

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

комитета Верховного Совета Республики Хакасия  
по бюджету и налоговой политике к Отчету о деятельности  
Контрольно-счётной палаты Республики Хакасия в 2023 году

Отчет о деятельности Контрольно-счётной палаты Республики Хакасия в 2023 году (далее – Отчет) представлен в Верховный Совет Республики Хакасия письмом Председателя Контрольно-счётной палаты Республики Хакасия от 28 февраля 2024 года № 01-14/125 в соответствии со статьей 21 Закона Республики Хакасия от 30 сентября 2011 года № 82-ЗРХ «О Контрольно-счётной палате Республики Хакасия», статьей 111<sup>3</sup> Регламента Верховного Совета Республики Хакасия, утвержденного постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 29 октября 1997 года № 83-5 (далее – Регламент Верховного Совета Республики Хакасия).

Комитетами (комиссией) Верховного Совета Республики Хакасия рассмотрен представленный Отчет, предложений и замечаний не поступило.

Отчет представлен на 112 листах, из которых непосредственно сам отчет содержит 100 листов, приложения – 12 листов.

В составе Отчета представлены основные итоги контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счётной палаты, выводы по итогам аудита формирования и исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия, бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия, отражено взаимодействие Контрольно-счётной палаты со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, органами законодательной и исполнительной власти Республики Хакасия, правоохранительными органами, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов и контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Хакасия а также методологическое обеспечение деятельности, информатизация процессов использования информационных ресурсов и приоритетные направления работы.

Отчет содержит два приложения (Перечень контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, завершенных Контрольно-счётной палатой в 2023 году, по направлениям деятельности, Перечень проведенных Контрольно-счётной палатой в 2023 году экспертиз проектов законов и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Хакасия).

Деятельность Контрольно-счётной палаты в 2023 году (как и в прошлые отчетные периоды) осуществлялась на основе соответствующего плана работы, утвержденного Председателем Контрольно-счётной палаты и рассмотренного коллегией Контрольно-счётной палаты.

Основным инструментом участия Верховного Совета Республики Хакасия в планировании деятельности Контрольно-счётной палаты является формирование соответствующих предложений комитетов и комиссий в соответствии со статьей 111<sup>2</sup> Регламента Верховного Совета Республики Хакасия, по результатам обобщения которых формируется постановление Верховного Совета Республики Хакасия о поручениях Верховного Совета Республики Хакасия, подлежащих включению в план работы Контрольно-счётной палаты на предстоящий год (на 2023 год сформировано 16 поручений).

План работы Контрольно-счётной палаты на 2023 год сформирован с учетом поручений Верховного Совета Республики Хакасия (комитетов и комиссии). Из 16-ти поручений в 2023 году Контрольно-счётной палатой осуществлены 15, в том числе, результаты по двум поручениям представлены в феврале и марте 2024 года.

Поручение по проверке целевого и эффективного использования субсидий, предоставленных из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований город Абаза, Аскизский район, Усть-Абаканский район, Ширинский район в 2021-2022 (пп. 3 п. 1 постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 09.12.2022 № 1373-44) приостановлено по решению коллегии Контрольно-счётной палаты от 31 октября 2023 года № 5 и включено в план работы Контрольно-счётной палаты на 2024 год (пункт 1.8).

В целях укрепления взаимодействия в 2023 году возобновлена практика проведения расширенных заседаний коллегии Контрольно-счётной палаты с участием депутатов Верховного Совета Республики Хакасия и проведено 2 таких заседания, на которых рассмотрены результаты 3 мероприятий, проведенных в соответствии с поручениями Верховного Совета Республики Хакасия

В целом в 2023 году Контрольно-счётной палатой проведено 35 мероприятий, в том числе 11 контрольных и 24 экспертно-аналитических, в ходе которых установлено 768 нарушений на общую сумму 561,6 млн рублей, из которых – 32 факта (по двум контрольным мероприятиям) нецелевого использования средств республиканского бюджета на общую сумму 0,7 млн рублей и 28 фактов неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 128,1 млн рублей.

В органы государственной власти Республики Хакасия и органы местного самоуправления в Республике Хакасия направлено 13 представлений, содержащих 39 требований по устранению выявленных нарушений и недостатков. Принятыми мерами нормативного и организационного реагирования в полном объеме исполнено 30 требований по устранению выявленных нарушений, 9 требований находятся в стадии реализации; привлечено к административной ответственности 13 должностных лиц и 1 юридическое лицо (общая сумма наложенных штрафов составила 75,7 тыс. рублей), к дисциплинарной – 5 физических лиц; восстановлено в бюджеты всех уровней 1032,5 тыс. рублей, из них по проверкам прошлых лет – 246 тыс. рублей.

