



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

РОССИЯ ФЕДЕРАЦИЯЗЫ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ПРАВИТЕЛЬСТВОЗЫ

просп. Ленина, 67, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655019
телефон (8-390-2)22-33-21; факс 22-50-91

E-mail: gov@r-19.ru

29. 11. 2024. № ТР-3913

На № _____

Председателю Верховного Совета
Республики Хакасия

Соколу С.М.

О проекте закона Республики
Хакасия

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 86 Конституции Республики Хакасия в порядке законодательной инициативы вношу на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия проект закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статьи 10 и 48² Закона Республики Хакасия «Об административных правонарушениях».

Официальным представителем Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия при рассмотрении указанного проекта закона Республики Хакасия в Верховном Совете Республики Хакасия выступит Матвиенко Олег Сергеевич, министр лесного хозяйства Республики Хакасия.

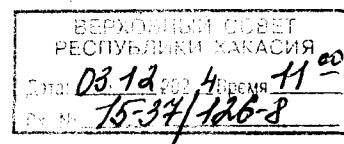
Приложение:

1. Текст проекта Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статьи 10 и 48² Закона Республики Хакасия «Об административных правонарушениях» на 2 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка к проекту Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статьи 10 и 48² Закона Республики Хакасия «Об административных правонарушениях» на 3 л. в 1 экз.

3. Информация о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л. в 1 экз.

4. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению или изменению в связи с принятием Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статьи 10 и 48² Закона Республики Хакасия «Об административных правонарушениях», на 1 л. в 1 экз.



5. Перечень предложений о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статьи 10 и 48² Закона Республики Хакасия «Об административных правонарушениях», на 1 л. в 1 экз.

6. Финансово-экономическое обоснование к проекту Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статьи 10 и 48² Закона Республики Хакасия «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.

7. Копии текста проекта Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статьи 10 и 48² Закона Республики Хакасия «Об административных правонарушениях» и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,

Исполняющий обязанности
Главы Республики Хакасия –
Председателя Правительства
Республики Хакасия



Т. Курбатова

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ**

Вносится
Главой Республики Хакасия –
Председателем Правительства
Республики Хакасия

Проект № 15-37/126-8

**ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 10 И 48² ЗАКОНА
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
«ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ»**

Принят Верховным Советом Республики Хакасия _____ 2024 года

Статья 1

Внести в Закон Республики Хакасия от 17 декабря 2008 года № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях» («Вестник Хакасии», 2008, № 79; 2009, № 50, № 80, № 98; 2010, № 10; 2011, № 110, № 123; 2012, № 21, № 107; 2013, № 25, № 32, № 87; 2014, № 13, № 28, № 66; 2015, № 8, № 67; 2016, № 38, № 63; 2017, № 12, № 13, № 64; 2018, № 18, № 76; 2019, № 76; 2020, № 27, № 71; 2021, № 56, № 89; 2022, № 40, № 94; 2023, № 43, № 51, № 85) следующие изменения:

1) в пункте 9 статьи 10 слова «министр природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, его заместители» заменить словами «министр лесного хозяйства Республики Хакасия, ведущий советник отдела федерального государственного лесного контроля (надзора) департамента лесного хозяйства»;

2) статью 48² изложить в следующей редакции:

«Статья 48². Нарушение порядка использования гражданами древесины, заготавливаемой для собственных нужд.

1. Нарушение требований порядка предоставления отчетов о целевом использовании гражданами древесины, заготовленной для собственных нужд, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

2. Нецелевое использование гражданами древесины, заготавливаемой для собственных нужд, в том числе ее отчуждение, влечет

наложение административного штрафа на граждан в размере трехкратной стоимости предмета административного правонарушения.

Примечание. Под стоимостью предмета административного правонарушения понимается стоимость древесины, заготовленной гражданами по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, определенная на дату его заключения согласно ставкам платы за единицу объема древесины, установленным Правительством Республики Хакасия.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Глава Республики Хакасия –
Председатель Правительства
Республики Хакасия

В.О. Коновалов

г. Абакан

_____ 2024 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Республики Хакасия

«О внесении изменений в статьи 10 и 48² Закона Республики Хакасия «Об административных правонарушениях»

Предметом законодательного регулирования проекта закона О внесении изменений в статьи 10 и 48² Закона Республики Хакасия «Об административных правонарушениях» (далее - проект закона) являются основания и условия административной ответственности за деяния, которые являются административными правонарушениями, меры административной ответственности.

