Алтайского района (МБОУ «Подсинская СОШ»), Аскизского района (МБОУ «Аскизский лицей-интернат», Усть-Абаканского района (СОШ аала Сапогов) и др.

Цикл мероприятий по правовому просвещению проведен главным экспертом Уполномоченного в МБОУ г. Абакана «СОШ № 1», в ГБОУ РХ «Детский дом «Ласточка», в филиале ГБУК «Хакасская республиканская детская библиотека», в СИЗО № 1, в загородном детском оздоровительном лагере «Меридиан», совместно с ЛОВД и ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер» на площадке железнодорожного вокзала в г. Абакане. Цель указанных мероприятий –

формирование у подростков правосознания, профилактика употребления психоактивных веществ и вейпов.

Проведен ряд тренингов, направленных на формирование у школьников навыков конструктивного разрешения конфликтов:

– к работе со школьниками МБОУ «Ширинская СШ № 18» были привлечены психологи Школы развития личности «Фрегат»;

– для учеников МБОУ «СОШ № 25» г. Абакана совместно с сотрудниками полиции и волонтерами подросткового проекта «Крылья» проведено профилактическое мероприятие на тему буллинга.

Просветительская работа велась и с родительским сообществом. Примером является участие Уполномоченного в собрании, которое было проведено для родителей несовершеннолетних, состоящих на учете в ФКУ «Уголовно-исполнительная инспекция Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Хакасия», в республиканских родительских собраниях по безопасности дорожного движения, по вопросам профилактики аддиктивного поведения, организованных Министерством образования и науки Республики Хакасия.

С участием Уполномоченного прошел профилактический рейд, организованный региональным управлением ГИБДД «#Пристегни себя и ребёнка». Сотрудники ГИБДД останавливали автомобили, проверяли наличие детских удерживающих средств. Уполномоченный и специалист «Лаборатории безопасности» разъясняли гражданам жизненно важную необходимость использования удерживающих устройств.

В работе детских правозащитников целевой группой *являются также специалисты*. Задача Уполномоченного – акцентировать внимание на проблемных вопросах, содействовать анализу сложившейся системы, поиску новых форм и методов работы с несовершеннолетними. Для этого Уполномоченный участвовал в дискуссионных площадках, научно-практических конференциях, среди которых:

– IV Всероссийская научно-практическая конференция «Профилактика и противодействие экстремизму и терроризму в информационной среде как условие обеспечения гармонизации межнациональных и этноконфессиональных отношений»;

– VI Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Детство – территория безопасности»;

– Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные вопросы профилактики антиобщественного и противоправного поведения несовершеннолетних и защиты их прав (организована Министерством внутренних дел РФ, Барнаульским юридическим институтом МВД России, Уполномоченным по правам ребёнка в Алтайском крае);

– Региональная научно-практическая конференция, посвященная 30-летию Конституции РФ «Правотворчество и правоприменение в современной России: теория и практика» (организована Верховным судом Республики Хакасия совместно с Хакасским государственным университетом им. Н. Ф. Катанова);

– Всероссийская научно-практическая конференция «Применение процедуры медиации для разрешения споров между разведенными родителями на стадии исполнительного производства»;

– Республиканский форум организаций дополнительного образования «Дополнительное образование детей Республики Хакасия: инновации, ресурсы, перспективы», посвященный 105-летию государственной системы дополнительного образования и Году педагога и наставника в Российской Федерации.

В рамках III Открытой межрегиональной научно-исследовательской конференции «Чтения имени Н. Г. Булакина» (основной организатор – МБОУ «Лицей имени Н. Г. Булакина»), проведенной при поддержке Уполномоченного, впервые работали секции правовой направленности: для обучающихся «Право глазами детей», для специалистов «На защите детства». В ходе пленарных заседаний к участникам Чтений обратились детский правозащитник Донецкой народной республики Э. М. Федоренко и директор МБОУ «Лицей № 12» г. Донецка Т. А. Бизбиз.

*Работа некоммерческих организаций – один из ресурсов обеспечения прав и законных интересов детей. В связи с этим Уполномоченный развивает сотрудничество с ними, способствует их взаимодействию, а также развитию государственно-частного партнёрства.*

Уполномоченный принял участие в работе:

– XII Форума НКО «Региональные возможности: ресурсный потенциал для достижения национальных целей» (организован Общественной палатой Хакасии);

– II Форума частного образования «Партнерство как эффективный механизм качества образования» (организован Ассоциацией частных образовательных организаций РХ «НОВАЯ ВЫСОТА»);

– II слета некоммерческих организаций «Твори добро», который прошел на базе Спортивно-оздоровительного лагеря «Дружба», основной темой которого стало формирование пространства, направленного на предотвращение профессионального выгорания сотрудников некоммерческих организаций.

*Уполномоченный предоставляет письма поддержки для участия региональных проектов в грантовых конкурсах, присутствует на мероприятиях, проводимых в ходе реализации проектов, оказывает содействие.*

В течение 2023 года Уполномоченный поддерживал проект «Борись за свое будущее: моя спортивная траектория» Федерации спортивной борьбы Хакасии, получивший финансирование из Фонда президентских грантов. Проект охватил подростков-спортсменов из нескольких муниципальных образований республики, в основном из сельской местности, и ребят, находящихся в различных группах риска. Организаторы проекта поставили для себя цель: через системную работу подготовить несовершеннолетних к успешному прохождению вступительных экзаменов для поступления в учреждения СПО спортивной направленности. Юные спортсмены участвовали в специальных сборах, проводились открытые тренировки под руководством заслуженного мастера спорта России М. Курака, педагогов-тренеров из проекта «Конструктор будущего. Сибирь», прославленного борца греко-римского стиля, трёхкратного олимпийского чемпиона, десятикратного чемпиона мира А. Карелина. В проекте приняли участие юные спортсмены из Алтайского, Бейского, Таштыпского, Аскизского и Ширинского районов.

III республиканский форум «Особый взгляд», который прошел в рамках Всероссийского инклюзивного фестиваля «ЛюдиКакЛюди», был организован Фондом поддержки семьи и детства «Перспектива». Мероприятие было адресовано родителям, детям и специалистам с целью представления позитивного опыта работы с

семьями, воспитывающими детей с расстройствами аутистического спектра в Республике Хакасия. На площадках форума обсуждались вопросы медицинской помощи, социальной реабилитации, профессионального обучения детей с аутизмом и другие. Работала консультационная площадка Уполномоченного.

С участием Уполномоченного прошел круглый стол по результатам реализации проекта победителя конкурса президентских грантов «Мама» НКО «Правильный выбор».

Взаимодействие в данном направлении осуществлялось также с Фондом «Дети Абакана», Школой развития личности «Фрегат», Ресурсным центром для школьников «Дельта-план», Культурным центром «Подорожник», НКО «Особый Ракурс», Региональным отделением Республики Хакасия Всероссийской организации детей-инвалидов (ВОРДИ) и другими некоммерческими организациями. В течение 2023 года предоставлено более 25 писем поддержки.

Проекты, реализуемые данными организациями, направлены на поддержку разных групп детей и семей, в которых они воспитываются.

*Уполномоченный поддерживает и продвигает идеи гуманной педагогики, которая основана на концепции воспитания личности через развитие ее духовного и нравственного потенциала.* При содействии Уполномоченного состоялись:

– IX Республиканский Фестиваль Уроков Доброты на основе концепции гуманной педагогики по теме: «Радость есть особая мудрость» (организаторы Центр гуманной педагогики Республики Хакасия «Школа жизни» Ш. А. Амонашвили и Лаборатория гуманной педагогики Центра детского творчества г. Абакана);

– участие делегаций Республики Хакасия в X Юбилейных общероссийских педагогических чтениях, XXI Международных педагогических чтениях по гуманной педагогике, посвященных 85-летию со дня рождения А. Е. Акимова «Воспитание духа человеческого»;

– XI межрегиональные педагогические чтения с международным участием «Гуманная педагогика: Истина гуманного образования в воспитании Духа человеческого», посвященные 200-летию К. Д. Ушинского.

В 2023 году Уполномоченный заключил межведомственное соглашение с республиканским филиалом Российского общества «Знание», стал участником флагманского проекта общества «Лига Лекторов». Состоялась совместная встреча Уполномоченного и директора республиканского филиала Российского общества «Знание» И. Сарагашевой с участниками РДДМ «Движение первых» (г. Абакан). Общение в формате «открытый микрофон» прошло на площадке Хакасского национального краеведческого музея имени Л. Р. Кызласова.

*Взаимодействие Уполномоченного со средствами массовой информации*

В течение 2023 года деятельность Уполномоченного освещалась в средствах массовой информации, а также на официальном сайте, аккаунтах в социальной сети «ВКонтакте» и мессенджере «Телеграм».

Уполномоченный содействовал привлечению к участию в XIV Всероссийском конкурсе журналистских работ «В фокусе – детство», организованного Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, журналистов Республики Хакасия. В одной из самых популярных номинаций «Жизнь

замечательных семей» лучшей признана работа журналиста республиканской газеты «Хакасия» Елены Леонченко. В номинации «Помощь рядом» победителем признана журналист газеты «Абакан» Ольга Карачакова. Уполномоченный поздравила журналистов с победой, вручила награды.

Состоялись радио- и телепрограммы с участием Уполномоченного: прямой эфир программы «Демография» (Абакан-24), прямой эфир программы «Акцент» (радио ГТРК), запись программы, посвященной профилактике ДТП (радио ГТРК), запись программы к Дню защиты детей (ТНТ-Абакан), эфир телеканала Абакан-24, где вышла программа «Дома лучше», интервью Уполномоченного в информационном центре Общественной палаты Республики Хакасия, прямой эфир в Центре управления регионом Республики Хакасия по вопросу профилактики употребления вейпов и ответственности за нарушение ограничений по обороту и употреблению указанной продукции для несовершеннолетних.

Главный эксперт Уполномоченного М. А. Субракова участвовала в радио- и телеэфирах ГТРК на хакасском языке. Состоялось 4 эфира, темами которых стали: результаты деятельности Уполномоченного за 2022 год, День семьи, любви и верности, результаты летней оздоровительной кампании, Международный день семьи.

### 1.3

*Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей*

В соответствии со статьей 14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» одним из полномочий Уполномоченного является мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребёнка на территории Республики Хакасия.

Мониторинговые мероприятия осуществляются по ряду направлений. Блок вопросов в сфере охраны прав детей находится на постоянном контроле Уполномоченного. К ним относятся: факты гибели детей от внешних причин, вопросы организации питания, отдыха и оздоровления детей и другие. На основании поручения Президента Российской Федерации от 01.01.2017 года № Пр-21 «Об анализе практики изъятия несовершеннолетних из семьи с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью» Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия анализируются случаи вмешательства в дела семьи, обеспечение прав детей, находящихся в социально опасном положении, в том числе факты длительного пребывания детей в возрасте до 4 лет в стационарных отделениях больниц по социальным показаниям.

Ряд мониторинговых мероприятий проводится по запросам Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, по запросам уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации.

Для проведения мониторинговых мероприятий Уполномоченный направляет запросы в органы государственной власти, органы местного самоуправления, посещает учреждения образования, здравоохранения, социальной защиты, спорта, культуры.

На основании соглашения, заключенного с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Хакасия, Уполномоченный систематически посещает ФКУ «Следственный изолятор № 1 УФСИН по Республике Хакасия» с целью *мониторинга условий содержания под стражей несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых.*

В рамках мониторинговых мероприятий Уполномоченный беседует с несовершеннолетними, знакомится с условиями содержания, при необходимости принимает обращения несовершеннолетних, поздравляет их с праздничными датами (День знаний, Новый год и т.д.). В соответствии с требованиями Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 15.07.1995 № 103-ФЗ в следственном изоляторе несовершеннолетним подозреваемым и обвиняемым создаются улучшенные материально-бытовые условия и предоставляются повышенные нормы питания, реализуется право на прогулки, физическое развитие, спорт, создаются условия для

получения самообразования. В течение 2023 года обращений о нарушении прав несовершеннолетних в связи с содержанием под стражей не поступало.

Ежегодно Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия анализируются *факты длительного пребывания детей в возрасте до 4 лет в стационарных отделениях больниц по социальным показаниям.*

В Республике Хакасия все безнадзорные и беспризорные дети, дети, отобранные у своих родителей, дети из семей, отношении которых субъектами профилактики проводится индивидуальная профилактическая работа в возрасте до трех лет помещаются в детские отделения районных больниц на так называемые «социальные койки».

*В течение 2023 года в стационарные отделения детских больниц Республики Хакасия было помещено 49 малолетних детей в возрасте до 3 лет. В том числе на длительные сроки: более 1 месяца (28 детей); более 2 месяцев (5 детей), более 3 месяцев (7 детей), более 4 месяцев 3 ребёнка), более 5 месяцев (3 ребёнка), более 6 месяцев (3 ребёнка).*

Данные показатели остаются стабильными в течение последних трех «послековидных» лет.

Более подробно об этой проблеме Уполномоченный рассказывал в ежегодных докладах за предыдущие годы, неоднократно обращался в органы исполнительной власти Республики Хакасия.

В 2022 году было подписано Соглашение о порядке межведомственного взаимодействия органов и учреждений систем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Республики Хакасия по выявлению и маршрутизации несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, в котором предусмотрено, что несовершеннолетние, нуждающиеся в помощи государства, в возрасте от 3 до 18 лет помещаются в специализированные учреждения для несовершеннолетних. Однако вопрос о предотвращении длительных сроков пребывания детей в возрасте от 0 до 3 лет так и не был решен.

В течение 2023 года Уполномоченный при выявлении фактов длительного пребывания детей в медицинских организациях обращался в адрес органов местного самоуправления с требованием ускорить работу по установлению статуса для ребёнка, который по тем или иным причинам остался без родительского попечения, и (или) передаче его законным представителям, в отдельных случаях направлял собственные заключения.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода, субъектом Российской Федерации создаются образовательные организации (специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа).

С 2020 года в Республике Хакасия открыто Государственное бюджетное общеобразовательное учебно-воспитательное учреждение Республики Хакасия «Богградская специальная школа-интернат открытого типа» (далее – Богградская спецшкола). В 2020–2022 учебном году были открыты только 8–9 классы, с 2023 года открыт 7 класс.

Уполномоченным ежегодно проводится мониторинг получения дальнейшего образования и занятости выпускников, получивших основное общее образование в

Богградской спецшколе, а также проведение в муниципальных образованиях индивидуальной профилактической работы в отношении данных несовершеннолетних.

Установлено, что за три года основное общее образование в Богградской спецшколе получили 42 подростка. После окончания 20 из них не продолжили получение среднего общего или среднего профессионального образования. 12 несовершеннолетних не обучались и не работали. Незанятость детей с отклоняющимся от нормы, общественно опасным поведением способствует совершению ими повторных правонарушений, преступлений.

*Таблица 1.1.6. Занятость выпускников Богградской спецшколы (2021–2023 гг.)*

Учебный год	Общее количество выпускников	Не получают среднее образование	Не обучаются, не трудоустроены
2020–2021	13	10	5
2021–2022	14	6	4
2022–2023	15	4	3
<b>Итого</b>	<b>42</b>	<b>20</b>	<b>12</b>

Уполномоченным по результатам мониторинга направлены заключения администрациям муниципальных образований о нарушении прав несовершеннолетних обучающихся на получение среднего общего образования.

Кроме этого, данная категория несовершеннолетних требует создания необходимых условий, применения специальных методик и технологий, полной внеурочной занятости, что в условиях муниципальных образований не представляется возможным.

Считая, что данная проблема требует комплексного решения, Уполномоченный по правам ребёнка дополнительно предлагает открыть в Богградском СУВУ 10–11-е классы.

В целях реализации *права несовершеннолетних на получение общего образования* Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия был проведен мониторинг количества обучающихся, не прошедших государственную итоговую аттестацию в основной и дополнительный периоды 2023 года.

По результатам мониторинга 360 выпускников 9 класса не прошли государственную итоговую аттестацию по образовательным программам основного общего образования (далее – ГИА-9) в основной период 2023 года, в том числе 18 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В дополнительный период ГИА-9 не прошли 27 выпускников, в том числе 3 выпускника из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По данным муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, из 333 обучающихся, которые прошли ГИА-9 в дополнительный период, в 10 класс общеобразовательной школы пришли 119 человек, в организации среднего профессионального образования 122 выпускника. Несовершеннолетние, состоящие на учете в Центре занятости населения (13 человек), обучающиеся на курсах (29 человек), перешедшие на семейное образование (5 человек) и те, кто находится дома, не обучается и не работает – 7 человек. Это те группы детей, с законными представителями которых необходимо проводить дополнительную работу по обеспечению права на образование, в том числе профессиональное.

Таблица 1.1.7. Получение образования обучающимися, не прошедшими государственную итоговую аттестацию по образовательным программам основного общего образования в 2023 году (выпускники, не прошедшие ГИА-9 в основной период, но пересдавшие ГИА-9 в дополнительный период)

МО	Всего	Школа, 10 класс	СПО	Работа	Армия	Курсы	Центр занятости	Семейное образование	Смена места жительства	Не обучается, не работает
Абаза	6	1	5	-	-	-	-	-	-	-
Абакан	153	57	42	23	4	27	-	-	-	-
Саяногорск	23	2	15	1	1	-	4	-	-	-
Сорск	13	4	5	-	-	-	2	2	-	-
Черногорск	19	-	18	-	-	-	-	1	-	-
Алтайский район	5	4	-	-	-	-	-	-	1	-
Аскизский район	60	33	13	2	-	2	6	-	1	3
Бейский район	1	-	-	1	-	-	-	-	-	-
Боградский район	11	2	4	2	-	-	-	-	-	3
Орджоникидзевский район	16	3	13	-	-	-	-	2	-	-
Таштыпский район	9	6	1	-	-	-	-	-	-	1
Усть-Абаканский район	8	4	2	1	-	-	1	-	-	-
Ширинский район	9	3	4	-	-	-	-	-	1	-
<b>Итого</b>	<b>333</b>	<b>119</b>	<b>122</b>	<b>30</b>	<b>5</b>	<b>29</b>	<b>13</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>7</b>

Среди несовершеннолетних, которые и в дополнительный период не пересдали ГИА-9, из 27 человек на повторном обучении в 9 классе находятся 9 детей, на семейном образовании, с правом посещения консультаций в общеобразовательной организации для подготовки к экзаменам – 11, обучаются по индивидуальному учебному плану – 4.

Уполномоченный считает необходимым в регионе увеличить количество мест в государственных профессиональных образовательных учреждениях для организации профессионального обучения лиц указанной категории, внедрять проекты, направленные на их поддержку.

В других субъектах Российской Федерации имеются программы (проекты), направленные на поддержку таких обучающихся. Так, ГПОУ «Кузбасский многопрофильный техникум» (г. Белово) совместно с муниципальными общеобразовательными организациями реализует региональный проект «Вместе к профессии», в рамках которого организовано профессиональное обучение слушателей из числа не получивших аттестаты об основном общем образовании по итогам ГИА, а также их подготовка по соответствующим общеобразовательным предметам для прохождения государственной итоговой аттестации в следующем учебном году.

Данные рекомендации были направлены как в региональное министерство, так и в муниципальные органы.

Таблица 1.1.8. Получение образования обучающимися, не прошедшими государственную итоговую аттестацию по образовательным программам основного общего образования в 2023 году (выпускники, не прошедшие ГИА-9 в дополнительные периоды)

МО	Всего	Семейное образование	Индивидуальный учебный план	Повторное обучение	Работа	Армия	Не обучаются, не работают
Абаза	2		2				
Абакан	7	7	1				
Саяногорск	4			3			
Сорск	-						
Черногорск	-						
Алтайский район	1	1					
Аскизский район	7	3		2	1		1
Бейский район	-						
Боградский район	1			1			
Орджоникидзевский район	-						
Таштыпский район	3			2		1	
Усть-Абаканский район	1		1				
Ширинский район	1			1			
<b>Итого</b>	<b>27</b>	<b>11</b>	<b>4</b>	<b>9</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>1</b>

По запросу Уполномоченного при Президенте Российской Федерации был проведен мониторинг состояния защиты прав несовершеннолетних, находящихся в ГБУ РХ «Дом-интернат «Теремок» за 2022 и 2023 годы.

Заполнение мониторинга прошло в специальной форме в системе ЕАИС на сайте федерального Уполномоченного.

В ходе мониторинга были проанализированы причины принятия и причины выбытия детей из учреждения социального обслуживания, условия пребывания, питание, защита имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, общение детей с их родственниками, другие вопросы.

Установлено, что на момент посещения в учреждении находилось 149 воспитанников, в том числе 21 – из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 13 совершеннолетних (до 23 лет). 115 детей приняты в учреждение по заявлению родителей (законных представителей), в том числе 81 ребёнок находится на дневном пребывании, 23 ребёнка помещены в учреждение на 21 день для прохождения курса реабилитации. 26 детей находятся на постоянной форме пребывания.

24 ребенка находятся в отделении интенсивного ухода (милосердия). 14 детей нуждаются в специализированных продуктах лечебного питания.

3 детей получают питание через назогастральный зонд, все трое получают данное питание в течении более одного года. 2 несовершеннолетним установлена гастростома. Учреждением проводится мониторинг динамики веса данных детей.

11 несовершеннолетних передвигаются с помощью кресла-коляски, у каждого ребенка имеется в наличии своя прогулочная и своя комнатная кресло-коляска.

В учреждении соблюдена рекомендуемая численность несовершеннолетних воспитанников в группе.

Детей дошкольного возраста – 21. Учреждением получена лицензия на дошкольное образование, поэтому с ребятами воспитатели занимаются в стенах учреждения.

Детей школьного возраста – 112. Все дети получают основное общее образование по адаптированным образовательным программам. 78 детей получают образование в общеобразовательных организациях, 31 ребенок занимается индивидуально в Доме-интернате «Теремок» по справке о «надомном обучении».

Все дети получают дополнительное образование.

Вместе с тем имеются и проблемы. В Хакасии в ДДИ доме-интернате для детей инвалидов отсутствует отделение «Мать и дитя», его открытие не планируется.

Дети, проживающие в доме-интернате «Теремок», не получают санаторно-курортное лечение, не включены в летний оздоровительный отдых, выпускники учреждения не трудоустроены.

21 ребенок находится в учреждении более года по заявлению родителей (законных представителей). Большинство детей общаются со своими родителями, родители забирают детей домой, навещают их в учреждении, приносят подарки.

Однако был выявлен ребенок, который проживает в учреждении на основании договора о предоставлении социальных услуг, заключенного с единственным родителем, который не проявляет инициативы в общении, не интересуется состоянием ребёнка, не участвует в его жизни. Отделом опеки и попечительства по результатам работы с родителем была возбуждена процедура лишения родительских прав.

В течение последних нескольких лет растет число обращений к Уполномоченному от родителей (законных представителей) о нуждаемости в медицинской помощи их ребёнку. В большинстве обращения связаны с отсутствием узкого медицинского специалиста (врача конкретной специальности). Поэтому в 2023 году был *проведен мониторинг укомплектованности медицинскими специалистами, обслуживающими детское население*, во всех медицинских организациях республики (подробнее в разделе 2.3 доклада).

В течение 2023 года Уполномоченный осуществлял мониторинг действующих организаций отдыха и оздоровления несовершеннолетних (подробнее в разделе 2 настоящего доклада), мониторинг учреждений здравоохранения (детские отделения ГБУЗ РХ «Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер», ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница»), учреждений социальной защиты (например, отделение ГКУ РХ «Центр для несовершеннолетних» в с. Кызлас, ГКУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр»), образования (например, ГБОУ РХ «Боградская санаторная школа», ГБПОУ РХ «Хакасский многопрофильный техникум», МБУ «Спортивная Абазинская школа», МБДОУ ЦРР Детский сад «Солнышко», МБУ ДО «Спортивная школа города Сорска»), культуры (МБУК «Единая сеть библиотек» г. Сорск, МБУ ДО «Абазинская детская музыкальная школа») и др.

В целях обеспечения прав детей с особыми потребностями Уполномоченный изучил *муниципальную практику предоставления меры поддержки в виде предоставления бесплатного питания школьникам, имеющим инвалидность.*

Установлено, что в четырех городах и шести муниципальных районах Республики Хакасия приняты муниципальные правовые акты, в соответствии с которыми за счет средств местного бюджета обеспечивается питание детей-инвалидов. Исключением являлись г. Саяногорск, Аскизский и Усть-Абаканский районы. После обращения Уполномоченного в администрации данных муниципальных образований принято решение о предоставлении бесплатного питания детям-инвалидам (Усть-Абаканский, Аскизский районы). В г. Саяногорске после повторного обращения Уполномоченного вопрос вынесен на обсуждение бюджетной комиссии.

По результатам мониторинговых мероприятий в случае выявления нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченный направляет заключения об устранении действующего законодательства, обращается в органы государственной власти, органы местного самоуправления, в организации и учреждения с предложениями по улучшению положения детей.

## 1.4

*Участие в работе  
по совершенствованию законодательства  
и правоприменительной практики  
по защите прав и законных интересов детей*

В соответствии с пунктом 6 и пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» Уполномоченный для выполнения стоящих перед ним задач:

– направляет в органы государственной власти Республики Хакасия и органы местного самоуправления в Республике Хакасия мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов ребёнка, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы ребёнка.

В течение 2023 года Уполномоченный направлял предложения о внесении изменений в действующее законодательство.

Уполномоченный участвовал в работе над проектом проекта Закона Республики Хакасия «О профилактике безнадзорности и правонарушений в Республике Хакасия», сформулировал ряд предложений и дополнений по указанному проекту.

Уполномоченный по правам ребёнка в Брянской области актуализировал проблему *фиктивного установления отцовства в отношении несовершеннолетних граждан Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства*, не состоящими в браке с матерью ребёнка, в связи с чем поставил на обсуждение уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации вопрос о внесении изменений в статью 49 Семейного кодекса Российской Федерации.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия данную инициативу поддержал и предложил предусмотреть в новой редакции статьи 49 Семейного кодекса Российской Федерации обязательное проведение по указанной категории дел генетической экспертизы.

В одном из обращений граждан был поставлен вопрос об отсутствии *льгот для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при совершении нотариальных действий*.

Размер выплат на содержание детей данной категории во многих регионах РФ не превышает величины прожиточного минимума, в Республике Хакасия составляет 7 353,5 руб. (на детей в возрасте от 3 до 6 лет), 9 053 руб. (на детей в возрасте 6 до 18 лет). В связи с чем оплата нотариальных услуг затруднительна.

В адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка направлено предложение обратиться к субъектам законодательной

инициативы на федеральном уровне с тем, чтобы в статью 333.38 Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающую перечень категорий граждан, освобождённых от уплаты государственной пошлины за совершение нотариальных действий, внести изменения, дополнив указанный перечень категорией «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей».

В адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка также направлены предложения, касающиеся *участия уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации в рассмотрении дел, связанных с помещением несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей*, а также в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

В соответствии со статьями 285.8, 285.15 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ) о возбуждении производства по административному делу (о помещении несовершеннолетнего в ЦВСНП, в учебное учреждение закрытого типа) суд информирует уполномоченного по правам ребёнка в субъекте Российской Федерации, который вправе участвовать в рассмотрении административного дела и дать заключение по делу.

Процессуальные права уполномоченного, связанные с получением уведомления о времени и месте рассмотрения дела, с получением копии решения, принятого по делу, с его обжалованием, возникают с того момента, когда уполномоченный приобретает статус лица, участвующего в деле (т.е. выразил намерение участвовать в рассмотрении дела).

Данные выводы вытекают из положений части 5 статьи 285.9, части 7 статьи 285.16 КАС РФ (согласно которым о времени и месте рассмотрения дела уведомляются лица, участвующие в деле), части 4 статьи 285.11, части 9 статьи 285.18 КАС РФ (согласно которым копии решения суда вручаются (направляются) лицам, участвующим в деле), статей 285.12, 285.19 КАС РФ (согласно которым решение суда может быть обжаловано лицами, участвующими в деле).

При этом КАС РФ не закреплены обязанности суда либо лиц, обращающихся в суд с соответствующим административным исковым заявлением, представлять уполномоченному как административное исковое заявление, так и прилагаемые к нему материалы.

В связи с этим уполномоченному направляется только уведомление о возбуждении административного искового заявления. На основании только этого документа невозможно оценить обстоятельства, которые послужили основанием для обращения в суд, и, соответственно, принять решение о необходимости участия в деле в целях защиты прав ребёнка.

С учетом сокращенных сроков рассмотрения указанной категории дел, сроков доставки почтовой корреспонденции, обширной территориальной компетенции уполномоченного (дело может рассматриваться в муниципальном образовании, территориально удаленном от места размещения аппарата Уполномоченного), уведомление о возбуждении производства по административному делу может поступить незадолго до рассмотрения дела.

В связи с изложенным Уполномоченный предложил закрепить в КАС РФ обязательное направление в адрес уполномоченного по правам ребёнка в субъекте

Федерации административных исковых заявлений с прилагаемыми материалами, а также копии решения суда, принятого по делу.

В ходе публичных слушаний по проекту Закона РХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» Уполномоченный выступил с рядом предложений, в частности о внесении в *Закон Республики Хакасия от 06.05.2005 № 17-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»* изменений, которые предусматривают увеличение численности специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий на постоянной основе.

Проблема обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав ранее озвучивалась Уполномоченным, в том числе в Ежегодном докладе за 2022 год. Однако она так и не была решена.

На территории Республики Хакасия функционирует 13 муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, деятельность которых обеспечивают 16 специалистов.

Численность специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий, определяется из расчета численности несовершеннолетних, проживающих на соответствующей территории:

- при численности до 15,0 тысяч – 1 человек;
- от 15,0 тысяч до 30,0 тысяч – 2 человека;
- свыше 30,0 тысяч – 3 человека.

С 2005 года, когда указанные нормативы были установлены, возросло количество обеспечительных функций, выполняемых комиссиями (с 6 до 19), увеличилось количество семей, находящихся в социально опасном положении, усложнилась процедура производства по делам об административных правонарушениях, что требует пересмотра нормативов штатной численности комиссий.

Примерным положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав наряду с существенным расширением перечня полномочий и функций, возложенных на муниципальные комиссии, предусмотрена возможность создания отделов или других структурных подразделений в составе органов местного самоуправления.

В связи с этим Уполномоченный настаивал на введении не менее 33 штатных единиц специалистов, обеспечивающих деятельность муниципальных комиссий на постоянной основе.

Акцентировано внимание законодателей на самой незащищенной категории – детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей. Величина прожиточного минимума на одного ребенка в Республике Хакасия установлена более 14 тысяч рублей, а *размер ежемесячного денежного содержания* этих детей в возрасте старше 6 лет составляет чуть больше 9 тысяч рублей и не обеспечивает минимальные, жизненно необходимые потребности ребенка.

Уполномоченным поставлен вопрос об установлении размера указанных выплат не ниже величины прожиточного минимума.

Также Уполномоченный просил обеспечить право указанной категории детей на *меру поддержки в виде освобождения платы за жилое помещение*. За детьми-

сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, закрепляется жилье, в котором они жили, пока воспитывались в кровной семье. Помимо права на жилое помещение к ним переходит и обязанность платить за коммунальные услуги. С учетом размера ежемесячного содержания выполнение этой обязанности становится непосильным бременем. В других субъектах Российской Федерации такие категории детей освобождены от платы за жилье, которая возмещается за счет средств бюджета. Уполномоченный предложил указанную меру поддержки ввести и в Республике Хакасия.

Ещё одна инициатива Уполномоченного связана с обеспечением прав детей, обучающихся в частных образовательных организациях.

С 01.09.2020 по инициативе Президента Российской Федерации обучающиеся 1–4 классов государственных и муниципальных образовательных организаций обеспечиваются бесплатным горячим питанием не менее одного раза в день. Соответствующие изменения внесены в статью 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и в Закон Республики Хакасия от 05.07.2013 № 60-ЗРХ «Об образовании в Республике Хакасия». Частные образовательные организации в данную категорию не вошли.

Уполномоченный обратился в Верховный Совет Республики Хакасия, к Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия с предложением рассмотреть возможность обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся 1–4 классов Частного образовательного учреждения «Православная гимназия имени Святителя Иннокентия Московского», которая работает в г. Абакане 23 года, ежегодно обучает порядка 70–90 несовершеннолетних, существует на частные пожертвования и родительские взносы.

Принятие соответствующего законодательного акта позволит предоставить равный доступ учащихся начальных классов к обеспечению бесплатным питанием независимо от формы собственности образовательной организации.

## 1.5

### *Инициативы, социальные проекты, акции*

Республика Хакасия участвует во *всероссийских акциях, проводимых по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка*.

Ежегодно в Республике Хакасия проходит *всероссийская акция «Безопасность детства»*. В летний период 2023 года в акции приняли участие представители Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия, регионального отделения ОНФ, Управления МЧС по Республике Хакасия, МВД Республики Хакасия, Линейного отдела полиции МВД России на станции Абакан, добровольных народных дружин, администраций муниципалитетов, активисты общественных и волонтерских организаций.

В ходе акции выявлялись объекты, представляющие опасность для несовершеннолетних. Принимались меры для приведения их в соответствие с требованиями безопасности. Так, в ходе одного из рейдов в Парке культуры и отдыха города Абакана специалистами Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия, представителями Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия выявлен опасный аттракцион известный как «тарзанка». Подростки использовали верёвку с перекладиной для прыжков в водоём. Участники рейда пригласили сотрудника парка, который на месте удалил объект.

На информационных стендах в муниципальных образованиях размещались памятки с правилами нахождения детей на водоемах, на дорогах, в лесу, дома, пожарной безопасности и др. Проводились различные мероприятия, направленные на профилактику детского травматизма.

В рамках акции «Безопасность детства» Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия во втором полугодии 2023 года был проведен мониторинг мест реализации никотинсодержащей продукции (вейпов, электронных средств доставки никотина, расходных материалов к ним).

В 2022 году было зарегистрировано 5 отравлений несовершеннолетних никотинсодержащей продукцией. В 2023 году в Хакасии отравились 16 детей, в том числе групповое отравление 3-х подростков. Случаи фиксировались в г. Абакане, г. Саяногорске, г. Черногорске, Бейском, Усть-Абаканском, Боградском, Орджоникидзевском и Алтайском районах. В основном это дети от 12 до 16 лет. Всем понадобилась медицинская помощь.

Вопрос необходимости принятия мер профилактики и недопущения случаев отравления среди несовершеннолетних алкогольной и никотинсодержащей продукцией был рассмотрен в рамках рабочего совещания Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия и Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия, на котором принято решение о проведении мониторинговых мероприятий.

В мониторинге приняли участие члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия, общественные

помощники Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия, работающие на общественных началах в муниципальных образованиях республики.

В ходе мониторинга были установлены места реализации никотинсодержащей продукции (вейпов), а также выявлялись факты представления никотинсодержащей продукции в открытом виде, в ряде магазинов, где предусмотрены шторки и/или специальные короба, продукция стояла открыто, таким образом товар демонстрировался неограниченному кругу лиц.

Все данные, полученные в ходе мониторинга, переданы Уполномоченным в Управление Роспотребнадзора, которым инициированы внеплановые проверки и в ряде случаев установлены нарушения требований, направленных на ограничение доступности табачных изделий. Обращения в судебные органы дали положительные результаты, обязывающие хозяйствующие субъекты прекратить противоправные действия.

Серьезной проблемой, выявленной в рамках акции, являются объекты незавершенного строительства, а также заброшенные, со временем разрушающиеся объекты со свободным доступом детей. Указанные строения нередко являются местом сбора несовершеннолетних.

Частью 1 статьи 37 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» установлено, что при прекращении эксплуатации здания или сооружения собственник здания или сооружения должен принять меры, предупреждающие причинение вреда населению и окружающей среде, в том числе меры, препятствующие несанкционированному доступу людей в здание или сооружение, а также осуществить мероприятия по утилизации строительного мусора.

Полномочия по контролю за выполнением указанных требований возложены на органы местного самоуправления. В силу положений пункта 19 части 1 статьи 14, пункта 25 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация благоустройства территории муниципального образования, а также осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства относятся к вопросам местного значения.

Орган местного самоуправления вправе направлять предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований в сфере благоустройства, а в случае невыполнения предписания – правом обращения в суд с требованиями о принятии мер, препятствующих несанкционированному доступу людей в здание.

В отношении бесхозяйных объектов применяется процедура признания имущества бесхозяйным, с последующим признанием права муниципальной собственности на указанное имущество.

В соответствии с пунктом 3 статьи 225 Гражданского кодекса Российской Федерации бесхозяйные недвижимые вещи принимаются на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество, по заявлению органа местного самоуправления, на территории которого они находятся.

По истечении года со дня постановки бесхозяйной недвижимой вещи на учет, а в случае постановки на учет линейного объекта по истечении трех месяцев со дня постановки на учет орган, уполномоченный управлять муниципальным имуществом, может обратиться в суд с требованием о признании права муниципальной собственности на эту вещь.

После возникновения права муниципальной собственности орган местного самоуправления вправе самостоятельно принять меры по обеспечению требований безопасности.

В рамках акции «Безопасность детства» Уполномоченным выявлено 16 объектов, не отвечающих требованиям безопасности. В адрес органов местного самоуправления направлены заключения об устранении указанных нарушений.

*Таблица 1.1.9. Заключения Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия об устранении объектов инфраструктуры, не отвечающих требованиям детской безопасности*

№	Наименование населенного пункта	Характер нарушений
1.	с. Новороссийское (Алтайский район)	разрушенное здание со свободным доступом
2.	г. Саяногорск	разрушенное здание со свободным доступом
3.	аал Фыркал (Ширинский район)	разрушена игровая площадка
4.	с. Аскиз (Аскизский район)	разрушенное здание со свободным доступом
5.	с. Очуры (Алтайский район)	разрушенное здание со свободным доступом
6.	с. Новомихайловка (Алтайский район)	разрушенное здание со свободным доступом
7.	с. Краснополье (Алтайский район)	разрушенное здание со свободным доступом
8.	с. Бея (Бейский район)	разрушенное здание со свободным доступом
9.	г. Черногорск	разрушенное здание со свободным доступом
10.	д. Верх-Ерба (Богградский район)	разрушенное здание со свободным доступом
11.	д. Лукьяновка (Алтайский район)	разрушенное здание со свободным доступом
12.	с. Знаменка (Богградский район)	разрушенное здание со свободным доступом
13.	с. Троицкое (Богградский район)	разрушенное здание со свободным доступом
14.	с. Копьево (Орджоникидзевский район)	разрушенное здание со свободным доступом
15.	с. Целинное (Ширинский район)	разрушенное здание со свободным доступом
16.	МБДОУ Д/с «Колосок» г. Черногорска	нарушены требования безопасности малых архитектурных форм

В ходе заседания Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Хакасия» Уполномоченный акцентировал внимание на необходимости обеспечения требований безопасности заданий и сооружений.

По приглашению регионального штаба Общероссийского народного фронта специалисты Уполномоченного по правам ребёнка приняли участие в выездных мероприятиях Центра мониторинга благоустройства городской среды с федеральным экспертом. С целью оценки хода реализации федеральных и региональных проектов, программ и поручений, в частности, проекта «Формирование комфортной среды», программы переселения из аварийного жилищного фонда посещены г. Черногорск и г. Сорск. В ходе мониторинга выявлен ряд нарушений, органам местного самоуправления даны рекомендации по их устранению.

Имеют место факты *несоответствия установленным требованиям зимних аттракционов*. В декабре 2023 года в поселке Усть-Абакан произошло обрушение посадочной части деревянной зимней горки в процессе эксплуатации, в результате происшествия пострадали несовершеннолетние и взрослые. Двое детей с травмами были госпитализированы.

По предварительным данным, указанное сооружение не прошло процедуру сертификации, которая требуется в соответствии с Техническим регламентом Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов» (ТР ЕАЭС

038/2016), утвержденным решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 114, ГОСТ Р 56987-2016 «Безопасность устройств для развлечений. Горки зимние. Требования безопасности при эксплуатации».

Кроме того, не были выполнены требования о регистрации аттракциона в органе Ростехнадзора, которые предусмотрены пунктами 6, 7 Правил государственной регистрации аттракционов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1939.

Усть-Абаканским межрайонным следственным отделом ГСУ СК России по Красноярскому краю и Республике Хакасия возбуждено уголовное дело по факту травмирования детей при падении с горки по признакам преступления, предусмотренного п. «в» части 2 статьи 238 Уголовного кодекса Российской Федерации (оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни и здоровья потребителей, повлекших по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека).

Департамент государственного технического надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия совместно с органами прокуратуры провели проверки зимних аттракционов, расположенных на территории Республики Хакасия. Главный эксперт Уполномоченного принял участие в проверочных мероприятиях.

Уполномоченный обратился к руководителям органов местного самоуправления с просьбой оперативно проверить все зимние аттракционы на безопасность.

Специалисты Уполномоченного по правам ребенка в Хакасии вместе с сотрудниками Отдела государственного технического надзора проверяли целостность горок, наличие регистрационных номеров, правил использования в г. Абакане.

*Уполномоченный реализует и поддерживает творческие, образовательные, развивающие проекты для детей, а также мероприятия, направленные на формирование и поддержку семейных ценностей, патриотического воспитания, формирование гражданской позиции.*

Уполномоченный содействует встречам детей с известными людьми, общение с которыми помогает расширить представление о современных возможностях, достижениях науки, техники, мотивировать на профессиональное самоопределение: на базе Республиканского детского технопарка «Кванториум Хакасия» организована и проведена встреча в режиме видеоконференцсвязи с летчиком-космонавтом Героем РФ О. Г. Артемьевым. Олег Германович совершил три космических полета, один из которых – в качестве командира корабля и экспедиции МКС.

Ребята из Детского общественного совета при Уполномоченном, а также обучающиеся в детском технопарке «Кванториум» познакомились с выдающимся человеком нашего времени, услышали рассказ о профессиональном пути летчика-космонавта, из первых уст узнали, какие ощущения человек испытывает в космосе, с какими сложностями сталкивается в профессии.

Олег Германович ответил на все вопросы ребят, создал дружескую, непринужденную атмосферу. Такие встречи вызывают у детей неподдельный интерес и помогают сформировать свои цели, заставляют равняться на людей, которые по-настоящему любят свое дело и страну.

В преддверии Дня семьи, любви и верности Уполномоченным совместно с Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия организован республиканский конкурс «Счастье в семье», на который поступило около 100 работ от детей из всех уголков нашего региона. Торжественное чествование победителей и призёров состоялось в Национальной библиотеке Н. Г. Доможакова. Семьи были отмечены памятными дипломами и ценными подарками.

По инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка М. А. Львовой-Беловой в г. Абакане прошло мероприятие, посвященное памяти детей-жертв войны в Донбассе. На базе пространства «Добро-Центра» А. В. Кочергина, которая неоднократно посещала ДНР с благотворительной миссией, рассказала ребятам о том, как живет мирному населению в районе боевых действий, после чего участники возложили цветы и игрушки к монументу «Добрый Ангел мира».

В целях популяризации среди детской аудитории телефона доверия Уполномоченный участвовала в организации, проведении и награждении победителей республиканского конкурса флешмобов «Танцуй с доверием», инициированного Республиканской службой психологической помощи «Единый социальный телефон».

Уже традиционным стало участие Уполномоченного в слётах старшеклассников «Мы – будущие избиратели!». В 2023 году прошел юбилейный 20 слёт. Команды из городов и районов республики, а также Республики Тыва, Алтайского, Забайкальского и Красноярского краев, Новосибирской области соревновались в творческих и интеллектуальных конкурсах по избирательному праву.

Уполномоченный участвовал в открытии и проведении ряда мероприятий для детей и семей: регионального этапа первого Всероссийского чемпионатного движения по профессиональному мастерству «Профессионалы–2023», первого Республиканского фестиваля «Я внук того солдата», открытия отделения Российского движения детей и молодёжи «Движение Первых» в Абаканском СУВУ, республиканской летней школы «Право выбора».

Приветствовал участников Республиканского фестиваля художественного творчества детей с ограниченными возможностями «Поверь в себя», отборочного этапа Национального чемпионата «Абилимпикс» (ГБПОУ РХ «Хакасский колледж профессиональных технологий, экономики и сервиса»), республиканского инклюзивного фестиваля «МИР кочевника – это МИР» (организатор – АНО «Центр инклюзивных проектов для семей с детьми с ОВЗ»), участников регионального спортивного фестиваля «Семейная команда» (организатор – региональное отделение РДДМ, мероприятие прошло на базе физкультурно-оздоровительного комплекса «Тепсей», г. Абакан).

При поддержке и участии Уполномоченного прошли региональный этап Всероссийского конкурса «Хрустальные звездочки» (организован Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия), епархиальный этап Международного конкурса детского творчества «Красота Божьего мира», конкурс чтецов «Рождественское чудо» (организован Православной гимназией имени святителя Иннокентия Московского), открытие картинной галереи репродукций В. И. Сурикова в рамках XVII зимнего Суриковского фестиваля искусств Музея-усадьбы Сурикова в г. Красноярске (организовано Боградской общеобразовательной школой) и др.

*Встречи с несовершеннолетними* – одно из важнейших направлений работы Уполномоченного. Они проходят в образовательных организациях, организациях дополнительного образования, учреждениях отдыха и оздоровления, культуры и спорта. Во время бесед с ребятами ведется диалог, в котором дети узнают о деятельности Уполномоченного, делятся своими проблемами, задают вопросы, а иногда обращаются к детскому правозащитнику за разрешением конкретных проблем, с которыми сталкиваются в разных сферах своей жизни.

Эти мероприятия состоялись в рамках рабочих поездок в муниципальные образования Республики Хакасия с учащимися образовательных организаций: МБОУ «СОШ № 2» г. Сорск, МБОУ «Бородинская СОШ», МБОУ «Опытненская СОШ» и др.

Уполномоченный встречалась и с детьми – участниками различных проектов и движений. Примером является встреча с детьми из отряда «Георгиевское поколение», действующего при Пятой отдельной железнодорожной Познанской Краснознаменной бригаде, участниками летней школы «Право выбора» (совместного просветительского проекта Избирательной комиссии Республики Хакасия и Минобрнауки Хакасии).

