

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.05.2024 № 164**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

6 мая 2024 г.

84. О проекте федерального закона № 591104-8 "О внесении изменений в статьи 39.14 и 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 34 Федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (об уточнении порядка предоставления земельных участков в аренду без торгов отдельным категориям граждан) - вносят сенаторы Российской Федерации А.В.Кутепов, А.А.Салпагаров

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июнь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по вопросам собственности, земельным и имущественным отношениям отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 3 июня 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июнь 2024 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

13.05.24  
15/15-51/432

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« 2 » апреля 2024 г.

№ 83-04.83/АК

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 02.04.2024 15:36  
№591104-8; 1.1

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 39.14 и 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 34 Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз;
2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз;
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 39.14 и 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 34 Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 1 л. в 1 экз;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз;
5. Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект на 2 л. в 1 экз;
6. Копия текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе на 1 диске.

Вх. № 1.1- 2329
04 АПР 2024

А.В. Кутепов

А.А. Салпагаров

Вносится сенаторами  
Российской Федерации  
А.В. Кутеповым,  
А.А. Салпагаровым

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 39.14 и 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 34 Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

### Статья 1

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4218; 2015, № 1, ст. 40; № 29, ст. 4350; 2016, № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4269, ст. 4282, ст. 4298; 2017, № 27, ст. 3938; № 31, ст. 4765, ст. 4766; 2018, № 28, ст. 4139; № 32, ст. 5133; № 53, ст. 8411; 2019, № 52, ст. 7820; 2020, № 29, ст. 4504, ст. 4512; № 42, ст. 6505; № 52, ст. 8581; 2021, № 1, ст. 33; № 17, ст. 2878; № 27, ст. 5054, ст. 5101; 2022, № 1, ст. 5, ст. 45; № 29, ст. 5279; № 41, ст. 6947; 2023, № 12, ст. 1890; № 25, ст. 4675; № 31, ст. 5764; № 32, ст. 6162, ст. 6180, ст. 6224) следующие изменения:

1) подпункт 1 пункта 7 статьи 39<sup>14</sup> после слов «граждан бесплатно» дополнить словами «или в аренду»;

2) статью 39<sup>19</sup> дополнить пунктами 3 и 4 следующего содержания: «

«3. Предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан в аренду без проведения торгов по основаниям, указанным в подпункте 14 статьи 39.6 настоящего Кодекса, осуществляется однократно. Если гражданин имеет право на предоставление земельного участка в аренду без проведения торгов по нескольким основаниям, указанным в подпункте 14 статьи 39.6 настоящего Кодекса, этот гражданин вправе получить в аренду без проведения торгов земельный участок по одному из указанных оснований.

4. Если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов по основаниям, указанным в подпункте 14 статьи 39.6 настоящего Кодекса, порядок снятия граждан с данного учета, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.».

## Статья 2

Часть 19 статьи 34 Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 26, ст. 3377; 2019, № 52, ст. 7773; 2022, № 41, ст. 6947) после слов «в собственность бесплатно» дополнить словами «или в аренду», после слов «указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5» дополнить словами «или подпункте 14 пункта 2 статьи 39.6».

## Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 39.14 и 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 34 Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект разработан в целях упорядочения положений действующего законодательства о предоставлении льготным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (далее также – земельные участки, ЗУ) с учётом практики применения норм законодательства о льготном предоставлении земельных участков и анализа проблем, возникших при их реализации, поскольку положения действующего федерального законодательства:

- не учитывают региональные особенности использования земель (прежде всего, само наличие земель в отдельных субъектах Российской Федерации (далее – субъекты РФ) и

- не предусматривают право субъектов РФ на установление порядка и условий реализации права льготных категорий граждан на приобретение земельных участков без проведения торгов.

Проект направлен на обеспечение единства подходов при предоставлении льготным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в связи с чем Проектом предусмотрено наделение субъектов РФ правом определять в отношении граждан, имеющих право на предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов по основаниям, указанным в подпункте 14 статьи 39.6 ЗК РФ, порядок постановки на учет, порядок снятия с учета, основания для отказа в предоставлении, предельные размеры земельных участков, в связи с чем в статью 39.19 вносятся соответствующие изменения. Согласно положениям статей 39.5 и 39.6 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ) земельные участки могут предоставляться отдельным категориям граждан без проведения торгов в собственность или в аренду в случаях, предусмотренных федеральными законами, а также в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ.

Федеральными законами установлено право различных категорий граждан на приобретение земельных участков без проведения торгов: Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы<sup>1</sup>, Героев Труда Российской Федерации<sup>2</sup>, инвалидов и семей, имеющих

---

<sup>1</sup> Закон РФ от 15.01.1993 № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы».