Целью проекта закона является актуализация перечня лиц, уполномоченных в соответствии с Законом Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях» (далее - Закон № 91-ЗРХ) рассматривать дела об административных правонарушениях (пункт 9 статьи 10 Закона № 91-ЗРХ), увеличение размеров административного штрафа за нецелевое использование гражданами древесины, заготавливаемой для собственных нужд, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 48² Закона № 91-ЗРХ.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 31.10.2022 № 653 «О реализации постановления Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 17.08.2022 № 60-ПП» и постановлением Главы Республики Хакасия от 24.10.2022 № 76-ПП «О внесении изменений в структуру исполнительных органов Республики Хакасия, определенную постановлением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 17.08.2022 № 60-ПП» Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия реорганизовано путём выделения из него Министерства лесного хозяйства Республики Хакасия (далее – Минлес Хакасии).

Согласно п. 1.1 Положения о Минлесе Хакасии, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.12.2022 № 824 (далее – Положение), Минлес Хакасии является исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия, проводящим государственную политику и осуществляющим функции по нормативно-правовому регулированию в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, осуществляющим на территории Республики Хакасия на землях лесного фонда федеральный государственный лесной контроль (надзор), лесную охрану в лесах в пределах полномочий, предоставленных Лесным кодексом Российской Федерации, а также оказание государственных услуг в сфере лесного хозяйства.

Пунктом 2 Положения установлено, что Минлес Хакасии уполномочен осуществлять в пределах своей компетенции производство по делам об административных правонарушениях.

Проектом закона предлагается внести изменения в пункт 9 статьи 10 Закона № 91-ЗРХ, которым установлен перечень должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 48² Закона № 91-ЗРХ, уполномочить на рассмотрение указанных административных правонарушений должностных лиц Министерства лесного хозяйства Республики Хакасия - министра лесного хозяйства Республики Хакасия, ведущего советника отдела федерального государственного лесного контроля (надзора) департамента лесного хозяйства, что будет способствовать компетентному и оперативному рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Также, проектом закона предлагается увеличение размера административного штрафа за нецелевое использование гражданами древесины, заготавливаемой для собственных нужд, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 48² Закона № 91-ЗРХ.

Статьей 9 Закона Республики Хакасия от 01.11.2007 № 68-ЗРХ «Об установлении порядка по некоторым вопросам использования лесов на территории Республики Хакасия» установлены следующие нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд:

1) для индивидуального жилищного строительства - не более 100 кубических метров на семью или одиноко проживающего гражданина один раз в 30 лет;

2) для ремонта (реконструкции) жилого дома, части жилого дома, квартиры в одноэтажном многоквартирном доме, дома блокированной застройки (далее - жилое помещение), срок эксплуатации которого превышает 20 лет, либо для строительства (ремонта, реконструкции) хозяйственных построек на земельном участке, на котором расположено указанное в настоящем пункте жилое помещение, - 20 кубических метров один раз в 10 лет;

3) для индивидуального жилищного строительства в связи с утратой жилого помещения в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера - не более 100 кубических метров;

4) для ремонта (реконструкции) жилых помещений и хозяйственных построек, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации природного или техногенного характера, - не более 20 кубических метров;

5) для целей отопления жилого помещения - до 25 кубических метров ежегодно;

6) для нужд сенокошения - до 3 кубических метров один раз в год.

Согласно части 2 статьи 4 указанного закона древесина, заготовленная гражданами для собственных нужд, не может отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами.

Минлесом Хакасии проведена аналитика заключенных договоров в 2018, 2019, 2020 годах. Заключены договоры купли-продажи лесных насаждений с гражданами, заготавливающими древесину для собственных нужд: в 2018 году – 807 договоров, в 2019 году – 561 договор, в 2020 – 349 договоров.

В 2021 году, по результатам проверки обязательств по договорам, заключенным в 2018 году, возбуждено 333 дела об административных правонарушениях (154 – нарушение порядка предоставления отчета, 179 – нецелевое использование древесины). Соотношение заключенных договоров к возбужденным делам – 2,42.

В 2022 году, по результатам проверки обязательств по договорам, заключенным в 2019 году, возбуждено 292 дела об административных правонарушениях (132 – нарушение порядка предоставления отчета, 160 – нецелевое использование древесины). Соотношение заключенных договоров к возбужденным делам – 1,9.