Уполномоченный ежегодно участвует в проведении акции «Дорога в школу», в рамках которой в преддверии начала учебного года оказывается поддержка в виде предоставления канцелярских принадлежностей. В 2023 году такие подарки получили дети из семей в трудной жизненной ситуации, с которыми Уполномоченный работал, а также ребята, проходящие лечение в ГБУЗ РХ «Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер».

Традиционно Уполномоченный поздравил с Днём знаний педагогов, детей и родителей ГБУ РХ «Теремок», ЧОУ «Православная гимназия имени Святителя Иннокентия Московского», несовершеннолетних, содержащихся под стражей в СИЗО № 1.

Ежегодно в канун новогодних праздников Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия проводится *благотворительная акция «Право на чудо»*. Эта акция включает несколько направлений.

На площадке офиса Уполномоченного прошли творческие мастерские для детей, в интересах которых Уполномоченный работал в течение года: «Кукла своими руками» (АНО «Подорожник»), «Тепло души» (благотворительный фонд «Перспектива»), «Пряник на елку» (ООО «Малинники»).

Уполномоченный присутствовал на правительственной елке для отличников учебы, победителей олимпиад, творческих конкурсов и спортивных состязаний, воспитанников ГБУ РХ «Дом-интернат «Теремок», где поздравил детей с наступающим Новым годом.

Также Уполномоченный приветствовал открытие благотворительной выставки-ярмарки «Тепло души», которая проводилась в рамках программы «Ты не один», направленной на поддержку семей, воспитывающих детей с ментальными нарушениями, а также участвовал в предновогодней ярмарке ресурсного центра для школьников «Дельта-план», в новогодней ярмарке талантов, которая прошла в Юношеской библиотеке «Ровесник» в рамках проекта «Гений места».

Была продолжена акция «Полицейский Дед Мороз», в ходе которой Уполномоченный совместно с сотрудниками Линейного отдела внутренних дел вручил детям новогодние подарки и поздравил их с Новым годом (г. Черногорск).

Традиционно проводилась акция «Право на чудо», Уполномоченный поздравлял детей, в интересах которых рассматривал обращения в течение 2023 года.

Состоялась пятая, юбилейная церемония проекта «Поверь в мечту», который проводится Уполномоченным совместно Угольно-логистической компанией «Разрез Аршановский». Ребята, которые своими талантами прославляют нашу республику, всех городов и муниципальных районов Хакасии писали письма Деду Морозу, в которых просили исполнить свою мечту. Средствами Угольно-логистической компании «Разрез Аршановский» были приобретены ценные подарки для ребят из каждого города и муниципального района Республики Хакасия. Впервые в истории акции увеличилось число номинантов: помимо 13 ребят, который выбирались органами местного самоуправления, номинирован 14-й участник от Министерства культуры Республики Хакасия. К работе были подключены администрации всех муниципальных образований, которые не только участвовали в отборе писем, но и организовали площадки для вручения подарков. Центральной площадкой стала Администрация г. Абакана, где Дед Мороз и Снегурочка провели торжественную церемонию. В ходе награждения юные участники получили поздравления от первых лиц Хакасии, а организаторы акции благодарность за неравнодушие, социальную ответственность и конструктивную деятельность на благо детей республики.

Совместно с Всероссийской политической партией «Единая Россия» в рамках партийного проекта «Крепкая семья» была организована работа по исполнению желаний детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, – «Елка желаний».

Уполномоченный принял участие во Всероссийской акции «Елка желаний», а также в одноименной акции, организованной фондом поддержки детей и семей «Перспектива» для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, вручил подарки, которые дети попросили у Деда Мороза.

Встречу с Дедом Морозом и новогодние подарки получили маленькие пациенты детских отделений ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая инфекционная больница», ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница», ГБУЗ РХ «Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер».

Участие в социальных проектах, акциях, реализация инициатив Уполномоченного способствует распространению информации о деятельности детских правозащитников, позволяет совершенствовать механизмы взаимодействия с иными структурами, содействующими развитию сферы детства и защите прав и законных интересов детей в Хакасии.

## 1.6

*Работа консультативно-совещательных органов, действующих при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия, помощников Уполномоченного, работающих на общественных началах*

На основании статьи 19 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» при Уполномоченном действует ряд консультативно-совещательных органов: Общественный и Экспертный советы, Детский общественный совет.

*Детский общественный совет* был сформирован при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия в 2013 году. В его состав входят старшеклассники из всех городов и муниципальных районов Республики Хакасия. Ежегодно состав Детского общественного совета обновляется.

В 2023 году работа с Детским общественным советом была продолжена: проводились заседания, ребята участвовали в мероприятиях, организованных в других субъектах Российской Федерации.

В течение 2023 года проведено 4 заседания Детского общественного совета (далее – ДОС), три в очном формате и одно в форме вебинара. Участники ДОС собирались на различных площадках в г. Абакане: встречи проходили на базе Отделения Национального банка по Республике Хакасия Сибирского главного управления Центрального Банка России, Верховного Совета Республики Хакасия, Института истории и права ХГУ им. Н. Ф. Катанова, школы эмоционального интеллекта и развития личности «Фрегат».

Во время этих мероприятий ребята ознакомились с работой и историей регионального парламента, посетили музей Верховного Совета Республики Хакасия. На площадке Отделения Национального банка по Республике Хакасия поучаствовали в программе, направленной на формирование основ финансовой грамотности, встретились с экспертом в области интеллектуальных прав, познакомились с учебными аудиториями и лабораториями Хакасского государственного университета им. Н. Ф. Катанова, узнали о возможностях и условиях поступления.

Ребята пообщались с Уполномоченным по правам предпринимателей в Республике Хакасия В. В. Кудашкиным, председателями комитетов Верховного Совета Республики Хакасия Е. В. Молостовым, О. В. Развариной, директором Института истории и права ХГУ им. Н. Ф. Катанова, доктором юридических наук В. В. Наумкиной.

На встрече, состоявшейся в начале 2023–2024 учебного года, после обновления состава Детского общественного совета, с ребятами работали тренеры-эксперты школы эмоционального интеллекта и развития личности «Фрегат», которые помогли познакомиться, узнать правила работы в группе, настроиться на командную работу и провести социальное проектирование о перспективах развития Детского общественного совета. Избран председатель Детского общественного совета, процедура голосования организована и проведена начальником отдела общественных

связей и информации Избирательной комиссии Республики Хакасия Д. Е. Кирсановым.

Ребята из Детского общественного совета приняли участие в Международной исторической акции «Историческая память» – «Диктант Победы», Слёте активистов РДДМ «Движение первых» Республики Хакасия, в рамках которого Уполномоченным по правам ребенка в Республике Хакасия была организована площадка по направлению дипломатия и международные отношения «УМЕЙ ДРУЖИТЬ!».

Прошла встреча с председателем Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Иркутской области, которая поделилась своим опытом работы, рассказала о мероприятиях, которые проводились ребятами в 2022 году, об участии в грантовой деятельности.

Участники детского общественного совета обсуждали различные темы. Например, профилактика употребления никотинсодержащей продукции, вейпов, предотвращения и урегулирования конфликтных ситуаций и др.

На одном из заседаний студенты ХГУ им. Н. Ф. Катанова К. Левшова и Д. Сафронова провели тренинг, направленный на формирование навыков разрешения конфликтов. Ребята из Детского общественного совета приняли решение о проведении подобных мероприятий в своих школах (тренинг был проведен в МБОУ «Изыхская СШ»).

Участники Детского общественного совета Хакасии входят в состав Федерального детского общественного совета, в мае 2023 года приняли участие в онлайн-заседании, которое было направлено на создание ребятами проектов.

Заместитель председателя Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия С. Хвалов стал одним из делегатов Всероссийского подросткового слёта «РосПодрокс» – второй встречи Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка (г. Москва). Мероприятия слёта были посвящены теме «Лидеры позитивных изменений» и направлены на получение участниками практических навыков по управлению командами и развитию сообществ, молодежному лидерству, организации и проведению тематических событий.

Также С. Хвалов принял участие в заседании членов федерального Детского общественного совета (онлайн), где были подведены результаты работы за 2023 год и определены цели на 2024 год.

При организации работы *Общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия* использовался расширенный формат участников.

В расширенном заседании «Социализация подростков в современном обществе: традиции и инновации» приняли участие помощники Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия, работающие на общественных началах в муниципальных образованиях Республики Хакасия, представители субъектов профилактики городов и муниципальных районов Республики Хакасия. На этой площадке был организован обмен лучшими практиками по социализации подростков, реализуемыми в Республике Хакасия. Спикер семинара, доктор юридических наук, профессор кафедры теории и истории государства и права ГАОУ

ВО «Московский городской педагогический университет» Е. М. Крупеня выступила с докладом на тему «Дети как субъекты образовательных отношений: вызовы цифровой среды и нового технологического уклада».

По результатам заседания были выработаны предложения по созданию условий для социализации подростков на территории Республики Хакасия.

Еще одно из заседаний Общественного совета прошло в форме киноклуба, темой которого стало развитие системы детской психиатрической помощи. В заседании приняли участие общественные помощники Уполномоченного.

В 2023 году проведено 2 семинар-совещания для помощников Уполномоченного, работающих на общественных началах.

В мае 2023 года проведен семинар-совещание по теме «Развитие института семьи». В качестве спикеров выступили руководитель Департамента ЗАГС Министерства по делам юстиции и региональной безопасности РХ Е. А. Звягинцева, практикующий психолог и член Общественного совета при Уполномоченном Е. В. Рагулина, медицинский психолог ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер» А. С. Ермолаев, врач акушер-гинеколог С. Ю. Григорян.

Ключевыми темами совещания стали: сохранение и укрепление института семьи, особенности профилактики аддиктивного поведения несовершеннолетних, сохранение репродуктивного здоровья.

Второй семинар-совещание с помощниками Уполномоченного по теме «Создание комфортной образовательной среды как реализация права ребёнка на качественное образование» прошел в рамках III Открытой межрегиональной научно-исследовательской конференции «Чтения имени Н.Г. Булакина». В ходе работы детские правозащитники обсудили вопросы создания современной инфраструктуры школьных зданий, организации доступного и качественного питания, формирования правовой культуры и гуманизации образовательного процесса. С общественными помощниками работали спикеры: директор МБОУ «Лицей имени Н. Г. Булакина» И. Л. Яковлева, заведующая производством МБОУ «Лицей имени Н. Г. Булакина» Л. А. Доценко, советник Уполномоченного по правам ребёнка в Томской области М. Ю. Колесниченко, профессор департамента права института экономики, управления и права Московского городского педагогического университета – руководитель образовательной программы по направлению подготовки «Юриспруденция» профессор департамента права и сравнительного правоведения юридического факультета Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», доктор юридических наук, доцент, Е. М. Крупеня, председатель координационного совета Республиканской общественной организации «Центр гуманной педагогики Республики Хакасия «Школа жизни» Шалвы Амонашвили» Т. В. Шуртина.

В связи с поступлением к Уполномоченному обращения Городского управления образования Администрации г. Абакана по вопросу деятельности коммерческих организаций, которые проводят учебные занятия с несовершеннолетними, находящимися на семейной форме обучения, проведена рабочая группа с участием представителей контролирующих органов – Главного управления МЧС России по Республике Хакасия, отдела по надзору в сфере

образования Министерства образования и науки Республики Хакасия, Управления Роспотребнадзора РФ по Республике Хакасия *«О соблюдении прав и законных детей при осуществлении деятельности частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность».*

Участниками рабочей группы принято решение осуществлять наблюдение за соблюдением обязательных требований организациями, указанными в обращении Городского управления образования Администрации г. Абакана. Уполномоченным организована встреча с представителями указанных организаций, совместно с представителями Городского управления образования Администрации г. Абакана проведена разъяснительная работа.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В. В. Путина от 01.01.2017 года № Пр-21 *«О проведении анализа практики изъятия несовершеннолетних из семей с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью»* при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия действует *Рабочая группа по предотвращению случаев неправомерного вмешательства в дела семьи.*

В группу вошли представители органов – субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Министерства внутренних дел России по Республике Хакасия, Министерства здравоохранения Республики Хакасия, Минобрнауки Хакасии, Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, члены Общественной палаты Республики Хакасия, члены Общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия.

Основная задача Рабочей группы – анализ случаев принудительного разлучения детей с семьей: это и факты отобрания детей в порядке статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации, и помещение детей в социозащитные учреждения по актам полиции, а также по заявлению родителей, по просьбе самого ребёнка.

Проведено очередное заседание *Рабочей группы по предотвращению случаев неправомерного вмешательства в дела семьи.* В повестку заседания были включены вопросы, связанные с мерами профилактики в отношении одной из семей г. Черногорска, в том числе обсуждались процедура и основания изъятия из семьи несовершеннолетних и помещению их в ГКУ РХ «Центр для несовершеннолетних», сроки пребывания в центре, координация деятельности субъектов профилактики по работе с семьей, принятию мер по недопущению длительного нахождения несовершеннолетних в специализированном учреждении, выполнение требований п. 2.19 Соглашения о порядке межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних РХ по выявлению и маршрутизации несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства от 10.06.2020 № 52/9/24/1/7599.

По результатам проведения рабочей группы органам субъектов профилактики даны рекомендации.

При осуществлении правозащитной деятельности Уполномоченный ставит перед собой ряд задач:

- восстановление нарушенных прав ребёнка;
- оказание помощи конкретной семье и детям, в ней проживающим;

- выявление проблем в обеспечении интересов несовершеннолетних;
- разработка и внесение предложений по наилучшему обеспечению прав детей;
- содействие комплексному, межведомственному подходу по обеспечению и защите прав несовершеннолетних.

Усилия всех заинтересованных органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных институтов, семьи должны быть скоординированы и направлены на то, чтобы потребности каждого ребёнка на развитие, безопасную среду, дружественное окружение были обеспечены наилучшим образом.

## РАЗДЕЛ 2

### ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

#### 2.1

*Право на жизнь, защиту от насилия*

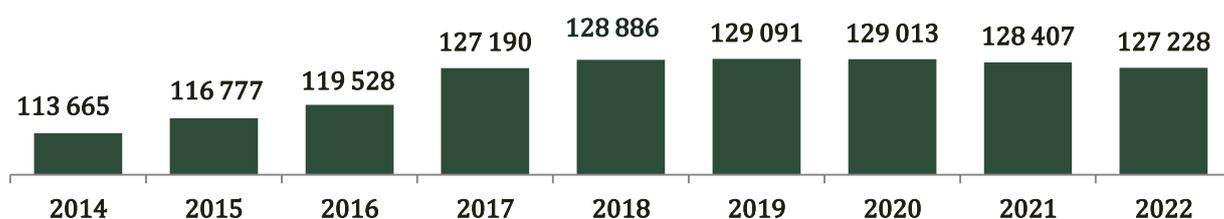
*Жизнь священна. Это наивысшая ценность,  
которой подчинены все прочие ценности.*

*Альберт Эйнштейн*

Право на жизнь является центральным естественным правом каждого ребенка, включает право на рождение и право на личную неприкосновенность.

Демографическая политика России направлена на повышение рождаемости, сокращение уровня материнской и детской смертности. Это основные задачи Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351.

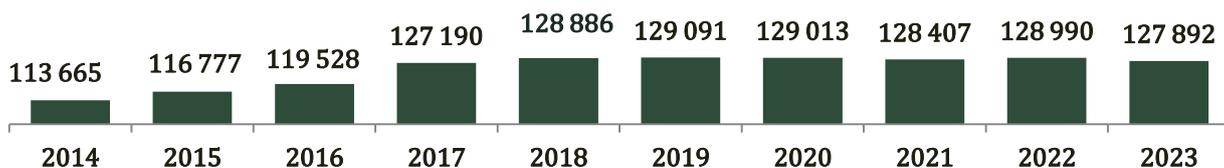
*Численность детей в Республике Хакасия (2014-2022 гг.)*



За 10-летний период с 2014 по 2023 год пик численности детского населения пришелся на 2019 и 2020 годы, когда в Республике Хакасия проживало более 129 тысяч детей. С 2020 по 2022 год наблюдалось снижение численности с увеличением отрицательного темпа (в 2020 году – 0,06 %, в 2021 году – 0,47 %, в 2022 году – 0,92 %).

В соответствии с Федеральным законом от 25.01.2002 № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения», а также Постановлением Правительства РФ от 07.12.2019 № 1608 «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года» (с изменениями и дополнениями) с 15.10.2021 по 14.11.2021 проведена Всероссийская перепись населения. В связи с этим данные о численности населения были уточнены. Если, по данным Росстата, на 01.01.2022 в Республике Хакасия насчитывалось 127 228 детей, то после подведения итогов переписи – 128 990 детей, то есть на 1 762 ребёнка больше.

*Численность детей в Республике Хакасия, с учетом результатов переписи населения (2014-2023 гг.)*



На начало 2023 года в Республике Хакасия проживало 127 892 ребенка. В сравнении с АППГ численный показатель снизился на 0,9 % (в абсолютных числах – на 1 098 детей).

По данным Росстата, в разрезе муниципальных образований к началу 2023 года зафиксирован рост по г. Абакану (+ 0,9 %), Таштыпскому району (+ 6,6 %), а также по г. Черногорску (+ 0,01 %), г. Абазе (+ 2,8 %), г. Сорску (+ 0,1 %).

В других муниципалитетах зафиксировано снижение численности детского населения.

*Таблица 2.1.1. Численность детей в Республике Хакасия в разрезе муниципальных образований в 2023 году (в сравнении с 2021–2022 гг.)*

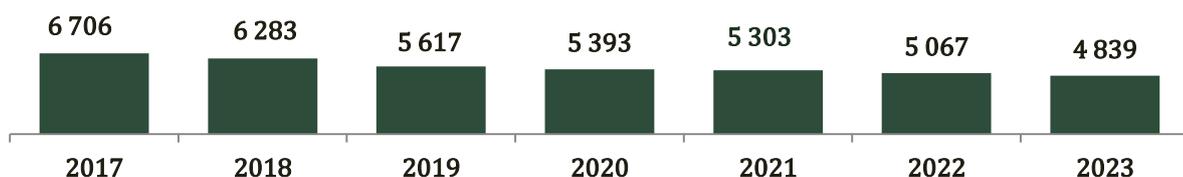
Наименование городского округа, муниципального района	Численность детского населения, чел.				
	2021 г.	2022 г.	2022 г.	2023 г.	Увеличение / снижение 2023 г. к 2022 г.
			с учетом данных переписи населения		
г. Абакан	45 821	46 058	43762	44140	+ 378
г. Черногорск	18 195	18 055	17583	17585	+ 2
г. Саяногорск	11 496	11 279	14446	14259	- 187
Аскизский район	11 544	11 257	11196	11046	- 150
Усть-Абаканский район	9 962	9 806	11797	11282	- 515
Ширинский район	5 551	5 469	5801	5485	- 316
Алтайский район	5 377	5 334	5475	5367	- 108
Таштыпский район	4 660	4 504	4221	4501	+ 280
Бейский район	4 122	4 055	4365	4150	-215
г. Абаза	3 184	3 132	2442	2449	+7
Боградский район	3 148	3 067	2790	2658	- 132
г. Сорск	2 835	2 798	2785	2789	+ 4
Орджоникидзевский район	2 512	2 414	2327	2181	- 146

В долевом соотношении показатели снижения численности детей составили: в Орджоникидзевском районе 6,3 %, в Ширинском районе 5,5 %, в Бейском районе 4,9 %, в Боградском районе 4,7 %, в Усть-Абаканском районе 4,4 %, в Алтайском районе 1,9 %, в Аскизском районе 1,34 %, в г. Саяногорске 1,29 %.

Соотношение численности детского населения городов и муниципальных районов составляет 64 % и 36 % соответственно.

В сравнении с АППГ в городских округах отмечается незначительный прирост – на 204 ребёнка (0,25 %), в муниципальных районах, напротив, – снижение на 1 302 ребёнка (2,8 %).

*Количество рождений в Республике Хакасия (2017-2023 гг.)*



В 2023 году продолжился процесс снижения рождаемости: родилось 4 839 детей (в АППГ – 5 067), снижение в 2023 году к 2022 году составило 4,5 %. (в 2019 году – 10 %, в 2020 году – 4 %, то в 2021 году – 1,6 %, в 2022 году – 4,5 %).

Рост рождений, в сравнении с АППГ, был зафиксирован в восьми муниципальных образованиях Республики Хакасия (г. Абаза, г. Саяногорск, г. Сорск, Алтайский, Богградский, Орджоникидзевский, Таштыпский, Ширинский районы).

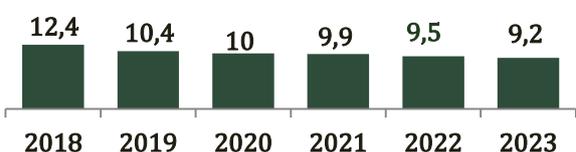
*Таблица 2.1.2. Количество рождений в разрезе муниципальных образований Республики Хакасия в 2023 году (в сравнении с 2018–2022 гг.)*

Наименование городского округа, муниципального района	Количество рождений						Увеличение (снижение), % 2023 г. к 2022 г.
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	
г. Абаза	134	113	87	103	101	110	+ 9
г. Абакан	2 720	2 593	2482	2 402	2357	2111	- 10
г. Саяногорск	658	548	538	497	451	476	+ 6
г. Сорск	119	88	82	93	69	89	+ 9
г. Черногорск	904	757	762	682	704	664	- 6
Алтайский район	196	171	157	173	164	193	+ 18
Аскизский район	408	347	402	392	367	340	- 7
Бейский район	157	123	130	138	111	108	- 3
Богградский район	120	93	96	96	72	74	+ 3
Орджоникидзевский район	103	106	103	87	88	89	+ 1
Таштыпский район	158	148	124	139	125	138	+ 10
Усть-Абаканский район	341	297	269	274	263	247	- 6
Ширинский район	265	233	215	227	195	200	+ 3

Практически достигнут уровень рождаемости 2018 года (когда зафиксированы наибольшие показатели за шестилетний период) в Алтайском районе, где в 2018 году родилось 196 детей, в 2023 году – 193 ребёнка.

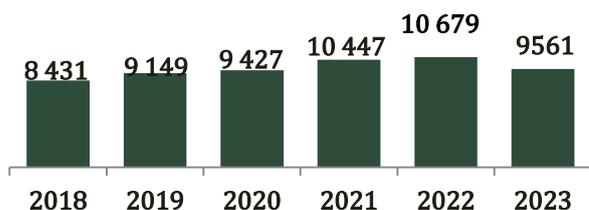
Этому же муниципальному образованию принадлежат наибольшие показатели прироста, который составил 18 %.

*Динамика рождаемости (на 1 000 населения, 2018-2023 гг.)*



Показатель рождаемости на 1 000 населения в 2023 году составил 9,2 (в 2022 году – 9,5, в 2021 году – 9,9, в 2020 году – 10,0) рождений. Из общего числа родившихся 51 % (2 465 детей) – мальчики, 49 % (2 374 ребёнка) – девочки.

*Динамика численности  
многодетных семей (2018-2023 гг.)*



По числу рождаемости детей в одной семье наблюдался высокий удельный вес рождений троих и более по счету детей: в 2023 году зарегистрировано 1 702 таких рождений (в 2022 году – 1 727, в 2021 году – 1 696). Первые по счету дети родились в 1 597 семьях (в 2022 году – 1 605, в 2021 – 1 680), вторых по счету детей – в 1 540 семьях (в 2022 году – 1 735, в 2021 году – 1 927 детей).

В органах социальной защиты населения Республики Хакасия в течение 2023 года была зарегистрирована 9 561 многодетная семья, что на 10 % ниже АППГ, когда было зарегистрировано 10 679 многодетных семей.

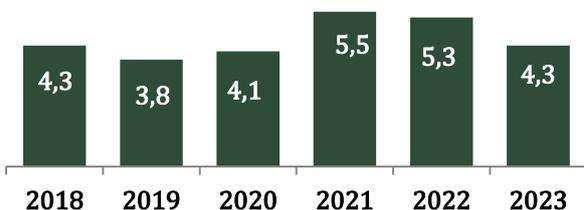
*Детская смертность.* В 2023 году произошло снижение детской смертности: составлено 54 актовых записи о смерти несовершеннолетних в возрасте до 18 лет (по данным, представленным Департаментом записи актов гражданского состояния Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия). В 2022 году органами записи актов гражданского состояния было зафиксировано 65 фактов смерти детей, снижение составило 17 %.

*Таблица 2.1.3. Количество случаев детской смертности в Республике Хакасия (2017–2023 гг.)<sup>1</sup>*

Наименование показателя	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	Увеличение (снижение) 2023 г. к 2022 г., %
Детская смертность	95	59	52	46	74	65	54	- 17 %

Уменьшился показатель уровня детской смертности (с 57,6 случаев на 100 тысяч детского населения в 2022 году до 51 случая в 2023 году), однако уровень 2019 и 2020 гг., когда показатели составляли 40,9 и 35,9 соответственно, не достигнут.

*Младенческая смертность  
(на 1 000 родившихся, 2018-2023 гг.)*



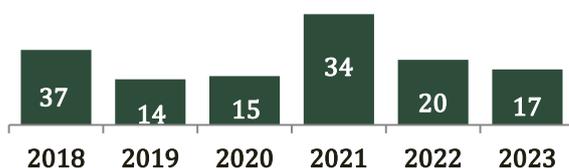
Уровень младенческой смертности по Республике Хакасия составил 4,3 на 1 000 родившихся. В сравнении с АППГ органами записи актов гражданского состояния зарегистрировано актовых записей о смерти детей в возрасте до 1 года на 22 % меньше (в 2023 году – 25, в 2022 году – 32, в 2021 году – 28, в 2020 – 25 актовых записей).

При этом на 12 % снизилась смертность детей возрастной группы от 1 года до 17 лет (если в 2021 году этот показатель составлял 42 случая, то в 2022 году – 33 случая, в 2023 году – 29 случаев).

<sup>1</sup>данные Департамента записи актов гражданского состояния Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия

В структуре детской смертности преобладают болезни (67 %), на втором месте внешние причины, от которых погибло 17 детей, количество погибших от внешних причин, в сравнении с АППГ, сократилось на 15 %.

*Динамика гибели детей от внешних причин (2018-2023 гг.)*



На основании межведомственных соглашений Уполномоченный в оперативном режиме получает информацию о фактах гибели детей, осуществляет ежедневный мониторинг средств массовой информации.

По этим данным, в числе внешних причин детской смертности дорожно-транспортные происшествия, отравления, асфиксия, утопление, другие причины.

*Таблица 2.1.4. Структура внешних причин детской смертности (2019–2023 гг.)*

Внешние причины	Количество погибших несовершеннолетних, чел.					Всего
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	
пожары					1	21
токсическое воздействие СО	4	4	6	6		
утопления	3	4	4	1	1	13
травмы, в т. ч.	3	5	11	9	8	36
– ДТП	1	1	4	4	6	16
– ЖД	-	1	-	-	-	1
– бытовые	-	2	-	-	-	2
– электротравмы	-	-	2	1	-	3
– выпадение из окон	-	-	-	2	-	2
– падение с высоты	-	-	1	1	-	2
– терм.ожоги	2	-	-	-	-	2
– асфиксия	-	1	-	1	1	3
– аспирация	-	-	1	-	-	1
– переохлаждение	-	-	1	-	-	1
– огнестрельное ранение	-	-	1	-	1	2
– нападение животных	-	-	1	-	-	1
отравление	1	1	3	1	2	8
преступления	2	1	1	1	-	5
суициды	1	-	9	2	4	16
причина неизвестна	-	-	-	-	1	1
<b>Итого</b>	<b>14</b>	<b>15</b>	<b>34</b>	<b>20</b>	<b>17</b>	<b>100</b>

*Таблица 2.1.5. Удельный вес внешних причин детской смертности (2019–2023 гг.)*

Внешние причины	травмы	пожары	суициды	утопления	отравления	преступления	неизвестные причины
Доля погибших, %	36	21	16	13	8	5	1

В разрезе внешних причин детской смертности за период с 2019 по 2023 гг. преобладают травмы (их доля составляет более трети), на втором месте пожары, на третьем – суициды.

В сравнении с АППГ общее количество детей, погибших от травм, снизилось на 11 %. В структуре травм присутствуют ДТП, асфиксия, огнестрельное ранение. Зафиксирован рост ДТП с летальным исходом на 50 %. Количество завершённых суицидов возросло с 2 до 4.

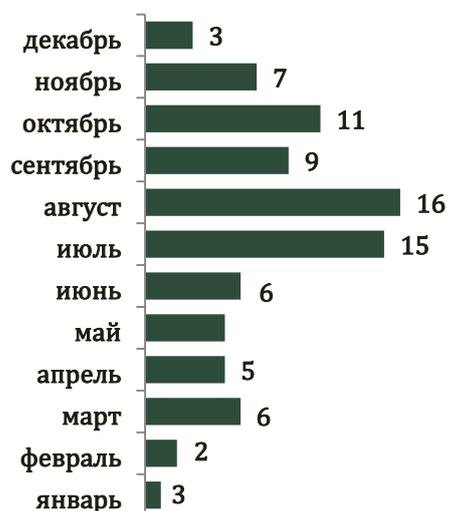
По данным МВД по Республике Хакасия, на дорогах Республики Хакасия зарегистрировано 86 ДТП с участием детей в возрасте до 16 лет, в которых травмы получили 98 несовершеннолетних (+31 % к АППГ), 3 погибли (+ 50 % к АППГ).

Число погибших в транспортных несчастных случаях в возрасте до 18 лет (по вышеуказанным данным, полученным Уполномоченным) составляет 6 детей, из них 1 ребёнок погиб в результате ДТП, произошедшего на участке федеральной трассы в Красноярском крае.

Таблица 2.1.6. Динамика гибели и травмирования детей в ДТП (2018–2023 гг.)

Последствия ДТП с участием детей	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Погибло детей в ДТП	2	1	1	4	4	6
Травмировано детей в ДТП	95	91	77	60	75	98

Распределение показателей ДТП по месяцам (2023 г.)



По категориям участников дорожного движения все происшествия распределились следующим образом:

- 42 % – с участием детей-пассажиров;
- 35 % – с участием детей-пешеходов;
- 23 % – с участием детей-велосипедистов, водителей мото- и автотехники, лицом, управлявшим средством индивидуальной мобильности.

Уровень детского дорожно-транспортного травматизма по кварталам распределился следующим образом:

- 10,5 % ДТП произошло в зимние месяцы;
- 18,6 % – в весенний период;
- 46,5 % – в летний период;
- 24,4 % – в осенний период.

Таким образом, самое большое количество происшествий на дорогах с участием детей произошло в летние каникулы, что доказывает актуальность темы занятости несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления.

МВД по Республике Хакасия отмечает необходимость работы с родительской общественностью. Из 31 ДТП с пострадавшими детьми-пассажирами в 12 случаях они не были пристегнуты ремнями безопасности. Кроме того, в 2023 году участниками аварий стали 14 детей – водителей, не имеющих права управления

транспортными средствами. Во всех случаях родители знали, что их дети управляют транспортом и халатно допускали их к управлению средством повышенной опасности.

Из 6 ДТП с летальным исходом – в 3 случаях несовершеннолетние сами управляли транспортными средствами: автомобилем, мотоциклом и автобайком.

По данным Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия, в 2023 году остается стабильно высоким количество совершенных несовершеннолетними административных правонарушений в области дорожного движения (глава 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Муниципальными комиссиями рассмотрено 353 (2022 год – 274) дел об административных правонарушениях данной категории, что составляет 56 % от общего количества рассмотренных дел об административных правонарушениях несовершеннолетних.

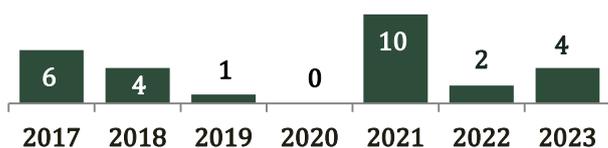
Динамика гибели и травмирования детей в пожарах свидетельствует об улучшении ситуации в 2023 году. В сравнении с АППГ снижение составило 75 % и 86 % соответственно.

*Таблица 2.1.7. Динамика гибели и травмирования детей в пожарах (2018–2023 гг.)*

	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Погибло детей в пожарах	2	4	4	6	4	1
Травмировано детей в пожарах	2	2	8	1	7	1

На территории Республики Хакасия применяется весь спектр методов профилактики пожаров: информирование населения по вопросам культуры безопасного поведения, эксплуатации электрооборудования, печей и других отопительных приборов в зимний пожароопасный период; адресная помощь семьям по приведению мест их проживания в безопасное состояние (установка автономных пожарных извещателей, предоставление социальных выплат для проведения ремонта (замены) печей, электропроводки; воспитание навыков пожарной безопасности у детей в образовательных учреждениях; организация и проведение родительских патрулей; рейды в семьи, находящиеся в социально опасном положении.

*Динамика гибели детей от суицидов (2017-2023 гг.)*



По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия, в 2023 году от суицидов погибли 4 детей, совершено 45 суицидальных попыток, включая демонстративные попытки (парасуицид). Возраст погибших подростков 15 лет (2 человека), 17 лет (2 человека).

В двух случаях гибель детей наступила от асфиксии, в 1 – в результате падения с высоты, в 1 – падения под железнодорожный состав.

Возрастной состав несовершеннолетних, совершивших попытку суицида: 25 человек в возрасте 15–17 лет (56 %), 19 человек в возрасте 10–14 лет (42 %), 1 ребёнок в возрасте 8 лет (2 %).

Отмечается, что в 30 % случаев самоповреждения выражались в самопорезании, чаще носили неглубокий и демонстративный характер, в 48 % случаев – в виде отравления медикаментами, в 7 % случаев – в виде падения с высоты.

В 2021 году Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия был разработан и утвержден Межведомственный план по профилактике суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних в Республике Хакасия на 2021–2025 годы, мероприятия которого были реализованы и в 2023 году.

Проведена скрининговая диагностика по методике «Факторы риска суицидального поведения», в которой приняли участие 45 348 учащихся 3–11 классов из 151 образовательной организации. Выявлено 466 несовершеннолетних «группы риска». По итогам диагностики образовательными организациями приняты дополнительные меры по непрерывному психолого-педагогическому сопровождению выявленных обучающихся.

ГБУ РХ «Центр «Радость», ГАОУ РХ ДПО «ХакИРОиПК» подготовлен пакет информационно-методических материалов по профилактике суицидального поведения обучающихся, проведены семинары, реализованы дополнительные профессиональные программы профилактической направленности.

На базе ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница» организована работа антикризисного центра. За 2023 год на личный приём к психологу и врачу-психотерапевту обратились 1 311 несовершеннолетних, которым оказана консультативная, фармакотерапевтическая и психотерапевтическая помощь. 36 несовершеннолетних с суицидальными намерениями получили стационарное лечение.

Действует республиканская служба психологической помощи «Единый социальный телефон», удельный вес обращений детей и подростков на который составляет более 30 %.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия с участием всех субъектов профилактики муниципального уровня, а также представителей региональных органов, входящих в систему профилактики, анализируется каждый случай, связанный с самоповреждающим поведением несовершеннолетних. Устанавливаются причины и условия суицидальных действий. Разрабатывается комплекс мероприятий, направленных на оказание помощи ребёнку, его сверстникам, а также дополнительных мер профилактического характера. Уполномоченный также принимает участие в этой работе.

Вместе с тем показатель частоты суицидов среди несовершеннолетних 0–17 лет на 100 тыс. детского населения в Республике Хакасия выше среднероссийского. В 2022 году он составлял 1,5 (средний показатель частоты суицидов по России – 1<sup>2</sup>), в 2023 году – 3,1 (данные по России на момент составления настоящего доклада отсутствуют).

В связи с этим необходимо рассмотреть вопрос об актуализации антикризисных мер по предупреждению суицидов среди детей и подростков.

---

<sup>2</sup> По данным Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Необходимо активизировать и иные меры, направленные на профилактику травматизации и гибели несовершеннолетних.

*19.09.2023 на станции «Черногорские Копи» в черте г. Черногорск Республики Хакасия произошел несчастный случай: несовершеннолетний, попытавшийся подняться на вагон стоящего грузового поезда, получил удар электрическим током от контактной сети и множественные ожоги (90 %). Попытавшийся ему помочь мужчина сам получил травму, не совместимую с жизнью, и погиб.*

В ходе посещения Уполномоченным места происшествия и встречи с жителями было установлено, что участок железнодорожного полотна в указанном районе расположен в непосредственной близости от жилого массива, не имеет ограждений, не оснащен предупреждающими знаками, доступ к вагонам и цистернам не ограничен. Отсутствие подъездных путей затруднило прибытие машины скорой помощи к месту происшествия.

Жители близлежащих домов систематически видят несовершеннолетних на железнодорожных путях, принимают меры для того, чтобы дети покинули опасное место, напоминают правила поведения на объектах железнодорожного транспорта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 21 Федерального закона от 10.01.2023 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» железнодорожные пути общего пользования и железнодорожные пути не общего пользования, железнодорожные станции, пассажирские платформы, а также другие связанные с движением поездов и маневровой работой объекты железнодорожного транспорта являются зонами повышенной опасности.

Принимая во внимание положения пункта 2 статьи 20 Федерального закона от 10.01.2023 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», в целях обеспечения безопасности несовершеннолетних Уполномоченный обратился к руководителю Красноярской железной дороги с просьбой принять меры, направленные на обеспечение безопасности железнодорожных путей.

Согласно представленному ответу, принято решение об углублении водоотводной канавы вдоль железнодорожных путей, запланировано установить дополнительно 27 предупреждающих плакатов. В связи с тем, что инвестиционная программа ОАО «РЖД» сформирована, запланировать проект ограждения железнодорожных путей в районе указанной станции не представляется возможным.

В адрес Транспортной прокуратуры г. Абакана направлено письмо с просьбой принять меры прокурорского реагирования, направленные на ограждение железнодорожных путей в районе указанной станции, что является наиболее оптимальным средством обеспечения безопасности несовершеннолетних.

Необходимо, чтобы в работу по обеспечению безопасности железнодорожных путей включались и органы местного самоуправления.

По данным УМВД России по Республике Хакасия, количество преступлений в отношении несовершеннолетних снизилось: с 749 в 2022 году до 725 в 2023 году, снижение составило 3,3 %. В 2022 году к 2021 году также отмечалось снижение преступности в отношении детей, этот показатель составлял 9,6 %.

По объекту посягательства в отношении несовершеннолетних были совершены преступления против жизни и здоровья (42 преступления), против половой неприкосновенности и половой свободы личности (257 преступлений), против семьи

и несовершеннолетних (329 преступлений), против собственности (32), против здоровья населения и общественной нравственности (29).

По виду преступления в отношении детей и подростков распределись следующим образом:

– против жизни и здоровья детей – 42 (АППГ – 46) преступления, в том числе предусмотренных статьей 109 УК РФ – 3 (АППГ – 3), статьей 110 УК РФ – 2 (АППГ – 0), статьей 112 УК РФ – 6 (АППГ – 4), статьей 115 УК РФ – 3 (АППГ – 4), статьями 116 и 116.1 УК РФ – 9 (АППГ – 11), статьей 118 УК РФ – 4 (АППГ – 9), статьей 119 УК РФ – 13 (АППГ – 11), статьей 121 УК РФ – 1 (АППГ 0);

– против половой неприкосновенности и половой свободы личности – 257 (АППГ – 108) преступлений, в том числе предусмотренных статьей 131 УК РФ – 17 (АППГ – 8), статьей 132 УК РФ – 152 (АППГ – 44), статьей 134 УК РФ – 39 (АППГ – 40), статьей 135 УК РФ – 49 (АППГ – 15).

Также совершены преступления:

– против семьи и несовершеннолетних – 329 преступлений, из них 327, или 99,4 % предусмотрены статьей 157 УК РФ, 1 – статьей 156 УК РФ, 1 – статьей 151.1 УК РФ;

– против собственности несовершеннолетних – 32, в том числе 12 по статье 158 УК РФ; 9 по статье 159 УК РФ, 6 по статье 163 УК РФ;

– против здоровья населения и общественной нравственности – 29, из них по статье 230 УК РФ – 1; статье 238 УК РФ – 4; статье 242 УК РФ – 12; статье 242.1 и статье 242.2 УК РФ – 11.

Если количество преступлений против жизни и здоровья, в сравнении с АППГ прошлого года, снизилось на 9 % (в 2022 году было совершено 46 преступлений), то преступления против половой неприкосновенности показали рост – 237 % (в 2022 году было совершено 108 таких преступлений).

Членами семей потерпевших совершено 16 тяжких преступлений; 17 против жизни и здоровья (статья 109 УК РФ – 2, статья 116.1 УК РФ – 10, статья 118 УК РФ – 3, статья 119 УК РФ – 2); 17 против половой неприкосновенности и половой свободы личности (статья 131 УК РФ – 3, статья 132 УК РФ – 12, статья 135 УК РФ – 2).

Вопросы защиты детей от преступлений насильственного характера включают ряд аспектов: профилактическое направление, выявление и пресечение преступной деятельности, привлечение виновных к ответственности, реализация реабилитационных программ для потерпевших.

*Из работы с обращениями. В одном из районов подросток совершил насильственные действия сексуального характера в отношении своего сверстника. В отношении него судом принято решение о помещении в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей. Очевидно, что для потерпевшего полученный опыт не пройдет бесследно. По информации районной Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, меры по реабилитации и адаптации таких подростков (в случае согласия законных представителей) проводит психолог образовательного учреждения, специалисты районного консультативного центра для родителей. Пострадавшему оказана помощь психолога.*

Необходимо учитывать, что реабилитация ребёнка, пострадавшего от преступления, требует соответствующей специализации. Необходимы специалисты, которые смогут оказать помощь ребёнку и органам следствия во время проведения следственных действий, для снижения уровня повторной травматизации предлагается организовать работу «зеленых комнат», а также реализовывать реабилитационные программы, направленные на снижение последствий преступления. Еще одно направление работы с данной категорией детей – выявление насильственных преступлений. Часто дети долго скрывают то, что с ними происходит. Выявить признаки противоправных действий – сложная задача. Не только психологи, но и педагоги, которые ежедневно в период учебного года встречаются с детьми, должны обладать знаниями и навыками, позволяющими распознать признаки насилия в отношении ребенка.

В Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.03.2017 № 520-р, сказано, что такие условия должны были созданы в субъектах Российской Федерации еще в 2022 году. (Одно из мероприятий, включенных в план, – обеспечение условий для оказания психолого-педагогической и медицинской помощи в субъектах Российской Федерации детям и подросткам, имеющим психологические травмы, пострадавшим от насилия либо жестокого обращения или ставшим свидетелями таких противоправных действий, в том числе для реализации задач расследования преступлений, связанных с несовершеннолетними, различных процессуальных статусов.)

Сегодня в системе психологической службы указанные направления реализуются недостаточно: необходимо выделение специалистов, их обучение, обеспечение методиками работы, материальными условиями («зеленые комнаты»), просвещение (в отношении педагогов образовательных организаций), создание системы на всех уровнях (локальном, муниципальном, региональном).

В своих ежегодных докладах Уполномоченный неоднократно обращал внимание на необходимость реализации реабилитационных психологических программ для детей, пострадавших от совершения преступлений, в том числе преступлений насильственного характера.

Одним из направлений решения указанной проблемы является обеспечение оптимальной кадровой численности органов субъектов профилактики, которую Уполномоченный уже отмечал в докладе за 2022 год. Эта проблема затрагивает систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Актуальным остается вопрос привлечения лиц, совершивших преступления в отношении несовершеннолетних, к уголовной ответственности.

*Из работы с обращениями. С 2022 года Уполномоченный сопровождал законного представителя несовершеннолетнего ребенка, который пострадал в ДТП в июле 2021 года. Последствиями ДТП стали боли в шейном отделе позвоночника, а также нарушения психики.*

*11.07.2021 уголовное дело следователем было прекращено в связи с тем, что вред здоровью ребёнка не был причинен. Однако из медицинского заключения следовало, что у несовершеннолетнего выявлено психическое расстройство, которое является последствием ДТП.*

*В соответствии с пунктом 6.8 Медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека, утвержденного Приказом Минздравоуразвития РФ от 24.04.2008 № 194н, психическое расстройство является одним из медицинских критериев квалифицирующих признаков в отношении тяжкого вреда здоровью. Действия по причинению такого вреда образуют состав преступления, предусмотренного частью 1 статьи 264 Уголовного кодекса Российской Федерации.*

*Заявителю оказана юридическая помощь по составлению ходатайства об отмене постановления об отказе в возбуждении уголовного дела и назначении экспертизы, оказывалось сопровождение. Удалось добиться проведения экспертизы, в ходе которой на основе анализа медицинских документов установлена причинно-следственная связь между ДТП и наступившими последствиями.*

*Однако в 2023 году законный представитель несовершеннолетнего вновь обратилась к Уполномоченному, сообщив, что уголовное дело было вновь прекращено в связи с примирением сторон. Она как законный представитель потерпевшего никогда об этом не просила органы следствия, так как факт примирения в действительности не имел место.*

*Уполномоченный обратился к прокурору соответствующего района, после чего уголовное дело было истребовано органами прокуратуры, постановление об отказе в возбуждении уголовного дела отменено, дело направлено на дополнительное расследование. Впоследствии принято решение о назначении повторной экспертизы, после чего дело прекращено за истечением сроков давности.*

*Таким образом, органами следствия необоснованно затягивались сроки следствия, что привело к освобождению виновного лица от уголовной ответственности.*

Уголовные дела, по которым несовершеннолетние являются потерпевшими, должны находиться на особом контроле, а органами следствия приниматься все возможные меры для проведения предварительного расследования в установленные законом сроки.

