

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

10 июня 2024 года

с. Шира

Ширинский районный суд Республики Хакасия в составе:
председательствующего судьи Укачиковой Д.Г.,
при секретаре Борисовой Н.Е.,
с участием: представителя административного истца – старшего помощника прокурора Ширинского района Ильиной И.К.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению исполняющего обязанности прокурора Ширинского района Республики Хакасия, действующего в интересах неопределенного круга лиц, к Совету депутатов Беренжакского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия о признании незаконным и установлении факта непроведения правомочным составом Совета депутатов Беренжакского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия правомочных заседаний в течение трех месяцев подряд,

У С Т А Н О В И Л:

Исполняющий обязанности прокурора Ширинского района Республики Хакасия, действующий в интересах неопределенного круга лиц, указал в административном исковом заявлении, что в рамках надзора за законностью нормативных правовых актов Совета депутатов Беренжакского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия установлено бездействие Совета депутатов Беренжакского сельсовета, выразившееся в непроведении правомочным составом Совета депутатов Беренжакского сельсовета правомочных заседаний в течение более трех месяцев подряд, а именно с 25.12.2023 г. по 03.05.2024 г. Ссылаясь на положения Конституции РФ, Федерального закона РФ от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), указывает, что деятельность представительного органа является гарантией реализации конституционного права граждан на выражение своего суверенитета - возможности осуществлять власть в Российской Федерации через представительные органы, участвовать в решении вопросов местного значения. Согласно частям 1, 1.1 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ представительный орган местного самоуправления может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов. Уставом муниципального образования определяется правомочность заседания представительного органа муниципального образования. Заседание представительного органа муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов. Заседания представительного органа муниципального образования проводятся не реже одного раза в три месяца. По мнению административного истца, установленная обязанность служит гарантией того, что вопросы местного значения будут своевременно решаться в интересах населения муниципального образования.

В соответствии с ч. 1 ст. 7 Устава Беренжакского сельсовета, утвержденного решением Совета депутатов Беренжакского сельсовета от 20.12.2005 г. № 1/3 (в ред. решения от 25.12.2023 г. № 8/2), структуру органов местного самоуправления поселения составляют: представительный орган муниципального образования – Совет депутатов Беренжакского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия; глава муниципального образования – Глава Беренжакского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия; местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) – Администрация Беренжакского сельсовета Ширинского

района Республики Хакасия; контрольно-счетный орган муниципального образования – Ревизионная комиссия Беренжакского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия. В силу требований ст. 26 Устава Совет депутатов Беренжакского сельсовета (далее - Совет) - представительный орган местного самоуправления, обладающий правами представлять интересы населения и принимать от его имени решения, действующие на территории поселения. Совет состоит из 7 депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам при тайном голосовании в соответствии с федеральными законами и законами Республики Хакасия сроком на 5 лет. Срок полномочий Совета составляет 5 лет. Совет правомочен при избрании не менее двух третей от установленного числа депутатов Совета.

Постановлением Территориальной избирательной комиссии Ширинского района от 18.09.2020 г. № 164/996-4 в состав Совета депутатов Беренжакского сельсовета зарегистрировано 7 избранных депутатов. Следовательно, Совет депутатов Беренжакского сельсовета является правомочным представительным органом, срок полномочий которого истекает в сентябре 2025 года.

Согласно ст. 26 Устава муниципального образования Беренжакский сельсовет порядок и организация работы представительного органа местного самоуправления регулируются регламентом, утверждаемым Советом. В соответствии со ст. 16 Регламента Совета депутатов муниципального образования Беренжакский сельсовет, утвержденного решением Совета депутатов Беренжакского сельсовета от 23.09.2020 г. № 1/3, основной организационной формой деятельности Совета депутатов является сессия, очередная сессия созывается в соответствии с планом работы Совета депутатов не реже одного раза в квартал.

Статьей 29 Устава также предусмотрено, что организационной формой работы Совета является сессия, Совет созывается на сессии не реже 1 раза в три месяца главой поселения.

