

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>Введение</b>	3
<b>Раздел 1. Результаты деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия</b>	7
<b>1.1 Работа с обращениями граждан</b>	7
<b>1.2 Взаимодействие с органами государственной власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка</b>	17
<b>1.3 Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей</b>	33
<b>1.4 Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации по защите прав и законных интересов детей</b>	46
<b>1.5 Инициативы, социальные проекты, акции</b>	53
<b>1.6 Работа консультативно-совещательных органов, действующих при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия, помощников Уполномоченного, работающих на общественных началах</b>	62
<b>Раздел 2. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребенка по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних</b>	68
<b>2.1 Право на жизнь, защита от насилия</b>	68
<b>2.2 Право жить и воспитываться в семье</b>	78
<b>2.3 Право на охрану здоровья</b>	94
<b>2.4 Право на образование</b>	115
<b>2.5 Право на отдых и занятость</b>	145
<b>2.6 Право на социальное обеспечение</b>	161
<b>2.7 Право на гражданство</b>	175
<b>2.8 Право на жилище</b>	178
<b>2.9 Право на алименты</b>	186
<b>2.10 Право на доступ к информации и на информационную безопасность</b>	191
<b>2.11 Право на доступ к занятиям спортом, к культурным ценностям</b>	196
<b>2.12 Право на объединение</b>	208
<b>2.13 Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь</b>	213
<b>Заключение</b>	218

## **ВВЕДЕНИЕ**

Год семьи, объявленный Указом Президента Российской Федерации, завершился календарно, но для нас, детских правозащитников, тема семьи и детства остается актуальной и значимой. В 2024 году основной целью в работе Уполномоченного, как и всех структур власти, являлась популяризация государственной политики в сфере защиты семьи, защиты прав и законных интересов детей, сохранения традиционных семейных ценностей, которые ставят нравственные ориентиры, укрепляют гражданское единство.

Торжественные старт и завершение, более 200 других мероприятий прошедшего Года показали, сколько красивых, крепких семей живут в Хакасии, имея в приоритете воспитание и развитие детей, какие беспрецедентные меры социальной поддержки направлены в помощь семьям и где еще есть проблемные зоны, требующие внимания.

С точки зрения развития системы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в отчетном году были приняты важные нормативные правовые акты, в частности Указ Президента РФ от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей», нацеливающий на создание условий для принятия органами государственной власти и органами местного самоуправления решений, формирующих и обеспечивающих систему комплексной поддержки и помощи многодетным семьям. Утвержден бессрочный статус многодетной семьи, с 01.01.2025 года с учетом критерия нуждаемости вводятся новые меры социальной поддержки многодетных семей.

Сегодня в Хакасии многое делается для укрепления семейных ценностей, поддержки материнства, отцовства и детства, особое внимание уделяется многодетным семьям. Решение ключевых задач по созданию условий для рождения первых детей в молодых семьях, укреплению репродуктивного здоровья, поддержке многодетных и многопоколенных семей, формированию здоровой моды на многодетную семью исполнялось всеми органами власти в Год семьи.

Наша республика вошла в число первых регионов в рамках Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства (далее – ВИСП). Еще одним ярким моментом отчетного года был визит в Хакасию М. А. Львовой-Беловой, Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка.

Мария Алексеевна Львова-Белова отметила немало положительного, что существует в Хакасии (это и сильные НКО, и опыт работы детского дома «Ласточка», Черногорской школы-интерната по восстановлению в родительских правах и вся реабилитационная/абилитационная работа с детьми-инвалидами, которую проводят в доме-интернате «Теремок»), вместе с тем были выявлены недостатки. Особенно остро стоит вопрос по детям до 3-х лет, помещенным в медицинскую организацию без медицинских оснований.

*Профилактика социального сиротства* – межведомственная задача. Поэтому результат зависит не только от качества работы каждого органа, входящего в систему

профилактики, но и от четкой организации взаимодействия в этой сфере. По итогам ВИСП исполнительными органами государственной власти были приняты определенные решения.

В Республике Хакасия был дан старт реализации проекта «Защита жизни до рождения», инициированный региональным отделением международной организации «Всемирный русский народный собор». На улицах столицы появились мотивационные билборды, началось обсуждение законопроекта, запрещающего склонение к искусственному прерыванию беременности.

В системе защиты прав и законных интересов детей в Республике Хакасия у каждого министерства, ведомства, учреждения есть свои цели и задачи. Одним из звеньев этой системы является Уполномоченный по правам ребенка в Республике Хакасия (далее – Уполномоченный), государственный орган, входящий в систему органов публичной власти, согласно пункту 2 статьи 37 Федерального закона от № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», осуществляющий «взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории».

Очевидно, что в Республике Хакасия в рамках мероприятий, посвященных Десятилетию Детства, исполнению национальных проектов («Демография», «Образование», «Здравоохранение», «Культура» и других), федеральных и региональных программ создаются условия для реализации прав несовершеннолетних, предоставления услуг, новых возможностей для детей и семей, воспитывающих детей. Все положительные результаты, успешные практики представлены в отчетах республиканских органов исполнительной власти, размещенных на сайтах и в пабликах ведомств.

В республике в 2024 году Уполномоченным проводилась работа в рамках четырех федеральных стратегических программ: «Подростки России», «Дети в семье», «Страна для детей!», «Сопровождение через всю жизнь». Программы, инициированные Уполномоченным при Президенте РФ М. А. Львовой-Беловой, определяют важные векторы деятельности уполномоченных в субъектах Российской Федерации. В Хакасии также имеются наработки и конкретные результаты по каждой программе, о чем будет рассказано подробнее далее.

Уполномоченный в отчетном году выполнял мероприятия Карты действий, разработанной после проведения XXIII Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, подробнее о направлениях работы материал представлен в разделе 1.2.

В отчетном году Уполномоченный продолжил работу, связанную с вопросами защиты прав детей из семей военнослужащих, участвующих в специальной военной операции. Во взаимодействии с республиканской призывной комиссией, республиканским военным комиссариатом, органами государственной и муниципальной власти, филиалом государственного фонда «Защитники Отечества» в

Республике Хакасия решались вопросы и проблемы несовершеннолетних из данной категории семей.

Анализ ситуации по соблюдению прав и законных интересов детей в республике в 2024 году и наработанные предложения, которые могут содействовать улучшению положения несовершеннолетних, изложены в настоящем ежегодном докладе (далее – доклад).

В докладе представлена информация о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия за 2024 год, а также состояние обеспечения в Республике Хакасия государственных гарантий прав и законных интересов детей, установленных Конвенцией ООН о правах ребёнка, Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» и иными законодательными актами.

В ежегодном докладе используются официальные статистические данные, информация от органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, открытых информационных ресурсов в интернет-пространстве, а, главное, материалы, которые получены в результате работы с обращениями граждан в 2024 году, в ходе мониторинговых мероприятий, посещения Уполномоченным детских учреждений, участия в работе органов и организаций, деятельность которых направлена на обеспечение и защиту прав детей (прежде всего, в формате совещаний, конференций, «круглых столов» и т. п.).

Доклад традиционно состоит из двух разделов. В первом разделе приведены результаты деятельности Уполномоченного, которые направлены на выполнение задач, предусмотренных статьей 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», статьей 3 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия». Эта работа строится по ряду направлений, в том числе: рассмотрение обращений граждан; мониторинг механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей; совершенствование законодательства и правоприменительной практики; организация межведомственного взаимодействия.

Во втором разделе ежегодного доклада представлена информация о положении детей в Хакасии в соответствии с классификатором прав несовершеннолетних.

Информация и предложения, содержащиеся в отчетном докладе, могут быть использованы с целью совершенствования государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства в Хакасии, помогут наметить дальнейшие шаги по улучшению положения детей в республике.

Этот особенный год, год Семьи и Детства, был насыщен открытиями, событиями, неудачами и победами. Мы традиционно подчеркиваем простую истину: что бы ни происходило, команда детских правозащитников Хакасии всегда находится

на стороне ребенка, ищет пути выхода из проблем, исходя из наилучших интересов несовершеннолетнего.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», статьей 17 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия», по окончании календарного года Уполномоченный направляет Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия, в Верховный Совет Республики Хакасия и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка доклад о соблюдении прав и законных интересов ребёнка и результатах деятельности Уполномоченного на территории Республики Хакасия. Доклад будет опубликован на официальных сайтах Верховного Совета Республики Хакасия, Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия, республиканской газеты «Хакасия».

## **РАЗДЕЛ 1**

### **РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА**

### **В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ**

---

#### **1.1**

##### *Работа с обращениями граждан*

Основная задача Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия – обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребёнка, восстановление его нарушенных прав и законных интересов. Для выполнения этой задачи, в соответствии со статьей 14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия», Уполномоченный рассматривает обращения и жалобы на решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Рассмотрение конкретного обращения – отправная точка и основа всей деятельности Уполномоченного. Работа с отдельными случаями, их анализ позволяют не только восстановить нарушенные права конкретного ребёнка, но и выявить системные проблемы в области детства, принять меры для предупреждения других нарушений. Важным является и результат работы по обращению – та реальная помощь, которую получают ребёнок и семья, где он воспитывается.

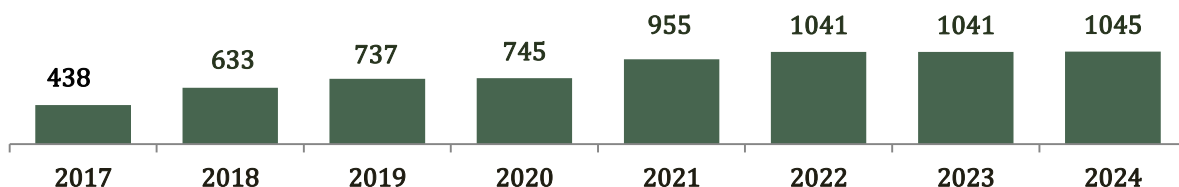
Информация об Уполномоченном размещается в учреждениях и детских организациях, ведется страница Уполномоченного на официальном сайте Правительства Республики Хакасия, развивается официальный сайт Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия, ведутся аккаунты в социальной сети «ВКонтакте», телеграм-канале, где размещаются актуальные сведения о деятельности Уполномоченного, публикуются новостные, просветительские, образовательные материалы, социальная реклама, информация о проведении личных приёмов, конкурсов и другая полезная информация. Материалы о деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия публикуются также на портале Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка.

Уполномоченным ежедневно проводится мониторинг региональных средств массовой информации для выявления случаев нарушений прав и законных интересов детей, обнаружения происшествий, связанных с несовершеннолетними. Изучается федеральная повестка для своевременного реагирования на правовые и иные изменения в сфере детства.

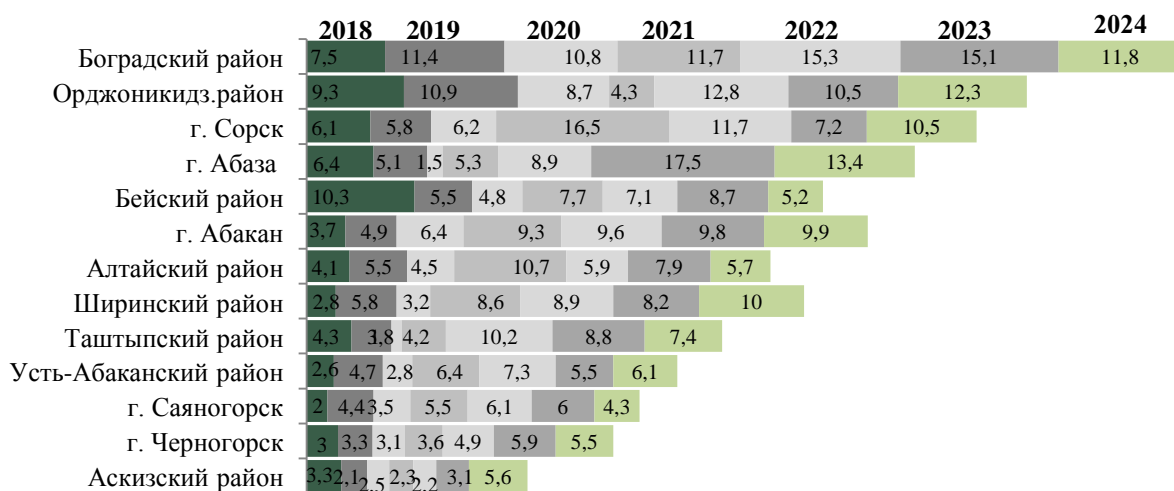
Показатель количества обращений, поступивших к Уполномоченному, на

протяжении трех лет остается стабильным. В 2024 году поступило 1 045 обращений. Из них принято к производству 854 обращения, по 191 обращению даны устные консультации и разъяснения (в АППГ – 842 и 199 соответственно).

Количество обращений, поступивших к Уполномоченному (2017-2024 гг.)



Удельный вес обращений в разрезе муниципальных районов и городских округов на 1 000 детского населения (2018–2024 гг.)



В разрезе муниципальных районов и городских округов самый высокий уровень обращений в г. Абазе (13,4), самый низкий – в Бейском районе (5,2).

Для ряда муниципальных образований показатель удельного веса обращений относительно среднего уровня является стабильным.

Таблица 1.1.2. Распределение численности обращений граждан по муниципальным образованиям Республики Хакасия (2021–2024 гг.)

Наименование территории	2021	2022	2023	2024	Рост, снижение 2024 к 2023, %
Бейский район	32	29	36	22	-39
Орджоникидзевский район	11	31	23	27	+17
г. Сорск	47	33	20	30	+50
Боградский район	37	47	40	32	-20
Алтайский район	58	32	42	32	-24
г. Абаза	17	28	43	33	-23

Наименование территории	2021	2022	2023	2024	Рост, снижение 2024 к 2023, %
Таштыпский район	20	46	40	35	-13
Ширинский район	48	49	45	56	+24
Аскизский район	27	25	34	60	+76
г. Саяногорск	64	69	86	60	-30
Усть-Абаканский район	64	72	63	69	+10
г. Черногорск	67	90	103	100	-3
г. Абакан	429	445	432	466	+8
Иные субъекты РФ	34	45	34	23	-32
Всего	955	1041	1041	1045	+0,4

В 2024 году зафиксирован рост обращений от жителей шести городов и муниципальных районов, наибольший прирост наблюдается в Аскизском районе (+76 %) и в г. Сорске (+50 %). Численность обращений снизилась в семи городах и муниципальных районах, наибольшие показатели снижения в Бейском районе (-39 %), в г. Саяногорске (-30 %).

Как и в 2023 году, за период 2024 года на долю городского населения приходится 66 % от общей численности обращений, поступивших к Уполномоченному, 34 % обращений поступили от жителей муниципальных районов.

Удельный вес обращений на 1 000 детского населения городов – 8,0, на 1 000 детского населения муниципальных районов – 7,1.

Данные цифры позволяют говорить об относительно равномерном уровне количества обращений, а также об обеспечении равной доступности к защите прав и законных интересов детей независимо от места их проживания.

С целью реализации принципа доступности обеспечивается возможность обращения к Уполномоченному во время личного приёма граждан, а также посредством применения различных дистанционных форматов. Прием обращений организован с использованием всех имеющихся способов. Структура обращений по способам поступления отражена в таблице 1.1.3.

Таблица 1.1.3. Структура обращений по способам поступления к Уполномоченному (2024 г.)

Способ поступления	Количество обращений	Доля от общего числа обращений, %
В телефонном режиме	387	37,0
Личные приемы	269	25,7
Выездные приемы	194	18,6
По электронной почте	89	8,5
Социальные сети	9	0,9
Сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка	6	0,6
Портал Правительства РФ / Сайт Уполномоченного по правам ребёнка в РФ	15	1,4
СМИ	5	0,5



Способ поступления	Количество обращений	Доля от общего числа обращений, %
Ячейка в Правительстве РХ	1	0,1
Общественные помощники	4	0,4
Почтовая связь	17	1,6
В рамках мероприятий	49	4,7
Итого	1 045	100

По способу поступления обращения распределились между дистанционным и очным форматом равномерно, доли соответственно составили 51,0 % и 49,0 %.

Обращения в дистанционном формате поступали:

- через портал Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка (URL: <http://deti.gov.ru/>);
- через портал Правительства Республики Хакасия (URL: <https://r-19.ru/>);
- через официальный сайт Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия (URL: <https://rhdeti.ru/>);
- на электронную почту Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия ([rhdeti@r-19.ru](mailto:rhdeti@r-19.ru));
- посредством почтовой связи по месту нахождения аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия;
- в телефонном режиме – это самый популярный канал поступления обращений.

В начале 2024 года был утвержден график проведения личных приёмов как по месту размещения аппарата Уполномоченного, так и с выездом в муниципальные образования Республики Хакасия. Организован ежедневный приём граждан сотрудниками аппарата в течение всей рабочей недели. В постоянном режиме проводится правовое консультирование. Всего в ходе личных приёмов (в том числе проведенных в аппарате Уполномоченного, с выездом на места, в ходе выездных мероприятий) в 2024 году принято 512 обращений граждан (в АППГ –528).

График выездных приёмов согласован с администрациями муниципальных образований, во взаимодействии с которыми проводятся организационные мероприятия, направленные на информирование населения о предстоящем приеме. Планирование осуществляется с таким расчетом, чтобы жители всех муниципальных районов и городов Республики Хакасия имели возможность лично обратиться к Уполномоченному. При планировании приоритет отдается сельским поселениям, в которых ранее личные приёмы не проводились либо имеются проблемные вопросы в сфере детства.

Выездные приёмы Уполномоченного проведены в следующих муниципальных образованиях:

- в I квартале 2024 года – 6 выездных приемов (г. Саяногорске, г. Абазе, Бейском районе (с. Табат), Усть-Абаканском районе (с. Солнечное), с. Таштып);
- во II квартале 2024 года – 8 выездных приемов (в Боградском, Ширинском,

Орджоникидзевском, Аскизском районах, в г. Сорске и в г. Черногорске);

– в III квартале 2024 года – 3 выездных приема (в Ширинском районе (с. Черное озеро), Бейском районе (с. Бея), г. Абаза);

– в IV квартале 2024 года – 6 выездных приемов (в городах Саяногорске, Сорске, Черногорске, Орджоникидзевском (с. Новомарьясово), Таштыпском (с. Таштып, с. Имек) и Усть-Абаканском районах (аал Сапогов)).

Таблица 1.1.4. Проведение выездных (в том числе совместных) приемов в муниципальных образованиях Республики Хакасия (2017–2024 гг.)

№	Наименование городского округа, муниципального района	Количество выездных приемов								
		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Итого
1.	г. Абаза	2	2	2	-	1	2	2	2	13
2.	г. Абакан	3	4	6	1	2	3	10	9	38
3.	г. Саяногорск	1	1	3	1	2	2	3	3	16
4.	г. Сорск	2	3	3	-	1	2	2	2	15
5.	г. Черногорск	2	3	3	1	1	2	4	2	18
6.	Алтайский район	2	3	3	1	3	2	2	1	17
7.	Аскизский район	2	2	4	1	1	1	2	1	14
8.	Бейский район	1	3	4	-	1	1	2	2	14
9.	Боградский район	1	3	5	1	2	3	2	1	18
10.	Орджоникидзевский район	2	2	3	1	1	3	2	2	16
11.	Таштыпский район	1	2	4	-	1	2	2	3	15
12.	Усть-Абаканский район	2	2	4	1	1	2	2	2	16
13.	Ширинский район	2	2	3	-	2	3	2	2	16
<b>Итого</b>		<b>23</b>	<b>32</b>	<b>47</b>	<b>8</b>	<b>19</b>	<b>28</b>	<b>37</b>	<b>32</b>	<b>226</b>

Приём граждан осуществлялся и в рамках межведомственного взаимодействия, в том числе проводились совместные выездные приемы. Уполномоченный сотрудничал с правоохранительными органами, учреждениями исполнения наказаний, органами социальной поддержки населения, некоммерческими организациями.

Во II и IV кварталах 2024 года состоялись совместные приемы с руководителем и заместителем руководителя Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия. В обращениях были поставлены вопросы о реабилитации детей, пострадавших от преступлений. Обращения взяты на контроль Уполномоченного, осуществляется содействие в оказании медицинской, психологической реабилитации, оказании юридической помощи.

Совместно с сотрудниками Прокуратуры Республики Хакасия проведены выездные приемы на базе образовательных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы (ГБОУ РХ «Школа-интернат для детей с нарушением слуха», ГБОУ РХ «Школа-интернат для детей с нарушением зрения»).

Уполномоченный участвовал в проведении Всероссийской недели правовой помощи:

– состоялся прием осужденных женщин, отбывающих наказание в исправительных учреждениях, в мероприятиях также приняли участие Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия, представители Прокуратуры Республики Хакасия, Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия;

– прошла семейная гостиная при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия.

Совместно с министром труда и социальной защиты Республики Хакасия Уполномоченный посетил учреждения социального обслуживания. В рамках посещения поступили обращения от несовершеннолетних, находящихся в ГКУ РХ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», а также в отделении этого центра в с. Кызлас, и родителей, проживающих в ГБУ РХ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Забота».

Совместно с руководителем регионального отделения ВОРДИ проведены встречи с родителями, воспитывающими детей-инвалидов (г. Саяногорск, г. Абакан). Встреча в г. Абакане состоялась с участием руководителя ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия» и представителя отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия. В ходе встреч поступили обращения, в том числе в адрес Уполномоченного.

Ежеквартально проводились тематические недели приёмов в региональном отделении Всероссийской политической партии «Единая Россия», которые были посвящены вопросам материнства и детства, социальной поддержки и другим вопросам.

Уполномоченный также принимал участие во Всероссийском едином дне оказания бесплатной юридической помощи, организованном Ассоциацией юристов России.

*Всего в 2024 году Уполномоченным проведено 32 выездных приема (в АППГ – 37).*

Для содействия деятельности Уполномоченного, выполнения его поручений, в соответствии со статьей 18 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия», в каждом городе и муниципальном районе Республики Хакасия действуют помощники, работающие на общественных началах.

Все общественные помощники участвуют в приеме граждан по вопросам защиты прав детей. В большинстве случаев обращения были разрешены на местном уровне. При необходимости Уполномоченный подключался к решению вопросов, которые были поставлены заявителями. В результате взаимодействия общественных помощников и Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия оказана правовая помощь обратившимся семьям.

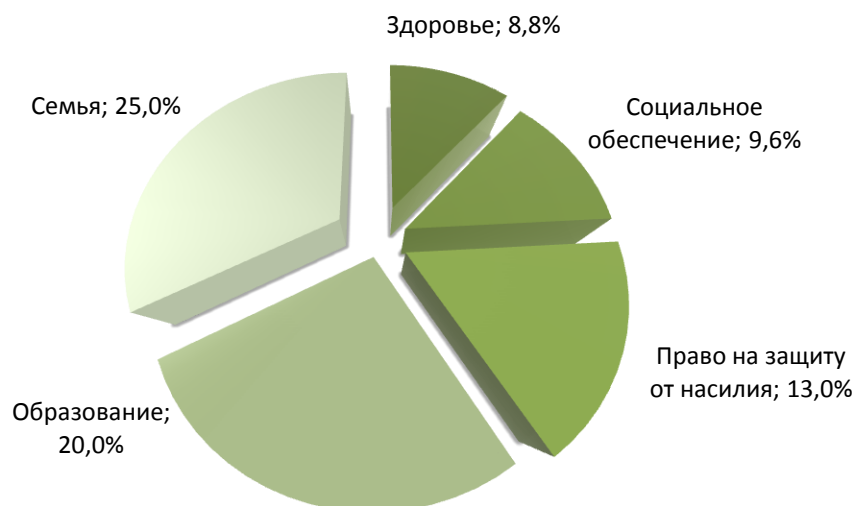
С вопросами, касающимися защиты прав и законных интересов детей, к Уполномоченному обращаются любые граждане, в том числе должностные лица, общественные деятели, представители организаций.

В обращениях заявители затрагивали практически весь спектр прав несовершеннолетних. Всего в обращениях было поставлено 1 045 вопросов о защите прав детей.

Таблица 1.1.5. Тематика вопросов, поставленных в обращениях к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия в I–IV кварталах 2024 года

Категории обращений		Количество обращений				
		I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	Итого
<b>1. ЛИЧНЫЕ ПРАВА</b>		35	61	37	57	190
1.	Право на жизнь, защиту от насилия	24	47	29	41	141
2.	Право на имя, честь и достоинство	-	-	1	-	1
3.	Право на свободу мысли, совести и вероисповедания	-	-	-	1	1
4.	Право иметь гражданство и право свободно перемещения	1	1	1	-	3
5.	Право на квалифицированную помощь и судебную защиту	10	13	6	15	44
<b>II. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА</b>		135	162	176	159	632
6.	Право жить и воспитываться в семье	47	58	81	61	247
7.	Право на алименты	13	16	14	11	54
8.	Право на социальное обеспечение	23	23	28	26	100
9.	Право на жилище	12	16	5	24	57
10.	Право наследования	1	-	2	12	15
11.	Право на охрану здоровья	27	25	35	20	107
12.	Право на занятия физкультурой и спортом	2	2	-	2	6
13.	Право на благоприятную окружающую среду	2	2	-	-	4
14.	Право на отдых и оздоровление	3	14	6	3	26
15.	Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка	4	-	2	-	6
16.	Право на труд	1	6	3	-	10
17.	Права автора	-	-	-	-	-
18.	Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности	-	-	-	-	-
<b>III ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА</b>		62	62	47	52	223
19.	Право на образование	61	55	46	47	209
20.	Право на доступ к информации и информационную безопасность	-	4	-	2	6
21.	Право на доступ к культурным ценностям	1	3	1	3	8
<b>ИТОГО:</b>		232	285	260	268	1045

Традиционно самыми актуальными вопросами являются вопросы, связанные с защитой права ребенка жить и воспитываться в семье, а также права на образование. Доля этих групп обращений составляет 45 % от общего числа обращений: из них 25 % – жить и воспитываться в семье, образование – 20 %.



В сравнении с 2023 годом зафиксирован рост количества обращений в следующих сферах:

- право на жизнь, защиту от насилия (+66 к АППГ);
- право на социальное обеспечение (+28 к АППГ);
- право жить и воспитываться в семье (+27 к АППГ);
- право на наследование (+13 к АППГ);
- право на отдых и оздоровление (+5 к АППГ);
- право на доступ к информации и информационную безопасность (+4 к АППГ);
- право на алименты (+2 к АППГ);
- право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка (+1 к АППГ);
- право на гражданство (+1 к АППГ).

Работа с обращениями организована в соответствии с требованиями статьи 33 Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Информация о поступивших обращениях и принятых по ним мерах размещается на закрытом информационном ресурсе ССТУ.РФ (официальный портал органов государственной власти, на котором фиксируются результаты рассмотрения обращений граждан) в электронной форме, для формирования отчетности в Администрацию Президента Российской Федерации.

Согласно статье 14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» Уполномоченный в рамках работы с обращениями граждан запрашивал необходимые сведения, документы и материалы; посещал органы государственной власти, органы местного

самоуправления, организации и учреждения, деятельность которых связана с предоставлением услуг несовершеннолетним и семьям с детьми (образовательные, медицинские, социозащитные), а также семьи, в которых воспитываются дети. При необходимости оказывал содействие в организации межведомственного взаимодействия, обращался в правоохранительные органы, сотрудничал с надзорными органами.

На постоянной основе при Уполномоченном действует рабочая группа «Десант добра», к участию в работе привлекаются волонтеры (педагоги, психологи, дефектологи, логопеды), которые оказывают специализированную помощь в особо сложных случаях либо в отдаленных территориях, где таких специалистов нет. Эта работа была продолжена в 2024 году.

При выявлении нарушений Уполномоченный, на основании пункта 6 части 2 статьи 14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия», направлял в органы государственной власти, органы местного самоуправления заключения, содержащие рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребёнка и по предотвращению подобных нарушений.

*В 2024 году Уполномоченным направлено 25 заключений о нарушении прав и законных интересов детей (в 2017 году – 3, в 2018 году – 11, в 2019 году – 11, в 2020 году – 15, в 2021 году – 12, в 2022 году – 16, в 2023 году – 31).*

Уполномоченный является участником системы оказания бесплатной юридической помощи Республики Хакасия: при необходимости оказывает содействие в подготовке процессуальных документов, консультационную поддержку.

*В течение 2024 года в рамках оказания бесплатной юридической помощи было составлено 110 процессуальных документов (в 2017 году – 51, в 2018 году – 60, в 2019 году – 72, в 2020 году – 95, в 2021 году – 87, в 2022 году – 107, в 2023 году – 108).*

Вопросы обеспечения прав и законных интересов ребёнка в той или иной сфере относятся к полномочиям практически всех государственных структур как федерального, так и регионального уровней, органов местного самоуправления, а также целого блока государственных и частных организаций, которые осуществляют различные виды деятельности (в том числе оказывают образовательные, медицинские и иные виды услуг несовершеннолетним и семьям с детьми). Задача Уполномоченного – не подменяя соответствующих органов, способствовать комплексному и всестороннему обеспечению прав ребёнка. Она может быть достигнута только путем сотрудничества и совместной, согласованной, целенаправленной работы.

## 1.2

### *Взаимодействие с органами государственной власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка*

Деятельность детского правозащитного института основана на межведомственном подходе, что позволяет комплексно оценить состояние сферы детства, обеспечить интеграцию и согласованность действий заинтересованных лиц в целях улучшения положения детей.

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации» выстроена вертикаль взаимодействия с *Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка*, который координирует деятельность уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, оказывает организационную, правовую, информационную и иную помощь.

В течение 2024 года Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка проведены всероссийские съезды уполномоченных, в которых принял участие детский правозащитник Хакасии.

В апреле прошёл XXII съезд уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации (г. Тюмень). Темами съезда стали вопросы улучшения жилищных условий семей с детьми, поддержка семей в кризисной ситуации, разрешение семейных споров.

Уполномоченный познакомился в Тюмени с опытом работы Областного центра профилактики и реабилитации, где создана Федеральная пилотная площадка по реабилитации для алко- и наркозависимых родителей, выстроен сервис услуг с момента выявления такой семьи до ее глубокой ремиссии. Внедряются новые перспективные формы избавления от зависимостей, в том числе семейная реабилитация, в рамках которой родители и дети живут и проводят время вместе в специальных центрах под руководством врачей психологов и социальных работников. Здесь же проводится обучение и стажировка профильных специалистов.

В ноябре состоялись XXIII съезд уполномоченных по правам ребёнка и Всероссийский форум по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье» (г. Новосибирск), в ходе которых были представлены первые результаты проведения Всероссийской инспекции профилактики социального сиротства (ВИСП) в регионах России. Для решения задач инспекции назначены восемь окружных координаторов, которые будут составлять картотеку лучших подходов к помощи семьям с детьми в округе, помогать в отработке кейсов по итогам посещения регионов федеральным Уполномоченным, участвовать в подготовке

аналитических материалов, докладов, справок, сборе необходимой для ВИСП информации.

На XXIII Всероссийском съезде Уполномоченный выступил модератором площадки «Восстановление родителей в правах», по результатам работы которой были сформулированы предложения в итоговую резолюцию съезда.

Уполномоченный принял участие в семинаре-совещании в Мастерской управления «Сенеж». Деловая программа мероприятия предусматривала работу с основными векторами политики государства в рамках Года семьи, новыми подходами к трансформации правозащиты в современном мире, а также рассмотрение вопросов взаимодействия с органами власти, институтами гражданского общества и средствами массовой информации.

Главной идеей экспертно-практического семинара «Семейно-ориентированный подход в сети детских учреждений», который прошел в г. Москве, стал вектор на переформатирование работы учреждений в сторону семейсбережения. Семья — это основа общества, и ее сохранение и укрепление должны стать приоритетом для каждого.

Вместе с делегацией от Республики Хакасия главный эксперт Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия принял участие в окружном форуме Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства в г. Кемерово, где был представлен положительный опыт регионов Сибири в сфере детствосбережения.

В течение 2024 года продолжена реализация стратегических программ, разработанных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М. А. Львовой-Беловой:

- «Подростки России» (создание сети неформальных открытых пространств и подготовки специалистов для работы с подростками);
- «Сопровождение через всю жизнь», (выстраивание доступных возможностей для семей с детьми-инвалидами во всех сферах жизни);
- «Дети в семье» (профилактика социального сиротства, помощь семьям, находящимся в трудной ситуации, реформирование органов опеки и попечительства, развитие семейного устройства);
- «Страна для детей» (создание комфортной безопасной среды для несовершеннолетних).