*Предложения в сфере обеспечения права ребенка на жизнь и защиту от насилия*

*Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

1) рассмотреть вопрос о пересмотре нормативов штатной численности специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

2) проработать необходимость актуализации антикризисных мер по предупреждению суицидов среди детей и подростков;

3) рассмотреть возможность разработки и принятия региональной программы в области правового просвещения граждан;

4) продолжать работу по обеспечению условий для оказания психолого-педагогической и медицинской помощи детям и подросткам, имеющим психологические травмы, пострадавшим от насилия либо жестокого обращения или ставшим свидетелями таких противоправных действий, в том числе для реализации задач расследования преступлений, связанных с несовершеннолетними, различных процессуальных статусов;

*Министерству образования и науки Республики Хакасия совместно с администрациями муниципальных образований Республики Хакасия рекомендовать:*

5) организовывать работу с родительской общественностью, направленную на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма;

6) формировать в процессе обучения и воспитания детей ценностное отношение к своей жизни и здоровью;

7) проработать возможность создания кризисной службы для оказания оперативной психологической помощи детям;

*органам местного самоуправления Республики Хакасия рекомендовать:*

8) осуществлять взаимодействие с собственниками и владельцами объектов повышенной опасности и других объектов, представляющих опасность для несовершеннолетних, с целью создания оптимальных условий, обеспечивающих ограничение доступа детей на такие объекты;

*органам, входящим в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Республики Хакасия, рекомендовать:*

9) продолжить реализацию мероприятий, предусмотренных Концепцией «Хакасия – территория безопасного детства» на период до 2030 года, утвержденной Постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 24.09.2021 № 148-п.

## 2.2

### *Право жить и воспитываться в семье*

*Ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания.*

#### *Преамбула Конвенции о правах ребенка*

Право жить и воспитываться в семье является естественным и неотчуждаемым правом, которое принадлежит каждому ребенку от рождения и гарантируется Конституцией Российской Федерации, Семейным кодексом Российской Федерации. Ребенок имеет право знать родителей и проживать вместе с ними; право на воспитание и заботу о здоровье, физическом, психическом и нравственном развитии со стороны родителей; право на содержание; право на нравственное благополучие, уважение человеческого достоинства.

Обращения, связанные с нарушением права жить и воспитываться в семье, являются одними из самых многочисленных: в 2023 году к Уполномоченному поступило 235 обращений (в 2021 году – 173 обращения, в 2022 году – 236 обращений).

В структуре обращений можно выделить следующие вопросы: неисполнения, ненадлежащего исполнения родительских обязанностей; установление порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем либо иным родственником; установление опеки (попечительства), установления усыновления; определение места жительства ребенка при раздельном проживании; ограничение в родительских правах, лишение родительских прав, отмена опеки или попечительства; восстановление в родительских правах.

Кроме того, заявители затрагивали вопросы детско-родительских взаимоотношений, конфликтных ситуаций в семье, злоупотребления родительскими правами, иные вопросы.

*Неисполнение, ненадлежащее исполнение родительских обязанностей* – одна из основных причин социального сиротства и одно из серьезных нарушений права ребенка жить и воспитываться в семье, которое влечет за собой лишение родительских прав.

По состоянию на 31.12.2023, по данным Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия, 460 семей были признаны находящимися в социально опасном положении, в них проживали 1 066 детей (в 2022 году соответственно 511 семей, 1 135 детей).

В отношении родителей (иных законных представителей) составлено 2 356 протоколов об административных правонарушениях по статье 5.35 КоАП РФ «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних» (2022 год – 2 379 протоколов).

По обращениям, связанным с семейным неблагополучием, Уполномоченный оказывает сопровождение, привлекая к работе с семьей субъекты профилактики различной ведомственной и территориальной принадлежности, которыми проводится профилактическая работа, направленная на восстановление детско-родительских отношений, изменение образа жизни, поведения родителей, а также их отношения к воспитанию детей. С участием субъектов профилактики Уполномоченный посещает семьи, состоящие на профилактическом учете, оказывает гуманитарную помощь нуждающимся, сотрудничает с благотворительными организациями.

*Из работы с обращениями.* В одном из обращений к Уполномоченному говорилось о неполной семье, состоящей на учете в муниципальных органах системы профилактики. У ребенка имеются особенности здоровья, требующие оказания медицинской помощи хирургического профиля. Законным представителем меры для получения ребенком медицинских услуг своевременно не приняты, в связи с чем имеются особенности, затрудняющие обучение в школе по основной образовательной программе. Семья испытывает материальные трудности.

Уполномоченным организовано сопровождение семьи, подключены органы здравоохранения, образования. Ребенок прошел подготовку к лечению, перенес операцию, реабилитационный период, получено заключение ПМПК, на основании которого разработана индивидуальная образовательная программа. Для помощи в подготовке к школе привлечены меценаты, за счет средств которых приобретены школьная одежда, обувь, канцелярские принадлежности. С начала учебного года ребенок приступил к школьным занятиям.

Детские проблемы – зачастую проекция проблем значимых взрослых, в семье которых растут дети. Поэтому оказание помощи ребенку во всех случаях будет результативным, если одновременно помощь будет оказана семье.

*Из работы с обращениями.* К Уполномоченному обратился руководитель одного из социальных проектов, реализуемых за счет Фонда президентских грантов, которому стало известно о маме с двумя детьми, которая систематически подвергается насилию со стороны супруга. Женщина приняла решение расторгнуть брак, но не имеет своего жилья. На территории Республики Хакасия кризисный центр для семей с детьми отсутствует (центр, который работал в рп. Майна, был закрыт). Достигнута договоренность о помещении семьи в один из кризисных центров г. Красноярск, где были обеспечены условия для проживания мамы с детьми, временная регистрация, достигнута договоренность о зачислении детей в школу. Спустя некоторое время к Уполномоченному обратился руководитель центра, который сообщил, что мама приняла решение вернуться к супругу, отмечает созависимые отношения, а также то, что психологом были выявлены суицидальные риски у старшей девочки, причина которых – ситуация постоянного насилия в семье. Ребенку требуется помощь. Мама с детьми покинула центр. В школу по месту жительства дети не вернулись.

Семья переехала в город, девочка устроена в одну из муниципальных школ. При содействии Уполномоченного девочке оказывается помощь профессионального психолога. Администрация образовательной организации держит ситуацию на контроле.

Таким образом, региону необходимо наличие кризисных центров, где могли бы оказываться различного рода услуги семьям с детьми.

Второе направление – система межведомственного взаимодействия, которая позволила бы отслеживать траекторию каждого ребенка, оказавшегося в кризисной ситуации, а также своевременно диагностировать проблемы, оказывать поддержку.

Функции по предоставлению услуг в стационарной форме детям, оставшимся без попечения родителей, беспризорным, безнадзорным, нуждающимся в социальной реабилитации, выполняет ГКУ РХ «Центр для несовершеннолетних». В 2023 году в данном учреждении были оказаны срочные и стационарные услуги 558 детям (в 2022 году – 521 ребенку), из них:

- оставшиеся без попечения родителей или законных представителей – 52 ребенка;
- проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении – 354 ребенка;
- самовольно ушедшие из семьи – 11 детей;
- оказавшиеся в иной трудной жизненной ситуации – 131 ребенок;
- безнадзорные – 10 человек.

Всего за 2023 год из Центра для несовершеннолетних был выведен 491 ребенок, из них возвращены в семьи – 355, направлены в другие государственные учреждения – 8, направлены под опеку (попечительство) – 96, направлены в детские дома – 32.

В соответствии с Соглашением о порядке межведомственного взаимодействия органов и учреждений систем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Республики Хакасия по выявлению и маршрутизации несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, несовершеннолетние, нуждающиеся в помощи государства, в возрасте до 3 лет помещаются в стационарные отделения медицинских организаций на так называемые «социальные койки».

Согласно данным проведенного Уполномоченным мониторинга (более подробно в разделе 1 настоящего доклада) в течение 2023 года в стационарные отделения детских больниц Республики Хакасия было помещено 49 малолетних детей в возрасте до 3 лет. В том числе на длительные сроки: более 1 месяца (28 детей); более 2 месяцев (5 детей), более 3 месяцев (7 детей), более 4 месяцев 3 ребенка), более 5 месяцев (3 ребенка), более 6 месяцев (3 ребенка).

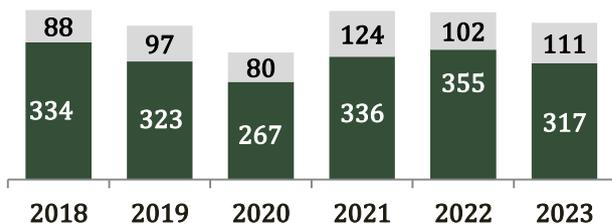
В отношении данной категории детей Уполномоченный неоднократно обращал внимание на две проблемы: помещение детей в больницы без медицинских показаний, длительные сроки пребывания детей в стационарных отделениях медицинских организаций.

Опыт других субъектов Российской Федерации показывает эффективность такой формы временного устройства детей, как патронатная семья. Патронатная семья работает на профессиональной основе, в нее временно передаются дети, которые не имеют статуса детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей, но находятся вне семьи по социальным показаниям. В семье обеспечивается индивидуальный подход к ребенку, а профессиональные компетенции родителей позволяют справиться с особенностями поведения, обеспечить занятость ребенка. В семье может быть обеспечен вариативный подход к получению образования. В целом это гибкая система, которая имеет больше возможностей для «мягкого» прохождения несовершеннолетним длительного периода отсутствия

семейного окружения.

В связи с изложенным необходимо обратить внимание на развитие данной формы работы с детьми, находящимися в социально опасном положении.

*Динамика численности детей, родители которых лишены родительских прав, ограничены в родительских правах (2018-2023 гг.)*

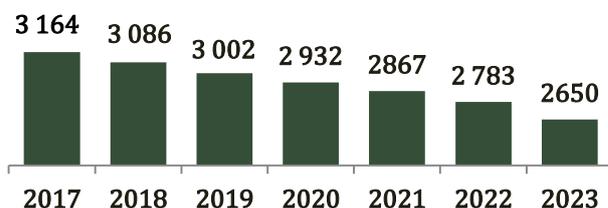


У 40 % детей были лишены родительских прав (ограничены в родительских правах) оба родителя или единственный родитель. В сравнении с 2022 годом их численность возросла и составила 170 детей, в 2022 году их число составляло 128, в 2021 году – 255.

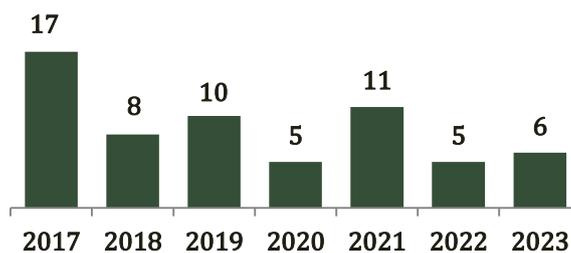
В 2023 году в Республике Хакасия общая численность *детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*, составила 2 650 детей, что на 4,8 % меньше, чем в 2022 году. Уменьшение количества детей этой категории наблюдается ежегодно.

В целом по Республике Хакасия на 1 000 детей приходится 20 детей, имеющих статус сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей.

*Динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2017-2023 гг.)*



*Динамика отказов от новорожденных (2017-2023 гг.)*



Всего в течение 2023 года выявлено 312 детей. Основания, по которым дети приобрели статус сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, распределились следующим образом.

У 86 (27 %) детей родители умерли, признаны умершими, безвестно отсутствующими (в 2022 году – у 52 детей (15 %), у 1 ребенка – признаны недееспособными (в 2022 году – 4 детей (1,2 %).

В остальных случаях дети потеряли родителей по социальным основаниям в связи с лишением родительских прав, ограничением в родительских правах, заключением под стражу и отбыванием уголовного наказания, связанного с

изоляция от общества и др.

*Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*

Приоритетная форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – семейное воспитание. В этой сфере отмечается последовательная политика по снижению численности детей в организациях. Если в 2019 году на воспитании в организациях находился 91 ребенок, в 2020 году – 85 детей, в 2021 году – 81 ребенок, в 2022 году – 72 ребенка, в 2023 году – 70 детей.

Главный принцип, которым обязаны руководствоваться все органы, принимающие решение в отношении детей – приоритет интересов ребенка.

При организации работы по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо внедрять новые технологии работы по подбору замещающей семьи.

Например, в ряде регионов Российской Федерации работает практика создания видеопаспортов потенциальных замещающих родителей. С помощью создания таких паспортов ребенок получает информацию о составе будущей семьи, о жилищных условиях, в которых ему предстоит проживать, о традициях и составе семьи, принципах и подходах к воспитанию. Видеоролики демонстрируются детям до организации первой встречи с ребенком, предоставляется право выбора. Это помогает, с одной стороны, реализовать принцип «семья для ребенка», обеспечить учет мнения несовершеннолетнего, а с другой стороны, сформировать у ребенка более осознанное решение.

Вторая составляющая успешной адаптации в замещающей семье – сопровождение, оказание методической, консультационной помощи. Эта задача возлагается на службы сопровождения, созданные в каждом городе и муниципальном районе Республики Хакасия.

Уполномоченный продолжил работу по оказанию содействия родителям, которые были лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, в восстановлении своего семейного статуса и возвращении им детей в случаях, если они изменили свой образ жизни и отношение к воспитанию ребенка.

Таким родителям оказывается правовая помощь по восстановлению в родительских правах, отмене ограничения родительских прав. Обеспечивается взаимодействие с органами субъектов профилактики с тем, чтобы поддержать семью на стадии возвращения детей, восстановления детско-родительских отношений.

Вместе с тем продолжают возникать трудности, когда за время отсутствия родителей утрачиваются детско-родительские отношения, ребенок не помнит своего родителя, а в приемной семье сформировались отношения привязанности. Такие случаи продолжают встречаться в работе с обращениями.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному обратилась опекун троих малолетних детей, мать которых в 2021 году была лишена родительских прав. В свидетельствах о рождении всех несовершеннолетних в графе «отец» значится прочерк. В 2022 году из мест лишения свободы освобожден бывший сожитель матери детей, который заявил опекуну, что является отцом детей и выразил намерение забрать несовершеннолетних. В течение года от него не поступало никаких известий, он не интересовался детьми, не предпринимал попыток общения, не оказывал какой-либо помощи. В 2023 году он обратился в суд с иском об*

установлении отцовства. Суд в порядке статьи 39 ГПК РФ принял признание иска ответчиком – матерью детей, лишенной родительских прав. Решение вступило в законную силу, после чего о нем стало известно опекуну.

При принятии решения не были обеспечены права несовершеннолетних.

1. При рассмотрении гражданского дела интересы несовершеннолетних представляло ненадлежащее лицо – мать детей, которая была лишена родительских прав и в силу требований СК РФ утратила право представлять интересы своих детей.

Участие в деле опекуна детей обеспечено не было.

2. При обращении в суд истцом не был соблюден обязательный досудебный порядок урегулирования спора.

На основании пункта 15 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 16.05.2017 № 16 «О применении судами законодательства при рассмотрении дел, связанных с установлением происхождения детей», исходя из положений пункта 3 статьи 48 Семейного кодекса Российской Федерации и принимая во внимание положения пунктов 1 и 3 статьи 51 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ, суд также вправе в порядке искового производства установить отцовство по заявлению лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, в случае смерти матери ребенка, признания ее недееспособной, невозможности установления места ее нахождения либо лишения ее родительских прав, если орган опеки и попечительства не дал согласия на установление отцовства этого лица в органе записи актов гражданского состояния. Учитывая это, если при принятии искового заявления будет установлено, что истец не обращался в орган опеки и попечительства за получением согласия на установление его отцовства в органе записи актов гражданского состояния, судья на основании пункта 1 части 1 статьи 135 ГПК РФ возвращает исковое заявление, а если дело возбуждено – оставляет исковое заявление без рассмотрения на основании абзаца второго статьи 222 ГПК РФ и разъясняет истцу его право обратиться по указанному вопросу в соответствующий орган опеки и попечительства.

Орган опеки и попечительства, привлеченный к участию в деле, не возражал против удовлетворения исковых требований, не представил суду материалов, подтверждающих, что мать детей лишена родительских прав.

Опекуну оказана правовая помощь, судебное решение было обжаловано и отменено судом апелляционной инстанции. В адрес органа опеки и попечительства направлено заключение Уполномоченного, в котором обращается внимание на нарушения порядка установления отцовства.

При участии органов опеки и попечительства в разрешении указанных споров (как при принятии решений по заявлениям о даче согласия на установление отцовства в порядке, предусмотренном пунктом 1 статьи 51 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния», так и при рассмотрении дела судом) необходимо исходить из интересов ребенка.

Пунктом 1 статьи 3 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года, предусмотрено, что при разрешении любых вопросов, связанных с воспитанием ребенка, необходимо, прежде всего, исходить из интересов несовершеннолетнего.

Это предполагает выяснение того, отвечает ли интересам ребенка установление

отцовства. При этом органы опеки и попечительства обязаны учитывать условия и образ жизни, личностные качества родителя, наличие контакта с ребенком и другие обстоятельства, свидетельствующие о том, что установление отцовства наилучшим образом отвечает интересам несовершеннолетнего.

Возвращение ребенка в кровную семью – одна из задач, которую должны ставить перед собой органы субъектов профилактики. Вместе с тем такой результат должен иметь под собой основание: при возвращении ребенка должна быть уверенность в том, что в семье обеспечат его интересы.

Необходимо реализовывать социально-психологические программы, направленные на восстановление детско-родительских отношений, реализовывать программы, направленные на повышение психолого-педагогических компетенций родителей, обучению их навыкам общения со своим ребенком с учетом его индивидуальных особенностей. Сопровождение должно продолжаться и после возвращения ребенка в семью.

К Уполномоченному продолжают поступать и обращения детей, которые оказались в непростой ситуации в связи с неправомерным поведением родителей.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному обратились две несовершеннолетние сестры, которые воспитываются в семье бабушки. Их родители отбывают наказание в местах лишения свободы.*

*Основанием для обращения к Уполномоченному послужило то, что мать детей должна быть освобождена из мест лишения свободы, намерена забрать их. Обе девочки категорически против возвращения к матери, так как во время совместного проживания мать часто находилась в состоянии наркотического опьянения, применяла физическое насилие к детям, жестоко обращалась. Отбывала наказание за незаконный оборот наркотиков.*

*В ходе работы с обращением было установлено, что в суде рассматривается дело о лишении матери девочек родительских прав. Однако ответчик категорически не согласна с исковыми требованиями и настаивает на возвращении ей детей, так как юридически она имеет право на их воспитание.*

*Уполномоченным в адрес органа опеки и попечительства направлены рекомендации следующего характера.*

*Статьей 29 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» установлены основания прекращения опеки и попечительства. В частности, опека прекращается при освобождении либо отстранении опекуна или попечителя от исполнения своих обязанностей. В соответствии с пунктом 1 статьи 39 Гражданского кодекса Российской Федерации орган опеки и попечительства освобождает опекуна или попечителя от исполнения им своих обязанностей в случаях возвращения несовершеннолетнего его родителям или его усыновления.*

*Пунктом 1 статьи 3 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, предусмотрено, что при разрешении любых вопросов связанных с воспитанием ребенка, необходимо, прежде всего, исходить из интересов несовершеннолетнего. В связи с этим преимущественное право родителей на воспитание своих детей, предусмотренное статьи 63 Семейного кодекса Российской Федерации, не является безусловным.*

*Так, статья 68 Семейного кодекса Российской Федерации предусматривает право суда отказать родителю в удовлетворении требований о возврате ребенка,*

*если передача ребенка родителям не отвечает требованиям ребенка.*

*Такой же подход необходимо применять органам опеки при принятии решений о передаче ребенка в кровную семью. При этом органы опеки и попечительства обязаны учитывать условия и образ жизни, личностные качества родителя, наличие контакта матери (отца) с ребенком настолько, что его передача на воспитание матери (отцу) наилучшим образом отвечает его интересам.*

*В соответствии со статьей 65 Семейного кодекса Российской Федерации все вопросы, касающиеся воспитания детей, решаются с учетом мнения детей. В том числе, мнение ребенка учитывается при передаче его родителям (статья 68 Семейного кодекса Российской Федерации).*

*С учетом данных рекомендаций было принято решение о сохранении опеки до рассмотрения судебного спора. По рекомендации Уполномоченного по делу назначена экспертиза детско-родительских отношений, которая подтвердила, что девочки выражают свое мнение без какого-либо постороннего давления, изложенные ими факты не являются вымышленными. Суд принял решение об ограничении матери детей в родительских правах.*

Отдельный блок обращений связан со спорами о воспитании детей.

Количество семей, в которых есть общие дети, принявших решение о расторжении брака, возрастает. Если в 2020 году было составлено 1 696 актовых записей о расторжении брака между супругами, имеющими общих детей, то в 2021 году – 1 794 актовые записи, в 2022 году – 2 013, в 2023 году – 2 726. Рост показателя, в сравнении с 2022 годом, составил 35 %.

Удельный вес разводов по отношению к актам о заключении брака составил 43 %, всего в 2023 году заключено 3 594 брака.

*После расторжения брака перед семьями встает вопрос о месте жительства детей, о порядке общения детей с отдельно проживающим родителем, об участии каждого родителя в денежном содержании ребенка.*

В 2023 году к Уполномоченному продолжали поступать обращения, где родители отказываются договариваться, забирают детей силой, препятствуют общению.

***Из работы с обращениями.** К Уполномоченному обратились представители средств массовой информации в защиту прав и законных интересов двоих малолетних детей. Дети воспитывались в полной семье. На почве конфликтных отношений, применения насилия по отношению и недопустимых методов воспитания со стороны супруга мать детей вынуждена была покинуть общее жилье и переехала с детьми к своим родителям. Спустя некоторое время супруг приехал во двор дома, где гуляли дети, с применением физической силы и без согласия супруги увез их в неизвестном направлении. Впоследствии место нахождения детей было установлено, родители достигли предварительной договоренности о том, как будут выполнять обязанности по воспитанию.*

По официальным данным судебной статистики, в общей массе дел, вытекающих из семейных правоотношений, по численности споры о воспитании детей занимают четвертое место. На первом месте споры о взыскании алиментов, на втором – о расторжении брака, на третьем – споры о лишении родительских прав

(ограничении в родительских правах).

Обращению в суд по спорам об определении места жительства детей, порядка общения с отдельно проживающим родителем предшествует разрушение семейных отношений. Стороны обращаются в суд, когда не могут договориться, услышать друг друга. Нередко разрешение спора судом не влечет прекращение конфликтной ситуации, что негативно сказывается в первую очередь на эмоциональном состоянии ребенка, который становится заложником ситуации.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному обратился отец несовершеннолетнего подростка. Родители ребенка в разводе продолжительное время. После развода отец предпринимал попытки общения с дочерью, но мать возражала против общения. Не помогло и судебное решение о порядке общения: мать настраивала ребенка, который отказывался встречаться с отцом. С наступлением подросткового возраста у ребенка начались поведенческие проблемы. Мать обратилась в орган опеки и попечительства с заявлением об отказе от ребенка. Отец не может взять на воспитание несовершеннолетнего, так как у него другая семья, он тоже не может воздействовать на поведение подростка. Принято решение о временном помещении ребенка в реабилитационный центр, после чего с согласия родителей и самого несовершеннолетнего он временно передан на воспитание тете по линии матери.*

Дети, родители которых проживают раздельно и не могут согласовать место жительства ребенка либо порядок общения, нуждаются в помощи, как на досудебной стадии, так и в случае разрешения спора судом. Совершение исполнительных действий вследствие конфликтных отношений между родителями является травматичным для ребенка, родители отмечают изменение поведения, ухудшение эмоционального состояния и даже повышение заболеваемости такого несовершеннолетнего.

В подобных случаях ребенку необходима помощь психолога, которая не может ограничиваться однократной консультацией. Необходимо проведение подготовительных действий к исполнению судебного решения, которое должно пройти в максимально комфортной и безопасной для ребенка атмосфере.

Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» не содержит требований об обязательном участии специалиста при проведении исполнительных действий на основании судебных решений, связанных с воспитанием детей. Отсутствуют специалисты, которые имеют подготовку в данной сфере. Как правило, к исполнительным действиям привлекаются психологи, которые готовы безвозмездно поучаствовать в исполнительных действиях. Нужны специалисты, которые имеют специальную подготовку и могут оказывать помощь в рамках исполнительного производства как ребенку, так и родителям, а также методики участия психологов в совершении исполнительных действий.

Заявителями поднимались и иные вопросы, связанные с правом ребенка на семью. Так, в соответствии с Указом Президента РФ от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» в Республике Хакасия осуществлялся призыв граждан Российской Федерации на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации. К Уполномоченному

поступали обращения, связанные с призывом на военную службу мужчин, имеющих детей.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному поступило обращение в отношении семьи мобилизованного военнослужащего, проходящего службу в зоне СВО. В семье воспитывается двое малолетних детей, от воспитания которых мать самоустранилась. С детьми не проживает, злоупотребляет алкоголем, не заботится о несовершеннолетних, покинула место постоянного жительства. Поставлен вопрос о лишении матери родительских прав. Уполномоченный обратился в Призывную комиссию Республики Хакасия, которой принято решение ходатайствовать перед военной частью о демобилизации военнослужащего.*

Семьи участников специальной военной операции остро нуждаются в психологической поддержке. В некоторых семьях отцы во время военной службы пропали без вести, погибли, дети и их мамы испытывают тревогу, страх, беспокойство, снижается эмоциональный фон.

Указанная категория обращений находится на особом контроле Уполномоченного.

*Предложения в сфере обеспечения права ребенка жить и воспитываться в семье*

*Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

1) проработать вопрос о возможности обеспечить профилактический учет семей, где родители ограничены в родительских правах (лишены родительских прав) с целью организации межведомственной работы, способствующей изменению их поведения и отношения к воспитанию детей, возвращения детей в кровную семью;

2) предусмотреть в структуре органов социальной защиты, реализующих полномочия в сфере системы профилактики, штатные единицы психологов (с дислокацией в каждом городе и муниципальном районе), специализирующихся на участии в уголовном судопроизводстве, в исполнительном производстве, на оказании психологической помощи детям, находящимся в конфликте с законом, детям, пострадавшим от жестокого обращения и от преступлений, а также семьям, состоящим на учете в субъектах профилактики с целью восстановления детско-родительских отношений (в том числе после окончания предоставления стационарных услуг в ГКУ РХ «Центр для несовершеннолетних»);

3) рассмотреть вопрос о создании республиканского центра семьи и детства, в том числе оказывающего стационарные услуги;

*Министерству образования и науки Республики Хакасия рекомендовать:*

4) предусмотреть временную форму устройства детей, не имеющих статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, помещенных в социозащитные и медицинские организации, в виде патронатной (профессиональной) семьи;

5) принять меры по совершенствованию деятельности органов опеки и попечительства, повышению эффективности системы подготовки кандидатов в замещающие родители; повышению психолого-педагогических компетенций приемных родителей, опекунов (попечителей), членов замещающих семей; совершенствованию работы служб сопровождения замещающих семей;

б) предусмотреть алгоритм возвращения детей в кровную семью в случае утраты детско-родительских отношений, обеспечивающих их восстановление и благоприятное психо-эмоциональное состояние ребенка;

*главам администраций муниципальных образований рекомендовать:*

7) организовать на территории каждого города и муниципального района центры психолого-педагогической помощи детям и семьям, как самостоятельные структурные единицы, обеспечив материально-технические и кадровые условия для работы, предусмотрев возможность работы выездных бригад для работы с детьми, проживающими в отдаленных территориях;

8) обеспечить замещение всех штатных единиц специалистов служб сопровождения замещающих семей (в том числе путем проработки дополнительных мер, направленных на повышение престижа работы для специалистов).

## 2.3

### Право на охрану здоровья

*Если нельзя вырастить ребенка, чтобы он совсем не болел, то, во всяком случае, поддерживать его высокий уровень здоровья вполне возможно.*

*Н. М. Амосов, хирург, академик*

Конституция Российской Федерации гарантирует право несовершеннолетних на охрану здоровья и оказание квалифицированной медицинской помощи. Несовершеннолетние нуждаются в особой заботе об их здоровье и надлежащей правовой защите в сфере охраны здоровья и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления Республики Хакасия в соответствии с пунктом 4 статьи 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» осуществляют полномочия по разработке и реализации программ, направленных на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни, а также принимают меры по организации обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями.

По информации республиканского Министерства здравоохранения, в республике развиваются медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь детям:

– продолжается реконструкция зданий ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница» с пристройкой для размещения компьютерного томографа, перенос срока ввода в эксплуатацию объекта на 03.09.2024 в связи с объективными обстоятельствами, возникшими при строительных работах;

– строительство объекта «Детская поликлиника на 200 посещений в смену в с. Аскиз» со сроком завершения работ – 15.09.2024;

– строительство детских поликлиник в городах Абакане (район Арбан), и Черногорске.

В 2023 году закончен монтаж и получены лицензии на 8 объектов сборно-разборного типа в сельских поселениях Республики Хакасия: 3 фельдшерско-акушерских пункта, 3 врачебных амбулатории и 2 фельдшерских пункта. Данные объекты предназначены для квалифицированного и своевременного оказания медико-санитарной помощи населению, в том числе детскому, непосредственно по месту жительства.

С 2018 года в целях обеспечения доступности скорой специализированной медицинской помощи жителям отдаленных районов и снижения смертности населения организовано оказание медицинской помощи и при необходимости медицинская эвакуация с использованием авиационного транспорта (вертолета). За 2023 год выполнено 184 вылета, эвакуировано 213 пациентов, из них детей – 38

(2018 год – 88, 2019 год – 54, 2020 год – 50, 2021 год – 33, 2022 год – 44), в том числе детей до года – 15 (2018 год – 31, 2019 год – 15, 2020 год – 19, 2021 год – 18, 2022 год – 8).

В послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию в 2023 году В. В. Путин сказал: «Медпомощь должна повышаться не в цифрах, а по ощущениям».

В 2023 году к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия поступило 105 обращений, связанных с реализацией права несовершеннолетних на охрану здоровья и медицинскую помощь, что на 12,5 % меньше количества обращений, поступивших в данной сфере в 2022 году.

Снижение обращений в данной сфере, как представляется, связано со стабилизацией ситуации с распространением новой коронавирусной инфекции.

*Таблица 2.3.1. Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в сфере здравоохранения (2017–2023 гг.)*

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Количество обращений	38	59	60	58	82	120	105

Лидирующие места вновь занимают обращения о нуждаемости в оказании медицинской помощи (36,1 % от общего числа обращений); о качестве оказания медицинской помощи (21 %); об установлении инвалидности ребёнка (17,2 %); о реабилитации (11,4 %); о транспортных расходах к месту лечения (по 5,7 %); о лекарственном обеспечении (4,8 %); о вакцинации (3,8 %).



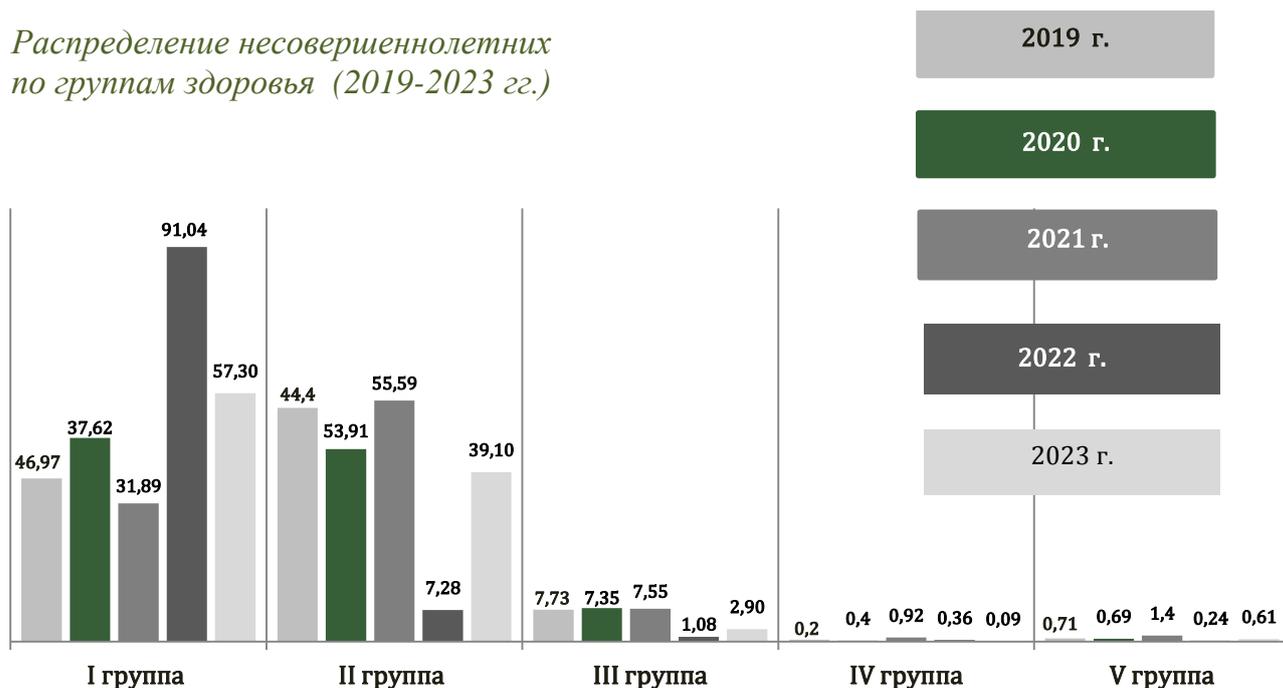
*Данные о состоянии здоровья несовершеннолетних в Республике Хакасия*

Ежегодно в целях раннего (своевременного) выявления заболеваний проводятся профилактические осмотры несовершеннолетних.

По информации Министерства здравоохранения Республики Хакасия, в 2023 году профилактическими медицинскими осмотрами несовершеннолетних охвачено 90 298 человек, что на 2,5 % больше уровня 2022 года (2022 год – 88 060 человек).

По результатам осмотров 93,7 % детей (2022 год – 98,3 %) имеют I–II группу здоровья, являясь здоровыми или имея лишь функциональные отклонения, 10,6 % детей направлены на 2 этап обследования.

*Распределение несовершеннолетних по группам здоровья (2019-2023 гг.)*



Изучение и анализ первичной заболеваемости детского населения Республики Хакасия с диагнозом, установленным впервые в жизни, свидетельствует, что за 2022 год показатель на 9,0 % ниже данного показателя по Российской Федерации (за 2021 год на 4,2 % ниже показателя по Российской Федерации).

Вместе с тем показатели первичной заболеваемости детей в Хакасии в 2022 году превысили среднероссийский уровень по отдельным классам болезней: болезни крови, эндокринной системы, нервной системы, болезни кожи и подкожной клетчатки, травмы и отравления, симптомы, признаки и отклонения от нормы, выявленные при клинических и лабораторных исследованиях

Показатель заболеваемости детей первого года жизни за последний год снизился на 3,4 %. Рост заболеваемости отмечается в 6 муниципальных образованиях республики: городах Черногорске, Саяногорске, Абазе, Усть-Абаканском, Таштыпском, Боградском районах.

Ежегодно самую многочисленную группу обращений к Уполномоченному составляют *обращения о нуждаемости в медицинской помощи*. Поступило 38 таких обращений, рост составил 11,8 %, по сравнению с количеством обращений, поступивших в 2022 году.

**Из работы с обращениями.** Несовершеннолетний получил травму глаза, медицинская операция проведена в клинике г. Москвы, необходима консультация офтальмолога, решение вопроса о дальнейшей медицинской помощи, в том числе в клиниках федерального уровня. Родители не могут записать ребёнка на приём.

При содействии Минздрава Хакасии вопрос о консультации детским специалистом офтальмологом решен, в дальнейшем документы направлены в федеральную клинику.

**Из работы с обращениями.** К Уполномоченному в ходе встречи с обучающимися одной образовательной организации поступило обращение несовершеннолетней о необходимости организации ей медицинской помощи. Девочке установлен диагноз «киста головного мозга». Необходимо медикаментозное лечение в стационаре больницы.

После обращения к главному врачу медицинской организации соответствующее лечение было организовано.

**Из работы с обращениями.** В многодетной семье жительницы Хакасии воспитывается сын, получивший травму руки. Для подготовки пакета документов, предоставляемых в федеральный центр, необходимо заключение Главного внештатного детского специалиста травматолога-ортопеда. Однако в связи с его отсутствием в медицинской организации получить данный документ мама не может.

После обращения в Минздрав Хакасии консультативный осмотр врача-травматолога проведен, необходимый документ получен.

**Из работы с обращениями.** К Уполномоченному обратился житель одного из городов республики в защиту прав несовершеннолетнего сына на получение медицинской помощи. Ребёнку 8 лет, точный диагноз не установлен, категория «ребёнок-инвалид» не получена.

После обращения к детскому правозащитнику документы направлены в медицинский центр другого субъекта Российской Федерации. Уполномоченный обратился за содействием к Уполномоченному данного субъекта. В результате взаимодействия все вопросы были решены.

**Из работы с обращениями.** К детскому правозащитнику обратилась бабушка несовершеннолетней. Девочка жалуется на головные боли, тошноту, боли в области живота. Врач рекомендовал пройти эзофагогастродуоденоскопию. Однако при обращении в медицинскую организацию девочка получила отказ в связи с отсутствием квоты.

Обращение к главному врачу районной больницы позволило решить данный вопрос.

Основной причиной возникновения такого рода обращений является *дефицит медицинских кадров в республике*. Поэтому в августе 2023 года Уполномоченным было принято решение о проведении мониторинга укомплектованности медицинскими специалистами, обслуживающими детское население, во всех медицинских организациях республики. По результатам мониторинга установлено отсутствие в медицинских организациях республики более 60 врачей-педиатров. Имеются вакансии по другим детским медицинским специалистам, например не хватает 7 врачей-стоматологов, 8 врачей-оториноларингологов, 17 травматологов-ортопедов, 8 врачей-хирургов, 5 врачей-офтальмологов и других. В Республике

Хакасия существует дефицит не только детских врачей различных специальностей, но и среднего медицинского персонала, массажистов, физиотерапевтов, специалистов по проведению других медицинских процедур.

Руководители медицинских организаций заключают договоры со специалистами на имеющиеся вакансии, которые работают в районных и городских больницах по совместительству в определенные дни и часы.

По информации Правительства Республики Хакасия, с целью устранения дефицита медицинского персонала и обеспечения населения врачами на территории республики продолжается реализация различных мероприятий по социальной поддержке специалистов, заключаются договоры о целевом обучении и прочее.

Вместе с тем рост количества обращений показывает, что ситуация с обеспеченностью медицинскими специалистами не решается. Поэтому Уполномоченный считает необходимостью принятие дополнительных мер.

Одним из вопросов, который Уполномоченный поднимает в каждом ежегодном докладе, является *вопрос получения детьми стоматологической помощи*. Детский правозащитник неоднократно обращался в Правительство Республики Хакасия, Верховный Совет Республики Хакасия. К сожалению, вопрос кадровой обеспеченности врачей-стоматологов стоит по-прежнему остро. Однако одна проблема, по которой родители детей-инвалидов ранее обращались, в том числе и к Уполномоченному, в 2023 году в Хакасии решена.

Так, с сентября 2023 года организовано оказание стоматологической помощи детям-инвалидам с применением общей анестезии на базе ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница имени Г. Я. Ремизовской», для этих целей было закуплено оборудование на сумму 22 млн рублей.

На втором месте по количеству обращений в сфере медицины *обращения о качестве оказания медицинской помощи несовершеннолетним*, о конфликтах, которые возникают в медицинских организациях при оказании детям медицинской помощи. В 2023 году поступило 21 такое обращение (2022 год – 24 обращения).

***Из работы с обращениями.*** К Уполномоченному поступило обращение о том, что аппарат УЗИ в одном медицинском учреждении уже более 3 месяцев находится на ремонте, качественная помощь жителям не оказывается.

*В ходе работы по обращению аппарат УЗИ был отремонтирован.*

***Из работы с обращениями.*** После возвращения из клиники федерального уровня девочке рекомендовано прохождение МРТ головного мозга с анестезиологическим пособием. По данным Минздрава Хакасии, данное обследование в республике может быть проведено только в ДЦ «Абакан», однако в настоящий момент соответствующий аппарат неисправен.

***Из работы с обращениями.*** В рамках рабочей поездки в г. Абазу Уполномоченный посетил МБУ КДЦ «Заречье», где организован медицинский пункт. В течение полугода прием не осуществляется, хотя ранее врач-педиатр в пункте принимал.

*После обращения к главному врачу городской больницы вопрос был решён.*

***Из работы с обращениями.*** Мальчику рекомендовали пройти обследование врача-психиатра. В районной больнице психиатр принимает в порядке живой

*очереди. Состояние здоровья ребенка не позволяет ему длительное время находиться в общественных местах, ожидая приема у врача.*

*При содействии главного врача районной больницы прием был назначен на конкретное время, несовершеннолетний получил необходимую помощь.*

***Из работы с обращениями.*** К Уполномоченному обратилась жительница одного из районов нашей республики, которая сообщила об отказе врача во внеочередном обслуживании ее сына, ребёнка-инвалида.

В медицинскую организацию было направлено заключение Уполномоченного, указано на необходимость строгого соблюдения Указа Президента Российской Федерации от 2.10.1992 № 1157 «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов» на внеочередное обслуживание в учреждениях здравоохранения.

Информация о необходимости оказания детям-инвалидам медицинской помощи во внеочередном порядке, согласно требованиям Указа Президента Российской Федерации, доведена до сведения всех медицинских организаций республики.

Многие вопросы, поставленные в обращениях к Уполномоченному, не возникли бы в случае соблюдения медицинскими специалистами деонтологических принципов, морально-этических норм при общении с родителями (законными представителями) несовершеннолетних.

*Эпидемиологическая ситуация по заболеваемости туберкулезом на территории Республики Хакасия* остается напряженной. В 2023 году зарегистрировано 208 активных форм туберкулеза, что на 40,5 % выше среднего показателя по Российской Федерации.

Индикатором эпидемиологического неблагополучия является заболеваемость детей и подростков туберкулезом. Среди детского населения в 2023 году зарегистрирован 21 случай заболевания туберкулезом, что в 1,6 раза выше показателя 2022 года, в том числе среди детей до 14 лет – 15 случаев, подростков 15–17 лет – 6 случаев. Среди детей до 14 лет заболеваемость регистрировалась в возрастных группах 1–2 года – 2 случая, 3–6 лет – 8 случаев, 7–14 лет – 5 случаев.

Высокий уровень заболеваемости детей в возрасте до 14 лет свидетельствует о неустойчивом иммунитете детей к туберкулезу.

Случаи заболевания туберкулезом среди детей и подростков в 2023 году зарегистрированы на 7 административных территориях республики: г. Абакан (11 случаев), г. Черногорск (2 случая), Алтайский район (2 случая), Аскизский район (2 случая), Бейский район (2 случая), Таштыпский и Ширинский районы (по 1 случаю).

Уполномоченным был проведен мониторинг детского отделения ГБУЗ РХ «Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер», стационар больницы размещен в приспособленном здании, в котором сложно в полном объеме соблюсти выполнение санитарно-эпидемиологических и пожарных норм. Отсутствует приточно-вытяжная вентиляция. Площадь помещений не позволяет в полной мере создать условия для лечения, что нарушает права и законные интересы несовершеннолетних. Имеется очередь детей, которым показано лечение в условиях стационара. В отделении отсутствует отдельный учебный класс, хотя дети, проходящие лечение, продолжают получать образование.

Таким образом, для республиканского противотуберкулезного диспансера необходимо строительство нового медицинского комплекса. Уполномоченный направил свои предложения в официальном обращении в Министерство здравоохранения Республики Хакасия.

Кроме этого, для больных туберкулезом значимым элементом медицинской реабилитации и помощи является их специализированное лечение в санаториях. В нашем регионе такие учреждения отсутствуют, они имеются в центральной и южной частях России. Люди, которым показано санаторно-курортное лечение, в том числе несовершеннолетние, не реализуют данное право в связи с высокой стоимостью проезда к месту лечения (оздоровления), а также предполагаемыми сложностями в адаптации к новым климатическим условиям.

Решением вопроса может стать организация республиканского санатория в районе озера Тагарское, в здании филиала Красноярского краевого противотуберкулезного диспансера. Представляется возможным обсудить данное решение с уполномоченным органом исполнительной власти Красноярского края. В созданном учреждении смогут проходить реабилитацию жители как Республики Хакасия, так и южных территорий Красноярского края.

С данным предложением Уполномоченный обратился в Правительство Республики Хакасия.

Предупреждение распространения туберкулеза является важной задачей органов государственной власти всех уровней.

Установлено, что наибольшее количество детей дошкольного возраста, которые состоят на учете у фтизиатра, наблюдается в городе Абакане (75 детей), в городе Черногорске (64 ребёнка), Аскизском районе (112 детей), Усть-Абаканском районе (34 ребёнка). Для таких детей необходимо создание групп оздоровительной направленности в дошкольных образовательных учреждениях, в которых будет реализован комплекс лечебно-профилактических мероприятий, направленных на полное клиническое излечение тубинфицированных детей, предупреждение заболеваний у детей, находящихся в контакте с болеющим. При показаниях на основании заключения специалистов проводится лечение противотуберкулезными антибактериальными препаратами и другими средствами под контролем медицинского персонала. Комплектование таких групп может проводиться по разновозрастному принципу.

В настоящее время группы для детей с туберкулезной интоксикацией имеются в городе Черногорске при МБДОУ «Колокольчик», охватом 60 детей, что полностью обеспечивает запрос населения в данном виде образования. В городе Абакане имеется только одна группа, расположенная в дошкольной организации МБДОУ «Детский сад присмотра и оздоровления «Огонек», находящаяся в районе МПС. Родителям, проживающим в других микрорайонах, ежедневно возить детей в отдаленный от центра район затруднительно. Тем более чаще такие семьи имеют финансовые трудности, входят в число семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В целях совершенствования мер поддержки данной категории детей Уполномоченный обратился к главам муниципалитетов об организации групп оздоровительной направленности в дошкольных образовательных организациях.

Во всех ответах, поступивших из муниципальных образований, прослеживается готовность органов местного самоуправления к открытию групп указанной направленности при активной позиции органов здравоохранения. Решение об

открытии групп оздоровительной направленности принимается после предъявления родителями (законными представителями) документа, подтверждающего необходимость проведения для ребёнка оздоровительных мероприятий.

Уполномоченным данная информация доведена до администрации ГБУЗ РХ «Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер». Уполномоченный также выразил готовность содействовать открытию групп оздоровительной направленности для детей с туберкулезной интоксикацией по конкретным обращениям родителей (законных представителей).