В 2023 году, по результатам проверки обязательств по договорам, заключенным в 2020 году, возбуждено 174 дела об административных правонарушениях (84 – нарушение порядка предоставления отчета, 90 – нецелевое использование древесины). Соотношение заключенных договоров к возбужденным делам – 2,0.

Кроме того, стоит обратить внимание на рост количества заключенных договоров за последние три года по сравнению с 2020 годом: в 2021 – 430 договоров, в 2022 – 661 договор, в 2023 – 308 договоров (информация за 2023 год уточняется, данные не окончательные).

Дополнительно обращаем внимание, что данная административная процедура по заключению с гражданами договоров купли-продажи лесных насаждений является

объектом посягательства недобросовестных лесозаготовителей, склоняющих граждан к продаже лесных насаждений, полученных по договорам. По аналогичному факту в настоящее время Усть-Абаканским районным судом Республики Хакасия рассматривается уголовное дело № 1-28/2024, возбужденное в отношении 14 обвиняемых по ст. 260 и ст. 210 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В связи с ростом числа заключаемых договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, Минлес Хакасии ожидает увеличение количества подобных уголовных дел.

Таким образом, повышение уровня штрафов за указанное правонарушение (часть 2 статьи 48² Закона № 91-ЗРХ) до уровня, предлагаемого инициатором закона, сделает невыгодной для граждан и лесозаготовителей незаконную «продажу» лесных насаждений.

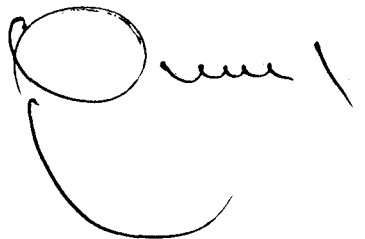
Руководствуясь расчетами ущерба лесному фонду, определяемого по правилам, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 № 1730 «Об утверждении особенностей возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства», размер ущерба, причиненного лесному фонду при незаконной реализации 100 кубических метров древесины, может достигать до 966 тысяч рублей (в зависимости от породного состава древесины и целевого назначения лесов без учета повышающих коэффициентов для лесных насаждений, имеющих ценное значение).

Практика показывает, что существующие административные штрафы за нецелевое использование гражданами древесины, заготавливаемой для собственных нужд (размере от 3 тыс. руб. до 5 тыс. руб.) несоизмеримы с причиненным ущербом лесному фонду Российской Федерации, способствуют распространению незаконных схем реализации древесины, и только более суровыми административными наказаниями может быть достигнут необходимый эффект.

Таким образом, принятие проекта закона будет способствовать более эффективной реализации норм Закона № 91-ЗРХ в правоприменительной практике.

Проект закона не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем отсутствует необходимость проведения оценки регулирующего воздействия.

Министр лесного хозяйства
Республики Хакасия



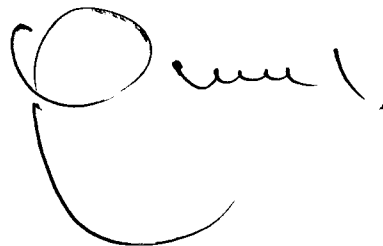
О. Матвиенко

Информация о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Правоотношения, охватываемые проектом закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статьи 10 и 48² Закона Республики Хакасия «Об административных правонарушениях», в настоящее время регулируются:

1. Конституцией Российской Федерации;
2. Конституцией Республики Хакасия;
3. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
4. Лесным кодексом Российской Федерации;
5. Законом Республики Хакасия от 01.11.2007 № 68-ЗРХ «Об установлении порядка по некоторым вопросам использования лесов на территории Республики Хакасия»;
6. Законом Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях»;
7. Постановлением Правительства Республики Хакасия от 06.04.2017 № 153 «Об утверждении порядка осуществления контроля за целевым использованием гражданами древесины, заготавливаемой для собственных нужд, на территории Республики Хакасия»;
8. Постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.12.2022 № 824 «Об утверждении Положения о Министерстве лесного хозяйства Республики Хакасия.

Министр лесного хозяйства
Республики Хакасия



О. Матвиенко

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению или изменению в связи с принятием закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статьи 10 и 48² Закона Республики Хакасия «Об административных правонарушениях»

Принятие закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статьи 10 и 48² Закона Республики Хакасия «Об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления или изменения законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия.