В 2023 году Контрольно-счётной палатой продолжена реализация Стратегии развития Контрольно-счётной палаты на 2022-2027 годы, закрепляющей приоритетные направления развития в части планирования работы и применения актуальных методов аудита (контроля), повышения качества рекомендаций по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности, развития сотрудничества и взаимодействия, принципов гласности и открытости в работе.

В 2023 году Контрольно-счётной палатой также осуществлялось методическое и нормативно-правовое взаимодействие с органами внешнего муниципального финансового контроля муниципальных образований Республики Хакасия, проведены заседания Совета контрольно-счётных органов, осуществлен мониторинг нормативного и документационного обеспечения деятельности муниципальных контрольно-счётных органов.

В соответствии с постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 29.03.2023 № 1469-47 «Об отчете о деятельности Контрольно-счётной палаты Республики Хакасия в 2022 году» Контрольно-счётной палате был дан ряд рекомендаций. Результаты выполнения рекомендаций указаны в таблице.

Состав (содержание) рекомендаций	Результаты выполнения
Внедрение риск-ориентированного подхода к проведению внешнего государственного аудита (контроля) на стадиях его планирования и осуществления с учетом оценки и вероятности возникновения рисков неблагоприятных	Осуществляется определение направлений, объектов, методов, продолжительности и периодичности аудита (контроля) с учетом оценки вероятности возникновения рисков (вероятности недостижения запланированных результатов, отклонения процесса от намеченного сценария, наступления какого-либо неблагоприятного события). Применение риск-ориентированного подхода не осуществляется обособленно от остальных видов деятельности, а является неотъемлемой частью всех аспектов контрольной и экспертно-аналитической деятельности. Планирование контрольных и экспертно-

<p>последствий и недостижения запланированных результатов при использовании бюджетных средств</p>	<p>аналитических мероприятий проводится с учетом их результатов, выявленных в предыдущих периодах, и направлено на предупреждение нарушений и недостатков, своевременность реагирования на сведения о рисках их возникновения. При осуществлении внешнего государственного финансового контроля применяется комплексный подход с охватом отраслевых и межотраслевых вопросов (в том числе по национальным проектам и государственным программам) с целью предоставления целостной картины функционирования органов исполнительной власти, снижения проблем координации и межведомственного взаимодействия. По итогам всех контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявляются, анализируются и оцениваются возможные риски объекта контроля в области его деятельности (финансовые, административные, неэффективного и нецелевого использования средств).</p>
<p>Дальнейшее совершенствование качества требований и рекомендаций, формируемы х по результатам контрольных и экспертно- аналитических мероприятий, их практической реализуемости и направленности на устранение и профилактику нарушений</p>	<p>В 2023 году особое внимание Контрольно-счетной палатой уделялось повышению качества требований и рекомендаций в целях их практической реализуемости. Ежегодно проводится экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ полноты и эффективности реализации требований, предложений и рекомендаций Контрольно-счётной палаты Республики Хакасия по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий», целями которого являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>оценка результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в отчетном году, а также реализации предложений и рекомендаций по итогам рассмотрения отчетов (заключений), актов и других документов Палаты объектами контроля;</li> <li>оценка полноты принятых решений и мер по результатам выполнения внесенных Палатой представлений;</li> <li>подведение итогов рассмотрения протоколов об административных правонарушениях по результатам контрольных мероприятий Палаты.</li> </ul> <p>Кроме того, осуществляется ежеквартальный оперативный анализ результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (текущая оценка итогов рассмотрения отчетов, заключений, актов и других документов Палаты, что также имеет целью профилактическую направленность).</p>
<p>Совершенствование методологических подходов к осуществлению полномочий, в том числе в части актуализации стандартов внешнего государственного</p>	<p>В целях методологического обеспечения внешнего муниципального финансового контроля, с учетом утвержденных Счетной палатой РФ «Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской</p>

