



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ПРАВИТЕЛЬСТВОЗЫ**

просп. Ленина, 67, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655019
телефон (8-390-2)22-33-21; факс 22-50-91
E-mail: gov@r-19.ru

25.10.2014. № ТК-3511
На № _____

Председателю
Верховного Совета
Республики Хакасия

Соколу С.М.

О проекте закона Республики Хакасия

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 86 Конституции Республики Хакасия в порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия проект закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия».

Официальным представителем Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия при рассмотрении указанного проекта закона Республики Хакасия в Верховном Совете Республики Хакасия выступит Игорь Афанасьевич Тугужеков, министр финансов Республики Хакасия.

Приложение:

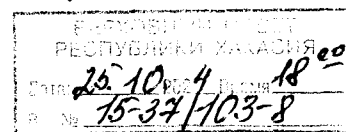
1. Проект закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» на 4 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка к проекту закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» на 4 л. в 1 экз.

3. Информация о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.

4. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению или изменению в связи с принятием закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия», на 1 л. в 1 экз.

5. Перечень предложений о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона Республики Хакасия



«О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия», на 1 л. в 1 экз.

6. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» на 1 л. в 1 экз.

7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Исполняющий обязанности
Главы Республики Хакасия –
Председателя Правительства
Республики Хакасия

Т. Курбатова

Т. Курбатова

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ**

Вносится
Главой Республики Хакасия –
Председателем Правительства
Республики Хакасия

Проект № 15-37/103-8

**ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ «О БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ И
МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЯХ В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ»**

Принят Верховным Советом Республики Хакасия _____ 2024 года

Статья 1

Внести в Закон Республики Хакасия от 07 декабря 2007 года № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» («Вестник Хакасии», 2007, № 75; 2008, № 54; «Хакасия», 2009, 07 октября, № 189; «Вестник Хакасии», 2010, № 71, № 95; 2011, № 86, № 110; 2012, № 42, № 51; 2013, № 32, № 47, № 87; 2015, № 8, № 86; 2016, № 95; 2017, № 90; 2019, № 59, № 76; 2020, № 79, № 87; 2021, № 96, № 107; 2022, № 13, № 44, № 78; 2023, № 26, № 92; 2024, № 51) следующие изменения:

1) в статье 12:

а) пункт 2 части 3 изложить в следующей редакции:

«2) частичная компенсация дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели;»;

б) пункт 5² части 4 признать утратившим силу;

2) в части 2 статьи 16² цифры «2020–2024» заменить цифрами «2025–2026», слова «по нормативам распределения в целях реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» заменить словами «по дополнительным нормативам распределения»;

3) в пункте 22 части 1 статьи 20 слова «паспорта государственных программ» заменить словами «паспорта (проекты паспортов) государственных программ»;

4) часть 1 статьи 29² дополнить пунктом 26 следующего содержания:

«26) перераспределение бюджетных ассигнований в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренного законом о республиканском бюджете главному распорядителю средств

республиканского бюджета по разделу, подразделам, целевым статьям, а также группам и подгруппам видов расходов на выплату денежной компенсации, предусмотренной статьей 236 Трудового кодекса Российской Федерации, выплачиваемой учреждениями-работодателями, в том числе на основании вступивших в силу решений суда.»;

5) в части 1 статьи 29³:

а) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) изменение объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидии, в том числе в связи с введением нового вида субсидии, путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись республиканского бюджета без внесения изменений в закон о республиканском бюджете в соответствии со статьей 29² настоящего Закона, а также в иных случаях, установленных федеральным законодательством;»;

б) дополнить пунктом 11 следующего содержания:

«11) перераспределение субсидии между муниципальными образованиями либо сокращение объема субсидии в связи с отсутствием в муниципальном образовании на начало финансового года утвержденного решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.»;

б) в приложении 1:

а) пункт 3.5 изложить в следующей редакции:

«3.5. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности до распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности рассчитывается по следующей формуле:

$$BO_i = \text{ИНП}_i / \text{ИБР}_i,$$

где:

BO_i – уровень расчетной бюджетной обеспеченности i -го муниципального образования;

ИНП_i – индекс налогового потенциала i -го муниципального образования;

ИБР_i – индекс бюджетных расходов i -го муниципального образования.