Министр лесного хозяйства
Республики Хакасия



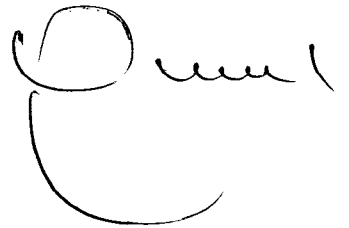
О. Матвиенко

ПЕРЕЧЕНЬ

предложений о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статьи 10 и 48² Закона Республики Хакасия «Об административных правонарушениях»

Для реализации Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статьи 10 и 48² Закона Республики Хакасия «Об административных правонарушениях» разработка и принятие иных нормативных правовых актов Республики Хакасия не потребуется.

Министр лесного хозяйства
Республики Хакасия



О. Матвиенко

Финансово-экономическое обоснование

к проекту закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статьи 10 и 48² Закона Республики Хакасия «Об административных правонарушениях»

Принятие проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменений в статьи 10 и 48² Закона Республики Хакасия «Об административных правонарушениях» (далее – проект закона) повлечет увеличение дополнительных расходов граждан в виде увеличенных штрафов за нарушение, наказание за которое предусмотрено частью 2 статьи 48² Закона Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях» (далее – Закон).

Доходы республиканского бюджета от суммы уплаченных штрафов вырастут пропорционально увеличенной сумме штрафа за административное правонарушение, предусмотренное частью 2 статьи 48² Закона.

Например, в 2023 году в отношении граждан, допустивших нецелевое использование древесины, полученной по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, вынесено 76 постановлений о привлечении к административной ответственности, назначены административные штрафы на общую сумму 228 000 руб. (3 000 руб. (размер штрафа в настоящее время) * 76 (факты привлечения к ответственности)).

Административный штраф в размере трехкратной стоимости предмета административного правонарушения (под предметом административного правонарушения следует понимать стоимость древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, и определенная на дату его заключения согласно ставкам платы за единицу объема древесины, установленным Правительством Республики Хакасия), как предлагается проектом закона, будет способствовать уменьшению количества правонарушений в данной сфере в связи с ужесточением административной санкции.

Средняя стоимость древесины, заготовленной гражданами по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в целях индивидуального жилищного строительства составляет 12 000 рублей; в целях ремонта (реконструкции) жилого дома, части жилого дома, квартиры в одноэтажном многоквартирном доме, дома блокированной застройки, срок эксплуатации которого превышает 20 лет, либо для строительства (ремонта, реконструкции) хозяйственных построек на земельном участке, на котором расположено указанное жилое помещение – 2 500 руб. Соотношение двух приведенных видов договоров (в отношении которых проводятся проверки целевого использования древесины) примерно 1:1.

Таким образом, размер штрафа за указанное правонарушение будет составлять:

36 000 рублей (12 000 рублей (стоимость по договору, заключенному для целей индивидуального жилищного строительства) * 3);

7 500 рублей (2 500 рублей (стоимость по договору, заключенному для целей ремонта (реконструкции) жилого дома, части жилого дома, квартиры в одноэтажном многоквартирном доме, дома блокированной застройки, срок эксплуатации которого превышает 20 лет, либо для строительства (ремонта,

реконструкции) хозяйственных построек на земельном участке, на котором расположено указанное жилое помещение) * 3).

Применяя предлагаемый размер штрафа к статистике прошлого года, можно сделать выводы о следующей предполагаемой сумме дохода республиканского бюджета в 2023 году:

36 000 рублей * 38 (постановлений) = 1 368 000 рублей;

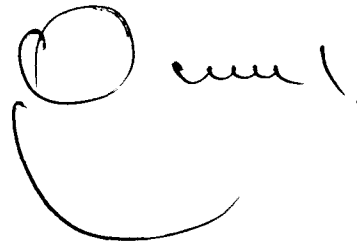
7 500 рублей * 38 (постановлений) = 285 000 рублей.

Итого, разница предполагаемого дохода (который мог бы образоваться при применении штрафа в предлагаемой редакции) к реальному доходу в 2023 году составляет:

1 653 000 рублей – 228 000 рублей = 1 425 000 рублей.

Вышеприведенные расчеты доказывают существенный рост доходов республиканского бюджета при принятии проекта закона.

Министр лесного хозяйства
Республики Хакасия



О. Матвиенко