<sup>2</sup> Федеральный закон от 09.01.1997 № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы».

в своём составе инвалидов<sup>3</sup>, ветеранов<sup>4</sup>, граждан, имеющие трех и более детей (далее – многодетные семьи) лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы или с работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС<sup>5</sup> и др.

При этом указанные льготы содержатся в различных федеральных законах, не связаны между собой, не приведены в систему с единым подходом и существуют каждая сама по себе.

ЗК РФ и федеральные законы не устанавливают очередность реализации права на приобретение земельного участка без проведения торгов между различными льготными категориями и не определяют, какие категории граждан имеют приоритет в предоставлении земельных участков (в порядке реализации первоочередного/внеочередного права), а также не учитывают уже имеющиеся обязательства субъектов РФ по предоставлению земельных участков льготным категориям граждан<sup>6</sup>. Таким образом, фактически существует конкуренция норм, в условиях которой субъект РФ должен самостоятельно определять приоритетность между льготными категориями, не имея правовых оснований для этого.

Данные льготы также не учитывают региональные особенности земельного банка субъектов РФ, и прежде всего, само наличие земель в отдельных субъектах РФ для реализации таких льгот.

Вместе с тем любое обязательство государства по предоставлению земельных участков должно быть обеспечено необходимыми земельными ресурсами в соответствующем объеме и реализуемо на практике.

Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в определении от 21.02.2008 № 121-О-О отсутствие возможности формирования земельного участка в границах городского поселения может быть обусловлено особенностями развития данного поселения с учетом градостроительных, экологических и иных норм, что само по себе не может рассматриваться как нарушение конституционных прав граждан.

Особенностью субъектов РФ – городов федерального значения (приоритет в планах развития которых составляют обеспечение градостроительной деятельности, устойчивое развитие территорий, повышение качества городской среды) является ограниченность земельного ресурса. В этой связи исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации – городов федерального значения не могут обеспечить реализацию положений действующего земельного

---

<sup>3</sup> Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

<sup>4</sup> Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»;

<sup>5</sup> Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

<sup>6</sup> В Санкт-Петербурге в очереди на предоставление земельных участков состоит более 30000 многодетных семей.

законодательства в части предоставления земельных участков льготным категориям граждан в силу объективных причин.

ЗК РФ предусматривает право субъектов РФ на установление дополнительных условий предоставления земельных участков в отношении многодетных семей, а именно: право предусмотреть требование о нуждаемости таких лиц в жилых помещениях и возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления земельного участка (подпункт 6 статьи 39.5 ЗК РФ).

Так, например, город федерального значения Санкт-Петербург реализовал данный механизм, предусмотрев право выбора многодетных граждан между предоставлением земельного участка и получением сертификата «Земельный капитал в Санкт-Петербурге», средства которого направляются многодетным гражданам в целях возмещения расходов на приобретение земельного участка для ведения садоводства. Как показала практика, указанная мера социальной поддержки явилась эффективным инструментом реализации права многодетных семей на приобретение земельного участка.

Необходимо отметить, что распоряжением Президента РФ от 06.06.2023 № 174-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих, лиц, заключивших контракт о пребывании в добровольческом формировании, содействующем выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членов их семей» регионам рекомендовано бесплатно предоставлять участникам военной операции земельные участки по месту жительства/пребывания. Исключение – Москва, Санкт-Петербург и Севастополь. Им рекомендовано предусмотреть иные меры поддержки.

Следует также обратить внимание на то, что в настоящее время право льготных категорий граждан на приобретение земельных участков не связано с местом проживания гражданина. Предусмотренное ЗК РФ и федеральными законами право может быть реализовано гражданами льготных категорий в любом субъекте РФ независимо от постоянного места жительства.

Согласно пункту 6 статьи 39.14 ЗК РФ предоставление земельного участка без проведения торгов в порядке реализации гражданами права на первоочередное/внеочередное приобретение ЗУ осуществляется однократно. Однако реализация данного положения имеет сложности в связи с отсутствием в уполномоченном органе государственной власти субъекта РФ информации о том, воспользовался ли гражданин льготной категории данным правом в ином субъекте РФ.

