

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 27.05.2024 № 168
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

27 мая 2024 г.

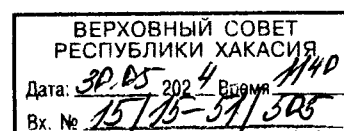
75. О проекте федерального закона № 614967-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях повышения эффективности федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции)" - вносят депутаты Государственной Думы Д.Ф.Вяткин, К.Ф.Затулин, С.Д.Леонов, Н.В.Новичков, К.К.Тайсаев, А.О.Ткачѐв

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции, Комитет Государственной Думы по защите семьи, вопросам отцовства, материнства и детства – соисполнителями.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (июнь) 2024 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам



субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитетов-соисполнителей, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 10 июня 2024 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – июнь 2024 года.

Председатель Государственной
Федеральной Думы
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.04.2024 16:26
№614967-8; 1.1

27 апреля 2024 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.04.2024 16:50
№615003-8; 1.1

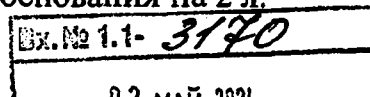
Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем следующие проекты федеральных законов, вносимые в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке реализации права законодательной инициативы:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях повышения эффективности федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции)».

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части наделения органов внутренних дел (полиции) полномочиями по принятию решений об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства)».

- Приложение:
1. Проекты федеральных законов на 48 л.
 2. Пояснительные записки к проектам федеральных законов на 7 л.
 3. Финансово-экономические обоснования на 2 л.



0 2 1117 2021

4. Перечни федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федеральных законов на 2 л.

5. Перечни нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федеральных законов на 3 л.

6. Копии текстов проектов федеральных законов и материалов к ним на магнитных носителях.



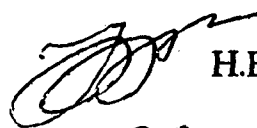
Д.Ф.Вяткин



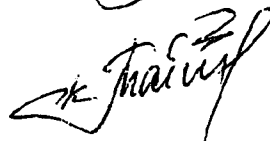
К.Ф.Затулин



С.Д.Леонов



Н.В.Новичков



К.К.Тайсаев



А.О.Ткачев

Вносится депутатами
Государственной Думы
Д.Ф.Вяткин
К.Ф.Затулин
С.Д.Леонов
Н.В.Новичков
К.К.Тайсаев
А.О.Ткачев

Проект № 614964-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации (в целях повышения эффективности
федерального государственного контроля (надзора)
в сфере миграции)**

Статья 1

Статью 22 Федерального закона от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 30, ст. 3285; 2008, № 30, ст. 3589, 3616; 2009, № 29, ст. 3636; 2011, № 13, ст. 1689; № 27, ст. 3880; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 48, ст. 6165; 2014, № 52, ст. 7557; 2015, № 48, ст. 6724; 2018, № 31, ст. 4846; № 53, ст. 8454; 2020, № 24, ст. 3756; 2022, № 29, ст. 5324) дополнить частью 6¹ следующего содержания:

«6¹. Постановка на учет по месту пребывания временно пребывающего в Российской Федерации иностранного гражданина

осуществляется на срок, заявленный в уведомлении о прибытии иностранного гражданина в место пребывания, либо на срок не более чем на один год.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032; 2003, № 27, ст. 2700; № 46, ст. 4437; 2006, № 30, ст. 3286; 2007, № 1, ст. 21; № 49, ст. 6071; 2008, № 19, ст. 2094; № 30, ст. 3616; 2009, № 19, ст. 2283; № 26, ст. 3125; 2010, № 21, ст. 2524; № 31, ст. 4196; № 40, ст. 4969; № 52, ст. 7000; 2011, № 1, ст. 50; № 13, ст. 1689; № 17, ст. 2321; № 27, ст. 3880; № 49, ст. 7043, 7061; 2012, № 31, ст. 4322; № 53, ст. 7640, 7645; 2013, № 19, ст. 2309; № 23, ст. 2866; № 27, ст. 3477; № 30, ст. 4036, 4037, 4040, 4057, 4081; № 52, ст. 6951, 6954, 6955; 2014, № 16, ст. 1828, 1831; № 19, ст. 2311, 2332; № 26, ст. 3370; № 30, ст. 4231; № 48, ст. 6638, 6659; № 49, ст. 6918; № 52, ст. 7557; 2015, № 1, ст. 61, 72; № 10, ст. 1426; № 21, ст. 2984; № 27, ст. 3951, 3990, 3993; № 29, ст. 4339, 4356; № 48, ст. 6709; 2016, № 1, ст. 58, 86; 2017, № 24, ст. 3480; № 31, ст. 4765; 2018, № 1, ст. 77, 82; № 30, ст. 4551; № 53, ст. 8433, 8454; 2019, № 18, ст. 2224; № 23, ст. 2904; № 25, ст. 3164, 3165; № 31, ст. 4416; 2020, № 6, ст. 595; № 15, ст. 2242; № 17, ст. 2713; № 31, ст. 5027; № 42, ст. 6516; 2021, № 1, ст. 56; № 9, ст. 1469, 1475; № 27, ст. 5098, 5102, 5171, 5179, 5185; 2022, № 14, ст. 2200; № 27,

ст. 4608; № 29, ст. 5204, 5238, 5324) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«режим высылки - правовой режим, применяемый на основании настоящего Федерального закона в отношении иностранного гражданина, находящегося в Российской Федерации и не имеющего законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации.»;

2) статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Условия пребывания (проживания) иностранных граждан в Российской Федерации

1. Иностранцы граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

2. Для сохранения права на въезд в Российскую Федерацию, пребывание (проживание) на территории Российской Федерации иностранный гражданин обязан воздерживаться от деятельности в ущерб интересам Российской Федерации, соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации, в том числе:

1) бережно относиться к окружающей среде, природным ресурсам, материальным и культурным ценностям Российской Федерации;

2) уважать многообразие региональных и этнокультурных укладов жизни населения Российской Федерации;

3) не препятствовать реализации прав и свобод граждан Российской Федерации, деятельности органов публичной власти Российской Федерации и их должностных лиц;

4) не вмешиваться во внешнюю и внутреннюю государственную политику Российской Федерации, в том числе не осуществлять действий направленных на побуждение к принятию, изменению, отмене законов или иных нормативных правовых актов;

5) уважать традиционные российские духовно-нравственные ценности, в том числе представления о браке, как союзе мужчины и женщины, семье, материнстве, отцовстве, детстве, соблюдать требования о недопустимости пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений и искажения исторической правды о подвиге советского народа при защите Отечества и его вкладе в победу над фашизмом;

6) воздерживаться от финансирования и иного содействия деятельности, нарушающей положения подпунктов 1 - 5 настоящего пункта, и вовлечения в неё иных граждан.