Вместе с тем, как указывает административный истец, вопреки установленным выше требованиям в период с 25.12.2023 г. по 03.05.2024 г. сессия Совета депутатов Беренжакского сельсовета не созывалась, что свидетельствует о бездействии Совета депутатов Беренжакского сельсовета, совершенном в данный период времени, которое повлекло негативные последствия в виде длительного неприведения в соответствие муниципальных правовых актов, а именно: Положения о муниципальном дорожном фонде администрации Беренжакского сельсовета, утвержденного решением Совета депутатов от 05.12.2013 г. № 1/16 (в ред. решения от 10.06.2019 № 7/3) по протесту прокурора от 01.02.2024 г.; Положения о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле, утвержденного решением Совета депутатов от 01.10.2019 г. № 9/1 (в ред. от 18.05.2023 № 3/1) по протесту прокурора от 07.03.2024 г., решения Совета депутатов от 22.11.2016 г. № 8/1 «О введении земельного налога на территории МО Беренжакский сельсовет» по протесту прокурора от 21.03.2024 г.

Кроме того, на сессии Совета депутатов Беренжакского сельсовета 25.12.2023 г. по инициативе главы Беренжакского сельсовета принято решение - проект бюджета Беренжакского сельсовета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не принимать, вернуть на доработку в администрацию Беренжакского сельсовета. Причиной отклонения проекта бюджета послужило его несоответствие требованиям бюджетного законодательства, а именно – недостоверность данных по доходной и расходной частям. В связи с неприятием бюджета муниципального образования Беренжакский сельсовет на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в соответствии со ст. 190 Бюджетного кодекса РФ с 01.01.2024 г. введено временное управление бюджетом.

Как утверждает административный истец, до настоящего времени проект бюджета Беренжакского сельсовета на сессии Совета депутатов Беренжакского сельсовета не рассмотрен, на территории Беренжакского сельсовета действует временное управление

бюджетом, что влечет риск неисполнения органами местного самоуправления Беренжакского сельсовета полномочий местного значения.

В силу ст. 70 и ст. 72 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами. Ответственность органов местного самоуправления перед государством наступает на основании решения соответствующего суда в случае нарушения ими Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституции (устава), законов субъекта Российской Федерации, устава муниципального образования, а также в случае ненадлежащего осуществления указанными органами и должностными лицами переданных им отдельных государственных полномочий. В случае неисполнения данной обязанности представительным органом местного самоуправления законодатель в ч. 2.1 ст. 73 Федерального закона № 131-ФЗ установил меру ответственности - возможность роспуска представительного органа муниципального образования.

Таким образом, ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством наступает на основании решения соответствующего суда в случае нарушения ими предусмотренных в установленном порядке обязанностей.

Поскольку непроведение заседаний представительного органа – Совета депутатов Беренжакского сельсовета противоречит требованиям ст. 35 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», влечет нарушение прав неопределенного круга лиц - жителей муниципального образования Беренжакский сельсовет на осуществление местного самоуправления через выборные органы местного самоуправления, административный истец, руководствуясь ст.ст. 39, 218 КАС РФ, просит суд признать незаконным бездействие Совета депутатов Беренжакского сельсовета, выразившееся в непроведении правомочным составом Совета депутатов Беренжакского сельсовета правомочных заседаний в течение более трех месяцев подряд, а именно – с 25.12.2023 г. по 03.05.2024 г.; установить факт непроведения правомочным составом Совета депутатов Беренжакского сельсовета правомочных заседаний в течение более трех месяцев подряд, а именно – с 25.12.2023 г. по 03.05.2024 г.

Определением суда от 15.05.2024 г. к участию в административном деле в качестве заинтересованных лиц на стороне административного ответчика привлечены депутаты Совета депутатов Беренжакского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия четвертого созыва: Брюхова Н.Ф., Якимчук Т.И., Русанова Н.Е., Гузынин В.П., Егоров Г.А., Борисова Т.В., Гузынина Т.В.

В судебном заседании представитель административного истца - старший помощник прокурора Ширинского района Ильина И.К. поддержала заявленные требования по основаниям и доводам, указанным в административном иске, просила удовлетворить их в полном объеме.

Представитель административного ответчика – Совета депутатов Беренжакского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия, надлежащим образом уведомленный о дате и времени судебного заседания, отсутствовал, до судебного заседания от представителя административного ответчика - председателя Совета депутатов Беренжакского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия Гольшкина А.В. поступило заявление о признании исковых требований в полном объеме. Последствия признания административного искового заявления, предусмотренные ст.ст. 46, 157 КАС РФ, представителю административного ответчика разъяснены и понятны. Кроме того, ходатайствовал о рассмотрении дела в отсутствие представителя административного ответчика.