Напомним, в рамках реализации стратегической программы «Подростки России» в прошлом 2023 году в Хакасии были открыты два подростковых пространства: Открытое подростковое пространство «Борт» (г. Абакан), подростковое этнопространство «Палаа талаан» («Счастье ребёнку») (Таштыпский район). В 2024 году Уполномоченным со специалистами открытых подростковых пространств организовано проведение круглого стола «Открытые подростковые пространства – новые возможности» (с. Таштып). При поддержке Уполномоченного проходят Родительские гостиные в подростковом пространстве «БОРТ», ежемесячно в



муниципальных образованиях проводится Всероссийская уличная акция #ДарюТепло, цель которой привлечь внимание к проблеме подростков на улице, рассказать им о доступном досуге, культурных, спортивных и других мероприятиях. Детские правозащитники рассказывают подросткам о ближайших мероприятиях, которые они могут посетить в подростковых центрах, организациях сфер культуры, спорта, досуга, дополнительного образования.

Одно из направлений стратегической программы «Подростки России» – развитие служб уличной социальной работы с подростками. Действие таких служб в первую очередь направлено на ребят группы риска. Лучшие практики работы уличных социальных служб были представлены в ходе круглого стола «Организация уличной социальной службы по работе с подростками в субъектах РФ».

Республику с рабочим визитом посетил заместитель директора Федерального государственного бюджетного учреждения «Центр защиты прав и интересов детей», руководитель Федерального центра развития программ социализации подростков Майоров Валерий Сергеевич (г. Москва). Он познакомился с работой открытых подростковых пространств. Также с участием московского эксперта на базе союза «Торгово-промышленная палата» состоялся республиканский круглый стол «Ответственное трудоустройство подростков: проблемы и перспективы». В работе круглого стола приняли участие руководители, представители региональных и муниципальных органов власти, бизнеса, работодатели, представитель Прокуратуры Республики Хакасия, несовершеннолетние. Обсуждались вопросы: проблемы соблюдения прав несовершеннолетних на трудовую занятость в Республике Хакасия; стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних: как выполнить?; мотивация работодателей к трудоустройству несовершеннолетних; труд как базовая ценность для подростков; барьеры межведомственного и межсекторного взаимодействия в вопросах трудоустройства и профессионального самоопределения подростков. Рекомендации круглого стола направлены в заинтересованные органы.

Республика Хакасия вошла в число территорий по реализации проекта Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка «РосПодрос. Практика», который направлен на повышение профессиональных компетенций специалистов по работе с подростками. Для проведения двухдневной выездной экспертной сессии в декабре в регион прибыли федеральные эксперты Бортников Михаил, преподаватель Новосибирского государственного педагогического университета, Королева Анастасия, Худякова Регина, руководители центра для подростков «Тут поймут» (Благотворительный фонд «Солнечный город», г. Новосибирск). В данном мероприятии приняли участие более 130 специалистов.

Основной целью стратегической программы «Страна для детей» является создание комфортной безопасной среды и культуры чуткого, бережного отношения к ребёнку через реализацию принципа «чужих детей не бывает» — как в цифровом пространстве, так и в каждом дворе. В рамках реализации программы ежегодно

проходит всероссийская акция «Безопасность детства» (летний и зимний этапы акции), подробнее о результатах акции в разделе 1.5 настоящего доклада.

В целях реализации стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь», которая направлена на социализацию детей-инвалидов и с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ), выстроено взаимодействие с органами исполнительной власти Республики Хакасия, учреждениями и некоммерческими организациями по открытию групп дневного пребывания для особенных детей, развитие системы комплексной помощи детям и подросткам с расстройствами аутистического спектра (далее – РАС) и другими ментальными нарушениями, включающей их социальную адаптацию и инклюзию в обществе. Подробнее о данных направлениях в разделах 1.5, 2.3, 2.5 доклада.

Уполномоченный принял участие в V заседании Координационного совета по социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, Международной онлайн-встрече со специалистами уполномоченных органов «О роли попечительских советов в создании условий по обеспечению благополучия школьников», организованной в рамках Комиссии уполномоченных по правам ребёнка государств-участников Содружества Независимых Государств, мероприятии Благотворительного фонда «Круг Добра» по вопросам социального партнерства, попечения и развития инклюзивных практик.

Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка организована Всероссийская инспекция системы профилактики социального сиротства (далее – ВИСП), которая является первым этапом расширения программы федерального Уполномоченного «Дети в семье».

Подробнее о результатах мониторинга в разделе 1.3 настоящего доклада.

По результатам работы на различных федеральных площадках в 2023 году уполномоченными в субъектах Российской Федерации была разработана Карта действий уполномоченных по правам ребёнка на 2024 год, которая включает ряд направлений, среди которых:

- организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в общеобразовательных школах;
- охрана здоровья несовершеннолетних в части оказания психиатрической помощи;
- ответственное трудоустройство подростков;
- комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и др.) в целях сохранения семьи.

По каждому направлению Карты действий детским правозащитником Хакасии проводились мониторинги, фокус-группы, результаты которых представлялись экспертному сообществу. Так, в рамках заседания Экспертного совета по образованию Верховного Совета Республики Хакасия Уполномоченный выступил с предложениями по совершенствованию медицинского сопровождения учебного

процесса в общеобразовательных организациях. Внедрение стандарта ответственного трудоустройства обсуждено на круглом столе «Ответственное трудоустройство подростков: проблемы и перспективы» с участием представителей органов исполнительной власти, местного самоуправления, прокуратуры, работодателей, подростков. Работа по данным направлениям будет продолжена.

По поручению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка проводились другие мониторинговые мероприятия (подробнее в разделе 1.3 настоящего доклада).

Уполномоченный принимал участие в рабочих мероприятиях, круглых столах, семинарах, вебинарах, организованных Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребёнка организована онлайн-площадка, на которой еженедельно проходят обучающие мероприятия, в которых Уполномоченный, сотрудники аппарата принимают участие. Доступ к ресурсам федерального лектория предоставляется всем заинтересованным ведомствам, организациям на территории Республики Хакасия.

Уполномоченный в составе республиканской делегации принял участие в XV Всероссийском форуме «Вместе – ради детей! Вместе в Год семьи!», организованном Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации совместно с Правительством Новгородской области (г. Великий Новгород). Это открытая площадка для дискуссий, обмена опытом и профессионального диалога ведущих специалистов в социальной сфере. На форуме были представлены и рассмотрены актуальные практики социального сопровождения семей различных категорий, алгоритмы действий специалистов по оказанию социально-психологической помощи детям в кризисных ситуациях, программы социализации выпускников организаций для детей-сирот, успешные управленческие решения по оценке эффективности деятельности учреждений социального обслуживания.

Детские правозащитники в составе делегации, сформированной Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия, приняли участие в Красноярском демографическом форуме «Семья. Россия. Сибирь. Мы». Такие форумы прошли во всех федеральных округах России в соответствии с Планом основных мероприятий по проведению Года семьи. В пленарной части Форума принял участие Министр труда и социальной защиты Российской Федерации А. О. Котяков. На 4-х дискуссионных площадках Форума были разработаны предложения в стратегический документ в части демографической и семейной политики на период до 2036 года, включая вопросы популяризации традиционных семейных ценностей, роли общественных организаций в этой сфере, использование демографического потенциала старшего поколения и корпоративных инициатив в области демографии.

Уполномоченный сотрудничает с институтом экономики, управления и права Московского городского педагогического университета. В первом квартале 2024 года

Уполномоченный приветствовал участников Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы экономики, управления и права», организованной данным высшим учебным заведением.

Уполномоченный взаимодействует с *уполномоченными по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации*. Прежде всего, это уполномоченные по правам ребёнка в субъектах, входящих в состав Сибирского федерального округа, которыми создан совещательный орган – Координационный совет уполномоченных.

В течение 2024 года на его заседаниях обсуждались следующие вопросы: организация комплексной помощи родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи: перспективы, проблемы реализации; защита прав детей в пришкольных интернатах. На итоговом заседании Координационного совета детские правозащитники Сибири подвели итоги работы за год, а также наметили планы на предстоящий год.

Детский правозащитный институт Республики Хакасия является инструментом парламентского контроля. Основные направления взаимодействия с *Верховным Советом Республики Хакасия*:

– направление ежеквартальной информации, ежегодных докладов Уполномоченного, по итогам которых вырабатываются рекомендации в адрес органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, направленные на улучшение положения детей в регионе;

– участие Уполномоченного в сессиях Верховного Совета Республики Хакасия, заседаниях Президиума Верховного Совета Республики Хакасия, публичных слушаниях о проекте Закона Республики Хакасия о республиканском бюджете, рабочих совещаниях комитетов, повестка которых связана с вопросами обеспечения и защиты прав детей;

– обращения Уполномоченного с предложениями по совершенствованию законодательства в сфере защиты прав детей и семей с детьми.

Уполномоченный взаимодействует с руководителями комитетов Верховного Совета Республики Хакасия, депутатами, вносит предложения по улучшению положения детей, осуществляет совместную мониторинговую деятельность.

Так, в 2024 году по инициативе детского правозащитника состоялось рабочее совещание Комитета Верховного Совета Республики Хакасия по культуре, образованию и науке по вопросу обеспечения горячим питанием обучающихся 1–4 классов ЧОУ «Православная гимназия».

Уполномоченный вошел в состав Экспертного совета по образованию Верховного Совета Республики Хакасия. На заседаниях данного совета в 2024 году были рассмотрены вопросы обеспеченности учебниками, питанием школьников, другое.

Уполномоченный принял участие в совместном заседании комитета Верховного Совета Республики Хакасия по молодежной политике, туризму, физической культуре и спорту и комитета Верховного Совета Республики Хакасия по

здравоохранению и социальной политике, где представил экспертное мнение по теме «Об актуальных проблемах современных молодых семей».

Уполномоченный также принял участие в работе заседания Экспертного совета Комитета Верховного Совета Республики Хакасия по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку. На заседании были рассмотрены вопросы демографической политики. Продолжена практика участия Уполномоченного в выездных заседаниях данного Комитета Верховного Совета Республики Хакасия. Такие заседания прошли в г. Саяногорске, Бейском, Ширинском и Орджоникидзевском районах. В выступлениях Уполномоченного акцентировано внимание на проблемных вопросах профилактики детского и семейного неблагополучия, предупреждения преступлений в отношении несовершеннолетних, организации безопасного летнего отдыха и оказания психологической помощи несовершеннолетним.

Совместно с председателем Комитета Верховного Совета Республики Хакасия по культуре, образованию и науке О. В. Развариной осуществлен мониторинг загородный детский лагерь «Орленок» Аскизского района.

Уполномоченный взаимодействует с *региональными отделениями федеральных органов власти, с Правительством Республики Хакасия* и входящими в его состав министерствами и ведомствами, с органами правоохранительного блока, надзорными органами, органами местного самоуправления, организациями и учреждениями для детей, общественными организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

Основные направления взаимодействия:

– сотрудничество по вопросам работы с обращениями, в том числе организация и проведение личных выездных приемов граждан (примером является проведение совместных приемов, прямых телефонных линий Уполномоченного с должностными лицами Прокуратуры Республики Хакасия, Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия, Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия), совместная работа по разрешению обращений, посещение учреждений и организаций для детей;

– участие Уполномоченного в составе коллегиальных органов (таких как Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия, Антинаркотическая комиссия в Республике Хакасия, Координационный совет по реализации демографической и семейной политики при Правительстве Республики Хакасия, Межведомственный совет по вопросам организации отдыха, оздоровления и занятости детей при Правительстве Республики Хакасия, Совет по общественному здоровью в Республике Хакасия, Комиссии по безопасности дорожного движения при Правительстве Республики Хакасия, Совет при Правительстве Республики Хакасия по делам инвалидов и граждан старшего поколения), консультативно-совещательных органов (общественный совет Главного

бюро медико-социальной экспертизы Республики Хакасия, Координационный совет Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, региональный совет отделения Российского движения детей и молодежи «Движение первых» Республики Хакасия, попечительский совет ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для детей «Теремок»), рабочих групп (рабочая группа Министерства здравоохранения Республики Хакасия по закупке медицинских изделий, в том числе для оказания паллиативной медицинской помощи на дому и лекарственных препаратов, включая обезболивающие, для нужд государственных учреждений здравоохранения Республики Хакасия, рабочая группа при Правительстве РХ «Меры социальной поддержки участников СВО» и др.);

- проведение совместных мониторинговых мероприятий;
- профилактическая работа (в том числе проведение рейдов по семьям, находящимся в социально опасном положении);
- организация просветительской деятельности (встречи с несовершеннолетними и их родителями, выступление в эфирах региональных телекомпаний, радиостанций, печатных изданий);
- другие направления.

Состоялась рабочая встреча с *председателем Верховного суда Республики Хакасия* О. И. Нарожным по вопросам взаимодействия, разрешения проблемных вопросов правоприменительной практики в сфере защиты прав и законных интересов детей. Помимо этого, в 2024 году впервые состоялись заседания ДОСа в Верховном суде Республики Хакасия.

Состоялись совместные приемы с руководителем *Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия* А. Л. Ереминым и заместителем руководителя Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия (с дислокацией в городе Абакане Республики Хакасия) В. В. Семеновым.

Ежегодно Уполномоченный взаимодействует с *Прокуратурой Республики Хакасия*, а также прокуратурами городов и районов. Проводятся совместные приемы, мониторинги организаций. Детский правозащитник участвует в рабочих совещаниях, организованных ведомством. В сложных случаях нарушения прав несовершеннолетних, выявленных при работе с обращениями, Уполномоченный обращается в органы прокуратуры.

Так, в 2024 году Уполномоченный принял участие в Заседании межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия экстремистской деятельности и терроризму, организованной Прокуратурой Республики Хакасия.

Совместно с первым заместителем прокурора Республики Хакасия А. В. Ан Уполномоченный посетил ФКУ «Следственный изолятор № 1» УФСИН России по Республике Хакасия». На базе образовательных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы (ГБОУ РХ «Школа-интернат для детей

с нарушением слуха», ГБОУ РХ «Школа-интернат для детей с нарушением зрения») прошли совместные приемы с сотрудниками Прокуратуры Республики Хакасия, состоялись встречи с воспитанниками данных образовательных организаций.

Уполномоченный поддержал проведение Конкурса социальной антикоррупционной рекламы «МЫ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ!», организованного и проведенного Прокуратурой Республики Хакасия, приуроченного к Международному дню борьбы с коррупцией. Награждение победителей состоялось совместно с Прокурором республики С. А. Фирсовым.

В связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией по кори в Республике Хакасия Уполномоченный принял участие во внеочередном заседании санитарно-противоэпидемической комиссии при Правительстве Республики Хакасия, на которой обсуждены первоочередные мероприятия по локализации и ликвидации очага кори. Оказано содействие организации профилактической работы с родителями (законными представителями) детей в с. Бирикчуль Аскизского района, где сформировался очаг кори (всего с начала 2024 года зарегистрировано 15 случаев кори, в том числе 12 среди детей), проживает много представителей старообрядческой общины, которые отказываются от профилактических прививок.

В октябре произошло возобновление эпидемического процесса кори на территории Республики Хакасия, в том числе среди детского населения пгт. Усть-Абакан. В целях профилактики распространения заболевания состоялась встреча Уполномоченного с представителями граждан, проживающих на территории «поселка Кулацкий» пгт. Усть-Абакан, в результате которой достигнута договоренность о содействии вакцинации местного населения. Для максимального охвата прививками населения цыганской диаспоры была достигнута договоренность о времени начала вакцинации. Данная информация Уполномоченным доведена до руководства Усть-Абаканского района, которые содействовали выполнению высказанных пожеланий. Однако местными жителями данные договоренности исполнены не в полном объеме.

Уполномоченный принял участие в торжественном открытии Года семьи в Республике Хакасия, в рамках мероприятия приветствовал многодетные семьи, проживающие в Республике Хакасия. Несколько семей получили благодарственные письма Уполномоченного и ценные подарки. В дальнейшем он взаимодействовал в составе рабочей группы по проведению торжественного закрытия года семьи в Республике Хакасия.

В преддверии начала учебного года в Республике Хакасия традиционно прошла Республиканская конференция «Единое образовательное пространство: современные возможности для качественного обучения и воспитания». Уполномоченный принял участие в работе площадки «Семья и школа: возрождение традиций духовно-нравственных ценностей», которая была организована на базе ЧОУ «Православная гимназия им. Свт. Иннокентия Московского». В обращении к педагогам им

акцентировано внимание на роли школы в воспитательном процессе, необходимости возвращения у подрастающего поколения традиционных семейных ценностей.

Уполномоченный принял участие в республиканском семинаре «Духовно-нравственное воспитание обучающихся в православной гимназии: проблемы, опыт, перспективы», который прошел на базе ЧОУ «Православная гимназия им. Свт. Иннокентия Московского», региональном этапе Всероссийского конкурса профессионального мастерства работников сферы дополнительного образования «Сердце отдаю детям».

Уполномоченный стал участником акции «Сдаем вместе. День сдачи ЕГЭ родителями», организованной Министерством образования и науки Республики Хакасия.

Вопросы создания системы комплексной социальной поддержки и сопровождения семьи, в том числе создания многофункциональных центров, обсуждались на Форсайт-сессии «Модель инфраструктурных решений семейной политики региона до 2030 года», организованной Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия совместно с ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова».

Уполномоченный сотрудничал с Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия, участвовал в подведении итогов регионального этапа акции «Добровольцы – детям», регионального этапа конкурса журналистских работ, в работе оргкомитета Республиканского фестиваля художественного творчества для детей с ОВЗ «Поверь в себя», в итоговом гала-концерте.

Темы сохранения репродуктивного здоровья, вопросы демографической политики, развития и укрепления традиционных семейных ценностей обсуждались в рамках деятельности межведомственной рабочей группы «Защита жизни до рождения», созданной при региональном отделении Всемирного русского Народного Собора. На базе Общественной палаты Республики Хакасия состоялись общественные слушания «Лучшие практики решения демографических проблем». На базе офиса Уполномоченного прошло плановое заседание рабочей группы «Защита жизни до рождения», а также расширенное заседание с участием депутатов Верховного Совета Республики Хакасия. Для психологов медицинских учреждений республики организован семинар в области сохранения жизни нерожденных детей по семейному консультированию в ситуации репродуктивного выбора.

Детский правозащитник поддерживает деятельность регионального отделения «Движение первых» в Республике Хакасия, входит в состав Регионального координационного совета по взаимодействию с Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи «Движение Первых». При участии Уполномоченного в IV квартале состоялся региональный слет «Хранители истории», региональный этап Спортивного семейного фестиваля «Семейная команда» в рамках Всероссийского проекта «Вызов первых», региональный слет активистов Движения Первых в Республике Хакасия. В рамках муниципального слета активистов Движения



Первых Орджоникидзевского района Уполномоченный приветствовал участников, а также организовал работу дискуссионной площадки «Голос каждого ребёнка должен быть услышан».

Уполномоченный участвует в обсуждении вопросов, связанных с проведением летней оздоровительной кампании, проводит мониторинг организаций отдыха и оздоровления, взаимодействует с органами государственной власти в данном направлении: принял участие в совещании по вопросам готовности к летней оздоровительной кампании 2024 года под председательством заместителя председателя Правительства Российской Федерации Т. А. Голиковой, в окружном совещании по вопросу подготовки к летней оздоровительной кампании под председательством полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе А. А. Серышева.

*Одно из направлений взаимодействия – обеспечение детской безопасности.*

В июне 2024 года на водоемах Республики Хакасия погибли 5 несовершеннолетних. Для сравнения: в 2022 и 2023 годах было зафиксировано по 1 факту гибели несовершеннолетних на водоемах. Во всех случаях гибель произошла на водоемах, где официальные пляжи не оборудованы, не ведется патрулирование; дети находились на водоемах без присмотра взрослых; один из детей погиб, спасая другого ребенка.

Специалист аппарата Уполномоченного совместно с сотрудниками МВД по Республике Хакасия и государственной инспекции по маломерным судам провели профилактический рейд по несанкционированным местам купания. В ходе мероприятия выявлены несовершеннолетние, находившиеся у водоемов без взрослых. Участники рейда пресекли опасный отдых и поговорили с ребятами о правилах поведения на воде.

В ходе заседания Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия, Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Республики Хакасия Уполномоченным предложен комплекс дополнительных мер, направленных на обеспечение детской безопасности в летний период, в том числе постоянный мониторинг водоемов, обучение несовершеннолетних навыкам плавания, правилам поведения на воде, применение мер ответственности к законным представителям в случае оставления детей без присмотра и другие меры.

В июле 2024 года детский правозащитник принял участие в тематическом селекторном совещании МЧС России по предупреждению гибели несовершеннолетних на пожарах и водных объектах, где обратился ко всем присутствующим с предложением о принятии дополнительных мер.

Акцентируется внимание родительской аудитории на необходимости формирования у детей культуры собственной безопасности в ходе республиканского родительского собрания, организованного Министерством образования и науки

Республики Хакасия, в ходе эфира «Радио России в Хакасии», который проведен совместно со старшим помощником прокурора Республики Хакасия Е. Н. Вотяковой.

Совместно с Управлением Госавтоинспекции МВД по Республике Хакасия проведен брифинг «Безопасность на дорогах».

Уполномоченный обратился к муниципальным образованиям с предложением разработать и реализовать дополнительные мероприятия, направленные на обеспечение детской безопасности.

Совместно с активистами партии «Единая Россия» и сотрудниками ГАИ представители аппарата Уполномоченного приняли участие в профилактической акции «Везу детей безопасно». Участники акции вручали водителям проезжающих мимо машин и посетителям парка «Орленок» специальные декреты о безопасности ребенка в автомобиле, которые содержат рекомендации по использованию детских удерживающих систем, правилам перевозки малышей в автомобиле, а также напоминали о необходимости иметь в машине аптечку с необходимыми медикаментами для оказания первой помощи.

Совместно с сотрудниками регионального МВД и линейного отдела полиции провели профилактическое мероприятие по недопущению продажи никотиносодержащей продукции несовершеннолетним. В ходе акции участники посетили торговые точки, реализующие указанную продукцию. Продавцам вручены специальные памятки и разъяснена ответственность за продажу никотиносодержащих товаров детям.

По инициативе Уполномоченного на базе Республиканского центра дополнительного образования состоялся республиканский семинар по теме «Актуальные вопросы профилактики деструктивного поведения несовершеннолетних». Основным докладчиком выступил гость из Вологодской области (город Череповец), аккредитованный эксперт Роскомнадзора, член Общественного совета Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, руководитель АНО «Защита», врач-психиатр высшей категории Ю. В. Афанасьев. В семинаре приняли участие более 180 специалистов.

*Работа системы профилактики* – еще одно из направлений работы Уполномоченного.

На заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия Уполномоченный акцентировал внимание на эффективности проводимой индивидуальной профилактической работы в отношении семей, находящихся в социально опасном положении; организации межведомственного взаимодействия между муниципальными образованиями по работе с такими семьями, развитию системы психологической помощи в муниципальных образованиях, в том числе в сфере семейных отношений; открытию подростковых пространств, другой инфраструктуры для подростков; расширению возможности трудоустройства несовершеннолетних. На прошедшем заседании в декабре он выступил по вопросу: «О принимаемых мерах по профилактике

конфликтных ситуаций между детьми. Пресечение буллинга среди несовершеннолетних». Уполномоченный принял участие в работе семинар-совещания по вопросам организации деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, где осветил тему «Об отдельных вопросах, возникающих в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при рассмотрении дел об административных правонарушениях».

В целях мониторинга работы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в муниципальных образованиях Республики Хакасия Уполномоченный принял участие в проведении межведомственных выездных проверок комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав г. Сорска, Бейского и Орджоникидзевогo районов. По результатам проверки были подготовлены рекомендации, направленные на организацию межведомственного взаимодействия, расширения профилактических мер, индивидуализацию программ реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении.

В сентябре 2024 года в Аскизском районе произошла гибель ребенка вследствие суицида. С целью анализа работы причин произошедшего состоялось выездное заседание межведомственной рабочей группы по профилактике суицидального поведения несовершеннолетних на базе МБОУ «Бискампинская СОШ». Уполномоченный принял участие в этой работе. По результатам выработаны рекомендации в адрес органов системы профилактики Аскизского района.

В продолжение этой работы принято решение о выезде специалистов Единого телефона доверия, ГБУ РХ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Радость», школы развития личности «Фрегат», с участием которых проведено собрание замещающих семей, работа с детьми, имеющими психологические травмы.

Уполномоченный взаимодействовал с Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия: принял участие в рабочем совещании по началу реализации республиканского проекта по реабилитации родителей семей, находящихся в социально опасном положении.

Также он работал в составе дискуссионных площадок, где обсуждались ключевые темы профилактики.

Уполномоченный принял активное участие в работе VI Абаканского форума «Город. Семья. Дети», где выступил на пленарном заседании по теме: «Традиционные ценности как основа детского благополучия»; стал модератором круглого стола по вопросам развития системы защиты прав ребёнка в школах города Абакана; принял участие в качестве эксперта в различных дискуссионных площадках, семинарах, тренингах. В течение дня на форуме функционировал консультационный пункт по вопросам защиты прав и законных интересов детей.

В 2024 году продолжилась реализация информационно-профилактической акции «Неделя профилактики», организованной МВД России по Республике Хакасия. Уполномоченный принял участие в акции на базе МБОУ «Кирбинская СОШ»

Бейского района и МБОУ «Соленоозерная СОШ» Ширинского района, МБОУ «Усть-Бюрская СОШ» Усть-Абаканского района, МБОУ «Большеербинская СОШ» Боградского района. Совместно с Министерством внутренних дел по Республике Хакасия организовали и провели профилактические мероприятия для несовершеннолетних обучающихся МБОУ «СОШ № 9», «СОШ № 12», «СОШ № 26» города Абакана.

Уполномоченный взаимодействует с некоммерческими организациями, которые ориентированы на детскую аудиторию и заинтересованы в создании и реализации проектов, направленных на помощь семье и детям.

Детские правозащитники также приняли участие в IV Республиканском форуме «Особый взгляд», организованном Фондом поддержки семьи и детства «Перспектива», проводимом в рамках Всероссийского инклюзивного фестиваля «ЛюдиКакЛюди». Уполномоченный выступил на открытии форума, а также совместно с директором фонда «Перспектива» модерировал заключительный круглый стол по вопросам защиты прав и законных интересов детей с аутизмом, государственно-частного партнёрства по оказанию помощи семьям, воспитывающих таких детей. В рамках форума работал консультативный пункт Уполномоченного.

На диалоговой площадке Уполномоченного состоялась встреча руководителей некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере поддержки семьи и детства по вопросам профилактики социального сиротства, просветительской работы, взаимодействия. В ходе встречи намечены векторы сотрудничества.

В июле 2024 года в г. Абакане был открыт консультационный пункт «Семейная приемная» регионального отделения Республики Хакасия Всероссийской организации родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов (далее – ВОРДИ).

Основными направлениями работы ВОРДИ являются: помощь в решении организационных вопросов на уровне региона; помощь в решении проблемных вопросов на федеральном уровне; более тесное сотрудничество региональных властей с общественными родительскими организациями; возможность ускорить продвижение новых идей и технологий, успешных и эффективных практик.

Детский правозащитник участвовал в проведении круглого стола по вопросу развития и оказания паллиативной помощи в РХ детям-инвалидам и инвалидам 18+, организованного региональным отделением Республики Хакасия ВОРДИ.

Уже четвертый год в Республике Хакасия Фонд поддержки семей и детства «Перспектива» организует летнюю смену семейного лагеря «Перспективная семья», которая проходит на территории детской оздоровительной организации «Багульник» г. Абазы. В лагерь приезжают семьи, воспитывающие ребятишек с особенностями в развитии, из разных муниципальных образований республики.

Уполномоченный ежегодно поддерживает этот проект, поскольку инклюзивный отдых – одно из востребованных направлений поддержки семей с детьми-инвалидами. В 2024 году в лагере отдохнуло 106 детей и взрослых из 27 семей.

Фонд поддержки семьи и детства «Перспектива» также выступил автором и организатором первого Республиканского семейного фестиваля «Энергия сердец». Мероприятие поддержали Администрация г. Абазы, органы исполнительной власти, депутаты Верховного Совета Республики Хакасия, различные общественные организации и гражданские активисты. В фестивале приняли участие 360 человек, в том числе 158 детей, которые воспитываются в 60 семьях различных муниципальных образований республики. Семьи соревновались в творческом конкурсе, конкурсе семейных блюд и видеороликов, конкурсе театральных постановок. Для участников работали мастер-классы, фотозоны, спортивные, познавательные и творческие игры. Уполномоченный выступил экспертом на диалоговой площадке фестиваля «Семья – главный жизненный проект».

Принял участие в торжественных мероприятиях, посвященных 10-летию Благотворительного фонда социальной поддержки населения «Кристалл», 30-летию ХРОО «Лига хакасских женщин «Алтынай».

*Уполномоченный взаимодействовал со средствами массовой информации, освещая актуальные вопросы в сфере детства.*

В течение 2024 года деятельность Уполномоченного освещалась в средствах массовой информации, а также на официальном сайте, аккаунтах в социальной сети «ВКонтакте» и мессенджере «Телеграм».

Состоялись радио- и телепрограммы с участием Уполномоченного: эфир программы «Демография» (телеканал «Абакан–24»), по актуальным вопросам защиты прав и законных интересов детей и защите имущественных прав несовершеннолетних по вопросам профилактики ДТП и безопасности на водоемах («Радио России. Хакасия»), эфир программы «Аргументы» (ГТРК «Хакасия»).

Состоялись прямой радиоэфир совместно с Министром труда и социальной защиты Республики Хакасия Т. Н. Раменской по вопросам ответственного трудоустройства подростков («Радио России. Хакасия»), прямой эфир в Штабе общественной поддержки выборов, интервью Уполномоченного о промежуточных результатах Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства в Республике Хакасия (Информагентство «Хакасия»), по подведению итогов года семьи и ходе проведения Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства в Хакасии, её текущих результатах, о помощи семьям в трудной жизненной ситуации («Абакан– 24»).

Уполномоченный принял участие в брифинге с представителями средств массовой информации «В центре внимания – семья», организованного Центральной городской библиотекой им. А. С. Пушкина (г. Черногорск).

В преддверии зимних каникул с начальником Управления Госавтоинспекции МВД по Республике Хакасия на совместном брифинге ответили на вопросы журналистов о безопасности детей на дорогах.

Главный эксперт Уполномоченного М. А. Субракова участвовала в радио- и телеэфирах ГТРК на хакасском языке, состоялось 4 эфира, темами которых стали: результаты деятельности Уполномоченного за 2023 год, мониторинг летней оздоровительной кампании, организация акции «Безопасность детства» и Всемирный день прав ребёнка.

### 1.3

#### *Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей*

Во исполнение подпункта 17 пункта 2 статьи 14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия» Уполномоченный осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка на территории Республики Хакасия.

В начале 2024 года Уполномоченным осуществлен мониторинг организаций социального обслуживания детей. Так, совместно с Министром труда и социальной защиты Республики Хакасия в период новогодних праздников Уполномоченный посетил ГКУ РХ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», отделение Центра в с. Кызлас, ГБУ РХ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Забота». Предметом мониторинга являлось изучение условий пребывания детей в организациях, питание несовершеннолетних, их занятость.

По поручению Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина на территории России проводится Всероссийская инспекция системы профилактики социального сиротства (далее – ВИСП). В период с 15.07.2024 по 19.07.2024 Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка в рамках ВИСП проводился мониторинг системы профилактики Республики Хакасия.

Целью ВИСП является сокращение институционального размещения детей на 25 %, концентрация на оказании помощи семьям с целью семейсбережения.

В ходе мониторинга системы профилактики Республики Хакасия были изучены:

- региональные нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере системы профилактики;
- проверены условия пребывания детей в учреждениях, оказывающих стационарные услуги;
- исследованы личные дела несовершеннолетних, находящихся в организациях, оказывающих стационарные услуги, а также индивидуальные программы реабилитации семей, в которых эти дети воспитывались до помещения в учреждения, их выполнение всеми субъектами системы профилактики (в том числе образовательными организациями), а также выполнение муниципальными

комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав координирующих функций.

Мониторинг проводился в следующих учреждениях и организациях:

ГБУ РХ «Детский дом «Ласточка»;

ГБОУ РХ «Черногорская школа-интернат»;

ГКУ РХ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (г. Черногорск, отделение в с. Кызлас);

ГБУ РХ «ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для детей «Теремок»;

ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница»;

ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер» (отделение амбулаторной реабилитации);

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации г. Абакана;

Отдел опеки и попечительства Городского управления образования Администрации г. Абакана;

Отделение по г. Абакану ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения»;

МБОУ г «СОШ № 7» (г. Абакан);

МБОУ «Подсинская СШ» (Алтайский район);

МБОУ «Лицей имени А. Г. Баженова» (г. Черногорск).

