



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ
СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ШИРИНСКИЙ РАЙОН

Председателю Верховного Совета
Республики Хакасия
С.М.Соколу

РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
ХАКАС РЕСПУБЛИКА
ШИРА АЙМАҒЫ
МУНИЦИПАЛЬНАЙ ПЎДІСТІН,
ДЕПУТАТТАР ЧӨБІ

655200, с. Шира, ул. Октябрьская, 79
Телефон, факс 9-16-08, 9-12-40
Email: sovetdeputatovshira@mail.ru
Сайт: www.shiranet.ru

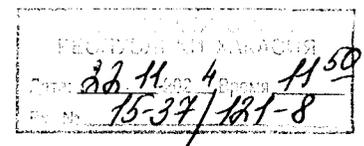
исх. № 252 от 22.11.2024 г.

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 86 Конституции Республики Хакасия, Совет депутатов муниципального образования Ширинский район в порядке законодательной инициативы вносит на рассмотрение в Верховный Совет Республики Хакасия проект закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 12 закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республики Хакасия».

Приложение:

1. решение Совета депутатов муниципального образования Ширинский район от 22.11.2024 года № 145 «О внесении в Верховный Совет Республики Хакасия в порядке законодательной инициативы проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 12 закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республики Хакасия» -1;
2. проект закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 12 закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республики Хакасия»-1л.;
3. пояснительная записка к проекту закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 12 закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республики Хакасия»-2 л.;
4. информация о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования - 1л.;
5. перечень законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 12 закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республики Хакасия»-1.;
6. перечень предложений о разработке нормативных правовых актов, принятие, которых необходимо для реализации закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 12 закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республики Хакасия»-1л.;
7. финансово-экономическое обоснование к проекту закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 12 закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и



межбюджетных отношениях в Республики Хакасия»-1 л.;

8. копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Председатель
Совета депутатов
муниципального образования
Ширинский район



С.В. Котюшев

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ**

Вносится
Советом депутатов
муниципального образования
Ширинский район

Проект № 15-37/181-8

**ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 12 ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
«О БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ И МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЯХ
В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ»**

Принят Верховным Советом Республики Хакасия

«__»_____ 2024

Статья 1

Внести в абзац 10 части 2 статьи 12 Закона Республики Хакасия от 07 декабря 2007 года № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» («Вестник Хакасии», 2007, № 75; 2008, № 54; «Хакасия», 2009, 07 октября, № 189; «Вестник Хакасии», 2010, № 71, № 95; 2011, № 86, № 110; 2012, № 42, № 51; 2013, № 32, № 47, № 87; 2015, № 8, № 86; 2016, № 95; 2017, № 90; 2019, № 59, № 76; 2020, № 79, № 87; 2021, № 96, № 107; 2022, № 13, № 44, № 78; 2023, № 26, № 92) изменение, дополнив его словами «после внесения изменений в закон о республиканском бюджете.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Глава Республики Хакасия-
Председатель Правительства
Республики Хакасия

В.О. Коновалов

г.Абакан

«__»_____ 2024

№ _____

Пояснительная записка
к проекту закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 12 Закона
Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в
Республике Хакасия»

Предметом законодательного регулирования проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 12 Закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее – проект закона, законопроект) являются бюджетные правоотношения, определяющие бюджетные полномочия органов государственной власти Республики Хакасия и устанавливающие порядок организации бюджетного процесса в Республике Хакасия.

Согласно пункту 1 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) порядок и методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением), в том числе порядок расчета и установления заменяющих часть указанных дотаций дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, а также порядок определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) утверждаются законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) и распределение дотаций между муниципальными образованиями утверждаются законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период (пункты 2, 6 статьи 138 БК РФ).

Финансовый орган субъекта Российской Федерации заключает с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района.

Порядок, сроки заключения соглашений и требования к указанным соглашениям устанавливаются высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации. Меры ответственности за нарушение порядка и сроков заключения указанных соглашений и невыполнение органами местного самоуправления обязательств, возникающих из таких соглашений, устанавливаются высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации и применяются в текущем финансовом году по результатам выполнения соответствующим муниципальным районом обязательств в отчетном финансовом году (пункт 8 статьи 138 БК РФ).

Аналогичные положения содержатся в абзацах девятом и десятом части 2 статьи 12 Закона Республики Хакасия от 07.12.2017 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее по тексту Закон Республики Хакасия № 93-ЗРХ).

Порядки заключения соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов), поселений Республики Хакасия утверждены Постановлением Правительства Республики Хакасия от 17.01.2020 № 06.

Постановлениями Правительства Республики Хакасия от 22.01.2024 № 33, от 22.03.2024 № 186 в данный нормативно-правовой акт внесены изменения.