3. Находящиеся в Российской Федерации иностранные граждане, являющиеся законными представителями несовершеннолетних иностранных граждан, совершеннолетних недееспособных или ограниченно дееспособных иностранных граждан, обязаны обеспечивать законность пребывания (проживания) в Российской Федерации несовершеннолетних или совершеннолетних недееспособных и

ограниченно дееспособных иностранных граждан, соблюдение ими требований, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи, реализацию детьми своих прав, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, включая получение ими основного общего образования, медицинской помощи, проживание в надлежащих-жилищно-бытовых условиях.»;

3) в абзаце втором пункта 1 статьи 5 слова «в течение каждого периода в сто восемьдесят суток» заменить словами «в течение одного календарного года»;

4) главу I дополнить статьей 9¹ следующего содержания:

«Статья 9¹. Режим высылки

1. Иностранец, находящийся в Российской Федерации и не имеющий законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации, считается находящимся в режиме высылки со дня внесения сведений о нем в Реестр контролируемых лиц, предусмотренный статьей 31² настоящего Федерального закона.

2. Применение в отношении иностранца режима высылки прекращается со дня исключения сведений о нем из Реестра контролируемых лиц в соответствии с пунктом 6 статьи 31² настоящего Федерального закона.

3. Порядок применения и прекращения режима высылки устанавливается федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

4. Иностранец, находящийся в режиме высылки (далее – контролируемое лицо) имеет право:

1) получать по его запросу от территориальных органов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, их должностных лиц информацию, которая относится к основаниям применения режима высылки и предоставление которой не запрещено федеральными законами;

2) знакомиться с принятыми территориальными органами федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, их должностными лицами в отношении него решениями о применении мер, проводимыми в рамках режима высылки;

3) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориального органа (далее – должностное лицо органа внутренних дел), осуществляющих контроль в рамках режима высылки, решения такого органа, повлекшие за собой нарушение прав контролируемого лица при осуществлении контроля в рамках режима высылки, в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу или в суд в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5. Контролируемое лицо обязано:

1) явиться в установленный срок к должностному лицу органа внутренних дел в случае вручения (направления) ему предписания о явке, форма и порядок вручения (направления) которого утверждается федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел;

2) своевременно исполнять требования, соблюдать запреты и ограничения, установленные настоящей статьей;

3) информировать в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, в том числе в электронной форме, территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел:

а) о своем местонахождении, в том числе путем направления информации с фотографическим изображением с отметкой о геолокации, в случае невозможности личной явки в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел;

б) о возникновении обстоятельств, препятствующих своевременному самостоятельному выезду из Российской Федерации;

в) о смене места пребывания без разрешения территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в случае наступления обстоятельств непреодолимой силы;

г) о дате, месте и маршруте планируемого самостоятельного выезда из Российской Федерации.

6. В случае неоднократного (два и более раза) неисполнения обязанностей, установленных пунктом 5 настоящей статьи, в отношении контролируемого лица принимаются решения о депортации и о помещении в специальное учреждение в порядке, установленном пунктом 9³ статьи 31 настоящего Федерального закона. Если такие решения ранее уже были вынесены в отношении иностранного гражданина, повторно они не выносятся. Исполнение решения о депортации контролируемого лица, в отношении которого имеется решение об ограничении выезда за пределы Российской Федерации, приостанавливается до отмены такого решения.

7. Контроль за нахождением в Российской Федерации контролируемого лица осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел и его территориальным органом по месту жительства, месту пребывания или фактического нахождения такого иностранного гражданина с применением мер федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции, установленных статьей 31¹ настоящего Федерального закона.»;

5) абзац первый пункта 1 статьи 11 дополнить словами: «, а также в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом»;

б) пункт 1 статьи 30 изложить в следующей редакции:

«1. Федеральный государственный контроль (надзор) за пребыванием, проживанием в Российской Федерации и транзитным передвижением в пределах Российской Федерации иностранных граждан осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации.»;

7) в статье 31:

а) в наименовании статьи после слов «срока пребывания или проживания в Российской Федерации» дополнить словами «, режима высылки»;

б) пункт 9³ изложить в следующей редакции:

«9³. Помещение в специальное учреждение иностранного гражданина, находящегося под режимом высылки, в отношении которого принято решение о депортации в случае, указанном в пункте 6 статьи 9¹ настоящего Федерального закона, осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальным органом на основании решения руководителя указанного федерального органа или его заместителя либо руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его заместителя на срок, не превышающий 48 часов.

Срок, указанный в абзацах первом и втором настоящего пункта, может быть продлен судьей по заявлению уполномоченного должностного лица федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориального органа в порядке, предусмотренном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, на срок, необходимый для организации выезда контролируемого лица из Российской Федерации.»;

8) дополнить главу V статьями 31¹, 31² и 31³ следующего содержания:

«Статья 31¹. Меры федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции, применяемые в рамках режима высылки

1. В рамках режима высылки применяются следующие меры федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции:

- 1) ведение Реестра контролируемых лиц;
- 2) ограничение отдельных прав и свобод контролируемого лица в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи;
- 3) установление местонахождения контролируемого лица;
- 4) доставление контролируемого лица;
- 5) задержание контролируемого лица;
- 6) помещение контролируемого лица в специальное учреждение;

7) проверка документов, удостоверяющих личность контролируемого лица (идентификация), и иных документов, представляемых в отношении такого лица;

8) установление личности контролируемого лица;

9) проведение обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования контролируемого лица;

10) согласование маршрута следования контролируемого лица до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации;

11) наблюдение за соблюдением контролируемым лицом установленных ограничений и вынесенных предписаний, выполнения возложенных на него обязанностей.