Кроме того, советники отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка ознакомились с работой ряда некоммерческих организаций, работающих в сфере поддержки семьи и детства: фонда «Дети Абакана», фонда поддержки семьи и детства «Перспектива», АНО ЦСП «Правильный выбор».

В ходе мониторинга отмечена успешная практика по семейному устройству и восстановлению кровной семьи ГБУ РХ «Детский дом «Ласточка». Учреждением организована системная работа по сопровождению родителей с целью устранения причин, послуживших основанием для ограничения в родительских правах, лишения родительских прав, по восстановлению и поддержанию детско-родительских отношений. Семьи сопровождают в ходе судебной процедуры, связанной с восстановлением в родительских правах. В результате этой работы в 2024 году 12 детей переданы в семью, из них 8 детей возвращены в кровные семьи (всего в учреждении под надзором на момент мониторинга находилось 39 несовершеннолетних). Мероприятия по жизнеустройству детей продолжаются.

В Республике Хакасия накоплен положительный опыт работы с родителями, имеющими аддиктивное поведение. На базе ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер» организована деятельность отделения амбулаторной реабилитации для лиц с наркологическими расстройствами, реализуется Комплексная программа реабилитации больных наркологического профиля, программа работы с родственниками пациентов «Школа для созависимых». Проводится



постреабилитационная работа, организовано методическое сопровождение специалистов, работающих с семьями, по мотивированию лиц с аддикциями.

В 2024 г. в партнерстве с АНО «Информационный центр социальной помощи людям, страдающим наркотической и алкогольной зависимостью «Правильный выбор» была продолжена реализация проекта «Мама», направленного на помощь в преодолении проблемы зависимости для родителей, имеющих несовершеннолетних детей. Организовано взаимодействие с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Хакасия, ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения», ГКУ РХ «Центр занятости населения», ГБУ РХ «Социальная гостиница», где участники программы получали правовое сопровождение, социальные услуги, услуги по трудовой ресоциализации. Более половины участников программы вышли в стойкую ремиссию.

ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для детей «Теремок» реализует и внедряет дополнительные программы по адаптации детей-инвалидов: на базе учреждения действует конный двор, где реализуется программа «Иппотерапия», проводятся тренировочные процессы, спортивные мероприятия по спортивной игре «Бочча», открыт «Сенсорный сад», организовано учебное сопровождаемое проживание в условиях тренировочной квартиры, оборудована инклюзивная фотостудия (в рамках благотворительной программы-акции «Добрый новогодний подарок», благотворительного фонда Сбербанка «Вклад в будущее»).

При содействии Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, реализованы проекты «Равное общение», «Мир без границ», целью которых является создание условий для формирования у детей с тяжелыми и множественными нарушениями развития навыков общения и взаимодействия, формирование собственной активности, повышение коммуникативного потенциала.

Данные практики могут быть рекомендованы к тиражированию на территории других субъектов Российской Федерации.

По результатам мониторинга даны рекомендации по выстраиванию работы региональной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, организации индивидуальной профилактической работы с семьями.

Уполномоченным по правам ребенка в Республике Хакасия систематически проводится мониторинг прав и законных интересов несовершеннолетних в возрасте до четырех лет, которые по социальным показаниям помещаются в медицинские организации Республики Хакасия.

Так, в течение 2022 года в медицинских организациях находилось 238 несовершеннолетних, из которых на длительные сроки было помещено 49 малолетних детей в возрасте до 3 лет, в том числе: более 1 месяца (31 ребёнок); более 2 месяцев (7 детей), более 3 месяцев (5 детей), более 4 месяцев (5 детей), более 7 месяцев (1 ребёнок). В 2023 году – 213 несовершеннолетних, на длительные сроки 65 детей, в том числе: более 3 недель (16 детей), более 1 месяца (28 детей); более 2

месяцев (5 детей), более 3 месяцев (7 детей), более 4 месяцев (3 ребёнка), более 5 месяцев (3 ребёнка), более 6 месяцев (3 ребёнка).

За I полугодие 2024 года в больницы было помещено 134 ребёнка, в том числе на длительные сроки – 15 детей.

При помещении детей в ГБУЗ РХ «РДКБ» по немедицинским показаниям происходит сокращение коечного фонда больницы, что в свою очередь ограничивает поступление детей на плановое лечение из всех муниципальных образований республики в медицинскую организацию III уровня.

Кроме этого, нарушаются права детей, помещённых по социальным показаниям. В медицинских организациях Республики Хакасия, в соответствии с уставной деятельностью, отсутствуют условия для воспитания и развития несовершеннолетних. В больницах не предусмотрены ставки сотрудников, выполняющих воспитательные функции и уход за малолетними детьми, которые нуждаются в постоянной опеке и заботе со стороны взрослых. Отсутствует развивающее, обучающее, игровое и спортивное оборудование, средства воспитания и обучения. У медицинских организаций отсутствуют условия для организации пребывания несовершеннолетних на свежем воздухе: дети вынуждены постоянно находиться в помещении. Несовершеннолетние находятся в постоянном контакте с поступающими в стационар больными детьми, подвергаются воздействию «больничной» инфекции.

Данная проблема нашла свое отражение в устных рекомендациях Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М. А. Львовой-Беловой, озвученных на совещании с руководителями органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и членами комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Республики Хакасия.

В соответствии с поставленной задачей ВИСП в Республике Хакасия происходят изменения системы подхода к деятельности по восстановлению ресурсов семьи и сохранению для ребенка семейного окружения, минимизации длительного и неоднократного пребывания детей в социальных учреждениях.

Для исправления ситуации была проведена определенная работа.

Дети в возрасте до 3 лет заблудившиеся, подкинутые или лишившиеся родительского попечения по другой причине, передаются в стационарные отделения действующих специализированных организаций для детей, нуждающихся в социальной помощи.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.09.2024 внесены изменения в Устав ГБУ РХ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детский дом «Ласточка», согласно которым в учреждение могут помещаться дети с рождения и до трех лет из семей, находящихся в социально опасном положении. Начата работа по подготовке к открытию младенческого

отделения на базе ГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (г. Черногорск).

Выстраивается взаимодействие между органами и учреждениями системы профилактики:

– при реализации индивидуальной программы реабилитации (далее – ИПР) между органами системы профилактики проводится обмен материалами по ее исполнению;

– в реализации ИПР участвуют все субъекты профилактики. ИПР составляются не формально, индивидуализированы мероприятия ИПР, перечень их не ограничен, развивается система мер помощи семье, находящейся в социально опасном положении, по выходу из кризиса.

С целью организации межведомственного взаимодействия и повышения эффективности работы система профилактики социального сиротства приведена к единой модели подчиненности.

Сформирована межведомственная рабочая группа при Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия по вопросам исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних и мер, принятых для сохранения семейного окружения для несовершеннолетних.

Вместе с тем требуется активизировать работу всем субъектам профилактики по следующим позициям:

– разработка регламентов межведомственного взаимодействия;

– расширение спектра методов работы с семьей (услуги по профилактике социального сиротства должны быть направлены на восстановление родительских функций, налаживание детско-родительских отношений, развитие связей с социальным окружением, содействие решению социальных, психологических и иных проблем родителей и детей, которые служат факторами, создающими риск социального сиротства);

– работа в партнерстве с семейно-ориентированными НКО, получение грантовой помощи;

– развитие служб сопровождения семей, работающих проактивно, без осуждения, куда семья сможет обратиться за помощью, не опасаясь отобрания ребенка;

– обеспечение кураторства семьи, сопровождение и наставничество;

– организация работы по семейному устройству, применение таких форм устройства как предварительная опека, опека по согласию родителей (в настоящее время ребенок может находиться в учреждении несколько месяцев, пока принимается решение выйти в суд с иском о лишении родительских прав, рассматривается дело, вступает в законную силу решение, только после этого начинается поиск кандидата в опекуны).

На практике, к сожалению, после вступления решения суда об ограничении родителя в родительских правах работа с семьей прекращается. Необходимо за

такими родителями закреплять куратора, разрабатывать комплекс необходимых мер, осуществлять системную работу с целью отмены ограничения в родительских правах, поддержания детско-родительских отношений, восстановлению кровной семьи и общению с близкими.

– В ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для детей «Теремок» отработан механизм взаимодействия с кровными семьями с целью восстановления детско-родительских отношений и участия родителей в воспитании детей, определены специалисты для работы с семьями. Учреждением и органами субъектов профилактики на местном уровне проводится совместная работа с тем, чтобы дети больше времени проводили в окружении семьи, чтобы родители смогли забрать их из учреждения.

– Предложено переориентировать работу учреждений на оказание услуг в полустационарной форме и на дому. Например, в других регионах есть опыт работы мобильных бригад, семьям предоставляется оборудование, сопровождают специалисты, на дому проводят необходимые занятия, в том числе с выездом в отдаленные населенные пункты. Полустационарные услуги на базе ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для детей «Теремок» предоставляются, но есть потребность в их увеличении. Если у семьи будет такая поддержка, больше шансов, что ребенок останется дома.

– Необходимо сместить основной фокус действующих учреждений на оказание внестационарной помощи. Пока государственные задания сориентированы на содержание детей в учреждениях.

В режиме видео-конференц-связи Уполномоченным проводились совещания с представителями органов субъектов профилактики городов и муниципальных районов, направлялись письма.

Для решения главной задачи проведения ВИСП по сохранению для ребенка семейного окружения, исключения длительного и неоднократного пребывания детей в социальных учреждениях целесообразно разработать в Республике Хакасия комплекс мер поддержки семей, в которых возникли сложности (алкоголизм, наркомания, трудная жизненная ситуация, конфликты в семье и прочее) с использованием индивидуального подхода по каждому случаю, предусмотреть сопровождение семей на всем этапе восстановления «здоровой» обстановки в семье, обеспечить постсопровождение таких семей.

В Республике Хакасия необходимо создать условия для оказания помощи семьям с детьми, испытывающим разного рода трудности. Необходимо проработать вопрос открытия кризисных центров помощи женщинам и детям, социальных гостиных, квартир манёвренного фонда, центров семейной реабилитации родителей с зависимостями, чтобы семьи не разлучались.

Уполномоченный входит в состав Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия, участвует в работе коллегиального органа. В 2024 году Уполномоченный принял участие в

межведомственной проверке органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних г. Сорска, Орджоникидзевского и Бейского районов. По результатам проверок были подготовлены рекомендации, направленные на организацию межведомственного взаимодействия, расширения профилактических мер, индивидуализацию программ реабилитации семей, находящихся в социально опасном положении.

Одним из важнейших факторов сохранения здоровья учащихся является организация правильного питания не только дома, но и в школе, где дети проводят большую часть времени. В порядке реализации карты действий, утвержденной на 2024 год, Уполномоченный систематически проводит мониторинг организации питания детей в образовательных организациях муниципальных образований Республики Хакасия, в том числе в рамках выездных приемов. В ходе мониторинговых мероприятий Уполномоченный обращает внимание на качество питания, соответствие реализуемых блюд утвержденному меню, удовлетворенность питанием учеников, деятельность комиссии и результаты проведения родительского контроля за организацией питания детей в общеобразовательных организациях, санитарно-гигиеническое состояние столовой. Наряду с этим в отчетном году Уполномоченный принял участие в демонстрационном «Завтраке лицеиста», организованном МБОУ «Лицей имени Н. Г. Булакина».

Также Уполномоченным был проведен мониторинг организации питания обучающихся 5–11 классов в образовательных организациях Республики Хакасия в разрезе муниципальных образований.

*1.3.1. Мониторинг организации бесплатного горячего питания обучающихся 5–9 классов в образовательных организациях Республики Хакасия за 2024 год*

Льготные категории	Абаза	Абакан	Саяногорск	Сорск	Черногорск	Алтайский район	Аскизский район	Бейский район	Богородский район	Орджоникидзевский район	Таштыпский район	Усть-Абаканский район	Ширинский район
обучающиеся с ОВЗ, обучающиеся в ОО	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да
обучающиеся с ОВЗ, обучающиеся на дому (продукты, компенсация)	компенсация	компенсация	компенсация	продукты	компенсация, продукты, горячее	компенсация	компенсация	компенсация	продукты	компенсация	да	компенсация, продукты	продукты

Льготные категории	Абаза	Абакан	Саяногорск	Сорск	Черногорск	Алтайский район	Аскизский район	Бейский район	Боградский район	Орджоникидзевский район	Таштыпский район	Усть-Абаканский район	Ширинский район
					питание							ы	
дети-инвалиды, не имеющие статуса ОВЗ, обучающиеся в ОО	да	да	нет	да	нет	да	нет	да	да	да	да	да	да
дети-инвалиды, не имеющие статуса ОВЗ, обучающиеся «на дому» (продукты, компенсация)	да	нет	нет	да	нет	компенсация	нет	компенсация	продукты	да	да	нет	продукты
дети из семей, имеющих среднедушевой доход ниже прожиточного минимума	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	нет	да	да
дети, отцы которых находятся в зоне СВО	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да
дети, отцы которых погибли в зоне СВО	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да	да
дети, воспитываемые в замещающих семьях	да	нет	нет	нет	нет	да	нет	нет	нет	нет	нет	нет	нет
другие категории	нет	нет	нет	нет	многодетные	многодетные	нет	нет	нет	нет	многодетные, доход < прожит. минимума	нет	нет
другие льготы (частичная оплата и прочее)	нет	нет	нет	нет	нет	нет	нет	нет	нет	нет	нет	нет	нет

Исходя из данных, приведенных в таблице 1.3.1, видно, что все муниципальные образования ввели льготы на предоставление горячего питания для детей участников СВО и погибших в зоне СВО. Три муниципальных образования дополнительно

обеспечивают горячим питанием детей из многодетных семей, в двух из которых для обеспечения льготным питанием не учитывается материальное положение семьи.

В трёх муниципальных образованиях, напротив, отсутствует льготное питание для детей-инвалидов, не имеющих статуса ОВЗ, обучающихся в образовательных организациях, а в пяти муниципальных образованиях – для детей-инвалидов, не имеющих статуса ОВЗ, обучающихся «на дому».

С целью равенства прав несовершеннолетних на обеспечение льготным горячим питанием на всей территории Республики Хакасия, независимо от принадлежности к определенному муниципалитету, считается необходимым приведение муниципальных правовых актов к единообразию путем установления четкого перечня категорий получателей льготного питания.

Пристального внимания заслуживает соблюдение прав и законных интересов детей «особой категории», в связи с этим Уполномоченный по правам ребёнка совместно сотрудниками прокуратуры Республики Хакасия посетили ГБОУ РХ «Школа-интернат для детей с нарушениями зрения», ГБОУ РХ «Школа-интернат для детей с нарушениями слуха», с сотрудником Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия ГКУ РХ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних». В рамках посещения были исследованы условия содержания, воспитания и обучения несовершеннолетних, оказание необходимой помощи.

В соответствии с решением, принятым на заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ, был проведен анализ деятельности пришкольных интернатов в Республике Хакасия.

Всего на территории республики 17 пришкольных интернатов, 11 из которых являются муниципальными, 6 республиканского значения (подведомственны Министерству образования и науки Республики Хакасия). Существование пришкольных интернатов обусловлено необходимостью обучения и воспитания тех детей, в чьих населенных пунктах нет подходящих образовательных организаций. Дети разновозрастные – с 1 по 11 класс, в основном из благополучных семей, часть детей из многодетных семей, часть – из неполных. Всего численность детей, проживающих в пришкольных-интернатах в учебный 2024–2025 год, составляет 950 человек, в сравнении с учебным 2022-2023 годом (1 050 человек) наблюдается снижение на 9,5 %. В учебном 2024–2025 году поступили в интернаты дети участников СВО: их количество составляет 33 ребенка, т.е. 3,5 % от общего числа проживающих детей. Во многих интернатах организованы спортивные секции, дополнительные образовательные кружки, творческие, музыкальные, вокальные «студии», швейные, столярные мастерские и прочее. Созданы условия для проживания и досуговой деятельности. Однако существуют и проблемы. Например, только в двух (ГБОУ РХ «Аскизская школа-интернат», ГБУ РХ «ХНГИ») из 17

пришкольных интернатов есть оборудованные медицинские кабинеты. Дети в условиях проживания в учреждении не имеют возможности провести своевременную санацию полости рта, поскольку в будние дни дети в интернате (в отсутствие родителей) не могут самостоятельно обратиться в медицинскую стоматологическую клинику.

Многие здания, в которых размещаются помещения пришкольных интернатов, нуждаются в проведении капитального ремонта (МБОУ «Усть-Абаканская ОШИ», МБОУ «Белоярская школа-интернат», МБОУ «Куйбышевская СШИ», МБОУ «Целинная ОШИ № 15», МБОУ «Аскизский лицей-интернат», МБОУ «Усть-Чульская СОШ», ГБОУ РХ «Богградская санаторная школа-интернат»). В МБОУ «Усть-Чульская СОШ» отсутствуют любого вида спортивные, игровые площадки (футбольное поле, волейбольная и баскетбольная площадки). Практически все пришкольные интернаты нуждаются в улучшении материально-технической базы (замена мебели, приобретение спортивного инвентаря, стиральных машин и другое).

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в Республике Хакасия был проведен мониторинг «Реализация права на образование несовершеннолетними, находящимися на лечении в медицинских организациях длительно (более 21 дня)».

Ситуация длительного лечения не позволяет детям систематически посещать образовательную организацию по месту жительства. Многие из них могут и хотят учиться. В свою очередь обучение, как система целенаправленных, тщательно и индивидуальным образом подобранных, последовательных педагогических воздействий, определяет содержание, ход психического и личностного развития, социальные перспективы и будущее ребёнка.

*1.3.2. Реализация права на образование несовершеннолетними, находящимися на лечении в медицинских организациях длительно (более 21 дня) на территории Республики Хакасия за период 2021–2024 гг.*

№ п/п	Наименование	2021	2022	2023	2024 (I–III квартал)
1	Общее число детей, находящихся на лечении в медицинских организациях длительно (более 21 дня, чел.)	222	268	294	239
2	Из них: реализовано право на получение образования (чел.)	222	268	294	238
3	Из них не реализовано право на получение образования (чел.)	-	-	-	1
4	Причины, по которым не реализовано право на Получение образования для детей, находящихся на лечении в медицинских организациях длительно	-	-	-	Тяжесть состояния больного ребенка



Анализируя данные за последние 4 года, необходимо отметить, что в Республике Хакасия ежегодно порядка 220–300 детей находятся длительное время (более 21 дня) на лечении. Право на образование таких детей в медицинских организациях реализуется в полном объеме, исключения составляют только случаи, обусловленные невозможностью ребёнка, в связи с его физическим состоянием, получать образование.

Также в процессе мониторинга были выявлены недостатки в условиях, созданных для получения образования.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия считает необходимым рекомендовать Министерству образования и науки Республики Хакасия совместно с Министерством здравоохранения Республики Хакасия рассмотреть вопрос о:

- создании условий в медицинской организации для дистанционного обучения несовершеннолетних, находящихся на лечении (устойчивый бесплатный интернет, ноутбук, прикроватный столик, наушники и прочее);

- включении в обязанности психологов медицинской организации работу, направленную на мотивацию детей на получение образования в период нахождения на лечении, с указанием необходимости участия в образовательном процессе (если нет медицинских противопоказаний, ребёнок находится в работоспособном состоянии).

В соответствии с Картой действий Уполномоченным по правам ребёнка при проведении мониторинговых мероприятий, направленных на охрану здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи Республике Хакасия было посещено детское отделение ГБУЗ РХ «Республиканский клинический психоневрологический диспансер».

В результате мониторинга установлено, что стационар больницы размещен в трех приспособленных зданиях, в которых нельзя обеспечить соблюдение санитарно-эпидемиологических и пожарных норм. Несмотря на проведенный в детском отделении стационара ремонт, площадь помещений не позволяет в полной мере создать условия для лечения, что нарушает права и законные интересы несовершеннолетних.

Важной задачей органов государственной власти является создание условий для оказания медицинской психиатрической помощи гражданам, в том числе несовершеннолетним.

Таким образом, для республиканского психоневрологического диспансера необходимо строительство нового медицинского комплекса, который объединит в себе все имеющиеся помещения.

В 2024 году Уполномоченным по правам ребёнка также был проведен мониторинг условий проживания и воспитания несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в ФГБПОУ «Абаканское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа» (далее – Абаканское СУВУ). В процессе проведения

мониторинговых мероприятий проверялись условия нахождения воспитанников в учреждении, соблюдение их прав на охрану здоровья, образования, организация работы по трудовой занятости и дальнейшей социализации. Необходимо отметить, что в III квартале 2024 года в адрес Уполномоченного поступило сообщение о нарушении прав детей, находящихся в ГБПОУ РХ «Боградское СУВУ», применении в отношении несовершеннолетних психологического и физического насилия. На основании поступившей информации были сделаны необходимые запросы. По итогам проведенных проверок были установлены нарушения законодательства в сфере образования и профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, применение насилия и мер воздействия, носящих антипедагогический характер и ограничивающих контакты несовершеннолетних с родителями (законными представителями). Виновные лица были привлечены к дисциплинарной ответственности, в отношении некоторых сотрудников образовательной организации возбуждены уголовные дела, следствие еще не окончено.

Уполномоченный на протяжении 2024 года осуществлял мониторинг мест содержания под стражей несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных. ФКУ «Следственный изолятор № 1» УФСИН России по Республике Хакасия» Уполномоченный посетил совместно с первым заместителем прокурора Республики Хакасия А. Ан. В ходе посещения был проведен обход камер, где содержатся несовершеннолетние правонарушители и женщины. Условия их содержания, материально-бытовое обеспечение соответствуют требованиям закона.

Сотрудники аппарата и Уполномоченный приняли участие в процедуре проведения государственной итоговой аттестации в школах г. Абакана в качестве общественных наблюдателей. Нарушений при организации и проведении Единого государственного экзамена не выявлено.

В летний период традиционно проходила акция «Безопасность детства», в рамках которой проводилось выявление и устранение объектов, опасных для жизни и здоровья детей. Во исполнение Постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 27.03.2024 № 189-7 «О докладе Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия о соблюдении прав, законных интересов ребёнка и деятельности Уполномоченного по правам ребёнка на территории Республики Хакасия в 2023 году» уполномоченным был продолжен традиционный мониторинг организаций отдыха и оздоровления детей. Всего за летний период мониторингом охвачено 80 лагерей дневного пребывания, 23 загородных лагеря, 3 палаточных лагеря, 3 лагеря труда и отдыха. В основном условия отдыха и оздоровления детей соответствуют требованиям закона. Работа с детьми организована на основании воспитательных программ, реализуются мероприятия патриотической, духовно-нравственной, познавательной, эстетической направленности, к работе с детьми привлекаются учреждения и организации, работающие в сфере культуры, спорта, организации

досуга. По выявленным нарушениям в адрес организации были направлены заключения Уполномоченного (подробнее в разделе 2.5 настоящего Доклада).

В ходе мониторинга летней оздоровительной компании обязательными являются встречи и разговоры Уполномоченного с детьми. В беседе основное внимание уделяется вопросам безопасности и возможности получить необходимую помощь и поддержку.

С ноября начался зимний период акции «Безопасность детства», в рамках которой проводится выявление и устранение объектов, опасных для жизни и здоровья детей. Мероприятие организуется в целях информирования детей и родителей о правилах безопасного поведения, выявления и устранения опасных объектов, организации занятости детей и подростков.

В связи с чрезвычайным происшествием в конце 2023 года в поселке Усть-Абакан, в результате которого произошло обрушение посадочной части деревянной зимней горки в процессе эксплуатации, пострадали несовершеннолетние и взрослые. В 2024 году Уполномоченный принял участие в проверочных мероприятиях, организованных сотрудниками Отдела государственного технического надзора, на целостность, наличие регистрационных номеров, правил использования зимних аттракционов в г. Абакане, нарушений зафиксировано не было.

На протяжении 2024 года по каждому чрезвычайному (случаю) происшествию, произошедшему с участием несовершеннолетних, Уполномоченному по правам ребёнка незамедлительно доводилась информация в рамках заключенных соглашений о взаимодействии, поступала из иных органов и организаций, становилась известной в ходе мониторинга средств массовой информации, каждый случай находится на контроле Уполномоченного до момента его разрешения.

## 1.4

### *Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей*

В соответствии с пунктом 6 и пунктом 7 части 1 статьи 15 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» Уполномоченный для выполнения стоящих перед ним задач:

- принимает участие в заседаниях Верховного Совета Республики Хакасия;
- направляет в органы государственной власти Республики Хакасия и органы местного самоуправления в Республике Хакасия мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов ребёнка, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы ребёнка.

В течение 2024 года Уполномоченный участвовал в обсуждении законопроектов, направлял в адрес субъектов законодательной инициативы предложения о внесении изменений в действующее законодательство, принятии нормативных правовых актов. Указанные предложения вносятся Уполномоченным по результатам работы с конкретными обращениями граждан, а также в ходе мониторинговой и аналитической деятельности.

На седьмой сессии Верховного Совета Республики Хакасия восьмого созыва Уполномоченный представил Доклад о соблюдении прав, законных интересов ребёнка и деятельности Уполномоченного по правам ребенка на территории Республики Хакасия в 2023 году.

Итоговым документом стало Постановление Верховного Совета Республики Хакасия, в котором Правительству Республики Хакасия, Уполномоченному, органам местного самоуправления Республики Хакасия даны рекомендации, направленные на улучшение положения детей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации В. В. Путина 2024 года объявлен Год семьи. В Республике Хакасия по решению Правительства Республики Хакасия отмечался Год многодетной семьи. Уполномоченный обратился к Председателю Правительства Республики Хакасия – Главе Республики Хакасия с предложением учредить День многодетной семьи с целью содействия укреплению института семьи, формированию семейных ценностей, преемственности поколений.

В рамках участия в Координационном совете по реализации демографической и семейной политики при Правительстве РХ, посвящённом реализации Указа

Президента Российской Федерации от 29.05.2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» Уполномоченным предложено:

- обеспечить межведомственный подход в реализации ранней комплексной помощи детям с нарушениями в развитии;
- содействовать открытию микрореабилитационных центров по месту жительства детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья;
- внести изменения в порядки межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики и безнадзорности несовершеннолетних по вопросам профилактики социального сиротства;
- расширять возможности трудоустройства несовершеннолетних, в том числе путем привлечения работодателей к финансированию временного трудоустройства подростков через популяризацию Стандарта ответственного трудоустройства несовершеннолетних.

В ходе совместного заседания Комитета ВС РХ по молодежной политике, туризму, физической культуре и спорту и Комитета ВС РХ по здравоохранению и социальной политике Уполномоченный внес предложения, направленные на поддержку молодых семей:

- внедрение курсов семейведения в общеобразовательных организациях, «Школ молодых родителей» в организациях среднего и высшего профессионального образования;
- развитие системы семейных скидок при посещении учреждений культуры и спортивных мероприятий;
- создание специальных комнат кратковременного пребывания детей, родители которых обучаются в организациях высшего профессионального образования Республики Хакасия;
- создание кризисного центра для женщин с детьми;
- организацию молочных кухонь, бесплатное обеспечение молодых семей молоком, а также пюре и кашами, кисломолочной продукцией, смесями;
- создание семейного МФЦ – центра социального обслуживания, где семьи с детьми получают оперативную и комплексную помощь в режиме «Одного окна».

Во время выездных заседаний Комитета Верховного Совета Республики Хакасия по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку, которые прошли в г. Саяногорске, Бейском, Ширинском и Орджоникидзевском районах, Уполномоченный на основании анализа обращений, поступивших от жителей указанных муниципалитетов, внес ряд рекомендаций, в том числе:

- рассмотреть возможность создания муниципальных центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи;
- внедрять медиативные и восстановительные технологии в работу с семьями и детьми, в том числе в образовательных организациях в целях профилактики школьных конфликтов;

- содействовать повышению уровня квалификации специалистов, обеспечивающих деятельность служб медиации и примирения;

- разработать дополнительные мероприятия по исполнению Концепции «Хакасия – территория безопасного детства», в том числе по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, профилактике аддикций среди несовершеннолетних (алкогольной и наркотической зависимостей);

- совершенствовать систему ранней профилактики детского и семейного неблагополучия, в том числе расширять кадровое обеспечение системы за счет увеличения штатной численности специалистов, работающих в сфере профилактики, а также введения сотрудников профильной специализации, в том числе психологов;

- принять меры по совершенствованию деятельности органов опеки и попечительства, повышению эффективности системы подготовки кандидатов в замещающие родители; повышению психолого-педагогических компетенций приемных родителей, опекунов (попечителей), членов замещающих семей; совершенствованию работы службы сопровождения замещающих семей, в том числе в целях профилактики жестокого обращения в семьях;

- развивать систему психологической помощи, в том числе в сфере семейных отношений;

- содействовать открытию подростковых пространств, другой инфраструктуры для подростков;

- расширять возможности трудоустройства несовершеннолетних, в том числе путем увеличения количества лагерей труда и отдыха и привлечения работодателей к финансированию временного трудоустройства подростков, принятия Стандарта ответственного трудоустройства подростков;

- рассмотреть возможность открытия палаточных лагерей отдыха.

В 2024 году Уполномоченным в адрес органов, обладающих законотворческой инициативой, были направлены предложения, касающиеся обеспечения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, детей, чьи родители выполняли обязанности военной службы в зоне специальной военной операции.

В одном из обращений граждан был поставлен вопрос о предоставлении двухразового бесплатного горячего питания обучающимся в 1–4 классах общеобразовательных организаций города Саяногорска, чьи отцы погибли при исполнении обязанностей в зоне специальной военной операции, которым не установлена льгота по бесплатному горячему питанию.

Уполномоченный обратился в Администрацию г. Саяногорска с предложением рассмотреть возможность обеспечения бесплатным двухразовым горячим питанием детей, один из родителей (законных представителей) которых являлся военнослужащим, лицом, проходящим военную службу (службу) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, добровольцем, заключившим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на

Вооруженные Силы Российской Федерации, и погиб (умер) при выполнении служебного долга в специальной военной операции либо умер от ранения (контузии, травмы, увечья), полученных в ходе указанной операции.

Всё большую актуальность приобретают вопросы равенства детей-инвалидов в образовательном процессе. Министерством просвещения Российской Федерации совместно с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка подготовлены совместные рекомендации об обеспечении горячим двухразовым питанием детей-инвалидов.

В результате мониторинга, проведенного в 2023 году, установлено, что в 12 муниципальных образованиях Республики Хакасия на основании соответствующих нормативных актов органов местного самоуправления предоставляется бесплатное горячее питание для указанной категории детей.

В городе Саяногорске такая мера поддержки не предоставляется.

Уполномоченный обратился к главе Администрации муниципального образования г. Саяногорск с просьбой внести соответствующие изменения в нормативно-правовые акты местного значения для соблюдения прав и законных интересов указанной группы учеников на бесплатное двухразовое питание в общеобразовательных организациях.

Остается актуальным вопрос об обеспечении денежного содержания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые воспитываются в замещающих семьях.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 15.08.2005 № 55-ЗРХ «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», указанной категории несовершеннолетних предоставляется полное государственное обеспечение: в возрасте от рождения до 6 лет – 7 353, 5 рублей, от 6 до 18 лет – 9 053 рубля. С 2023 года размер указанных выплат не изменялся.

Учитывая, что для указанной категории детей полное государственное обеспечение является основным, а зачастую единственным источником средств к существованию, Уполномоченный обращался в Правительство Республики Хакасия с просьбой об увеличении размера указанных выплат до величины прожиточного минимума для детей.

Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики направлено на создание наилучших условий для рождения, развития и воспитания детей, обеспечение прав, интересов и потребностей каждого ребёнка, проживающего в Республике Хакасия, соблюдение приоритетности сохранности для ребёнка родной семьи.

Федеральным законом от 21.11.2022 № 445-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» КАС РФ был дополнен главами 31.2 и 31.3, которые

регулируют порядок помещения несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, а также в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

В соответствии с ч. 2 ст. 285.8, ч. 2 ст. 285.15 КАС РФ предусмотрено участие уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ в рассмотрении указанной категории дел.

Порядок участия уполномоченных по правам ребенка в рассмотрении дел данной категории нашел отражение в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ № 20 от 25.06.2024 «О некоторых вопросах, возникающих в практике судов общей юрисдикции при рассмотрении административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органа внутренних дел, в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа (главы 312 и 313 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации)».

В соответствии с п. 9 указанного постановления, о возбуждении производства по административным делам, связанным с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа, подготовке к судебному разбирательству и рассмотрении данных административных дел суд информирует уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации (далее – уполномоченный по правам ребенка) по правилам направления судебных извещений (глава 9, часть 2 статьи 2858, часть 2 статьи 28515 КАС РФ). Соответствующие извещения должны быть доставлены (вручены) с таким расчетом, чтобы лицо имело достаточный срок для подготовки к административному делу и для своевременной явки в суд. Наряду с извещениями указанным лицам направляются копии административного искового заявления и прилагаемых к нему документов, копии вынесенных определений, в том числе определения о принятии административного искового заявления к производству (о подготовке административного дела к судебному разбирательству).