Помимо ранее предусмотренной дисциплинарной ответственности за невыполнение обязательств по соглашениям, введена новая мера ответственности в виде сокращения объема дотации, утвержденной на текущий финансовый год, в размере превышения объема расходов, направленных муниципальным образованием на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих. Также Правительство Республики Хакасия оставило за собой право не перечислять дотацию, утвержденную законом о республиканском бюджете, в размере превышения расходов на оплату труда в отсутствие решения в 2024 году о внесении изменений в закон Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на текущий финансовый год и плановый период.

Постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 08.11.2024 № 306-п «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета Республики Хакасия, по сокращению государственного долга Республики Хакасия на 2024 – 2027 годы и о признании утратившими силу некоторых постановлений Президиума Правительства Республики Хакасия» запланировано установление дополнительных мер финансовой ответственности в отношении муниципальных образований за невыполнение обязательств, предусмотренных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Республики Хакасия:

- в случае неподписания соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов на очередной финансовый год – 100% сокращение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности;

- в случае невступления с начала финансового года решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период либо принятия решения о местном бюджете с нарушениями бюджетного законодательства – 100% сокращение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности;

- в случае превышения нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Республике Хакасия – сокращение дотации на выравнивание на сумму превышения утвержденных нормативов;

- в случае наличия просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета муниципального образования на 1-е число каждого месяца в части расходов на оплату труда и начислений на оплату труда – сокращение годового объема дотации на выравнивание на 5%.

В силу статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) дотации представляют собой межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений их использования.

Статьей 138 БК РФ определено, что дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности предусматривается в бюджете субъекта Российской Федерации в целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

Ключевым моментом является то, что бюджеты являются плановыми документами, и любое изменение в распределении бюджетных средств, включая дотации, должно быть отражено в бюджетных изменениях.

В соответствии со статьей 212 БК РФ, изменения в бюджетные назначения могут производиться только в рамках действующего бюджета, что подразумевает необходимость внесения изменений в сам бюджет субъекта.

БК РФ не предусматривает возможность внесения изменений в распределение дотаций актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации без

внесения изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации (в отличие от субсидий и субвенций - пункт 4 статьи 139, пункт 5 статьи 140 БК РФ).

В соответствии с пунктом 7 статьи 138 БК РФ при определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год и плановый период не допускается снижение размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) бюджету каждого муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год и первый год планового периода по сравнению с размером дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденным соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период, за исключением одного из следующих случаев:

1) внесение федеральными законами изменений, приводящих к перераспределению полномочий и (или) доходов бюджетов между субъектами Российской Федерации, муниципальными районами, городскими округами;

2) внесение законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений изменений, приводящих к перераспределению вопросов местного значения и (или) доходов бюджетов между муниципальным районом и сельским поселением;

3) внесение законами субъектов Российской Федерации изменений, приводящих к перераспределению полномочий между субъектами Российской Федерации и муниципальными районами (городскими округами).

Таким образом, БК РФ установлен запрет на снижение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности для всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (статьи 131, 138, 139 БК РФ).

С учетом вышеизложенного, Правительство Республики Хакасия не вправе в одностороннем порядке сокращать дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальному образованию без предварительного внесения изменений в бюджет субъекта. Для осуществления такой меры необходимо следовать установленной процедуре, что включает принятие соответствующего закона или другого нормативного правового акта, который зафиксировывает изменения в бюджетном процессе.

Обращаем внимание, что Федеральное Собрание Российской Федерации занимает позицию о недопустимости снижения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности по сравнению с утвержденными объемами для превысивших критерий выравнивания субъектов Российской Федерации и не допустило внесения в 2023 году изменений в федеральный закон, инициированных Правительством Российской Федерации, о праве Правительства сокращать объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в случае применения мер ответственности к субъекту Российской Федерации в связи с нарушением им условий соглашения о мерах по социально-экономическому развитию (проект федерального закона № 448564-8 и материалы к нему, в том числе заключения Правового управления Аппарата Государственной думы от 09.10.2023 № вн2.2-1/4446, Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам от 24.10.2023 № 3.5-02/2289, размещены на сайте <https://sozd.duma.gov.ru/bill/448564-8>).

Из заключения Правового управления Аппарата Государственной думы от 09.10.2023 № вн2.2-1/4446 следует, что норма предусматривающая снижение дотации не согласуется со статьей 33 БК РФ и может привести к нарушению принципа равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, установленного статьей 31¹ БК РФ, означающего в том числе определение объема, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с едиными принципами и требованиями, установленными БК РФ.

