

Утверждено  
решением комитета  
по экологии, природным ресурсам и  
природопользованию  
от 20 февраля 2025 года  
№ 7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

**КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИИ, ПРИРОДНЫМ РЕСУРСАМ И  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
от 20 февраля 2025 года

**на проект закона Республики Хакасия № 15-37/131-8  
«Об организации и развитии системы экологического образования,  
формировании экологической культуры и экологическом просвещении  
в Республике Хакасия»**

Комитет Верховного Совета Республики Хакасия по экологии, природным ресурсам и природопользованию (далее – комитет) рассмотрел представленный проект закона Республики Хакасия № 15-37/131-8 «Об организации и развитии системы экологического образования, формировании экологической культуры и экологическом просвещении в Республике Хакасия», внесенный депутатом Верховного Совета Республики Хакасия О.Е. Городковой (далее – проект закона), и отмечает.

Материалы, представленные к проекту закона Республики Хакасия, по своему составу соответствуют требованиям статей 51 и 52 Регламента Верховного Совета Республики Хакасия, статьи 17 Закона Республики Хакасия от 11 марта 2015 года № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия».

Проект закона разработан в целях реализации положений статьи 6 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), в которой к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся полномочия по организации и развитию системы экологического образования и формированию экологической культуры на территории субъекта Российской Федерации.

Проектом закона вводятся понятия экологическое образование, экологическое просвещение и экологическая культура и закрепляются мероприятия, направленные на организацию и развитие системы экологического образования, просвещения и формирование экологической культуры и экологического просвещения в Республике Хакасия.

Кроме того, проектом закона координация деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Хакасия, образовательных организаций, научных учреждений, организаций и общественных объединений по вопросу осуществления экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры населения Республики Хакасия, а также обеспечение их взаимодействия с

территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, действующими на территории Республики Хакасия, возлагается на Межведомственный координационный совет по организации и развитию системы экологического образования, формированию экологической культуры и экологического просвещения в Республике Хакасия.

Вместе с тем в комитет на проект закона поступили замечания от прокуратуры Республики Хакасия, исполняющего обязанности Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия В.Э. Мингелы и правового отдела Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия.

В заключениях указывается, что для приведения в соответствие с федеральной нормой предлагается пункт 2 статьи 3 проекта закона после слов «экологической культуры» дополнить словами «в обществе», после слов «отношения к природе» дополнить словами «, рационального использования природных ресурсов», в пункте 4 статьи 3 проекта закона предлагается указать, что иные понятия и термины, используемые в настоящем Законе применяются в значениях, определенных Федеральным законом № 7-ФЗ, пункт 4 части 1 статьи 5 проекта закона необходимо исключить, поскольку Федеральный закон № 7-ФЗ не содержит полномочий Российской Федерации по установлению форм экологического просвещения, кроме того, данный проект закона, согласно его преамбуле, как раз устанавливает правовые основы экологического просвещения в Республике Хакасия.

Также в части 2 статьи 8 проекта закона отсутствует указание на то, между какими сторонами заключаются договоры и соглашения. Кроме того, содержание указанной части не соответствует наименованию статьи.

Помимо этого, в заключениях указывается, что полномочия Правительства Республики Хакасия по организации и развитию системы экологического образования и формированию экологической культуры в Республике Хакасия проектом закона не раскрываются. Также статья 4 проекта закона предусматривает, что в целях формирования экологической культуры и профессиональной подготовки специалистов в области охраны окружающей среды устанавливается система всеобщего и комплексного экологического образования, включающая в себя общее образование, среднее профессиональное образование, высшее образование и дополнительное профессиональное образование специалистов. Экологическое образование в образовательных организациях осуществляется в рамках образовательных программ в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Хакасия. В профессиональных образовательных организациях в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется экологическая подготовка специалистов путем организации соответствующих курсов и практической природоохранной деятельности. В целях развития дополнительного экологического образования создаются детские экологические организации, экологические лагеря, организовываются экспедиции, походы и экскурсии. Статьей 7 проекта закона предусмотрено, что финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего закона, осуществляется в пределах средств, предусмотренных на эти цели в республиканском бюджете Республики Хакасия на соответствующий финансовый год, из внебюджетных источников, а также за счет других источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

В заключениях указано, что нормы статей 2, 4 и 7 проекта закона в предложенной редакции в совокупности повлекут возникновение новых расходных обязательств Республики Хакасия.