В п. 15 постановления разъяснено, что заключение уполномоченного по правам ребенка по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа, должно быть подписано им лично. Вместе с тем действия, непосредственно не связанные с рассмотрением административного дела (например, получение судебных извещений, копий судебных актов, копирование материалов административного дела, подача в суд подписанных уполномоченным по правам ребенка документов), могут осуществляться лицами, имеющими выданную уполномоченным по правам ребенка доверенность на совершение данных действий, независимо от наличия у таких лиц статуса адвоката или высшего юридического образования, ученой степени по юридической специальности (часть 11 статьи 55 КАС РФ). Наряду с уполномоченным по правам ребенка, в судебном заседании по административному делу, связанному с пребыванием несовершеннолетнего в центре



временного содержания, в учебном учреждении закрытого типа, может участвовать представитель уполномоченного по правам ребенка, отвечающий требованиям, предусмотренным в статье 55 КАС РФ.

Уполномоченный взаимодействует с МВД по Республике Хакасия по вопросам помещения несовершеннолетних в ЦВСНП, СУВУ. Органами внутренних дел одновременно с направлением административных исков в суд копии исковых материалов направляются в адрес Уполномоченного.

За 2024 год к Уполномоченному поступили сведения о возбуждении судами Республики Хакасия 19 дел о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, 1 дело о продлении срока пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа.

В разрезе муниципальных образований количество поступивших материалов составило: г. Абакан (4), Алтайский район (5), Ширинский район (1), Аскизский район (1), г. Сорск (1), г. Саяногорск (4), Бейский район (1), г. Черногорск (1), Боградский район (1).

Из них по 15 делам к Уполномоченному до начала рассмотрения дела по существу поступили копии административного искового заявления. В адрес судов направлено 8 заключений Уполномоченного, из них 2 заключения об отсутствии правовых оснований для помещения несовершеннолетних в ЦВСНП.

Каждое административное исковое заявление прорабатывается в аппарате Уполномоченного, специалисты изучают материалы, выясняют позицию законных представителей, представителей ПДН, образовательных организаций. При необходимости отслеживают результаты реабилитационной работы в случае помещения ребенка в центр.

В соответствии с пп. 4 п. 2 ст. 22 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» исковые требования о помещении в центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних могут быть удовлетворены, если несовершеннолетний совершил общественно опасное деяние до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность; может совершить повторное общественно опасное деяние.

Так, по одному из дел Уполномоченный возражал против помещения несовершеннолетнего в ЦВСНП в связи с тем, что уходы несовершеннолетнего из дома, поведенческие проблемы обусловлены нарушением внутрисемейных отношений. Согласно психологической характеристике, отношения между родителями и подростком часто враждебные. Имеют место физические наказания. Подросток не получает помощь и эмоциональную поддержку. Присутствует чувство незащищенности. Это способствует повышению нервно-психической напряженности подростка и развитию эмоциональных и поведенческих проблем.

В условиях образовательных и социальных организаций поведение ребенка поддается коррекции: он справляется с программным материалом, выполняет домашние задания, со сверстниками общителен, открыт, физической агрессии не проявляет.

При таких обстоятельствах индивидуальная профилактическая работа в отношении подростка и семьи, в которой он проживает, должна включать мероприятия, направленные на повышение родительских компетенций законного представителя, налаживание внутрисемейных отношений. Доказательства проведения таких мероприятий отсутствуют. Уполномоченный обратился в адрес главы администрации муниципального образования с просьбой скорректировать индивидуальную программу реабилитации в отношении подростка и его семьи.

## 1.5

### Инициативы, социальные проекты, акции

Республика Хакасия участвует во *всероссийских акциях, проводимых по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка*.

Ежегодно в Республике Хакасия проходит *Всероссийская акция «Безопасность детства»* (летний и зимний этапы акции).

В акциях традиционно принимают участие представители Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия, регионального отделения ОНФ, Управления МЧС по Республике Хакасия, МВД Республики Хакасия, Линейного отдела полиции МВД России на станции Абакан, добровольных народных дружин, администраций муниципалитетов, активисты общественных и волонтерских организаций.

В зимние периоды акции (с 1 ноября 2023 года по 29 февраля 2024 года и с 1 ноября 2024 года) специалисты особое внимание уделяют безопасности зимних аттракционов. Проводились рейды горок, других зимних конструкций.

Так, в январе 2024 года в ходе одного из мониторингов проверены целостность конструкций, правила использования аттракционов. На одной из горок выявлено повреждение ледового покрытия. В ходе работы полотно было восстановлено.

В одном из районов города допуск к горке был ограничен. При выяснении обстоятельств установлено, что запрет временный и был установлен во избежание травмирования детей на период заливки рабочими нового льда.

Уполномоченный при посещении одного из сел установил, что дети катаются на санках с кургана, при этом выезжают прямо на проезжую часть. После обращения к главе сельсовета деятельность указанного несанкционированного объекта прекращена.

В период летнего этапа акции (с 1 июня по 30 сентября 2024 года) специалистами проводились профилактические рейды по местам, не санкционированным для купания. В ходе рейдов выявлялись несовершеннолетние, находящиеся у водоемов без взрослых. Участники рейдов пресекали опасный отдых и беседовали с ребятами о правилах поведения на воде. Законным представителям детей сотрудниками полиции вынесены предупреждения.

В Хакасии актуальной остается проблема заброшенных и недостроенных строений со свободным доступом. В рамках акции её участники продолжают устанавливать такого рода объекты недвижимости и принимать меры к их ограждению.

В ходе акции проводятся различные мероприятия, направленные на профилактику детского травматизма, в том числе размещение информационных

материалов, тематические встречи с представителями правоохранительных и надзорных органов, работа с родительским сообществом, другое.

В 2023 году Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Федеральным центром развития программ социализации подростков ФГБУ «Центр защиты прав и интересов детей» Минпросвещения России была запущена акция «Дарю тепло», проведение которой было продолжено в 2024 году. Основная цель акции – привлечь внимание к проблеме подростков, не охваченных современными интересными формами досуга.

Ежемесячно в рамках проведения акции детские правозащитники посещают места, где любят собираться подростки, и представляют различную информацию в зависимости от предложенной тематики. Также каждому несовершеннолетнему вручаются информационные материалы с позитивными посланиями и сведениями о доступных формах досуга, полезных активностях и имеющихся возможностях с пользой провести свободное время.

В Республике Хакасия акцию активно поддержали в различных муниципалитетах, на улицы городов и районов выходят сотрудники и активисты подростковых центров, специалисты образовательных, культурных учреждений, волонтеры и гражданские активисты.

*Уполномоченный реализует и поддерживает творческие, образовательные, развивающие проекты для детей.*

На базе Школы-интерната для детей с нарушением слуха в 16-й раз прошла республиканская школа юного избирателя «Право выбора». Организаторы смены – Избирательная комиссия Республики Хакасия и Министерство образования и науки Республики Хакасия собрали активистов разных муниципальных образований, интересующихся правовой тематикой. В течение трёх недель участники школы постигали азы избирательного права. Уполномоченный участвовал в открытии смены, встречался с ребятами. Темой разговора стал вопрос «Подростки на грани закона».

В Преображенском парке Абакана при содействии Уполномоченного состоялось памятное мероприятие, посвящённое погибшим детям Донбасса. Почтить память об убитых нацистским киевским режимом пришли правозащитники, волонтеры, юнармейцы и неравнодушные люди. У монумента «Добрый ангел мира» воспитанники детского сада возложили игрушки и выпустили в небо белоснежных голубей.

Воспитанники Абаканского СУВУ почтили память жертв террористического акта в школе № 1 города Беслан. В день памяти прозвучали поэтические выступления ребят, видеозарисовки с воспоминаниями очевидцев того события, воспитанники Абаканского СУВУ оформили Стену памяти из игрушек и рисунков.

При поддержке Уполномоченного прошла Ассамблея инициатив юношества – 2024 специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, основным организатором выступило Абаканское СУВУ.

Детский правозащитник приветствовал участников IV Открытой межрегиональной научно-практической конференции «Чтения имени Н. Г. Булакина», организованной МБОУ «Лицей им. Н. Г. Булакина». Второй год в рамках конференции работают секции правовой направленности, инициированные Уполномоченным. Исследования, проведенные несовершеннолетними и представленные на секции, способствуют формированию представления о правовой системе, о правах, обязанностях и ответственности самого ребенка.

Уполномоченный содействовал организации и участвовал в проведении ряда мероприятий:

- Регионального чемпионата по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ОВЗ «Абилимпикс»;
- конкурса рисунков «Семейный очаг» для детей-инвалидов, организованного республиканской газетой «Хакасия», общественной организацией «Народный улус кыргызов «ОРДО»;
- XXI Слёта старшекласников «Мы – будущие избиратели!»;
- I Республиканской спартакиады «Россия – спортивная держава» для обучающихся специальных учебно-воспитательных учреждений, социально-реабилитационных центров, детских домов, школ и школ-интернатов для детей с ограниченными возможностями здоровья Республики Хакасия, организованного Абаканским СУВУ при поддержке Министерства образования и науки Республики Хакасия;
- регионального этапа Чемпионата по чтению вслух на русском языке среди старшекласников «Страница'24», который состоялся в Национальной библиотеке им. Н. Г. Доможакова;
- первенства города Абакана по настольному теннису (для детей 2013 и 2015 годов рождения);
- XIII Форума антинаркотического молодёжного общественного движения Республики Хакасия «Здоровое поколение» на базе ГБУ ДО РХ «Республиканский центр дополнительного образования»;
- Форума антинаркотического молодежного волонтерского общественного движения РХ «Здоровое поколение»;
- жюри конкурса «А ну-ка, девушки» ФКУ «Исправительная колония № 29»;
- Республиканского конкурса «Телефон доверия, поздравляю»;
- Конкурса социальной антикоррупционной рекламы, организованного и проведенного Прокуратурой Республики Хакасия;
- XXI Республиканского слета старшекласников «Мы – будущие избиратели»;
- Всероссийской военно-патриотической игры «Зарница»;
- Республиканского форума «Доброволец ПРО», проведенного в рамках реализации республиканской программы по профилактике алкоголизма и наркомании;

– муниципального конкурса «Семья – большое счастье», организованного в Боградском районе.

С участием и при поддержке Уполномоченного прошел ряд праздничных мероприятий в честь Международного дня защиты детей:

– приветствие активистов Движения первых на республиканском фестивале (парк «Комсомольский»), участников Абаканской общегородской праздничной программы «Вместе дружная семья – город, папа, мама, я», где также была организована консультационная площадка Уполномоченного;

– участие в награждении победителей республиканского конкурса «Счастливы вместе», организованного Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия при поддержке Уполномоченного;

– содействие организации показа благотворительного спектакля «Ящерица», поставленного подростками детской театральной студии «ПРО-АРТ» Русского драматического театра им. М. Ю. Лермонтова, зрителями стали подростки Усть-Абаканского района и города Абакана;

– поздравление с праздником воспитанников ГБУ РХ «Дом-интернат «Теремок».

В Международный день дарения книг (14 февраля) Уполномоченным была организована благотворительная акция по сбору книг. Собранные книги были переданы в библиотеку МБОУ «Усть-Киндирлинская ООШ» (Бейский район).

Уполномоченный ежегодно участвует в проведении акции «Дорога в школу», в рамках которой в преддверии начала учебного года оказывается поддержка в виде предоставления канцелярских принадлежностей, школьной одежды, обуви. В 2024 году такие подарки получили дети из семей в трудной жизненной ситуации.

В новогодние праздничные дни Уполномоченный традиционно принял участие в торжественном награждении победителей епархиального этапа XIX Международного конкурса детского творчества «Красота Божьего мира».

В рамках Всероссийской акции «Елка желаний» исполнилась новогодняя мечта девочки (гитара) из далекого сибирского села, которая воспитывается в семье участника СВО. Девочка также побывала на экскурсии «Гайны закулисья» в Русском академическом театре драмы имени М. Ю. Лермонтова.

При содействии Уполномоченного на данной экскурсии побывали также воспитанники ГБОУ РХ «Детский дом «Ласточка», а несовершеннолетняя воспитанница данного учреждения, которая мечтает стать актрисой, встретила с ведущим актером данного учреждения культуры и получила практические советы.

Для воспитанников Абаканского СУВУ был организован Благотворительный проект – закрытый просмотр спектакля «Слуга двух господ» в ГАУК РХ «Театр им. М. Ю. Лермонтова».

Также в ходе совместного проекта с ГАУК РХ «Театр им. М. Ю. Лермонтова» в преддверии новогодних праздников 35 детей-инвалидов и детей

из малообеспеченных семей получили возможность посмотреть спектакль-сказку «Летучий корабль».

Уполномоченный поздравил воспитанников ГБУ РХ «Дом-интернат «Теремок», ГКУ РХ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» в г. Черногорске и отделения в с. Кызлас, несовершеннолетних пациентов ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая инфекционная больница», ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница», ГБУЗ РХ «Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер». Благодаря взаимодействию со спонсорами все дети получили сладкие подарки.

В 2024 году традиционно проводилась акция «Право на чудо», Уполномоченный поздравлял детей, в интересах которых рассматривал обращения в течение текущего года.

Совместно с Всероссийской политической партией «Единая Россия» в рамках партийного проекта «Крепкая семья» была организована работа по исполнению желаний детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, «Елка желаний». В ходе реализации данной инициативы были исполнены желания более 50 детей.

Уполномоченный принял участие в IV благотворительной ярмарке «Тепло души», а также проведенной в ее рамках акции «Елка желаний», организованной Фондом поддержки семьи и детства «Перспектива» для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, вручил подарки, которые дети попросили у Деда Мороза.

В концертном зале Детской музыкальной школы имени А. А. Кенеля состоялся благотворительный концерт красноярской группы «Жар-балалайка», все собранные средства пошли в фонд благотворительной ярмарки «Тепло души» на организацию зимнего лагеря для родителей и особенных детей.

*Уполномоченный заинтересован в развитии детской инициативы, выражении собственного мнения, участии в принятии решений, касающихся интересов несовершеннолетних.*

Совместно с Хакасским государственным университетом им. Н. Ф. Катанова проведена экспертная встреча по вопросам участия несовершеннолетних в оценке программ и проектов в сфере защиты детства, в ходе которой рассмотрены модели участия детей в принятии решений, касающихся их интересов. По итогам встречи принято решение об организации рабочей группы по данному направлению в рамках деятельности Общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия.

В рамках Слёта активистов «Движения первых» Орджоникидзевского района Уполномоченным была организована работа площадки «Голос каждого ребенка должен быть услышан», с активистами обсудили актуальные в районе проблемы, а также пути их решения самими несовершеннолетними. По итогам работы дети

сделали вывод, что «молчать о том, что волнует нельзя, нужно искать решение, и оно обязательно найдётся».

Особое внимание в Год семьи уделялось *мероприятиям, направленным на формирование и поддержку семейных ценностей, патриотического воспитания, формирование гражданской позиции:*

– IV республиканский форум «Особый взгляд», организованный Фондом поддержки семьи и детства «Перспектива» в рамках Всероссийского инклюзивного фестиваля #ЛюдиКакЛюди;

– праздничное мероприятие для замещающих семей Бейского района на базе загородного оздоровительного лагеря «Березка», приуроченного к Международному дню семьи;

– семейный эколого-туристический марафон «Счастливы вместе», посвященный Году семьи в Российской Федерации, организованный Фондом поддержки семьи и детства «Перспектива» при поддержке ФГБУ «Государственный природный заповедник «Хакасский» на территории эколого-экскурсионного комплекса участка «Оглахты» заповедника «Хакасский»;

– семейный фестиваль «Под флагом России» в рамках международного дня соседей (г. Абакан, КДЦ «Заречье»);

– фестиваль «Возьмемся за руки, друзья», посвященный Дню народного единства, организованного Городским управлением образования Администрации города Абакана.

Подведены итоги регионального конкурса видеороликов на тему «Энергосбережение, экология и энергобезопасность – семейные ценности и воспитание» в рамках фестиваля энергосбережения и экологии «#Вместеярче-2024».

При поддержке Уполномоченного состоялся первый Межрегиональный семейный ЭкоФест «НаСЛЕДники». Площадкой фестиваля стал Потрошиловский бор и палаточный лагерь «Робинзон». Учредителями данного мероприятия выступили АНО молодёжный физкультурно-оздоровительный центр «Робинзон», Комитет Верховного Совета Республики Хакасия по экологии, природным ресурсам и природопользованию, АНО социальных проектов «НОВАЯ ЖИЗНЬ». Дети и взрослые приняли участие в экологических играх, викторинах, провели экологическую акцию «Чистые игры» по очистке площадей в Потрошиловском бору от мусора.

Детский правозащитник выступил на встрече с иностранными гражданами и молодежью по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, а также семинаре в формате круглого стола с органами власти и представителями гражданского общества – руководителями национальных диаспор в рамках Научно-практического семинара «Профилактика проявлений экстремизма и терроризма среди иностранных граждан и молодежи», организованного Институтом истории и права Хакасского государственного университета имени Н.Ф. Катанова по поручению Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия.



Межрегиональный проект «Адвокатура в школе» реализуется Адвокатской палатой Республики Хакасия и направлен на правовое просвещение школьников. Уполномоченный принял участие в реализации проекта, в МБОУ «СОШ № 11» (г. Абакан) проведен правовой урок «Родители – защитники прав и интересов детей».

В рамках партийного проекта «Крепкая семья» Политической партии «Единая Россия» Уполномоченный принял участие в мероприятии, приуроченном ко Дню беременных. Участникам была предложена лекция перинатального психолога, инструктора дородовой подготовки центра «Начало жизни», а также тренинг по дыхательной гимнастике под руководством тренера по аквафитнесу для беременных.

При участии детских правозащитников Хакасии состоялась церемония награждения победителей и лауреатов III Республиканского конкурса «Папа может», организованного Национальным центром народного творчества имени С. П. Кадышева. В год, объявленный Президентом России Годом семьи, выросло число участников конкурса, появилась новая номинация. Церемония награждения состоялась накануне праздника Дня отца, проводимого в третье воскресенье октября.

*Встречи с несовершеннолетними* – одно из важнейших направлений работы Уполномоченного, они проходят в образовательных организациях, организациях дополнительного образования, учреждениях отдыха и оздоровления, культуры и спорта. Во время бесед с ребятами ведется диалог, в котором дети узнают о деятельности Уполномоченного, делятся своими проблемами, задают вопросы, а иногда обращаются к детскому правозащитнику за разрешением конкретных проблем, с которыми сталкиваются в разных сферах своей жизни.

В рамках рабочих поездок в муниципальные образования республики Уполномоченный традиционно проводит встречи с несовершеннолетними. Такие встречи прошли в МБОУ «Табатская СОШ», МБОУ «Усть-Киндирлинская ООШ имени М. И. Чебодаева» Бейского района, МБОУ «Солнечная СОШ» Усть-Абаканского района, МБОУ «Таштыпская СОШ № 2», ГКУ РХ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (г. Черногорск), отделении Центра в с. Кызлас, в Центре спортивных единоборств «Сокол» г. Саяногорска, открытых подростковых пространствах «Борт» (г. Абакан), «Палаа талаан» (с. Таштып), других.

*Просветительская деятельность* имеет огромное значение для формирования ценностей и нравственных принципов несовершеннолетних, поэтому Уполномоченный уделяет большое значение данному направлению.

В рамках дня правовой помощи проведены встречи Уполномоченного со старшеклассниками «Мои права – мои обязанности». Встречи прошли в МБОУ «СОШ № 1», «СОШ № 20» г. Абакана, МБОУ «Сапоговская СОШ» Усть-Абаканского района, МБОУ «Таштыпская СОШ № 1 им Л. А. Третьяковой» Таштыпского района. Совместно с Прокуратурой Республики Хакасия состоялись встречи с воспитанниками ГБОУ РХ «Школа-интернат для детей с нарушением слуха», ГБОУ РХ «Школа-интернат для детей с нарушением зрения». Совместно с

заместителем руководителя Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия состоялась встреча с воспитанниками ГКУ РХ «Центр для несовершеннолетних».

Помимо этого, Уполномоченный провел встречи с молодежью в рамках VIII Международной конференции по патриотическому воспитанию подрастающего поколения «Молодежь и патриотизм: грани библиотечного взаимодействия», городской игры «Где закон, там порядок», организованные Центральной городской библиотекой им. А. С. Пушкина г. Черногорска, а также встрече студентов и школьников «Твой жизненный ориентир», организованной Центральной библиотекой г. Саяногорска.

Особое внимание в просветительской деятельности уделяется детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Так, в Следственном изоляторе УФСИН России по Республике Хакасия проведен круглый стол с участием несовершеннолетних, где подростки, находящиеся в конфликте с законом, получили ответы на возникшие у них правовые вопросы.

В ходе мониторинга летней оздоровительной компании также обязательным является разговор Уполномоченного с детьми. В беседе основное внимание уделяется вопросам безопасности и возможности получить необходимую помощь и поддержку. Для ребят, отдыхающих в ЗДОЛ «Меридиан», ЗДОЛ «Звездный» такие встречи стали уже традиционными: сотрудники аппарата Уполномоченного встречаются с детьми каждой смены. Основная тема – формирование навыков безопасного поведения. Такие же встречи прошли в ЗДОЛ «Беркут» (Алтайский район), ЗДОЛ «Баланкуль», ЗДОЛ «Орленок» (Аскизский район), палаточном лагере «Нооген» (Ширинский район). Уполномоченный работал с ребятами республиканской профильной смены «Время первых» в ЗДОЛ «Березка»: принимал участие в торжественном открытии и закрытии смены, встречался с участниками смены с разговором на тему «Семья – главная жизненная ценность». Организована работа психолога со спортсменами, отдыхающими в ЗДОЛ «Баланкуль».

*Просветительская работа велась и с родительским сообществом.* Например, Уполномоченный встретился с родителями обучающихся МБОУ «СОШ № 15» (пгт. Пригорск). В ходе рабочих поездок в муниципальные образования республики Уполномоченный принял участие в сходе граждан Именского сельсовета, организованного главой Таштыпского района, в работе круглого стола «Ответственное отцовство» г. Сорска.

Уполномоченный стал организатором круглого стола «Формирование традиционных духовно-нравственных семейных ценностей у детей и молодежи», мастер-класса «Семейные традиции в сибирской культуре», в мероприятиях приняли участие представители общественных организаций и гражданских активистов. Место проведения – усадьба крестьянского быта «Славяночка» (г. Абаза).

Ежемесячно при поддержке Уполномоченного и Федерального центра развития программ социализации подростков на базе открытого подросткового пространства

«Борт» проходят Родительские гостиные. В первом квартале 2024 года родительские гостиные прошли по темам: «Как помочь подростку преодолевать систематическое агрессивное поведение со стороны сверстников? Стратегия поведения», «Правовое просвещение подростков». В ряде данных встреч принимают участие и детские правозащитники.

*Уполномоченный поддерживает и продвигает идеи гуманной педагогики, которая основана на концепции воспитания личности через развитие ее духовного и нравственного потенциала. При содействии Уполномоченного состоялись:*

– X юбилейный Республиканский фестиваль Уроков Доброты на основе концепции гуманной педагогики по теме: «Ты, Педагогика, – великое искусство растить людей, как дивные цветы...»;

– Республиканский семинар-практикум «Реализация концепции гуманной педагогики – веление времени», организатор – РОО «Центр гуманной педагогики Республики Хакасия «Школа жизни» Ш. А. Амонашвили» в г. Абазе;

– работа проектной лаборатории «Развитие движения гуманной педагогики в г. Абазе»;

– участие делегаций Республики Хакасия в XXII Международных педагогических чтениях по гуманной педагогике по теме «Полюбите мышление» (в формате онлайн);

– XII Межрегиональные педагогические чтения с международным участием «Гуманная педагогика: союз семьи и школы в воспитании культуры мышления ребёнка». В рамках мероприятия Уполномоченным была организована работа творческой лаборатории «Крылатое мышление как метод воспитания».

Участие в социальных проектах, акциях, реализация инициатив Уполномоченного способствует распространению информации о деятельности детских правозащитников, позволяет совершенствовать механизмы взаимодействия с иными структурами, содействующими развитию сферы детства и защите прав и законных интересов детей в Хакасии.

## 1.6

### *Работа консультативно-совещательных органов, действующих при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия, помощников Уполномоченного, работающих на общественных началах*

На основании статьи 19 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» при Уполномоченном действует ряд консультативно-совещательных органов: Общественный и Экспертный советы, Детский общественный совет.

*Детский общественный совет* (далее – ДОС) был сформирован при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия в 2013 году. В его состав входят 27 старшеклассников из всех муниципальных образований республики. Ежегодно состав ДОС обновляется.

В 2024 году работа ДОС была продолжена: проводились республиканские заседания, ребята участвовали в мероприятиях как муниципального, так и республиканского уровней, а также организованных Федеральным детским общественным советом.

В течение отчетного года проведено 5 очных заседаний ДОСа на различных площадках республики.

Первое заседание ДОС прошло в Государственном бюджетном учреждении культуры Республики Хакасия «Национальная библиотека имени Н. Г. Доможакова». В рамках объявленного Года семьи выбрана актуальная тема заседания «Семья – основа государства». Были рассмотрены вопросы: современная семья глазами подростков, значимость многодетных семей, ошибки отношений, проблемы решения демографических проблем. Основной идеей мероприятия стал лозунг «Семья – наш главный жизненный проект». Спикерами заседания были: А. А. Ширяева, психолог, руководитель семейной школы «Дельтаплан», член Общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия; Е. В. Рагулина, психолог, семейный консультант, член Общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия, С. Н. Акимов, практикующий психолог; А. Н. Арбузов, руководитель тренингового агентства «Новая жизнь», эксперт федеральных грантовых конкурсов, член Общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия; Т. А. Арбузова, руководитель сектора по работе с персоналом Отделения Банка России – Национального банка по Республике Хакасия, наставник, спикер, бизнес-тренер. Также для ребят проведена экскурсия по Национальной библиотеке имени Н. Г. Доможакова.

В течение II квартала 2024 года проведено два заседания ДОС.

В Верховном Совете Республики Хакасия состоялась встреча с Председателем Верховного Совета Республики Хакасия С. М. Соколом, руководителями комитетов и комиссий регионального парламента. Председатель комитета по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку Г. Н. Елистратова познакомила участников ДОСа с работой Верховного Совета Республики Хакасия: ребята узнали о становлении и развитии парламентаризма в нашем регионе, о принципах и особенностях законотворческого процесса.

В Министерстве внутренних дел по Республике Хакасия заместитель министра С. В. Макаров рассказал о деятельности правоохранительного ведомства, а также обсудил с ребятами тему информационной безопасности и криминальной угрозы несовершеннолетним. Кроме того, участники ДОСа посетили Музей истории органов внутренних дел Хакасии, где познакомились с этапами становления, особенностями службы и организацией работы различных подразделений полиции. Ребята задали вопросы о службе в рядах полиции, поступлении в ведомственные высшие учебные заведения и другие.

В завершении учебного года участники ДОСа посетили Верховный Суд Республики Хакасия. Ребята поприсутствовали в качестве слушателей в судебных заседаниях апелляционной инстанции по уголовным делам, посетили помещения, задействованные в отправлении правосудия, музей судебной системы нашего региона. Состоялось общение ребят с судьями, заместителем Председателя Верховного Суда Республики Хакасия Г. А. Когай и с Председателем Верховного Суда Республики Хакасия О. И. Нарожным.

От имени Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия В. О. Коновалова активным выпускникам детского общественного совета М. Лабунец и Т. Хижняковой вручены благодарственные письма за активную гражданскую позицию и работу в ДОСе.

В сентябре 2024 года проведено первое в 2024–2025 учебном году заседание Детского общественного совета. Встреча прошла в подростковом пространстве «Борт». Традиционно в начале учебного года состоялось избрание председателя Детского общественного совета. Помогал в проведении процедуры голосования начальник отдела общественных связей и информации Избирательной комиссии Республики Хакасия Д. Е. Кирсанов. Ребята прошли основные этапы выборной кампании, включая выдвижение кандидатов, предвыборную агитацию, голосование, подсчет голосов и определение результатов. Каждый из кандидатов рассказал о своей программе работы Детского общественного совета на ближайший год.

Выборы председателя позволили ребятам на практике «познакомиться» с процедурой выборов, способствовали воспитанию электоральной активности, формированию гражданской ответственности и правовой культуры.

С ребятами работали тренеры-эксперты Школы развития личности «Фрегат», они помогли новым участникам ДОСа влиться в коллектив, лучше узнать правила действий в группе, принципы сплочения и настроили всех на дальнейшую командную

работу. Эти советы помогли ребятам в подготовке плана работы на ближайшее время и представлении своих социальных проектов.

В необычном формате прошло пятое заседание ДОСа. Мероприятие состоялось в Верховном Суде Республики Хакасия. В мае этого года ребята уже посещали дворец правосудия. Тогда участники ДОСа и обратились с просьбой об интерактивном занятии. Председатель Верховного Суда Хакасии О. И. Нарожный поддержал инициативу ребят. В этот раз члены совета стали участниками постановочного судебного заседания по уголовному делу. Несмотря на игровой характер процесса, судья, государственный обвинитель, адвокат и судебный пристав – реальные специалисты суда и действующие сотрудники надзорного и правоохранительных органов. Ребятам достались роли подсудимого, потерпевшей, свидетелей и присяжных заседателей. Всё заседание, от начала и до вынесения приговора, прошло с соблюдением действующего законодательства. Ребята на деле прочувствовали всю серьёзность и скрупулёзность процесса отправления правосудия.

В период летних каникул в г. Пятигорске Ставропольского края в рамках XV Всероссийского молодежного образовательного форума «Машук – 2024» прошла третья очная встреча Федерального детского общественного совета. Делегатами от Республики Хакасия стали В. Логинова и Г. Никитченко: ребята прошли конкурсный отбор в ходе участия в проекте «Безопасность детства: действует ФДОС!». Во время очной встречи ФДОС ребята защитили собственные тематические проекты, поучаствовали в спортивных, культурных мероприятиях, встретились со сверстниками из других регионов, пообщались с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка М. А. Львовой-Беловой.

Члены ДОС осуществляли работу по формированию структуры Детского общественного совета: созданы три отдела (отдел медиа, отдел волонтерства и отдел проектирования), реализовывали мероприятия по основным направлениям работы.

Ребята активно участвуют в акциях Уполномоченного, например, в акции «Безопасность детства», где помогают выявлять потенциально опасные места для несовершеннолетних и обо всех опасных объектах сообщают в аппарат Уполномоченного. Осуществляют мониторинг мест реализации никотиносодержащей продукции (вейпов). Предметом мониторинга является выполнение ограничений на размещение торговых точек, реализующих указанную продукцию, относительно образовательных организаций, а также запрета на продажу вейпов и смесей к ним несовершеннолетним. За 2024 год было выявлено 22 торговые точки, где при визуальном осмотре витрины установлено, что продукция представлена в открытом виде, товар демонстрируется неограниченному кругу лиц. Информация о выявленных нарушениях Уполномоченным передается в Управление Роспотребнадзора по Республике Хакасия для привлечения виновных к ответственности и пресечения выявленных нарушений.

В 2024 году члены ДОС приняли участие в проекте федерального уполномоченного «ФДОС Знание. Карьера», который был направлен на помощь в

выборе профессии и возможности сделать первые шаги в построении карьеры. Мероприятия проекта включали в себя мастер-классы от профориентологов, разборы резюме и быстрые собеседования от ведущих HR-специалистов.

Несовершеннолетние также проводят различные мероприятия по месту жительства (по месту учёбы) по информированию детей (сверстников, а также более младших школьников) о правилах безопасного поведения.

Традиционно всеми членами ДОС были проведены мероприятия ко Дню правовой помощи, ребята проводили беседы, игры, викторины и т.д., рассказывая сверстникам о правах и обязанностях детей.

Члены Экспертного и Общественного советов привлекаются к проведению различных мероприятий Уполномоченного, участию в «рабочих» группах детского правозащитника.

В 2024 году состоялось расширенное заседание *Общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия*, посвящённое подведению итогов Года семьи. В ходе мероприятия обсудили ключевые вопросы, касающиеся поддержки семьи и детства в регионе, а также определили новые векторы развития. Из выступлений участников мероприятия следует, что, несмотря на колоссальные меры поддержки, которые государство вводит для поддержки семьи, есть сферы, нуждающиеся в особом внимании. Актуальны темы по расширению сети семейных психологов и созданию кризисных центров, развитию системы ранней помощи для детей с особыми потребностями, созданию инклюзивной среды для семей с детьми с инвалидностью, усиление работы с семьями, где родители страдают различными формами зависимостей, и другие. Отрадно, что представители общественных организаций, входящих в совет, не только озвучили проблемы, но и предложили конкретные пути их решения с примерами из личной деятельности. Опыт наиболее успешных практик будет обобщён и предложен для тиражирования в нашей республике.