Заинтересованные лица - депутаты Совета депутатов Беренжакского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия четвертого созыва - Брюхова Н.Ф., Якимчук Т.И., Русанова Н.Е., Гузынин В.П., Егоров Г.А., Борисова Т.В., Гузынина Т.В., надлежащим образом уведомленные о дате и времени судебного заседания, отсутствовали, заявлений, ходатайств суду не представили, позицию по заявленным требованиям не высказали.

В силу ч. 6 ст. 226 КАС РФ суд считает возможным рассмотреть данное административное дело при имеющейся явке.

Заслушав представителя административного истца, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

В соответствии с п. 2 ст. 1 Федерального закона № 131-ФЗ местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Согласно ч. 2 ст. 35 Федерального закона № 131-ФЗ представительный орган поселения, муниципального округа, городского округа, внутригородского района, внутригородского муниципального образования города федерального значения состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах.

Как следует из содержания п. 1 ст. 7 Устава Беренжакского сельсовета, утвержденного решением Совета депутатов Беренжакского сельсовета от 20.12.2005 г. № 1/3 (в ред. решения от 25.12.2023 г. № 8/2), структуру органов местного самоуправления поселения составляют: представительный орган муниципального образования - Совет депутатов Беренжакского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия; глава муниципального образования - Глава Беренжакского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия; местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) - Администрация Беренжакского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия; контрольно-счетный орган муниципального образования - Ревизионная комиссия Беренжакского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия.

Совет депутатов поселения - представительный орган местного самоуправления, состоящий из 7 депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет (п. 3 ст. 7 Устава).

Правами юридического лица обладает местная администрация поселения и Совет депутатов (п. 7 ст. 7 Устава).

Согласно п. 7 ст. 26 Устава порядок и организация работы представительного органа местного самоуправления регулируются регламентом, утверждаемым Советом.

Пунктами 1 и 2 статьи 29 Устава предусмотрено, что организационной формой работы Совета является сессия, Совет созывается на свои сессии не реже 1 раза в три месяца главой поселения.

Согласно п. 7 ст. 40 Устава глава поселения руководит работой Совета, в том числе комиссий, депутатских групп и иных органов Совета.

На момент предъявления административного иска главой Беренжакского сельсовета является Голышкин А.В., который одновременно является председателем Совета депутатов Беренжакского сельсовета.

В соответствии со ст. 16 Регламента Совета депутатов муниципального образования Беренжакский сельсовет, утвержденного решением Совета депутатов Беренжакского сельсовета от 23.09.2020 г. № 1/3, основной организационной формой деятельности Совета депутатов является сессия. Сессия состоит из одного или нескольких

заседаний Совета депутатов. Очередная сессия созывается в соответствии с планом работы Совета депутатов не реже одного раза в квартал. Внеочередная сессия созывается по инициативе председателя Совета депутатов, главы администрации, депутатов, схода (собрания), конференции граждан.

Постановлением Территориальной избирательной комиссии Ширинского района № 164/996-4 от 18 сентября 2020 года зарегистрированы следующие избранные депутаты Совета депутатов Беренжакского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия четвертого созыва: Брюхова Наталья Фридолиновна, Якимчук Татьяна Ивановна, Русанова Надежда Евгеньевна, Гузынин Виктор Павлович, Егоров Геннадий Александрович, Борисова Тамара Валентиновна, Гузынина Татьяна Валентиновна.

Таким образом, на момент рассмотрения заявленных требований Совет депутатов Беренжакского сельсовета является правомочным представительным органом, срок полномочий которого истекает в сентябре 2025 года.

Из информации главы Беренжакского сельсовета Гольшшкина А.В. от 03.05.2024 г., адресованного прокурору Ширинского района, следует, что сессии в 2024 году не проводились.

Тогда как со стороны прокурора района за истекший период 2024 года в адрес главы Беренжакского сельсовета вносилось представление от 15.01.2024 г. в связи с неприятием бюджета муниципального образования Беренжакский сельсовет на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, протест прокурора района от 01.02.2024 г. на Положение о муниципальном дорожном фонде администрации Беренжакского сельсовета, утвержденное решением Совета депутатов от 05.12.2013 г. № 1/16 (в ред. решения от 10.06.2019 № 7/3), протест прокурора от 07.02.2024 г. на Положение о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле, утвержденное решением Совета депутатов от 01.10.2019 г. № 9/1 (в ред. от 18.05.2023 № 3/1), протест прокурора от 21.03.2024 г. на решение Совета депутатов от 22.11.2016 г. № 8/1 «О введении земельного налога на территории МО Беренжакский сельсовет» (в ред. решения от 18.05.2023 г. № 3/2).