2. В отношении иностранного гражданина, находящегося в режиме высылки, применяют ограничительные меры в виде:

1) запрета на государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

2) запрета на приобретение недвижимого имущества, транспортных средств, самоходных машин и других видов техники;

3) запрета на постановку недвижимого имущества на государственный кадастровый учет и (или) государственную регистрацию

прав, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

4) запрета на государственную регистрацию транспортных средств, самоходных машин и других видов техники в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 г. № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 297-ФЗ «О самоходных машинах и других видах техники»;

5) ограничения на пользование правом на управление транспортными средствами, предоставленным Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

6) отказа в допуске к сдаче экзаменов на права на управление транспортными средствами, в получении (замене, обмене) российского национального или международного водительского удостоверения;

7) отказа в открытии банковского счета, осуществлении перевода денежных средств, распоряжении денежными средствами, находящимися на счетах в банках и других кредитных организациях Российской Федерации, за исключением покупки товаров из расчета 30 000 рублей в месяц и проездных документов для выезда из Российской Федерации, уплаты штрафов, назначенных государственными органами в соответствии с законодательством Российской Федерации, отказа в заключении

кредитных договоров и договоров займа (микрозайма). Положения настоящего подпункта в части открытия счета в банках и других кредитных организациях Российской Федерации не распространяются на иностранных граждан, отбывающих уголовное наказание в виде исправительных, принудительных работы или лишения свободы.»;

8) запрета на заключение брака;

9) запрета на изменение места жительства или места пребывания в Российской Федерации без разрешения территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, осуществляющего контроль;

10) запрета на выезд за пределы территории субъекта Российской Федерации, муниципального образования, в котором контролируемое лицо проживает (пребывает), за исключением выезда из Российской Федерации;

11) иные ограничения, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Запреты, установленные подпунктами 1 - 11 настоящего пункта, применяются с даты внесения сведений об иностранном гражданине в Реестр контролируемых лиц, предусмотренный статьей 31² настоящего Федерального закона, и продолжают действовать до исключения сведений о таком лице из Реестра контролируемых лиц.

3. Установление местонахождения контролируемого лица осуществляется территориальным органом федерального органа

исполнительной власти в сфере внутренних дел в случаях отсутствия сведений о местонахождении контролируемого лица и (или) неисполнения контролируемым лицом обязанностей, установленных подпунктами 1 и 3 пункта 5 статьи 9¹ настоящего Федерального закона.

Порядок применения мер по установлению места нахождения контролируемого лица устанавливается федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

4. Доставка контролируемого лица, то есть его принудительное препровождение в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в специальное учреждение либо в иное служебное помещение осуществляется в целях установления личности, решения вопроса о задержании, депортации или помещении в специальное учреждение, в случаях установленных настоящим Федеральным законом.

5. Задержание применяется в порядке, предусмотренном статьей 14 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» в отношении контролируемого лица, уклоняющегося от исполнения обязанностей, установленных пунктом 5 статьи 9¹ настоящего Федерального закона, или от исполнения обязанности по выезду за пределы Российской Федерации..

6. Помещение контролируемого лица в специальное учреждение может быть применено в исключительных случаях, когда это необходимо для обеспечения его выезда за пределы Российской Федерации в случаях

вынесения в отношении такого лица решения о депортации, реадмиссии либо назначения административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации.

Контролируемые лица содержатся в специальных учреждениях в соответствии с условиями и в порядке, предусмотренных главой VI¹ настоящего Федерального закона.

7. Проверка документов, удостоверяющих личность контролируемого лица (идентификация), и иных документов, представляемых в отношении такого лица, проводится в целях проверки достоверности сведений, правильности заполнения и (или) оформления таких документов, соблюдения режима высылки и установленных в связи с ним ограничительных мер, и заключается в проверке:

1) соответствия личности контролируемого лица учетным данным в государственных информационных системах федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел и (или) предъявляемым им документам, удостоверяющим его личность;

2) иных документов, представляемых в отношении контролируемого лица в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

8. Установление личности контролируемого лица осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 10¹ настоящего Федерального закона.

9. Обязательная государственная дактилоскопическая регистрация и фотографирование контролируемого лица проводятся в порядке и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

10. В целях обеспечения контроля за самостоятельным выездом контролируемого лица за пределы Российской Федерации маршрут следования до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации либо изменение маршрута следования согласовывается с территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел по месту фактического нахождения (пребывания) такого контролируемого лица.

В случае согласования маршрута следования могут использоваться информационные системы и технические средства, обеспечивающие дистанционный контроль за перемещением контролируемого лица и соблюдением установленного маршрута следования.

11. Наблюдение за соблюдением контролируемым лицом установленных ограничений и вынесенных предписаний, выполнения возложенных на него обязанностей, совершаемых им действий, а также деятельностью физических и юридических лиц, оказывающих такому лицу содействие в проживании (пребывании) на территории Российской Федерации, осуществляется должностным лицом территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел непосредственно или опосредованно,

в том числе с использованием технических средств и информационных ресурсов государственных органов в отношении контролируемого лица.

При необходимости по результатам наблюдения может составляться акт по форме, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, в двух экземплярах, один из которых вручается лицу, в отношении которого оно проводилось, по его просьбе.

Статья 31². Реестр контролируемых лиц

1. Учет контролируемых лиц осуществляется путем внесения сведений о персональных данных иностранных граждан в Реестр контролируемых лиц.