В соответствии со статьей 18 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» Уполномоченный по правам ребёнка вправе иметь *помощников, работающих на общественных началах*, для содействия деятельности Уполномоченного по правам ребёнка, выполнения его поручений. Работа общественных помощников организована по территориальному принципу. Кандидатуры отбираются на основании предложений администрации каждого муниципального образования.

Общественные помощники содействуют деятельности Уполномоченного: ведут прием граждан, проводят консультации, оказывают помощь в защите прав и законных интересов детей по поступившим обращениям, сопровождают деятельность ДОСа. Уполномоченный координирует деятельность общественных помощников, при необходимости оказывает методическое сопровождение, организует проведение совместных мероприятий, направленных на планирование работы, обучение технологиям защиты прав и законных интересов детей.

Помощники Уполномоченного по правам ребёнка, работающие на общественных началах в муниципальных образованиях Республики Хакасия, приняли участие в работе XII Межрегиональных педагогических чтений с международным участием «Гуманная педагогика: союз семьи и школы в воспитании культуры мышления ребёнка». В рамках мероприятия Уполномоченным была организована работа творческой лаборатории «Крылатое мышление как метод воспитания», в деятельности которой также приняли активное участие помощники Уполномоченного.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В. В. Путина от 01.01.2017 года № Пр-21 «О проведении анализа практики изъятия несовершеннолетних из семей с точки зрения избыточно применяемых мер или неправомерного вмешательства в семью» при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия действует *Рабочая группа по предотвращению случаев неправомерного вмешательства в дела семьи*.

В группу вошли представители органов – субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Министерства внутренних дел России по Республике Хакасия, Министерства здравоохранения Республики Хакасия, Министерства образования и науки Республики Хакасия, Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, члены Общественной палаты Республики Хакасия, члены Общественного совета при Уполномоченном.

В 2024 году в рамках Рабочей группы были рассмотрены ситуации детей, помещенных в ГКУ РХ «Центр для несовершеннолетних», ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для детей «Теремок», взятых на контроль Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в рамках проведения в республике ВИСП.

Уполномоченным в адрес руководителей муниципальных КДН и ЗП были направлены письма с просьбой в отношении каждой семьи проанализировать и актуализировать индивидуальные программы реабилитации, назначить кураторов, обеспечить реализацию запланированных мероприятий.

В ходе ВИСП на контроль были взяты 48 детей, которые воспитывались в 25 семьях. Дети, на момент проверки, находились в ГКУ РХ «Центр для несовершеннолетних» (в г. Черногорске и в отделении с. Кызлас) и в ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница».

По результатам работы 24 ребёнка были возвращены в 18 «кровных» семей, 19 детей переданы в замещающие семьи, в связи с лишением (ограничением) родителей в родительских правах.

Для организации эффективной работы по профилактике социального сиротства было принято решение о создании межведомственной рабочей группы при Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия по оценке обоснованности размещения детей в учреждениях, в том числе по вопросам исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних,



и мер, принятых по сохранению семейного окружения для несовершеннолетних. Уполномоченный вошел в состав межведомственной группы.

При Уполномоченном в течение 6 лет действует рабочая группа «Десант добра», целью которой является обеспечение доступности психологической, логопедической, дефектологической помощи детям и их родителям. К работе привлекаются специалисты, члены Общественного совета при Уполномоченном, которые на добровольных началах оказывают специализированную помощь в сложных случаях либо в отдаленных территориях, где таких специалистов нет. Например, были организованы выезды психологов в образовательные организации МБОУ «Краснопольская СШ» Алтайского района, МБОУ «Бородинская СОШ» Богградского района, МБОУ «Табатская СОШ», МБОУ «Усть-Киндирлинская ООШ имени М. И. Чебодаева» Бейского района, где проведена индивидуальная и групповая работа с несовершеннолетними и их семьями. В 2024 году такая помощь была оказана более 100 несовершеннолетним, в том числе по обращениям, поступившим в ходе совместного приема с Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия.

Продолжает свою деятельность и рабочая группа Проектного офиса Уполномоченного, которая функционирует с 2018 года. Это консультационная площадка, где специалисты получают необходимую информацию о разработке проектов для участия в конкурсах на получение грантовой поддержки, проводятся индивидуальные консультации, Уполномоченный рассматривает и направляет рекомендательные письма в поддержку проектов в сфере детства.

В 2024 году в рамках Проектного офиса было рассмотрено 15 проектов общественных организаций, даны рекомендации, составлены письма поддержки.

Уполномоченный принял участие в работе экспертного сообщества по определению победителей частного конкурса проектов «Арбузный грант», автор А. Н. Арбузов, эксперт федерального уровня, член Общественного совета при Уполномоченном. В текущем году впервые конкурс был организован для несовершеннолетних. Ребята самостоятельно придумывали, описывали и представляли свои проекты. Это яркий пример реализации принципа «ничего для нас без нас». Отрадно, что в конкурсе приняли участие не только несовершеннолетние из столицы Хакасии, но и ребята из небольших отдаленных населенных пунктов и даже дети, находящиеся в учреждении социального обслуживания. Оператором конкурса выступил Хакасский региональный общественный фонд социальной поддержки населения «Мир добра».

Деятельность всех консультативно-совещательных органов, действующих при Уполномоченном, направлена на то, чтобы усилия заинтересованных органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных институтов были скоординированы и устремлены на то, чтобы потребности каждого ребёнка на развитие, безопасную среду, дружественное окружение были обеспечены наилучшим образом.

## РАЗДЕЛ 2 ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

### 2.1

#### Право на жизнь, защиту от насилия

*Каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь.*

*Конвенция о правах ребенка*

Право на жизнь является центральным естественным правом каждого ребенка, включает право на рождение и право на личную неприкосновенность.

Демографическая политика России направлена на повышение рождаемости, сокращение уровня материнской и детской смертности. Это основные задачи Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351.

По данным Росстата, на начало 2024 года в Республике Хакасия проживало 130 692 ребенка. В городах Республики Хакасия проживало 83 904 ребенка (64 % от общей численности детского населения), в муниципальных районах – 46 788 детей (36 % от общей численности детского населения).

Следует отметить, что данные о численности детей, представленные ведомствами, разнятся. Так, по данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия, в 2024 году в Хакасии проживало 118 166 детей. Разница объясняется применением различных методик подсчета.

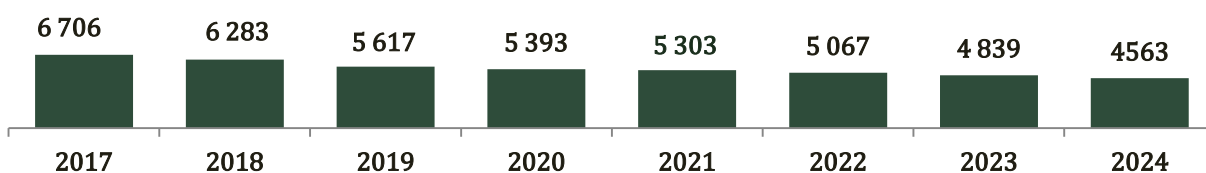
*Таблица 2.1.1. Численность детей в Республике Хакасия в разрезе муниципальных образований (2024 г.)*

Наименование городского округа, муниципального района	2024 г.	Доля от общей численности, %
г. Абакан	46 647	36
г. Черногорск	18 090	14
г. Саяногорск	13 859	11
Аскизский район	10 629	8
Усть-Абаканский район	11 320	9
Ширинский район	5 550	4
Алтайский район	5 580	4

Наименование городского округа, муниципального района	2024 г.	Доля от общей численности, %
Таштыпский район	4 675	5
Бейский район	4 162	3
г. Абаза	2 452	2
Боградский район	2 691	2
г. Сорск	2 856	2
Орджоникидзевский район	2 181	1

В 2024 году продолжился процесс снижения рождаемости: родилось 4 563 ребенка (в АППГ – 4 839), снижение в 2024 году к 2023 году составило 5,8 %. (в 2019 году – 10 %, в 2020 году – 4 %, то в 2021 году – 1,6 %, в 2022 году – 4,5 %, в 2023 году – 4,5 %).

Количество рождений в Республике Хакасия (2017-2024гг.)



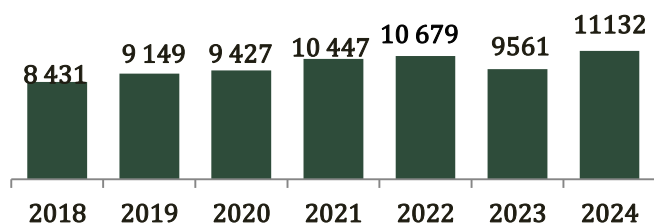
Рост рождений, в сравнении с АППГ, был зафиксирован только в г. Абакане.

Таблица 2.1.2. Количество рождений в разрезе муниципальных образований Республики Хакасия в 2024 году (в сравнении с 2019–2024 гг.)

Наименование городского округа, муниципального района	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Увеличение (снижение), %
							2024 г. к 2023 г.
г. Абаза	113	87	103	101	110	105	- 4,5
г. Абакан	2 593	2 482	2 402	2 357	2 111	2 269	+ 7,5
г. Саяногорск	548	538	497	451	476	371	- 22
г. Сорск и Усть-Абаканский район	385	351	367	332	336	321	- 4,5
г. Черногорск и Боградский район	850	858	778	776	738	642	- 13
Алтайский район	171	157	173	164	193	107	- 44,5
Аскизский район	347	402	392	367	340	302	- 11
Бейский район	123	130	138	111	108	88	- 18,5
Орджоникидзевский Ширинский районы	339	318	314	283	289	249	- 13,8
Таштыпский район	148	124	139	125	138	109	- 21

Из общего числа родившихся 52 % (2 363 детей) – мальчики, 48 % (2 200 детей) – девочки.

*Динамика численности многодетных семей (2018-2024 гг.)*



– 1 735, в 2021 году – 1 927 детей).

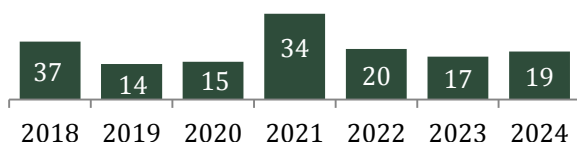
В органах социальной защиты населения Республики Хакасия в течение 2024 года было зарегистрировано 11 132 многодетных семьи, что выше АППГ на 16 %.

*Детская смертность.* В 2024 году количество случаев детской смертности, по данным Министерства здравоохранения Российской Федерации, составило 52 случая. По данным, представленным Департаментом записи актов гражданского состояния Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, составлено 23 актов записи о смерти детей, однако по ряду муниципалитетов информация не представлена в связи с отсутствием технической возможности выборки.

*Таблица 2.1.3. Количество случаев детской смертности в Республике Хакасия (2017–2024 гг.)<sup>1</sup>*

Наименование показателя	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	Увеличение (снижение) 2024 г. к 2023 г., %
Детская смертность	95	59	52	46	74	65	54	52	- 3,7 %

*Динамика гибели детей от внешних причин (2018-2024 гг.)*



В структуре детской смертности преобладают болезни (63,5 %), на втором месте внешние причины, от которых погибло 19 детей, количество погибших от внешних причин, в сравнении с АППГ, увеличилось почти на 12 %.

На основании межведомственных соглашений Уполномоченный в оперативном режиме получает информацию о фактах гибели детей, осуществляет ежедневный мониторинг средств массовой информации.

<sup>1</sup> За период с 2017 по 2023 г. данные Департамента записи актов гражданского состояния Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, за 2024 года данные Министерства здравоохранения Республики Хакасия.

По этим данным, в числе внешних причин детской смертности дорожно-транспортные происшествия, отравления, асфиксия, утопление, другие причины.

Таблица 2.1.4. Структура внешних причин детской смертности (2019–2024 гг.)

Внешние причины	Количество погибших несовершеннолетних, чел.						
	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Всего
пожары	4	4	6	6	1	3	24
токсическое воздействие СО							
утопления	3	4	4	1	1	5	18
травмы, в т. ч.	3	5	11	9	8	7	43
– ДТП	1	1	4	4	6	4	20
– ЖД	-	1	-	-	-	-	1
– бытовые	-	2	-	-	-	-	2
– электротравмы	-	-	2	1	-	-	3
– выпадение из окон	-	-	-	2	-	1	3
– падение с высоты	-	-	1	1	-	-	2
– терм.ожоги	2	-	-	-	-	-	2
– асфиксия	-	1	-	1	1	2	5
– аспирация	-	-	1	-	-	-	1
– переохлаждение	-	-	1	-	-	-	1
– огнестрельное ранение	-	-	1	-	1	-	2
– нападение животных	-	-	1	-	-	-	1
отравление	1	1	3	1	2	1	9
преступления	2	1	1	1	-	-	5
суициды	1	-	9	2	4	3	19
причина неизвестна	-	-	-	-	1	-	1
<b>Итого</b>	<b>14</b>	<b>15</b>	<b>34</b>	<b>20</b>	<b>17</b>	<b>19</b>	<b>119</b>

Данные о численности детей, погибших от внешних причин, указаны по данным Минздрава Хакасии. Вместе с тем они часто разнятся с данными из других ведомств.

Таблица 2.1.5. Удельный вес внешних причин детской смертности (2019–2024 гг.)

Внешние причины	травмы	пожары	суициды	утопления	отравления	преступления	неизвестные причины
Доля погибших, %	36,1	20,2	16	15,1	7,6	4,2	0,8

В разрезе внешних причин детской смертности за период с 2019 по 2024 г. преобладают травмы (их доля составляет более трети), на втором месте пожары, на третьем – суициды.

В сравнении с АППГ общее количество детей, погибших от травм и суицидов, незначительно снизилось. Зафиксирован рост гибели от утоплений в 5 раз, от токсического воздействия угарного газа – в 3 раза.

По данным МВД по Республике Хакасия, на дорогах Республики Хакасия зарегистрировано 78 ДТП с участием детей в возрасте до 16 лет, в которых травмы получили 88 несовершеннолетних (-13 % к АППГ), 1 погиб (-67 % к АППГ).

Таблица 2.1.6. Динамика гибели и травмирования детей в ДТП (2018–2024 гг.)

Последствия ДТП с участием детей	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Погибло детей в ДТП	2	1	1	4	4	6	1
Травмировано детей в ДТП	95	91	77	60	75	98	88

По категориям участников дорожного движения все происшествия распределились следующим образом:

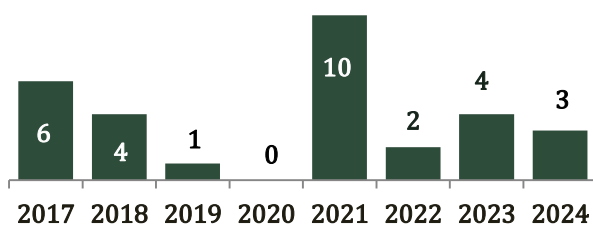
- 45 % – с участием детей-пассажиров;
- 39 % – с участием детей-пешеходов;
- 16 % – с участием детей-велосипедистов, водителей мото- и автотехники, лицом, управлявшим средством индивидуальной мобильности.

В 2024 году участниками аварий стали 9 детей – водителей мототехники, не имеющих права управления транспортным средством. Во всех случаях родители несовершеннолетних знали, что их дети управляют мототехникой и допускали их к управлению средствами повышенной опасности.

Родители несовершеннолетних, получивших травмы в ДТП, в дальнейшем обращаются к Уполномоченному по вопросам оказания медицинской помощи несовершеннолетним, получения детьми реабилитации.

*Из работы с обращениями. Подросток на мотоцикле на трассе в ДТП получил серьезные травмы, находится в медицинском учреждении, где ему проводят оперативное лечение. В связи с карантином маму в больницу не пускают. С лечащим врачом выйти на связь не получается. Мама просит оказать содействие.*

Динамика гибели детей от суицидов (2017-2024 гг.)



*Из работы с обращениями. В ходе совместного приема с руководителем СУСК к Уполномоченному обратились родители мальчика, пострадавшего в ДТП. Мальчик быстро утомляется, часто испытывает боли. Необходима реабилитация.*

В подобных обращениях во взаимодействии с различными ведомствами и организациями удается

найти выход, чтобы помочь семье. Часто процесс восстановления и реабилитации затягивается на годы.

По данным МВД по Республике Хакасия, в 2024 году *от суицидов* погибли 3 детей, совершено 38 суицидальных попыток, включая демонстративные. Возраст погибших подростков 15 лет (2 человека), 16 лет (1 несовершеннолетний).

В двух случаях гибель детей наступила от асфиксии, в одном – в результате падения с высоты.

В 2021 году Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия был разработан и утвержден Межведомственный план по профилактике суицидов и суицидального поведения несовершеннолетних в Республике Хакасия на 2021–2025 годы, мероприятия которого были реализованы и в 2024 году.

ГБУ РХ «Центр «Радость», ГАОУ РХ ДПО «ХакИРОиПК» подготовлен пакет информационно-методических материалов по профилактике суицидального поведения обучающихся, проведены семинары, реализованы дополнительные профессиональные программы профилактической направленности.

На базе ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница» организована работа антикризисного центра.

Действует республиканская служба психологической помощи «Единый социальный телефон», удельный вес обращений детей и подростков на который составляет более 30 %.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия с участием всех субъектов профилактики муниципального уровня, а также представителей региональных органов, входящих в систему профилактики, анализируется каждый случай, связанный с самоповреждающим поведением несовершеннолетних. Устанавливаются причины и условия суицидальных действий. Разрабатывается комплекс мероприятий, направленных на оказание помощи ребёнку, его сверстникам, а также дополнительных мер профилактического характера. Уполномоченный также принимает участие в этой работе.

Вместе с тем показатель частоты суицидов среди несовершеннолетних 0–17 лет на 100 тыс. детского населения в Республике Хакасия выше среднероссийского. В 2022 году он составлял 1,5, в 2023 году – 3,1, в 2024 – 2,3. Средний показатель частоты суицидов по России – 1<sup>2</sup> (2022 год).

По данным МВД по Республике Хакасия, в 2024 году зарегистрировано 38 суицидальных попыток. В 11 случаях причинами послужили внутрисемейные конфликты, 6 – конфликты с друзьями, 5 – «неразделенная» любовь. 15 – индивидуально-психологические особенности самих несовершеннолетних, 1 – страх перед наказанием за совершенное антиобщественное деяние.

---

<sup>2</sup> По данным Министерства здравоохранения Российской Федерации.

У данных Следственного комитета другая статистика, цифры всегда больше, т.к. ведомство учитывает не только явные случаи самоубийства, но и факты суицидов, установленные в ходе расследования уголовных дел.

По данным Главного Следственного управления Следственного комитета России по Красноярскому краю и Республике Хакасия в 2024 году поступило 56 сообщений по фактам покушения на самоубийство несовершеннолетних, по результатам их рассмотрения принято 4 решения о возбуждении уголовного дела.

Ученым Советом ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В. П. Сербского» Минздрава России разработаны методические рекомендации «Суицидальное поведение несовершеннолетних (факторы риска, предикторы развития, диагностика)» (Письмо Министерства здравоохранения РФ от 08.10.2024 № 15-2/4373). Документ предназначен для психиатров, психотерапевтов, клинических и медицинских психологов, врачей общемедицинской практики, а также представителей немедицинских специальностей — педагогов-психологов и социальных работников. В рекомендациях приведены основные факторы риска развития суицидального поведения в подростковом и юношеском возрасте, представлены опросники для выявления суицидального риска.

По данным УМВД России по Республике Хакасия, количество преступлений в отношении несовершеннолетних снизилось: с 725 в 2023 году до 649 в 2024 году, снижение составило 10,5 % (в АППГ снижение – 3,3 %). В 2022 году к 2021 году также отмечалось снижение преступности в отношении детей, этот показатель составлял 9,6 %.

Уменьшилось количество преступлений против жизни и здоровья несовершеннолетних (с 42 до 41), против половой неприкосновенности и половой свободы личности зафиксировано значительное снижение на 37,4 % (с 257 до 161). При этом увеличилась численность преступных посягательств против семьи и несовершеннолетних, составив 368 преступлений (АППГ – 329), из них 349 связаны с уклонением от уплаты алиментов.

Посредством социальных сетей в отношении несовершеннолетних совершено 39 преступных деяний, из них против половой неприкосновенности 8, вовлечение в совершение преступления – 1.

Вопросы защиты детей от преступлений насильственного характера включают ряд аспектов: профилактическое направление, выявление и пресечение преступной деятельности, привлечение виновных к ответственности, реализация реабилитационных программ для потерпевших.

Следует учитывать, что реабилитация ребёнка, пострадавшего от преступления, требует соответствующей специализации. Необходимы специалисты, которые смогут оказать помощь ребёнку и органам следствия во время проведения следственных действий, для снижения уровня повторной травматизации предлагается



организовать работу «зеленых комнат», а также реализовывать реабилитационные программы, направленные на снижение последствий преступления. Еще одно направление работы с данной категорией детей – выявление насильственных преступлений. Часто дети долго скрывают то, что с ними происходит. Выявить признаки противоправных действий – сложная задача. Не только психологи, но и педагоги, которые ежедневно в период учебного года встречаются с детьми, должны обладать знаниями и навыками, позволяющими распознать признаки насилия в отношении ребенка.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному поступило обращение от мамы девочки, пострадавшей в связи с насильственными действиями сексуального характера. У несовершеннолетней появились проблемы со здоровьем, установлена инвалидность. Требуется психологическая помощь.*

Помощь несовершеннолетней была оказана в рамках рабочей группы «Десант добра» при Уполномоченном. Однако родители не всегда обращаются за такой помощью.

Ребенок, пострадавший от сексуального насилия, участвует в следственных действиях (допросах, очных ставках, проверках показаний на месте), в ходе судебных заседаний, где неоднократно вынужден описывать во всех подробностях все противоправные действия, которые были в отношении него совершены, испытывает повторную травму. В рамках уголовного процесса к участию в следственных действиях в качестве специалистов привлекаются психологи. Однако, как правило, они не имеют специальной подготовки. Кроме того, наблюдается дефицит специалистов в области детской психологии. Возможным решением проблемы могло бы стать введение ставок психологов в штатные расписания муниципальных органов, обеспечивающих сопровождение комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.03.2017 № 520-р, сказано, что такие условия должны быть созданы в субъектах Российской Федерации еще в 2022 году. (Одно из мероприятий, включенных в план, – обеспечение условий для оказания психолого-педагогической и медицинской помощи в субъектах Российской Федерации детям и подросткам, имеющим психологические травмы, пострадавшим от насилия либо жестокого обращения или ставшим свидетелями таких противоправных действий, в том числе для реализации задач расследования преступлений, связанных с несовершеннолетними, различных процессуальных статусов).

Сегодня в системе психологической службы указанные направления реализуются недостаточно: необходимо выделение специалистов, их обучение, обеспечение методиками работы, материальными условиями («зеленые комнаты»), просвещение (в отношении педагогов образовательных организаций), создание

системы на всех уровнях (локальном, муниципальном, региональном).

В своих ежегодных докладах Уполномоченный неоднократно обращал внимание на необходимость реализации реабилитационных психологических программ для детей, пострадавших от совершения преступлений, в том числе преступлений насильственного характера.

Одним из направлений решения указанной проблемы является обеспечение оптимальной кадровой численности органов субъектов профилактики, которую Уполномоченный уже отмечал в докладах за 2022 и 2023 годы. Эта проблема затрагивает систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

***Предложения в сфере обеспечения права ребенка на жизнь и защиту от насилия***

*Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

1) рассмотреть вопрос о пересмотре нормативов штатной численности специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

2) рассмотреть возможность разработки и принятия региональной программы в области правового просвещения граждан;

3) продолжать работу по обеспечению условий для оказания психолого-педагогической и медицинской помощи детям и подросткам, имеющим психологические травмы, пострадавшим от насилия либо жестокого обращения или ставшим свидетелями таких противоправных действий, в том числе для реализации задач расследования преступлений, связанных с несовершеннолетними, различных процессуальных статусов;

*Министерству образования и науки Республики Хакасия совместно с администрациями муниципальных образований Республики Хакасия рекомендовать:*

4) формировать в процессе обучения и воспитания детей ценностное отношение к своей жизни и здоровью;

5) организовать проведение на постоянной основе мероприятий по повышению квалификации для педагогов-психологов и классных руководителей по профилактике суицидального и самоповреждающего поведения несовершеннолетних;

6) проработать возможность создания кризисной службы для оказания оперативной психологической помощи детям;

*главам городов и районов Республики Хакасия рекомендовать:*

7) осуществлять взаимодействие с собственниками и владельцами объектов повышенной опасности и других объектов, представляющих опасность для несовершеннолетних, с целью создания оптимальных условий, обеспечивающих ограничение доступа детей на такие объекты;

8) принять участие в стратегической программе «Подростки России» и развивать сеть подростковых центров в целях содействия занятости несовершеннолетних и профилактики совершения ими правонарушений;

*органам, входящим в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Республики Хакасия, рекомендовать:*

9) продолжить реализацию мероприятий, предусмотренных Концепцией «Хакасия – территория безопасного детства» на период до 2030 года, утвержденной Постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 24.09.2021 № 148-п.

## 2.2

### Право жить и воспитываться в семье

*Самое главное, что может быть у ребёнка, это семья. И пока у нас есть ресурсы, нам нужно делать всё для того, чтобы семью сохранять.*

*В. В. Путин,  
Президент Российской Федерации*

В нашей стране семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Конституцией Российской Федерации, действующим законодательством гарантируется право жить и воспитываться в семье каждому ребенку от рождения. Ребенок имеет право знать родителей и проживать вместе с ними; право на воспитание и заботу о здоровье, физическом, психическом и нравственном развитии со стороны родителей; право на содержание; право на нравственное благополучие, уважение человеческого достоинства.

Обращения к Уполномоченному, связанные с нарушением права жить и воспитываться в семье, являются одними из самых многочисленных.

*Таблица 2.2.1. Количество обращений в сфере семейных отношений  
(2020–2024 гг.)*

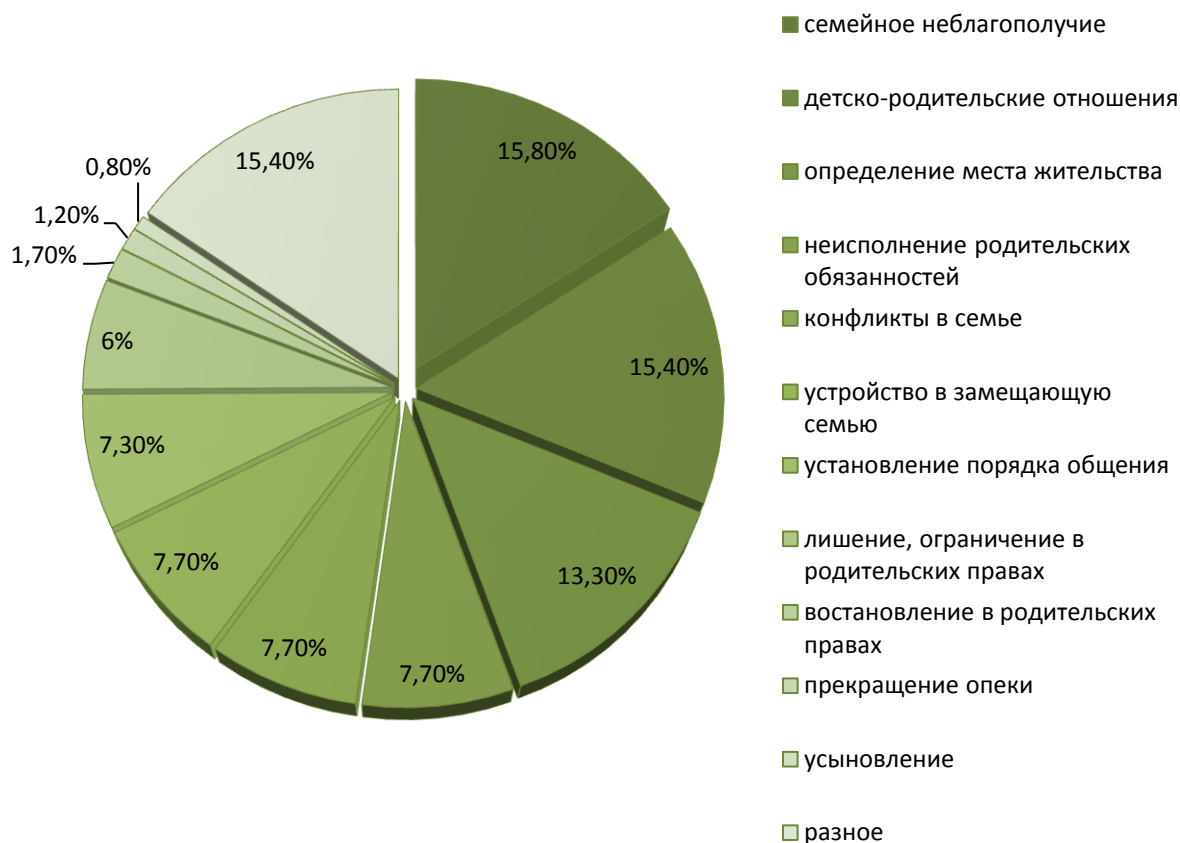
год	2020	2021	2022	2023	2024
Количество обращений	209	244	236	235	247

В структуре обращений в 2024 году можно выделить следующие вопросы:

- неисполнение, ненадлежащее исполнение родительских обязанностей – 19;
- установление порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем либо иным родственником – 18;
- установление опеки (попечительства), устройство в замещающую семью – 19;
- установление усыновления – 2;
- определение места жительства ребенка при раздельном проживании – 33;
- ограничение в родительских правах, лишение родительских прав – 15;
- отмена опеки или попечительства – 3;
- восстановление в родительских правах – 4;
- детско-родительские взаимоотношения – 38;
- конфликтные ситуации в семье – 19;

- семейное неблагополучие – 39;
- иные вопросы – 38.

*Распределение обращений, связанных с нарушением права жить и воспитываться в семье*



*Неисполнение, ненадлежащее исполнение родительских обязанностей* – одна из основных причин социального сиротства и одно из серьезных нарушений права ребенка жить и воспитываться в семье, которое влечет за собой лишение (ограничение) родительских прав.

Данные Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия отражены в таблице. В отношении родителей (иных законных представителей) составлено 2 192 протокола об административных правонарушениях по статье 5.35 КоАП РФ «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних».

Таблица 2.2.2. Неисполнение родителями родительских обязанностей  
(2021–2024 гг.)

год	2021	2022	2023	2024
всего семей в СОП	485	511	460	461
в них детей	1 056	1 135	1 066	1 011
составлено протоколов по ст. 5.35 КоАП РФ	2 084	2 379	2 356	2 192

По обращениям, связанным с семейным неблагополучием, Уполномоченный взаимодействует с субъектами профилактики, оказывает консультационную помощь, в сложных случаях – сопровождение, привлекая к работе с семьей специалистов различной ведомственной и территориальной принадлежности, которыми проводится профилактическая работа, направленная на восстановление детско-родительских отношений, изменение образа жизни, поведения родителей, а также их отношения к воспитанию детей. С участием субъектов профилактики Уполномоченный посещает семьи, состоящие на профилактическом учете, в случае необходимости организует оказание гуманитарной помощи нуждающимся, сотрудничает с благотворительными организациями.

*Из работы с обращениями. В телефонном режиме к Уполномоченному поступило обращение должностного лица. В селе живет многодетная семья В. Мама воспитывает 10 детей, из которых двое обучаются в СПО в другом субъекте РФ. Дети от разных отцов, мужчины осуждены. Один из них сейчас находится на СВО. Мать злоупотребляет алкоголем, уходит из дома, пропадая на несколько дней, не заботится о несовершеннолетних. Дети помещены в социозащитные учреждения.*

*Субъекты профилактики проводят с матерью работу, но она не дает результатов. Так, женщина, пробыв 3 дня в республиканском наркологическом диспансере на лечении, сбежала, отбыв в неизвестном направлении. В суд направлено исковое заявление бабушки детей об ограничении матери в родительских правах.*

*Мать детей появилась на заседании суда, предоставила справку об антиалкогольном кодировании, сказала, что желает забрать своих детей и воспитывать. Однако дальше слов дело не пошло. Суд ограничил мать в родительских правах.*

Особое направление – работа с родителями, имеющими алкогольную зависимость. Уполномоченный взаимодействует с ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер», общественными организациями, работающими в данной сфере. Например, в рамках проекта «Мама» автономной некоммерческой организации Центр социальной помощи «Правильный выбор» в 2024 году из 34 женщин более половины вышли на стойкую ремиссию более 4-х месяцев,

остальные продолжают работать со специалистами проекта. В двух семьях помощь в решении проблемы зависимого поведения позволила приостановить процесс лишения родительских прав. Дети остались в кровной семье.