Отмечено, что Законом Республики Хакасия от 23 декабря 2024 года № 106-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в рамках комплекса процессных мероприятий «Формирование экологической культуры в обществе» государственной программы Республики Хакасия «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 13 ноября 2013 года № 623, на проведение республиканских экологических акций Министерству природных ресурсов и экологии Республики Хакасия предусмотрено 500 тыс. рублей.

Иные расходы на цели, предусмотренные проектом закона, в республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год не предусмотрены.

Принятие проекта закона в данной редакции повлечет за собой увеличение расходных обязательств Республики Хакасия. При этом в соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации при принятии нормативного правового акта, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники расходных обязательств.

Выделение бюджетных ассигнований на увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Таким образом, Правительство Республики Хакасия в указанной редакции проект закона не согласовывает. Предлагается вернуться к рассмотрению данного вопроса при формировании проекта закона о республиканском бюджете Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

В соответствии с заключением отдела финансово-бюджетной аналитики Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия, в соответствии со статьей 7 проекта закона финансирование расходов, связанных с реализацией указанного закона, осуществляется в пределах средств, предусмотренных на эти цели в республиканском бюджете Республики Хакасия на соответствующий финансовый год, из внебюджетных источников, а также за счет других источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию Закон Республики Хакасия от 07 июля 2004 года № 44 «Об охране окружающей среды» (далее – Закон Республики Хакасия № 44) регулирует отдельные вопросы системы экологического образования, воспитания и формирования экологической культуры населения на территории Республики Хакасия, на реализацию мероприятий в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры в Республике Хакасия в рамках

вышеуказанного закона предусмотрены бюджетные ассигнования в закона о республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в пределах 26,5 млн рублей, в том числе: 500 тыс. рублей на комплекс процессных мероприятий «Формирование экологической культуры в обществе» и на проведение республиканских экологических акций для Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия; 26 млн рублей на проведение мероприятий (в том числе по экологическому образованию, просвещению и формированию экологической культуры в Республике Хакасия) для ГБУ ДО РХ «Республиканский центр дополнительного образования».

Таким образом, реализация проекта закона не повлечет дополнительных расходов и выпадающих доходов республиканского бюджета Республики Хакасия.

Для принятия единого мнения по проекту закона, 27 января 2025 года комитетом проведено рабочее совещание с приглашением представителей исполнительных органов Республики Хакасия.

По результатам рабочего совещания было принято решение подготовить поправку, изложив проект закона в новой редакции, с учетом всех высказанных замечаний и предложений.

По представленной поправке к проекту закона от Прокуратуры Республики Хакасия и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия замечаний правового характера не поступало.

С учетом изложенного комитет поддерживает концепцию проекта закона и, проанализировав положения представленного проекта закона и поправки к нему, комитет считает, что проект закона согласуется с нормами действующего законодательства, может быть рассмотрен на заседании Верховного Совета Республики Хакасия и предлагает:

1) внести законопроект на рассмотрение девятнадцатой сессии Верховного Совета с предложением о его принятии в первом чтении и рассмотрении его во втором (окончательном) чтении на этом же заседании Верховного Совета;

2) предложить Президиуму Верховного Совета Республики Хакасия включить вопрос «О проекте закона Республики Хакасия № 15-37/131-8 «Об организации и развитии системы экологического образования, формировании экологической культуры и экологическом просвещении в Республике Хакасия» в повестку девятнадцатой сессии Верховного Совета Республики Хакасия.

Председатель комитета  
Верховного Совета  
Республики Хакасия по  
экологии, природным ресурсам  
и природопользованию



О.Е. Городкова