<p>финансового контроля с целью соблюдения Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Счетной палатой Российской Федерации</p>	<p>Федерации и муниципальных образований», проведена актуализация 4 стандартов внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счётной палаты. В рамках развития методологии деятельности, с учетом модельных стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля, одобренных решением Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, приняты в новой редакции стандарты внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 1-1 «Общие требования, правила и процедуры проведения контрольного мероприятия» и СФК 1-2 «Общие требования, правила и процедуры проведения экспертно-аналитического мероприятия».</p>
<p>Выявление и анализ рисков достижения показателей национальных (региональных) проектов с учетом экономических и социальных факторов, характерных для Республики Хакасия, проведение оценки реализации государственных программ Республики Хакасия в рамках предварительного и последующего аудита (контроля)</p>	<p>В 2023 году в рамках последующего контроля реализованы 2 мероприятия по мониторингу реализации региональных проектов Республики Хакасия, в результате которых подготовлены и направлены в Верховный Совет Республики Хакасия:</p> <p>Заключение от 09.03.2023 по результатам мониторинга реализации региональных проектов Республики Хакасия за 2022 год;</p> <p>Заключение от 07.11.2023 по результатам мониторинга реализации региональных проектов Республики Хакасия в 2023 году (9 месяцев).</p> <p>По результатам мониторинга национальных проектов реализованы предложения Палаты в части принятия мер по своевременному освоению средств, предусмотренных на 2023 год.</p> <p>Оценка реализации государственных программ отражена в следующих итоговых документах Палаты:</p> <p>Заключение от 08.06.2023 по результатам оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия, осуществления контроля за состоянием государственного внутреннего долга Республики Хакасия за 1 квартал 2023 года;</p> <p>Заключение от 12.09.2023 по результатам оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия, осуществления контроля за состоянием государственного внутреннего долга Республики Хакасия за 1 полугодие 2023 года;</p>

	<p>Заключение от 06.12.2023 по результатам оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия, осуществления контроля за состоянием государственного внутреннего долга Республики Хакасия за 9 месяцев 2023 года;</p> <p>Заключение от 17.11.2023 на проект закона Республики Хакасия № 15-37/86-8 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (в части анализа параметров прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия в 2024 году и на плановый период 2025 и 2026 годов, региональных проектов и государственных программ);</p> <p>Заключение от 15.05.2023 о результатах внешней проверки отчета Правительства Республики Хакасия об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2022 год (в части анализа исполнения макроэкономических показателей, государственных программ и региональных проектов).</p> <p>Кроме того, оценка госпрограмм проводится по результатам мониторингов региональных проектов.</p>
<p>Профессионализация аудита, в том числе использование в деятельности передовых качественных методов, лучших практик проведения внешнего государственного финансового контроля, а также совершенствование профессиональных качеств и навыков инспекторского состава</p>	<p>В 2023 году помимо актуализированных стандартов внешнего государственного финансового контроля, применялись в работе методические документы Счетной палаты Российской Федерации и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.</p> <p>Реализация мероприятий по профессиональному развитию служащих осуществлялась по приоритетным направлениям профессионального развития и профессиональной деятельности.</p> <p>Специалисты Контрольно-счётной палаты прошли обучение по программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации.</p> <p>Кроме того, специалисты Контрольно-счетной палаты принимали участие в иных мероприятиях профессионального развития по программам повышения профессионального уровня и курсов самообучения на образовательной платформе Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов, обучающих семинарах-совещаниях Федерального казначейства, Госкомзакупа Хакасии совместно с «РТС-тендер».</p> <p>Руководство и сотрудники Контрольно-счётной палаты приняли участие в 17 семинарах-совещаниях,</p>