В муниципальном образовании отсутствуют учреждения, оказывающие помощь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Нет опыта по технологии работы со случаем, слабо развита система наставничества, недостаточно специалистов для работы в сфере профилактики социального сиротства.

**Из работы с обращениями.** В ходе мониторинга социально-реабилитационных центров поступила информация о несовершеннолетней М. 2019 года рождения. В связи с семейным неблагополучием М. помещена в СРЦ, младшая сестра П. – в круглосуточной группе детского сада. У ребенка – сахарный диабет I типа. Девочка требует особой заботы и постоянного участия, которые в семье не получала. Уполномоченным направлено в адрес Администрации муниципалитета заключение о недопустимости разлучения сестер. Девочки переведены в учреждение для детей, оставшихся без родительского попечения.

**Из работы с обращениями.** В анонимном обращении говорится о двух братьях, воспитывающихся одинокой матерью. Мать родительские обязанности исполняет недобросовестно, злоупотребляет алкоголем. Летний период дети находились у бабушки в другом субъекте Российской Федерации. Для матери организовали лечебно-реабилитационные мероприятия в ГБУЗ РХ «РКНД», которые она проигнорировала. В начале учебного года дети повторно были помещены в социозащитное учреждение, откуда мать отказалась их забирать, написав заявление о согласии на лишение родительских прав. Дети были переданы под опеку бабушке.

Детские проблемы – зачастую проекция проблем значимых взрослых, в семье которых растут дети. Поэтому оказание помощи ребенку во всех случаях будет результативным, если одновременно помощь будет оказана семье.

**Из работы с обращениями.** Девочка воспитывается в многодетной семье. Отец детей умер. По заявлению самой несовершеннолетней она вместе с братьями и сестрами в очередной раз была помещена в социозащитное учреждение, мать находилась в состоянии стойкой алкогольной зависимости. У девочки повышенный уровень тревожности, по результатам психологической диагностики она находится в зоне риска. Была организована работа с матерью, в том числе ее лечение от алкогольной зависимости. Для старшей девочки обеспечена работа с психологом. Дети были возвращены в семью. Семья остается на контроле субъектов профилактики.

Практика работы показывает, что в республике необходимы кризисные центры, где могли бы оказываться различного рода услуги семьям с детьми.

Второе направление – система межведомственного взаимодействия, которая позволила бы отслеживать траекторию каждого ребенка, оказавшегося в кризисной ситуации, а также своевременно диагностировать проблемы, оказывать поддержку.

Функции по предоставлению услуг в стационарной форме детям, оставшимся без попечения родителей, беспризорным, безнадзорным, нуждающимся в социальной реабилитации, выполняет ГКУ РХ «Центр для несовершеннолетних» (далее – Центр).

Таблица 2.2.3. Помещение несовершеннолетних в Центр  
(2021–2024 гг.)

Год	2021	2022	2023	2024
детей в Центре, в том числе	423	521	558	622
оставшиеся без попечения родителей (законных представителей ребенка)	33	81	52	63
проживающие в семьях в СОП	140	271	354	350
самовольно ушедшие из семьи	10	27	11	23
безнадзорные	9	-	10	-
жертвы насилия	2	6	-	2
оказавшиеся в иной трудной жизненной ситуации	97	129	131	184
повторно помещены	<b>72</b>	<b>106</b>	<b>158</b>	<b>198</b>

Статистические данные наглядно демонстрируют тенденции роста количества детей, направляемых в центр, и, что самое тревожное, рост количества повторно помещенных в Центр несовершеннолетних.

Всего за 2024 год из Центра для несовершеннолетних были выведены 569 (АППГ – 491) человек, из них возвращены в семьи – 418 (АППГ – 355), направлены в другие государственные учреждения – 12 (АППГ – 8), направлены под опеку (попечительство) – 111 (АППГ – 96), направлены в учреждения для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей – 28 (АППГ – 32).

Республика Хакасия вошла в число первых регионов, где была проведена Всероссийская инспекция системы профилактики социального сиротства (далее – ВИСП). «По поручению Президента Российской Федерации Владимира Путина мы проводим Всероссийскую инспекцию системы профилактики социального сиротства. Её итогом станет комплекс предложений по изменениям, в результате которых мы сможем сохранить больше родных семей», – поставила задачу федеральный детский омбудсмен Мария Алексеевна Львова-Белова.

По данным органов исполнительной власти Республики Хакасия, с целью



исключения негативных тенденций в сфере профилактики социального сиротства, защиты основных прав и законных интересов детей, в течение 2024 года в республике проводилась работа, направленная на:

- раннее выявление семейного неблагополучия для предупреждения социального сиротства и сохранения кровной семьи с целью предупреждения развития неблагополучной ситуации;
- системное изучение социальных потребностей семей и детей, которое включает выявление семей и детей, нуждающихся в социальной помощи и поддержке, а также мониторинг удовлетворённости семей социальными услугами;
- применение комплексного подхода в межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Республики Хакасия (далее – система профилактики);
- профилактическая и реабилитационная работа с семьей на начальной стадии возникновения семейных проблем для предотвращения изъятия ребенка из семьи;
- информационно-просветительская и реабилитационная работа с родителями (иными законными представителями) детей, направленная на повышение их сознательности, компетентности в вопросах воспитания;
- применение имеющихся ресурсов для оказания помощи родителям, включая ресурсы некоммерческих организаций, с целью предоставления семьям дополнительных мер материальной, психологической, юридической помощи.

В Республике Хакасия разработан План мероприятий («дорожная карта») по профилактике социального сиротства на 2022–2025 годы, реализация мероприятий которого нацелена на содействие сохранению ребенка в кровной семье, сокращению случаев возврата детей из замещающих семей, повышение уровня жизни семьи, родительской компетенции, снижение стрессовых и суицидальных настроений детей и подростков, расширение практики оказания государственной социальной помощи семьям на основе социального контракта. Координатором «дорожной карты» является Министерство образования и науки Республики Хакасия. В целях актуализации регионального Плана 20.01.2025 года в План были внесены изменения с целью содействия сохранению ребенка в кровной семье, увеличение количества семей.

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия от 16.12.2024 № 15 утверждены состав и порядок работы межведомственной рабочей группы по оценке обоснованности размещения детей в учреждениях, в том числе по вопросам исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних и мер, принятых по сохранению семейного окружения для несовершеннолетних (далее – Межведомственная рабочая группа).

В соответствии с Соглашением между Министерством внутренних дел по Республике Хакасия, Министерством здравоохранения Республики Хакасия, Министерством образования и науки Республики Хакасия, Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия о порядке межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних Республики Хакасия по выявлению и маршрутизации несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, от 10.06.2022 № 52/9/24/1/7599 (далее – Соглашение), дети в возрасте до 3 лет помещаются в стационарные отделения медицинских организаций на так называемые «социальные койки».

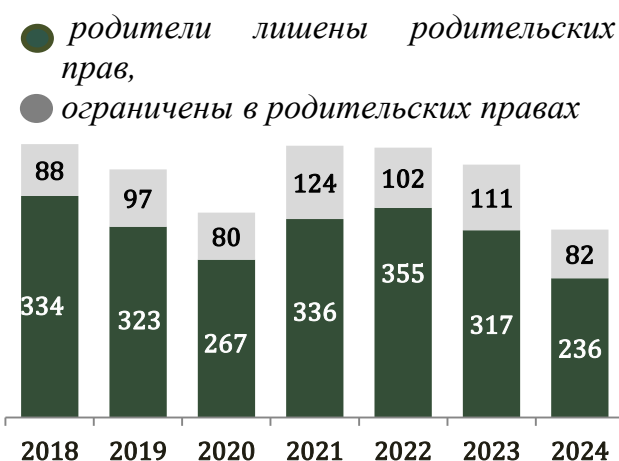
Работа вышеназванной Межведомственной рабочей группы предотвращает помещение младенцев на длительные сроки, на 31.12.2024 в больницах длительно без медицинских показаний находилось 3 ребенка (АППГ 2023 года – 49).

Во втором полугодии 2024 года при ГБОУ РХ «Детский дом «Ласточка» открыта дополнительная группа для детей до 3 лет из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Однако для республики необходимо создание новых мест, на которые могут быть помещены такие младенцы.

В связи с изложенным необходимо обратить внимание на развитие данной формы работы с детьми, находящимися в социально опасном положении.

*Динамика численности детей у которых (2018-2024 гг.):*



В 2024 году количество детей, родители которых были лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, уменьшилось в сравнении с предыдущими периодами, до 318 человек (в 2022 году – 457 детей, в 2023 году – 428) (если в предыдущий период снижение составило 6,3 %, то в отчетном году почти 25,7 %).

Снизилось число родителей лишенных (ограниченных) в родительских правах – 228 человек (лишены РП 174 человека, ограничены в РП 54 человека).

У 96 детей (30 %) лишен родительских прав (ограничен в родительских правах) один из родителей. Тогда все обязанности по воспитанию и, как правило, содержанию детей ложатся на второго родителя.

У 70 % детей были лишены родительских прав (ограничены в родительских правах) оба родителя или единственный родитель. В сравнении с 2023 годом их численность возросла.

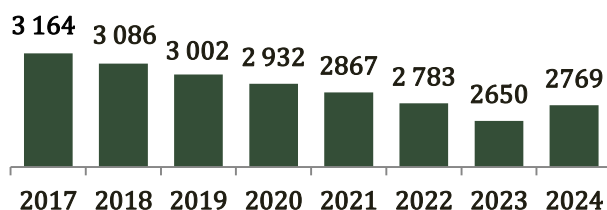
*Таблица 2.2.4. Дети, в отношении которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель (2021-2024 гг.)*

год	2021	2022	2023	2024
число детей	255	128	170	222

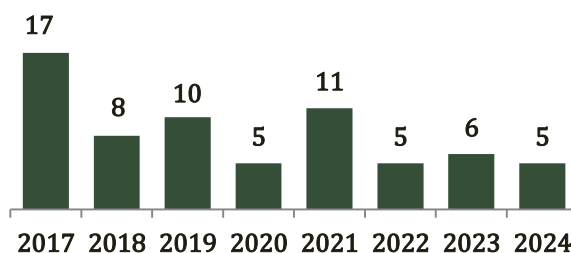
В 2024 году в Республике Хакасия общая численность *детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*, составила 2 769 детей, что на 4,5 % больше, чем в 2023 году.

В целом по Республике Хакасия на 1 000 детей приходится 21 ребенок (АППГ – 20 детей), имеющих статус сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей.

*Динамика численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2017-2024 гг.)*



*Динамика отказов от новорожденных (2017-2024 гг.)*



Всего в течение 2024 года выявлено 259 (АППГ – 312) детей. Основания, по которым дети приобрели статус сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, распределились следующим образом. Количество детей, у которых родители умерли, признаны умершими, безвестно отсутствующими осталось на прежнем уровне – 62 человека, или 23,9 %. В остальных случаях дети потеряли родителей по социальным основаниям в связи с лишением родительских прав, ограничением в родительских правах, заключением под стражу и отбыванием уголовного наказания, связанного с изоляцией от общества и др.

*Таблица 2.2.5. Количество несовершеннолетних, получивших статус сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2020–2024 гг.)*

год	2020	2021	2022	2023	2024
выявлено детей	326	328	333	312	259

*Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*

Приоритетная форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – семейное воспитание. В этой сфере до 2024 года отмечалась последовательная политика по снижению численности детей в организациях. В 2024 году в организациях для детей-сирот находилось 75 детей, что на 7,1 % больше, чем в 2023 году.

Таблица 2.2.6. Число детей в организациях для детей-сирот (2019–2024 гг.)

год	2019	2020	2021	2022	2023	2024
детей в учреждении	91	85	81	72	70	75

Главный принцип, которым обязаны руководствоваться все органы, принимающие решение в отношении детей – приоритет интересов ребенка.

**Из работы с обращениями.** К Уполномоченному поступила информация в защиту прав и законных интересов несовершеннолетней 2022 года рождения. Младенец был помещен в ГБУЗ РХ «РДКБ» по социальным основаниям. Мать неоднократно игнорировала оказание дочери медицинской помощи, в больницу лечь с девочкой отказывалась. Была привлечена к административной ответственности. Мать девочки в 2024 году была лишена родительских прав. В целях возвращения ребёнка мать в органы профилактики не обращалась, на звонки не отвечала. В ходе рейдов было установлено, что она продолжала употреблять алкоголь. Девочка передана в замещающую семью.

При организации работы по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо внедрять новые технологии работы по подбору замещающей семьи. Например, активнее использовать возможности оформления гостевой опеки, совместные мероприятия в учреждении с участием потенциальных кандидатов в приемные родители.

**Из работы с обращениями.** В ходе посещения ГБОУ РХ «Детский дом «Ласточка» 28.11.2023 к Уполномоченному обратилась воспитанница С. Девочка проживала под опекой бабушки в городе. После отмены опеки была помещена в детский дом. Подросток очень хочет воспитываться в семье, нуждается в заботливых родителях, способных понять ее индивидуальные особенности. Уполномоченный обратился к директору детского дома «Ласточка», которая сообщила, что вся необходимая работа проводится: был снят видеосюжет, размещен материал в газете. Вскоре произошло знакомство с кандидатами в приемные родители. Девочка побывала в семье на каникулах и в праздничные дни. Через 3 месяца ребенок был устроен в замещающую семью.

Вторая составляющая успешной адаптации в замещающей семье – сопровождение, оказание методической, консультационной помощи. Эта задача возлагается на службы сопровождения, созданные в каждом городе и муниципальном районе Республики Хакасия.

**Из работы с обращениями.** К Уполномоченному поступило обращение от должностного лица о необходимости оказания психологической помощи детям, воспитывающимся в замещающих семьях. В службе сопровождения опеки и попечительства муниципального образования были вакантны должности психологов,

*что не позволяло на сельской территории организовать помощь. Каждый из подростков имел негативный опыт, побывал в трудных жизненных ситуациях. Уполномоченный пригласил к работе волонтеров-психологов из НКО «БОРТ», которые провели серию тренингов и консультаций как с несовершеннолетними, так и с замещающими родителями.*

Уполномоченный продолжил работу по оказанию содействия родителям, которые были лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, в восстановлении своего семейного статуса и возвращении им детей в случаях, если они изменили свой образ жизни и отношение к воспитанию ребенка.

Таким родителям оказывается правовая помощь по восстановлению в родительских правах, отмене ограничения родительских прав. Обеспечивается взаимодействие с органами субъектов профилактики с тем, чтобы поддержать семью на стадии возвращения детей, восстановления детско-родительских отношений.

***Из работы с обращениями.*** К Уполномоченному обратилась М., мать несовершеннолетнего ребёнка. Решением городского суда от 2021 года она лишена родительских прав в отношении несовершеннолетней дочери. Ранее она не обращалась с заявлением о восстановлении в родительских правах ввиду того, что отбывала наказание за совершённое преступление. Находясь в местах лишения свободы, принимала все меры для условно-досрочного освобождения.

В ходе работы заявительнице оказана бесплатная юридическая помощь по составлению искового заявления о восстановлении в родительских правах.

Суд учел, что мать, лишённая родительских прав, принимала активное участие в воспитании и содержании своей дочери, и восстановил её в родительских правах.

Предлагается принять межведомственный порядок действий при организации помощи родителям, ограниченным в родительских правах.

Вместе с тем продолжают возникать трудности, когда за время отсутствия родителей утрачиваются детско-родительские отношения, ребенок не помнит своего родителя, а в приемной семье сформировались отношения привязанности. Такие случаи продолжают встречаться в работе с обращениями.

***Из работы с обращениями.*** Уполномоченному в течение месяца поступили три идентичных обращения от несовершеннолетней, её тети, представителя бабушки с просьбой оказать содействие в жизнеустройстве ребенка.

Из информации следует, что девочка, 2012 года рождения, в возрасте 8 лет по определенным обстоятельствам без правовых оснований передана на воспитание бабушке, проживающей на территории другого субъекта РФ. Практически 4 года ребёнок проживал с бабушкой и тетей. В сентябре 2024 года мама забрала девочку домой. В связи с нежеланием ребёнка проживать с мамой она была помещена в ГКУ РХ «Центр для несовершеннолетних» г. Черногорска. Оснований для ограничения или лишения родительских прав мамы нет, на профилактических учетах не состоит,

трудоустроена, имеет стабильный доход. В связи с вышеизложенным передача несовершеннолетней под опеку невозможна, поскольку у ребёнка нет статуса оставшегося без попечения родителей.

По запросу Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия была проведена диагностика на предмет детско-родительских отношений, специалистами Центра разработана индивидуальная программа реабилитации и организована работа с несовершеннолетней и законными представителями, направленная на нормализацию внутрисемейных отношений. Мама регулярно интересуется состоянием дел дочери, посещает мероприятия, необходимые для коррекции взаимоотношений в семье. По результатам проведенной работы были разработаны дальнейшие рекомендации, направленные на восстановление детско-родительских отношений, работа с семьей продолжается.

Пунктом 1 статьи 3 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г., предусмотрено, что при разрешении любых вопросов, связанных с воспитанием ребенка, необходимо, прежде всего, исходить из интересов несовершеннолетнего.

Возвращение ребенка в кровную семью – одна из задач, которую должны ставить перед собой органы субъектов профилактики. Вместе с тем такой результат должен иметь под собой основание: при возвращении ребенка должна быть уверенность в том, что в семье обеспечат его интересы.

Необходимо реализовывать социально-психологические программы, направленные на восстановление детско-родительских отношений, программы, направленные на повышение психолого-педагогических компетенций родителей, обучение их навыкам общения со своим ребенком с учетом его индивидуальных особенностей. Сопровождение должно продолжаться и после возвращения ребенка в семью.

К Уполномоченному продолжают поступать и обращения детей, которые оказались в непростой ситуации в связи с нарушением детско-родительских отношений.

**Из работы с обращениями.** Уполномоченному поступило обращение П., проживающего в г. Абакане. Воспитывает дочь-подростка, у которой разлад отношений с родителями, отсутствие друзей, зависимость от телефона. Необходима психологическая помощь.

В рамках рабочей группы «Десант добра», действующей при Уполномоченном, психолог, член Общественного совета при Уполномоченном, оказал необходимую психологическую помощь девочке и родителям.

Реализация права ребенка жить и воспитываться в семье, с одной стороны, означает возможность несовершеннолетнего проживать со своими родителями, воспитываться ими, получать от них заботу и содержание, с другой – обязанность

родителей заботиться о физическом, психическом здоровье, нравственном развитии несовершеннолетнего, обеспечивать содержание и получение образования.

Отдельный блок обращений связан со *спорами о воспитании детей*.

Количество семей, в которых есть общие дети, принявших решение о расторжении брака, снизилось по сравнению с прошедшим периодом. Количество расторгнутых браков, где в семье есть общие дети, вышло на уровень 2020 года. Удельный вес разводов по отношению к актам о заключении брака в 2024 году составил 79,4 % (АППГ – 75,9 %).

Таблица 2.2.7. Количество браков и разводов (2021–2024 гг.)

Год	2020	2021	2022	2023	2024
расторжение браков,	2 504	2 679	3 010	2 727	2 634
в т.ч. имеющих общих детей,	1 696	1 794	2 013	1 824	1 699
в т.ч. с участием несовершеннолетних	67,7 %	66,96 %	66,8 %	66,89 %	64,5 %
	0	0	1	1	3
заключено браков	2 967	3 445	4 268	3 594	3 317
в т.ч. с участием несовершеннолетних	32	41	44	25	30

После расторжения брака перед семьями встает вопрос *о месте жительства детей, порядке их общения с отдельно проживающим родителем, об участии каждого родителя в денежном содержании ребенка*.

Обращению в суд по спорам об определении места жительства детей, порядка общения с отдельно проживающим родителем предшествует разрушение семейных отношений. Стороны обращаются в суд, когда не могут договориться, услышать друг друга. Нередко разрешение спора судом не влечет прекращения конфликтной ситуации, что отрицательно сказывается на стадии исполнения судебного решения, но, в первую очередь, на эмоциональном состоянии ребенка, который становится заложником ситуации.

Иногда, настаивая на совместном проживании с ребёнком, родитель не готов оценить те сложности, с которыми он столкнётся при самостоятельном исполнении обязанностей по воспитанию. Сложности усугубляются в случае создания препятствий к общению с другим родителем. В 2024 году к Уполномоченному продолжали поступать обращения, где родители отказываются договариваться, забирают детей силой, препятствуют общению.

**Из работы с обращениями.** К Уполномоченному поступило обращение от гражданина Ф. о том, что он находится в состоянии бракоразводного процесса. Двое детей проживают с матерью, но, по его мнению, дети должны проживать с ним, т.к. бывшая супруга допускает грубость в отношении несовершеннолетних, неправильно их воспитывает.

Специалистом аппарата Уполномоченного была оказана юридическая помощь

в составлении исковых заявлений об установлении порядка общения с родителем, проживающим отдельно.

По официальным данным судебной статистики, в общей массе дел, вытекающих из семейных правоотношений, по численности споры о воспитании детей занимают четвертое место. На первом месте споры о взыскании алиментов, на втором – о расторжении брака, на третьем – споры о лишении родительских прав (ограничении) в родительских правах.

*Из работы с обращениями. Заявитель обратилась к Уполномоченному об изменении порядка и способа взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей. В ходе работы по обращению было подготовлено исковое заявление в суд общей юрисдикции о взыскании алиментов в твердой денежной сумме, которое впоследствии удовлетворено.*

Дети, родители которых проживают раздельно и не могут согласовать место жительства ребенка либо порядок общения, нуждаются в помощи, как на досудебной стадии, так и в случае разрешения спора судом. Совершение исполнительных действий вследствие конфликтных отношений между родителями является травматичным для ребенка, родители отмечают изменение поведения, ухудшение эмоционального состояния и даже повышение заболеваемости такого несовершеннолетнего.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному обратилась бабушка несовершеннолетнего в защиту его прав на общение с ней и с матерью, являющейся частично дееспособной. Мать находится в разводе с отцом ребенка. Ответчик длительное время злоупотребляет своими родительскими правами, препятствуя общению ребенка с матерью и бабушкой. Юрист аппарата Уполномоченного составил исковое заявление об определении порядка общения с несовершеннолетним ребенком.*

В подобных случаях ребенку необходима помощь психолога, которая не может ограничиваться однократной консультацией. Необходимо проведение подготовительных действий к исполнению судебного решения, которое должно пройти в максимально комфортной и безопасной для ребенка атмосфере.

Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» не содержит требований об обязательном участии специалиста при проведении исполнительных действий на основании судебных решений, связанных с воспитанием детей. Отсутствуют специалисты, которые имеют подготовку в данной сфере. Как правило, к исполнительным действиям привлекаются психологи, которые готовы безвозмездно поучаствовать в исполнительных действиях. Нужны специалисты, которые имеют специальную подготовку и могут оказывать помощь в рамках исполнительного производства как ребенку, так и родителям, а также методики участия психологов в совершении исполнительных действий.



Заявителями поднимались и иные вопросы, связанные с правом ребенка на семью. Так, в соответствии с Указом Президента РФ от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» в Республике Хакасия осуществлялся призыв граждан Российской Федерации на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации. К Уполномоченному поступали обращения, связанные с военной службой мужчин, имеющих детей.

**Из работы с обращениями.** К Уполномоченному поступило обращение о защите прав новорожденной девочки, отец которой находился в зоне СВО, а мать, являясь лицом из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, не умела ухаживать за младенцем, не оформляла документы на ребенка. Отношения между родителями не оформлены, брак не зарегистрирован. Уполномоченный обратился в воинскую часть с просьбой о предоставлении отпуска отцу в связи с рождением ребенка, и необходимостью решения семейных проблем. С помощью активистов-общественников найден куратор семьи, с мамой проведена работа. Военнослужащий прибыл в отпуск. Оформил необходимые документы.

**Из работы с обращениями.** К Уполномоченному поступило обращение от участника СВО, находящегося в отпуске после ранения. В его многодетной семье родился четвертый ребенок, супруге сложно справляться с малолетними детьми. Уполномоченный обратился в призывную комиссию с просьбой о демобилизации военнослужащего по семейным обстоятельствам.

Семьи участников специальной военной операции остро нуждаются в психологической поддержке. В некоторых семьях отцы во время военной службы пропали без вести, погибли, дети и их мамы испытывают тревогу, страх, беспокойство, снижается эмоциональный фон.

**Из работы с обращениями.** К Уполномоченному поступило обращение о необходимости оказания психологической помощи ребенку, отец которого погиб в зоне СВО. Помощь была оказана волонтером-психологом, даны рекомендации маме ребенка.

**Из работы с обращениями.** К Уполномоченному поступило обращение должностного лица о том, что в 7 классе обучается Д., которая поругалась с мамой и ушла из дома, живет у дяди, с мамой не общается, в телефоне ее заблокировала. Отец ребенка находится на СВО. Мама обратилась за помощью. Уполномоченным предложена помощь психолога на безвозмездной основе для налаживания детско-родительских отношений. В рамках рабочей группы «Десант добра» психолог встретился с несовершеннолетней. Было предложено проведение медиативной процедуры по установлению договоренностей между мамой и дочкой.

Указанная категория обращений находится на особом контроле Уполномоченного.

**Предложения в сфере обеспечения права ребенка жить и воспитываться в**

**семье**

*Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

- 1) выстраивать политику семейсбережения, принятие комплекса мер по сохранению кровных семей для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- 2) изыскать возможность увеличения размеров финансирования структур, работающих в сфере профилактики социального сиротства;
- 3) рассмотреть вопрос о создании республиканского центра семьи и детства, оказывающего как стационарные, так и полустационарные услуги;

*Министерству образования и науки Республики Хакасия рекомендовать:*

- 4) изыскать возможности устройства младенцев, не имеющих статуса «оставшийся без попечения родителей», в специализированные учреждения или профессиональные замещающие семьи;
- 5) принять меры по совершенствованию деятельности органов опеки и попечительства, повышению эффективности системы подготовки кандидатов в замещающие родители; повышению психолого-педагогических компетенций приемных родителей, опекунов (попечителей), членов замещающих семей; совершенствованию работы служб сопровождения замещающих семей;
- 6) предусмотреть алгоритм возвращения детей в кровную семью в случае утраты детско-родительских отношений, обеспечивающих их восстановление и благоприятное психоэмоциональное состояние ребенка;

*Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия рекомендовать:*

- 6) изыскать возможность выделения в штатном расписании ГКУ РХ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» дополнительных специалистов по работе с семьями несовершеннолетних, помещенных в Центр;
- 7) активизировать организацию межведомственной работы, внедрения успешных практик, способствующих изменению поведения родителей, лишенных (ограниченных) родительских прав, их отношения к воспитанию детей, возвращения детей в кровную семью;
- 8) предусмотреть в структуре органов социальной защиты, реализующих полномочия в сфере системы профилактики социального сиротства, штатные единицы психологов, социальных работников (с дислокацией в каждом городе и муниципальном районе), для раннего выявления семейного и детского неблагополучия, для сопровождения семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

*главам администраций муниципальных образований рекомендовать:*

- 8) организовать на территории каждого города и муниципального района центры психолого-педагогической медико-социальной помощи детям и семьям как самостоятельные структурные единицы, обеспечив материально-технические и

кадровые условия для работы, предусмотрев возможность работы выездных бригад для работы с детьми, проживающими в отдаленных территориях;

9) обеспечить замещение всех штатных единиц специалистов служб сопровождения замещающих семей (в том числе путем проработки дополнительных мер, направленных на повышение престижа работы для специалистов).

## 2.3

### Право на охрану здоровья

*Развитие здравоохранения в целом – это наша обязанность, а что касается здоровья детей – это святая обязанность.*

*В. В. Путин, Президент Российской Федерации*

Соблюдение прав ребёнка на охрану здоровья остается одним из важных направлений деятельности Уполномоченного.

Конституцией Российской Федерации гарантируется право несовершеннолетних на охрану здоровья и оказание квалифицированной медицинской помощи. Несовершеннолетние нуждаются в особой заботе об их здоровье и надлежащей правовой защите в сфере охраны здоровья и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Обеспечение права ребенка на охрану здоровья является одним из важных направлений государственной политики и предметом особой заботы семьи.

По словам министра здравоохранения Российской Федерации М. А. Мурашко, «ключевыми задачами Года Семьи стали: совершенствование службы охраны материнства и детства, создание условий для формирования и сохранения здоровья семей, детей даже в самом отдаленном уголке страны». При этом он подчеркнул: «Именно семья — важный фактор, формирующий здоровье человека. Семейные традиции задают детям установки на всю жизнь».

По информации республиканского министерства здравоохранения, в республике развиваются медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь детям.

Так, с 2019 по 2024 год в Хакасии реализовано 7 региональных проектов в рамках нацпроекта «Здравоохранение» и 2 в рамках нацпроекта «Демография», благодаря которым удалось повысить качество медицинской помощи и серьезно обновить материально-техническую базу в подведомственных медицинских организациях. В настоящее время завершаются реконструкция Республиканской детской больницы с пристройкой для размещения компьютерного томографа и строительство трёх детских поликлиник – в селе Аскиз, городах Абакане и Черногорске. В 2025 году в Боградском районе завершится строительство модульной поликлиники. В отдалённых территориях региона создано 25 быстровозводимых модульных конструкций – это врачебные амбулатории, ФАПы и фельдшерские пункты.

С 2025 по 2030 год перед региональным здравоохранением стоят большие задачи по работе новых национальных проектов. Так, в Хакасии запланирована реализация девяти региональных проектов в рамках национального проекта «Продолжительная и активная жизнь», одного регионального проекта – «Охрана материнства и детства» в рамках национального проекта «Семья».

По словам Президента Российской Федерации В. В. Путина «Нам нужно настроить всю систему – от первичного звена до ведущих клиник и институтов – на сбережение здоровья граждан. Не количество оказанных услуг, а именно человек и его здоровье должны находиться в центре всей системы здравоохранения».

Кроме этого, Глава государства отметил: «Особое внимание нужно также уделить оказанию экстренной медицинской помощи – все системы должны работать четко и без сбоев».

С 2018 года в целях обеспечения доступности скорой специализированной медицинской помощи жителям отдаленных районов и снижения смертности населения организовано оказание медицинской помощи и при необходимости медицинская эвакуация с использованием авиационного транспорта (вертолета). За 2024 год выполнено 129 вылетов, эвакуировано 156 пациентов, из них 30 детей (2018 год – 88, 2019 год – 54, 2020 год – 50, 2021 год – 33, 2022 год – 44, 2023 год – 38), в том числе детей до года – 10 (2018 год – 31, 2019 год – 15, 2020 год – 19, 2021 год – 18, 2022 год – 8, 2023 год – 15).

В случае невозможности вылета санитарной авиации из-за погодных условий медицинская эвакуация пациентов осуществляется выездными бригадами скорой специализированной помощи. Отделением экстренной консультативной скорой медицинской помощи ГБУЗ РХ «Республиканская больница им. Г. Я. Ремишевской» за 2024 год оказана медицинская помощь детям в возрасте от 0 до 17 лет, в том числе:

- проконсультировано – 97 детей;
- количество транспортировок – 56 детей;
- число выездов реанимационной бригады – 47;
- эвакуировано (наземным и авиационным транспортом) – 53 ребёнка, в том числе в стационары 3 уровня (медицинские организации, оказывающие специализированную, в том числе высокотехнологическую, медицинскую помощь) – 43, в федеральные центры – 10.

Бригадами скорой медицинской помощи ГБУЗ РХ «Республиканский клинический перинатальный центр» за 2024 год было совершено 633 выезда, в том числе к детям от 0 до 17 лет – 143 выезда.