*Показатель заболеваемости наркологическими расстройствами* в 2022 году, по сравнению с 2021 годом, среди населения республики снизился на 6,1 % и составил 1 247,4 на 100 тысяч населения (в 2021 год – 1 327,9). Среднереспубликанский показатель превышен в Бейском, Аскизском, Боградском районах и в городе Саяногорске.

В 2023 году с диагнозом наркомания в ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер» наблюдается 5 подростков в возрасте 15–17 лет, что составило 0,4 %. В течение года зарегистрировано 15 подростков в возрасте 14–17 лет, что составило 2 % от количества употребляющих наркотические средства с вредными последствиями. Острые отравления от наркотических веществ зарегистрированы среди подростков (15–17 лет) – 2 случая (6,7 %); у детей (0–14 лет) – 1 случай. Среди отравлений неуточненными наркотиками зарегистрирован один ребенок в возрасте 2 лет. После указанного случая семья, в которой воспитывается малолетний ребенок, признана находящейся в социально опасном положении, субъектами профилактики с ней проводится соответствующая работа.

Уполномоченный совместно со специалистами автономной некоммерческой организации «Информационный центр социальной помощи людям, страдающим наркотической и алкогольной зависимостью «Правильный выбор» организует встречи с женщинами, воспитывающими несовершеннолетних детей, состоящих на учете в ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер». В 2023 году организованы 3 групповые и 8 индивидуальных консультаций (общий охват 44 чел.).

Потребление учтенного алкоголя на душу населения в республике в 2022 году возросло и составило 6,5 литров (в 2021 г. – 6,2 л, в 2020 г. – 6,5 л, в 2019 г. – 4,9 л, в 2018 г. – 8,7 л). Объем продаж пива населению республики превышает в 1,5 раза среднероссийский уровень, в 2022 году Республика Хакасия по данному показателю была на втором месте по стране. На момент написания доклада цифры за 2023 год отсутствуют.

По данным аналитической службы аудиторско-консалтинговой сети FinExpertiza, которая на основе данных Росстата провела исследование, продажи крепкого алкоголя в 2022–2023 годах в Хакасии выросли на 17,4 %, пива – на 10,4 %.

Очевидно, что официально регистрируемые показатели не полностью отражают истинную картину потребления алкоголя, так как не учитывается объем незаконно производимой и реализуемой продукции.

Среди подросткового населения (15–17 лет) в 2023 году зарегистрировано 4 случая острого отравления спиртосодержащей продукцией с благополучным исходом: 2 юноши и 2 девушки.

Среди детского населения (от 0 до 14 лет) в 2023 году зарегистрировано 9 случаев острого отравления спиртосодержащей продукцией: 8 школьников в возрасте 13–14 лет и один ребенок в возрасте 2 лет, без летальных последствий.

По данным токсикологического мониторинга, в 2023 году среди несовершеннолетних зарегистрировано 16 случаев острых отравлений веществами, содержащимися в курительной жидкости для вейпов, в том числе никотином, что составляет 320 % от числа случаев 2022 года (зарегистрировано 5 случаев). Отравления зарегистрированы в 8-ми муниципальных образованиях (городах Абакане, Саяногорске, Черногорске, Алтайском, Бейском, Боградском, Орджоникидзевском, Усть-Абаканском районах). 11 случаев отравлений произошло в образовательных организациях, в т. ч. групповое отравление школьников (3 случая) в общеобразовательной организации г. Абакана.

В связи со значительным ростом отравлений данного типа Уполномоченным было принято *решение о проведении мониторинга мест реализации никотинсодержащей продукции (вейпов, электронных средств доставки никотина, расходных материалов к ним)* (см. раздел 1.3). Кроме этого, Уполномоченный обозначил данную проблему в рамках заседания Антинаркотической комиссии Республики Хакасия, председателем которой является Глава Республики Хакасия – Председатель Правительства Республики Хакасия.

По приглашению Уполномоченного в республике был проведен семинар для педагогических работников и представителей субъектов профилактики «Современные способы профилактики потребления ПАВ, вейпов», главным спикером выступил Афанасьев Юрий Валентинович (Вологодская область, г. Череповец), врач-психиатр высшей категории, аккредитованный эксперт Роскомнадзора, член общественного совета Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

Одной из значимых составляющих здоровья населения является *состояние психического здоровья*, которое определяет отношение человека к жизни, к самому себе, к обществу. Важной задачей органов государственной власти является создание условий для оказания медицинской психиатрической помощи несовершеннолетним.

Уполномоченным был проведен мониторинг детского отделения ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница». В ходе посещения установлено, что в настоящее время стационар больницы размещен в трех приспособленных зданиях, в которых с трудом можно соблюсти выполнение санитарно-эпидемиологических и пожарных норм. Несмотря на проведенный в детском отделении стационара ремонт, площадь помещений не позволяет в полной мере создать условия для лечения, что нарушает права и законные интересы несовершеннолетних.

Для республиканского психоневрологического диспансера необходимо строительство нового медицинского комплекса, который объединит в себе все имеющиеся помещения. Свои предложения Уполномоченный также направил в региональное министерство здравоохранения.

Вопросы оказания несовершеннолетним квалифицированной психиатрической помощи обсуждались в рамках XX Всероссийского съезда Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, который прошел в апреле 2023 года в г. Казани. По итогам работы съезда подготовлена карта действий

Уполномоченных на 2024 год, одно из направлений которой посвящено охране здоровья несовершеннолетних в части психиатрической помощи, поэтому работа по данному направлению будет продолжена.

В 2023 году среди детей до 17 лет зарегистрировано 3 случая ВИЧ-инфекции, показатель заболеваемости составил 2,5 на 100 тысяч детского населения, что на 21,9 % ниже показателя 2022 года, в том числе среди детей до 1 года зарегистрирован 1 случай, детей 7–14 лет – 2 случая.

Одним из факторов, обеспечивающих демографическую устойчивость, является *состояние репродуктивного здоровья*. Охрана репродуктивного здоровья – основа национальной безопасности страны.

Репродуктивное здоровье представляет собой состояние полного физического, умственного и социального благополучия при отсутствии заболеваний репродуктивной системы на всех этапах жизни, включая воспроизводство и гармонию психосоциальных отношений в семье.

Охрана репродуктивного здоровья несовершеннолетних обеспечивается комплексом мер, которые закреплены Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», такими документами стратегического планирования, как Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента от 09.10.2007 № 1351, Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р, а также ведомственными нормативными правовыми актами.

В Российской Федерации в 2021 году был разработан типовой пилотный проект «Репродуктивное здоровье», направленный на сохранение репродуктивного здоровья населения, социально-экономическую поддержку семей с детьми и повышение значимости в обществе семейных ценностей. Пилотный проект реализуется в шести субъектах Российской Федерации: Калужской, Магаданской, Архангельской, Тульской, Новгородской областях и Приморском крае.

На XX Всероссийском съезде уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, работала специальная площадка – «Охрана репродуктивного здоровья несовершеннолетних». Модератором данной площадки выступил Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия.

По результатам работы площадки «Охрана репродуктивного здоровья несовершеннолетних» в рамках XX Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в адрес федеральных органов исполнительной власти были направлены соответствующие предложения.

В ходе работы площадки в сфере оказания медицинской помощи были выделены такие проблемы, как доступность, которая связана с дефицитом медицинских кадров, психологические барьеры, которые «мешают» подросткам обращаться за помощью, а также отсутствие ярко выраженных симптомов нарушений репродуктивной сферы, что не позволяет родителям, а тем более детям, на ранних стадиях обнаружить проблему и обратиться за помощью. И еще один важный фактор – это проблема предотвращения прерывания беременности, которая наступает в подростковом возрасте и может стать причиной бесплодия.

Ежегодно в Республике Хакасия регистрируется более 30 браков с участием несовершеннолетних. В 2023 году данный показатель вырос на 41 % в сравнении с 2022 годом.

*Таблица 2.3.2. Количество браков, заключенных с участием несовершеннолетних (2020–2023 гг.)*

Год	2020	2021	2022	2023
Количество браков с участием несовершеннолетних	32	41	39	55

Численность беременных девочек почти в два раза превышает эти цифры. В основном это девочки в возрасте от 15 до 17 лет. Из них около 27 % девочек принимают решение об искусственном прерывании беременности.

*Таблица 2.3.3. Количество беременных несовершеннолетних (2020–2023 гг.)*

Год	2020	2021	2022	2023
Количество беременных несовершеннолетних	85	72	52	55
Приняли решение об искусственном прерывании беременности	23	19	18	21
Отказались от новорожденных	4	7	3	1

По данным Департамента ЗАГС Минюста Хакасии, в 2023 году зарегистрировано 7 рождений у мам в возрасте 14–15 лет, 53 рождения у мам в возрасте 16–17 лет. За последних 4 года 15 девочек отказались от своих новорожденных детей.

Причины искусственного прерывания беременности, отказа от детей среди несовершеннолетних и молодых родивших женщин – отсутствие поддержки со стороны семьи, жилья, страх не суметь справиться с содержанием и воспитанием ребенка. Кроме того, на девочку, которая сама еще ребенок, возлагается двойная нагрузка и ответственность: ей не только нужно обеспечить уход за малышом, но и продолжить свое образование, которое не завершено. Сюда же можно включить и осуждение со стороны сверстников, знакомых, родственников.

Поэтому нужен целый комплекс мероприятий, который должен быть организован в республике.

Прежде всего, это, конечно же, формирование ценностных, моральных установок, просвещение детей в сфере репродуктивного здоровья, которое уберет их от беременности в несовершеннолетнем возрасте.

В ряде регионов Российской Федерации реализуются просветительские проекты, которые направлены на теоретическое и практическое обучение детей и подростков в возрасте от 15 до 17 лет в сфере полового воспитания, на формирование здоровых взаимоотношений между полами, предупреждение насилия и совращения несовершеннолетних, снижение риска появления нежелательной беременности и распространения заболеваний, передаваемых половым путем. Положительный опыт имеют Пермский край (проект «Мы повзрослели!»), Республики Башкортостан, Татарстан. Проекты предполагают создание команды профессионалов, которые выходят к школьникам и студентам с курсом интерактивно-образовательных занятий, сопровождают свою работу наглядным материалом.

Кроме этого, в целях ориентации на здоровую семью в общеобразовательные организации необходимо для старшеклассников внедрять курсы «Семьеведение». Опыт организации таких курсов также имеется в других субъектах Российской Федерации.

Но если беременность уже случилась, важно сохранить здоровье ребенка и матери, оказать всестороннюю поддержку.

Во-первых, необходимо обеспечить доступность специальной медицинской помощи девочке на ранних сроках беременности. Здесь важно не только обеспечить кадровый потенциал (со специалистами гинекологами у нас в регионе проблемы, записаться на бесплатный прием практически невозможно, особенно в сельских территориях (на приеме в Копьево Орджоникидзевского района заявитель сообщила, что гинеколога в районе нет вовсе). В отдельных регионах имеется опыт создания центров здоровья молодежи, формирования самостоятельной системы помощи подросткам на основе принципов доступности, добровольности, доброжелательности и анонимности.

Нужно подумать, как обеспечить доступность данного вида помощи несовершеннолетним девочкам (возможно, обеспечение работы телефонной горячей линии, где при обращении несовершеннолетней с экстренными, не терпящими отлагательства вопросами будет осуществляться внеочередная запись на прием, по возможности проводиться консультирование).

Во-вторых, нужно обратить внимание на опыт тех регионов, где практикуется внедрение Единого порядка проведения доабортного психологического консультирования, в том числе родителей несовершеннолетней беременной, протокола сообщения о беременности, а в случае рождения ребенка с патологиями – протокола сообщения диагноза.

В этом году к Уполномоченному поступила информация о рождении у 16-летней женщины ребенка с множественными патологиями. Маленькая женщина отказалась от новорожденного в роддоме. Впоследствии ребенок скончался. В ходе работы с обращением несовершеннолетняя мама сообщила, что ее убедили оставить ребенка в больнице. Думается, что такая практика должна остаться в прошлом. Женщина на всю жизнь будет считаться матерью, отказавшейся от ребенка в роддоме, и в случае рождения других детей не сможет воспользоваться средствами материнского капитала.

Необходимо к разговору с несовершеннолетней беременной и маленькой мамой привлекать ее законных представителей, чтобы последствия решений и действий осознавались всеми.

И наконец, блок социальной помощи, который посвящен теме юных родителей. Они как никто нуждаются в мерах поддержки: психологической, консультационной, социальной, иногда в обеспечении временным жильем.

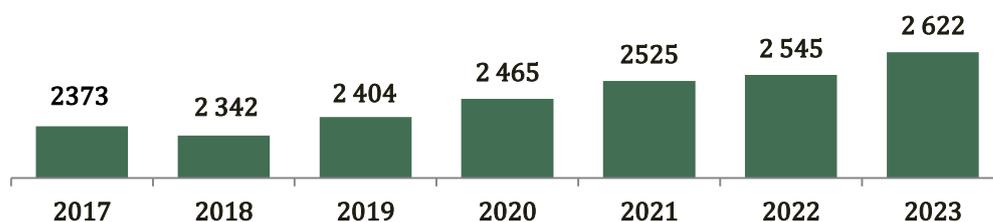
Резонансный случай 2022 года: несовершеннолетняя мама – школьница избила свою одноклассницу, сюжет был заснят другими ребятами класса и выложен в социальную сеть. В ходе исследования причин этого случая было установлено, что нападавшая сама подвергалась травле со стороны сверстников в связи со своим ранним материнством. Образовательные организации не готовы к работе с такими ситуациями. Соответственно, здесь тоже необходимо подумать о формах и методах сопровождения, стабилизации атмосферы в школьном коллективе, формировании толерантности и дружелюбия.

Проблема вторичного сиротства затрагивает мам из числа детей, сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также девочек, которые по каким-то причинам не могут вернуться в родительскую семью в связи с рождением ребенка. Девушки по разным причинам оказываются в ситуации самостоятельного решения жилищной проблемы, решить которую без посторонней помощи не могут.

В декабре 2023 года в Республике Хакасия по инициативе регионального отделения «Всемирного русского народного собора» создана рабочая группа «Защита жизни до рождения». Уполномоченный вошел в ее состав. В настоящее время членами группы изучаются лучшие региональные законодательные практики в сфере защиты материнства и детства субъектов Российской Федерации, идет подготовка предложений законодательных инициатив, направленных на предоставление дополнительных гарантий защиты материнства и детства с учетом лучших региональных практик.

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия» Минтруда России, в 2023 году общее число *детей-инвалидов* составило 2 622, в сравнении с 2022 годом показатель увеличился на 3 %.

*Динамика численности  
детей-инвалидов в Республике Хакасия (2017-2023 гг.)*



По гендерному признаку преобладают мальчики 58,9 % с увеличением удельного веса на 0,3 % в сравнении с 2022 годом. По возрасту преобладает возрастная категория от 8 до 14 лет, на которую приходится 51,9 %. На возрастные группы от 4 до 7 лет и от 15 до 17 лет в среднем приходится по 20 %.

В 2023 году отмечается снижение общего числа освидетельствованных детей на 415 человек (30,3 %) в сравнении с 2022 годом. Снижение обусловлено уменьшением числа повторно освидетельствованных детей, что связано с прекращением действия Временного порядка признания лица инвалидом (постановление Правительства Российской Федерации от 16.10.2020 № 1697), которым было предусмотрено продление ранее установленной группы инвалидности сроком на 6 месяцев без участия гражданина.

Среди детей, впервые признанных детьми-инвалидами, отмечается снижение детей, проживающих в городской местности, на 26 человек (12,5 %).

Так, в 2023 году, как в течение последних нескольких лет, первое ранговое место продолжает занимать класс «психические расстройства и расстройства поведения» с увеличением удельного веса от 26,0 % в 2022 году до 37,1 % в 2023 году. Рост отмечается в городах Черногорске и Саяногорске, Усть-

Абаканском, Боградском и Ширинском районах. По полу в классе «психические расстройства и расстройства поведения» преобладают мальчики (63,1 %).

Интенсивный показатель первичного выхода на инвалидность вследствие психических расстройств и расстройств поведения увеличился от 6,2 на 10 тысяч детского населения в 2022 году до 8,0 на 10 тысяч детского населения в 2023 году.

Дети, впервые признанные инвалидами вследствие детского аутизма, составляют 27,0 % от числа впервые признанных инвалидами и 72,8 % от всего класса «психические расстройства и расстройства поведения». Среди детей-инвалидов вследствие детского аутизма преобладает городское население, по полу преобладают мальчики в возрасте от 4 до 7 лет.

В структуре психических расстройств блок «умственная отсталость» к итогу 2023 года составляет 9,3 % от числа впервые признанных инвалидами с увеличением на 1,4 % в сравнении 2022 годом.

Второе ранговое место занимает класс «болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ» с увеличением удельного веса от 7,2 % в 2022 году до 16,2 % в 2023 году. Преобладает в данном классе возраст от 8 до 14 лет – 46,7 %, по полу преобладают мальчики, городское население – 71,1 %. Наибольший рост отмечается в г. Абакане на 128,6 %.

В данном классе заболевания отмечается увеличение впервые признанных детьми-инвалидами вследствие сахарного диабета с увеличением удельного веса от 6,3 % в 2021 году до 14,8 % в 2022 году.

Третье ранговое место в 2023 году занимает класс «врожденные аномалии (пороки развития), деформация и хромосомные нарушения» со снижением удельного веса от 20,4 % в 2022 году до 13,7 % в 2023 году. В данном классе преобладает городское население с удельным весом 63,2 %. По полу преобладают девочки.

Четвертое ранговое место занимает класс «болезни нервной системы» со снижением удельного веса от 15,1 % в 2022 году до 11,5 % в 2023 году. Преобладает городское население с удельным весом 59,4 %, дети в возрасте от 0 до 3 лет. По полу преобладают мальчики.

В 2023 году отмечается тенденция к снижению интенсивного показателя первичного выхода на инвалидность среди детского населения практически во всех территориях Республики Хакасия, кроме г. Абаза, Боградского и Орджоникидзевского районов.

В 2023 году к Уполномоченному продолжали поступать обращения об установлении инвалидности ребёнка (2021 год – 7 обращений, 2022 год – 21 обращение, 2023 год – 18 обращений).

Часть данных обращений поднимают проблемы подготовки документов на уровне медицинской организации (отсутствие необходимых узких специалистов, некачественное оформление пакета документов, затягивание сроков, слабая осведомленность заявителей).

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному обратилась мама ребёнка с особенностями в развитии, мальчик не общается со сверстниками, испытывает трудности при посещении дошкольного учреждения, медицинским специалистом установлен диагноз «расстройство аутистического спектра», вместе с тем документы на оформление инвалидности не оформляются, лечение и реабилитация ребёнка отсутствует.*

*При содействии Уполномоченного организована консультация мамы на врачебной комиссии медицинской организации по вопросу подготовки документов для МСЭ, прохождение ПМПК, разработан план дальнейшего обследования мальчика и организации ему необходимой помощи.*

**Из работы с обращениями.** *К Уполномоченному посредством телефонной связи поступило обращение о необходимости продления инвалидности мальчику после получения консультации в клинике другого города. Все документы переданы районному педиатру, однако оформление документов затягивается.*

*После обращения Уполномоченного к главному врачу районной больницы вопрос был решён положительно.*

**Из работы с обращениями.** *Вследствие тяжелой травмы девочка длительное время находилась в клинике федерального уровня. Потребовалось установление инвалидности.*

*Уполномоченным организовано соответствующее взаимодействие между медицинской организацией по месту жительства, клиникой в г. Москве, Главным бюро МСЭ по Республике Хакасия. Инвалидность установлена.*

Одним из приоритетов российской социальной политики являются *вопросы качества услуг паллиативной медицинской помощи*. С 2019 года вопросы оказания паллиативной медицинской помощи в Российской Федерации нормативно урегулированы.

В 2023 году в республике паллиативная помощь оказывалась 143 несовершеннолетним (2022 год – 138), в том числе 10 человек – в ГБУ РХ «Дом-интернат «Теремок» (2022 год – 2). В стационарах медицинских организаций имеется 9 коек для оказания необходимой помощи таким пациентам (г. Абакан, г. Саяногорск). На 31.12.2023 в реестре несовершеннолетних, получающих паллиативную помощь – 126 человек. За истекший год для 48 детей были приобретены медицинские изделия на сумму более 8 млн рублей.

Вместе с тем для эффективной помощи неизлечимо больным детям требуется тесное межведомственное взаимодействие медицинских учреждений, оказывающих паллиативную помощь детям, учреждений социальной защиты, образовательных, а также общественных и некоммерческих организаций. Четкое распределение актуальных задач межведомственного взаимодействия позволит выстраивать маршрут пациента с учетом всех имеющихся ресурсов по паллиативной помощи и видеть, на каком этапе еще следует устранять пробелы в конкретном направлении работы. Кроме этого, помощь необходимо нужна не только детям, но и семьям. С точки зрения интересов ребенка таким детям гораздо комфортнее находиться дома, чем в больнице, они не подвержены риску заражения различными инфекционными заболеваниями. Однако родители таких детей вынуждены осуществлять уход за своими детьми 24 часа в сутки. Для таких семей необходимо развивать службы социального сопровождения, услугу «передышка» и помощь в уходе за ребенком на ИВЛ, чтобы родители могли иметь возможность уделять время и своему здоровью в том числе. Уполномоченный предлагает в Республике Хакасия создать рабочую группу по координации межведомственного взаимодействия по вопросам оказания детям паллиативной медицинской помощи.

В последние годы наблюдается снижение количества обращений по вопросам лекарственного обеспечения несовершеннолетних (2023 – 5 обращений, 2022 – 6 обращений), вакцинации и профилактических осмотров несовершеннолетних (2023 – 4 обращения, 2022 – 9 обращений).

*Из работы с обращениями. В письменном обращении, поступившем к Уполномоченному, ставился вопрос о необходимости обеспечения ребёнка-инвалида шприц-ручкой с шагом 0,5, на самом же деле девочке была выдана ручка с шагом 1.*

*После обращения в Министерство здравоохранения Республики Хакасия вопрос был решён.*

От родителей детей с сахарным диабетом поступает много обращений по вопросам лекарственного обеспечения. С 2023 года, после выступления Уполномоченного в 2022 году на Публичных слушаниях по проекту закона о бюджете в Верховном Совете Республики Хакасия, было принято решение об обеспечении детей-инвалидов системами непрерывного мониторинга глюкозы, ланцетами для прокалывания кожи, инъекционными портами для введения инсулина, сервисными наборами для инсулиновой помпы, тест-полосками для определения глюкозы, кетоновых тел в моче за счет средств республиканского бюджета (указанные медицинские изделия не входят в перечень, утвержденный Правительством Российской Федерации). На 2023 год за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия для обеспечения детей с диагнозом «сахарный диабет» Минздравом Хакасии данных медицинских изделий закуплено на сумму 28,8 млн рублей.

Продолжают поступать к Уполномоченному обращения по вопросам обеспечения средствами реабилитации, прохождения реабилитации.

*Из работы с обращениями. Ребёнок-инвалид имеет заболевание, по которому необходимо обеспечение кроме стационарного кислородного концентратора ещё и портативным. Его отсутствие ограничивает жизнеспособность девочки, не позволяет ходить в школу, ездить на лечение, гулять.*

*Из работы с обращениями. В индивидуальной программе реабилитации и абилитации ребенка-инвалида прописано обеспечение мальчика корсетом жесткой фиксации. Несмотря на обращение мамы в Социальный фонд ребёнок не обеспечен данным изделием.*

Подобные ситуации возникают в случае недобросовестных поставщиков, которые выигрывают государственный контракт, в отдельных случаях даже производят необходимые замеры, но готовым изделием ребёнка не обеспечивают.

По всем подобным обращениям Уполномоченный во взаимосвязи с Отделением фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия ищет различные приемлемые варианты: возможность самостоятельного приобретения родителями технического средства реабилитации, а затем получения компенсации, или обеспечение техническим средством через электронный сертификат.

В 2023 году к Уполномоченному поступило несколько обращений, в том числе одно коллективное, по вопросу правомерности взимания платы за предоставление социальных услуг в ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей».

Уполномоченным совместно с заместителем министра труда и социальной защиты Республики Хакасия организован выезд в данное учреждение, встреча с родителями, воспитывающими детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Установлено, что согласно статье 24 Закона Республики Хакасия от 7.11.2014 № 94-ЗРХ «О социальном обслуживании граждан в Республике Хакасия» социальные услуги во всех формах социального обслуживания несовершеннолетним предоставляются бесплатно.

В связи с тем, что дети-инвалиды нуждаются в постоянном постороннем уходе при предоставлении социальных услуг в стационарной или полустационарной форме их сопровождает родитель (законный представитель).

В соответствии с федеральным и региональным законодательством сопровождающему ребёнку-инвалида лицу социальные услуги в стационарной форме предоставляются бесплатно.

Социальные услуги в полустационарной форме социального обслуживания сопровождающему лицу предоставляются бесплатно, если на дату обращения среднедушевой доход сопровождающего лица, рассчитанный в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, ниже или равен полуторакратной величине прожиточного минимума, установленного в Республике Хакасия для основных социально-демографических групп населения.

Мировым научным сообществом признается, что *процесс комплексной реабилитации и абилитации* должен быть непрерывным, поскольку приобретенные лицом с инвалидностью навыки нуждаются в закреплении и постоянной тренировке. Наибольшую значимость эти слова приобретают, когда речь идёт о детях. В Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.2021 № 3711-р, поставлена задача о создании сети многопрофильных центров комплексной реабилитации и абилитации всех уровней, расположенных в шаговой доступности от места жительства лиц с инвалидностью.

В рамках рабочей поездки в г. Сорск Уполномоченный посетил кабинет, предназначенный для предоставления социальных услуг по социализации, социально-психологической абилитации и социально-средовой реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья «Лучик». Проект реализует автономная некоммерческая организация «Центр социального обслуживания «Ника», которая в рамках государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан» получила грант на сумму более 160 тысяч рублей на создание кабинета. Многие в кабинете сделано благодаря частным инвестициям. Кабинет оснащен специальным интерактивным оборудованием, занятия проводит квалифицированный педагог-психолог.

Необходимо, чтобы реабилитационные центры, кабинеты были открыты для несовершеннолетних во всех муниципальных образованиях Республики Хакасия,

чтобы дети могли получать реабилитационные услуги в шаговой доступности от их места жительства.

*Предложения по обеспечению права детей на охрану здоровья*

*Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

1) в целях создания необходимых условий для детских отделений активизировать решение вопроса по строительству новых зданий для ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница», ГБУЗ РХ «Республиканский противотуберкулезный диспансер»;

2) продолжить работу по совершенствованию кадрового обеспечения республиканской системы здравоохранения, введению дополнительных мер социальной поддержки медицинских работников;

3) развивать систему ранней помощи, реабилитации детям по месту жительства;

4) способствовать развитию НКО в сфере охраны репродуктивного здоровья, укреплению института семьи, возрождению и сохранению духовно-нравственных традиций семейных отношений;

*Министерству здравоохранения Республики Хакасия совместно с муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования, рекомендовать:*

5) проводить информационную кампанию, направленную на формирование бережного отношения несовершеннолетних к своему репродуктивному здоровью;

6) совместно с Центрами общественного здоровья и медицинской профилактики при проведении мероприятий, направленных на профилактику и просвещение подростков в сфере сохранения и укрепления репродуктивного здоровья, привлекать волонтеров Всероссийской общественной организации «Волонтеры медики» и волонтеров-студентов педагогических и медицинских образовательных организаций среднего профессионального образования и высшего профессионального образования, прошедших обучение-тренинг;

7) формировать самостоятельную систему помощи подросткам на основе принципов доступности, добровольности, доброжелательности и анонимности, создавать центры здоровья молодежи;

8) содействовать соблюдению медицинскими работниками морально-этических норм при общении с родителями (законными представителями) несовершеннолетних, руководствоваться в работе не только законами и правилами соответствующих нормативных актов, но и принципами гуманизма и уважения, совести и милосердия;

*Министерству образования и науки Республики Хакасия рекомендовать:*

9) организовать оказание социально-психологической помощи несовершеннолетним, направленной на сохранение и укрепление репродуктивного здоровья, подготовку к семейной жизни, ориентацию на здоровую семью через введение в общеобразовательной организации курса «Семьеведение»;

*Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия рекомендовать:*

10) обеспечить создание сети центров комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в шаговой доступности от места жительства в каждом муниципальном образовании Республики Хакасия;

*главам администраций муниципальных образований рекомендовать:*

- 11) создавать условия для взаимодействия структур гражданского общества, представителей религиозных конфессий, национальных диаспор в возрождении и сохранении духовно-нравственных традиций семейных отношений;
- 12) содействовать усилению профилактической работы по предупреждению алкоголизма, наркомании, табакокурения, нежелательной беременности;
- 13) содействовать внедрению курсов и программ «Семьеведение», «Уроки семейного счастья» и прочих в деятельность образовательных организаций.

## 2.4

### Право на образование

*Успешное будущее человека зависит от качественного образования и разностороннего развития*

*В. В. Путин, Президент Российской Федерации*

В соответствии с Конституцией Российской Федерации в нашей стране гарантируется общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях. Защита права на образование является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного.

В 2023 году, по данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, система общего образования республики была представлена 173 муниципальными дошкольными организациями, 6 частными детскими садами; 237 общеобразовательными организациями, включая 53 филиала и 2 частные школы.

В системе дополнительного образования в Республике Хакасия функционировало 491 учреждение, в том числе 84 организации дополнительного образования (в сфере образования – 19, культуры и искусства – 35, спорта – 30), 198 общеобразовательных организаций (с филиалами), 136 дошкольных образовательных организаций, 19 организаций среднего профессионального образования (с филиалами), 2 организации высшего профессионального образования, 16 негосударственных организаций, 36 иных (дома культуры, библиотеки, спортивные комплексы).

В систему среднего профессионального образования республики входит 15 образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, из них 13 государственных профессиональных образовательных организаций, 1 частная профессиональная образовательная организация, 1 образовательная организация высшего образования, 6 филиалов профессиональных образовательных организаций.

В 2023 году к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия *поступило 291 обращение, связанное с реализацией права несовершеннолетних на образование*. Это самая значительная группа обращений, удельный вес которой составил 26,7 % от всех обращений, поступивший к Уполномоченному.

Количество обращений к Уполномоченному в сфере образования ежегодно растет. В 2023 году рост составил 12 % от обращений, поступивших в 2022 году.

*Таблица 2.4.1. Количество обращений в сфере образования (2017–2023 гг.)*

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
<b>Количество обращений</b>	47	87	140	167	235	260	291

Лидирующие места вновь занимают обращения, связанные с конфликтами в образовательных организациях (31,3 %); условиями пребывания в образовательной организации (15,1 %); устройством, поступлением в образовательные организации (13,4 %); необходимостью оказания психологической, дефектологической, логопедической помощи (11 %).



Несмотря на общий рост обращений в сфере образования, *количество обращений, связанных с устройством в дошкольные образовательные организации, снижается*. В 2023 году поступило 10 таких обращений, что на 37,5 % меньше количества обращений, поступивших в 2022 году (16 обращений).

В соответствии с официальными данными Министерства образования и науки Республики Хакасия, в республике сохраняется 100 % доступность дошкольного образования для всех возрастных групп. По состоянию на 31.12.2023 общая численность детей, охваченных дошкольным образованием, составляет 28 151 воспитанник (2022 год – 30 636; 2021 год – 32 271). Снижение численности детей, охваченных дошкольным образованием, связано с уменьшением рождаемости в целом.

В 2023 году услуги дошкольного образования предоставляли населению республики 259 образовательных организаций, в том числе 173 муниципальных детских сада, 6 частных детских садов, 2 частные общеобразовательные организации,

77 общеобразовательных организаций и одна организация дополнительного образования детей.

В обращениях, поступивших к Уполномоченному, речь идет об устройстве детей в дошкольные образовательные учреждения, расположенные в шаговой доступности к месту жительства, а также в детские сады, реализующие адаптированные образовательные программы дошкольного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья с учетом особенностей их психофизического развития, особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей.

*Из работы с обращениями.* К Уполномоченному поступило обращение родителей в защиту прав ребёнка на получение дошкольного образования. Дочь, 2019 года рождения, посещает дошкольное учреждение, в которое ребёнка родители возят на автобусе. Однако в непосредственной близости к месту жительства находится другое дошкольное учреждение, в приеме в которое отказали, в связи с отсутствием свободных мест.

*Из работы с обращениями.* Сын заявителя стоит в очереди на получение места в дошкольном учреждении. Отец ребёнка, в связи с работой в правоохранительных органах, имеет право первоочередного порядка предоставления места в дошкольном учреждении. Однако в приеме отказали, так как ребёнок не достиг возраста 2-х лет.

*Из работы с обращениями.* Ребенок посещает группу кратковременного пребывания, родители хотели перевести сына на «полный день», мест нет.

*Из работы с обращениями.* Младшей дочери заявителя установлен диагноз «расстройство аутистического спектра». Девочка посещает общеобразовательную группу, имеет проблемы в коммуникации. В дошкольном учреждении отсутствует учитель-дефектолог. Мама хочет перевести ребёнка в другой детский сад, где есть группа компенсирующей направленности.

При содействии муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, все обращения разрешаются положительно, родителям предложены приемлемые варианты, право детей на получение дошкольного образования реализовано.

В Послании к Федеральному Собранию Российской Федерации в 2024 году Президент Российской Федерации В. В. Путин озвучил проблему необходимости капитального ремонта дошкольных образовательных организаций: «...многие наши детские сады были открыты ещё в советское время и нуждаются в обновлении. Со следующего года начнём программу их капитального ремонта».

Для муниципальных дошкольных образовательных организаций республики данная проблема является актуальной.

*Из работы с обращениями.* К Уполномоченному поступила информация о нарушении прав воспитанников на безопасные условия пребывания. В дошкольном учреждении на игровых прогулочных площадках размещены малые формы, не отвечающие необходимым требованиям детской безопасности (имеются торчащие

*звонки, используемая фанера расслоена, между элементами конструкций имеются щели и зазоры). В дошкольном учреждении условия также не созданы.*

Детский правозащитник выехал в дошкольное учреждение. Проведенный осмотр в целом подтвердил слова заявителя. Уполномоченным учредителю организации направлено заключение о нарушении прав воспитанников.

Заключение было рассмотрено, обстоятельства, носившие угрозу жизни и здоровью детей, устранены. Принято решение о проведении капитального ремонта.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, доля дошкольных образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), от общего количества дошкольных организаций составляет 25,0 % (2022 год – 22,5 %, 2021 год – 18,4 %). Данная статистика свидетельствует, что в большей части дети с особенностями в развитии не могут посещать детский сад в непосредственной близости к месту проживания, нарушается их право на доступное образование.

Вместе с тем количество детей-инвалидов ежегодно растет (подробнее в разделе 2.3), увеличивается и количество детей с ОВЗ. Поэтому в Республике Хакасия ощущается нехватка дошкольных образовательных организаций и (или) групп для детей со сложной структурой дефекта, расстройствами аутистического спектра, слабослышащих и глухих детей, детей, которым требуются специальные условия организации питания, в том числе детей с сахарным диабетом.

В связи с отсутствием указанных организаций достаточно большая доля детей-инвалидов дошкольного возраста образовательные услуги не получает, что в дальнейшем затрудняет социальную адаптацию этих детей в школьных условиях, негативно влияет на реабилитацию ребенка в целом.

Вместе с тем в связи с уменьшением количества детей дошкольного возраста в образовательных организациях появляются свободные места. Считаем необходимым использовать данные места для создания условий для детей с особыми образовательными потребностями, организации групп компенсирующей и комбинированной направленностей.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, *численность школьников ежегодно растет*: в 2023 году рост составил 1,3 % в сравнении с прошлым годом. Более чем на 5 % увеличилось количество школьников в Алтайском районе, на 3 % в Усть-Абаканском районе, на 2,9 % в городе Абакане. Уменьшилась численность школьников в городе Сорске, Аскизском и Таштыпском районах.

Система общего образования республики представлена сетью общеобразовательных организаций, которая насчитывает 184 государственные и муниципальные общеобразовательные школы и 53 филиала. Кроме этого, функционируют 2 частные общеобразовательные организации, 1 специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением открытого типа, специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением закрытого типа, а также 2 профессиональные образовательные организации, осуществляющие

подготовку по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.

В школах Республики Хакасия обучалось 76 561 человек (в 2021–2022 учебном году – 75 690 человек), в сравнении с предыдущим учебным годом рост обучающихся составил 871 человек, или 1,2 %.

В 2023 году приняли детей две новые общеобразовательные организации (город Абакан, с. Бирикчуль Аскизского района). Продолжается строительство ещё двух школ проектной мощностью 1 000 мест каждая в г. Абакане и с. Белый Яр Алтайского района, с плановыми сроками завершения строительства в 2024 году.

Несмотря на ежегодное строительство общеобразовательных организаций сохраняются организации, функционирующие с превышением проектной вместимости.

По информации Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия, за период 2019–2023 годов удельный вес школ, работающих в две смены, увеличился с 13,6 % в 2019 году до 17,8 % в 2023 году. Удельный вес школ, работающих в одну смену, снизился с 86,4 % до 82,2 %

В 2023 году к Уполномоченному поступило 29 обращений, связанных с устройством в общеобразовательные организации. Ежегодной проблемой остается нехватка мест в школах, расположенных в шаговой доступности к месту жительства семей.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия посредством телефонной связи поступила информация о нарушении права детей на доступное образование при приеме детей в образовательную организацию – Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение города Абакана «Средняя общеобразовательная школа № 32».*

*Приказом Городского управления образования Администрации города Абакана от 14.03.2023 № 106 за МБОУ «СОШ № 32» закреплены 9, 10 жилой район, а также 5 садовых обществ. Родители, проживающие на данных территориях в сроки, установленные для приема заявлений на обучение, обратились в указанную образовательную организацию. Однако дети не были приняты для обучения по основаниям, указанным в части 4 статьи 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в связи с отсутствием свободных мест. Нарушен принцип территориальной доступности образовательной организации.*

Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия в Администрацию г. Абакана направлено заключение о нарушении прав несовершеннолетних детей на получение общедоступного общего образования.

Из полученного ответа следует, что в следующем году границы территорий города, за которыми закреплены общеобразовательные учреждения, в том числе МБОУ «СОШ № 32», будут откорректированы.

В соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» реализация права каждого

человека на образование обеспечивается путем создания органами местного самоуправления соответствующих условий для его получения.

*Из работы с обращениями. В обращении в защиту прав сына на получение общего образования, заявитель рассказала, что юноша закончил 9 классов, в приеме в 10-й класс получил отказ в связи с тем, что в школе имеются только профильные классы, куда его принять не могут, в связи с удовлетворительными оценками по профильным предметам.*

После обращения к руководителю общеобразовательной организации был решен вопрос об обучении мальчика по индивидуальному учебному плану.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному поступают обращения родителей о том, что несовершеннолетние старше 15 лет во время пребывания в ГБУЗ РХ «Республиканский клинический психоневрологический диспансер» не получают основного общего образования.*

Вместе с тем, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации для детей, которым по заключению медицинской организации проводятся лечебные, реабилитационные и оздоровительные мероприятия в организации, осуществляющей лечение, реабилитацию и оздоровление, продолжительностью 21 день и более, в обязательном порядке создаются условия для получения общего образования.

Обучение на дому регламентировано статьей 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Порядком регламентации и оформления отношений государственной и муниципальной образовательной организации родителей (законных представителей) обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому или в медицинских организациях, утвержденным приказом Министерства образования и науки Республики Хакасия от 25.07.2013 № 100-714.

После обращения Уполномоченного в муниципальный орган, осуществляющий управление в сфере образования, вопрос с обучением несовершеннолетних, проходивших лечение в стационаре данного медицинского учреждения, которым по медицинским показаниям в период лечения обучение допускается, решен положительно.

По информации республиканского Министерства образования и науки, в 2023 году различными формами обучения были охвачены 3 692 обучающихся с ОВЗ и 1 661 ребенок-инвалид. В сравнении с прошедшим учебным годом количество детей с ОВЗ школьного возраста, обучающихся в образовательных организациях, увеличилось на 3 %.

В инклюзивных классах обучалось 1 156 детей с ОВЗ и около 700 детей с ОВЗ в отдельных классах общеобразовательных школ.

В республике сохранена сеть образовательных организаций, реализующих исключительно адаптированные образовательные программы. Это 11 общеобразовательных организаций, в которых обучаются около 2 000 детей с ОВЗ:

с нарушениями слуха, зрения, умственной отсталостью, нарушениями опорно-двигательного аппарата. В составе данных организаций открыты и функционируют классы (группы) для детей со сложной структурой дефекта, расстройствами аутистического спектра, с задержкой психического развития, с тяжелыми нарушениями речи.

Вместе с тем третий год в республике *не решается вопрос с созданием инклюзивной образовательной модели – ресурсного класса*, в котором должны быть созданы специальные образовательные условия для детей с расстройствами аутистического спектра и другими нарушениями ментальной сферы, а также сопутствующими выраженными нарушениями поведения, коммуникации и речи.

Уполномоченный уже писал о данной проблеме в докладах за 2021 и 2022 годы, просил содействовать открытию ресурсных групп и ресурсных классов в муниципальных образовательных организациях Республики Хакасия, обращался Правительство Республики Хакасия, Министерство образования и науки Республики Хакасия, Городское управление образования Администрации г. Абакана. Уполномоченный продолжит работу в данном направлении.

По информации Минобрнауки Хакасии, в 2023–2024 учебном году количество тьюторов в общеобразовательных организациях увеличилось и составило 26 человек (2022–2023 учебный год – 12 человек). Однако анализ обращений, поступающих к Уполномоченному от родителей детей с особенностями в развитии, свидетельствует, что количество тьюторов недостаточно.

Одна из стратегических инициатив Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка – «Сопровождение через всю жизнь», которая включает процесс получения ребёнком доступного и качественного образования.

На практике довольно часто невозможность обеспечить доступную среду для ребенка с особенностями в развитии решается вопросом его перевода на семейное образование. Так, по данным муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, среди детей, получающих образование в семейной форме, статус «ребенок-инвалид» имеют 11,4 %. Данная цифра подчёркивает необходимость выработки эффективных механизмов в вопросах обучения детей с инвалидностью.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, в субъекте действует 13 Центров психолого-педагогической и медико-социальной помощи, в том числе ГБУ РХ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Радость». В текущем учебном году увеличилось количество педагогов-психологов в образовательных организациях, их количество составило 175 человек, что на 6,3 % больше по сравнению с прошедшим годом.

Вместе с тем образовательные организации, особенно в сельских территориях, не обеспечены педагогами-психологами, учителями-логопедами, учителями-дефектологами.

В ходе рабочих поездок к Уполномоченному поступают запросы на необходимость оказания специализированной (психологической, логопедической, дефектологической) помощи несовершеннолетним и семьям с детьми.

В рамках рабочей группы «Десант добра», созданной при Уполномоченном, специалисты на добровольной безвозмездной основе выезжают в муниципальные образования, в образовательные учреждения, где проводят индивидуальную и

групповую работу с детьми, родителями и педагогами. В отдельных случаях специалисты продолжают сопровождать ситуацию ещё некоторое время, выезжают повторно, встречаются с семьей в г. Абакане или работают дистанционно. Однако такая помощь больше носит разовый, ситуационный характер.

Однозначно, что недостаточное количество квалифицированных профильных специалистов в штате образовательных учреждений, психологов, дефектологов, логопедов, тьюторов затрудняет введение инклюзивного образования. В республике необходимо принимать комплекс мер по созданию системы оказания помощи детям и семьям с детьми, в том числе психологической помощи (подробнее об этом в разделе 2.2).

В 2023 году к Уполномоченному поступил ряд обращений от родителей г. Черногорска об отказе медицинской организации в выдаче справки «обучение на дому» их ребёнку с особенностями в развитии.

*Из работы с обращениями. Сын заявителя обучался по адаптированной образовательной программе в ГБОУ РХ «Черногорская школа-интернат». В прошлом году ребенка перевели на «домашнее обучение» в муниципальную общеобразовательную организацию. В августе родители вновь обратились за медицинской справкой и получили отказ.*

*Из работы с обращениями. Двое детей заявителя несколько лет обучались по адаптированной программе на «домашнем обучении», в начале текущего учебного года в получении документа было отказано.*

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному обратился отец несовершеннолетней, которую по решению ПМПК перевели на адаптированную программу, в ГБОУ РХ «Черногорская школа-интернат» девочку не приняли, медицинская организация в справке для «обучения на дому» отказала.*

В ходе работы над обращениями установлена обоснованность отказа медицинской организации в выдаче медицинских справок в виду отсутствия у детей стойких и выраженных нарушений со стороны органов и систем, входящих в перечень, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30.06.2016 № 436н «Об утверждении перечня заболеваний, наличие которых дает право на обучение по основным общеобразовательным программам «на дому».

В г. Черногорске муниципальная общеобразовательная организация, реализующая адаптированные образовательные программы, где созданы все условия для обучения детей с умственной отсталостью, отсутствует. В общеобразовательных организациях отдельных классов для обучения таких детей также нет. Обучающиеся по принципу «инклюзивного образования» обучаются в общеобразовательных классах. В связи с тем, что большинство школ г. Черногорска функционирует с превышением проектной вместимости, при определении детей с ОВЗ в общеобразовательные классы, требования к общему количеству детей в данных классах, определенных требованиями СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», не соблюдаются. Поэтому в таком классе сложно обучаться и детям с особенностями в развитии, и нормотипичным детям, а также

сложно осуществлять свою деятельность педагогам, которые должны одновременно реализовывать несколько образовательных программ.

Уполномоченный считает, что решением бы данной проблемы могло бы стать определение детей с умственной отсталостью в ГБОУ РХ «Черногорская школа-интернат» при увеличении в ней количества мест для обучающихся, определенных государственным заданием. По данному вопросу Уполномоченный обратился в Министерство образования и науки Республики Хакасия. Работа будет продолжена.

Хочется отметить, что члены врачебных комиссий медицинских организаций при рассмотрении документов о выдаче справки для «обучения на дому» в каждом отдельном случае оценивали особенности течения заболевания, состояние органов и систем и при необходимости принимали решение о предоставлении медицинской справки.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному обратилась мама ребёнка-инвалида с нарушением зрения. Из-за заболевания глаз мальчик не ориентируется в пространстве, самостоятельно не может передвигаться, материал с доски не видит. С первого класса обучался на дому, однако на новый учебный год медицинская организация справку не выдала. Мама считает, что сын не сможет обучаться в классе.*

После обращения Уполномоченного в медицинскую организацию, врачебная комиссия пересмотрела свое решение, медицинский документ был выдан.