2. Сведения о контролируемом лице вносятся в Реестр контролируемых лиц:

1) со дня, следующего за днем истечения срока временного пребывания, разрешения на временное проживание, разрешения на временное проживание в целях получения образования, вида на жительство;

2) с даты выявления федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальными органами факта въезда в Российскую Федерацию иностранного гражданина путем незаконного пересечения Государственной границы Российской Федерации;

3) с даты принятия Российской Федерации иностранного гражданина, переданного иностранным государством в соответствии с

международным договором Российской Федерации о реадмиссии, при отсутствии законных оснований для нахождения на территории Российской Федерации;

4) со дня аннулирования визы, разрешения на временное проживание, разрешения на временное проживание в целях получения образования, вида на жительство;

5) со дня принятия решений об отказе в рассмотрении ходатайства о признании беженцем по существу, об отказе в признании беженцем, об отказе в предоставлении (продлении срока предоставления) временного убежища, о лишении или утрате статуса беженца или временного убежища;

6) со дня вынесения федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальными органами постановления о назначении иностранному гражданину административного наказания в виде административного выдворения либо поступления в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальные органы копии такого постановления, вынесенного судом либо пограничным органом федеральной службы безопасности;

7) со дня вынесения федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальными органами решений о сокращении срока временного пребывания, депортации, реадмиссии, нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации,

неразрешении въезда в Российскую Федерацию или ограничения выезда за пределы Российской Федерации, либо со дня поступления в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальные органы копий решений о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, неразрешении въезда в Российскую Федерацию, вынесенные уполномоченными федеральными органами исполнительной власти или их территориальными органами, либо информации о решениях, указанных в настоящем подпункте, вынесенных Федеральной службой безопасности или территориальными органами безопасности. Порядок направления Федеральной службой безопасности и территориальными органами безопасности в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальные органы информации о вынесенных решениях определяется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел совместно с Федеральной службой безопасности Российской Федерации;

8) по истечении семидесяти двух часов пребывания иностранных граждан, находящихся в качестве пассажиров на борту круизных судов или паромов, имеющих разрешения на пассажирские перевозки;

9) со дня вынесения решения о прекращении гражданства Российской Федерации при отсутствии законных оснований для нахождения на территории Российской Федерации;

10) со дня поступления в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальные органы копии вступившего в силу обвинительного приговора суда Российской Федерации о признании иностранного гражданина виновным в совершении преступления.

3. Копии решений, указанных в подпунктах 6, 7 и 10 пункта 2 настоящей статьи, направляются в трехдневный срок со дня их вынесения федеральными органами исполнительной власти, их территориальными органами, а также судом, вынесшим обвинительный приговор или постановление о назначении административного наказания в виде административного выдворения, в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел по месту своего нахождения.

Федеральной службой безопасности Российской Федерации и территориальными органами безопасности информация о вынесенных решениях, указанных в подпунктах 6, 7 и 10 пункта 2 настоящей статьи, направляется в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальный орган в порядке и в сроки, определяемые федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации.

4. В состав сведений Реестра контролируемых лиц включаются следующие сведения об иностранных гражданах:

- 1) фамилия, имя, отчество (при наличии);
- 2) дата рождения;
- 3) пол;
- 4) гражданство (подданство) иностранного государства либо отсутствие гражданства (подданства);
- 5) сведения о документе, удостоверяющем личность, включая вид, серию, номер, дату выдачи, наименование и код органа, выдавшего документ (при его наличии);
- 6) страховой номер индивидуального лицевого счета (при наличии);
- 7) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии);
- 8) место жительства и (или) место пребывания, в том числе не подтвержденные регистрацией по месту жительства и (или) месту пребывания (при наличии);
- 9) код и наименование территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, в котором иностранный гражданин состоит на миграционном учете (при наличии);
- 10) дата включения в Реестр контролируемых лиц сведений об иностранном гражданине, дата исключения из Реестра контролируемых лиц таких сведений;

11) сведения о трудовой деятельности, включая сведения о работодателе (при наличии);

12) сведения о прохождении обучения, включая сведения об образовательной организации (при наличии);

13) сведения об основаниях введения режима высылки, указанные в части статьи 9¹ настоящего Федерального закона;

14) иные сведения, определенные Правительством Российской Федерации.

5. Информация о подтверждении наличия (отсутствии) сведений об иностранном гражданине в Реестре контролируемых лиц должна быть доступна для ознакомления и представляется заинтересованным государственным органам Российской Федерации, российским юридическим лицам и физическим лицам с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» без взимания платы в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

6. Сведения об иностранном гражданине исключаются из Реестра контролируемых лиц после:

1) выезда иностранного гражданина из Российской Федерации;

2) урегулирования правового положения на территории Российской Федерации, в том числе путем получения в порядке, предусмотренном

статьей 5² настоящего Федерального закона, временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации;

3) отмены решения, явившегося основанием для применения режима высылки;

4) смерти иностранного гражданина или объявления его судом умершим.

Статья 31³. Права и обязанности должностных лиц органа внутренних дел при осуществлении контроля за нахождением в Российской Федерации контролируемого лица

1. При проведении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции в рамках режима высылки должностные лица органа внутренних дел имеют право:

1) направлять запросы в государственные органы Российской Федерации, иностранных государств, органы публичной власти Российской Федерации о предоставлении информации и документов, необходимых для осуществления контроля, в том числе составляющие коммерческую, банковскую, налоговую и иную охраняемую законом тайну в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) требовать от контролируемого лица и получать от него документы и информацию, в том числе на электронных носителях, необходимую для проведения контроля;

3) требовать от юридических лиц (организаций) независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, физических лиц, вступивших в правоотношения с контролируемым лицом, или оказывающих ему услуги, в рамках которых должны соблюдаться требования, установленные настоящей статьей и должностным лицом территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в отношении контролируемого лица в рамках режима высылки, представления копий документов и иной информации по таким фактам;

4) получать от организаций, в том числе банков, небанковских кредитных (кредитно-финансовых) организаций и организаций, осуществляющих отдельные виды банковских операций, документы и сведения о наличии и номерах банковских счетов контролируемого лица, а также документы и сведения, касающиеся движения денежных средств по таким счетам, необходимые для проведения контроля, в том числе содержащие банковскую тайну в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) получать доступ в жилые и иные помещения, в которых проживает (пребывает) или фактически находится контролируемое лицо при предъявлении служебного удостоверения;

6) изымать у контролируемого лица документы либо их копии с составлением акта изъятия в случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

7) использовать технические средства (в том числе аппаратуру, осуществляющую аудио- и видеозапись, фотосъемку), а также информацию, содержащуюся в государственных информационных системах и (или) базах данных государственных органов;

8) осуществлять наблюдение непосредственно или опосредованно, в том числе с использованием технических средств, за контролируемыми лицами, совершаемыми ими действиями, а также за физическими и юридическими лицами, оказывающими им содействие в пребывании на территории Российской Федерации;

9) использовать данные мобильных устройств и геолокации, платежных систем, работающих в автоматическом режиме специальных технических средств распознавания лиц;

10) выносить предписания о явке контролируемого лица к уполномоченному должностному лицу органа внутренних дел.