Индекс налогового потенциала i -го муниципального образования (ИНП_i) рассчитывается по формуле:

$$\text{ИНП}_i = \text{НД}_i / \text{НДср},$$

где:

НД_i – налоговые доходы i -го муниципального образования в расчете на одного жителя;

НДср – средний объем налоговых доходов по муниципальным образованиям, рассчитанный путем деления суммарного объема налоговых доходов по всем муниципальным образованиям на численность жителей всех муниципальных образований.

Индекс бюджетных расходов i -го муниципального образования (ИБР_i) рассчитывается по формуле:

$$\text{ИБР}_i = P_i / P_{\text{ср}},$$

где:

P_i – расходы i -го муниципального образования в расчете на одного жителя;

$P_{\text{ср}}$ – средний объем расходов по муниципальным образованиям, рассчитанный путем деления суммарного объема расходов по всем муниципальным образованиям на численность жителей всех муниципальных образований.»;

б) абзац девятый пункта 3.17.1 дополнить предложениями следующего содержания «При расчете среднего значения оценки исполнения расходных обязательств муниципальных районов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2025 год учитываются консолидированные расходные обязательства сельских поселений и муниципальных районов за 2021 и 2022 годы и неконсолидированные расходные обязательства муниципальных районов за 2023 год без учета расходных обязательств, осуществляемых за счет целевых средств, предоставляемых из федерального и республиканского бюджетов. При расчете среднего значения оценки исполнения расходных обязательств муниципальных районов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2026 год учитываются консолидированные расходные обязательства сельских поселений и муниципальных районов за 2022 год и неконсолидированные расходные обязательства муниципальных районов за 2023 и 2024 годы без учета расходных обязательств, осуществляемых за счет целевых средств, предоставляемых из федерального и республиканского бюджетов;»;

в) абзац четвертый пункта 5.3 изложить в следующей редакции:

«НДФЛ_и – оценка поступления доходов по налогу на доходы физических лиц, рассчитанных в соответствии с единой методикой и подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Республики Хакасия (за исключением налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента) по территории соответствующего i -го муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.»;

г) в абзаце втором пункта 5.4 слова «бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации» заменить словами «консолидированный бюджет Республики Хакасия»;

д) дополнить пунктом 6.3 следующего содержания:

«6.3. Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (РБО_i) рассчитывается по формуле:

$$\text{РБО}_i = \text{БО}_i + D_i / (N_i \times \text{ИБР}_i \times A),$$

где:

Б_{Оi} – уровень расчетной бюджетной обеспеченности i-го муниципального образования;

Д_i – объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности i-му муниципальному образованию;

Н_i – численность постоянного населения i-го муниципального образования;

ИБР_i – индекс бюджетных расходов i-го муниципального образования в расчете на одного жителя;

А – средний уровень налоговых доходов муниципальных образований в расчете на душу населения.

Средний уровень налоговых доходов муниципальных образований в расчете на душу населения (А) рассчитывается по следующей формуле:

$$A = \sum \text{НП}_i / \sum \text{Н}_i,$$

где:

$\sum \text{НП}_i$ – суммарный налоговый потенциал всех муниципальных образований;

$\sum \text{Н}_i$ – численность населения всех муниципальных образований.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования за исключением пункта 2 статьи 1 настоящего Закона.

2. Пункт 2 статьи 1 настоящего Закона вступает в силу с 1 января 2025 года.