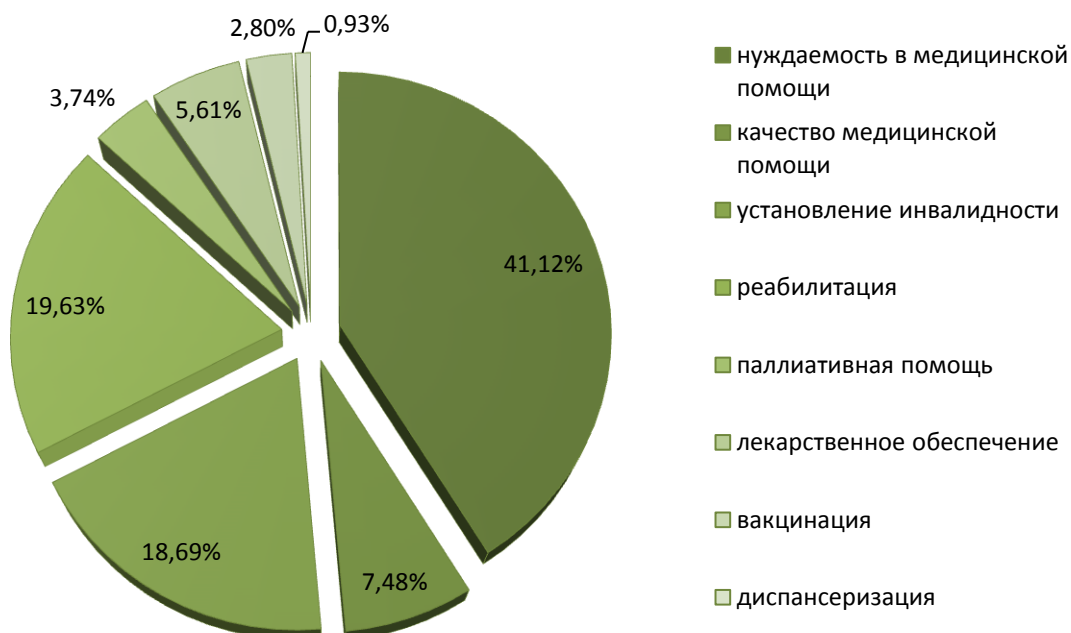
В 2024 году к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия поступило 107 обращений, связанных с реализацией права несовершеннолетних на охрану здоровья и медицинскую помощь, что примерно соответствует показателям 2023 года (рост на 2 обращения, 1,9 %).

Таблица 2.3.1. Количество обращений, поступивших к Уполномоченному в сфере здравоохранения (2017–2024 гг.)

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Количество обращений	38	59	60	58	82	120	105	107

Лидирующие места вновь занимают обращения о нуждаемости в оказании медицинской помощи (41,1 % от общего числа обращений); реабилитации (19,6 %); об установлении инвалидности ребёнка (18,7 %); о качестве оказания медицинской помощи (7,5 %).

Распределение обращений по вопросам обеспечения прав и законных интересов детей в сфере здравоохранения в 2024 году



*Данные о состоянии здоровья несовершеннолетних в Республике Хакасия*

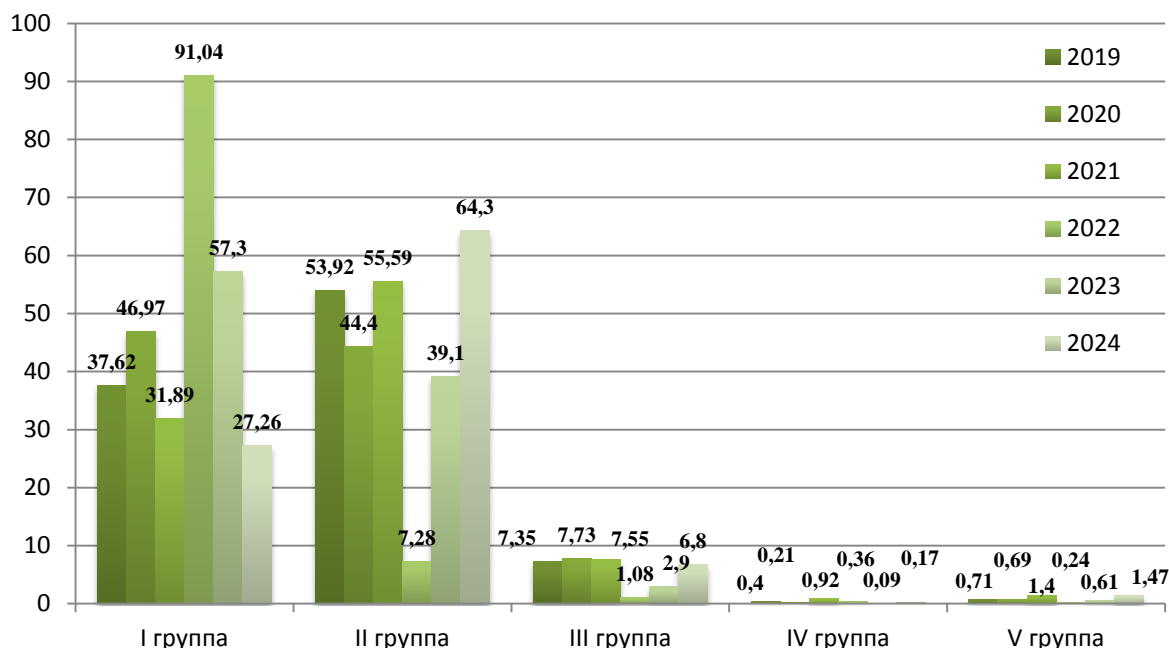
Ежегодно в целях раннего (своевременного) выявления заболеваний проводятся профилактические осмотры несовершеннолетних.

По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия, в 2024 году профилактическими медицинскими осмотрами несовершеннолетних охвачено 97 535 человек, что на 8 % больше уровня 2023 года (2023 год – 90 298 человек, 2022 год – 88 060 человек).

По результатам осмотров у 8 581 ребенка (8,8 %) заболевание выявлено впервые, 5 899 детей (6 %) поставлены на диспансерный учет, 12 385 детей (12,7 %) направлены на 2-й этап обследования.

Первую или вторую группу здоровья имеют 91,6 % (2023 год – 93,7 %, 2022 год – 98,3 %).

Распределение несовершеннолетних по группам здоровья (в %)  
(2019-2024 гг.)



Ежегодно самыми многочисленными являются обращения к Уполномоченному о нуждаемости в медицинской помощи. Поступило 44 таких обращения, рост составил 15,8 % от обращений, поступивших в 2023 году.

**Из работы с обращениями.** В рамках выездного приема в отдаленный район Хакасии поступило обращение отца в защиту прав своего ребёнка. В раннем возрасте мальчику была проведена уранопластика. В настоящее время у ребенка идет осложнение, что мешает ему нормально говорить и кушать. Медицинская организация ребенка не может записать на прием к ортодонт, необходимо также обследование других «узких» специалистов.

**Из работы с обращениями.** В обращении мамы несовершеннолетнего ребёнка-инвалида сообщается, что после оперативного лечения только в 6-тилетнем возрасте мальчик начал ходить. Остается проблема энуреза. Необходимо обследование, не могут пройти УЗИ и записаться к урологу.

**Из работы с обращениями.** Из отдаленного сельского населенного пункта обратилась мама девочки, которой необходимо получить консультации врачей невролога и сурдолога, а также пройти МРТ головного мозга. В районной больнице данные медицинские специалисты отсутствуют. Направления в республиканские медицинские учреждения не дают.

**Из работы с обращениями.** В ходе выездного приема в Аскизский район поступила информация о нарушении прав детей на медицинскую помощь и поддержку. В районе уже длительное время отсутствует врач-психиатр, не работает с детьми также и клинический психолог. По статистике Аскизский район среди сельских территорий в Республике Хакасия занимает первое место по

численности детского населения. Среди несовершеннолетних имеют место различные тревожные состояния, депрессия, другое. На территории района имеется республиканское учреждение – Аскизская школа-интернат, воспитанники которой также нуждаются в систематическом сопровождении, в том числе данных медицинских специалистов.

После обращения в Министерство здравоохранения Республики Хакасия, медицинские организации республики вопросы по оказанию медицинской помощи конкретному ребенку всегда удается решать.

Основной причиной возникновения такого рода обращений является дефицит медицинских кадров в республике. Существует дефицит не только детских врачей различных специальностей, но и среднего медицинского персонала, массажистов, физиотерапевтов, специалистов по проведению других медицинских процедур.

Руководители медицинских организаций заключают договоры со специалистами на имеющиеся вакансии, которые работают в районных и городских больницах по совместительству в определенные дни и часы.

По информации Правительства Республики Хакасия с целью устранения дефицита медицинского персонала и обеспечения населения врачами на территории республики продолжается реализация различных мероприятий по социальной поддержке специалистов, заключения договоров о целевом обучении, прочее.

Вместе с тем рост количества обращений показывает, что ситуация с обеспеченностью медицинскими специалистами не решается, необходимо принятие дополнительных мер.

*Из работы с обращениями.* В рамках выездного приема в один из городов республики к Уполномоченному поступило обращение родителей детей-инвалидов с диагнозом «сахарный диабет». Заявители обеспокоены тем, что в медицинских организациях Республики Хакасия не решается вопрос по установке и замене инсулиновых помп после окончания срока их службы. Родители с детьми вынуждены выезжать в другой регион, нести дополнительные расходы, оставлять дома малолетних детей, также воспитывающихся в семьях.

В связи с запросом родителей по вопросу установки инсулиновых помп детям, больным сахарным диабетом, Уполномоченный обратился в Министерство здравоохранения Республики Хакасия.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2023 № 2353 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» данный вид медицинской помощи осуществляется в рамках ВМП пациентам с формами данного заболевания:

- диабет новорожденных;
- приобретенный аутоиммунный инсулинзависимый сахарный диабет, лабильное течение;
- сахарный диабет с осложнениями (автономная и периферическая



полинейропатия, нефропатия, хроническая почечная недостаточность, энцефалопатия, кардиомиопатия, остеоартропатия);

- синдромальные моногенные формы сахарного диабета;
- врожденный гиперинсулинизм.

По информации Минздрава Хакасии, с учетом частоты встречаемости вышеназванных форм заболевания, установка помп потребует ориентировочно пяти детям в год.

В настоящее время проблем с направлением пациентов для оказания данной высокотехнологической медицинской помощи нет. Проезд к месту лечения пациенту и сопровождающему лицу, в соответствии с действующим законодательством, бесплатный.

Установка осуществляется в медицинских организациях с большим потоком пациентов и, соответственно, с достаточно наработанным опытом специалистов.

Министерством здравоохранения Республики Хакасия проводится работа по внедрению данного вида помощи на базе стационарного отделения ГБУЗ РХ «РДКБ», на койках по профилю «детская эндокринология».

Для реализации данного направления требуется провести дополнительные мероприятия:

- обучение вновь трудоустроенного детского врача-эндокринолога по установке помп детям в федеральных центрах (с учетом образовательного плана федерального центра);
- заблаговременное приобретение помп для установки детям.

Мероприятия по установке помп на базе ГБУЗ РХ «РДКБ», при выделении объемов оказания ВМП и средств, планируется начать в 2025 году.

Часть обращений к детскому правозащитнику касаются обращений родителей (законных представителей) о необходимости получения медицинской помощи в клиниках федерального уровня.

**Из работы с обращениями.** В рамках рабочей поездки в Республику Хакасия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка поступило обращение об оказании помощи в проведении оперативного лечения ее дочери в клинике г. Москвы. Заболевание ребёнка не предполагает установление инвалидности.

Федеральным уполномоченным достигнута договоренность о проведении оперативного лечения девочки в федеральном медицинском институте.

Региональный уполномоченный содействовал поиску спонсора, который оказал финансовую поддержку на оплату билетов девочке и ее маме до клиники и обратно.

**Из работы с обращениями.** Поступило обращение заявителя о медицинской помощи двухмесячной девочке. После рождения находится в медицинской организации, установить точный медицинский диагноз республиканские медики не

*могут. Мама просит содействовать защите прав ребёнка и консультации девочки в клинике федерального уровня.*

Обращение в медицинскую организацию показало, что девочке установлен предварительный диагноз, проведено лечение в соответствии с клиническими рекомендациями. После взятия контрольных анализов планируется проведение телемедицинской консультации с клиникой федерального уровня.

***Из работы с обращениями.*** *Несовершеннолетнему сыну заявителя установлена инвалидность по неврологическому заболеванию. Имеется рекомендация об обследовании в области психиатрии в клинике федерального уровня. Ребенок прошел отборочную комиссию ФГБУ НМИЦ им. В. М. Бехтерева для госпитализации в стационар отделения детской психиатрии с 9.01.2025. Однако в соответствии с правилами медицинской организации пребывание мамы в больнице возможно только на платной основе. Семья не имеет финансовой возможности оплачивать данное проживание.*

В соответствии со статьей 51 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» одному из родителей ребенка-инвалида предоставляется право на бесплатное совместное нахождение с ребенком в медицинской организации при оказании ему медицинской помощи в стационарных условиях в случае наличия ограничения основных категорий жизнедеятельности человека второй и (или) третьей степеней выраженности в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида.

Ребенку заявителя в индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида установлена первая степень ограничения основных категорий. Из ответа ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и неврологии имени В. М. Бехтерева», полученного на запрос Уполномоченного, медицинская организация не имеет возможности принять родителя (законного представителя) на безвозмездной основе в связи с отсутствием источника финансирования. По обращению Уполномоченного принято решение о выделении семье материальной помощи из резервного фонда Правительства Республики Хакасия.

В соответствии с Всеобщей декларацией прав человека дети имеют право на особую заботу и помощь. Конституция Российской Федерации гарантирует государственную поддержку семьи, материнства и детства. Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определен приоритет охраны здоровья детей, а именно: дети, независимо от их семейного и социального благополучия, подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи. Медицинские организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

К Уполномоченному поступают обращения о качестве оказания медицинской помощи несовершеннолетним, о конфликтах, которые возникают в медицинских организациях. В 2024 году их количество снизилось. Поступило 8 таких обращений (2023 году – 21 обращение, 2022 год – 24 обращения).

**Из работы с обращениями.** К Уполномоченному поступило обращение заявителя в защиту прав своей дочери, ребёнка-инвалида. Участковый педиатр установила девочке диагноз «гастрит», направила девочку в стационар районной больницы. В приемном покое госпитализировать девочку отказались.

По информации Министерства здравоохранения Республики Хакасия, в стационаре данной медицинской организации оказывается помощь по профилю заболевания дыхательных путей, поэтому отказ в госпитализации был правомерен.

Администрацией поликлиники с участковым педиатром была проведена разъяснительная работа по маршрутизации детей с различными патологиями.

По словам главного врача медицинской организации, ребенку было назначено комплексное лечение в амбулаторных условиях.

**Из работы с обращениями.** К Уполномоченному поступило обращение законного представителя ребёнка-инвалида. При обращении к врачу-травматологу семья в очередной раз столкнулась с проблемой внеочередного обслуживания. На прием к врачу в порядке живой очереди пациенты отказались пропустить мальчика.

В коридорах медицинской организации отсутствовали объявления, указывающие на норму данного Указа Президента Российской Федерации, что способствует конфликтным ситуациям между родителем (законным представителем) ребёнка-инвалида и другими пациентами.

В адрес медицинской организации направлено заключение. Другие медицинские организации проинформированы о необходимости проведения разъяснительной работы с медицинскими специалистами по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 02.10.1992 № 1157 «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов».

**Из работы с обращениями.** Поступило обращение законного представителя ребёнка с множественными нарушениями развития. Педиатр районной больницы, выдала девочке справку надомного обучения, в которой рекомендовала количество еженедельных занятий. После предъявления справки в школу возник конфликт.

В соответствии с действующим законодательством особые потребности и условия, необходимые для развития и обучения детей, определяет психолого-медико-педагогическая комиссия (ПМПК). Образовательный маршрут, пути и средства коррекционно-развивающей работы и возможности обучения ребёнка устанавливает психолого-медико-педагогический консилиум (ПМПк), открытый при образовательной организации.

Таким образом, участковым педиатром превышены рамки установленных законом полномочий. В адрес медицинской организации направлено заключение.

По данным Антинаркотической комиссии в Республике Хакасия о наркоситуации в Республике Хакасия за 2024 год, общее число лиц, зарегистрированных с синдромом зависимости от наркотических веществ в Республике Хакасия по итогам 2024 года – 1 165 человек (2023 год – 1 186 человек).

Показатель общей заболеваемости с синдромом зависимости от наркотических веществ в 2024 году составил 220,1 на 100 тыс. населения, снижение на 1,3 % в сравнении с предыдущим годом (2023 год – 223,1 на 100 тыс. населения). По Сибирскому федеральному округу за 2022 год – 199,1 на 100 тыс. населения, по Российской Федерации – 157,8 на 100 тыс. населения.

В течение 2024 года зарегистрировано 17 подростков в возрасте 14–17 лет с диагнозом «пагубное употребление наркотиков». За 2024 год зарегистрирован 1 ребенок в возрасте 0–14 лет, допустивший потребление наркотиков (житель г. Абакана), в 2023 году 2 ребенка, зарегистрированных с употреблением наркотиков (жители г. Абакана).

В 2024 году в возрастной структуре острых отравлений от наркотических веществ 5 случаев среди подростков (15–17 лет); 1 случай у детей (0 до 14 лет).

Отмечен рост количества отравлений среди подростков за период с 2022 по 2024 год с 2 случаев в 2022 году до 5 в 2024 году (2024 год – 5, 2023 год – 2; 2022 год – 2), среди детского населения зарегистрировано по одному случаю в 2024 году и 2023 году, в 2022 году отравлений не зарегистрировано.

По данным Минздрава Хакасии, на наркологическом учете состоит 47 несовершеннолетних, из них с диагнозом наркомания – 2, с диагнозом токсикомания – 1. Впервые поставлено на наркологический учет в 2024 году 10 несовершеннолетних.

Уполномоченный совместно со специалистами автономной некоммерческой организации «Информационный центр социальной помощи людям, страдающим наркотической и алкогольной зависимостью «Правильный выбор» организует встречи с женщинами, воспитывающими несовершеннолетних детей, состоящих на учете в ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер».

По данным токсикологического мониторинга, проведенного Управлением Роспотребнадзора по Республике Хакасия, в 2024 году, по сравнению с 2023 годом, отмечается тенденция к уменьшению количества отравлений от токсического действия спиртосодержащей продукции среди населения республики с 71 до 68. Вместе с тем в 2024 году отмечается рост случаев острых отравлений от употребления алкогольной продукции промышленного производства среди несовершеннолетних в возрасте 13–17 лет (за 2023 год – 4, за 2024 год – 12). Анализ причин произошедших случаев свидетельствует о доступности предложения данной продукции и близости расположения от образовательных организаций.

За 2024 год в ходе токсикологического мониторинга зарегистрировано 7 отравлений несовершеннолетних никотинсодержащей продукцией (2023 год – 16), зарегистрировано 1 отравление подростка продукцией, не заявленной как БАД к

пище, изготовленной на основе мухомора, приобретенной у продавцов-производителей, реализующих ее с нарушением обязательных требований на маркетплейсах.

В 2024 году Уполномоченный продолжил проведение мониторинга мест реализации никотинсодержащей продукции (вейпов, электронных средств доставки никотина, расходных материалов к ним) (см. раздел 1.3), начатого в 2023 году.

По приглашению Уполномоченного в 2024 году в республике был проведен семинар для педагогических работников и представителей субъектов профилактики «Актуальные вопросы профилактики деструктивного поведения несовершеннолетних», главным спикером выступил член общественного совета Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка Ю. В. Афанасьев (г. Череповец).

Одной из значимых составляющих здоровья населения является состояние психического здоровья, которое определяет отношение человека к жизни, к самому себе, к обществу. Важной задачей органов государственной власти является создание условий для оказания медицинской психиатрической помощи несовершеннолетним.

По данным Минздрава Хакасии, на диспансерном учете от 0 до 14 лет состоит 1 149 детей, от 15 до 18 лет – 401 ребёнок. На протяжении последних лет данные показатели остаются стабильными.

В ходе реализации карты действий Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка были проведены мониторинговые мероприятия, направленные на охрану здоровья несовершеннолетних в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи. В результате мониторинга установлено, что стационар ГБУЗ РХ «Республиканский клинический психоневрологический диспансер» размещен в трех приспособленных зданиях, в которых нельзя соблюсти выполнение санитарно-эпидемиологических и пожарных норм. Несмотря на проведенный в детском отделении стационара ремонт, площадь помещений не позволяет в полной мере создать условия для лечения, что нарушает права и законные интересы несовершеннолетних.

Таким образом, для республиканского психоневрологического диспансера необходимо строительство нового медицинского комплекса, который объединит в себе все имеющиеся помещения. Свои предложения Уполномоченный также направил в региональное Министерство здравоохранения.

В 2024 году среди детей до 17 лет под наблюдением с болезнями, вызванными вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), находилось 33 ребёнка. В 2024 году диагноз «ВИЧ-инфекция» поставлен 1 несовершеннолетнему. Всем детям назначена антиретровирусная терапия, систематически проводится работа по приверженности к диспансерному наблюдению и лечению с родителями детей, живущих с ВИЧ. В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1995 № 38-ФЗ «О предупреждении

распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» ВИЧ-инфицированным несовершеннолетним в возрасте до 18 лет назначается социальная пенсия. Дети первого года жизни с перинатальным контактом по ВИЧ-инфекции обеспечиваются заменителем грудного молока с учетом суточных физиологических потребностей на основании Закона Республики Хакасия от 20.12.2012 № 128-ЗРХ «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет». На протяжении всей беременности ВИЧ-инфицированных женщин информируют о необходимости отказа от грудного вскармливания и использования при кормлении ребенка заменителя грудного молока.

В 2024 году детский правозащитник принял участие в работе круглого стола «Позитивное материнство и детство», организованного Республиканским центром по профилактике и борьбы со СПИД. На дискуссионной площадке обсуждались важные вопросы, связанные с сохранением здоровья женщин и детей, затронутых ВИЧ-инфекцией. Рассмотрены варианты взаимодействия специалистов для повышения результатов совместных действий, направленных на противодействие ВИЧ-инфекции, а также проблем семей, живущих с ВИЧ.

***Из работы с обращениями.** Поступила информация о ребёнке, оказавшемся в социально опасном положении. Мать ребёнка, лишённая родительских прав, имеет вирус иммунодефицита человека. Мальчику назначено пожизненное лечение антиретровирусными препаратами. Во время пребывания в стационаре медицинской организации, благодаря своевременному приёму лекарства, вирусная нагрузка снизилась. Передан под опеку. Вызывает беспокойство факт, что в новой семье эффект от назначенного лечения не достигается, возникает вероятность прогрессирования различных заболеваний.*

Уполномоченный совместно с председателем КДН и ЗП муниципального образования выехал по месту жительства данной замещающей семьи, проведена беседа с опекуном. Достигнута договоренность. Ситуация изменилась.

Одним из факторов, обеспечивающих демографическую устойчивость, является состояние репродуктивного здоровья. Охрана репродуктивного здоровья – основа национальной безопасности страны.

Репродуктивное здоровье представляет собой состояние полного физического, умственного и социального благополучия при отсутствии заболеваний репродуктивной системы на всех этапах жизни, включая воспроизводство и гармонию психосоциальных отношений в семье.

Охрана репродуктивного здоровья несовершеннолетних обеспечивается комплексом мер, которые закреплены Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», такими документами стратегического планирования, как Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом

Президента от 09.10.2007 № 1351, Концепция государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 № 1618-р, а также ведомственными нормативными правовыми актами.

Ежегодно в Республике Хакасия регистрируется около 30 браков с участием несовершеннолетних.

*Таблица 2.3.2. Количество браков, заключенных с участием несовершеннолетних (2020–2024 гг.)*

Год	2020	2021	2022	2023	2024
Количество браков с участием несовершеннолетних	32	41	39	25	30

Численность беременных девочек почти в два раза превышает эти цифры. В основном это девочки в возрасте от 15 до 17 лет. Ежегодно примерно около 30 % девочек принимают решение об искусственном прерывании беременности.

*Таблица 2.3.3. Количество беременных несовершеннолетних (2020–2024 гг.)*

Год	2020	2021	2022	2023	2024
Количество беременных несовершеннолетних	85	72	52	55	Данные отсутствуют
Приняли решение об искусственном прерывании беременности	23	19	18	21	25
Отказались от новорожденных	4	7	3	1	1

По данным Департамента ЗАГС Минюста Хакасии, в 2024 году зарегистрировано 8 рождений у мам в возрасте 14–15 лет, 42 рождения у мам в возрасте 16–17 лет. За последних 5 лет 16 девочек отказались от своих новорожденных детей.

Причины искусственного прерывания беременности, отказа от детей среди несовершеннолетних и молодых родивших женщин – отсутствие поддержки со стороны семьи, жилья, страх не суметь справиться с содержанием и воспитанием ребенка. Кроме того, на девочку, которая сама еще ребенок, возлагается двойная нагрузка и ответственность: ей не только нужно обеспечить уход за малышом, но и продолжить свое образование, которое не завершено. Сюда же можно включить и осуждение со стороны сверстников, знакомых, родственников.

Поэтому нужен целый комплекс мероприятий, который должен быть организован в республике.

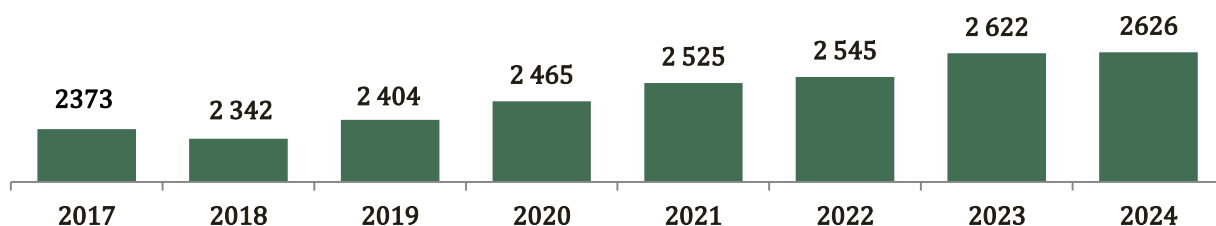
С декабря 2023 года в Республике Хакасия по инициативе регионального отделения «Всемирного русского народного собора» создана рабочая группа «Защита жизни до рождения», в состав которой входит Уполномоченный. Основная задача – объединение усилий органов власти и гражданских активистов в защите жизни до рождения. Члены группы проводят работу по информированию и просветительству в

сфере репродуктивного здоровья среди несовершеннолетних и молодежи. В 2024 году на заседании Экспертного совета по законодательству при Верховном Совете Республики Хакасия были рассмотрены лучшие региональные законотворческие практики в сфере защиты материнства и детства. В настоящее время идет законотворческая работа по проектам, направленным на предоставление дополнительных гарантий защиты материнства и детства с учетом лучших региональных практик.

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия» Минтруда России, в 2024 году общее число детей-инвалидов составило 2 626, что практически соответствует уровню прошлого года.

По гендерному признаку преобладают мальчики 59,4 % с увеличением удельного веса на 0,5 % в сравнении с 2023 годом.

*Динамика численности  
детей-инвалидов в Республике Хакасия (2017-2024 гг.)*



В 2024 году отмечается снижение общего числа освидетельствованных детей на 56 человек (5,9 %) в сравнении с 2023 годом. Среди освидетельствованных на категорию «ребёнок-инвалид» отмечается аналогичная тенденция, снижение освидетельствованных, в сравнении с 2023 годом, составило 43 человека, или 5,2 %. Установлена категория «ребёнок-инвалид» в 2024 году в 724 случаях, что меньше, чем в 2023 году, на 26 человек. Снижение составило 3,5 %.

В 2024 году впервые освидетельствовано с целью установления инвалидности 328 детей, из них определена категория «ребёнок-инвалид» 293 детям (89,3 %). Число впервые признанных инвалидами увеличилось на 16 человек, или на 5,8 %.

Среди детей, впервые признанных детьми-инвалидами в 2024 году, отмечается увеличение детей, проживающих как в городской местности в абсолютных числах на 11 человек, или на 6 %, так и в сельской – на 5 человек, или на 5,3 %.

В структуре первичной инвалидности по полу стабильно преобладают мальчики: в среднем на них приходится 57,4 %, на девочек в среднем – 42,6 %.

В 2024 году, как и в течение последних нескольких лет, первое ранговое место продолжает занимать класс «психические расстройства и расстройства поведения» с уменьшением в абсолютных числах на 3 человека, а также с уменьшением удельного



веса от 37,2 % в 2023 году до 34,1 % в 2024 году. Рост отмечается в городах Черногорске и Саяногорске, Алтайском и Орджоникидзевском районах. По полу в классе «психические расстройства и расстройства поведения» преобладают мальчики.

С 2018 года блок «расстройства психологического развития» практически представлен впервые признанными инвалидами вследствие детского аутизма. Дети, впервые признанные инвалидами вследствие детского аутизма, составляют 19,4 % от числа впервые признанных инвалидами и 57 % от всего класса «психические расстройства и расстройства поведения». Среди детей-инвалидов вследствие детского аутизма преобладает городское население, по полу преобладают мальчики в возрасте от 4 до 7 лет.

В структуре психических расстройств блок «умственная отсталость» к итогу 2024 года составляет 10,9 % от числа впервые признанных инвалидами с увеличением на 1,6 % в сравнении 2023 годом.

Второе ранговое место занимает класс «врожденные аномалии (пороки развития), деформация и хромосомные нарушения» с увеличением удельного веса от 13,7 % в 2023 году до 15,7 % в 2024 году. В данном классе преобладает городское население с удельным весом 63,2 %. По полу преобладают мальчики.

Третье ранговое место в 2024 году занимает класс «болезни нервной системы» со снижением удельного веса от 11,6 % в 2023 году до 15 % в 2024 году. В данном классе заболевания также преобладает городское население. Наибольший рост отмечается в г. Черногорске, Усть-Абаканском районе. По полу преобладают девочки.

Четвертое ранговое место занимает класс «болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ» со снижением удельного веса от 16,2 % в 2023 году до 8,5 % в 2024 году. В данном классе заболевания вновь преобладает городское население.

В 2024 году отмечается тенденция к увеличению интенсивного показателя первичного выхода на инвалидность среди детского населения практически во всех территориях Республики Хакасия. Наибольший рост среди городского населения отмечается в г. Сорске, среди сельских территорий – в Бейском районе.

В 2024 году к Уполномоченному продолжали поступать обращения об установлении инвалидности ребёнка, их число увеличилось на 11 % в сравнении с 2023 годом (2021 год – 7 обращений, 2022 год – 21 обращений, 2023 год – 18 обращений, 2024 год – 20 обращений).

В основном в данных обращениях поднимаются проблемы подготовки документов на уровне медицинской организации (отсутствие необходимых узких специалистов, некачественное оформление пакета документов, затягивание сроков, слабая осведомленность заявителей).

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному в защиту прав несовершеннолетнего обратился тренер. Летом мальчик получил травму*

позвоночника, прошел оперативное лечение, но установлением инвалидности никто не занимался. Родители самостоятельно покупают пеленки. Мама в настоящее время купила специальную кровать, чтобы забрать мальчика домой.

После обращения Уполномоченного в медицинскую организацию и Бюро МСЭ инвалидность несовершеннолетнему установлена в короткие сроки.

**Из работы с обращениями.** В рамках выездного приема в одной из сельских территорий поступило обращение в защиту прав ребёнка с особенностями в развитии. Состоит на учете у невролога и психиатра. В установлении инвалидности отказано.

После проведения дополнительного обследования инвалидность ребёнку была установлена.

**Из работы с обращениями.** Из отдаленной сельской территории поступило обращение мамы в защиту своей дочери. Ранее была установлена категория «ребёнок-инвалид», однако перед поступлением в школу инвалидность не продлили. Сейчас мама не может записать дочь к «узким» специалистам (невролог, психиатр), вследствие этого инвалидность не оформляется.

После обращения Уполномоченного в медицинскую организацию ситуацию под свой контроль взяла главный врач. Девочка была записана к необходимым специалистам, проведены обследования, пакет документов направлен на МСЭ. Инвалидность установлена.

**Из работы с обращениями.** В рамках выездного приема в один из городов Хакасии поступило обращение о необходимости установления инвалидности семилетнему мальчику. В возрасте с 1 года до 6 лет ребенку была установлена категория «ребенок-инвалид», однако при проведении переосвидетельствования в 2023 году инвалидность не установлена.

После проведения очной экспертизы в ФКУ «Главное бюро МСЭ по Республике Хакасия», а также консультации в ФГБУ «Федеральное бюро МСЭ» Минтруда России инвалидность мальчику установлена.

**Из работы с обращениями.** В обращении заявителя говорится о несовершеннолетней девочке, которой установлен медицинский диагноз «сколиоз III степени», рекомендовано ношение корсета. Однако медицинская организация затягивает с подготовкой необходимого пакета документов для установления инвалидности.

После вмешательства детского правозащитника медицинская организация активизировала действия, инвалидность была установлена, корсет приобретен.

Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10.06.2021 № 402/631н «Об утверждении перечня медицинских обследований, необходимых для получения клиничко-функциональных данных в зависимости от заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы» утвержден перечень медицинских обследований,

необходимых для получения клинико-функциональных данных в зависимости от заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы. На практике Уполномоченный сталкивается с несоблюдением данного нормативного документа.