По данным муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, количество детей, получающих образование в семейной форме, за 5 лет выросло на 253,5 %.

*Таблица 2.4.2. Количество обучающихся, получающих образование в форме семейного (2019–2023 гг.)*

Год	2019	2020	2021	2022	2023
Количество обучающихся	159	234	298	596	562

Правительством Республики Хакасия утвержден коэффициент к нормативу обеспечения общего образования для семейной формы образования (Постановление Правительства Республики Хакасия от 26.08.2015 № 441 «Об утверждении методик расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций»).

Вместе с тем на встречах с родителями (законными представителями), педагогическими работниками, специалистами муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав к Уполномоченному продолжают поступать вопросы, связанные с возможностью реализации семейного образования, необходимых действий в случае получения информации о нарушении прав детей со стороны родителей при реализации семейного образования.

В ряде случаев родители, выбравшие форму семейного обучения для своих детей, не обращаются в какую-то образовательную организацию для прохождения промежуточной и (или) государственной итоговой аттестации. В связи с этим

возникают вопросы, получают ли такие дети образование в действительности и смогут ли в дальнейшем пройти итоговую аттестацию.

Одной из возможностей современной системы российского образования является допустимость сочетания форм получения образования, а также форм обучения (пункт 4 статьи 17 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»). Поэтому удобным для обучающихся может быть вариант, когда часть предметов ребёнок осваивает в школе, а часть – в форме семейного образования. С одной стороны, такой ученик будет находиться под постоянным контролем со стороны образовательной организации, а с другой – сможет реализовать потенциал семейного образования.

Уполномоченный предлагает разработать методические рекомендации по организации работы с детьми, обучающимися по семейной форме обучения, в том числе по организации промежуточной аттестации (формы сдачи, периодичность), алгоритм действий в случае выявления нарушений прав детей, в том числе в случаях злоупотребления своими правами со стороны законных представителей.

По данным Минобрнауки Хакасия, в 2023 году перевозка детей специализированным школьным автотранспортом осуществлялась во всех муниципальных образованиях. В рамках инициативы по обновлению парка школьных автобусов субъектов Российской Федерации в Хакасию в 2023 году поставлено 26 новых школьных автобусов.

Однако кроме наличия транспорта в данном вопросе возникает также кадровая проблема. К водителям школьных автобусов предъявляются достаточно высокие требования (опыт, непрерывный стаж, личностные качества, другое), вместе с тем оплата труда невысокая.

С жалобой на бездействие муниципальных органов власти по решению вопросов транспортной доступности к образовательным организациям, граждане продолжают обращаться к Уполномоченному.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному поступило обращение жителей д. Богословка. Автобус, который осуществлял подвоз детей до образовательной организации, расположенной в р.п. Майна в сентябре-октябре периодически не выходил на маршрут, а с 07.11.2023 школьный автобус перестал работать в связи с отсутствием водителя. Таким образом, право на доступное и качественное образование детей, проживающих в д. Богословка, нарушено.*

Обращения в органы местного самоуправления и региональное Министерство образования и науки, результата не дали. После вмешательства органов прокуратуры вопрос с подвозом был решен.

Уполномоченный считает необходимым разработать меры для поддержки кадров действующих водителей школьных автобусов и привлечения в сферу новых водителей.

Одним из важнейших факторов сохранения здоровья учащихся является организация правильного питания не только дома, но и в школе, где дети проводят большую часть времени.

По данным Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия, показатель охвата школьников горячим питанием увеличился с 94 % в 2019 году до 96,5 % в 2023 году (Российская Федерация в 2022 году – 91,5 %).

Таблица 2.4.3. Охват горячим питанием обучающихся общеобразовательных организаций (2017–2023 гг.)

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Количество обучающихся	59 603	64 165	66 569	67 272	67 966	69 638	72 847

Соблюдение оптимального временного интервала между приемами пищи обучающимися может быть обеспечено за счет организации для них двухразового горячего питания. Вместе с тем за период 2019–2023 годов показатель охвата двухразовым питанием всех обучающихся в Республике Хакасия снизился с 21,3 % до 10,2 %.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения об организации питания детей во время их пребывания в общеобразовательной организации.

*Из работы с обращениями. В рамках Республиканского слета РДДМ «Движение первых» к Уполномоченному поступило обращение несовершеннолетней. Девочка считает, что питание в образовательной организации требует улучшения. Питание невкусное. Стоимость питания высокая, не все дети могут питаться в школьной столовой.*

*Из работы с обращениями. В рамках встречи с родителями в родительской гостиной открытого подросткового пространства «Борт» к Уполномоченному поступило обращение родительницы об организации качественного питания обучающихся в одной из муниципальных общеобразовательных организаций. Со слов заявителя, питание в общеобразовательной организации привозное, практически всегда холодное, часто невкусное. В школе готовят только из полуфабрикатов.*

По каждому подобному обращению Уполномоченный лично выходил в образовательные организации для проведения мониторинга питания обучающихся совместно с родительской общественностью.

Подобные мониторинги показывают, что во всех общеобразовательных организациях имеются пищеблоки, оборудованные необходимым технологическим и холодильным оборудованием. Еда готовится на пищеблоке из сырья. Питание детей соответствует принципам щадящего питания, предусматривающим использование определенных способов приготовления блюд, таких как варка, приготовление на пару, тушение, запекание. Обучающиеся общеобразовательных организаций, в зависимости от режима (смены) обучения, обеспечиваются горячим питанием в виде завтрака и (или) обеда. Во время приема пищи и после него члены комиссии общались с ребятами, все констатировали, что питание вкусное. Однако отходов было достаточно много. Ребята называли разные причины, почему они все не съедали: «были не голодны», «не любят кашу», «уже наелись».

Из проведенных мониторингов следует, что основная часть обращений связана с имеющимися вкусовыми пристрастиями детей, которые формируются в семье. Вместе с тем здоровое питание является одним из базовых условий здоровья детей.

Вопросы организации работы с детьми и подростками, их родителями по популяризации знаний о здоровом пищевом поведении, здоровом питании, на фоне регистрируемой динамики распространенности ожирения, сахарного диабета, а также принятых на государственном уровне стратегических документов по организации питания детей, приобретают особую актуальность.

Решение вопросов качественного и здорового питания обучающихся должно осуществляться учредителями образовательных организаций, администрацией школ при взаимодействии с родительской общественностью. Уполномоченный содействует развитию родительского контроля, неоднократно обращался по данному вопросу и к руководителям управления образования, образовательных организаций, и к родителям.

Уполномоченным вопрос проведения мониторинга питания в образовательных организациях всех муниципальных образований обсуждался на совещании помощников Уполномоченного по правам ребенка, работающих на общественных началах в муниципальных образованиях республики. Работа будет продолжена.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия поступают обращения родителей (законных представителей) обучающихся Частного общеобразовательного учреждения «Православная гимназия имени Святителя Иннокентия Московского». С 1 сентября 2020 года обучающиеся 1–4 классов государственных и муниципальных образовательных организаций обеспечиваются бесплатным горячим питанием не менее одного раза в день. Частные образовательные организации в данную категорию не вошли.*

Уполномоченный считает, что в поручении Президента Российской Федерации речь шла об обеспечении бесплатным питанием всех младших школьников, независимо от формы собственности образовательных организаций.

Кроме этого, Конституция Российской Федерации устанавливает обязательность основного общего образования. Родители (законные представители) обеспечивают получение детьми основного общего образования. При этом Российская Федерация поддерживает различные формы получения образования и самообразования.

В настоящее время на федеральном уровне осуществляется поддержка и развитие православных гимназий. При Минпросвещения России в сотрудничестве с Синодальным отделом религиозного образования и катехизации создан специальный координационный совет. По словам Министра просвещения Российской Федерации С. С. Кравцова, «православные школы – один из оплотов в защите наших традиционных духовно-нравственных ценностей. Сегодня тот опыт, который есть у православных школ в вопросах воспитания молодых людей, может быть полезен и другим общеобразовательным организациям».

В различных субъектах Российской Федерации принимаются меры в поддержку данных образовательных организаций. Так, изменениями от 30.04.2021 в закон Саратовской области «Об образовании в Саратовской области» внесены соответствующие изменения об обеспечении горячим питанием обучающихся 1–4 классов частных образовательных организаций за счет средств областного бюджета.

Для решения данной проблемы Уполномоченный обратился в Верховный Совет Республики Хакасия. В настоящее время вопрос находится в проработке. Остается на контроле Уполномоченного.

По информации Министерства образования и науки Республики Хакасия в целях обеспечения питанием детей с ограниченными возможностями здоровья с учетом их нозологии, а также для создания специальных условий питания в

Республике Хакасия разработаны два варианта меню, в том числе для детей с пищевыми особенностями (аллергия) и для детей с сахарным диабетом.

В 2023 году в целях обеспечения прав детей с особыми потребностями Уполномоченный изучил муниципальную практику предоставления меры поддержки в виде предоставления бесплатного питания детям-инвалидам (независимо от наличия у них статуса ребёнка с ОВЗ) бесплатным горячим питанием в общеобразовательных организациях (подробнее в разделе 1.3).

По информации регионального Минобрнауки, медицинские кабинеты, подлежащие лицензированию, имеются в 153 дошкольных образовательных организациях, что составляет 85 % от общего количества, в 133 общеобразовательных организациях, что составляет 73 % от общего количества.

Ежегодный мониторинг образовательных организаций в муниципальных образованиях показывает, что *не в каждой организации на постоянной основе присутствует медицинский работник в течение всего времени пребывания там детей*. Это создаёт небезопасные условия пребывания обучающихся. Кроме этого, дети в детских садах и школах в силу возраста не могут самостоятельно производить те или иные медицинские манипуляции, показанные врачом. Например, дети, имеющие инвалидность по заболеванию «сахарный диабет», нуждаются в соблюдении установленного врачом режима приёма лекарственных средств, требуют создания специальных условий пребывания в образовательной организации, контроля со стороны медицинского работника.

Вопросы организации питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, были рассмотрены в рамках XX Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, который прошёл в апреле 2023 года в г. Казани. По итогам работы съезда подготовлена карта действий уполномоченных на 2024 год, одно из направлений которой посвящено данным вопросам.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, в 2023 году 4 140 детей дошкольного возраста были охвачены обучением хакасскому языку в 107 дошкольных образовательных организациях. Для более 11 878 детей школьного возраста изучение хакасского языка организовано в различных формах (предметная область, внеурочная деятельность и др.) в 135 общеобразовательных организациях Республики Хакасия.

Доля детей коренной национальности, охваченных обучением родному языку в дошкольных организациях, составляет 45,7 % детей. В целом языковая ситуация по хакасскому языку представлена следующим образом: 17,5 % школьников коренной национальности владеют родным языком, 39,6 % – слабо владеют родным языком, 36,7 % – не владеют родным языком.

В 2023 году обращений к Уполномоченному по реализации права несовершеннолетних на изучение родного языка не поступало.

В целях реализации права несовершеннолетних на получение общего образования Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия был

проведен мониторинг количества обучающихся, не прошедших государственную итоговую аттестацию в основной и дополнительный периоды 2023 года.

Результаты мониторинга подробно описаны в разделе 1.3 настоящего доклада.

*Количество обращений к Уполномоченному, связанных с конфликтами в образовательных организациях, продолжает расти. В 2023 году Уполномоченным принято 91 такое обращение, что выше на 12,4 % обращений, поступивших в 2022 году.*

*Таблица 2.4.4. Количество обращений, связанных с конфликтами в общеобразовательных организациях (2018–2023 гг.)*

Год	2019	2020	2021	2022	2023
<b>Количество обращений</b>	33	39	63	81	91

Конфликты возникают между всеми участниками образовательного процесса.

*Из работы с обращениями. На личном приеме поступило обращение о конфликтной ситуации в одной из городских школ. Конфликт произошел между одноклассниками на уроке физической культуры.*

*Из работы с обращениями. В рамках выездного приема в один из сельских районов к Уполномоченному обратилась группа несовершеннолетних. С их слов у обучающихся идет затяжной конфликт с классным руководителем.*

*Из работы с обращениями. В телефонном режиме мама сообщила, что у ее сына происходят постоянные конфликты со сверстниками. Несмотря на обращение в образовательную организацию, никаких мер не предпринимается.*

*Из работы с обращениями. В классе обучается мальчик, который постоянно вступает в конфликтные ситуации с другими детьми, применяет физическую силу. Мама мальчика на контакт с другими родителями и специалистами образовательной организации не идет. Конфликт перешел в родительскую группу в социальных сетях.*

По каждому обращению Уполномоченный запрашивает информацию в образовательной организации, выезжает на место для встречи со сторонами конфликта, привлекает к работе психологов, медиаторов, организует тренинги.

Куда более опасными последствиями для жизни и здоровья детей являются ситуации буллинга (травли), когда в возникший межличностный конфликт начинают втягиваться другие учащиеся класса, родители, формируя целенаправленное длительное агрессивное поведение группы по отношению к одному ребенку.

Анализируя школьные конфликты, Уполномоченный обращает внимание не только на непосредственных участников конфликта, но и на воспитательную функцию школы, формирование личности несовершеннолетнего, а также уровень профессиональных умений педагогических работников.

К сожалению, нередко школьные конфликты возникают и развиваются по вине взрослых, которые нарушили личные границы ребёнка, пренебрегли правами несовершеннолетних, своею обязанностью по уважению чести и достоинства детей. В ходе работы по отдельным обращениям приходится делать выводы, что администрациями школ, педагогами и психологом своевременно не были

предприняты меры по урегулированию конфликтных ситуаций среди участников образовательного процесса. Поэтому конфликт разрастается.

Подобного рода ситуации становятся возможными из-за недостаточной работы с педагогическим коллективом школы о недопустимости непрофессионального подхода к исполнению своих обязанностей и неиспользования примирительных технологий и потенциала медиации как значимого социального института, исполняющего в том числе и воспитательную функцию по снижению уровня конфликтности в школе.

Безусловно, конфликты в школах станут конструктивными, обучающиеся поймут необходимость уважения личного пространства другого человека, если в образовательных организациях начнут работать школьные службы примирения, службы медиации, педагоги станут повышать свое профессиональное мастерство в области медиативных технологий.

Президент Российской Федерации В. В. Путин отметил, что *историческая миссия отечественной системы образования всегда состояла в воспитании гражданственности и патриотизма, ответственности за свою страну.*

Важная роль в этом направлении отводится системе образования.

В Республике Хакасия реализуется Региональная программа «Развитие воспитания в Республике Хакасия на 2021–2025 годы», утвержденная постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 29.12.2021 № 205-п, по следующим направлениям: разработка и реализация программ воспитания обучающихся в образовательных организациях и внедрение механизмов мониторинга эффективности их реализации; обновление воспитательного процесса с учетом современных достижений науки и на основе отечественных традиций; осуществление сетевого и межведомственного взаимодействия для методического обеспечения воспитательной работы; организация деятельности педагогических работников, осуществляющих классное руководство; подготовка кадров по приоритетным направлениям воспитания обучающихся и повышение престижа профессий, связанных с воспитанием детей; развитие волонтерства (добровольчества) среди обучающихся; профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обучающихся; реализация комплекса мер, направленных на адаптацию детей-мигрантов; поддержка семейного воспитания.

В целях формирования единой системы воспитательной работы с детьми и молодежью в феврале 2023 года Министерством образования и науки Республики Хакасия, Министерством культуры Республики Хакасия, Министерством физической культуры и спорта Республики Хакасия разработан региональный план мероприятий по реализации в Республике Хакасия в 2023–2025 годах Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, который содержит комплекс мероприятий по всем направлениям воспитания с учетом Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

В 2023–2024 учебном году во многих регионах, в том числе в Республике Хакасия, ввели ставки советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями. В их должностные функции, помимо прочих, входит содействие функционированию системы ученического самоуправления, разработке рекомендаций по ранней профилактике негативных

явлений, вовлечение обучающихся в социально значимые проекты, организация мероприятий с целью укрепления гражданско-патриотической позиции обучающихся, другое.

В Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» внесены изменения о трудовом воспитании школьников. Разрешение родителей для привлечения обучающихся к труду больше не требуется.

Без сомнения, эти и другие изменения в сфере воспитания будут содействовать формированию системы воспитания в школе, направленной на всестороннее духовное, нравственное и интеллектуальное развитие обучающихся, с учетом современных вызовов, условий и приоритетов развития государства.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, *охват детей дополнительным образованием в 2023 году вырос* на 0,5 % и составил 81,4 % (81 220 детей), в 2022 году – 80,9 % (79 457 детей).

Одним из приоритетных направлений в 2023 году оставалось направление по созданию и развитию школьных театров на базе общеобразовательных организаций Республики Хакасия. По данным Всероссийского мониторинга школьных театров, результаты которого размещены на официальном сайте ФГБУК «Всероссийский центр развития художественного творчества и гуманитарных технологий» (г. Москва), в Хакасии насчитывается 140 школьных театров.

Кроме того, в Республике Хакасия образовательными организациями в 2023 году реализуется 160 дополнительных общеразвивающих программ художественной направленности по профилю «Театральная деятельность» (общий охват – 2 917 человек), из них 21 – это программы для детей с ОВЗ и детей с инвалидностью (охват – 311 человек).

Данная технология обладает серьёзным педагогическим, психологическим и реабилитационным потенциалом. Через театральную постановку подросток «проживает» различные ситуации, раскрывает свой внутренний мир и развивает сопричастность к проблемам окружающих.

В 2023 году к Уполномоченному обращений в сфере дополнительного образования не поступало.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, в целях удовлетворения спроса регионального рынка труда в 15 образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального образования, обучение осуществляется по 98 различным программам среднего профессионального образования (2022 год – 90 программ), в том числе по 34 программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих (2022 год – 30 программ) и 64 программам подготовки специалистов среднего звена (2022 год – 60 программ).

В республике идет *работа по созданию специальных условий доступности получения среднего профессионального образования (обучения) для лиц с инвалидностью и ОВЗ*. В 2023 г. в организациях среднего профессионального образования обучаются 103 студента с инвалидностью и ОВЗ, что на 4 % больше, чем в предыдущий период. Из них с нарушениями слуха обучаются 8 человек (6,2 %), с нарушениями зрения 12 человек (9,2 %), с нарушениями опорно-двигательного аппарата 26 человек (25,2 %), с соматическими заболеваниями 53 человека (40,8 %).

Профессиональное образование лиц с инвалидностью и ОВЗ осуществляется по 50 профессиям и специальностям, что на 19 % больше по сравнению с 2022 годом. Большинство этих профессий и специальностей востребованы на рынке труда республики, из них 31 профессия и специальность входят в ТОП РЕГИОН (62 %).

В 8 образовательных организациях среднего профессионального образования осуществляется профессиональное обучение по 19 адаптированным образовательным программам профессионального обучения. Всего по профессиям рабочих обучаются 357 обучающихся, не имеющих основного общего или среднего общего образования.

В сфере среднего профессионального образования в 2023 году к Уполномоченному поступило 23 обращения. Большинство обращений были связаны с поступлением в организации среднего профессионального образования детей-инвалидов, детей с ОВЗ, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

*Из работы с обращениями.* Через средства массовой информации к Уполномоченному поступила информация о необходимости оказания помощи семье, воспитывающей ребёнка-инвалида. В телефонном режиме Уполномоченный связался с мамой ребёнка. Мальчик получал образование по адаптированной программе, окончил 9 классов. В приеме в организацию среднего профессионального образования отказали в связи с отсутствием свободных мест. Предлагают обучение в другом населенном пункте, однако мама опасается отправлять туда сына по состоянию здоровья.

*Из работы с обращениями.* В телефонном режиме поступило обращение в защиту прав молодой девушки, выпускницы общеобразовательной школы. Обучаясь в 11 классе, девушка потеряла обоих родителей. Вскоре ей исполнилось 18 лет. Средний балл аттестата низкий, жилья у девочки нет, т. к. семья проживала в съёмном жилье. Необходимо поступление в среднее профессиональное образование, проживание в общежитии.

При содействии Министерства образования и науки Республики Хакасия, образовательных организаций среднего профессионального образования ни одно из таких обращений не остается не разрешенным. Несовершеннолетних, молодых людей зачисляют на обучение, находят варианты даже сверх установленных квот, при необходимости предоставляют общежитие.

Вместе с тем в организациях среднего профессионального образования необходимо осуществлять работу по дальнейшему расширению перечня специальностей среднего профессионального образования, возможности получения профессионального образования в дистанционном режиме.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения об обучении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях среднего профессионального образования на внебюджетной (коммерческой) основе.

*Из работы с обращениями.* В рамках выездного приема в один из городов республики к Уполномоченному обратилась бабушка двух несовершеннолетних, которые находятся у нее под опекой. Обе девочки получают профессиональное образование по очной форме на внебюджетной основе. Кроме пенсии бабушки и опекунского пособия других доходов у семьи нет. После наступления

*совершеннолетия опекуновское пособие прекратится и девочкам платить за обучение будет нечем.*

Обращение Уполномоченного к руководителям образовательных организаций о переводе девочек на бюджетную форму результата не дали. Только после личной встречи с одним из руководителей был найден приемлемый вариант о переводе одной из внучек на бюджетную форму обучения.

В соответствии с пунктом 3 статьи 6 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, имеют право на полное государственное обеспечение до завершения обучения по образовательным программам.

Такое право распространяется только на лиц, которые обучаются за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Дети, которые получают образование на внебюджетной (коммерческой) основе, право на полное государственное обеспечение не имеют. Отсутствуют преимущества у этих детей и при рассмотрении вопросов о переводе на бесплатное обучение.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, получающие образование на внебюджетной основе, по достижении 18 лет утрачивают право на получение ежемесячного пособия на содержание, в отсутствие источника дохода вынуждены оставлять обучение. В этой категории дети, которые обучаются на «хорошо» и «отлично», не имеют академической задолженности.

Уполномоченный предлагает о внести изменения в пункт 3 статьи 6 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», действие которой в части предоставления права на получение мер государственной поддержки распространить на всех лиц указанной категории, независимо от того, за счет каких средств обучается ребенок.

*Предложения, направленные на реализацию права на образование  
Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

1) разработать дополнительные меры для увеличения охвата детей, обучающихся в первую смену в общеобразовательных организациях;

*Министерству образования и науки Республики Хакасия рекомендовать:*

2) обеспечить доступность получения дошкольного, основного общего, дополнительного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе через создание ресурсных классов для детей с РАС, введения ставок тьюторов, ассистентов;

3) разработать методические рекомендации по организации работы с детьми, обучающимися по семейной форме обучения, в том числе по организации промежуточной аттестации (формы сдачи, периодичность);

4) увеличить количество мест в государственных профессиональных образовательных учреждениях для организации профессионального обучения лиц, окончивших 9 классов, но не прошедших государственную итоговую аттестацию, внедрять проекты, направленные на поддержку таких обучающихся;

5) обеспечить создание условий для реализации профессиональных образовательных программ с применением исключительно электронного обучения и дистанционных образовательных технологий для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов в образовательных организациях профессионального образования;

6) продолжить работу по увеличению в образовательных организациях количества ставок педагогов-психологов, учителей-логопедов, учителей-дефектологов; содействовать образовательным организациям по привлечению специалистов по имеющимся вакансиям через разработку дополнительных мер поддержки данных специалистов;

7) разработать меры для поддержки кадров действующих водителей школьных автобусов и привлечения в сферу новых водителей;

8) содействовать внедрению в образовательные программы повышения квалификации и переподготовки административных и педагогических работников вопросы в области медиации и восстановительных технологий;

9) организовать работу по созданию во всех общеобразовательных организациях республики служб школьной медиации;

*Министерству здравоохранения Республики Хакасия совместно с Министерством образования и науки Республики Хакасия рекомендовать:*

10) разработать комплекс мер по обеспечению медицинскими работниками образовательных организаций, на постоянной основе в течение всего времени пребывания там детей;

*Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия:*

11) разработать алгоритм действий в случае выявления нарушений прав детей в сфере образования, в случаях злоупотребления своими правами со стороны законных представителей, в том числе при реализации семейного образования;

*главам городов и муниципальных районов Республики Хакасия рекомендовать:*

12) обеспечить реализацию прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ на дошкольное воспитание с учетом их потребностей через создание условий в группах компенсирующей и комбинированной направленностей;

*муниципальным органам, осуществляющим управление в сфере образования, рекомендовать:*

13) активизировать работу по популяризации знаний о здоровом пищевом поведении, здоровом питании среди несовершеннолетних, а также их родителям (законных представителях);

14) развивать медиативные технологии в образовательной среде с привлечением к деятельности школьных служб медиации активных авторитетных обучающихся старших классов школ, а также представителей родительского сообщества;

15) содействовать повышению уровня квалификации специалистов, обеспечивающих деятельность служб медиации и примирения;

*обратиться к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с предложением:*

16) рассмотреть возможность обращения с законодательной инициативой о внесении изменений в пункт 3 статьи 6 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», действие которой в части предоставления права на получение мер государственной поддержки распространить на всех лиц указанной категории, независимо от того, за счет каких средств обучается ребенок.

## 2.5

### Право на отдых и занятость

*...Организация детского отдыха, координация этой работы, ... это важнейшая задача для страны в целом, для всех уровней власти, управления*

*В. В. Путин, Президент Российской Федерации*

Организация отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков в летний период является неотъемлемой частью социальной политики государства. Это «зона» особого внимания к ребенку, его социальная защита. Свободное время является доминирующим пространством, в котором происходит физическое и психическое, духовное и эмоциональное развитие человека, особенно ребенка.

Отдых и оздоровление детей – важнейший процесс, обеспечивающий охрану и укрепление здоровья, профилактику различных заболеваний и асоциального поведения, развитие у детей творческого потенциала, личностное и профессиональное самоопределение несовершеннолетних.

На государственном уровне обязанность по обеспечению прав детей на отдых и оздоровление закреплена в Федеральном законе от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Законом Республики Хакасия от 01.04.2010 №11-ЗРХ «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» установлены правовые и социально-экономические условия для реализации прав детей на отдых и оздоровление.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры:

- по утверждению нормативных правовых актов, регулирующих деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления;
- созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления;
- обеспечению максимальной доступности услуг организаций отдыха детей и их оздоровления;
- контролю за соблюдением требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей;
- созданию условий для организации воспитания детей в организациях отдыха детей и их оздоровления.

Всего в оздоровительных учреждениях Республики Хакасия в 2023 году отдохнули 35 477 детей, в летний период отдыхом и оздоровлением было охвачено 27 708 детей, что составляет 37,4 % от общего детского населения входящего в диапазон от 7 до 17 лет.

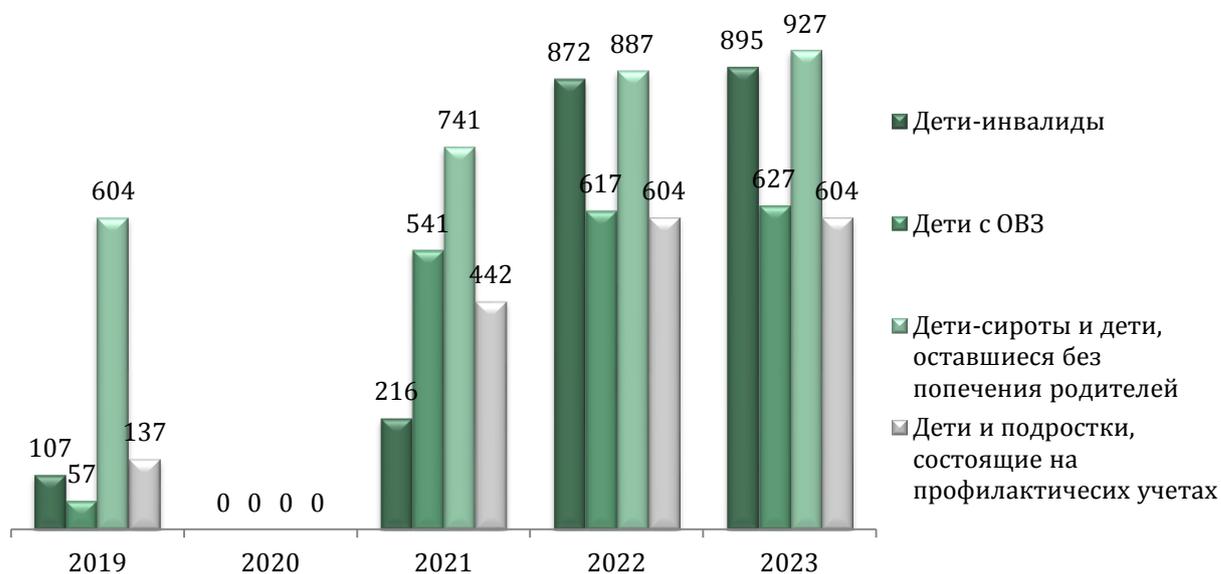
Таблица 2.5.1. Количество охваченных летним отдыхом и оздоровлением детей в Республике Хакасия от 7 до 17 лет (2019–2023 гг.)

Количество отдохнувших детей:	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
в лагерях дневного пребывания	20 300	0	18 634	12 964	16 203
стационарных загородных лагерях	11 116	0	6 367	8 076	9 231
лагерях труда и отдыха	46	0	46	71	112
палаточных лагерях	957	0	113	140	122
санаторных, профилакторных организациях	2 212	0	768	706	729
социозащитных организациях	1 236	0	253	857	1 311
Всего детей было охвачено организованными формами отдыха и оздоровления	35 867	0	26 181	22 814	27 708
– в том числе из семей участников СВО	0	0	0	0	569

При сравнении показателей последних двух лет наблюдается рост количества несовершеннолетних, охваченных летним отдыхом и оздоровлением, который составил 4 894 ребенка (21,5 %) по сравнению с 2022 годом. В 2023 году отдохнуло 569 несовершеннолетних из семей участников специальной военной операции.

В 2023 году отдыхом и оздоровлением детей, нуждающихся в особой защите, было охвачено на 73 человека больше по сравнению с показателями 2022 года.

Оздоровление детей, нуждающихся в особой защите (2019–2023 гг.)



Таким образом, в 2023 году отдохнуло 895 детей-инвалидов, что на 2,63 % больше, чем в 2022 году; 627 детей с ОВД, что на 1,6 % больше, чем в 2022 году, 927 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что на 4,5 % больше, чем в 2022 году. Детей, состоящих на различных видах учета, отдохнуло 604 человека, что соответствует уровню 2022 года.

Часто оздоровительные организации не имеют условий для отдыха детей с нарушениями физического и психического здоровья, это касается создания

безбарьерной среды, организации специального питания и др. Проблема усугубляется и отсутствием достаточного количества специалистов (воспитателей, психологов, медицинских специалистов и др.), владеющих опытом работы с детьми, имеющими особые потребности.

Именно с этой проблемой в 2023 году к Уполномоченному обратилась представитель регионального отделения Хакасии «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов (ВОРДИ)». В обращении была обозначена проблема о реализации прав на отдых и оздоровление детей-инвалидов с диагнозом «сахарный диабет первого типа». По данному обращению Уполномоченным было подготовлено и направлено письмо в Правительство Республики Хакасия с обозначением проблем, возникающих в процессе организации детского летнего оздоровительного отдыха на территории Хакасии для детей – инвалидов указанного заболевания. Работа в данном направлении будет продолжена.

Летом 2023 года в законодательство Российской Федерации внесены изменения, касающиеся организации отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ОВЗ, согласно которым равный доступ к отдыху и оздоровлению детей-инвалидов и детей с ОВЗ обеспечивается в том числе посредством ежегодного установления высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления, обеспечивающей потребность в отдыхе и оздоровлении данной категории детей. Механизм квотирования начнет действовать с 01.01.2025. А это значит, что в республике необходимо создать условия в организациях летнего отдыха детей.

Особое внимание следует обратить на следующие направления работы:

- медицинское сопровождение детей с ОВЗ и детей-инвалидов в организациях отдыха детей и их оздоровления;
- создание доступной среды в организациях отдыха детей и их оздоровления;
- подготовка и направление пакета документов лицам, готовящим ребенка к смене, чтобы дети с ОВЗ совместно с родителями и педагогами могли подготовиться к поездке и участию ребенка в смене;
- привлечение общественных объединений инвалидов, а также иных организаций, оказывающих эффективную организационную помощь и поддержку в сопровождении инклюзивных программ;
- разработка программ, ориентированных на приобретение детьми нового социального опыта, расширение круга общения, на овладение необходимыми бытовыми навыками и социально-бытовыми компетенциями, социальными нормами поведения;
- обеспечение полноценного участия детей с ОВЗ и инвалидностью в досуговой и образовательной деятельности;
- кадровое сопровождение реализации программ проведения инклюзивных смен.

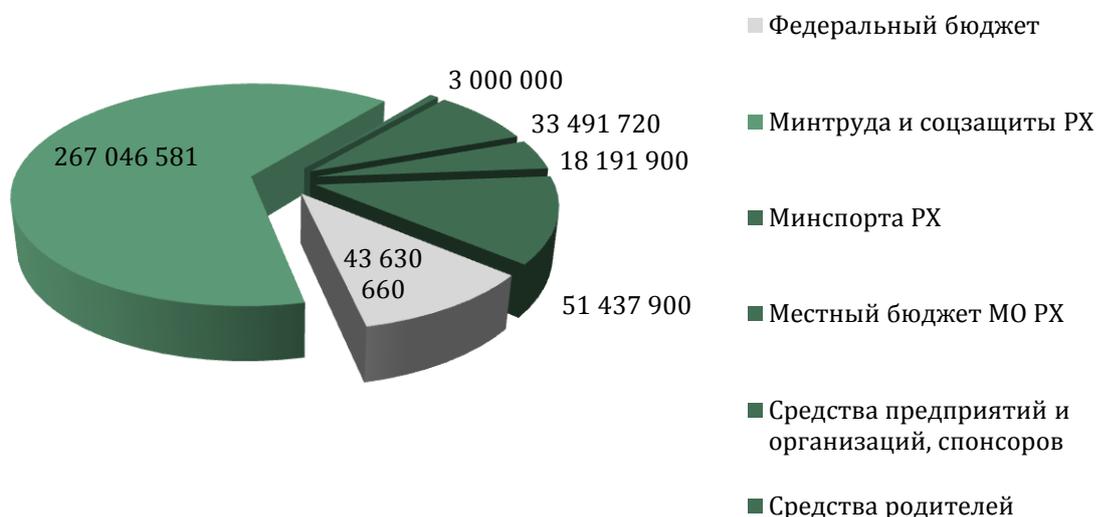
В 2023 году один из проектов Республики Хакасии стал победителем грантового конкурса Президентского фонда культурных инициатив. В результате взаимодействия Уполномоченного с организатором проекта «Летняя творческая

смена «Мир театра» – Фондом поддержки и развития театрального искусства Хакасии были организованы дети, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации (дети-инвалиды, дети из многодетных семей, дети из неполных семей, дети, находящиеся под опекой и иные), по которым Уполномоченный осуществлял работу по обращениям граждан. Уникальность проекта заключается в том, что занятия с детьми проходили на базе профессионального театра – Русского академического театра драмы им. М. Ю. Лермонтова, на сценических и репетиционных площадках. С ребятами работали мастера, профессиональные артисты театра. В творческой смене приняли участие 48 детей возраста 10–14 лет, 50 % – дети из семей участников СВО.

Согласно Закону Республики Хакасия от 01.04.2010 № 11-ЗРХ «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» правом на меры социальной поддержки обладают определенные категории детей в форме предоставления бесплатных путевок в организации отдыха и оздоровления детей, полной или частичной оплаты стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления детей. При этом размер полной или частичной оплаты стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления детей не может превышать размер расчетной стоимости путевки. Расчетная стоимость путевки в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей со сроком пребывания 21 день в 2023 году в Республике Хакасия установлена в размере 25 200,00 рублей.

Объемы финансирования оздоровительной кампании детей в Республике Хакасия, в том числе направленные на компенсацию части стоимости приобретаемых путевок, в 2023 году составили 416 798 761 рублей (2022 – 400 218 550 рублей).

*Источники финансирования оздоровительной кампании детей в Республике Хакасия (2023 г.)*

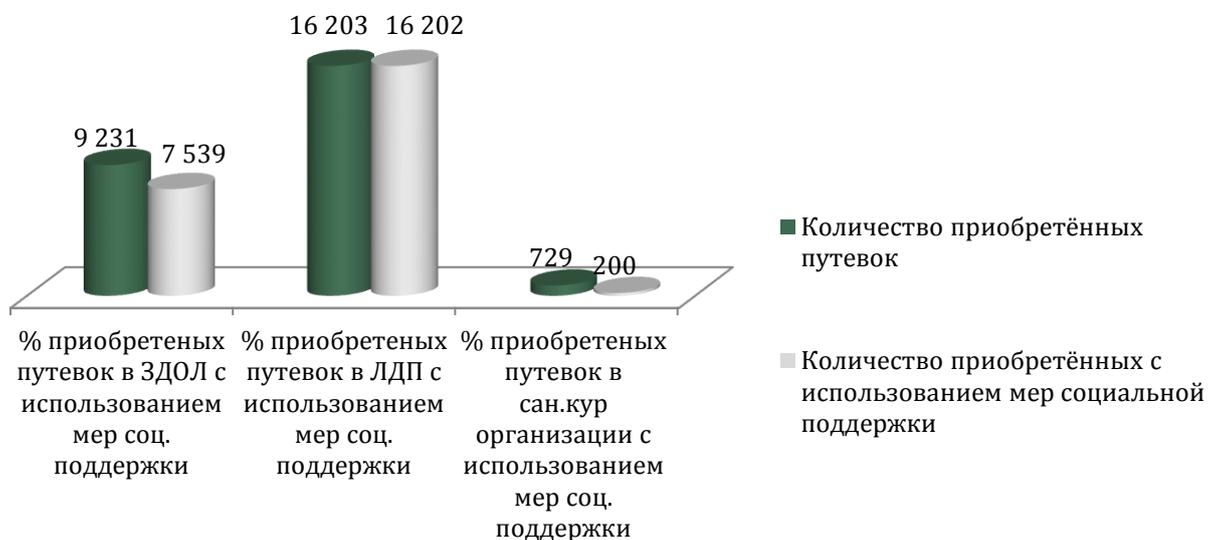


Основным источником финансирования (в рамках подпрограммы «Организация отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия») выступает республиканский бюджет Республики Хакасия (64 %). Уполномоченным органом в сфере отдыха и оздоровления является Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия. Средства федерального бюджета составляют порядка 10,4 % от общего объема финансирования оздоровительной кампании в Республике Хакасия в 2023 году, объем финансовых средств родителей равен 12,3 %.

Таблица 2.5.2. Меры социальной поддержки в сфере отдыха и оздоровления (2023 г.)

Наименование меры социальной поддержки	Количество детей
1. Оплата стоимости путевки в загородный оздоровительный лагерь	4 259
в том числе в размере 100 %	187
в размере 80 %	3 651
в размере 50 %	421
Предоставление бесплатной путевки в загородный оздоровительный лагерь	2 461
Количество детей, отдохнувших в загородных оздоровительных лагерях РХ, в летний период 2023 г.	9 231
2. Оплата стоимости путевки в лагерь дневного пребывания	16 202
в том числе в размере 100 % (предоставлена бесплатно)	7 098
в размере 80 %	9 092
в размере 50 %	12
Количество детей, отдохнувших в лагерях дневного пребывания РХ в летний период 2023 г.	16 203
3. Предоставление бесплатных путевок на санаторно-курортное лечение в лечебно-профилактические учреждения Республики Хакасия	200

Из представленных выше данных следует, что мерами социальной поддержки в сфере отдыха и оздоровления в той или иной мере пользовались 22 822 ребенок, что составляет 82 % от общего числа оздоровленных детей.



В период летней кампании 2023 года практически 100 % приобретенных путевок в лагеря дневного пребывания были предоставлены с использованием мер социальной поддержки. Только одна путевка была приобретена полностью за счет собственных средств родителей.

К организациям отдыха и оздоровления детей относятся:

- лагеря дневного пребывания;
- стационарные загородные лагеря;
- лагеря труда и отдыха;

- санаторные, профилакторные организации;
- лагеря на базе социозащитных организаций.
- 

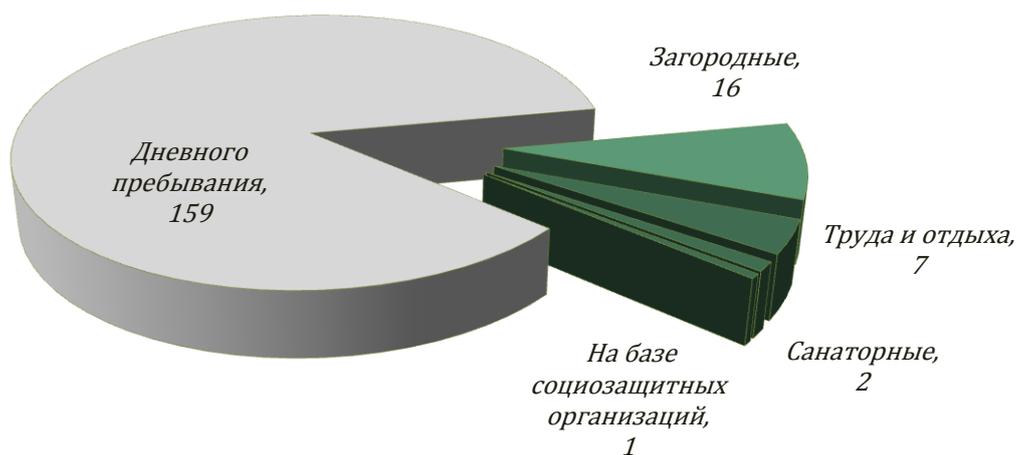
Таблица 2.5.3. Осуществление деятельности организаций отдыха и оздоровления (2019–2023 гг.)

Организации отдыха и оздоровления	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Лагеря дневного пребывания	184	0	168	159	159
Стационарные загородные лагеря	16	0	12	14	16
Лагеря труда и отдыха	5	0	2	7	7
Палаточные лагеря	13	0	1	1	2
Санаторные, профилакторные организации	3	0	2	2	2
Социозащитные лагеря	3	0	1	0	1
Всего	224	0	186	183	187

Из данных таблицы следует, что после периода 2020 года (отсутствие оздоровительной кампании в связи с распространением COVID-19) произошло сокращение количества оздоровительных организаций, однако в 2023 году прослеживается небольшой прирост организаций данного вида.

В 2023 году отмечается увеличение количества стационарных загородных лагерей в связи с функционированием детского оздоровительного лагеря «Озеро Шира» в Ширинском районе и муниципального детского оздоровительного лагеря Администрации г. Черногорска «Юность», осуществляющего свою деятельность на территории Красноярского края.

Типы организаций отдыха детей и их оздоровления (2023 г.)



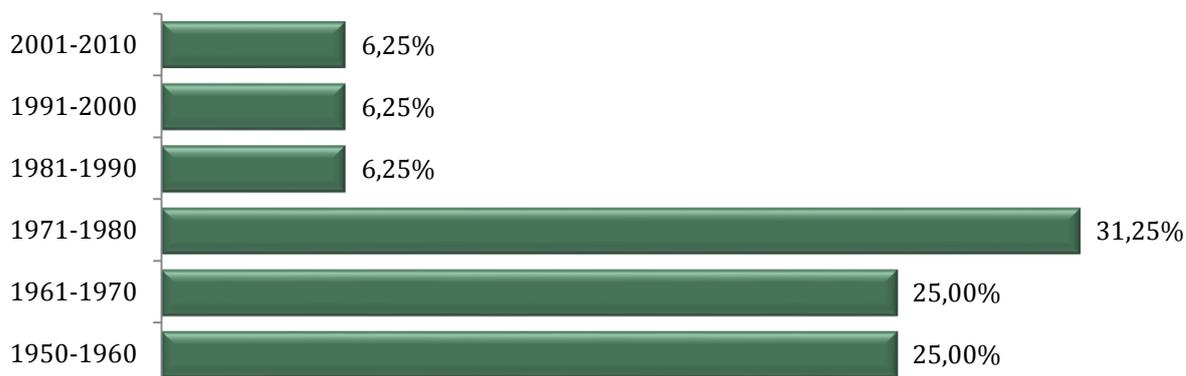
В реестре организаций отдыха детей и их оздоровления Республики Хакасия на 2023 год зарегистрировано 16 загородных оздоровительных лагерей. Долевое соотношение указанных учреждений детского отдыха по их ведомственной подчиненности и форме собственности складывается следующим образом: 43,75 % (7 учреждений) находятся в собственности муниципалитетов; 50 % (8 учреждений) –

в частной собственности, 6,25 % (1 учреждение) – в собственности Республики Хакасия.

Таким образом, самая высокая доля загородных объектов детского отдыха и оздоровления находится в частной собственности.

Основная масса загородных объектов отдыха и оздоровления была возведена более 50 лет назад (25 % – в 50-е годы, 25 % – в 60-е годы, 31,25 % – в 70-е годы прошлого века). В связи с этим остро стоит проблема модернизации материально-технической базы, обеспечения соответствия современным требованиям.

*Удельный вес загородных организаций отдыха и оздоровления Республики Хакасия по дате ввода в эксплуатацию*



В 2023 году на ремонт загородных оздоровительных лагерей было направлено 25 млн рублей. Ремонтными работами, в том числе капитальным ремонтом, были охвачены 6 загородных оздоровительных лагерей. Были заменены сантехника, система электроснабжения, межэтажные лестницы, проведено утепление, текущий ремонт зданий и прочие работы. Также в 2023 году за счет средств республиканского бюджета на территории ГАУ РХ «Спортивная школа олимпийского резерва имени В. И. Чаркова» спортивно-оздоровительного лагеря «Баланкуль» была организована современная спортивная площадка. На эти цели было выделено более 4 млн рублей. Огражденная универсальная спортивная площадка позволяет заниматься многими видами спорта (волейбол, баскетбол, мини-футбол, бадминтон и большой теннис). Ежегодно на базе спортивно-оздоровительного лагеря «Баланкуль» проводятся сборы по спортивной борьбе, настольному теннису, легкой атлетике, дзюдо и другим видам спорта. Каждый год лагерь принимает около 1 000 детей.