	<p>проводимых Счетной палатой РФ в режиме видеоконференцсвязи, в том числе в 5 мероприятиях с международным участием, а также 5 рабочих встречах с аудиторами Счетной палаты Российской Федерации, тематика которых связана с вопросами аудита землепользования, поддержки занятости населения, управления дебиторской задолженностью, анализа показателей целей устойчивого развития регионов, выявления и оценки коррупционных рисков.</p> <p>Отдельные учебные семинары и вебинары были посвящены актуальным вопросам деятельности контрольно-счетных органов в сферах управления качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, применения риск-ориентированного подхода при проведении финансового аудита, обеспечения эффективной работы со СМИ, организации и осуществления полномочий в части законодательства об административных правонарушениях.</p> <p>В 2023 году по итогам первого этапа конкурса Совета «Лучший финансовый контролер Российской Федерации» Контрольно-счётная палата Республики Хакасия признана призером (дипломом 2 степени) в номинации «Лучшее экспертно-аналитическое мероприятие» в Сибирском федеральном округе.</p>
<p>Организация мероприятий по автоматизации внутренней деятельности и процесса осуществления внешнего государственного финансового контроля, использованию в контрольной и экспертно-аналитической работе информационных систем органов государственной власти</p>	<p>На основании поданных заявок на подключение в качестве участников Государственной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», Минфином Хакасии предоставлен доступ в режиме просмотра к подсистеме «Управление национальными проектами» всему инспекторскому составу и аудиторам.</p> <p>Палатой проведена рабочая встреча с Минфином Хакасии по вопросу обеспечения доступа в программный комплекс «Бюджет - СМАРТ» по исполнению республиканского бюджета, находящемся в его ведении.</p> <p>По итогам встречи 5-ти сотрудникам Палаты обеспечен удаленный доступ в режиме просмотра с использованием защищенного канала связи к расходным расписаниям по финансированию из республиканского бюджета (2022-2023 годы), что позволит своевременно владеть более актуальной, достоверной информацией с целью формирования обоснованных выводов.</p> <p>В отчетном периоде Контрольно-счётная палата продолжает использование удаленного доступа по защищенному каналу связи в режиме просмотра к</p>

	<p>программному комплексу «Свод - СМАРТ», к формам бюджетной и бухгалтерской отчетности главных распорядителей средств республиканского бюджета, государственных и муниципальных учреждений, органов местного самоуправления Республики Хакасии, что значительно экономит время инспекторов на составление запросов объектам контроля на предоставление необходимой информации.</p> <p>При работе с Управлением Федерального казначейства по Республике Хакасия Контрольно-счётной палатой используется Система удаленного финансового документооборота СУФД-1С.</p> <p>В целях более полного анализа участников закупок для государственных и муниципальных нужд используется Единая информационная система в сфере закупок. Кроме доступа сотрудникам Палаты к функционалу модуля ЕИС «Риск-мониторинг» (2022 год), также предоставлена возможность использования специализированного сервиса «Мониторинг закупок» в 4 квартале 2023 года. Данная программа дает возможность органам аудита в сфере закупок проводить анализ с использованием всех данных реестра контрактов, реестра недобросовестных поставщиков, реестра плана-графика закупок, реестра жалоб, реестра проверок и прочее.</p> <p>В результате обращения в Росавтодор Контрольно-счётной палате Республики Хакасия предоставлен доступ к отдельным модулям системы оперативного управления «Эталон», которая позволяет в автоматизированном режиме осуществлять контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, направленных на обеспечение дорожной деятельности.</p> <p>В связи с необходимостью дальнейшей автоматизации деятельности в течение 2023 года проанализированы лучшие практики использования контрольно-счетными органами субъектов РФ информационных систем для осуществления своих полномочий с целью подготовки плана мероприятий по внедрению автоматизированной информационной системы при осуществлении деятельности Контрольно-счётной палаты.</p>
<p>Повышение открытости и прозрачности деятельности, расширение форм и способов доведения информации о результатах деятельности до всех</p>	<p>Реализация принципа гласности в деятельности осуществлялась, в том числе в части ведения официальных страниц в социальных сетях «ВКонтакте», «Telegram», позволяющих расширить обратную связь и информирование в целях открытости данных о работе, привлечения внимания граждан по вопросам</p>



<p>заинтересованных сторон, повышение качества и информативности публичных материалов с соблюдением требований простоты и ясности их изложения</p>	<p>деятельности Контрольно-счётной палаты.</p> <p>В течение 2023 года сайт Контрольно-счётной палаты с целью ознакомления с опубликованными материалами посетили более 15 тыс. пользователей сети Интернет, что свидетельствует о значимости и интересе для жителей Хакасии результатов работы Палаты.</p> <p>В соответствии с Законом Республики Хакасия «О Контрольно-счётной палате Республики Хакасия» на официальном сайте Палаты опубликованы 81 информационно-новостной материал, 69 информации и заключений по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и финансовых экспертиз.</p> <p>На портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации размещено 79 материалов по разделам «Новости», «Анонсы», «Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия», «Об экспертизе нормативных правовых актов», «Об участии контрольно-счетных органов в мероприятиях».</p>
<p>Развитие взаимодействия с контрольно-счетными органами муниципальных образований Республики Хакасия, оказание им методологической помощи при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля</p>	<p>В целях рассмотрения вопросов практики планирования и осуществления деятельности контрольно-счетными органами Республики Хакасия на основании поручений законодательных (представительных) органов, предложений высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и глав муниципальных образований Контрольно-счетной палатой организовано расширенное заседание Совета КСО Республики Хакасия с участием председателей Советов депутатов муниципальных образований Республики Хакасия и представителей Верховного Совета Республики Хакасия.</p> <p>В рамках состоявшегося заседания Совета КСО Республики Хакасия также утверждено в новой редакции Положение «О Совете контрольно-счетных органов Республики Хакасия».</p> <p>Реализуя установленное законодательством право планирования и проведения совместных с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в 2023 году проведены совместные мероприятия.</p> <p>Продолжена работа по заключению Соглашений о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.</p> <p>Четыре обратившихся муниципальных образования Ширинского района (Джиримский, Соленоозерный, Целинный, Черноозерный сельсоветы), заключили с</p>