Копия предписания о явке вручается контролируемому лицу в день его вынесения под подпись или направляется по почте по месту жительства, месту пребывания или месту фактического проживания контролируемого лица, по адресу его электронной почты либо в электронной форме путем размещения информации в личном кабинете

контролируемого лица в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», если контролируемое лицо зарегистрировано в федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

10) осуществлять в пределах территории субъекта Российской Федерации, муниципального образования, в котором контролируемое лицо проживает (пребывает), выезды в возможные места его пребывания и осмотр таких мест;

11) осуществлять иные права, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

2. При проведении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции в рамках режима высылки должностные лица органа внутренних дел обязаны:

1) соблюдать права и законные интересы контролируемого лица, не допускать причинение вреда контролируемому лицу и иным лицам неправомерными решениями и действиями (бездействием);

2) использовать информацию, полученную при проведении контроля, в соответствии с законодательством Российской Федерации

исключительно для выполнения возложенных на органы внутренних дел задач и функций;

3) информировать контролируемое лицо о его правах и обязанностях при проведении контроля;

4) при применении мер федерального государственного контроля (надзора) в рамках режима высылки учитывать требования к их законности, обоснованности, достаточности и эффективности;

5) исполнять иные обязанности, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

3. Должностные лица органа внутренних дел, имеющие специальные звания полиции, при проведении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции в рамках режима высылки также исполняют обязанности и пользуются правами, предусмотренными Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции.»;

9) в статье 34:

а) абзац второй пункта 3 после слов «Федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел осуществляет контроль» дополнить словами «в соответствии с пунктом 1 статьи 31¹ настоящего Федерального закона»;

б) пункт 5 изложить в следующей редакции;

«5. Иностранные граждане, подлежащие административному выдворению за пределы Российской Федерации, содержатся

в специально отведенных помещениях органов безопасности либо в специальных учреждениях до исполнения решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а также с учетом положений, предусмотренных настоящей статьей.

Помещение в специальное учреждение иностранного гражданина, которому должностным лицом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориального органа назначено административное наказание в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальным органом на основании решения руководителя указанного федерального органа или его заместителя либо руководителя территориального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его заместителя на срок, не превышающий 48 часов.

Срок, указанный в абзаце втором настоящего пункта, может быть продлен судьей по заявлению уполномоченного должностного лица федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориального органа в порядке, предусмотренном Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, на срок,

необходимый для организации выезда контролируемого лица из Российской Федерации.»;

10) статью 35¹ дополнить пунктом 3¹ следующего содержания:

«3¹. По просьбе иностранного гражданина, помещенного в специальное учреждение, о месте его нахождения в кратчайший срок уведомляются родственники, администрация по месту его работы (учебы), защитник, дипломатическое представительство или консульское учреждение государства его гражданской принадлежности, а также органы опеки и попечительства в случае, если иностранный гражданин является единственным родителем детей, находящихся в Российской Федерации, либо местонахождение другого родителя таких детей неизвестно или он отсутствует в Российской Федерации.

О помещении в специальное учреждение несовершеннолетнего в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители.».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 34, ст. 4029; 1998, № 30, ст. 3606; 1999, № 26, ст. 3175; 2006, № 31, ст. 3420; 2009, № 52, ст. 6413, 6450; 2010, № 11, ст. 1173; № 31, ст. 4196; 2011, № 1, ст. 28; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 51, ст. 6694; 2014, № 23, ст.

2930; 2017, № 27, ст. 3928; 2018, № 9, ст. 1285; 2021, № 27, ст. 5096)

следующие изменения:

1) в статье 25.10:

часть четвертую после слов «незаконно находящихся в Российской Федерации» дополнить словами «или которые не исполняют обязанности, предусмотренные частью 2 статьи 4 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»;

дополнить частью пятой следующего содержания:

«В случае вынесения решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранного гражданина, не достигшего возраста 18 лет, решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации выносится также в отношении находящегося в Российской Федерации иностранного гражданина, являющегося его законным представителем.»;

части пять – десять считать частями шесть – одиннадцать;

2) в подпункте 12 части 1 статьи 27 слова «в течение каждого периода в сто восемьдесят суток» заменить словами «в течение одного календарного года»;

3) подпункт 5 статьи 28 признать утратившим силу.

Статья 4

Внести в статью 109¹ Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (Собрание законодательства

Российской Федерации, 2007, № 41, ст. 4849; 2009, № 1, ст. 14; № 39, ст. 4539; 2011, № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4287; № 30, ст. 4573, 4574; № 49, ст. 7067; № 50, ст. 7352; 2012, № 31, ст. 4322, 4333; 2013, № 14, ст. 1657; № 51, ст. 6699; № 52, ст. 7006; 2014, № 11, ст. 1099; № 19, ст. 2331; № 42, ст. 5615; № 52, ст. 7543; 2015, № 10, ст. 1393, 1411, 1427; № 48, ст. 6706; 2016, № 1, ст. 13, 45; № 11, ст. 1493; 2017, № 1, ст. 33; № 22, ст. 3070; № 31, ст. 4785; № 47, ст. 6847; 2018, № 11, ст. 1583; № 49, ст. 7523; 2019, № 8, ст. 715; № 10, ст. 894; № 46, ст. 6421; № 49, ст. 6961; 2020, № 31, ст. 5048; 2021, № 1, ст. 34; № 27, ст. 5062, 5119, 5188; № 52, ст. 8976; 2022, № 1, ст. 13; 2023, № 1, ст. 71) следующие изменения:

1) часть 1 после слов «постановление судьи» дополнить словами «, органа внутренних дел»;

2) часть 2 после слов «постановление судьи» дополнить словами «, органа внутренних дел»;

3) часть 3 после слов «Постановление судьи» дополнить словами «, органа внутренних дел».