В отчетном году при проведении мониторинговых мероприятий Уполномоченным был посещен ЗДОЛ «Орленок» (закрытый в 2022 году по причине неисправности насосной станции), учредителем и руководством лагеря все неисправности были устранены (заменены смесители, кровля, восстановлено водоснабжение, произведен косметический ремонт зданий), лагерь работал в обычном режиме, в полной мере осуществлял задачи по отдыху и оздоровлению несовершеннолетних.

Согласно Постановлению Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 620 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Социальная поддержка граждан» предусмотрено улучшение материально-технической базы загородных детских оздоровительных лагерей на 2024–2029 годы, запланировано проведение ремонта 8 загородных детских оздоровительных лагерей.

В целях проведения летней оздоровительной кампании в Республике Хакасия работала межведомственная комиссия по организации отдыха и оздоровления, в состав которой входили органы исполнительной власти, Уполномоченный, территориальное Управление Роспотребнадзора и другие заинтересованные структуры. В решении заседания межведомственного совета по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей при Правительстве Республики Хакасия и межведомственной комиссии при Правительстве Республики Хакасия по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей, по обеспечению безопасности организованных групп детей по маршрутам их следования всеми видами транспорта были даны рекомендации руководителям заинтересованных министерств, ведомств, главам муниципальных образований Республики Хакасия и иным организациям, в том числе в части выделения средств на укрепление материально-технической базы.

На территории Республики Хакасия в летний период 2023 года осуществляли свою деятельность *7 лагерей труда и отдыха для несовершеннолетних*. Предметом деятельности таких лагерей является организация трудовой деятельности подростков, не требующей квалификации, их трудовое воспитание, организация профессиональной ориентации, организация отдыха в формате физкультурно-оздоровительных, культурно-массовых мероприятий, мастер-классов, экскурсий и прочего.

Лагеря труда и отдыха осуществляли свою деятельность в муниципальных образованиях Республики Хакасия: г. Абакан – 1, г. Сорск – 1, Орджоникидзевский район – 4, Усть-Абаканский район – 1. Всего в лагерях труда и отдыха в 2023 году отдохнуло 112 несовершеннолетних, 87 из которых дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

Так, на базе муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования города Абакана «Центр детского творчества» в 2023 году была реализована авторская педагогическая программа «Команда твоего успеха» (лагерь труда и отдыха), направленная на создание условий для успешной социализации и всестороннего творческого развития подростков путем их включения в социально значимые мероприятия в рамках трудовой, творческой и спортивной деятельности. В Год педагога и наставника отличительной особенностью программы стало взаимодействие подростков с педагогами-наставниками, обладающими необходимыми ключевыми компетенциями и обеспечивающими индивидуальный подход к каждому ребенку.

В 2023 году к Уполномоченному поступило 21 обращение, касающееся организации оздоровления несовершеннолетних (в АППГ – 25 обращений).

Заинтересованные лица обращались в адрес Уполномоченного с вопросом о существующих возможностях *открытия палаточных лагерей*, в том числе с привлечением сторонних финансовых средств. Доля таких, консультационных, обращений составила четверть от общего количества поступивших по данной тематике.

Для Республики Хакасия с различными природными зонами данная форма отдыха детей и их оздоровления чрезвычайно актуальна. Природа выступает в качестве главного инструмента воспитания, создания оптимальных условий для

приобретения детьми новых знаний, навыков, развития, хорошего самочувствия и психологического благополучия. Программы палаточных лагерей, как правило, предусматривают исследовательскую деятельность в природных условиях, приобщение детей к основам активного туризма, при этом особое внимание уделяется формированию у них навыков самообслуживания. В сравнении со стационарными организациями отдыха и оздоровления значительно снижены и текущие затраты на содержание действующих объектов.

Вместе с тем доля палаточных лагерей в общей численности организаций отдыха и оздоровления, действующих в летние периоды 2022 и 2023 годов на территории Республики Хакасия, составила всего 0,5 %. За время пандемии количество палаточных лагерей снизилось на 85 % (если в 2019 году работало 13 палаточных лагерей, то в 2023 году – 2 лагеря).

Палаточный лагерь может использовать объекты социальной инфраструктуры как мобильного, так и стационарного действия, необходимые для осуществления целей деятельности палаточного лагеря. Потенциально эффективным видится создание «лагерей-спутников», организованных на базе стационарных загородных организаций отдыха и оздоровления детей.

В октябре 2023 года в Госдуме состоялись парламентские слушания по проблемам надзорной деятельности в отношении палаточных лагерей, на которых обсуждались вопросы совершенствования надзорной деятельности, в том числе в части исключения избыточных ограничений, не влияющих на качество и безопасность проводимых мероприятий, но существенно затрудняющих деятельность их организаторов. К палаточным лагерям предъявляются высокие требования, которые в свою очередь затрудняют процесс открытия и ведение деятельности такой формы отдыха несовершеннолетних. По итогам парламентских слушаний депутатами было предложено разработать единые критерии для детских походов и принять законопроект о подготовке педагогов и вожатых для палаточных лагерей.

Во исполнение Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия», Постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 29.03.2023 № 1468-47 «О докладе Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия о соблюдении прав, законных интересов ребенка на территории Республики Хакасия в 2022 году» в летний период 2023 года Уполномоченным по правам ребенка в Республике Хакасия был проведен мониторинг организаций отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Республики Хакасия. В результате проведенного мониторинга был выявлен ряд нарушений, в частности:

– не в полном объеме обеспечены безопасные условия отдыха и оздоровления детей (присутствие на территории пребывания детей конструкций, не отвечающих стандартам безопасности, нарушение целостности забора и др.), в нарушение требований Санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 (5 лагерей с дневным пребыванием детей);

– несоответствие продолжительности осуществления деятельности лагеря с дневным пребыванием детей заявленному режиму работы (сдвинуты сроки работы лагеря), соответствующие изменения в Реестр организаций отдыха детей и их

оздоровления в Республике Хакасия в 2023 году не были внесены (2 лагеря с дневным пребыванием);

– осуществление деятельности несанкционированной организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних на территории базы отдыха (не получено санитарно-эпидемиологическое заключение Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия, отсутствие утвержденной программы, информационного стенда для детей, организация не была включена в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Республики Хакасия на 2023 год;

– нарушен порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха (обнаружены лекарственные препараты с истекшим сроком годности, хранившиеся совместно с другими группами лекарственных средств, без перемещения в специально выделенную и обозначенную зону);

– не выполнены требования пункта 8.1.4 Санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 (не применялась таблица замены пищевой продукции при замене блюд);

– отсутствие актуального списка сотрудников лагеря, а также документов, подтверждающих отсутствие судимости в месте расположения лагеря палаточного типа для отдыха детей и их оздоровления;

– отсутствие утвержденной программы в распоряжении организации отдыха и оздоровления детей.

По результатам проведенного мониторинга в 2023 году Уполномоченным по правам ребенка, в соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия», было направлено 10 заключений в адрес руководства организаций, допустивших нарушения в сфере отдыха и оздоровления детей, администраций муниципальных образований, на территории которых осуществлялась деятельность этих организаций.

### *Трудоустройство несовершеннолетних в летний период*

Одним из актуальных, востребованных и социально значимых видов занятости несовершеннолетних является трудоустройство подростков. Подростки получают возможность приобрести трудовой опыт, почувствовать себя более уверенными, самостоятельными. Работая, подростки входят в систему профессиональных отношений, у них есть возможность испытать свои силы и способности в разнообразных сферах производственной деятельности, через которую они приобретают социальный опыт и первичные профессиональные навыки.

По общему правилу согласно статье 63 Трудового Кодекса Российской Федерации заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими возраста 16 лет.

Ранее данного возраста можно заключить трудовой договор для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда здоровью:

– с несовершеннолетним, достигшим возраста 15 лет, уже получившим общее образование или оставившим общеобразовательную организацию до получения

основного общего образования или отчисленным из указанной организации и продолжающим получать общее образование в иной форме обучения (в случае продолжения обучения – без ущерба для освоения образовательной программы);

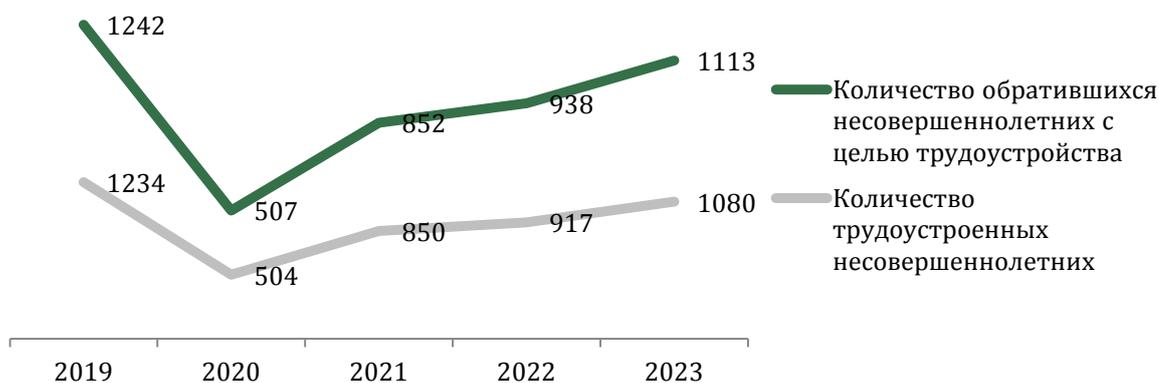
– с несовершеннолетним, достигшим возраста 14 лет, уже получившим общее образование или еще получающим общее образование (в случае продолжения обучения – в свободное от получения образования время и без ущерба для освоения образовательной программы);

– с подростком до 14 лет – в организациях кинематографии, театрах, театральные и концертные организации, цирках для участия в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений без ущерба здоровью и нравственному развитию.

Федеральным законом от 13.06.2023 № 259-ФЗ «О внесении изменений в статью 63 Трудового кодекса Российской Федерации» исключено требование о необходимости получения согласия органа опеки и попечительства для заключения трудового договора с подростком, достигшим возраста 14 лет. Теперь для этого достаточно согласия одного из родителей (попечителя). Согласие должно быть оформлено в письменной форме. Для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, трудоустройство несовершеннолетних, достигших 14 лет, осуществляется с письменного согласия органа опеки и попечительства или иного законного представителя.

В 2023 году в Республике Хакасия произошло увеличение числа трудоустроенных несовершеннолетних по сравнению с аналогичным предыдущим периодом.

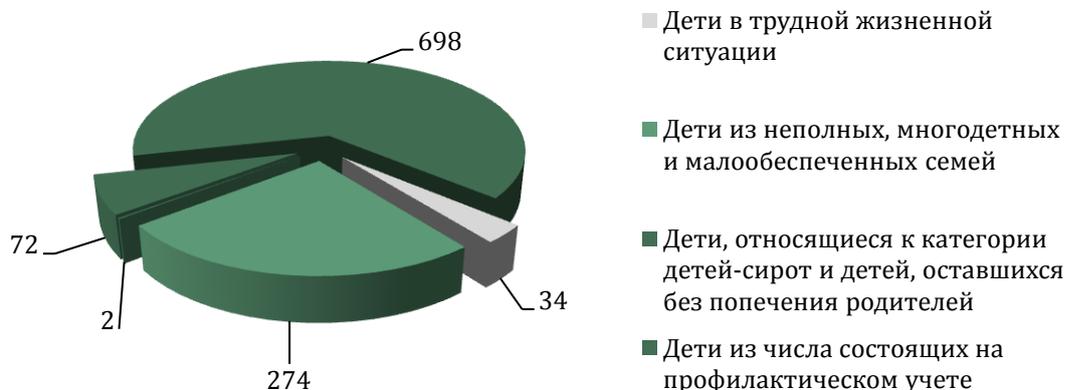
*Трудоустройство несовершеннолетних в летний период  
(2019–2023 гг.)*



При сравнении данных о трудоустройстве детей за последние 5 лет, прослеживается увеличение числа трудоустроенных подростков и показатель таких детей постепенно приближается к показателям доковидного периода 2019 года.

В летний период 2023 года были трудоустроены дети с разным социальным и экономическим статусом.

*Трудоустроенные несовершеннолетние (2023 г.)*



Временная трудовая занятость дает несовершеннолетним возможность не только заработать, помочь материально родителям, получить первый трудовой опыт, но и познакомиться с особенностями взаимоотношений в коллективе.

Профилактика преступлений среди детей, совершаемых ими или над ними, является приоритетной задачей социального направления политики государства. Одной из важных мер профилактики преступности и правонарушений среди несовершеннолетних является занятость подростков в свободное от учебы время, а особенно в летний период, когда у детей появляется много свободного времени. В 2023 году за трудоустройством в центры занятости муниципальных образований Республики Хакасия обратились 75 несовершеннолетних из числа состоящих на профилактическом учете, 72 из которых были трудоустроены.

Органы службы занятости населения входят в систему профилактики правонарушений несовершеннолетних, принимают участие в профориентационных мероприятиях и оказывают всевозможное содействие в трудоустройстве несовершеннолетних.

В Республике Хакасия сформирована система профессиональной ориентации, которая оказывает помощь в профессиональном самоопределении школьников и молодежи, содействует в становлении граждан, ищущих работу впервые, обеспечивает прямой диалог с работодателями, знакомит с профессиями и формирует представления о предпринимательской деятельности.

Профориентационная работа проводится во взаимодействии с Министерством образования и науки Республики Хакасия, администрациями городских округов и муниципальных районов, работодателями, образовательными организациями, родителями.

Специалисты службы занятости осуществляют адресную, целенаправленную помощь школьникам и молодежи в поиске работы, в выборе сферы деятельности и профессии с учетом психологических особенностей и возможностей личности.

В 2023 году проведено 146 групповых профориентационных мероприятий, в ходе которых 3 647 школьников и представителей молодежи получили помощь в профессиональном самоопределении с учетом потребностей рынка труда региона,

познакомились с профессиограммами профессий, определили варианты профессионального развития, правила выбора профессионального образования.

Интересным является опыт Республики Хакасия, где на протяжении десяти лет фонд «СУЭК-РЕГИОН» при сотрудничестве со службами занятости организует временное трудоустройство около 100 подростков из муниципальных образований республики. В Иркутской области для граждан от 16 до 18 лет установлена возможность трудоустроиться на квотируемые рабочие места, которые организуют работодатели – предприятия региона.

Учитывая положительную практику по трудовой занятости несовершеннолетних при участии коммерческих структур, видится целесообразным расширение практики участия социально ответственного бизнеса в трудоустройстве детей от 14 лет, также актуальным представляется расширение форматов трудовой занятости несовершеннолетних, увеличение финансирования на трудоустройство несовершеннолетних и создание дополнительных лагерей труда и отдыха.

В Республике Хакасия при трудоустройстве несовершеннолетних граждан на региональном уровне меры стимулирования работодателей отсутствуют.

К Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия в 2023 году поступило 10 обращений от несовершеннолетних по вопросу временного трудоустройства. В большинстве своем это были обращения консультационного характера (оформление листка нетрудоспособности несовершеннолетнему и его оплата, порядок постановки на учет в качестве безработного и прочее).

По данным Государственной инспекции труда в Республике Хакасия, в 2023 году в рамках контрольных мероприятий нарушений требования трудового законодательства в сфере трудовых отношений с несовершеннолетними выявлено не было.

*Предложения по обеспечению права детей отдых, оздоровление и трудовую занятость*

*Правительству Республики Хакасия, органам местного самоуправления Республики Хакасия рекомендовать:*

1) продолжить работу по увеличению охвата детей всеми формами отдыха и оздоровления, отдавая предпочтение загородным организациям – как наиболее эффективной форме оздоровления;

2) предусмотреть дополнительные средства на проведение капитальных ремонтов загородных детских оздоровительных лагерей, в том числе через реализацию механизма государственно-частного партнерства;

3) рассмотреть возможность создания или оказания поддержки общественным инициативам по проведению оздоровительной кампании в части организации отдыха и оздоровления для детей-инвалидов и детей с ОВЗ;

4) содействовать открытию в регионе палаточных лагерей, в том числе путем их создания на базе стационарных оздоровительных организаций;

5) создавать условия для взаимодействия с организациями дополнительного образования и другими образовательными организациями, учреждениями культуры и спорта по месту жительства, в целях повышения охвата несовершеннолетних различными формами отдыха и занятости;

б) предусмотреть в республиканском бюджете средства на софинансирование мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;

*руководителям организаций отдыха и оздоровления, общественным объединениям и прочим организациям рекомендовать:*

7) рассмотреть вопрос участия в грантовых конкурсах с целью проведения мероприятий, направленных на отдых и оздоровление детей Республики Хакасия;

*руководителям предприятий и организаций всех форм собственности:*

8) с целью вовлечения несовершеннолетних в трудовые отношения, воспитания добросовестного отношения к труду, уважения к рабочим профессиям, получения профессиональных навыков, предоставлять возможность их временного трудоустройства.

## 2.6

### Право на социальное обеспечение

*Поддержка семей с детьми – наш фундаментальный нравственный выбор. Большая многодетная семья должна стать нормой, философией жизни общества, ориентиром всей государственной стратегии.*

*В. В. Путин, Президент Российской Федерации*

Право на социальное обеспечение закреплено в Конституции Российской Федерации, в которой говорится, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, это установлено статьей 7. Конкретизация этого положения содержится в статье 39 Конституции Российской Федерации, где указано, что каждому гражданину гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Законом устанавливаются государственные пенсии и социальные пособия.

В современных условиях возникновения новых угроз устойчивости социально-экономического развития одним из приоритетных направлений государственной политики становится совершенствование мер социальной поддержки нуждающихся категорий населения, в числе которых значительную массу составляют семьи с детьми.

С 1 января 2023 года изменились правила выплат детских пособий. Законодатель объединил несколько видов социальных пособий на детей и беременных женщин в ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка (единое пособие).

Единое пособие включило в себя выплаты беременным женщинам, вставшим на учет до 12-й недели беременности; выплаты на первого ребенка; выплаты при рождении третьего ребенка; на детей от 3 до 8 лет и выплаты на детей от 8 до 17 лет.

С помощью нововведения был сделан акцент на всестороннем анализе материального положения льготных категорий граждан. Выплата предоставляется только тем, у кого доходы и имущество не превышают установленные нормы. Кроме того, не предполагается выплата пособия безработным, не имеющим уважительных на то причин.

В 2023 году действовал переходный период. Так, в случаях, если пособие беременной или пособие на детей было назначено до 1 января 2023 года, оно выплачивалось по прежним правилам и в прежнем размере до окончания срока, на который оно было назначено.

Родители детей до 3 лет, рожденных до 1 января 2023 года, имели право выбора – получать уже назначенные выплаты до трехлетия ребенка или перейти на

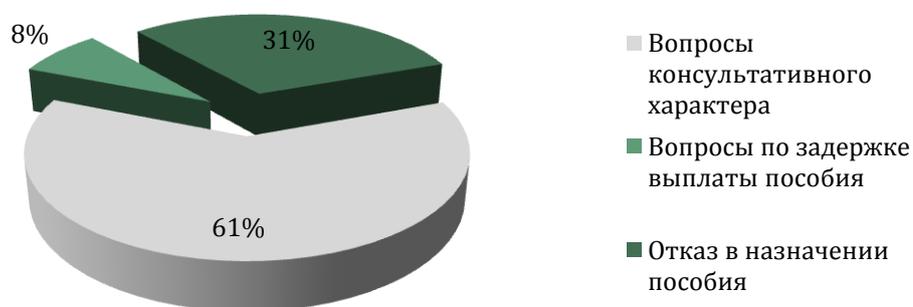
единое пособие. На детей, рожденных с 2023 года, пособия могли быть оформлены только по новым правилам.

Жители Хакасии на назначение ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в течение 2023 года подали в адрес Социального фонда России более 67 тысяч заявлений, порядка 28,5 тысяч из которых были удовлетворены. Получателями данной меры социальной поддержки стали почти 55 тысяч детей Республики Хакасия.

В течение 2023 года в адрес Уполномоченного поступило 72 вопроса в сфере социального обеспечения (на 25 % меньше, чем в 2022 году), что составляет 6,6 % от общего количества поступивших вопросов за 2023 год.

13 обращений поступило по вопросам, касающимся назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

*Обращения по вопросам назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка (2023 г.)*



В процессе работы с обращениями заявителей были даны необходимые консультации с разъяснением требований и порядка назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, а также о сроках выплаты пособия. По обращениям об отказе в назначении были проведены проверки правильности расчетов дохода и учета имущественного положения семьи. Во всех случаях отказ был правомерен. Однако заслуживает внимания одно из обращений.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному поступило обращение законного представителя троих детей, двое из которых несовершеннолетние, один – студент. В обращении было указано, что заявителю поступил отказ в назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка по причине превышения норматива имущества, находящегося в собственности. Так, у заявителя в собственности имелись квартира в д. Горюново Орджоникидзевского района (площадь = 82,9 кв. м) и  $\frac{3}{4}$  квартиры в с Новомарьясово Орджоникидзевского района (71,4 кв.м.  $\times \frac{3}{4} = 53,55$  кв. м). По действующему законодательству право на выплату пособия возникает только в случае, если семье в совокупности принадлежит имущество в пределах утвержденного перечня. У семьи может быть в собственности следующее имущество: одна квартира, если площадь на каждого члена семьи не более 24 кв. м; один дом, если площадь на каждого члена семьи не более 40 кв. м. Семья может владеть квартирой, домом и дачей одновременно. Заявитель дополнительно сообщил, что квартира в д. Горюново является частным домом. В связи с вышеизложенным заявителю было рекомендовано обратиться*

*совместно с соседями по многоквартирному дому в многофункциональный центр, к специалисту Росреестра для признания своего дома – «домом блокированной застройки». В этом случае у семьи возникает право на меры социальной поддержки.*

В настоящее время в России сформирована действенная система государственных пособий гражданам, имеющим детей, которая обеспечивает гарантированную поддержку материнства, отцовства и детства.

Материнский (семейный) капитал, как дополнительная мера социальной поддержки семьям, имеющим детей, в значительной мере помогает в решении жилищного вопроса. В 2023 году право на получение средств материнского (семейного) капитала реализовано у 2 901 получателя. Заявлений в 2023 году на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала в адрес Социального фонда России поступило 6 843, из которых удовлетворено 4 271. Приобретение жилья в Республике Хакасия является одним из самых популярных направлений использования материнского (семейного) капитала – 57 % от общего количества реализованных сертификатов. Потратить деньги на улучшение жилищных условий можно, когда ребенку исполнится три года, исключение – погашение основного долга или первоначального взноса по ипотеке. Среди обращений особое внимание уделялось обращениям по вопросу получения и реализации права на получение средств материнского (семейного) капитала.

*Из работы с обращениями. У заявительницы под опекой находится ребенок, мама ребенка умерла. При жизни маме ребенка был выдан материнский (семейный) сертификат. Опекун желает переоформить право на получение средств материнского (семейного) капитала на несовершеннолетнего. При взаимодействии Уполномоченного с отделением Социального фонда России по Республике Хакасия, принято решение о возникновении у несовершеннолетнего права на получение части средств материнского (семейного) капитала.*

Основными принципами предоставления мер социальной поддержки семьям с детьми обозначены адресность и доступность их получения. Установленные за последние три года пособия и их размеры стали существенной, реальной поддержкой для особо уязвимых категорий семей.

Законодательно понятие многодетной семьи на уровне Российской Федерации до 2024 года не было закреплено. В большинстве субъектов Российской Федерации такой семьей считалась та, в которой воспитывается трое и более детей. На территории Республики Хакасия, в соответствии с Законом Республики Хакасия от 02.10.2008 № 43-ЗРХ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия», критерием для признания семьей многодетной является наличие в ее составе трех и более детей в возрасте до 18 лет (в том числе усыновленных (удочеренных), принятых на воспитание в приемные семьи, находящихся под опекой (попечительством), пасынков и (или) падчериц), включая обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

В 2023 году на территории Республики Хакасия проживала 9 561 многодетная семья, что на 11 % меньше количества многодетных семей в 2022 году, однако уменьшение количества детей, воспитывающихся в этих семьях, составило лишь 3 %

к аналогичному периоду. Из этих показателей можно сделать вывод, что в 2023 году при существенном уменьшении количества многодетных семей, произошло увеличение показателя воспитываемых детей в семье с 3,254 человек (2022 год) до 3,547 человек (2023 год).

*Таблица 2.6.1. Численность многодетных семей, по данным Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, в разрезе муниципальных образований Республики Хакасия (2023 г.)*

<b>Муниципальное образование</b>	<b>Численность многодетных семей</b>	<b>Число детей в многодетных семьях</b>
г. Абакан	2 639	9 373
г. Абаза	287	984
Алтайский район	504	1 740
Аскизский район	1 529	5 178
Бейский район	502	1 807
Боградский район	331	1 135
Орджоникидзевский район	227	810
г. Саяногорск	406	1 440
г. Сорск	234	842
Таштыпский район	556	2 044
Усть-Абаканский район	806	3 001
г. Черногорск	1 033	3 740
Ширинский район	507	1 820
Всего:	9 561	33 914

На территории Республики Хакасия многодетным семьям предоставляются следующие меры социальной поддержки.

Скидка на оплату коммунальных услуг, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, на стоимость топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на территории Республики Хакасия, в размере от 30 до 100 процентов в зависимости от количества детей в составе семьи. В 2023 году данной мерой социальной поддержки воспользовались более чем в 3 раза больше семей относительно 2022 года. (2023 год – 38 402, 2022 год – 10 990).

Бесплатный проезд для учащихся общеобразовательных организаций, одного из родителей на городском транспорте (кроме такси), а также на автобусах пригородных и внутрирайонных маршрутов (2023 год – 3 495 получателей, 2022 год – 3 258).

Ежегодная денежная выплата в размере 2 500 рублей на одного ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации, для подготовки к началу учебного года (2023 год – 17 901 получатель, 2022 год – 6 640). Здесь также прослеживается увеличение более чем в два с половиной раза.

Предоставление бесплатного лекарственного обеспечения детям из многодетных семей в возрасте до 6 лет по рецептам врача (в 2023 году выплачено более 3 млн рублей).

Многодетным семьям, воспитывающим семерых и более несовершеннолетних детей, в том числе находящихся под опекой и приемных, проживающих в указанных семьях более трех лет, предоставляется транспортное средство – пассажирский микроавтобус. В 2023 году выдано 23 микроавтобуса на сумму 43,4 млн рублей.

Многодетным семьям, среднедушевой доход которых не превышает величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Республике Хакасия, предоставляется: ежемесячная денежная выплата на третьего либо последующего ребенка в возрасте до трех лет, рожденного после 1 января 2020 года, за исключением приемных детей и детей, находящихся под опекой (попечительством) (2023 год – 3 858 получателей, 2022 год – 3 616).

*Единовременная материальная помощь в размере 10 000 рублей ребенку, поступившему в высшее учебное заведение. (2023 году – 212 получателей, 2022 год – 44).*

Ежемесячная компенсационная выплата в размере 4 611 рублей одному из родителей многодетной семьи, имеющей в своем составе семерых и более детей (в соответствии с установленными критериями) – 19 получателей в 2023 году (2022 год – 9).

Компенсация части стоимости обучения детей из этих семей по образовательным программам среднего профессионального образования на платной основе. Данная мера была введена Постановлением Правительства Республики Хакасия от 18.01.2023 № 34 «Об утверждении Порядка предоставления средств многодетным семьям для компенсации части стоимости обучения детей из этих семей по образовательным программам среднего профессионального образования на платной основе» и распространяется на отношения, возникшие с 01.01.2023 – 14 получателей в 2023 году.

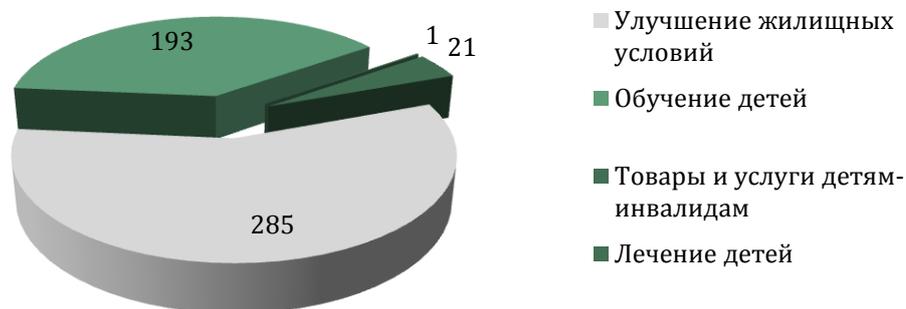
При рождении одновременно трех и более детей одному из родителей многодетной семьи предоставляется единовременная денежная выплата в размере 1 000 000 рублей. За получением данной меры поддержки в 2023 году обращений не зафиксировано (2022 год – 2).

Ежемесячная компенсационная выплата на оплату услуг няни по уходу за детьми в возрасте до трех лет, не посещающими дошкольные образовательные организации, в размере 10 000 рублей на семью – 1 получатель (2022 год – 2).

Впервые в 2023 году в Хакасии начала действовать мера социальной поддержки, утвержденная Постановлением Правительства Республики Хакасия от 20.01.2023 № 51 «Об утверждении Порядка предоставления женщине, родившей ребенка, подарочного сертификата на приобретение подарочного комплекта детских принадлежностей новорожденному» – подарочный сертификат на приобретение комплекта детских принадлежностей новорожденному. Данная мера предоставляется на детей, рожденных с 01.01.2023. В 2023 году получателями такого сертификата стали 3 230 человек.

Республиканский материнский (семейный) капитал в размере 108 300 рублей на третьего ребенка или последующих детей, рожденных или усыновленных с 1 января 2012 года по 31 декабря 2024 года.

Направления распоряжения средств республиканского (семейного) капитала  
(2023 г.)



Необходимо отметить, что в 2023 году Правительство Республики Хакасия впервые за 10 лет проиндексировало региональный материнский капитал на 8,3 %. В 2023 году его сумма составила 108,3 тысяч рублей, для семей, проживающих в малых селах – 216,6 тысяч рублей.

В 2023 году было выдано 1 179 сертификатов на *республиканский материнский (семейный) капитал*, на 14 % больше сертификатов на республиканский материнский (семейный) капитал, чем в 2022 году (2022 год – 1 034).

По вопросам предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям в адрес Уполномоченного поступило 14 обращений, половина из которых были обращениями консультационного характера по вопросам устройства детей из многодетных семей в организации, осуществляющие социально-реабилитационные услуги, установленных льгот для детей из многодетных семей при поступлении в учебные заведения среднего профессионального образования, льготы на проезд (железнодорожным, авиатранспортом) и иное. Также поступившие обращения были связаны с уточнением порядкового номера в очереди на получение мер социальной поддержки многодетным семьям в виде транспортного средства, с вопросами получения и направления средств республиканского материнского (семейного) капитала и др.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному поступило обращение отца троих несовершеннолетних детей с информацией о несогласии с отказом ГКУ РХ «УСПН» в выдаче удостоверения многодетной семьи. Из обращения следует, что заявитель фактически проживает совместно с двумя своими детьми от предыдущего брака (регистрация по месту пребывания Бейский район, д. Новокурск), которые имеют регистрацию по месту проживания в Кемеровской области, а совместный ребенок с законной супругой проживает и имеет регистрацию по месту жительства в Москве. Заявителю был дан ответ о правомерности вынесенного отказа в выдаче удостоверения многодетной семьи, в соответствии с действующим законодательством, учитывая тот факт, что с заявителем фактически проживает только два ребенка.*

В целях защиты прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты) в 2023 году Министерством образования и науки Республики Хакасия разработаны: 14 проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, регулирующих правоотношения в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних, закрепления мер социальной поддержки детей-сирот, в том числе 1 проект закона Республики Хакасия, 9 проектов постановлений Правительства Республики Хакасия, 1 проект постановления президиума Правительства Республики Хакасия, 3 проекта приказа Министерства образования и науки Республики Хакасия.

В 2023 году на содержание детей-сирот в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях, а также на вознаграждение приемных родителей в бюджете Республики Хакасия было предусмотрено 467 084,0 тысяч рублей. Фактические расходы составили 466 686,00 тыс. руб., или 99,9 % от годовых назначений.

Законом Республики Хакасия от 07.02.2023 № 03-ЗРХ размер расходов на возмещение полного государственного обеспечения детей-сирот увеличен: до 7 353,50 руб. на детей в возрасте до 6 лет, до 9 053, 00 руб. на детей в возрасте от 6 до 18 лет, запланировано ежегодное увеличение сумм возмещения на 10 %. Тем не менее уровень этих сумм составляет 50 % и 61 % от величины регионального прожиточного минимума на ребенка, установленного Постановлением Правительства Республики Хакасия от 15 декабря 2022 г. № 782 «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Республике Хакасия на 2023 год» в размере 14 782 (2022 год – 14 310) рублей, и не обеспечивает минимальных потребностей несовершеннолетних.

Из поступивших обращений к Уполномоченному в части предоставления мер социальной поддержки 5 % составили обращения по вопросам, связанным с социальной поддержкой детей-сирот (размер выплат ежемесячных денежных средств на содержание ребенка, вознаграждение приемным родителям, льготы, предоставляемые детям данной категории).

Кроме этого, в республике предусмотрены другие меры поддержки детей-сирот: возмещается стоимость проезда на городском и пригородном транспорте; а также проезда от места жительства к месту учебы.

Детям-сиротам, обучающимся в техникумах, училищах, колледжах, выплачивается социальная стипендия (1 607 рублей), а также пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей (4 821 рублей).

Детям-сиротам, завершившим обучение в техникумах, училищах, колледжах, производится выплата выпускного пособия в размере 40 337 рублей.

Из республиканского бюджета выплачиваются средства на: материальную помощь на ремонт жилых помещений, закрепленных за несовершеннолетними детьми-сиротами (80 000 рублей); материальную помощь на частичную оплату найма жилых помещений и оплату коммунальных услуг (10 000 рублей).

Опекуны, воспитывающие детей-сирот, освобождены от внесения родительской платы в детском саду.

В Республике Хакасия дети-инвалиды обеспечены мерами социальной поддержки, количество таких детей в 2023 году составило 2 212 детей.

Материальная помощь семьям с детьми-инвалидами в 2023 году была оказана в 387 случаях (2022 год – 167). Она оказывается в случаях нуждаемости:

– в приобретении лекарственных препаратов ребенку-инвалиду, не входящих в льготные перечни лекарственных препаратов, утвержденные Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Хакасия (2023 год – 22 получателя);

– лечению (обследовании) ребенка-инвалида (2023 год – 27 получателей);

– проезде к месту лечения (обследования), проведения реабилитационных мероприятий и обратно ребенка-инвалида и одного из лиц, сопровождающих ребенка-инвалида, в случае, если такой проезд не был предоставлен через Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации по основаниям, установленным законодательством Российской Федерации (2023 год – 87 получателей);

– проведении реабилитационных мероприятий ребенка-инвалида, не входящих в Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденный Правительством Российской Федерации (2023 год – 21 получатель);

– приобретении средств реабилитации ребенку-инвалиду, не входящих в Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденный Правительством Российской Федерации (2023 год – 5 получателей);

– выделена материальная помощь на приспособление жилых помещений с учетом потребностей инвалидов, материальная помощь предоставляется на компенсацию расходов на мероприятия по приспособлению жилых помещений с учетом потребностей детей-инвалидов в целях создания условий по обеспечению свободного перемещения в жилом помещении, обеспечению беспрепятственного выхода из жилого помещения (2023 год – 6 получателей, 2022 год – 2).

Также в рамках проведения социокультурной реабилитации семьям с детьми-инвалидами предоставляются бесплатные билеты на посещение театров, кинотеатров, парков культуры и отдыха и др.

В 2023 году за помощью к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия обратилась 21 семья с детьми-инвалидами. Вопросы, указанные в обращениях, затрагивали:

– получение санаторно-курортного лечения ребенком-инвалидом (2023 год – 4 обращения);

– получение материальной помощи для проезда к месту лечения и обратно ребенку-инвалиду (2023 год – 7 обращений);

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному поступило обращение мамы ребенка-инвалида с просьбой оказать содействие в получении материальной помощи в виде компенсации стоимости проезда до места лечения (обследования) и обратно. В связи с тем, что клиника, в которой ребенку назначено обследование и лечение, не входит в число организаций, осуществляющих медицинскую деятельность, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, выдача проездных документов через Социальный фонд России невозможна. При взаимодействии Уполномоченного с Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия вопрос был решен положительно.*

– оказание услуг по проведению ребенку-инвалиду реабилитационных мероприятий (2023 год – 7 обращений);

- оформление пенсии по инвалидности;
- получение услуги «социальное такси».

*Из работы с обращениями.* К Уполномоченному поступило обращение мамы двоих детей-инвалидов с просьбой оказать содействие в получении услуги «Социальное такси» для проезда детей до места учебы и обратно, если такая есть на территории региона. В Республике Хакасия услуга «Социальное такси» для инвалидов предоставляется в рамках государственной программы Республики Хакасия «Доступная среда», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 529. Уполномоченным даны разъяснения заявительнице по порядку получения услуги «Социальное такси».

Также действующим законодательством утвержден ряд льгот и мер социальной поддержки лицам, участвующим в специальной военной операции и членам их семей. В адрес Уполномоченного поступило 8 обращений в защиту прав и интересов несовершеннолетних детей участников специальной военной операции.

*Из работы с обращениями.* К Уполномоченному поступило обращение супруги безвестно отсутствующего военнослужащего в защиту прав несовершеннолетнего ребенка. В связи с тем, что военнослужащий, заключивший краткосрочный контракт о прохождении военной службы в Вооруженных силах Российской Федерации, пропал без вести, заявительница и ее несовершеннолетний ребенок перестали получать материальное обеспечение, что привело к тяжелой жизненной ситуации. Уполномоченный обратился в адрес командира военной части, с которой был заключен контракт, с просьбой о принятии решения по выплате денежного довольствия, причитающегося заявительнице и ее несовершеннолетнему ребенку. Вопрос по установлению положенного денежного довольствия военнослужащего членам его семьи в связи с признанием военнослужащего без вести пропавшим в ходе выполнения задач СВО был решен.

К Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия обращаются не только за защитой и восстановлением нарушенных прав и интересов несовершеннолетних, но также за помощью (финансовой, в натуральной форме). Уполномоченный в свою очередь направляет письма с просьбами об оказании материальной и иной необходимой помощи к организациям разных форм, благотворительным фондам и пр.

*Из работы с обращениями.* К Уполномоченному поступило обращение мамы несовершеннолетнего с просьбой оказать материальную помощь для оплаты проезда ее ребенку и ей, как сопровождающему лицу, до места проведения несовершеннолетнему операции и обратно. Семья не входит в категорию имеющих право на получение социальных мер. Уполномоченный обратился к ряду авиакомпаний с просьбой о предоставлении заявительнице бесплатных проездных билетов или скидки на их приобретение. Большинство авиакомпаний откликнулись на просьбу, в результате ребенок с законным представителем приобрели билеты с 90-процентной скидкой.

*Предложения в сфере обеспечения права ребенка на социальное обеспечение  
Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

1) развивать меры социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия, направленные на повышение уровня и качества жизни населения;

2) продолжить решение вопроса по доведению ежемесячного денежного содержания детей, находящихся под опекой (попечительством), до размера не ниже величины прожиточного минимума, установленного на детей в Республике Хакасия;

3) добиваться реализации принципа межведомственного взаимодействия и применения технологии «работа со случаем»;

*Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия рекомендовать:*

4) усилить межведомственное взаимодействие и информационный обмен между органами исполнительной власти, органами местного самоуправления Республики Хакасия и иными заинтересованными лицами в сфере социального обеспечения семей с детьми на территории Республики Хакасия;

5) отделениям ГКУ РХ «УСПН» всех муниципальных образований Республики Хакасия предпринять все меры по информированию семей с детьми-инвалидами о действующих мерах социальной поддержки для данной категории населения, в том числе об услуге «Социальное такси»;

*Уполномоченный по правам ребенка в Республике Хакасия рекомендует:*

6) рассмотреть вопрос о внесении законодательной инициативы в Государственную Думу Российской Федерации по внесению изменений в пункт 3 статьи 148 Семейного кодекса Российской Федерации, введение минимального размера ежемесячного денежного содержания детей, находящихся под опекой и попечительством, – не ниже величины прожиточного минимума для детей, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

## 2.7

### Право на гражданство

*Человек является прежде всего сыном своей страны, гражданином своего отечества, горячо принимающим к сердцу его интересы.*

*В. Г. Белинский*

Право на гражданство занимает особое место в системе основных прав и относится к числу неотъемлемых прав человека. Правовое положение личности в суверенном государстве является одним из основных фундаментальных принципов ее защищенности, поскольку только в этом случае возможно полноценно социально ее поддержать и обеспечить реализацию гарантированных прав.

В отчётном году был принят новый Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (вступил в силу 26.10.2023), в котором приоритет предоставления гражданства России отдан лицам, которые проживают в стране и способны в полной мере интегрироваться в наше общество.

В то же время Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» содержит преференции для приобретения российского гражданства лицами, сохраняющими связь с Российской Федерацией. Например, для реализации права на приобретение российского гражданства несовершеннолетними детьми, проживающими за рубежом, рожденными в смешанном браке с гражданином России, исключено требование о предоставлении согласия второго родителя – иностранного гражданина.

Введен новый механизм приобретения гражданства Российской Федерации участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членами их семей, а именно без предварительного оформления разрешения на временное проживание или вида на жительство в Российской Федерации. Для приобретения российского гражданства соотечественникам потребуются только документы, подтверждающие владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации.

Подать уведомление о приобретении гражданином Российской Федерации либо прекращении у него гражданства иностранного государства (права на постоянное проживание в иностранном государстве) можно не только на территории Российской Федерации, в том числе и в электронном виде через портал государственных услуг, но и за ее пределами в российские загранучреждения. При этом подача уведомлений о приобретении гражданства иностранного государства (права на постоянное проживание в иностранном государстве) на территории России – это обязанность, неисполнение которой влечет уголовную ответственность, а за пределами Российской Федерации – право.

Предусмотрена передача принятия решений по заявлениям о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке с уровня главы государства на

уровень федерального органа исполнительной власти, что сократило срок рассмотрения соответствующих заявлений с года до трех месяцев.

Упрощенный порядок приобретения российского гражданства предполагает снятие некоторых требований для отдельных категорий лиц ввиду наличия у них тесных семейных и родственных связей в Российской Федерации, успешного освоения образовательных программ в российских образовательных учреждениях и продолжения осуществления трудовой деятельности в России и других обстоятельствах, свидетельствующих о способности таких лиц успешно интегрироваться в российское общество.

Кроме того, расширен перечень оснований для приобретения гражданства Российской Федерации по рождению. Например, ребёнок приобретает российское гражданство, если родился на водном или воздушном судне, имеющем национальную принадлежность Российской Федерации, и не приобрел гражданство (подданство) иностранного государства по рождению.

Также ребёнок, являющийся иностранным гражданином или лицом без гражданства, может быть принят в гражданство Российской Федерации по заявлению родителя (усыновителя) – гражданина Российской Федерации.

В 2023 году к Уполномоченному обращения по вопросам получения несовершеннолетним гражданства Российской Федерации не поступали, однако поступали иные вопросы (2 обращения), связанные с указанной тематикой.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному поступило обращение от руководителя учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Он сообщил, что в учреждение помещена несовершеннолетняя девочка, мать которой лишена родительских прав и удерживает паспорт ребёнка, в связи с чем невозможно оформить выплаты.*

*В ходе работы по обращению совместно с администрацией учреждения подготовлены и направлены в МВД по Республике Хакасия документы о выдаче паспорта. Предыдущий документ признан недействительным.*

По данным мониторинга Министерства образования и науки Республики Хакасия, в 2022–2023 учебном году численность обучающихся, воспитанников из числа несовершеннолетних иностранных граждан составляла 163 человека, из них 34 ребенка обучаются в дошкольных образовательных организациях, 104 – в общеобразовательных организациях, 25 – в профессиональных образовательных организациях Республики Хакасия.

Соотношение численности несовершеннолетних иностранных граждан и имеющих российское гражданство обучающихся незначительное и составляет 0,18 %. С данной категорией обучающихся, воспитанников проводится ряд мероприятий по популяризации русского языка как государственного языка Российской Федерации (беседы, конкурсы, викторины).

Особое внимание обращается на несовершеннолетних иностранных граждан, слабо владеющих русским языком: с ними проводится дополнительная образовательная и просветительская работа по изучению русского языка.

С начала проведения специальной военной операции вопросы обеспечения прав детей, прибывших на территорию Республики Хакасия с территории Украины,

Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей остаются на контроле Уполномоченного.

*Предложения по обеспечению права детей на гражданство*

*Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

1) рассмотреть возможность увеличения финансирования на грантовую поддержку проектов, направленных на социализацию и адаптацию детей из числа семей иностранных граждан, проживающих в республике;

*Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия рекомендовать:*

2) рассмотреть возможность организации индивидуального социального сопровождения семей, прибывших с территории иностранных государств и нуждающихся в оказании комплексной помощи.

## 2.8

### Право на жилище

*Нет лучшего места на земле, чем родной дом*

*Цицерон*

В соответствии со статьей 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище, и никто не может быть лишен его произвольно. Право ребенка на жильё включает гарантии владения жильем, его пригодность для проживания, расположение в шаговой доступности социальных объектов (детских садов, школ, больниц), защиту от необоснованного выселения.

На территории Республики Хакасия реализуются программы по обеспечению жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, молодых семей, по переселению из аварийного и непригодного для проживания жилого фонда, по ипотечному кредитованию, по предоставлению средств материнского капитала и др.

В течение 2023 года к Уполномоченному поступило 76 обращений, связанных с защитой жилищных прав детей (2022 год – 71 обращение), в том числе об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о нуждаемости семей с детьми в жилых помещениях, о совершении сделок по отчуждению жилых помещений, собственниками которых являются дети, о проблемах в оплате за жилищно-коммунальные услуги и др.

Статьей 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» закреплено право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (далее – детей-сирот) на обеспечение жилыми помещениями.

