

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

**КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИИ, ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ И
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
от 21 мая 2024 года

**на проект закона Республики Хакасия № 15-37/36-8
«О внесении изменений в статьи 8 и 23 Закона Республики Хакасия
«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера в Республике Хакасия»**

Комитет Верховного Совета Республики Хакасия по экологии, природным ресурсам и природопользованию (далее – комитет) рассмотрел представленный проект закона Республики Хакасия № 15-37/36-8 «О внесении изменений в статьи 8 и 23 Закона Республики Хакасия «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Хакасия», внесенный депутатом Верховного Совета Республики Хакасия О.Е. Городковой (далее – проект закона), и отмечает.

Проектом закона к предупреждению чрезвычайных ситуаций предлагается отнести мероприятия, осуществляемые с момента объявления режима повышенной готовности – при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации. До внесения изменений в законе значились только мероприятия, проводимые заранее, в режиме повседневной деятельности – при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации.

Целью проекта закона является установление правовой возможности использования имеющихся резервов материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее ЧС), при выполнении мероприятий, направленных на предупреждение ЧС при введении режима повышенной готовности, как это предусмотрено в Порядке предоставления бюджетных средств из резервного фонда Правительства Республики Хакасия по предупреждению и ликвидации ЧС и последствий стихийных бедствий.

Однако в комитет на проект закона поступили замечания от Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и правового отдела Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия.

В заключениях указывается, что в соответствии со статьей 2 проекта закона вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, однако предлагаемые проектом закона изменения вносятся с целью приведения норм Закона Республики Хакасия от 17 ноября 1998 года № 43 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Хакасия» (далее – Закон № 43) в соответствие с Федеральным законом от 30 января 2024 года № 5-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», вступающим в силу по истечении ста пятидесяти дней после дня его официального опубликования (т.е. с 29 июня 2024 года).

Кроме того, в проекте закона предусматривается, что резервы финансовых и материальных ресурсов, за исключением государственного материального резерва, могут использоваться при введении режима повышенной готовности в случае, если это предусмотрено порядком создания и использования резервов (резервных фондов).

Вместе с тем государственный материальный резерв, в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 1994 года № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве», представляет собой особый федеральный (общероссийский) запас материальных ценностей, предназначенный для использования в целях и порядке, которые предусмотрены указанным Федеральным законом.

При этом в части первой статьи 23 Закона № 43 содержится указание только на резервы финансовых и материальных ресурсов, создаваемые Правительством Республики Хакасия, органами местного самоуправления и организациями.

Помимо этого, необходимо учитывать, что абзацем четвертым статьи 18 Закона № 43 установлена обязанность граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Республики Хакасия изучать основные способы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила охраны жизни людей на водных объектах, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать свои знания и практические навыки в указанной области.

Ранее указанная норма соответствовала абзацу четвертому статьи 19 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон № 68-ФЗ).

Между тем Федеральным законом от 25 ноября 2009 года № 267-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в абзаце четвертом статьи 19 Федерального закона № 68-ФЗ слово «медицинской» было исключено.

Комитет полагает, что предусмотренные проектом закона Республики Хакасия изменения Закона № 43 являются обоснованными и будут способствовать оперативному проведению мероприятий, направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, масштаба их последствий, а также на сохранение здоровья людей, и позволит сократить размер материального ущерба.

При этом использование резерва в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций может предотвратить ущерб, значительно превышающий стоимость привлекаемых материальных ресурсов, а возможность многократного использования отдельных видов этих ресурсов не потребует их восполнения, так как после использования они возвращаются обратно в резерв.

Проанализировав положения представленного проекта закона в новой редакции, комитет отмечает, что указанные правки правового, редакционного и юридико-технического характера устранены. Нормы проекта закона не противоречат федеральному законодательству.

С учетом изложенного, комитет поддерживает концепцию проекта закона и рекомендует Верховному Совету Республики Хакасия принять проект

закона Республики Хакасия № 15-37/36-8 «О внесении изменений в статьи 8 и 23 Закона Республики Хакасия «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Республике Хакасия» с учетом таблицы поправок в первом чтении и рассмотреть его во втором (окончательном) чтении на этом же заседании Верховного Совета Республики Хакасия.

Председатель комитета
Верховного Совета
Республики Хакасия по
экологии, природным ресурсам
и природопользованию



О.Е. Городкова