Статья 5

Пункт 8 статьи 27 Федерального закона от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, 4, ст. 5340) дополнить текстом следующего содержания: «, а также в случае, если хотя бы одно лицо является иностранным гражданином или лицом без гражданства, включенным в Реестр контролируемых лиц, предусмотренный

законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации.».

Статья 6

Дополнить пункт 2 статьи 156 Семейного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 2016, № 1, ст. 77; 2022, № 52, ст. 9368, 2023, № 32 (часть I), ст. 6139) новым предложением следующего содержания:

«Не допускается заключение брака между лицами, из которых хотя бы одно является иностранным гражданином или лицом без гражданства, включенным в Реестр контролируемых лиц, предусмотренный законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации.».

Статья 7

Внести в статью 5 Федерального закона от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1990, № 27, ст. 357; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 6, ст. 492; 2011, № 27, ст. 3873; 2023, № 31 (ч. 3), ст. 5766) следующие изменения:

а) дополнить новой частью седьмой следующего содержания:

«Кредитной организации запрещается осуществлять банковские операции с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, включенных в Реестр контролируемых лиц, за исключением

осуществления переводов для приобретения товаров и услуг из расчета 30000 рублей в месяц и проездных документов для выезда из Российской Федерации.

б) части седьмую и восьмую считать восьмой и девятой соответственно.

Статья 8

Внести в Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4873; 2013, № 19, ст. 2319; № 52, ст. 7002) следующие изменения:

а) в пункте 2 статьи 25 после слов «Федерального закона» дополнить словами «и отсутствии запретов и (или) ограничений, наложенных в соответствии с законодательством Российской Федерации.»;

б) в пункте 1 статьи 26 после слов «профессиональное обучение,» дополнить словами «при отсутствии запретов и (или) ограничений, наложенных в соответствии с законодательством Российской Федерации.».

Статья 9

Внести в Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29 (ч. I), ст. 4344; 2022, № 1 (ч. I), ст. 18) следующие изменения:

а) в статье 4 после слов «лица без гражданства,» дополнить словами «за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом,»;

б) дополнить часть 15 статьи 18 пунктом третьим следующего содержания:

3) заявителем является иностранный гражданин или лицо без гражданства, включенные в Реестр контролируемых лиц».

Статья 10

Дополнить статью 9 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 33, ст. 3431) пунктом 1³⁻² следующего содержания:

«1³⁻². При государственной регистрации юридического лица заявителем не может быть иностранный гражданин или лицо без гражданства, включенный в Реестр контролируемых лиц.».

Статья 11

Внести в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 900; № 27, ст. 3880, 3881; № 49, ст. 7067; 2013, № 14, ст. 1645; № 27, ст. 3477; 2014, № 6, ст. 559, 566; 2015, № 10, ст. 1393; № 29, ст. 4374; 2016, № 27, ст. 4160, 4238; 2017, № 22, ст. 3071; № 31, ст. 4821; № 50, ст. 7562; 2018, № 31, ст. 4857; № 32, ст. 5076; 2019, № 23, ст. 2905;

№ 40, ст. 5488; № 52, ст. 7805; 2020, № 6, ст. 591; 2021, № 15, ст. 2447; № 24, ст. 4188; № 52, ст. 8983; 2023, № 1, ст. 16, 85; № 6, ст. 921)

следующие изменения:

1) часть 1 статьи 12 дополнить пунктом 12¹ следующего содержания:

«12¹) Устанавливать местонахождение иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся в Российской Федерации, в отношении которых на основании статьи 9.1 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» установлен режим высылки;»;

2) часть 1 статьи 13 дополнить пунктом 15¹ следующего содержания:

«15¹) доставлять иностранных граждан или лиц без гражданства, в отношении которых установлен режим высылки, то есть осуществлять их принудительное препровождение в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в специальное учреждение либо в иное служебное помещение в случаях, установленных в пункте 4 статьи 31¹ Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации.»;

3) часть 2 статьи 14 дополнить пунктом 14 следующего содержания:

«14) лиц, находящихся в Российской Федерации, в отношении которых установлен режим высылки, - до передачи их в специальное учреждение.»;

4) в статье 15:

а) часть 3 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) для проверки соблюдения лицом, в отношении которого установлен режим высылки, обязанностей и ограничительных мер либо наличия или отсутствия такого лица в помещениях или на территориях;»;

б) дополнить частью 7¹ следующего содержания:

«7¹. О каждом случае проникновения сотрудника полиции в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории в случаях, предусмотренных пунктом 5 части 3 настоящей статьи, сотрудником полиции, осуществившим его, составляется акт о проникновении, копия которого направляется не позднее 3 суток прокурору.»;

4) часть 3 статьи 17 дополнить пунктом 44.3 следующего содержания:

«44.3) о лицах, являющихся иностранными гражданами и лицами без гражданства, в отношении которых установлен режим высылки;».

Статья 12

Подпункт 1 пункта 1² статьи 15 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 3, ст. 145; 1999, № 28, ст. 3473; 2006, № 3, ст. 282; 2007, N 22, ст. 2563; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 29, ст. 3582, 3607; 2010, № 19, ст. 2291; 2011, № 1, ст. 49; № 23, ст. 3264;

№ 29, ст. 4291; № 30, ст. 4590; № 47, ст. 6607; 2012, № 30, ст. 4172; 2014, № 8, ст. 738; № 23, ст. 2932; 2015, № 10, ст. 1413; 2016, № 14, ст. 1912; 2017, № 24, ст. 3482; 2018, № 31, ст. 4849; 2019, № 49, ст. 6953, 6966; 2021, № 1, ст. 20; № 15, ст. 2442; № 27, ст. 5179, 5180; 2022, № 29 (часть III), ст. 5293) изложить в следующей редакции:

«1) иностранный гражданин или лицо без гражданства, включенный в Реестр контролируемых лиц».