На 01.01.2023 общее количество детей-сирот, состоящих на учете на получение жилья (в возрасте от 14 лет и до предоставления жилья), составляло 2 790 человек. Из них у 2 240 граждан (в возрасте от 18 лет и старше) право на обеспечение жильем возникло, но не реализовано, в том числе 952 человека имели вступившие в силу судебные решения об обеспечении жильем.

Динамика потребности в средствах на исполнение государственных полномочий по обеспечению жильем детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано, увеличилась с 5 383 317 840 рублей (на 01.01.2023) до 5 713 181 166 рублей (на 01.12.2023).

Решающим фактором увеличения потребности является стоимость одного квадратного метра жилья, установленная приказом Минстроя Республики Хакасия от 18.07.2022 № 090-338-п «Об утверждении нормативов стоимости квадратного метра общей площади жилья по муниципальным образованиям Республики Хакасия на IV квартал 2022 года» (72 827,00 рублей) и стоимость одного квадратного метра жилья, установленная приказом Минстроя Республики Хакасия от 12.07.2023 № 090-109-п «Об утверждении нормативов стоимости одного квадратного метра общей площади жилья по муниципальным образованиям Республики Хакасия на IV квартал 2023 года» (81 242,00 рублей). Потребность средств на исполнение

судебных решений за 2023 год увеличилась с 2 287 330 032 рублей до 2 522 807 826 рублей.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 19.12.2022 № 110-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» общий объем субвенций бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на осуществление государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями предусмотрен в размере 500 млн рублей. Вместе с тем это составляет только 9,3 % от общей потребности средств на реализацию жилищного права детей-сирот.

Исходя из установленных объемов бюджетных ассигнований в 2023 году, органами местного самоуправления Республики Хакасия по состоянию на 01.12.2023 приобретено 208 единиц жилья.

*Таблица 2.8.1. Численность лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жильем в 2023 году, в разрезе муниципальных образований*

№	Муниципальное образование	Количество
1.	г. Абакан	23
2.	г. Абаза	4
3.	г. Сорск	5
4.	г. Саяногорск	6
5.	г. Черногорск	22
6.	Алтайский район	12
7.	Аскизский район	47
8.	Бейский район	13
9.	Боградский район	6
10.	Таштыпский район	12
11.	Усть-Абаканский район	18
12.	Орджоникидзевский район	12
13.	Ширинский район	28

По состоянию на 01.12.2023 органами местного самоуправления средства федерального бюджета освоены на 100 %, средства республиканского бюджета Республики Хакасия – на 95,1 %.

В рамках реализации статьи 3 (3) Закона Республики Хакасия от 15.08.2005 № 55-ЗРХ «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей», органами местного самоуправления Республики Хакасия в 2023 году выдано 58 сертификатов на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, из них 51 реализован.

*Таблица 2.8.2. Численность лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших сертификаты на приобретение жилья в 2023 году, в разрезе муниципальных образований*

№	Муниципальное образование	Количество
1.	г. Абакан	8
2.	г. Саяногорск	1
3.	г. Черногорск	7
4.	Алтайский район	3
5.	Аскизский район	15

6.	Орджоникидзевский район	3
7.	Таштыпский район	2
8.	Усть-Абаканский район	2
9.	Ширинский район	10

Стоимость сертификата в IV квартале 2023 года составила 2 680 986 рублей.

Кроме того, в республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год были предусмотрены и освоены в полном объеме средства: на ремонт жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам на праве собственности или используемых ими по договору социального найма в сумме 1 200 тысяч рублей. Заявки на предоставление материальной помощи представили г. Абакан (5), Усть-Абаканский район (5) и Аскизский район (3), Алтайский район (2); на оказание материальной помощи на частичную оплату жилых помещений и коммунальных услуг лицам из числа детей-сирот, находящимся в трудной жизненной ситуации, в общей сумме 100 тыс. рублей. Заявки предоставили г. Абакан (3), Аскизский район (6) Алтайский район (1).

Для преодоления жилищных проблем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо обеспечить комплексный подход.

В январе 2023 года вступили в законную силу изменения в статью 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которые предоставляют право лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до фактического предоставления им благоустроенных жилых помещений регистрироваться по месту жительства по адресу местной администрации, на территории которого они проживают, в субъекте Российской Федерации, где они включены в Список.

Указанная мера снимает проблемы, связанные с отсутствием регистрации по месту жительства из-за отсутствия жилья, позволяет беспрепятственно реализовать право на меры социальной поддержки, на трудоустройство, на зачисление детей в образовательные организации, работающие по программам дошкольного и общего образования.

Уполномоченный в 2023 году продолжил оказание правовой помощи лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые включены в Список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, но жильем не обеспечены. При поддержке Уполномоченного указанные лица обращались в суд с требованиями о предоставлении жилья. Однако наличие судебного акта вопрос окончательно не решает. По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия, в течение 2023 года на исполнении находилось 793 исполнительных производства указанной категории, из них окончено исполнением только 74 (9 %) исполнительных производства.

Необходимо прорабатывать и иные инструменты помощи, направленные на защищенность жилищных прав лиц из числа детей-сирот. Сохраняет свою актуальность вопрос о формировании жилищного фонда, предназначенного для временного размещения лиц, право на получение жилья у которых возникло, но не реализовано. Особенно остро этот вопрос стоит для семей с детьми, многодетных семей.

Следует отметить и проблемы тех лиц, за которыми жильё было закреплено, в связи с чем право на включение в Список у них не возникло.

На основании пункта 4 статьи 71 Семейного кодекса Российской Федерации ребёнок, в отношении которого родители (один из них) лишены родительских прав, сохраняет право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением. В соответствии с данной нормой органами опеки и попечительства при устройстве ребёнка одновременно принимается решение о закреплении за ним жилого помещения, на которое он имел право до утраты родительского попечения.

В соответствии с требованиями статей 31, 69, 153 Жилищного кодекса Российской Федерации члены семьи собственника, нанимателя жилого помещения несут солидарную ответственность по оплате жилья и коммунальных услуг. Таким образом, несовершеннолетний не освобождается от обязанности по оплате коммунальных платежей. Более того, эта обязанность является солидарной.

В связи с этим несовершеннолетний, фактически не пользуясь жильем, несёт расходы по его содержанию. Ситуация осложняется в тех случаях, когда оставшиеся проживать в жилье граждане (родители, лишённые родительских прав либо ограниченные в родительских правах, иные лица) не исполняют обязанность по уплате коммунальных платежей. Тогда эта обязанность в полном объёме может лечь на ребёнка (в силу солидарной природы обязательства).

Имеется опыт иных субъектов Российской Федерации, в которых все расходы по оплате жилья, закреплённого за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, возлагаются на бюджет субъекта Российской Федерации.

В обращениях к Уполномоченному часто ставятся вопросы, связанные с использованием и сохранением жилых помещений, которые либо принадлежат детям на праве собственности, либо находятся в собственности их законных представителей.

*Из работы с обращениями. В рамках выездного личного приёма к Уполномоченному обратился опекун несовершеннолетней девочки. Мама ребёнка отбывает наказание за совершенное преступление. У опекаемой имеется доля в комнате общежития, в котором, на момент обращения, проживали посторонние лица.*

*В ходе работы по обращению совместно с сотрудниками полиции указанные лица удалены из жилого помещения. Заявительница сменила на входной двери замки. Право ребенка на пользование своим жилым помещением восстановлено.*

*Из работы с обращениями. В рамках выездного приема граждан в сельской местности к Уполномоченному обратился опекун двоих несовершеннолетних детей. Женщина просила оказать содействие в установлении местонахождения жилого дома, долевыми собственниками которого являются опекаемые дети.*

*По информации ЕГРН, жилое помещение находится на территории садового товарищества вблизи Абакана. В ходе выезда жилой дом установлен. Осмотр показал, что в нем никто не проживает, хозяйство не ведет.*

*Информация о местонахождении дома передана заявительнице для дальнейшего принятия мер.*

Не всегда закрепление за ребёнком жилья – решение жилищной проблемы.

Одна из проблем – площадь, приходящаяся на одного проживающегося в жилом помещении гражданина. На включение в Список лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, могут претендовать те дети, на которых в

закрепленном жилье приходится менее учётной нормы площади жилого помещения, установленной органом местного самоуправления в соответствующем муниципальном образовании.

Приведем размеры учетных норм жилья в некоторых муниципальных образованиях Республики Хакасия: в г. Абакане и г. Черногорске – 7 кв. м, в г. Саяногорске, г. Сорске, Алтайском районе – 8 кв. м, в Бейском районе – 11 кв. м, в г. Абазе – 12 кв. м, в Боградском районе – 14 кв. м и другие.

Таким образом, при учетной норме 7 кв. м и закреплении за ребенком жилья в виде однокомнатной квартиры площадью 30 кв. м, где проживает ещё три гражданина, право на включение в Список не возникает.

В закрепленных за детьми жилых помещениях остаются проживать родители, которые были лишены родительских прав и зачастую ведут асоциальный образ жизни. Дети утрачивают родственные связи с этими лицами, совместное проживание становится невозможным. В этом случае лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, может требовать включения его в Список лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, только в том случае, если имеется вступившее в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Соответственно, для включения в Список гражданину необходимо организовать процедуру обмена жилыми помещениями (подыскать объекты недвижимости, достичь согласия собственников на обмен), а если таковая не состоялась, обратиться в суд с исковыми требованиями о принудительном обмене. Организация указанной процедуры требует специальных знаний, опыта, то есть квалифицированной помощи и не гарантирует наступление положительного результата.

Например, в Республике Хакасия не реализуются положения части 2 статьи 90 Жилищного кодекса Российской Федерации, которая предусматривает, что если совместное проживание граждан, лишенных родительских прав, с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав, признано судом невозможным, законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено выселение этих граждан в судебном порядке по требованию законных представителей несовершеннолетних, органа опеки и попечительства или прокурора в другое жилое помещение по договору социального найма, размер которого соответствует размеру жилого помещения, установленному для вселения граждан в общежитие.

Для реализации данной нормы необходимо предпринять комплекс мер, в том числе создание жилого фонда, в который могут быть переселены лица, лишенные родительских прав, а также принятие нормативно-правового акта, регулирующего порядок выселения.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения, связанные с пригодностью жилья, принадлежащего детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, для проживания.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному обратилось лицо из числа детей, оставшихся без попечения родителей. Заявитель имеет ½ долю в праве собственности на квартиру, вторым собственником являлась ее мать, лишенная родительских прав. После передачи ребенка под опеку квартира была*

*реконструирована: из двухкомнатной переоборудована в трехкомнатную, впоследствии две комнаты проданы. Указанные действия были предприняты без согласия законного представителя ребёнка. В результате указанных действий за заявителем осталась комната площадью 7,4 кв. м (при площади всей квартиры более 50 кв. м). Жилое помещение отключено от централизованной системы отопления, отсутствует водоснабжение, нет сантехнических приборов, что делает невозможным использование его по назначению. Обращение в муниципальную межведомственную комиссию не принесло результатов. Формально площадь комнаты соответствует учётной норме, жилое помещение не относится к аварийным.*

*В соответствии со статьей 3 (1) Закона Республики Хакасия от 15.08.2005 № 55-ЗРХ «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» мероприятия по ремонту жилых помещений осуществляются в виде предоставления материальной помощи на ремонт жилого помещения в пределах бюджетных ассигнований республиканского бюджета Республики Хакасия, предусмотренных на указанные цели. Материальная помощь предоставляется однократно, её размер составляет 80 000 рублей. Однако данных средств недостаточно для приведения жилья в надлежащее состояние. Кроме того, при реконструкции нарушены права ребёнка как долевого собственника, в пользование выделена комната, площадь которой не соответствует размеру доли в праве собственности.*

*При содействии Уполномоченного органом жилищного надзора – Министерством строительства Республики Хакасия проведено обследование жилья. Указанные факты нашли подтверждение. В дальнейшем потребуются судебная процедура для реализации права заявителя на предоставление жилья.*

Нужно отметить, что в рассматриваемом случае ребенок вместе с опекуном проживал в другом населенном пункте, на значительном расстоянии от закрепленного жилого помещения. Законный представитель, как и заявитель, не имел и в настоящее время не имеет доступа в жилое помещение. Законный представитель ребенка обращался в органы прокуратуры, которыми инициирован иск о признании сделки об отчуждении доли, принадлежащей матери, недействительной. Однако в удовлетворении иска было отказано. Очевидно, что в таких случаях требуется более активная позиция органов опеки и попечительства.

Таким образом, закрепление жилья за несовершеннолетним не всегда обеспечивает ребёнка надлежащими жилищными условиями.

Актуальным остаётся предоставление нуждающимся семьям с детьми жилья по договорам социального найма в порядке, предусмотренном статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации. Это семьи с детьми, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, семьи с детьми-инвалидами, семьи, оказавшиеся в сложной ситуации.

Отсутствие свободного жилья, которое может быть предоставлено по договорам социального найма, характерно практически для всех муниципальных образований Республики Хакасия. Постановка семьи на учет в качестве нуждающейся не решает жилищные проблемы семьи, реальное предоставление жилья откладывается на неопределенный срок.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», частью 2 статьи 2 Закона Республики Хакасия от 26.04.2006 № 14-ЗРХ «О порядке и форме предоставления отдельным категориям ветеранов, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, жилых помещений в Республике Хакасия» общие основания для постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, применяются и в отношении семей, имеющих детей-инвалидов.

Как правило, семья с таким ребенком все свои материальные ресурсы направляет на медикаментозное лечение и дополнительную реабилитацию ребенка. Особенно остро этот вопрос встает, когда за ребенком нужен постоянный уход, один из родителей не работает или ребенка воспитывает одинокий родитель.

Дети-инвалиды, проживающие в сельской местности, испытывают дефицит в оказании реабилитационных услуг, в том числе медицинских, специальных условий образования. Поэтому родители вынуждены менять место жительства, чтобы ребёнок мог непрерывно получать необходимую помощь. Как правило, стоимость жилья, которое имеют семьи в сельской местности, значительно ниже, чем в городе или муниципальных районах. Поэтому семьи вынуждены арендовать жилье. Выплата арендной платы является непосильной финансовой нагрузкой.

Нуждающаяся в жилье семья с ребенком-инвалидом может претендовать на получение жилья в общем порядке и никаких преимуществ перед другими нуждающимися семьями не имеет (за исключением случаев, когда имеются тяжелые формы хронических заболеваний, перечень которых установлен Приказом Минздрава России от 29.11.2012 № 987н). Указанная проблема является одной из актуальных, требует дополнительного финансирования и законодательных изменений.

Необходимо формировать и расширять маневренный жилой фонд в каждом муниципальном образовании с тем, чтобы обеспечивать поддержку тех семей, которые утратили жилье в связи с чрезвычайными обстоятельствами, в том числе в связи с пожаром либо с кризисной ситуацией.

К Уполномоченному обращались женщины с детьми, попавшие в кризисные ситуации. Уполномоченный оказывал содействие в обеспечении временным жильем, восстановлении прав на жилые помещения, оказывал помощь в выборе эффективной тактики поведения, осуществлял юридическую поддержку со стадии обращения в суд до принятия и исполнения судебного решения.

В 2023 году к Уполномоченному поступали обращения, в которых говорилось о нарушении жилищных прав детей одним из родителей.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному обратилась мать двоих несовершеннолетних детей (один из которых ребёнок-инвалид). Она сообщила, что после расторжения брака бывший супруг выгнал ее с детьми из квартиры, приобретенной на средства материнского (семейного) капитала и препятствует пользованию жилым помещением. Заявителю оказана бесплатная юридическая помощь по составлению искового заявления о вселении в жилое помещение и обязанности ответчика не чинить препятствия в пользовании жилым помещением. Заявитель с детьми вселилась в жилое помещение, права детей восстановлены.*

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному обратился собственник одной из квартир двухквартирного дома. Собственниками второй квартиры*

являются двое несовершеннолетних. Поводом для обращения послужило то, что в данной квартире никто не проживает, квартира не отапливается, в окнах отсутствует остекление, в зимнее время происходит промерзание стен, что приводит к постепенному разрушению дома, нарушает права несовершеннолетних собственников, жилье которых содержится бесхозяйно, разрушается.

По результатам обследования, проведенного по просьбе Уполномоченного администрацией района, установлено, что квартира, принадлежащая детям, в заброшенном состоянии: штукатурка со стен и потолка осыпается, вход в две комнаты закрыт, другие две комнаты без окон и полов. Таким образом, доводы обращения о бесхозяйном содержании имущества подтвердились.

На основании статьи 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором. В соответствии с ч. 4 ст. 30 Жилищного кодекса Российской Федерации собственник жилого помещения обязан поддерживать данное помещение в надлежащем состоянии, не допуская бесхозяйственного обращения с ним, соблюдать права и законные интересы соседей, правила пользования жилыми помещениями, а также правила содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.

Пунктом 1 статьи 287.7 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что если собственник помещения использует его не по назначению, систематически нарушает права и интересы соседей либо бесхозяйственно содержит помещение, допуская его разрушение, уполномоченный государственный орган или орган местного самоуправления может предупредить собственника о необходимости устранить нарушения, а если они влекут разрушение помещения, также назначить собственнику соразмерный срок для ремонта помещения.

Если собственник помещения после предупреждения продолжит нарушать права и интересы соседей или использовать помещение не по назначению либо без уважительных причин не произведет необходимый ремонт, суд по иску уполномоченного государственного органа или органа местного самоуправления может принять решение о продаже с публичных торгов такого помещения с выплатой собственнику вырученных от продажи средств за вычетом расходов на исполнение судебного решения.

В администрацию района направлено заключение Уполномоченного с предложением реализовать вышеуказанные полномочия.

Органам местного самоуправления при реализации своих полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», необходимо акцентировать внимание на факты бесхозяйного обращения с жилыми помещениями, принадлежащими несовершеннолетними и своевременно принимать меры к понуждению законных представителей обеспечить надлежащее содержание жилья.

*Предложения по обеспечению права детей на жилье  
Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

1) увеличить объемы финансирования на предоставление лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений;

2) предусмотреть альтернативный механизм поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде предоставления компенсации арендной платы за жилые помещения до момента предоставления жилья из состава специализированного жилищного фонда;

3) рассмотреть вопрос о возмещении расходов по оплате жилья, закрепленного за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, за счет средств бюджета Республики Хакасия;

4) рассмотреть возможность увеличения объемов финансирования расходов на финансирование материальной помощи, предоставляемой лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на ремонт жилых помещений;

5) проработать региональные меры, направленные на обеспечение жильем семей с детьми-инвалидами.

*органам местного самоуправления Республики Хакасия рекомендовать:*

б) формировать и наращивать маневренный жилищный фонд для временного проживания семей, потерявших жилье в связи с чрезвычайными обстоятельствами, кризисными ситуациями, для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; у которых возникло право на получение жилья, до их обеспечения жилым помещением;

7) при закреплении за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, жилых помещений из состава муниципального жилищного фонда использовать полномочия, предусмотренные статьями 90, 91 Жилищного кодекса Российской Федерации, по выселению из жилья родителей, которые были лишены родительских прав, не исполняют обязанности по оплате жилья и коммунальных услуг, бесхозяйно обращаются с жилым помещением, допуская его разрушение;

8) выявлять факты бесхозяйного обращения с жилыми помещениями, принадлежащими несовершеннолетним, и своевременно принимать меры к понуждению законных представителей обеспечить надлежащее содержание жилья в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации.

## 2.9

### Право на алименты

*Ребёнок становится счастливым, как только ощущает к себе искреннюю и бескорыстную любовь.*

*Ш. А. Амонашвили*

В 2023 году к Уполномоченному поступило 52 обращения, связанных с защитой права детей на получение содержания от своих родителей (в АППГ – 53).

В 2023 году имущественные права детей, среднедушевой доход которых не достигал величины прожиточного минимума, продолжили обеспечиваться назначением ежемесячных денежных выплат на детей. Эта мера позволила снизить остроту проблемы, связанную с неисполнением родителями обязанности по содержанию детей.

На принудительном исполнении в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия в 2023 году в течение года находилось 9 765 исполнительных производств о взыскании денежных средств на содержание несовершеннолетних детей. Это немногим меньше, чем в 2022 году.

От взыскателей поступило 4 110 исполнительных документов указанной категории. Это и те исполнительные документы, которые предъявляются к взысканию впервые, и те, что возбуждены повторно в связи с изменением места работы, места жительства должника и по другим основаниям.

Анализ исполнимости требований о взыскании алиментов показывает, что только менее трети исполнительных производств (28 %) в 2023 году окончено в связи с обращением взыскания на заработную плату должника, на пособие по безработице.

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия и ее территориальными подразделениями используются все предусмотренные законом меры принудительного исполнения в отношении алиментных обязательств.

Выявляется имущество должников, на которое может быть обращено взыскание: в течение 2023 года арест на имущество должников применён по 1 011 производствам о взыскании алиментов (АППГ – 768). За счет реализации имущества как полностью, так и частично погашена задолженность по алиментам в пользу 189 взыскателей.

Судебными приставами применялось временное ограничение на выезд должников за пределы Российской Федерации. Такие ограничения введены в отношении каждого второго должника (в абсолютных числах количество должников, которые не смогли воспользоваться правом выезда, составило 4 931 должник (АППГ – 4 883 человека). Актуальной мерой воздействия остается временное ограничение должника на пользование специальным правом на управление транспортным средством. Данная мера применена к 494 должникам по алиментным обязательствам.

В 2023 году должникам по алиментным обязательствам вручено более 1 500 направлений в центр занятости (АППГ – 751), в результате 193 должника

трудоустроены, что в два раза больше, чем в 2022 году, и 507 должников поставлены на учёт как безработные.

Судебными приставами в 2023 году в рамках исполнительных производств о взыскании алиментных платежей в пользу детей взыскано 500 млн рублей, что на 59 млн рублей, или 13 %, больше, чем 2022 году (441 млн рублей).

В то же время в республике скопившаяся задолженность по алиментам на 31.12.2023 года достигла почти 1 миллиарда 300 млн рублей.

Основными причинами неисполнения судебных решений о взыскании алиментов являются: отсутствие у должников места работы, иных источников дохода, неизвестность места жительства должника, отбывание должником наказания в виде лишения свободы (в случаях, когда должник не трудоустроен), сокрытие должником своих доходов, ведение асоциального образа жизни, злоупотребление алкогольной продукцией и наркотическими веществами.

Должники привлекались к административной и уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов: по статье 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях было составлено 993 протокола (АППГ – 813), возбуждено 330 уголовных дел по ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В то же время на коллегии УФССП России по Республике Хакасия по итогам работы за 2023 год озвучена информация об отсутствии в республике единой правоприменительной практики к вменяемому периоду злостного уклонения от уплаты алиментов, за которое предусмотрена уголовная ответственность.

В соответствии с Федеральным законом от 30.07.2016 № 323-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности» статья 157 Уголовного кодекса Российской Федерации изложена в новой редакции, предусматривающей уголовную ответственность за неуплату без уважительных причин в нарушение решения суда или нотариально удостоверенного соглашения средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, если это деяние совершено неоднократно, то есть лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное деяние, предусмотренное статьей 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в период, когда такое лицо считается подвергнутым административному наказанию. Таким образом, для возбуждения уголовного дела после привлечения к административной ответственности должен пройти временной период.

В течение 2023 года в пяти из четырнадцати структурных подразделений УФССП России по Республике Хакасия срок вменяемого периода по уголовному делу составлял не менее 5 полных месяцев уклонения от уплаты алиментов. К концу года данная практика распространилась на 12 структурных подразделений из 14. В одном из оставшихся вменяемый период составляет 3 месяца, в другом – не менее 6 месяцев.

Сотрудники УФССП России по Республике Хакасия, объясняя сложившуюся ситуацию, ссылаются на Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 22.12.2022 года № 39 «О судебной практике по уголовным делам о неуплате средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей (статья 157 Уголовного кодекса Российской Федерации)» и толковании его на местах.

*Данная ситуация позволила 132 должникам избежать уголовного наказания.*

Что касается наказаний за противоправные деяния, связанные с уклонением от уплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей, то в основном применяются наказания, связанные с привлечением должников к труду: к 87 % должников, привлеченных к административной ответственности, применено наказание в виде обязательных работ, 98 % из числа понесших уголовное наказание отбывали исправительные работы.

В работе с указанной категорией обращений Уполномоченный взаимодействовал с УФССП по Республике Хакасия, при необходимости оказывал заявителям бесплатную юридическую помощь по обращению в суд за разрешением споров, возникающих из алиментных правоотношений.

В 2023 году Уполномоченный принял участие в 4 совместных приёмах граждан и «прямых линиях» по вопросам взыскания алиментных платежей с руководителем УФССП России по Республике Хакасия.

Как и в 2022 году, в отчётном периоде у взыскателей возникали сложности с получением документов, подтверждающих размер алиментных платежей, либо они вообще отсутствовали, в особенности в случаях, когда должник проживает на территории другого субъекта Российской Федерации.

Указанные документы были необходимы для подтверждения размера дохода семьи, получающей алименты, с целью оформления дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в виде ежемесячных денежных выплат на детей, компенсации за присмотр и уход в дошкольных образовательных организациях.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному по правам ребенка поступило обращение от мамы несовершеннолетнего ребёнка, проживающей в сельской местности.*

*В обращении было указано, что в Межрайонном отделе по взысканию алиментных платежей № 1 Главного управления Федеральной службы судебных приставов по г. Москве находится исполнительное производство о взыскании алиментов с отца её ребёнка. Должник злостно уклоняется от уплаты алиментов. Необходимо Постановление о расчёте задолженности. Самостоятельные обращения заявительницы в указанное подразделение судебных приставов результата не принесли. Необходимый документ был получен только после официального запроса Уполномоченного.*

Уполномоченный оказывал содействие заявителям во взыскании образовавшегося долга по алиментам.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия обратилась мать несовершеннолетнего ребёнка из г. Саяногорска.*

*В обращении указано, что в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Новосибирской области находилось исполнительное производство о взыскании денежных средств на содержание несовершеннолетнего ребенка с его отца.*

*Последняя выплата по исполнительному производству датируется февралем 2022 года. После этого момента выплаты прекратились. В ходе работы по*

*обращению установлено, что исполнительное производство окончено в марте 2022 года на основании направления Постановления об обращении взыскания на заработную плату должника. Также установлено, что должник после заключения трудового договора не приступил к трудовым обязанностям, в связи с чем трудовые отношения с ним были расторгнуты, однако данная информация не доведена до судебного пристава-исполнителя, поэтому исполнительное производство не возобновлено.*

*Было принято решение о составлении для взыскателя заявления о возобновлении исполнительного производства и принятии к должнику всего комплекса мер принудительного характера. После возобновления исполнительного производства рассчитана задолженность, установлено новое место работы должника, направлено Постановление об обращении взыскания на заработную плату. Денежные средства на содержание ребёнка вновь стали поступать на банковский счёт.*

В течение 2023 года Уполномоченный осуществлял юридическое сопровождение граждан по обращению в суд за признанием должника безвестно отсутствующим.

В соответствии со статьей 42 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданин может быть признан судом безвестно отсутствующим по заявлению заинтересованных лиц, если в течение года в месте его жительства нет сведений о месте его пребывания. Данная мера позволяет в дальнейшем оформить пенсию по утере кормильца.

***Из работы с обращениями.** В обращении заявителя ставился вопрос об оказании правовой помощи в признании должника по алиментам безвестно отсутствующим.*

*В ходе работы по обращению установлено, что в Краснокаменском районном отделении судебных приставов Федеральной службы судебных приставов по Забайкальскому краю с 22.05.2019 на исполнении находится исполнительное производство о взыскании денежных средств на содержание несовершеннолетнего ребёнка в пользу заявительницы.*

*Постановлением судебного пристава-исполнителя должник объявлен в исполнительный розыск. 15.08.2022 года в отношении должника в Межрайонном отделении судебных приставов по исполнению исполнительных производств в отношении должников – юридических лиц, розыску должников, их имущества и розыску детей УФССП России по Забайкальскому краю заведено розыскное дело. Более года место нахождения должника судебным приставом-исполнителем, осуществляющим розыск, не установлено.*

*Уполномоченным для матери ребёнка подготовлено заявление о признании гражданина безвестно отсутствующим, которое Усть-Абаканским районным судом удовлетворено. В дальнейшем заявительница начала получать пенсию по потере кормильца. Таким образом, право ребёнка на содержание, которое на протяжении нескольких лет он не получал, было реализовано.*

В работе с обращениями Уполномоченный сталкивается со случаями сокрытия реальных доходов, когда должник, осуществляя либо предпринимательскую

деятельность, либо работу по найму, получает «серые» зарплаты. Имущество, которым пользуется должник, оформлено на иных лиц (например, родственников или друзей), что также помогает уйти от уплаты алиментов.

Злостное уклонение от уплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей по-прежнему остаётся одним из главных оснований для лишения родителей родительских прав. После лишения родительских прав, ограничения в родительских правах высокая доля родителей продолжает уклоняться от обязанностей по содержанию детей.

*Предложения по обеспечению права детей на алименты*

*Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия, ГКУ РХ «Центр занятости населения» рекомендовать:*

1) продолжать осуществлять приоритетное трудоустройство граждан, обязанных по решению суда уплачивать алименты;

*Прокуратуре Республике Хакасия, Верховному Суду Республики Хакасия, Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия рекомендовать:*

2) привести к единообразию правоприменительную практику в части исчисления срока вменяемого периода злостного уклонения в рамках применения к должникам мер административного и уголовного преследования, с учетом защиты прав и законных интересов несовершеннолетних на получение содержания от родителей.

## 2.10

### Право на доступ к информации и на информационную безопасность

*Информационная безопасность детей – состояние защищенности детей, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией вреда их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию.*

*Пункт 4 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию»).*

В соответствии со статьей 29 Конституции Российской Федерации каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Это положение Конституции Российской Федерации, в соответствии со статьей 17 Конвенции о правах ребенка, обеспечивает каждому ребенку возможность доступа к информации и материалам, которые направлены на содействие его социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию.

Благодаря развитию информационно-телекоммуникационных технологий и повсеместному распространению Интернета несовершеннолетние получили лёгкий доступ к широкому кругу сведений, а также возможность выражать на виртуальных площадках свои мысли, идеи, взгляды.

Вместе с тем указанная аудитория является крайне уязвимой с точки зрения информационной безопасности. В связи с высокой степенью анонимности интернет-пространства и возможностью выстраивания общения с использованием нескольких профилей и псевдонимов риск проявления асоциальных форм поведения в цифровой среде увеличивается.

Деструктивное информационное воздействие способствует формированию у детей и подростков неправильного восприятия традиционных российских духовно-нравственных ценностей, провоцирующего «психологический слом», следствием которого могут стать как депрессивное состояние, так и проявление девиантного поведения, повышенной агрессии к окружающим.

В области виртуальной коммуникации дети подвержены рискам стать жертвой компьютерного мошенничества и вымогательства, вовлечения в сексуальную эксплуатацию, террористическую и экстремистскую деятельность, распространение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, аналогов наркотических средств и психотропных веществ и новых потенциально опасных психотропных веществ посредством игровых активностей, а также вовлечению в сообщества с нарушением общепринятых норм морали.

В прошедшем году Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.04.2023 № 1105-р утверждена «Концепция информационной безопасности детей в Российской Федерации». Указанный документ определил основные принципы обеспечения информационной безопасности детей, приоритетные задачи

государственной политики в области информационной безопасности детей, механизмы реализации государственной политики в области информационной безопасности детей.

Несмотря на наличие правового регулирования, позволяющего оперативно реагировать на распространение в сети «Интернет» информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено, а также разнообразного инструментария, направленного на защиту детей от информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, обеспечения информационной безопасности детей можно достичь исключительно во взаимодействии с родительским сообществом посредством проведения информационных кампаний, постоянного информирования о существующих возможностях услуги «Родительский контроль», а также привлекая общественные и отраслевые организации в целях мониторинга сети «Интернет» на предмет наличия деструктивной информации.

По данным Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, в 2023 году в регионе посредством сети «Интернет» в отношении несовершеннолетних совершено 82 преступления. При этом в сухих цифрах статистики фигурируют такие страшные преступные деяния, как насильственные действия сексуального характера, развратные действия, незаконное изготовление и оборот порнографических материалов или предметов и другие.

В новостных лентах республиканских средств массовой информации периодически появляются материалы, сообщающие о несовершеннолетних жертвах кибермошенников:

*В Хакасии 14-летняя школьница подарила мошенникам 280 тысяч рублей. Девочка думала, что спасает родительские деньги. Школьнице в соцсети написал знакомый и убедил, что персональные данные ее родителей попали в Интернет, а значит, получить к ним доступ и снять все деньги могут мошенники. Знакомый заверил, что знает, как решить проблему и попросил сфотографировать банковские карты мамы и папы с обеих сторон и отправить ему.*

*Девочка так и сделала. Карточки лежали в прихожей. Выяснилось, что страницу знакомого взломали мошенники и общались с подростком от его лица.*

Для предотвращения подобных случаев в прошедшем году Уполномоченный на системной основе встречался с несовершеннолетними (в рамках выездных приёмов граждан, мониторинга образовательных организаций и организаций отдыха и оздоровления). Одним из значимых вопросов для детей являются темы доступа к информации и информационная безопасность.

В Республике Хакасия по инициативе Уполномоченного была принята и реализуется Концепция «Хакасия – территория безопасного детства», утвержденная Постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 24.09.2021 № 148-п.

Информационная безопасность детей является одной из задач реализации Концепции. Разработан комплекс мер, направленных на обеспечение информационной безопасности:

– проведение мониторинга сети Интернет, печатных изданий в целях выявления и пресечения преступлений, иных противоправных действий в отношении несовершеннолетних, противодействия размещению запрещенных публикаций, в том числе направленных на разжигание межнациональной розни, распространение идей терроризма и экстремизма;

- реализация проекта «Киберпатруль»;
- использование в образовательных организациях Республики Хакасия систем ограничения доступа к информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей;
- обучение педагогических работников;
- обеспечение информационного просвещения родителей, направленного на профилактику компьютерной зависимости, формирование у детей культуры безопасного поведения в сети Интернет, применение программ, устанавливающих ограничение доступа к сети Интернет, проведение диалоговых площадок с родителями о новых негативных тенденциях в социальных сетях, проведение разъяснительной работы для родителей о лучших ресурсах для родителей и детей;
- проведение профилактических мероприятий с несовершеннолетними, в том числе направленных на выявление обучающихся «группы риска», формирование безопасного, законопослушного поведения в сети Интернет.

Обязательным условием обеспечения безопасности является формирование культуры безопасного поведения несовершеннолетних при использовании любых видов информации. Важно, чтобы ребенок обладал навыками поведения в цифровой среде, имел четкое представление о той информации, которая является потенциально опасной.

Недопустимыми, по мнению Уполномоченного, являются ситуации, когда в средствах массовой информации начинают распространять материалы, в которых показана социально неодобряемая деятельность подростков. Трансляция подобного поведения может послужить катализатором для их повторения среди других несовершеннолетних.

Естественно, что противоправные действия подростков должны обсуждаться и находить свое отражение в информационной среде, но это должно иметь воспитательный, профилактический характер, чтобы у ребенка не возникало мысли повторить подобное. Дети и подростки не всегда способны мыслить критично и оценивать качество информации, вследствие чего они могут быть вовлечены в противоправную деятельность.

Так, в марте 2023 года в региональных средствах массовой информации и социальных сетях опубликован материал о том, что *в селе Чапаево Усть-Абаканского района подростки жестоко расправились с собакой. По данному факту сотрудниками органов системы профилактики проведена работа в рамках действующего законодательства. Однако в социальных сетях участники происшествия подверглись буллингу, в их адрес сыпались угрозы расправы, в результате чего несовершеннолетним понадобилась защита. Некоторые из них вынуждены были на время переехать в другие населённые пункты.*

В свою очередь Уполномоченный взаимодействовал с образовательными организациями, где обучаются несовершеннолетние, с органами полиции, с Управлением образования, Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Усть-Абаканского района. Принял участие в общешкольном родительском собрании в МБОУ «Чапаевская СОШ», где состоялся диалог с родителями школьников с целью стабилизации ситуации, недопущения самоуправных действий по отношению к подросткам. Организовано психологическое сопровождение несовершеннолетних.

С началом проведения специальной военной операции в российском сегменте Интернета активизировались представители украинских спецслужб. Каждый день десятками появляются каналы с террористическими угрозами. Авторы публикаций, прикидываясь жертвами буллинга, запугивают детей массовыми убийствами и расстрелом.

Авторами провокаций, как правило, являются жители Украины – представители ЦИПСО или просто негативно настроенные в отношении России подростки. В некоторых случаях «интернет-террористы» попадают в цель: им удается посеять панику, и школьники массово подписываются и распространяют эти сообщения. Некоторые дети перестают ходить в учебные заведения, в цепочку тревожности и запугиваний часто попадают и родители, которые запрещают детям посещать учебные учреждения.

В 2023 году в Хакасии на электронные адреса образовательных организаций поступали сообщения о минировании. В социальных сетях периодически появлялись сообщения о готовящихся терактах. В случае появления такой информации лучше разъяснять ситуацию и разговаривать с детьми честно и откровенно.

Уполномоченным неоднократно в течение года поднималась проблема кибербуллинга (на встречах с несовершеннолетними, на рабочих совещаниях по проблемам безопасности среди несовершеннолетних, на заседаниях Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия). Детский правозащитник в целях предупреждения кибербуллинга и минимизации его последствий регулярно освещает деятельность платформы КИБЕРЗОЖ.РФ.

Значимое влияние на формирование доброжелательной к несовершеннолетним информационной среды оказывает преобладающее наличие в нем позитивного и актуального для подрастающего населения контента.

Ежегодно увеличивается количество фильмов, передач, онлайн-курсов, блогов, профильных групп в социальных сетях, в которых содержится информация о наиболее важных для детей вопросах. Одним из таких ресурсов является сайт «РосПодросток – Подростки России», созданный по инициативе М. А. Львовой-Беловой, федерального детского омбудсмена.

Право на доступ к информации в деятельности Уполномоченного обеспечивается следующими способами.

Личные встречи с детским населением. В течение 2023 года проводились встречи с детскими коллективами в различных муниципальных образованиях Республики Хакасия. Детским правозащитником и сотрудниками аппарата регулярно проводятся выезды в образовательные учреждения, социозащитные организации, в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организации отдыха и оздоровления детей, в специальные учебно-воспитательные учреждения для несовершеннолетних. Во время встреч дети активно задают вопросы, выражают свое мнение, предлагают пути решения тех или иных социальных проблем.

Уполномоченный принял участие в IV Всероссийской научно-практической конференции «Профилактика и противодействие экстремизму и терроризму в информационной среде как условие обеспечения гармонизации межнациональных и этноконфессиональных отношений», которая состоялась в Хакасском государственном университете имени Н. Ф. Катанова.

В целях максимальной открытости и доступности информации о деятельности Уполномоченного функционируют страница на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (deti.gov.ru); страница на сайте Правительства Республики Хакасия (r-19.ru); сайт Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия (rhdeti.ru). Кроме того, созданы и регулярно наполняются актуальным контентом страница Детского общественного совета при Уполномоченном в социальной сети «ВКонтакте» (vk.com/det.sovet) и Телеграм-канал.

Размещение информации на стендах в организациях различной ведомственной направленности о возможности получить защиту своих прав и законных интересов через обращение к Уполномоченному.

*Предложения по обеспечению права детей на информацию и информационную безопасность*

*Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

1) способствовать развитию позитивного контента для детей и подростков;

*Министерству образования и науки Республики Хакасия рекомендовать:*

2) активизировать проведение обучающих мероприятий для детей и подростков, направленных на формирование навыков безопасного пользования социальными сетями и Интернетом;

3) активнее вести просветительскую работу с родительским сообществом по вопросам информационной безопасности;

4) повышать информированность несовершеннолетних об ответственности за совершение противоправных действий в сети Интернет и социальных сетях, формировать навыки киберэтики и киберэтикета, используя для этого эффективные методы информирования несовершеннолетних (памятки на интернет-сайтах образовательных организаций, в группах в социальных сетях и мессенджерах).

## 2.11

### Право на доступ к занятиям спортом, культурным ценностям

*Высокие достижения культуры возможны, прежде всего, в обществе, где ничто не мешает развитию свободных и талантливых личностей.*

*Д. С. Лихачев, советский и российский филолог, академик*

*Физическая культура и спорт* – это развитие физических, эстетических и нравственных качеств человеческой личности, профилактика заболеваний, воспитание подрастающего поколения, формирование ценностей здорового образа жизни.

В Республике Хакасия реализуются нормативные правовые акты стратегического значения, направленные на создание условий для развития физической культуры и спорта, в том числе:

– государственная программа Республики Хакасия «Развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия», утвержденная постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 554;

– региональная программа «Развитие школьного и студенческого спорта в Республике Хакасия», утвержденная постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 17.04.2020 № 56-п;

– региональная межведомственная программа «Плавание для всех», утвержденная постановлением Президиума Республики Хакасия от 27.07.2022 № 139-п.

Указанные документы предусматривают следующие направления развития:

- модернизация и развитие инфраструктуры физической культуры и спорта;
- создание безбарьерной среды;
- обеспечение безопасности;
- кадровое и научно-методическое обеспечение;
- совершенствование физкультурно-спортивной работы.

По данным Министерства физической культуры и спорта Республики Хакасия, ежегодно увеличивается численность спортивных сооружений в регионе: в 2017 году – 1 099 единиц, в 2018 году – 1 108 единиц, в 2019 году – 1 132 единицы, в 2020 году – 1 176 единиц, в 2021 году – 1 207 единиц, в 2022 году – 1 228 единиц, в 2023 году – 1 281 единица. По сравнению с 2017 годом на 16,5 % увеличилось количество спортивных сооружений.

Один из главных векторов указанного направления – *формирование доступной спортивной инфраструктуры в сельской местности.*

В рамках субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия в 2023 году появились универсальные спортивные площадки в п. Изыхские Копи, с. Усть-Камышта, мини-футбольные поля в д. Кайбалы (Алтайский район), аале Сапогов, пгт. Усть-Абакан, площадка «Готов к труду и обороне» (ГТО) в с. Аскиз.

Запущено строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном в с. Белый Яр. Завершена реконструкция стадиона «Урожай» в с. Таштып.

Благодаря федеральному проекту «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» строится универсальный спортивный зал в поселке Усть-Абакан. Проведена работа по реконструкции плавательного бассейна «Дельфин» в поселке Вершина Теи. Оказана государственная поддержка спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд АУ ДО РХ «Спортивная школа «Тея».

В рамках программы «Организация и осуществление физкультурно-оздоровительной работы на селе и по месту жительства» построено 11 спортивных мини-площадок.

С помощью проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» произведен монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок в с. Туим и с. Белый Яр.

Развивается и городская спортивная инфраструктура республики: построена III очередь спортивного комплекса «Абакан» (легкоатлетический манеж с беговыми дорожками, разминочным залом и раздевалками). Установлено спортивно-технологическое оборудование для создания малых площадок «Готов к труду и обороне (ГТО)» в г. Абазе. Приобретены раздевалки в г. Сорске. Поставлено спортивное оборудование и инвентарь в ГБУ ДО РХ «СШОР единоборств», ГАУ ДО РХ «СШОР им. В. И. Чаркова».

Государственная поддержка оказана спортивным организациям, которые осуществляют подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд ГАУ ДО РХ «СШОР им. В. И. Чаркова», ГБУ ДО РХ «СШОР единоборств», МБУ ДО г. Абакана «Спортивная школа олимпийского резерва по легкой атлетике», ГБУ ДО РХ «СШ паралимпийского резерва», ГАУ ДО РХ «Спортивная школа по конному спорту им. А. А. Магдалина», МБУ ДО «Спортивная школа «Сибиряк» г. Черногорска.

Капитальный ремонт проведен в спортивных залах МБУ ДО «Спортивная школа «Сибиряк», спорткомплексов «Уголек» в г. Черногорске и «Юность» в г. Саяногорске. Также отремонтированы беговые дорожки в г. Абакане.

В 2023 году в физкультурных и спортивных мероприятиях приняли участие 112,6 тысяч детей и подростков.

Несмотря на положительную динамику, до сих пор имеется проблема обеспеченности муниципалитетов доступной и безопасной спортивной инфраструктурой.

Один из потенциальных ресурсов развития детского спорта и физической культуры в сельской местности – работа школьных спортивных клубов. Последние несколько лет активно модернизируются спортивные залы в образовательных организациях. Для сельской местности школьный спортивный зал – иногда единственное место, где есть условия для занятий детей спортом.

В 2023 году проведен капитальный ремонт спортивных залов МБУ ДО «Усть-Абаканская спортивная школа» в пгт. Усть-Абакан, спортивного комплекса «Бородино» в с. Бородино и аале Катанов.

В муниципальных и государственных общеобразовательных организациях создано 182 школьных спортивных клуба. Действовали 17 студенческих спортивных клубов на базе профессиональных образовательных организаций, подведомственных

Министерству образования и науки Республики Хакасия, 1 студенческий спортивный клуб – Минспорту Хакасии.

На развитие школьных клубов, а также на вовлечение школьников в систематические занятия физкультурой и спортом нацелен проект «Школьная спортивная лига Хакасии», в рамках которого в 2023 году проведен цикл физкультурных и спортивных мероприятий. В соревнованиях приняли участие более 49 тысяч школьников. Необходимо активизировать работу муниципальных образований в данном направлении. Актуальным остается вопрос модернизации спортивных залов в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности.

Еще одна проблема, которая остро стоит в сельской местности – кадровая: в небольших населенных пунктах детям, как правило, не доступны услуги тренеров либо отсутствует возможность выбора того или иного вида спорта.

В связи с этим требует разрешения вопрос о стимулировании специалистов, создании условий для переезда и трудоустройства в сельскую местность.

На вовлечение населения, в том числе детей, в массовый спорт были направлены проекты, реализуемые в Республике Хакасия. Один из них – проект «Шахматы для всех», направленный на обучение игре в шахматы всех желающих. В рамках реализации проекта к обучению шахматам привлечены участники пришкольных лагерей.

В летний период организован проект «Спортивная пятница». На открытых площадках были организованы бесплатные тренировки и мастер-классы по различным видам спорта.