Согласно имеющемуся ответу на протест от 01.02.2024 г. главы Беренжакского сельсовета от 02.02.2024 г. протест прокурора полностью удовлетворен, соответствующие изменения будут внесены на ближайшей сессии Совета депутатов Беренжакского сельсовета.

Вместе с тем, по состоянию на 03.05.2024 г. сессии Совета депутатов Беренжакского сельсовета в истекшем периоде 2024 года не проводились. При этом, факты досрочного прекращения полномочий депутатов Совета депутатов Беренжакского сельсовета, а также доказательства уважительности причин их неучастия в сессии Совета депутатов Беренжакского сельсовета суду представлены не были.

Учитывая установленную обязанность представительного органа местного самоуправления созывать сессию в соответствии с планом работы не реже одного раза в квартал, принимая во внимание, что в 4 квартале 2023 года сессия Совета депутатов Беренжакского сельсовета проводилась 25.12.2023 г., суд приходит к выводу, что административным ответчиком сессии правомочным составом Совета депутатов Беренжакского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия не проводились в первом квартале 2024 года, а также во втором квартале 2024 года по 03.05.2024 г. включительно.

Таким образом, в судебном заседании установлен факт непроведения правомочным составом Совета депутатов Беренжакского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия правомочных заседаний в течение трех месяцев подряд с 09.01.2024 г. по 03.05.2024 г., что нельзя признать законным. Доказательства уважительности непроведения сессий стороной административного ответчика суду представлены не были.

Лица, участвующие в деле, обязаны доказывать обстоятельства, на которые они ссылаются как на основания своих требований или возражений, если иной порядок

распределения обязанностей доказывания по административным делам не предусмотрен настоящим Кодексом (ч. 1 ст. 62 КАС РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 218 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным иском в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц, о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов, организаций, лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в защиту прав, свобод и законных интересов иных лиц, если полагают, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту, нарушают права, свободы и законные интересы граждан, организаций, иных лиц, создают препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Установленное бездействие административного ответчика влечет нарушение прав неопределенного круга лиц - жителей муниципального образования Беренжакский сельсовет на осуществление местного самоуправления через выборные органы местного самоуправления.

Согласно ч. 3 ст. 46 КАС РФ административный ответчик вправе при рассмотрении административного дела в суде любой инстанции признать административный иск полностью или частично.

В соответствии с ч. 3 ст. 157 КАС РФ, в случае признания административным ответчиком административного иска и принятия его судом принимается решение об удовлетворении заявленных административным истцом требований.

В данном случае, признание административного иска административным ответчиком принимается судом, так как имеющиеся в административном деле доказательства свидетельствуют об обоснованности иска, кроме того, признание административного иска не нарушает прав других лиц.

При таких обстоятельствах суд полагает, что данное обращение прокурора правомерно, заявленные требования основаны на законе и обоснованы по сути.

Руководствуясь ст.ст. 46, 175 – 179, 227 КАС РФ, суд

Р Е Ш И Л:

Административное исковое заявление удовлетворить.

Установить факт непроведения правомочным составом Совета депутатов Беренжакского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия правомочных заседаний в течение трех месяцев подряд с 09 января 2024 года по 03 мая 2024 года.

Признать незаконным бездействие Совета депутатов Беренжакского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия, выразившееся в непроведении правомочным составом Совета депутатов Беренжакского сельсовета заседаний в течение трех месяцев подряд с 09 января 2024 года по 03 мая 2024 года.

Решение может быть обжаловано в судебную коллегия по административным делам Верховного Суда Республики Хакасия через Ширинский районный суд в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Председательствующий

Д.Г. Укачикова

Мотивированное решение изготовлено и подписано (с учетом выходных и праздничных дней) 21 июня 2024 года

Председательствующий

Д.Г. Укачикова

«КОПИЯ ВЕРНА»

Подпись судьи


Дата вступления в законную силу

27 20 24 г.

Исполнение в деле № 24-334/2024

2024

Ширинский районный суд РХ



Протокол районного суда
 Республики Хакасия
 пронумеровано и скреплено
 печатью
 подписью
 Д.Г. Укачикова