Статья 13

Оператором Реестра контролируемых лиц является федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации создает Реестр контролируемых лиц в интересах федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Правительство Российской Федерации устанавливает порядок, сроки и особенности создания, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, функционирования и ведения Реестра контролируемых лиц, в том числе порядок включения и исключения сведений об иностранном гражданине из Реестра контролируемых лиц, а также содержание и сроки реализации этапов мероприятий по созданию, вводу в эксплуатацию и эксплуатации Реестра контролируемых лиц.

Статья 14

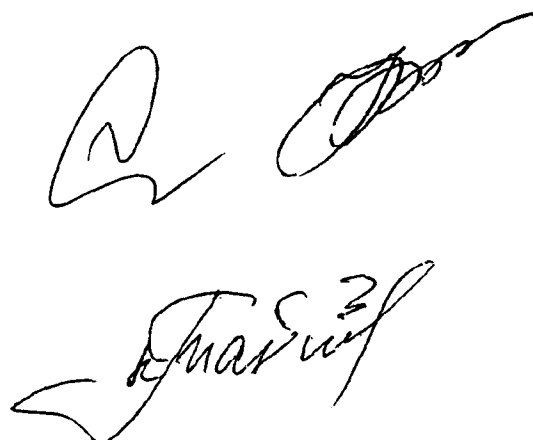
В случае наступления до дня вступления в силу настоящего

Федерального закона обстоятельств, указанных в пункте 2 статьи 31² Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в редакции, предусмотренной настоящим Федеральным законом), сведения об иностранном гражданине или лице без гражданства, не имеющим законных оснований для пребывания (проживания) в Российской Федерации и в отношении которого отсутствуют сведения, указанные в пункте 6 статьи 31² Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в редакции, предусмотренной настоящим Федеральным законом), должны быть внесены в Реестр контролируемых лиц в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Статья 15

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации
(в целях повышения эффективности федерального государственного
контроля (надзора) в сфере миграции)»

В настоящее время с учетом складывающейся криминогенной обстановки среди иностранцев, а также возросших ожиданий общества в плане реагирования государства на проблему массового притока мигрантов и незаконной миграции требуется принятие мер, направленных на усиление контроля за нахождением иностранных граждан в Российской Федерации.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в целях повышения эффективности федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции) предлагается ряд новелл, которые помогут модернизировать российское законодательство и решить отдельные вопросы обеспечения национальной безопасности в миграционной сфере.

В частности, законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» положениями, вводящими новый миграционный режим высылки. Введение такого режима предусмотрено подпунктом «е» пункта 12 предложений по реформированию миграционных режимов и института гражданства Российской Федерации, утвержденных Президентом Российской Федерации (перечень поручений от 6 марта 2020 г. № Пр-469).

Под режимом высылки предлагается понимать правовой режим, применяемый в силу закона и не требующий принятия отдельных актов государственных органов.

Данный режим будет устанавливаться в отношении иностранных граждан, не имеющих права законного нахождения в Российской Федерации. Это может быть связано как с истечением срока временного пребывания в Российской Федерации или миграционных документов, аннулированием разрешения на временное проживание, вида на жительство, так и с совершением противоправного деяния.

Он будет прекращаться в случаях выезда иностранного гражданина из Российской Федерации, урегулирования им своего правового

положения, отмены решения, явившегося основанием для применения этого режима, либо смерти иностранного гражданина.

Суть названного режима заключается в ограничении возможности реализации незаконно находящимся в Российской Федерации иностранным гражданином отдельных прав, а также в существенном расширении применяемых к нему мер контроля за его местонахождением в России, что в конечном итоге направлено на недопущение совершения им новых противоправных деяний и обеспечение его безусловного выезда из Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом ограничения прав и свобод иностранных граждан преследуют своей целью, с одной стороны, мотивировать иностранных граждан на соблюдение законодательства Российской Федерации, а с другой стороны – исключить возможность использования ими фиктивных механизмов легализации своего статуса, а также обеспечить безусловное удаление с территории Российской Федерации иностранных граждан, не желающих соблюдать законодательство Российской Федерации.

Это в полной мере согласуется с частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, устанавливающей возможность ограничения федеральным законом прав и свобод человека и гражданина только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В качестве таких ограничений предусматриваются следующие запреты:

изменять место жительства или место пребывания в Российской Федерации без разрешения органа внутренних дел;

выезжать за пределы территории субъекта Российской Федерации, муниципального образования, в котором контролируемое лицо проживает (пребывает);

управлять транспортными средствами, получать водительские права; приобретать или отчуждать недвижимое имущество, транспортные средства и самоходные машины, регистрировать в государственных органах данное имущество;

заключать брак;

учреждать юридическое лицо, регистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя;

заключать кредитный договор, открывать банковские счета, осуществлять переводы денежных средств, другим способом распоряжаться денежными средствами, находящимися на счетах в банках и других кредитных организациях Российской Федерации, за исключением покупки товаров из расчета 30 000 рублей в месяц и проездных документов для выезда из Российской Федерации.

В целях обеспечения режима высылки законопроектом детально регламентируются меры федерального государственного контроля (надзора), применяемые в рамках этого режима.

В перечень таких мер наряду с уже применяемыми в настоящее время (проверка документов, удостоверяющих личность контролируемого лица (идентификация), установление его личности; проведение обязательной государственной дактилоскопической регистрации и фотографирования) предлагается включить новые, такие как:

включение контролируемого лица в Реестр контролируемых лиц, доступ к которому будет предоставляться органами внутренних дел как государственным органам, так и любым юридическим и физическим лицам;

установление местонахождения иностранного гражданина;

применение технических средств, в том числе геолокации;

проникновение органов внутренних дел в помещения, на территории, где должно или может находиться контролируемое лицо, в том числе с преодолением сопротивления;

проверка любых документов, в том числе содержащих налоговую или банковскую тайну, представляемых в отношении контролируемого лица;

согласование маршрута следования до пункта пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

Лицо, в отношении которого введен режим высылки и подлежащее депортации или административному выдворению (за исключением лиц, в отношении которых принято решение о самостоятельном контролируемом выезде), предлагается размещать в специально отведенных для этого помещениях территориальных органов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел без решения суда на срок до 48 часов. Продление данного срока будет возможным только по решению суда, что позволит обеспечить судебный контроль за принятыми решениями и длительностью срока содержания контролируемого лица в специальном учреждении.