	<p>Палатой указанные Соглашения, которые вступили в силу с 01 января 2024 года.</p> <p>Ранее Соглашения были заключены только с Пуланкольским сельсоветом Аскизского района. В отчетном периоде также оказана консультационная и юридическая поддержка контрольно-счетным комиссиям Бейского и Богградского районов (в том числе с участием в ходе судебных заседаний) в случаях предъявления исковых требований по вопросам внешнего муниципального финансового контроля.</p>
<p>Совершенствование межведомственного взаимодействия с органами государственного финансового контроля, а также с правоохранительными, надзорными органами в целях повышения полноты и качества реализации результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности</p>	<p>В 2023 году продолжена работа по развитию и укреплению взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее - Совет), региональными контрольно-счетными органами.</p> <p>В соответствии с планом работы Совета на 2023 год подготовлены и направлены в комиссии Совета 12 предложений и информационных материалов.</p> <p>Взаимодействие с контрольно-счетными органами субъектов РФ и Сибирского федерального округа осуществлялось в рамках проводимых Счетной палатой РФ и Советом семинаров и совещаний, обмена информацией с использованием материалов портала Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ, а также в рабочем порядке.</p> <p>В части Соглашений о взаимодействии с правоохранительными органами Республики Хакасия и на основании отдельных запросов в Прокуратуру Республики Хакасия, ГСУ Следственного комитета РФ по Красноярскому краю и Республике Хакасия, УФСБ России по Республике Хакасия, МВД по Республике Хакасия направлено 28 материалов по 20 контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям 2023 года и 12 материалов по 9 поверкам, проведенным в 2021-2022 годах.</p> <p>Председатель Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия входит в состав межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия коррупции при прокуратуре республики, на заседании которой в июне 2023 года представлена информация об эффективности проведенных в течение отчетного года совместных целевых мероприятий, предусмотренных планом группы.</p> <p>По предложению прокуратуры в феврале 2023 года на семинаре по вопросам организации контрольно-</p>

надзорной деятельности в финансовой сфере был представлен доклад «Нарушения, выявляемые в ходе осуществления переданных Контрольно-счётной палате Республики Хакасия полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля». В работе расширенного заседания коллегии прокуратуры Республики Хакасия по обсуждению результатов анализа состояния законности и практики прокурорского надзора в сфере исполнения бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок в мае 2023 года принято участие с докладом на тему «Анализ основных нарушений, выявленных Контрольно-счётной палатой Республики Хакасия в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2022 году и истекшем периоде 2023 года, а также полноты и эффективности принятых мер по их устранению объектами контроля».

В целях совершенствования деятельности и повышения уровня взаимодействия по вопросам, связанным с выявлением, предупреждением и пресечением правонарушений в финансово-бюджетной сфере, а также в процессе использования республиканской собственности, в октябре 2023 года между Контрольно-счётной палатой и Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия заключено Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии.

Данные рекомендации способствуют совершенствованию системы внешнего государственного финансового контроля (аудита) и сохраняют приоритетность в дальнейшей работе Контрольно-счётной палаты.

С учетом анализа выполнения рекомендаций, принимая во внимание Стратегию развития Контрольно-счётной палаты на 2022-2027 годы сформированы рекомендации, которые будут включены в постановление Верховного Совета Республики Хакасия «Об отчете о деятельности Контрольно-счётной палаты Республики Хакасия в 2023 году» в качестве приоритетных направлений в работе Контрольно-счётной палаты.

Председатель комитета

В.В. Марков