3. Положения пункта 2 части 3, пункта 5.2 части 4 статьи 12, пункта 22 части 1 статьи 20, части 1 статьи 29², части 1 статьи 29³, пунктов 3.5, 3.17.1, 5.3, 5.4, раздела 6 приложения 1 к Закону Республики Хакасия от 07 декабря 2007 года № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (в редакции настоящего Закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия и местных бюджетов, начиная с бюджетов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Глава Республики Хакасия –
Председатель Правительства
Республики Хакасия

В.О. Коновалов

г. Абакан

_____ 2024 года

№ _____



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»

Предметом законодательного регулирования проекта закона «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее – законопроект) являются бюджетные правоотношения, определяющие бюджетные полномочия органов государственной власти Республики Хакасия и устанавливающие порядок организации бюджетного процесса в Республике Хакасия.

Настоящий законопроект разработан в целях совершенствования системы межбюджетных правоотношений и приведения в соответствие с бюджетным законодательством Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее – Закон № 93-ЗРХ).

Законопроектом предлагается внесение изменений в основные положения статей Закона № 93-ЗРХ, а также в Порядок и методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия (приложение 1 к Закону) (далее – Методика).

В статье 12 Закона № 93-ЗРХ с 2025 года предлагается ввести новый вид дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности по аналогии с дотацией, предоставляемой субъектам Российской Федерации из федерального бюджета – дотация на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели. Данные дотации предусмотрены проектом закона о республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Исключается случай предоставления иных дотаций из республиканского бюджета местным бюджетам на компенсацию муниципальным образованиям Республики Хакасия расходов местных бюджетов на реализацию природоохранных мероприятий в соответствии с порядком, утвержденным Правительством. В статью 16² вносятся изменения в соответствии с изменениями федерального законодательства о налогах, а именно в Порядок установления дифференцированных нормативов отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, (далее – акцизов на нефтепродукты) в бюджеты муниципальных образований.

В соответствии с проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (№ 727320-8)

доходы консолидированного бюджета Республики Хакасия от акцизов на нефтепродукты формируются с учетом:

нормативов распределения на 2025-2027 годы, предусмотренных в целях формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации;

дополнительных нормативов распределения на период 2025 и 2026 годов (ранее предусматривающихся на реализацию национального проекта «Безопасные качественные дороги»).

Таким образом, законопроектом на период 2025-2026 годов уточняется формулировка зачисления в бюджеты муниципальных образований по дифференцированным нормативам 10 % доходов консолидированного бюджета Республики Хакасия от акцизов на нефтепродукты. Нормативы распределения в целях реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» заменяются дополнительными нормативами распределения в соответствии с формулировкой, предусмотренной проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Распределение дифференцированных нормативов по уточненной формулировке начнет действовать с 1 января 2025 года.

Уточняется перечень документов и материалов, представляемых в Верховный Совет Республики Хакасия одновременно с проектом закона о республиканском бюджете. Соответствующие изменения вносятся в часть 1 статьи 20, а именно, в составе документов предусматриваются не только утвержденные паспорта государственных программ, но и проекты паспортов государственных программ.

Статья 29² дополняется новым пунктом 26 в целях установления дополнительного основания внесения изменений в сводную бюджетную роспись в течение финансового года: в случае перераспределения бюджетных ассигнований в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренного законом о республиканском бюджете главному распорядителю средств республиканского бюджета по разделу, подразделам, целевым статьям, а также группам и подгруппам видов расходов на осуществление денежной компенсации, предусмотренной статьей 236 Трудового кодекса Российской Федерации, выплачиваемой учреждениями-работодателями, в том числе на основании вступивших в силу решений суда.

Уточняется случай внесения изменений в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями без внесения изменений в закон о республиканском бюджете, установленный пунктом 3 части 1 статьи 29³ – добавляется возможность распределения субсидий нормативными правовыми актами Правительства в случае внесения изменений в сводную бюджетную роспись республиканского бюджета не только по основаниям, установленным статьей 29² Закона № 93-ЗРХ, но и по иным основаниям, установленных федеральным законодательством. Например, в 2024 году эти дополнительные основания установлены Федеральным законом от 02.11.2023 № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного кодекса

Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году».