Таким образом, законопроектом предлагается исключить противоречие, субъективность по применению Правительством Республики Хакасия мер

ответственности в виде сокращения объемов дотации муниципальным образованиям без внесения изменений в республиканский бюджет, что согласуются с вышеприведенными положениями федерального бюджетного законодательства и не нарушит принцип сбалансированности бюджетов, принцип равенства бюджетных прав муниципальных образований Республики Хакасия (статья 31¹ БК РФ).

В связи с изложенным, в целях повышения уровня предсказуемости и плановости формирования и исполнения бюджетов муниципальных районов (городских округов), равномерного распределения финансовых ресурсов между муниципальными образованиями, недопущения формирования выпадающих доходов, за счет средств которых обеспечивается исполнение расходных обязательств муниципальных образований, предлагаем дополнить часть 2 статьи 12 Закона Республики Хакасия № 93-ЗРХ нормой о том, что применяемые меры ответственности за нарушение органами местного самоуправления муниципального района (городского округа) порядка и сроков заключения соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования и невыполнение обязательств, возникающих из такого соглашения, возможны после внесения изменений в закон о республиканском бюджете.

Включение в Закон Республики Хакасия № 93-ЗРХ указанной нормы основано на полномочиях Верховного Совета Республики Хакасия по определению порядка и методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), определению объема дотаций и распределению их между муниципальными образованиями (пункты 1, 2, 6 статьи 138 БК РФ).

Рассматриваемый законопроект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем необходимость проведения оценки регулирующего воздействия отсутствует.

Председатель Совета депутатов
муниципального образования
Ширинский район



С.В.Котюшев

Информация о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Отношения, охватываемые проектом Закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 12 Закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» в настоящее время регулируются:

- 1) Конституцией Российской Федерации;
- 2) Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- 3) Конституцией Республики Хакасия;
- 4) Законом Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;
- 5) Постановлением Правительства Республики Хакасия от 17.01.2020 № 06 «Об утверждении порядков заключения соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов), поселений Республики Хакасия»;
- 6) Постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 08.11.2024 № 306-п «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета Республики Хакасия, по сокращению государственного долга Республики Хакасия на 2024 – 2027 годы и о признании утратившими силу некоторых постановлений Президиума Правительства Республики Хакасия».

Председатель
Совета депутатов
муниципального образования
Ширинский район



С.В.Котюшев

Перечень

законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению или изменению в связи с принятием Закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 12 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»

В связи с принятием Закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 12 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» потребуется внесение изменений в Постановление Правительства Республики Хакасия от 17.01.2020 № 06 «Об утверждении порядков заключения соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов), поселений Республики Хакасия», Постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 08.11.2024 № 306-п «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета Республики Хакасия, по сокращению государственного долга Республики Хакасия на 2024 – 2027 годы и о признании утратившими силу некоторых постановлений Президиума Правительства Республики Хакасия».

Председатель
Совета депутатов
муниципального образования
Ширинский район



С.В.Котюшев

Перечень
предложений о разработке нормативных правовых актов,
принятие, которых необходимо для реализации Закона Республики Хакасия «О
внесении изменения в статью 12 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ
«О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»

Для реализации Закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 12 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» не потребуется разработки и принятия нормативных правовых актов Республики Хакасия.

Председатель
Совета депутатов
муниципального образования
Ширинский район



С.В.Котюшев

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту Закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 12 Закона
Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и
межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»**

Для реализации проекта Закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 12 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» не требуются дополнительные расходы из республиканского бюджета Республики Хакасия.

Председатель
Совета депутатов
муниципального образования
Ширинский район



С.В.Котюшев



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ
СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ШИРИНСКИЙ РАЙОН

РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
ХАКАС РЕСПУБЛИКА
СЫРА АЙМАҒЫ
МУНИЦИПАЛЬНАЙ ПҮДҮСТІН,
ДЕПУТАТТАР ЧӨБІ

РЕШЕНИЕ

от 22.11.2024 г.

с. Шира

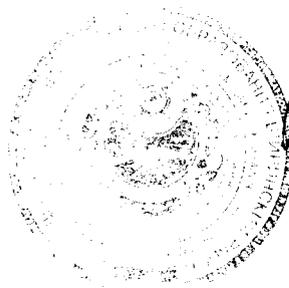
№ 145

О внесении в Верховный Совет Республики Хакасия в порядке законодательной инициативы проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 12 закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»

В соответствии со статьей 86 Конституции Республики Хакасия, статьей 19 Устава муниципального образования Ширинский район, Совет депутатов муниципального образования Ширинский район РЕШИЛ:

1. Внести в Верховный Совет Республики Хакасия проект закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 12 закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия».
2. Поручить главе муниципального образования Ширинский район Дирингу Андрею Андреевичу представление проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 12 закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» в Верховном Совете Республики Хакасия.
3. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Совета депутатов
муниципального образования
Ширинский район



С.В.Котюшев