Для решения проблем, возникающих при предоставлении земельных участков льготным категориям граждан, в целях создания равных условий реализации их прав с учётом региональных особенностей субъектов РФ, недопущения возникновения социальной напряженности среди таких граждан, целесообразно дополнить ЗК РФ положениями о праве субъектов

РФ устанавливать дополнительные условия реализации права на первоочередное/внеочередное приобретение земельных участков в собственность или аренду без проведения торгов, в том числе, путём установления «ценза оседлости», расширения круга льготных категорий лиц, которые наряду с многодетными семьями будут иметь право на получение иных мер социальной поддержки взамен предоставления земельных участков.

Реализация гарантированного Конституцией РФ права субъектов на принятие законов по вопросам земельного законодательства позволит обеспечить сбалансированный учет экологических, экономических, социальных и иных факторов при реализации государственной политики в сфере земельных отношений.

Проект соответствует актам более высокой юридической силы, не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проект не подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия.

Принятие Проекта не повлечет за собой необходимости обеспечения его информационно-рекламного сопровождения, поскольку Проект не затрагивает концептуальных и социально значимых проблем и вопросов, касающихся управления государственным имуществом. Осуществление разработки медиа-плана к Проекту нецелесообразно.

Принятие Проекта не повлечет необходимость признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или разработки иных нормативных правовых актов.

Принятие Проекта не потребует дополнительного финансирования из средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ и не окажет влияния на увеличение доходов бюджетов субъектов РФ.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'А. Саенко', followed by a large, stylized flourish or scribble.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

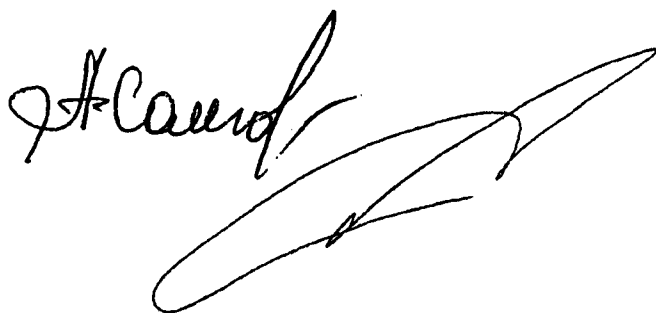
**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 39.14 и 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 34 Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 39.14 и 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 34 Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "А. Саенко", followed by a large, sweeping flourish.

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 39.14  
и 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 34  
Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс  
Российской Федерации и отдельные законодательные акты  
Российской Федерации»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в статьи 39.14 и 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 34 Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует финансирования за счет средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "А.Самойлов", with a large, sweeping flourish extending to the right.



Сенатору Российской Федерации  
А.В.Кутепову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 28 » марта 2024 г.

№ ДГ-П11-9128

МОСКВА

На № 83-02.381/АК@ от 27 декабря 2023 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 39.14 и 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации и статью 34 Федерального закона "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу сенатором Российской Федерации А.В.Кутеповым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается распространить особенности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно на случаи предоставления таких участков гражданам, имеющим право на первоочередное или внеочередное приобретение земельных участков в аренду без проведения торгов.

Концепция законопроекта в целом поддерживается, поскольку законопроект направлен на обеспечение единства подходов при предоставлении льготным категориям граждан земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Вместе с тем во избежание ухудшения существующего положения льготных категорий граждан законопроект требует доработки.

0222044-Уч-2024 (4.0)



Так, положения статьи 39<sup>19</sup> Земельного кодекса Российской Федерации (далее - Земельный кодекс) распространяются только на случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, отдельным категориям граждан в собственность бесплатно. Согласно подпункту 14 пункта 2 статьи 39<sup>6</sup> Земельного кодекса граждане, имеющие право на первоочередное или внеочередное приобретение земельных участков в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, вправе приобрести земельные участки в аренду без проведения торгов по общим правилам, предусмотренным Земельным кодексом. В связи с этим необходимо сохранить гарантии для льготных категорий граждан на предоставление нескольких участков в случае, если гражданин имеет право на предоставление ему земельного участка как в собственность бесплатно (например, Герой России), так и в аренду (например, инвалид).

При этом во избежание возложения на льготные категории граждан излишних обязанностей и возникновения дополнительных процедур, увеличения сроков предоставления земельных участков из проектируемого законопроектом пункта 2 статьи 39<sup>19</sup> Земельного кодекса необходимо исключить положение о наделении субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению порядка предоставления земельных участков в аренду без торгов для случая, предусмотренного подпунктом 14 пункта 2 статьи 39<sup>6</sup> Земельного кодекса.

Кроме того, в финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствует информация о влиянии проектируемых положений на доходы бюджетов субъектов Российской Федерации.

Законопроект соответствует актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний до внесения в Государственную Думу.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д. Григоренко

0222044-Уч-2024 (4.0)