Также дополняется случай внесения изменений в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями без внесения изменений в закон о республиканском бюджете, в соответствии с которым можно перераспределить либо сократить субсидии при отсутствии в муниципальном образовании на начало финансового года утвержденного решения о местном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Кроме того, законопроектом предлагается внести следующие изменения в Методику.

В соответствии с положениями пункта 3 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом муниципального района (муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением) или консолидированным бюджетом муниципального района (бюджетом муниципального округа, бюджетом городского округа, консолидированным бюджетом городского округа с внутригородским делением) исходя из уровня развития и структуры экономики и (или) налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по муниципальным районам (муниципальным округам, городским округам, городским округам с внутригородским делением) данного субъекта Российской Федерации с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

При этом в соответствии с Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2004 № 670 (далее – федеральная Методика) уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации до распределения дотаций определяется как отношение индекса налогового потенциала субъекта Российской Федерации к индексу бюджетных расходов субъекта Российской Федерации.

В целях приведения расчета уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия в соответствие требованиям бюджетного законодательства, и в соответствие формуле, применяемой в федеральной Методике, для сопоставимости значений уровня бюджетной обеспеченности Республики Хакасия при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности

субъектов из федерального бюджета и уровней бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Хакасия при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия, уточняется формула расчета уровня расчетной бюджетной обеспеченности до распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности по аналогии с формулой, используемой в федеральной методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, учитывающей показатели индекса налогового потенциала и индекса бюджетных расходов.

В связи с передачей полномочий по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом на уровень муниципальных районов Республики Хакасия, уточняются исходные данные по расчету расходных потребностей муниципальных районов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство». Так, за 2020, 2021, 2022 годы учитывается консолидированный объем фактических расходов по данной сфере, так как полномочия с поселений на районы переданы с мая 2022 года. Начиная с 2023 года расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» учитываются только по районным бюджетам.

В связи с тем, что в соответствии с бюджетным законодательством по ряду кодов бюджетной классификации в общих поступлениях налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) предусмотрена доля федерального бюджета, уточняется Порядок замены расчетной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительным нормативом отчислений от НДФЛ.

Теперь дополнительный норматив отчислений от НДФЛ на очередной финансовый год и на плановый период будет рассчитываться от поступлений доходов по указанному налогу не во все уровни бюджета, а только в консолидированный бюджет Республики Хакасия, то есть без поступлений в федеральный бюджет Российской Федерации.

Также законопроектом Методика дополняется формулой расчета уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Хакасия после распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия по аналогии с формулой, используемой в федеральной Методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Рассматриваемый законопроект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем необходимость проведения оценки регулирующего воздействия отсутствует.

Министр финансов Республики Хакасия



И.А. Тугужеков

**Информация
о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования**

Правоотношения, охватываемые проектом закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия», в настоящее время регулируются:

- 1) Конституцией Российской Федерации;
- 2) Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- 3) Конституцией Республики Хакасия;
- 4) Законом Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия».

Министр финансов Республики Хакасия



И.А. Тугужеков

Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению или изменению в связи с принятием закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»

Принятие закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» потребует внесение изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 29.05.2020 № 279 «Об утверждении Правил предоставления дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов Республики Хакасия из республиканского бюджета Республики Хакасия и Методики распределения дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов Республики Хакасия из республиканского бюджета Республики Хакасия».

Министр финансов Республики Хакасия



И.А. Тугужеков

Перечень

предложений о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»

Для реализации закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» потребуется разработка и принятие постановления Правительства Республики Хакасия о методике распределения и условиях предоставления дотаций на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия.

Министр финансов Республики Хакасия



И.А. Тугужеков

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики
Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике
Хакасия»**

Принятие проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» не повлечет дополнительных расходов, выпадающих доходов республиканского бюджета Республики Хакасия в текущем финансовом году, очередном финансовом году и плановом периоде.

Министр финансов Республики Хакасия



И.А. Тугужеков