На территории Хакасии продолжена реализация республиканского фестиваля «Познай Хакасию». Участники фестиваля проходят туристские маршруты, которые расположены на самых живописных местах и исторически интересных пунктах. Маршруты рассчитаны на разную степень подготовленности, в том числе с набором высоты. Фестиваль позволяет привлечь к занятиям физической культурой жителей каждого муниципалитета.

В Абакане проходили традиционные легкоатлетические забеги «Стартуют все», в Черногорске – городские массовые забеги «Черногорск Спортивный».

Реализован проект «Всеобуч по плаванию» на базе физкультурно-оздоровительного комплекса «Хакасия-спорт». В пилотные группы вошли 300 дошкольников и школьников г. Черногорска. В 2023 году Минтрудом Хакасии совместно с государственным казенным учреждением здравоохранения Республики Хакасия «Республиканский центр медицины катастроф» обучены 24 инструктора по плаванию и физической культуре.

В рамках проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» проводится работа по реконструкции плавательного бассейна «Дельфин» в поселке Вершина Теи Аскизского района. В 2023 году было затрачено 37 402,02 тысяч рублей, в том числе из республиканского бюджета – 15 900,0 тысяч рублей. На строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном вс. Белый Яр предусмотрено финансирование.

Спортивная подготовка детей осуществляется на базе организаций спортивной подготовки (2023 год – 32 организации, 2022 год – 31), республиканских аккредитованных спортивных федераций (в 2023 году – 56 организаций, 2022 год – 52).

В 2023 году впервые были аккредитованы региональные спортивные федерации, занимающиеся развитием спортивного программирования, пилонного спорта, муай-тай, нарда, сквоша, практической стрельбы, воздушной гимнастики, спорта глухих, фиджитал-спорта (функционально-цифрового спорта).

В летний период в лагере «Баланкуль» состоялись три профильных смены «Олимпийский формат», отдохнули и прошли тренировочные мероприятия 850 спортсменов, из них 130 находящихся в трудной жизненной ситуации (54 – состоящих на профилактическом учете).

В Республике Хакасия создан центр одаренных детей, в основные задачи которого входят поиск, сопровождение и мониторинг дальнейшего развития способностей детей в сфере спорта. Центр оборудован программно-аппаратными комплексами, позволяющими на ранних этапах выявить физические способности ребенка, определить подходящий для него вид спорта.

Значимой проблемой является создание механизма психологической поддержки детей, занимающихся спортом, а также предупреждения конфликтных ситуаций и буллинга внутри спортивных команд. Для детского спорта Республики Хакасия не менее важным является привлечение специалистов по спортивной психологии к работе с детьми, создание системы психологической поддержки спортсменов до и после участия в соревнованиях.

*Из работы с обращениями. В одном из загородных лагерей отдыхали дети спортивной школы. Между несовершеннолетними возник конфликт. Ребенок подвергся буллингу. Администрацией лагеря и тренером мер для разрешения ситуации не принято. Родители забрали девочку из лагеря.*

Уполномоченным организована проверка. Результаты проверки доведены до сведения руководителя спортивной школы, которым приняты необходимые меры. Несовершеннолетнему оказана психологическая помощь.

Важным направлением является развитие адаптивной физической культуры и спорта. В сфере адаптивной физической культуры и спорта на территории г. Абакана осуществляло свою деятельность государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Республики Хакасия «Спортивная школа паралимпийского резерва». Основным направлением его деятельности является создание инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья современных и качественных условий для занятий адаптивной физической культурой и спортом с мотивацией и формированием у них потребности в этих занятиях, а также подготовка спортивного резерва для спортивных сборных команд Республики Хакасия и Российской Федерации по видам спорта.

В 2023 году осуществлялись учебно-тренировочные занятия по следующим видам спорта: спорт лиц с поражением опорно-двигательного аппарата (настольный теннис, легкая атлетика, бочча, стрельба из лука), спорт глухих (настольный теннис, легкая атлетика), спорт слепых (шахматы, шашки), спорт ЛИН (настольный теннис, футбол, лыжные гонки). Численность обучающихся до 18 лет на этапах спортивной подготовки составляет 102 человека.

Открыты функционально-оздоровительные группы по спорту лиц с поражениями опорно-двигательного аппарата, спорту лиц с расстройствами

аутистического спектра – плавание, общая физическая подготовка, спорту глухих – чир спорт. В группах занимаются 64 ребенка.

В ГАУ ДО РХ «Спортивная школа по конному спорту имени А. А. Магдалина» занимаются 16 детей с ограниченными возможностями здоровья.

Воспитанники школы ГБОУ РХ «Школа-интернат для детей с нарушением слуха» в VII Региональном чемпионате профессионального мастерства для людей с ОВЗ «Абилимпикс» по направлению «Адаптивная физическая культура» заняли призовые места. В отчетном году 177 школьников посещали спортивные секции по различным видам спорта. В 2022–2023 учебном году школьный спортивный клуб «Здоровье + рекорды» является победителем открытого заочного Всероссийского смотра-конкурса на лучшую постановку физкультурной работы и развитие массового спорта среди школьных спортивных клубов в номинации «Спорт без границ».

В рамках экспериментальной площадки по теме «Физическая реабилитация обучающихся с особыми образовательными потребностями в условиях инклюзивного образования» осуществлялось ежегодное сотрудничество с Хакасским государственным университетом им. Н. Ф. Катанова. Школьники приняли участие во Всероссийском форуме школьных, студенческих спортивных клубов г. Красногорске, Всероссийском онлайн-фестивале студенческих проектов по адаптивной двигательной рекреации и инклюзивному туризму «Мир в твоих руках».

Для реализации комплексного подхода к созданию условий для занятий спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов в 2023 году Минспортом Хакасии разработан межведомственный План мероприятий по созданию условий для занятий физической культурой и спортом лиц с ОВЗ и инвалидов, включая детей-инвалидов в Республике Хакасия до 2030 года, утвержденный заместителем Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия.

Планом мероприятий предусмотрено поэтапное повышение условий доступности для лиц с ОВЗ и инвалидов на объектах спорта Республики Хакасия, открытие групп, в том числе инклюзивных, отделений для организации физкультурных и спортивных занятий с лицами с ОВЗ и инвалидами во всех типах учреждений, организаций различной ведомственной принадлежности, а также мероприятия по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов – участников специальной военной операции»; открытие групп, в том числе инклюзивных, отделений для организации физкультурных и спортивных занятий с лицами с ОВЗ и инвалидами во всех типах учреждений, организаций различной ведомственной принадлежности; обучение, инструктирование и консультирование сотрудников объектов по предоставлению услуг на объектах спорта лицам с ОВЗ и инвалидам, с учетом различных нозологических групп инвалидов; обучение, переподготовка, повышение квалификации специалистов, осуществляющих работу в сфере адаптивной физической культуры и спорта.

В рамках реализации программы «Молодежь Хакасии» проводится конкурс на соискание грантов Правительства Республики Хакасия в области молодежной политики. В 2023 году по приоритетному направлению «Пропаганда здорового образа жизни» из республиканского бюджета предоставлено три гранта: РОО «Федерация спортивной аэробики по Республике Хакасия», РОО РХ «Хоккейный клуб «Рысь», ХРМОО «Молодежь и развитие».

В 2023 году было проведено 19 мероприятий среди лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов (в 2022 году – 9), в которых приняли участие 606 детей-инвалидов (в 2022 году – 489).

Несмотря на положительные аспекты вовлечения детей, имеющих различные проблемы со здоровьем, в спортивную деятельность и занятия адаптивной физической культурой, несомненно, актуальной остается проблема доступности спортивной инфраструктуры. Большинство спортивных объектов в республике не предназначено для использования всеми группами инвалидов и маломобильными группами населения. Также актуальной остается проблема обеспеченности спортивных учреждений специалистами по адаптивной физкультуре, а также тьюторами.

#### *Право на доступ к культурным ценностям*

Культура играет важную роль в развитии и формировании личности ребенка. Государством гарантировано право на доступ к культурным ценностям для несовершеннолетних. Каждый человек имеет право на участие в культурной жизни общества, на доступ к культурным ценностям и на собственное творчество.

Уполномоченный принимает активное участие в вопросах, касающихся формирования культурного просвещения детей и молодежи, их активного привлечения к изучению художественной культуры и искусства, повышения культурного уровня подрастающего поколения.

Государственные образовательные, концертные и театральные организации, учреждения культуры Республики Хакасия выполняют важнейшую миссию и осуществляют большую работу по эстетическому воспитанию, просвещению в области искусства несовершеннолетних, организации досуговой и творческой деятельности детей республики.

Для реализации прав детей на приобщение к культурным ценностям, эстетическое и художественное образование в республике сформирована сеть учреждений культуры, которые осуществляют все направления деятельности в указанной сфере.

Из представленных Министерством культуры Республики Хакасия данных следует, что для ведения образовательной деятельности функционирует 35 образовательных учреждений дополнительного образования детей, из них: 16 детских музыкальных школ (6 городских и 10 сельских и поселковых); 16 детских школ искусств (7 городских и 9 сельских и поселковых); 3 детские городские художественные школы. В 2023 году в детских школах искусств Республики Хакасия обучалось 6 997 человек, из них 1 938 человек – обучающиеся сельской местности, что составляет 27,6 % от общей численности детей, получающих эстетическое и художественное образование.

В 24 детских школах искусств 1 183 человека получали образование по дополнительным образовательным предпрофессиональным программам, из них 119 обучающихся осваивают данные программы в сельских и поселковых детских школах искусств, что составляет 10,1 %.

Сеть общедоступных библиотек республики составляет 210 единиц: 3 государственные библиотеки и 207 муниципальных библиотек, из них 165 (80 %) находятся в сельской местности. Библиотечное обслуживание детского населения осуществляет 21 специализированная детская библиотека, из них 8 расположено в сельской местности. Для жителей отдаленных населенных пунктов организовано

внестационарное обслуживание. В 2023 году выездные библиотеки посещали 36 населенных пунктов (в 2022 году – 35).

В 2023 году функционировало 24 музея, из которых 9 расположены под открытым небом. Культурное обслуживание детского населения республики осуществляли 216 культурно-досуговых учреждений, из которых почти 90 % (194 ед.) находятся в сельской местности.

Музейные выставки и мероприятия посетили 39,4 тысяч человек льготной категории, из которых школьники до 18 лет – 12,2 тысяч человек, дети-инвалиды – 1 856 человек.

Музеи Республики Хакасия предоставляют право бесплатного посещения музейных экспозиций детям дошкольного возраста, детям-сиротам, воспитанникам детских домов, детям из многодетных семей, детям-инвалидам. Детям школьного возраста, лицам, не достигшим 18-летнего возраста и обучающимся по основным профессиональным образовательным программам, установлена возможность бесплатного посещения музея. В театральных учреждениях установлены льготы для детей, детей-инвалидов I, II групп, инвалидов с детства, инвалидов по зрению. Бесплатное посещение библиотек и клубных формирований в культурно-досуговых учреждениях республики предусмотрено для всех категорий граждан.

В рамках национального проекта «Культура» в республике реализуется три региональных проекта: «Культурная среда», «Творческие люди» и «Цифровая культура». В 2023 году введено в эксплуатацию 2 сельских дома культуры в селах Алтай и Илек. Текущие ремонты проведены в 4-х культурно-досуговых организациях в сельской местности и 11 детских школах искусств. Завершен капитальный ремонт Хакасского национального театра кукол «Сказка» имени Л. Г. Устинова. За отчетный год открыты 3 муниципальных библиотеки, модернизированные по модельному стандарту. Проведено техническое оснащение 2 музеев на сумму 10,0 млн рублей. Детскими школами искусств за счет региональных, муниципальных бюджетов приобретены музыкальные инструменты, звуковое и мультимедийное оборудование, учебно-методическая литература.

17 культурно-досуговых учреждений муниципальных образований улучшили материально-техническую базу. Четыре театра создали 5 новых постановок спектаклей для детской аудитории. По итогам отбора к получению поддержки на переоборудование кинозалов в населенных пунктах численностью до 500 тысяч человек Фондом кино оказана поддержка на модернизацию кинозала МБУК Районный дом культуры с. Белый Яр.

Реализация прав детей на доступ к культурным ценностям осложняется рядом факторов. Достаточно актуальными остаются вопросы материально-технического оснащения учреждений культуры. Например, 24 сельские библиотеки (11,4 %), 94 культурно-досуговых учреждения (43,5 %) остаются не подключенными к сети Интернет.

Существенной проблемой является техническое состояние зданий и помещений культурно-досуговых учреждений, библиотек и учреждений дополнительного образования детей, большинство из которых располагается в зданиях, требующих капитального ремонта. Так, требуется провести капитальный ремонт в 54 зданиях культурно-досуговых учреждений, и 11 – сельских библиотек. Три библиотеки, из которых 2 сельские, находятся в аварийном состоянии.

Определенные трудности возникают с реализацией прав детей на доступ к ресурсам сферы культуры и искусства, проживающим в отдаленных населенных пунктах.

Отдельное внимание было уделено вовлечению несовершеннолетних в театральную деятельность. На территории Республики Хакасия функционировали 4 государственных театра, из которых Хакасский национальный театр кукол «Сказка» имени Л. Г. Устинова ориентирован на представление показа спектаклей для детей и юношества.

В театральной студии «ПРОАРТ», созданной на базе Русского академического театра драмы им. М. Ю. Лермонтова, несовершеннолетние осваивали сценическую речь, пластику, хореографию, а также сценическое движение, актерское мастерство. Продолжена реализация театрального проекта для самых маленьких театральных зрителей – «Страна фантазия», возобновлена интерактивная программа с погружением в мир истории театра с помощью VR-игры.

Продолжена работа Школы креативных индустрий – инновационного учебного заведения творческой молодежи. В школе обучаются 147 ребят.

В 2023 году в конкурсных проектах международного, всероссийского и регионального уровней приняли участие 3 232 учащихся, из них 2 166 стали лауреатами.

Для детей и подростков в театрах и филармонии Республики Хакасия проведено свыше 200 программ с охватом более 25 тысяч детей.

В проекте Всероссийской творческой школы «Осень в Саянах» участвовали 250 юных музыкантов из республик Хакасия, Алтай, Красноярского края, Томской, Кемеровской и Иркутской областей.

Культурно-досуговыми учреждениями проведены мероприятия для детей, посещающих лагеря дневного пребывания, в которых приняли участие более 74 тысяч детей, в том числе дети с ограниченными возможностями здоровья и дети, воспитывающиеся в малообеспеченных семьях.

Благотворительный фонд поддержки семьи и детства «Перспектива» совместно с Хакасским театром драмы и этнической музыки «Читиген» показали для сельских жителей инклюзивный спектакль «Легенды Хакасии», подготовленный в рамках проекта «Энергия Земли хакасской» (грант Президентского фонда культурных инициатив), в котором роли исполняли дети, имеющие ментальные нарушения. 45 актеров спектакля овладели навыками самостоятельного выступления на сцене.

Для интеграции «особенных» детей в театральную среду в 2023 году автономной некоммерческой организацией «Центр инклюзивных проектов, социальной интеграции и поддержки людей с ограниченными возможностями здоровья и семей, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья «Особый ракурс» был реализован проект «Инклюзивная студия живописи, лепка и мультипликация «АниМагия». Уникальность проекта состоит в создании условий для освоения навыков в области современного искусства анимации и мультипликации детьми с ОВЗ на основе традиций, ремесел и искусства коренного населения региона через наставничество представителей старшего поколения.

В 2023 году продолжены специальные показы драматических спектаклей с тифлокомментированием для аудитории с нарушением зрения. Хакасский театр драмы и этнической музыки «Читиген» неоднократно показывал детской публике спектакль «Родник» и фольклорную программу «Радуга».

На базе Русского академического театра драмы имени М. Ю. Лермонтова, который в 2023 году стал победителем конкурса Всероссийского фонда «Искусство, наука, спорт» по программе «Особый взгляд. Оборудование» по тифлокомментированию спектаклей театра, зрителям с нарушением зрения презентован мобильный комплект тифлокомментатора.

Особую важность для учреждений культуры имеет вопрос доступной среды для посетителей с инвалидностью. Условия доступности определяются с учетом особенностей каждой нозологии: нарушения зрения, слуха, двигательной активности, ментальные нарушения различной степени.

В 10 учреждениях культуры созданы специальные условия для восприятия информации для инвалидов по зрению, в 8 – для инвалидов, имеющих проблемы со слухом, в 125 – для посетителей с нарушением опорно-двигательного аппарата.

Особое внимание следует уделять не только доступности инфраструктуры учреждений культуры, но и созданию специальных условий, обеспечивающих восприятие информации с учетом особенностей ребенка – наличие специализированной аппаратуры и помогающих специалистов.

С целью творческой самореализации детей и молодых людей с инвалидностью Хакасским национальным краеведческим музеем имени Л. Р. Кызласова проведена серия мастер-классов «Я художник – Я так вижу» с учетом потребностей людей с ментальными особенностями и необходимым оборудованием для восприятия информации.

При поддержке Уполномоченного и благотворительного фонда «Перспектива» прошла выставка-ярмарка «Тепло души» в рамках программы «Ты не один», направленная на поддержку семей, воспитывающих детей с ментальными нарушениями.

В ежегодном Всероссийском фестивале «#ЛюдиКакЛюди» семьи, в которых проживают люди с аутизмом, узнали о деятельности организаций, оказывающих помощь детям и взрослым с аутизмом, познакомились со всем спектром оказываемой помощи и поддержки.

В целях приобщения детей и молодежи к культурным ценностям в Республике Хакасия продолжена реализация федеральной программы социальной поддержки молодежи в возрасте от 14 до 22 лет «Пушкинская карта». В 2023 году было приобретено 24,5 тысячи пушкинских карт, что составляло 51 % от общего числа молодежи указанного возраста, проживающей на территории республики. По сравнению с прошлым годом на 16 % увеличился рост держателей «Пушкинских карт».

По сравнению с предыдущим годом на 23 единицы увеличилось количество организаций – участников программы «Пушкинская карта», составляющее 76 учреждений. По итогам года по данной программе реализовано более 127,7 тысяч билетов на общую сумму 40,4 млн рублей.

Для активизации посещения мероприятий в сфере культуры учреждениями – участниками программы, помимо основной афиши, подготовлены дополнительные проекты в рамках Всероссийской акции «Пушкинские дни». События предусматривали групповое посещение школьников с возможностью бесплатного прохода на мероприятие.

В 2023 году оказана поддержка участникам специальной военной операции и членам их семей, проведены акции, спектакли и другие мероприятия, средства от

продажи билетов направлены на указанные цели. Профессиональным сообществом в сфере культуры оказывалась помощь жителям новых регионов России. Так, акция «Дарите книги с любовью» прошла на площадке Хакасского национального краеведческого музея имени Л. Р. Кызласова. В результате акции 350 экземпляров детских книг было передано воспитанникам детских домов Луганской и Донецкой народных республик.

*Предложения в сфере обеспечения права ребенка на доступ к занятиям спортом, культурным ценностям*

*Министерству физической культуры и спорта Республики Хакасия рекомендовать:*

1) разработать комплекс мер, направленных на развитие детской инклюзии в сфере спорта: обеспечить доступность объектов культуры и спорта для детей с ограниченными возможностями здоровья, подготовку специалистов для работы по инклюзивным программам, разработку индивидуальных адаптированных программ;

2) разработать комплекс мероприятий по созданию условий доступности спорта и физической культуры для детей, проживающих в сельской местности, а также по привлечению к работе с данной категорией детей квалифицированных кадров;

3) разработать систему психологической поддержки детей спортсменов;

4) повысить эффективность использования объектов спортивной инфраструктуры в шаговой доступности от мест проживания для детского населения;

*Министерству культуры Республики Хакасия рекомендовать:*

5) усилить информационную поддержку программы «Пушкинская карта»;

6) рассмотреть возможность реализации проекта, в рамках которого будут осуществляться выезды творческих коллективов в отдаленные населенные пункты республики («Культура на колесах»);

7) рассмотреть совместно с администрациями муниципальных образований возможность перевода учреждений культуры из аварийных зданий в более безопасные;

8) продолжить работу по обеспечению доступности учреждений культуры для детей с инвалидностью, проанализировать необходимость введения в штат учреждений культуры специалистов по тифло- и сурдокомментированию, организовать обучение кадров;

9) продолжать реализацию проектов, направленных на интеграцию детей в театральную деятельность, расширять практику школьных, социальных и инклюзивных театров.

## 2.12

### Право на объединение

*Важно, чтобы они (несовершеннолетние) с самого детства чувствовали себя частью большой страны с её богатейшей историей и великой культурой. С теми непреходящими ценностями, которые во все времена служили людям опорой и поддержкой. И конечно, с современным, широким пространством для самореализации.*

*В. В. Путин, Президент Российской Федерации*

Право ребенка быть услышанным и серьезно воспринятым является одним из четырех главных принципов Конвенции о правах ребенка. Статья 15 Конвенции признает право ребенка на свободу ассоциации и свободу мирных собраний.

В российском законодательстве эта норма отражена в федеральных законах от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» и от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» и закрепляет право несовершеннолетних на объединение, участие в принятии решений, касающихся их интересов, поддержку деятельности детских и молодежных общественных организаций и движений. Участие в детских общественных объединениях является добровольным и допускается для граждан, достигших 8 лет, а в молодежных общественных объединениях – для граждан, достигших 14 лет. При этом законодатель установил, что дети и молодежь в возрасте до 18 лет не могут сами учреждать общественного объединения, такое право дано гражданам старше 18 лет и юридическим лицам.

Органы государственной власти содействуют деятельности общественных объединений, направленных на социальное становление, развитие и самореализацию детей и молодежи в общественной жизни.

В целях реализации права детей свободно выражать свои взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы, при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия создан Детский общественный совет (далее – ДОС). За годы работы ДОСа ребята имели опыт участия в заседании Комитета Верховного Совета Республики Хакасия, встречах с руководителями органов исполнительной власти республики в целях выражения своих взглядов по различным вопросам. В 2023 году в обновленный состав ДОСа вошли 27 представителей активной молодежи от 14 до 18 лет из всех муниципальных образований республики. Члены ДОСа принимают участие в различных акциях и проектах, реализуемых Уполномоченным. Так, в 2023 году члены ДОСа осуществляли мониторинг мест реализации никотинсодержащей продукции (вейпов) в муниципальных образованиях. Мнение членов ДОСа учитывается детским правозащитником при принятии решений.

Председатель ДОС Савелий Хвалов входит в состав Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка (далее – ФДОС), принял участие во второй встрече ФДОС –

Всероссийском подростковом слете «РосПодрос», который прошел в августе 2023 года в городе Москве. Все мероприятия Слета были посвящены теме «Лидеры позитивных изменений» и включали работу по следующим направлениям: управление командами и развитие сообществ, молодежное лидерство, организация и проведение тематических событий.

В 2022 году был принят Федеральный закон от 14.07.2022 № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи», которым определено правовое положение, цели, организационные и имущественные основы деятельности крупнейшего общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение первых».

В каждом муниципальном образовании Республики Хакасия на конец 2023 года на базе различных организаций образования, культуры, спорта было организовано 253 структурных подразделения «Движения первых», насчитывающих более 10 тысяч детей и молодежи. Проведено свыше 75 мероприятий, в которых приняли участие 7 767 детей. В проектах «Движения первых» в Республике Хакасия задействовано более 56 000 несовершеннолетних.

В ноябре 2023 года в городе Абакане прошел Слет активистов Российского движения детей и молодежи «Движение первых», объединивший 200 ребят из всех муниципальных образований Хакасии. Детский правозащитник приветствовала ребят на открытии, а также стала организатором площадки «Психологическая защита и сплочение детей – «Умей дружить». В Слете активистов приняли участие члены ДОСа, которые в ходе опроса выяснили у подростков эффективные и успешные детские практики, инициативы и проекты в соответствии с инициативой Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка о создании сводного «Атласа идей».

В республике активно развивается Региональное отделение ВВПОД «ЮНАРМИЯ». На конец 2023 года движение насчитывает 5 445 человек (в 2022 году – 4 417). На территории 13 муниципальных образований действует 97 юнармейских отрядов. Открыты четыре юнармейские комнаты. Юнармейцы Хакасии являются активными участниками федеральных и республиканских мероприятий, проводимых в рамках реализации основных мероприятий подпрограммы «Патриотическое воспитание молодежи» государственной программы Республики Хакасия «Молодежь Хакасии». По итогам 2023 года проведено более 135 мероприятий, участие в которых приняли 32 000 человек. Проведена республиканская профильная смена «Юнармейское лето», участниками которой стали 150 человек из юнармейских отрядов со всех муниципальных образований Республики Хакасия.

В целях формирования морально-психологических и физических качеств обучающихся, повышения мотивации к военной службе активно функционирует учебно-методический центр военно-патриотического воспитания молодежи «Авангард» Республики Хакасия. На базе регионального отделения Республики Хакасия ДОСААФ России с привлечением военнослужащих воинских частей проведены пятидневные учебные сборы. В 2023 году проведено 38 смен, которых прошли обучение 968 курсантов в возрасте от 16 до 17 лет.

В рамках реализации Стратегии государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021–2030 годы в Хакасии продолжают развиваться казачьи кадетские классы МБОУ «Арбатская СОШ», МБОУ

«Абазинская СОШ № 5». Общий охват детей составил 230 обучающихся, в сравнении с 2022 годом этот показатель увеличился на 10 % (2022 год – 204 человек).

Значимым началом участия несовершеннолетних в общественных объединениях являются органы ученического самоуправления, которые созданы во всех общеобразовательных организациях Республики Хакасия. С учетом основных направлений, обозначенных в региональной программе развития воспитания во всех общеобразовательных организациях республики разработаны рабочие программы воспитания, которые, помимо инвариантных модулей, включают следующие вариативные модули: «Детские общественные объединения» (первичные отделения РДДМ «Движение первых», военно-патриотические клубы, историко-патриотические клубы, «ЮНАРМИЯ», этно-клубы, отряды ЮИД, дружины юных пожарных, отряды юных помощников полиции); «Волонтерство», «Школьный спортивный», «Школьный театр», «Кадеты», «Школьный музей» и др.).

Органы детского самоуправления – это способ эффективного приобщения детей и подростков к социально значимой деятельности, получения ими лидерских качеств, формирования у них инициативности и ответственности, а также в целом способ воспитания социально активного молодого населения, которое в перспективе станет ценным кадровым ресурсом как отдельного муниципального образования, так и республики в целом.

В целях поддержки активной молодежи муниципальных образований Республики Хакасия ежегодно реализуется грантовая поддержка молодежных проектов. В прошедшем году проведена форумная кампания: конкурс на соискание премий Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия учащейся и работающей молодёжи, конкурс на соискание грантов Правительства Республики Хакасия в области государственной молодежной политики. В 2023 году выделено 24 гранта на общую сумму 1 200 000 рублей.

Одной из стратегических программ федерального Уполномоченного, поддержанной Президентом Российской Федерации, является программа «Подростки России». В рамках данной программы в России открываются подростковые пространства, безопасные и доступные места для проведения досуга и свободного времени несовершеннолетних от 12 до 18 лет. Благодаря поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М. А. Львовой-Беловой в 2023 году в Хакасии были открыты два таких подростковых пространства. В январе в г. Абакане на базе Школы развития личности Фрегат при поддержке Фонда поддержки социально значимых детских и молодежных проектов «Борт» открылось первое подростковое пространство «Борт». В ноябре в с. Таштып открыто подростковое этно-пространство «Палаа талаан» («Счастье ребёнку»). Через Федеральный центр развития программ социализации подростков, созданный при ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей», в данные подростковые пространства приобретено оборудование на сумму 1 миллион рублей. Работа в данном направлении должна быть продолжена, чтобы появилась сеть подростковых центров во всех муниципальных образованиях республики.

По мнению ученых, именно в подростковом возрасте общение и взаимодействие со сверстниками приобретают особый смысл, они проявляют заинтересованность в дружеских отношениях, демонстрируя свою позицию и проявляя инициативу. Без сомнения, воспитание активного гражданина должно начинаться с раннего детского возраста.

Несмотря на то, что в республике принимаются меры, направленные на поддержку общественных объединений детей и молодежи, Уполномоченный обращает внимание на необходимость более деятельного привлечения несовершеннолетних к участию в их работе. Важно создавать условия для реализации детьми своих возможностей, способствовать формированию активной жизненной позиции, развитию способности рефлексировать, делать правильный выбор в области общечеловеческих ценностей и установок. Особое значение имеет привлечение к участию в общественных объединениях несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учёта.

*Предложения по обеспечению права детей на объединение*

*Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

1) содействовать привлечению необходимых ресурсов для открытия в муниципальных образованиях подростковых пространств;

*главам городов и муниципальных районов Республики Хакасия рекомендовать:*

2) создавать на базе учреждений культуры, спорта и других помещения открытых подростковых пространств;

3) активнее привлекать несовершеннолетних для развития муниципального сообщества, предоставлять возможности для выражения собственного мнения и участия в принятии решений, затрагивающих интересы детей;

4) содействовать участию в общественных движениях несовершеннолетних, в том числе состоящих на профилактических учётах в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

## 2.13

### Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

*Правосудие есть неизменная и постоянная воля предоставлять каждому его право.*

*Юстиниан*

В соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации судебный порядок защиты прав и свобод гарантируется каждому гражданину Российской Федерации.

Защиту прав и законных интересов несовершеннолетних в суде осуществляют их законные представители. По достижении 14-летнего возраста ребенок может самостоятельно обращаться в суд в рамках гражданского судопроизводства в защиту отдельных прав.

Являясь участником государственной системы бесплатной юридической помощи, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Хакасия, в соответствии с Законом Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия», при работе с обращениями оказывал заявителям содействие в защите прав несовершеннолетних путём обращения в суд, в правоохранительные органы.

Объемы оказываемой Уполномоченным юридической помощи возрастают: в 2023 году было составлено 108 процессуальных документов, в 2022 году – 107, в 2021 году – 87.

При оказании бесплатной юридической помощи Уполномоченный применяет комплексный подход: составляет процессуальные документы для обращения в суд, иной орган, разъясняет порядок их предъявления, дает консультации по вопросам доказывания, по участию в рассмотрении дела и т.д.

Основная доля процессуальных документов, которые составляются Уполномоченным в рамках оказания бесплатной юридической помощи, направлена на защиту прав несовершеннолетних в сфере семейных правоотношений. В течение 2023 года заявителем было рекомендовано в судебном порядке осуществлять защиту и других прав: жилищных, наследственных, права на социальное обеспечение.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному обратилась мать за защитой прав и законных интересов несовершеннолетнего ребёнка. С отцом дочери она не состояла в браке и после рождения девочки мужчина отказался признавать отцовство. Он уклонялся, не только не признавая отцовство, но и не оказывая материальной помощи в содержании дочери.*

*В рамках работы по обращению подготовлено исковое заявление об установлении отцовства и взыскании алиментов на содержание несовершеннолетнего ребёнка, которое в полном объеме удовлетворено судом.*

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному на личном приёме обратилась жительница из сельской местности в защиту прав и законных интересов несовершеннолетнего ребёнка, проживающего по соседству. Она сообщила, что мальчик пострадал от действий своего отца в виде проникающего ранения левого глаза, в результате чего глаз был удалён. Правоохранительными органами юридическая оценка действиям отца не дана.*

*В рамках работы по обращению Уполномоченный направил письмо в органы системы профилактики с целью всестороннего расследования данного инцидента и привлечения виновных лиц к ответственности.*

*После этого в отношении отца ребёнка возбуждено уголовное дело, его вина доказана и в отношении него оглашён обвинительный приговор.*

Значимость темы защиты детей, пострадавших от преступлений, сохраняется.

По данным МВД по Республике Хакасия, в течение 2023 года на территории Республики Хакасия совершено 725 преступлений в отношении несовершеннолетних.

В соответствии со статьей 6 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации задачей уголовного судопроизводства является защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений. Одним из принципов уголовного процесса является охрана прав и свобод человека и гражданина, который предполагает создание условий, обеспечивающих реализацию процессуальных прав участников уголовного судопроизводства.

Несовершеннолетний, пострадавший от преступных действий, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, создании особых условий при его участии в уголовном судопроизводстве. Это имеет актуальность и значимость по уголовным делам против личности и половой неприкосновенности.

При организации и проведении следственных действий необходимо создавать максимально благоприятную для ребенка обстановку и наиболее подходящие условия с учетом возраста, степени зрелости, а также любых трудностей, которые ребенок может испытывать в общении. Данные меры позволят не только избежать повторной травматизации ребёнка, но и повысят результативность проводимых следственных действий.

В связи с этим Уполномоченный по-прежнему настаивает на создании так называемых «зеленых комнат» – помещений, оборудованных системой видеофиксации и перегородкой с зеркалом Гезелла. В соответствии с Планом основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденным на период до 2027 года распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 № 122-р, на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложены полномочия по созданию в регионах «зеленых комнат». Потребуется не только создание соответствующей материально-технической базы, но и формирование методических материалов, а также организация подготовки специалистов.

Статья 191 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации предусматривает участие в допросе несовершеннолетних психолога. Это специалист, который, во-первых, помогает установить контакт ребёнка со следователем, во-вторых, по возможности обеспечивает комфортность процедуры допроса, других следственных действий. Безусловно, такая задача может быть выполнена

специалистом, который имеет подготовку соответствующего профиля и практический опыт работы в указанной сфере.

Для детей, пострадавших от преступлений, важно обеспечить реабилитацию, полное физическое и психологическое восстановление. В отдельных регионах Российской Федерации создаются специализированные службы, на которые возлагаются указанные задачи. Такой опыт необходимо внедрять и в Республике Хакасия.

За последние несколько лет количество преступлений, совершенных несовершеннолетними на территории Республики Хакасия, сократилось более чем в два раза. Вместе с тем проблема подростковой преступности остается актуальной.

В течение 2023 года на территории Республики Хакасия несовершеннолетними совершено 132 преступления. Особое беспокойство вызывает рост на 14,3 % (с 35 до 40) тяжких и особо тяжких преступлений. Из общего числа 18 (45 %) преступных деяний против собственности граждан 10 (25 %) – против личности, 9 (22,5 %) – связаны с незаконным оборотом наркотических средств. Впервые зарегистрированы преступления, предусмотренные статьей 205 Уголовного кодекса Российской Федерации (террористический акт) и статьей 213 Уголовного кодекса Российской Федерации (хулиганство).

Указанные деяния совершены 40 лицами, из них 33 (82,5 %) учащиеся образовательных организаций, 7 (17,5 %) – не занятых.

В разрезе категорий совершенных преступлений преобладают преступления против жизни и здоровья, против половой неприкосновенности, против собственности, против незаконного оборота наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

*Таблица 2.13.1. Категории преступлений несовершеннолетних, осужденных судами Республики Хакасия (2019–2022 г.г.)*

№	Категории преступлений, статьи УК РФ	Количество несовершеннолетних осужденных лиц				
		2019	2020	2021	2022	Итого
<b>I. Преступления против жизни и здоровья (глава 16 УК РФ)</b>		<b>4</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>15</b>
1.	105	-	3	-	1	
2.	111	4	1	2	1	
3.	115, 116	-	1	1	1	
<b>II. Преступления против половой неприкосновенности (глава 18 УК РФ)</b>		<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>5</b>	<b>5</b>
4.	131	-	-	-	1	
5.	132	-	-	-	4	
<b>III. Преступления против собственности (глава 21 УК РФ)</b>		<b>47</b>	<b>49</b>	<b>37</b>	<b>36</b>	<b>169</b>
6.	158	33	23	23	15	
7.	161	5	5	4	1	
8.	162	3	-	-	3	
9.	166	5	21	10	17	
10.	167	1	-	-	-	
<b>IV. Незаконные действия и нарушение правил обращения с оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами, взрывными устройствами</b>		<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

№	Категории преступлений, статьи УК РФ	Количество несовершеннолетних осуждённых лиц				
<b>(глава 24 УК РФ)</b>						
11.	222–226.1	-	-	-	-	-
<b>V. Незаконные действия и нарушение правил обращения с наркотическими средствами, психотропными и сильнодействующими веществами (глава 25 УК РФ)</b>		<b>7</b>	<b>11</b>	<b>21</b>	<b>11</b>	<b>50</b>
12.	228–234.1	7	11	21	11	
<b>VI. Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта (глава 27 УК РФ)</b>		<b>2</b>	<b>-</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>6</b>
13.	264	1	-	2	-	
14.	264.1	1	-	-	2	
<b>VII. Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства (глава 29 УК РФ)</b>		<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
15.	275–284.1	-	-	-	-	-
<b>VIII. Преступления против порядка управления (глава 32 УК РФ)</b>		<b>-</b>	<b>2</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>2</b>
16.	317–330.2	-	2	-	-	
<b>ИТОГО</b>		<b>60</b>	<b>67</b>	<b>63</b>	<b>57</b>	<b>247</b>

Анализ объектов посягательства преступлений, за которые были осуждены несовершеннолетние за четыре года, показывает, что основная масса преступлений, совершаемых подростками, направлены против собственности – это 2/3 от общего числа совершаемых преступлений.

На втором месте – преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ. Доля этих преступлений составляет 1/5 часть от общего числа.

Основной мерой наказания, применяемой к несовершеннолетним, является лишение свободы. В 2022 году данный вид наказания назначен в отношении 37 подростков из 58 осужденных. Из них к реальному отбыванию лишения свободы приговорены 18 несовершеннолетних, к 19 подросткам применены положения статьи 73 Уголовного кодекса Российской Федерации, наказание назначено условно.

Кроме того, к несовершеннолетним применялись обязательные работы (в отношении 6 подростков), штраф (в отношении 2 подростков), освобождены от наказания 10 осужденных.

Таким образом, в места лишения свободы направлен 31 % осужденных в 2022 году, остальные несовершеннолетние отбывали наказание без изоляции от общества либо были освобождены от отбывания наказания.

Уполномоченный ежеквартально проверяет условия содержания под стражей несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых. В ФКУ «СИЗО № 1» УФСИН России по Республике Хакасия созданы отвечающие современным требованиям условия содержания несовершеннолетних. В ходе мониторинговых мероприятий каких-либо жалоб от несовершеннолетних на условия содержания, процессуальные нарушения при расследовании уголовных дел не поступало. Исправительные учреждения для несовершеннолетних на территории Республики Хакасия

отсутствуют, в связи с чем все осужденные к реальному лишению свободы лица в возрасте до 17 лет для отбывания наказания направляются в другие регионы.

В феврале 2023 года Уполномоченный посетил Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей в городе Красноярске. На момент посещения в центре находилось 8 воспитанников, в том числе 1 из Республики Хакасия. В центре для ребят созданы все условия для полноценного обучения, психологического и физического развития.

Уполномоченный также посетил Канскую воспитательную колонию для несовершеннолетних, в которой отбывают наказание за совершенные преступления подростки из Республики Хакасия.

Уполномоченный ознакомился с условиями содержания и встретился с осужденными из нашего региона. На момент посещения в колонии находились 5 подростков из Хакасии.

В рамках посещения исправительного учреждения Уполномоченным заключены соглашения о взаимодействии с двумя ведомствами: Главным Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Красноярскому краю, а также с Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю.

В ходе работы с обращениями Уполномоченный сталкивается с фактами, когда несовершеннолетние после окончания образовательных организаций общего образования отказываются от дальнейшего образовательного маршрута либо не проходят вступительные испытания в образовательные организации профессионального образования. Такие подростки находятся в группе риска, в связи с чем необходимо организовать их учёт и помощь в дальнейшем жизнеустройстве.

В Республике Хакасия действует ГБОУВУ РХ «Богградская специальная школа-интернат открытого типа», деятельность которого направлена на оказание услуг по предоставлению общего и профессионального образования несовершеннолетним, нуждающимся в особых условиях воспитания и обучения и требующих специального педагогического подхода.

В ходе работы с обращениями, проведения мониторинговых мероприятий было установлено, что после помещения в школу несовершеннолетние снимаются с профилактического учёта по месту жительства. В период обучения в ГБОУВУ РХ «Богградская специальная школа-интернат открытого типа» подростки периодически возвращаются по месту жительства (на каникулы, в праздничные дни), при этом муниципальные органы субъектов профилактики практически не участвуют в осуществлении контроля и сопровождения подростков. Не осуществляется сопровождение несовершеннолетних и в случае отчисления из образовательной организации.

Уполномоченный полагает, что помещение подростка в специализированную образовательную организацию не должно прерывать проведения профилактических мероприятий по месту его жительства, необходимо обеспечивать информационный обмен и взаимодействие между в ГБОУВУ РХ «Богградская специальная школа-интернат открытого типа» и муниципальными органами, входящими в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По данным МВД по Республике Хакасия, в 2023 году на профилактический учёт поставлено 867 подростков, из них наибольшее число за совершение административных правонарушений.

Причины постановки на учёт:

- потребление спиртных напитков (188 подростков);
- совершение административных правонарушений (268 подростков);
- совершение антиобщественных действий (130 подростков);
- совершение общественно опасных деяний (166 подростков);
- совершение преступлений (57 подростков);
- употребление наркотических и психотропных веществ (23 подростка).

Подростки, состоящие на профилактическом учёте, относятся к целевой группе, требующей особого, комплексного подхода, включающего как работу с семьей несовершеннолетнего, так и непосредственно с ребенком. Одним из направлений такой работы является создание низкопороговых пространств, обеспечение занятости несовершеннолетних.

*Предложения по обеспечению права детей на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь*

*Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

1) рассмотреть вопрос о создании специализированных комнат для проведения реабилитационных мероприятий с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями), в том числе для опроса и интервьюирования несовершеннолетних в процессе следственных мероприятий (пострадавших несовершеннолетних и несовершеннолетних, ставших свидетелями жестокого обращения с другими детьми);

2) рассмотреть вопрос об обучении психологов, специализирующихся на оказании психологической помощи детям, пострадавшим в результате преступлений, а также на участии в рамках уголовного судопроизводства;

*муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав рекомендовать:*

3) продолжать проведение профилактической работы с семьями и подростками, помещенными в специальные учреждения открытого и закрытого типов, в том числе в ГБОУВУ РХ «Боградская специальная школа-интернат открытого типа», по месту их жительства как в период обучения в учреждениях, так и после отчисления;

4) способствовать созданию на территории муниципальных образований низкопороговых пространств для несовершеннолетних;

5) обеспечивать различные формы занятости подростков, состоящих на профилактическом учёте, в том числе трудовую занятость, участие в Российском движении детей и молодёжи «Движение первых».

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Главная задача, которую мы ставили перед собой, анализируя и подготавливая настоящий доклад – показать те направления и процессы, которые нуждаются в доработке и исправлении, представить реальную картину в системе соблюдения прав и законных интересов ребёнка на территории Республики Хакасия. Уполномоченный акцентирует внимание на трудностях, которые существуют в различных сферах жизнедеятельности детей и семей, воспитывающих детей, предлагая возможные пути решения.

В целом система защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в регионе развивается. Органами государственной исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями и учреждениями, структурами гражданского общества проводится системная работа по улучшению положения детей и семей с детьми, основой которой является принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка.

Несомненно, 2024 год, объявленный Указом Президента России Годом семьи, привнесет новую энергию и силы в укрепление института семьи и детства, ведь все будет направлено на усиление политики в сфере защиты семьи и сохранения традиционных семейных ценностей. Именно в семье и в школе формируется личность гражданина, его качества, происходит социализация. Именно эти два института закладывают основу гражданской идентичности и гражданской позиции.

«Вопросы поддержки материнства и детства, улучшения демографической ситуации, обеспечения достойного уровня и качества жизни российских семей – в числе ключевых стратегических приоритетов. Ведь семья – это основа основ», – подчеркнул глава государства. Помощь государства прослеживается на каждом этапе семьи – от рождения ребенка до начала его взрослой жизни, при этом малообеспеченные и многодетные семьи получают дополнительную поддержку. Важно, чтобы получаемая помощь расходовалась на нужды семьи и детей.

Республиканская команда детских правозащитников продолжит решение задач, поставленных в стратегических программах федерального Уполномоченного: «Подростки России», «Дети в семье», «Страна, дружелюбная к детям», «Сопровождение через всю жизнь». Данные стратегические программы поддержаны Президентом Российской Федерации В. В. Путиным. Они успешно реализуются в пилотных регионах. Задача для Хакасии – войти полноправным

участником, регионом-спутником в вышеобозначенные программы. Уполномоченный будет всячески этому содействовать.

По итогам XX съезда Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации была принята Карта действий, направленная на содействие в защите прав и законных интересов детей в сфере здравоохранения. В 2024 году актуальной повесткой для Уполномоченного станут вопросы организации питания и медицинской помощи для детей в образовательных организациях, охраны здоровья несовершеннолетних в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи, ответственного трудоустройства подростков, комплексной помощи родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и др.) в целях сохранения семьи.

В соответствии с действующим законодательством в центре внимания Уполномоченного в 2024 году останутся вопросы соблюдения прав детей, нуждающихся в особой заботе государства. Будет продолжена деятельность, направленная на поддержку детей и семей участников специальной военной операции, как в части обеспечения комплекса мер по защите и реализации прав, так и оказание адресной помощи и сопровождения конкретных семей и детей. Совместно с консультативно-совещательными органами, общественными помощниками Уполномоченным будет продолжена работа по профилактике аддиктивного, суицидального поведения несовершеннолетних, использования подростками вейпов и иных систем электронной доставки никотина, снижения уровня конфликтности, использования восстановительных технологий в образовательных организациях, развития школьных и социальных театров.

В заключение Уполномоченный благодарит все органы публичной власти всех уровней за проводимую в Республике Хакасия политику в отношении детей и семей с детьми, защиту их прав и законных интересов, а также структуры гражданского общества, действующие на территории Республики Хакасия, за поддержку и активное участие в мероприятиях в сфере детства.

Особые слова благодарности детский правозащитник Хакасии адресует команде Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и лично Марии Алексеевне Львовой-Беловой за методологическую и методическую, организационную поддержку в деле защиты прав и законных интересов детей.

Уполномоченный обращается к каждому неравнодушному человеку, к властным структурам и общественным организациям с призывом объединить усилия для создания комфортной и безопасной среды, развития в Республике Хакасия конструктивного взаимодействия и сотрудничества в интересах детей.