

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

КОМИТЕТ ПО БЮДЖЕТУ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

Заключение
от 20 февраля 2025 года

на Закон Республики Хакасия «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (проект № 15-37/121-8)

Комитет Верховного Совета Республики Хакасия по бюджету и налоговой политике (далее – комитет) повторно рассмотрел Закон Республики Хакасия «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (проект № 15-37/121-8), принятый 25 декабря 2024 года на восемнадцатой сессии Верховного Совета Республики Хакасия, и отмечает следующее.

Законом предлагается дополнить часть 2 статьи 12 Закона Республики Хакасия от 07 декабря 2007 года № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» абзацами 11 и 12 следующего содержания:

абзац 11 – применение установленной Правительством Республики Хакасия меры ответственности за нарушение порядка и сроков заключения указанных соглашений и невыполнение органами местного самоуправления обязательств, возникающих из таких соглашений, *предусматривающей неперечисление в полном объеме или изменение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)*, без внесения соответствующих изменений в закон о республиканском бюджете Республики Хакасия на текущий финансовый год и плановый период, не допускается;

абзац 12 – внесение изменений в утвержденное законом о республиканском бюджете на текущий финансовый год и плановый период распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) между муниципальными районами (городскими округами) и (или) установленное замещение их дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) *осуществляется в соответствии с Порядком и методикой распределения дотаций.*

Согласно пункту 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) финансовый орган субъекта Российской Федерации заключает с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов,

городских округов с внутригородским делением) из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (далее – дотации на выравнивание), соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением) (далее – соглашения).

Порядок, сроки заключения соглашений и требования к указанным соглашениям устанавливаются высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации. Меры ответственности за нарушение порядка и сроков заключения указанных соглашений и невыполнение органами местного самоуправления обязательств, возникающих из таких соглашений, устанавливаются высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации и применяются в текущем финансовом году по результатам выполнения соответствующим муниципальным районом (муниципальным округом, городским округом, городским округом с внутригородским делением) обязательств в отчетном финансовом году.

Аналогичные нормы предусмотрены абзацами 9 и 10 части 2 статьи 12 Закона Республики Хакасия от 07 декабря 2007 года № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия».

Правительство Республики Хакасия, как высший исполнительный орган Республики Хакасия, *наделено исключительными полномочиями* по установлению мер ответственности за нарушение порядка и сроков заключения соглашений и невыполнения органами местного самоуправления обязательств, возникающих из таких соглашений. Согласно БК РФ общий объем дотаций на выравнивание и распределение каждому муниципальному образованию бюджетных ассигнований на предоставление указанных дотаций утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

В соответствии со статье 32 БК РФ и Законом Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Закон о бюджете Республики Хакасия) муниципальные образования Республики Хакасия принимают муниципальные правовые акты о местных бюджетах (решения о бюджете), где в доходной части, в том числе отражены поступления от дотаций на выравнивание в суммах равных вышеуказанным бюджетным ассигнованиям республиканского бюджета.

Реализация меры ответственности в виде полного либо частичного непредоставления ранее утвержденного объема дотаций на выравнивание (фактического сокращения объема дотаций на выравнивание) без внесения

соответствующих изменений в Закон о бюджете Республики Хакасия приведет к нарушению норм Закона о бюджете Республики Хакасия.

Проводя аналогию с федеральным законодательством, а именно с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2024 года № 1802 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации», необходимо отметить, что за невыполнение субъектами Российской Федерации обязательств, возникающих из соглашений, установлены дисциплинарные меры ответственности.

В иных исчерпывающих случаях предусмотрено непредоставление дотаций на выравнивание путем внесения изменений в распределение дотаций, утвержденное федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно БК РФ без внесения изменений в закон о бюджете субъекта Российской Федерации на текущий финансовый год и плановый период могут быть внесены изменения в распределение объемов *субсидий* между муниципальными образованиями актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации. Аналогичная норма в отношении *дотаций на выравнивание* в БК РФ не предусмотрена.

Также следует отметить, что в постановлении Правительства Республики Хакасия от 17 января 2020 года № 06 «Об утверждении порядков заключения соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов), поселений Республики Хакасия» порядок перераспределения объема дотаций на выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия не определен.

С учетом изложенного, комитет рекомендует Верховному Совету Республики Хакасия одобрить Закон Республики Хакасия «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (проект № 15-37/121-8) в ранее принятой редакции.

Председатель комитета



В.В. Марков