Одновременно в целях устранения условий для осуществления иностранными гражданами незаконной трудовой деятельности в Российской Федерации без получения соответствующих разрешительных документов законопроектом предлагается уменьшить срок временного пребывания иностранных граждан, предусмотренный пунктом 1 статьи 5 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», до 90 суток в течение года.

Планируется, что вышеназванные изменения не только помогут усилить контроль за нахождением иностранных граждан на территории Российской Федерации, но и будут мотивировать иностранных граждан легализовать свой статус на территории Российской Федерации.

Одновременно законопроектом предусматриваются изменения в статью 109¹ Федерального закона от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» в части, касающейся наделения судебных приставов полномочиями по исполнению решений органов внутренних дел (полиции) о выдворении иностранных граждан за пределы Российской Федерации, необходимых для реализации изменений, вносимых в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, направленных на унификацию механизмов депортации и административного выдворения иностранных граждан с территории Российской Федерации и сосредоточение полномочий по высылке иностранных граждан у органов внутренних дел (полиции).

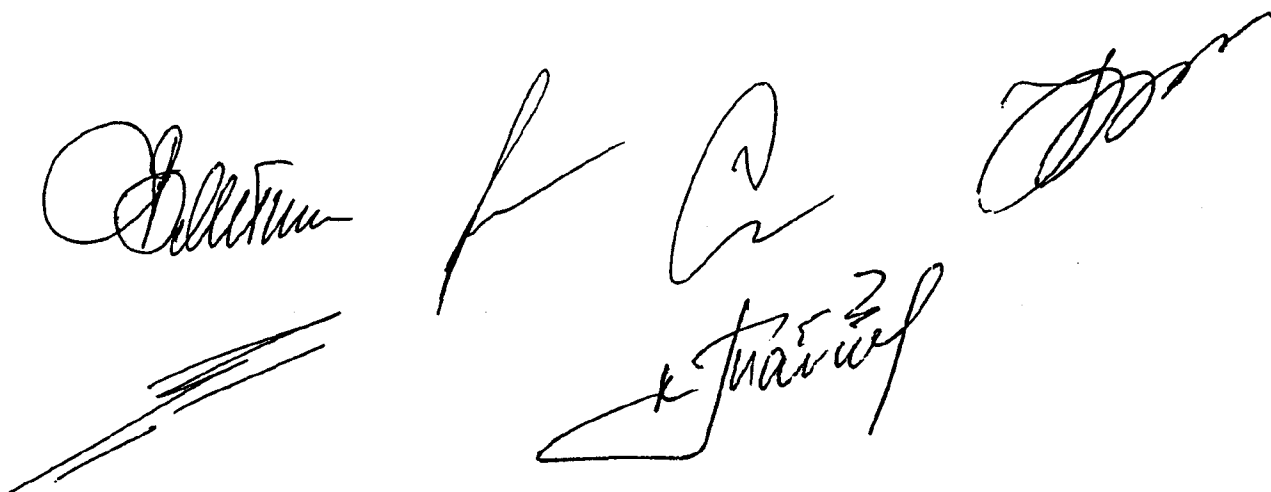
Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые изменения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) в части касающейся установления режима высылки в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, а также определения перечня мер, применяемых в рамках данного режима и установления соответствующих прав и обязанностей должностных лиц территориальных органов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Срок вступления Федерального закона в силу – по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования обусловлен

необходимостью приведения актов Правительства Российской Федерации и соответствующих органов исполнительной власти в соответствие этому Федеральному закону, а также создания Реестра контролируемых лиц и обеспечения к нему соответствующего доступа.




Handwritten signatures and initials, including the name "К. Жуков" written in a stylized cursive script.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации
(в целях повышения эффективности федерального государственного
контроля (надзора) в сфере миграции)»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в целях повышения эффективности федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции) не повлечет увеличения расходов федерального бюджета.

Работы, связанные с формированием и содержанием Реестра контролируемых лиц, будут осуществляться в пределах средств, выделенных Министерству внутренних дел Российской Федерации и Министерству цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации на модернизацию информационных систем и развитие цифровых технологий.



**Перечень
федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации (в целях повышения
эффективности федерального государственного контроля (надзора)
в сфере миграции)»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях повышения эффективности федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции)» не потребует внесения изменений, признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



**Перечень
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации (в целях повышения
эффективности федерального государственного контроля (надзора)
в сфере миграции)»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в целях повышения эффективности федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции)» потребует внесения изменений в Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции, утвержденный Приказом МВД России от 28 июня 2022 г. № 468.

Одновременно потребуется принятие:

1. Постановления Правительства Российской Федерации, устанавливающего порядок, сроки и особенности создания, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, функционирования и ведения Реестра контролируемых лиц, в том числе порядок включения и исключения сведений об иностранном гражданине из Реестра контролируемых лиц, а также содержание и сроки реализации этапов мероприятий по созданию, вводу в эксплуатацию и эксплуатации Реестра контролируемых лиц.

2. Приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации, устанавливающего порядок применения и прекращения режима высылки.

3. Приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации, устанавливающего порядок применения мер по установлению места нахождения контролируемого лица.

4. Приказа Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, регулирующего порядок ведения Реестра контролируемых лиц.

5. Совместного приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы безопасности Российской Федерации, регулирующей порядок направления Федеральной службой безопасности и территориальными органами безопасности в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальные органы информации о вынесенных решениях о сокращении срока временного пребывания, депортации, реадмиссии,

нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, неразрешении въезда в Российскую Федерацию или ограничения выезда за пределы Российской Федерации.



The image contains five distinct handwritten signatures in black ink, arranged in two rows. The top row features four signatures: a large, ornate cursive signature on the left, followed by a signature with a long horizontal stroke, a signature with a large loop, and a signature with a long, sweeping tail. The bottom row contains two signatures: a signature with multiple parallel horizontal strokes on the left, and a signature with the word 'Крайний' written in a stylized cursive script on the right.