*Из работы с обращениями. К детскому правозащитнику обратилась мама мальчика с особенностями в развитии о нарушении прав ее ребёнка на медицинскую помощь.*

Установлено, что в апреле 2024 года из медицинской организации в ФКУ «ГБ МСЭ по Республике Хакасия» Минтруда России поступило направление на медико-социальную экспертизу, оформленное на ребенка.

Однако в направлении на данного несовершеннолетнего отсутствовали предусмотренные пунктом 30 раздела II Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10.06.2021 № 402/631н медицинские обследования и анализы ребёнка, необходимые для получения клинико-функциональных данных при врожденных аномалиях (пороках развития), деформациях костно-мышечной системы.

В адрес медицинской организации направлено заключение Уполномоченного. Пакет документов был переделан.

В последнее время особое значение придается ранней комплексной помощи детям с нарушениями в развитии, т.е. совокупности работы системы социальной поддержки, охраны здоровья и специального образования.

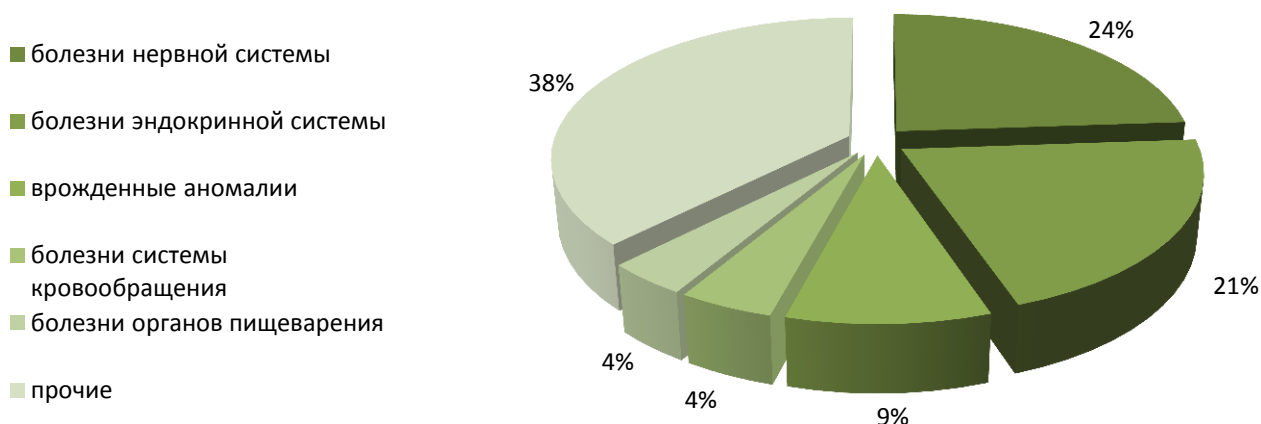
По данным Минздрава Хакасии, на конец 2024 года в реестре детей, которым необходимо оказание ранней помощи, состоит 702 ребёнка. Среди них: дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, дети, имеющие заболевания, приводящие к расстройствам функций организма, дети, проживающие в семье, находящейся в социально опасном положении.

В целях выявления ранних патологий развития у детей существует система профилактических скринингов (пренатальная диагностика, расширенный неонатальный скрининг, аудиологический скрининг, медицинские осмотры и диспансеризация детей).

Среди заболеваний у детей, находящихся в реестре, лидирующие места занимают болезни нервной и эндокринной систем.

В системе здравоохранения раннюю помощь оказывают следующие учреждения: ГБУЗ РХ «Республиканский клинический перинатальный центр», ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница», ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница им. Г. Я. Ремишевской».

Структура заболеваний у детей, нуждающихся в ранней помощи (2024 г.)



Однако на сегодняшний день говорить о сформированной системе оказания ранней помощи в Хакасии не представляется возможным. Каждое ведомство (здравоохранение, социальная защита и образование) обособленно осуществляют свою работу в этой сфере. Их деятельность никак не согласована. Порядок межведомственного взаимодействия по оказанию услуг ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья не разработан. Единая база данных детей, нуждающихся в ранней помощи, не создана. К базам учреждений здравоохранения доступ ограничен.

Необходимо определить организацию, которая осуществляла бы координацию действий по оказанию комплексной помощи семьям, имеющим детей с особенностями здоровья, нуждающимися в оказании социальной, реабилитационной, психолого-педагогической, иной необходимой помощи.

Одним из приоритетов российской социальной политики являются вопросы качества услуг паллиативной медицинской помощи. С 2019 года вопросы оказания паллиативной медицинской помощи в Российской Федерации нормативно урегулированы.

В 2024 году в республике паллиативная помощь оказывалась 152 несовершеннолетним (2022 год – 138, 2023 год – 143), в том числе 15 детей – в ГБУ РХ «Дом-интернат «Теремок» (2022 год – 2, 2023 – 10), 32 – в стационаре медицинских организаций, 126 – на дому. В стационарах медицинских организаций имеется 9 коек для оказания необходимой помощи таким пациентам (г. Абакан, г. Саяногорск). За истекший год 44 ребёнка были обеспечены медицинскими изделиями для оказания паллиативной помощи на дому.

Вместе с тем для эффективной помощи неизлечимо больным детям требуется тесное межведомственное взаимодействие медицинских учреждений, оказывающих паллиативную помощь детям, учреждений социальной защиты, образовательных, а также общественных и некоммерческих организаций. Четкое распределение

актуальных задач межведомственного взаимодействия позволит выстраивать маршрут пациента с учетом всех имеющихся ресурсов по паллиативной помощи и видеть, на каком этапе еще следует устранять пробелы в конкретном направлении работы. Кроме этого, помощь необходимо нужна не только детям, но и семьям. С точки зрения интересов ребенка таким детям гораздо комфортнее находиться дома, чем в больнице, они не подвержены риску заражения различными инфекционными заболеваниями. Однако родители таких детей вынуждены осуществлять уход за своими детьми 24 часа в сутки. Для таких семей необходимо развивать службы социального сопровождения, услугу «передышка» и помощь в уходе за ребенком на ИВЛ, чтобы родители могли иметь возможность уделять время и своему здоровью в том числе. Уполномоченный предлагает в Республике Хакасия создать рабочую группу по координации межведомственного взаимодействия по вопросам оказания детям паллиативной медицинской помощи.

По вопросам оказания детям паллиативной помощи в 2024 году в адрес Уполномоченного поступило 4 обращения.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному поступило обращение в защиту прав ребёнка-инвалида, имеющего редкое орфанное заболевание. Ребенку установлен паллиативный статус, его заболевание носит прогрессирующий характер и является неизлечимым, в связи с чем он нуждается в обеспечении медицинскими изделиями для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемых для использования на дому. Мальчику установлена гастростомическая трубка. Расходными материалами по уходу за ней в установленные сроки ребенок не обеспечен.*

В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» обращение медицинских изделий включает в себя и эксплуатацию изделия, в том числе техническое обслуживание, предусмотренное нормативной, технической и (или) эксплуатационной документацией производителя (изготовителя). Производитель медицинского изделия разрабатывает техническую и (или) эксплуатационную документацию, в соответствии с которой осуществляются его эксплуатация.

Таким образом, гастростомическая трубка должна эксплуатироваться в соответствии с ее инструкцией, в которой указан срок пользования изделием. Перечень медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемых для использования на дому, утвержден Приказом Минздрава России от 31.05.2019 № 348н.

Порядком передачи от медицинской организации пациенту (его законному представителю) медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека (приказ Минздрава России от 10.07.2019 № 505н) установлены сроки передачи медицинской организацией пациенту (его законному представителю) медицинского изделия – пять рабочих дней с даты

принятия решения о передаче законному представителю пациента медицинского изделия.

По информации Минздрава Хакасия, закуп медицинских изделий возложен на медицинскую организацию. В ее адрес Уполномоченным было направлено заключение.

В последние годы остается стабильным количество обращений по вопросам лекарственного обеспечения несовершеннолетних (2024 год – 6 обращений, 2023 год – 5 обращений, 2022 год – 6 обращений), вакцинации и профилактических осмотров несовершеннолетних (2024 год – 6 обращений, 2023 – 4 обращения, 2022 – 9 обращений).

***Из работы с обращениями.** В рамках выездного приема в сельский район республики поступило обращение замещающего родителя по вопросам прохождения диспансеризации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Со слов заявителя, в районе не соблюдается порядок диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21 апреля 2022 г. № 275н. В медицинской организации не созданы необходимые условия для проведения диспансеризации несовершеннолетних, отсутствуют узкие специалисты (детский травматолог-ортопед, отоларинголог, детский уролог-андролог, детский эндокринолог, детский психиатр, детский гинеколог). Допускается длительное ожидание в очереди для приема у врача.*

По данным обращения Уполномоченный обращается в Министерство здравоохранения Республики Хакасия, к администрации медицинской организации, которые в целях повышения доступности проведения диспансеризации пересматривают графики работы выездных бригад, предусмотрев организацию работы в субботные дни.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения по вопросам обеспечения средствами реабилитации, а также прохождения реабилитации несовершеннолетних, поступило 21 такое обращение.

***Из работы с обращениями.** К уполномоченному обратилась мама несовершеннолетнего, получившего травму позвоночника, необходима реабилитация. Несмотря на обращения мамы и специалистов районной больницы в различные клиники, возможность реабилитации для мальчика не найдена.*

После обращения в Министерство здравоохранения Республики Хакасия принято решение о реабилитации подростка в республиканской медицинской организации. Направлены запросы о возможной реабилитации в различные федеральные клиники, получены предложения.

**Из работы с обращениями.** *Несовершеннолетняя перенесла онкологическое заболевание, после оперативного лечения у девочки проблема с рукой. Необходима реабилитация.*

В связи с тем, что девочка наблюдается в федеральном медицинском центре по основному заболеванию, маме рекомендовано получить консультацию о возможной реабилитации.

**Из работы с обращениями.** *В рамках визита в Республику Хакасия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М. А. Львовой-Беловой поступило обращение в защиту прав ребёнка-инвалида. Девочка родилась недоношенной, проводилось оперативное лечение, после которого она только в 5 лет начала ходить. В рекомендации федерального центра необходимы ежедневные занятия на велотренажере, который следует приобрести. Тренажер не входит в средства реабилитации, обозначенные в ИПРА. Семья испытывает финансовые затруднения.*

Минтрудом Хакасия организовано выделение материальной помощи для приобретения велотренажера. Организована помощь по его приобретению и доставке.

Мировым научным сообществом признается, что процесс комплексной реабилитации и абилитации должен быть непрерывным, поскольку приобретенные лицом с инвалидностью навыки нуждаются в закреплении и постоянной тренировке. Наибольшую значимость эти слова приобретают, когда речь идёт о детях. В Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.2021 № 3711-р, поставлена задача о создании сети многопрофильных центров комплексной реабилитации и абилитации всех уровней, расположенных в шаговой доступности от места жительства лиц с инвалидностью.

Необходимо чтобы реабилитационные центры, кабинеты были открыты для несовершеннолетних во всех муниципальных образованиях Республики Хакасия, чтобы дети могли получать реабилитационные услуги в шаговой доступности от их места жительства.

### **Предложения по обеспечению права детей на охрану здоровья**

*Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

1) в целях создания необходимых условий для детских медицинских отделений активизировать решение вопроса по строительству нового здания для ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая психиатрическая больница»;

2) продолжить работу по совершенствованию кадрового обеспечения республиканской системы здравоохранения, введению дополнительных мер социальной поддержки медицинских работников;

3) развивать систему ранней помощи, реабилитации (абилитации) детей по месту жительства;

4) способствовать развитию НКО в сфере охраны репродуктивного здоровья, укреплению института семьи, возрождению и сохранению духовно-нравственных традиций семейных отношений;

*Министерству здравоохранения Республики Хакасия совместно с муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования, рекомендовать:*

5) проводить информационную кампанию, направленную на формирование бережного отношения несовершеннолетних к своему репродуктивному здоровью;

6) совместно с Центрами общественного здоровья и медицинской профилактики при проведении мероприятий, направленных на профилактику и просвещение подростков в сфере сохранения и укрепления репродуктивного здоровья, привлекать волонтеров Всероссийской общественной организации «Волонтеры медики» и волонтеров-студентов педагогических и медицинских образовательных организаций среднего профессионального образования и высшего профессионального образования, прошедших обучение-тренинг;

7) содействовать необходимости соблюдения медицинскими работниками морально-этических норм при общении с родителями (законными представителями) несовершеннолетних, руководствоваться в работе не только законами и правилами соответствующих нормативных актов, но и принципами гуманизма, и уважения, совести и милосердия;

*Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия рекомендовать:*

8) обеспечить создание сети центров комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в шаговой доступности от места жительства в каждом муниципальном образовании Республики Хакасия;

*главам администраций муниципальных образований рекомендовать:*

9) создавать условия для взаимодействия структур гражданского общества, представителей религиозных конфессий, национальных диаспор в возрождении и сохранении духовно-нравственных семейных традиций, формирование здорового образа жизни;

10) содействовать усилению профилактической работы по предупреждению алкоголизма, наркомании, табакокурения, нежелательной беременности.



## 2.4

### Право на образование

*Главная задача любой системы образования — воспитать достойного гражданина, человека с большой буквы*

*С. С. Кравцов, Министр просвещения Российской Федерации*

Статьей 43 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что каждый имеет право на образование. Данное право – общедоступное и бесплатное, гарантирует как дошкольное, основное общее и среднее общее образование, так и профессиональное образование в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Согласно статье 17 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образование может быть получено:

- в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в форме семейного образования и самообразования).

Допускается сочетание различных форм получения образования и форм обучения.

По словам Министра просвещения Российской Федерации С. С. Кравцова, сегодня в России система образования, благодаря принятым законам, выстроена таким образом, чтобы работать с учетом существующих вызовов только в интересах нашей страны, наших школьников, наших граждан (Пленарное заседание Госдумы Российской Федерации, 2024 год).

Выделим некоторые ключевые изменения в сфере образования за 2024 год.

Новый предмет «Основы безопасности и защита Родины» появился вместо предмета «Основы безопасности жизнедеятельности», в рамках которого обучающиеся изучают правила безопасности в бытовых и чрезвычайных ситуациях, оказание медицинской помощи и использование средств защиты.

Появился курс внеурочной деятельности «Семьеведение» (для обучающихся 5–9 классов), направленный на формирование традиционных семейных ценностей, предложен в качестве части цикла занятий «Разговоры о важном» или части внеклассной работы.

В рамках учебного предмета «История» введен курс «История родного края».

В российские школы был введен обновленный предмет «Труд (технология)», заменяющий прежнюю «Технологию». Теперь это полноценная дисциплина, направленная на развитие практических навыков и творческого мышления. По

данном Министерстве образования и науки Республики Хакасия, в 2025 году более 25 млн федеральных средств будут направлены на оснащение этих кабинетов в нашей республике.

Появились новые условия пересдачи ЕГЭ. Так, выпускники школ могут пересдать ЕГЭ по одному предмету до конца приемной кампании в вузах. В этом случае при поступлении учитываются новые баллы, полученные при пересдаче, а предыдущий результат аннулируют, даже если он был более высоким.

В декабре 2023 года появился запрет на использование мобильных телефонов и других гаджетов во время учебных занятий. Данный закон стал активно работать с 1 сентября 2024 года. Позвонить из класса теперь можно только в экстренных случаях, то есть при угрозе жизни или здоровью ученика или учителя.

Все вышеперечисленные и другие нововведения влияют на систему образования как в целом, так и в нашей республике.

В 2024 году к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия поступило 209 обращений, связанных с реализацией права несовершеннолетних на образование. Это одна из самых значительных групп обращений, удельный вес которой составил 20 % от всех обращений, поступивших к Уполномоченному.

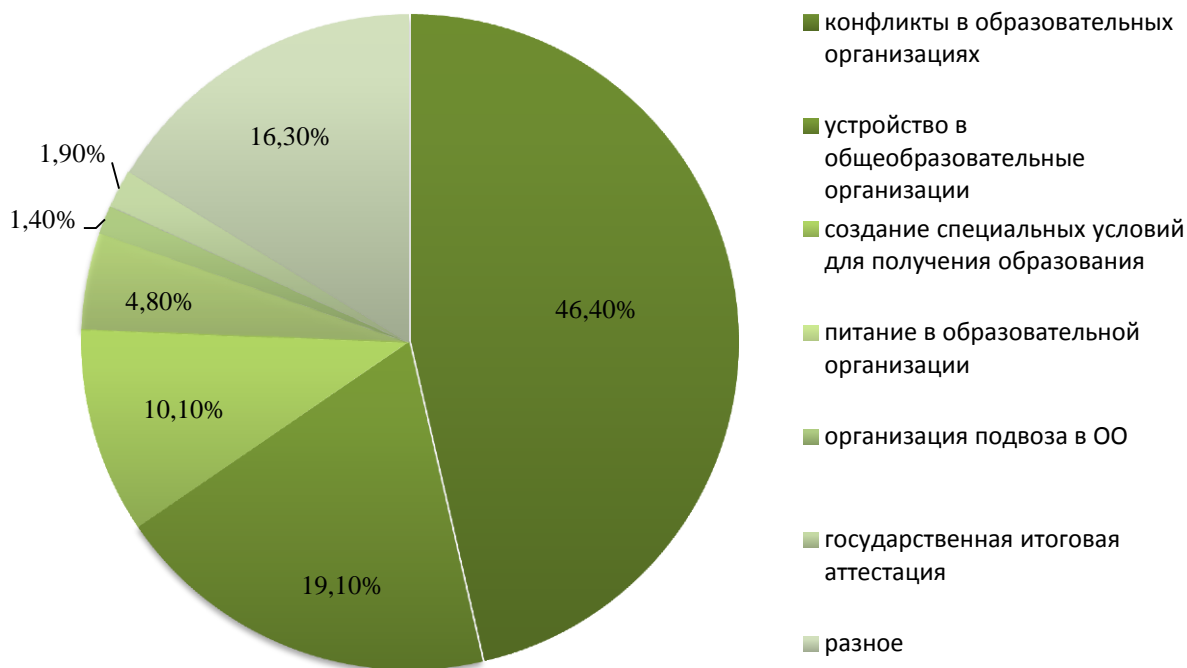
В 2024 году количество обращений снизилось, снижение составило 28 % в сравнении с предыдущим периодом.

*Таблица 2.4.1. Количество обращений в сфере образования  
(2017–2024 гг.)*

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Количество обращений	47	87	140	167	235	260	291	209

Лидирующие места среди данной группы обращений вновь занимают обращения, связанные с конфликтами в образовательных организациях (46,4 %); устройством, поступлением в образовательные организации (19,1 %); созданием условий для обучения детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья (9,6 %), организацией питания в образовательном учреждении (4,8).

*Распределение обращений по вопросам обеспечения прав и законных интересов детей в сфере образования*



Количество обращений, связанных с устройством в дошкольные образовательные организации, ежегодно снижается. В 2024 году поступило 4 таких обращения, в 2023 году – 10 обращений, в 2022 году – 16 обращений.

В соответствии с официальными данными регионального министерства образования и науки в республике сохраняется 100 % доступность дошкольного образования для всех возрастных групп. По состоянию на 31.12.2024 общая численность детей, охваченных дошкольным образованием, составляет 27 189 воспитанников (2023 год – 28 171; 2022 год – 30 636). Снижение численности детей, охваченных дошкольным образованием, связано с уменьшением рождаемости в целом. По сравнению с 2023 годом количество детей дошкольного возраста, проживающих на территории республики, снизилось на 3 438 детей (2024 год – 37 134, 2023 год – 40 572, 2022 год – 44 723).

В 2024 году услуги дошкольного образования предоставляли 252 образовательных организации, в том числе 172 муниципальных детских сада (2023 год – 173), 6 частных детских садов, 2 частных общеобразовательные организации, 73 общеобразовательные организации, из них 1 частная, и 1 организация дополнительного образования детей. Сокращение количества муниципальных дошкольных образовательных организаций связано с ликвидацией детского сада «Незабудка» в г. Абакане (лицензия прекращена 16.10.2024) в связи с несоответствием здания детского сада современным требованиям.

В обращениях, поступивших к Уполномоченному в сфере дошкольного образования, речь идет об устройстве детей в дошкольные образовательные учреждения, расположенные в шаговой доступности к месту жительства, создании условий для получения дошкольного образования, в том числе детьми-инвалидами, организации питания, «продлении детства» в детском саду.

*Из работы с обращениями.* К Уполномоченному поступило обращение родителей в защиту прав ребёнка на получение дошкольного образования. Сын заявителя состоит на очереди в один из детских садов г. Абакана. В этом году очередь в данное учреждение не подошла. Мамой принято решение о выходе на работу.

После консультации родителей в управлении образования было принято решение о выделении места в другом дошкольном учреждении, расположенном также вблизи к месту жительства.

*Из работы с обращениями.* В многодетной семье, которая переехала из другого субъекта Российской Федерации, воспитывается два ребёнка дошкольного возраста. Мама ждала рождение близнецов. В приеме в дошкольную организацию, расположенную вблизи к месту проживания, семье отказали.

После обращения Уполномоченного к заведующей, право несовершеннолетних на получение дошкольного образования реализовано.

*Из работы с обращениями.* Заявитель воспитывает ребёнка-инвалида с расстройствами аутистического спектра, который посещает группу кратковременного пребывания в дошкольном учреждении. Хотят попасть в группу компенсирующей направленности для детей-аутистов.

Маме разъяснен порядок зачисления в группы компенсирующей направленности, предложена консультация в дошкольном учреждении, где имеется такая группа. После беседы мамы с заведующей вопрос решен положительно.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия (далее - Минобрнауки Хакасии), по итогам мониторинга, проведенного в 2024 году, доля дошкольных образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов и детей с ОВЗ, от общего количества дошкольных организаций составила 57,7 % (2023 год – 25,0 %, 2022 год – 22,5 %, 2021 год – 18,4 %). Данная статистика показывает, что не всегда дети с особенностями в развитии могут посещать детский сад в непосредственной близости к месту проживания, таким образом, их право на доступное образование нарушается.

Количество детей-инвалидов ежегодно растет (подробнее в разделе 2.3 настоящего доклада), увеличивается и количество детей с ОВЗ. Поэтому в Республике Хакасия ощущается нехватка дошкольных образовательных организаций и (или) групп для детей со сложной структурой дефекта, расстройствами аутистического

спектра, слабослышащих и глухих детей, детей, которым требуются специальные условия организации питания, в том числе детей с сахарным диабетом.

В связи с отсутствием указанных организаций достаточно большая доля детей-инвалидов дошкольного возраста образовательные услуги не получает, что в дальнейшем затрудняет социальную адаптацию этих детей в школьных условиях, негативно влияет на реабилитацию ребенка в целом.

Вместе с тем в Республике Хакасия сохраняется тенденция по сохранению избыточности мест в дошкольных образовательных организациях. По данным Федеральной системы доступности дошкольного образования, на 31.12.2024 количество свободных мест составило 4 622, из них в городской местности – 1 192, в сельской местности – 3 430. Считаем необходимым использовать данные места для создания условий для детей с особыми образовательными потребностями, организации групп компенсирующей и комбинированной направленностей.

Система общего образования Хакасии в 2024 году была представлена сетью общеобразовательных организаций, которая насчитывает 182 государственные и муниципальные общеобразовательные школы, в том числе 1 специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно-опасным) поведением открытого типа, и 52 филиала. Кроме этого функционируют 2 частные общеобразовательные организации, а также 2 профессиональные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.

По данным Минобрнауки Хакасии, в школах республики обучается 75 901 человек (2023–2024 учебный год – 76 561 человек), в сравнении с предыдущим учебным годом численность школьников уменьшилась на 660 человек (снижение составило 0,9 %). В Хакасии начиная с 2010 года впервые произошло сокращение обучающихся. Численность школьников продолжает увеличиваться лишь в двух муниципальных образованиях, а именно в городе Абакане (рост составил 1,5 %) и Усть-Абаканском районе (рост составил 0,9 %).

В 2024–2025 учебном году численность первоклассников составила 6 875 человек, их количество сократилось на 12,6 % (2023–2024 учебный год – 7 865 человек).

В 2024 году введена школа на 1 000 мест в г. Абакане (МБОУ «СОШ № 33»). Завершение строительства школы на 1 000 мест в селе Белый Яр перенесено на 2025 год.

Несмотря на то, что в период с 2019 по 2024 год для обучающихся общеобразовательных организаций было создано 4 040 мест, в девяти объектах сохраняются организации, функционирующие с превышением проектной вместимости.

Таблица 2.4.2. Сеть общеобразовательных организаций Республики Хакасия и численность обучающихся в них (на 1.09.2024)

Наименование муниципального образования	Количество ОО, единиц	в том числе		Численность обучающихся, человек	Рост, снижение 2024 к 2023, %
		юридических лиц	филиалов		
г. Абакан	26	26	-	28 303	1,5
г. Абаза	3	3	-	1 754	-3,8
г. Саяногорск	11	10	1	7 147	-2,6
г. Сорск	4	3	1	1 413	-1,5
г. Черногорск	14	12	2	9 630	-0,9
Алтайский район	16	14	2	3 322	-2,1
Аскизский район	41	22	19	5 784	-4,5
Бейский район	21	12	9	2 216	-3,7
Боградский район	14	14	-	1 519	-4,2
Орджоникидзевский район	16	10	6	1 459	-5,0
Таштыпский район	20	11	9	2 051	-3,7
Усть-Абаканский район	19	17	2	6 046	0,9
Ширинский район	22	21	1	3 389	-2,6
Государственные общеобразовательные учреждения	7	7	-	1 605	-0,6
Государственные профессиональные образовательные учреждения	-	-	-	65	-1,5
Частные общеобразовательные учреждения	2	2	-	198	-11,6

По информации Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия, за период 2020–2024 годов *удельный вес школ, работающих в две смены*, увеличился с 16,4 % в 2020 году до 19,8 % в 2024 году. Удельный вес школ, работающих в одну смену, снизился с 83,6 % до 80,2 %. В сравнении с 2023 годом в 2024 году увеличилось количество организаций, работающих в 2 смены. В 2024 году работало в одну смену 199 общеобразовательных организаций (80,2 %), в две смены – 49 (19,8 %). Работают в одну смену все школы в городе Сорске, Бейском, Алтайском, Ширинском и Боградском районах. Организации, работающие в три смены, отсутствуют.

Вместе с тем в ходе работы по обращениям граждан у Уполномоченного имеется информация о работе муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Белоярская средняя школа» (Алтайский район) в две смены.

В 2024 году в рамках программы «Модернизация школьных систем образования» капитальный ремонт предусмотрен в 11 общеобразовательных организациях республики: г. Абаза (МБОУ «СОШ № 50»), (г. Абакан (МБОУ «СОШ № 3»), МБОУ «СОШ № 10», МБОУ «СОШ № 30»), Алтайский район (МБОУ

«Очурская СШ», МБОУ «Кайбальская СШ»), Аскизский район (МБОУ «Усть-Чульская СОШ»), МБОУ «Усть-Камыштинская СОШ»), Бейский район (МБОУ «Табатская СОШ»), Боградский район (МБОУ «Сарагашская СОШ»), Усть-Абаканский район (МБОУ «Чапаевская СОШ»). На время проведения ремонта обучение школьников предусмотрено на базе других образовательных организаций. В пяти из перечисленных школ ремонты в 2024 году завершены. В остальных образовательных организациях ремонт продолжается, завершить работы планируется в 2025 году.

В рамках рабочих поездок в муниципальные образования республики, сельские территории, к Уполномоченному поступают обращения о необходимости ремонта, строительства новых учреждений образования.

*Из работы с обращениями. Визуальный осмотр помещений МБОУ «Бирикчульская СОШ» беседа с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями) показали, что в селе необходимо строительство нового здания школы. Здание МБОУ «Бирикчульская СОШ» постройки 1952 года, актовое зала нет, спортивный зал расположен в отдельно стоящем приспособленном здании.*

*Из работы с обращениями. Со слов заявителей, МБОУ «Бородинская СОШ», в которой обучаются их дети, требует капитального ремонта. Здание школы было построено в начале 70-х годов. В школе постоянно холодно, особенно в той части, где расположены кабинеты начальной школы.*

В ходе работы по обращениям установлено, что Министерством образования и науки Республики Хакасия информация о проведении Министерством просвещения Российской Федерации новых конкурсных отборов по созданию новых мест в общеобразовательных организациях федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование», предоставления субсидий на проведение капитальных ремонтов общеобразовательных организаций систематически доводится до сведения муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования.

Муниципальным органам, осуществляющим управление в сфере образования, и образовательным организациям следует своевременно предоставлять необходимый пакет документов и принимать участие в конкурсных отборах.

По данным Минобрнауки Хакасия, в 2024 году перевозка детей специализированным школьным автотранспортом осуществлялась во всех муниципальных образованиях. В рамках инициативы по обновлению парка школьных автобусов субъектов Российской Федерации в Хакасию в 2024 году поставлено 23 новых школьных автобуса.

Кроме наличия транспорта в данном вопросе возникает также кадровая проблема. В 2024 году повторно с жалобой на бездействие муниципальных органов

власти по решению вопроса организации перевозок детей до образовательных организаций поступило обращение к Уполномоченному.

*Из работы с обращениями.* Со слов заявителей, проживающих в деревне Богословка, в связи с отсутствием водителя автобус, который осуществляет подвоз детей до образовательной организации, расположенной в р.п. Майна, с 19 декабря 2024 года не выходит на маршрут. Ситуация усугубляется тем, что дети не имеют возможности достойно завершить обучение во второй четверти, принять участие в новогодних мероприятиях.

По информации директора школы, для детей организовано дистанционное обучение на платформе «Сферум», педагоги выходят на связь с обучающимися посредством сотовой связи и через чаты мессенджеров. Часть детей посещают школу, т.к. подвоз осуществляют родители.

Органами местного самоуправления принят новый водитель, который приступит к выполнению обязанностей с начала 2025 года.

Таблица 2.4.4. Информация о количестве школьных автобусов в разрезе муниципалитетов

Муниципальные образования	г. Абаза	г. Абакан	г. Саяногорск	г. Сорск	г. Черногорск	Алтайский район	Аскизский район	Бейский район	Боградский район	Орджоникидзевский район	Таштыпский район	Усть-Абаканский район	Ширинский район	при ГБОУ
Общее количество школьных автобусов	4	3	4	3	3	27	26	19	16	16	17	28	18	22

Однако кадровая проблема остается чрезвычайно актуальной. К водителям школьных автобусов предъявляются достаточно высокие требования (опыт, непрерывный стаж, личностные качества, другое), вместе с тем оплата труда низкая.

Уполномоченный считает необходимым разработать меры для поддержки кадров действующих водителей школьных автобусов и привлечения в сферу новых водителей.

В рамках рабочих поездок в муниципальные образования Республики Хакасия к Уполномоченному поступает информация о единичных фактах отсутствия у несовершеннолетних учебников по различным предметам.

В соответствии с федеральными требованиями учебники по отдельным школьным дисциплинам меняются достаточно часто, вместе с тем у образовательных организаций не всегда хватает средств на учебные расходы для приобретения



необходимого количества учебников. В результате чего в некоторых школах выдается один учебник на двоих учеников, учебниками дети пользуются только в образовательной организации, домашнее задание учитель выдает на карточках, на изготовление которых вынужден тратить большое количество времени. В отдельных образовательных организациях родителям предлагают приобретать учебники за личные средства.

Данные факты нарушают положения федерального законодательства в сфере образования, а также не содействуют реализации прав несовершеннолетних на качественное образование.

Уполномоченный с данной проблемой обратился к Министру образования и науки Республики Хакасия, а также выступил на Экспертном совете по образованию при Верховном Совете Республики Хакасия.

В 2024 году к Уполномоченному поступило 23 обращения, связанных с устройством в общеобразовательные организации. Ежегодной проблемой остается нехватка мест в школах, расположенных в шаговой доступности к месту жительства семей.

Статьей 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – федеральный закон об образовании) закреплена ключевая принцип приема в образовательные организации общего образования – территориальный принцип, который направлен на обеспечение права детей, проживающих рядом с образовательным учреждением, на пешеходную доступность получения образования. Указанный принцип должен выполняться органами местного самоуправления при осуществлении полномочий по организации предоставления общего образования.

*Из работы с обращениями. Сын заявителя идет в 1 класс. В школе, расположенной на микроучастке по их месту жительства, в приеме отказали, в связи с отсутствием свободных мест.*

*Из работы с обращениями. Семья поменяла место жительства и переехала на микроучасток гимназии. Сын заявителя окончил 5 класс, в зачислении в образовательную организацию отказали.*

*Из работы с обращениями. В ходе выездного приема обратился отец девочки. После развода с женой девочку перевели в другое общеобразовательное учреждение. Сейчас семья соединилась. Хотели вернуть дочку в ее родной 7 класс, но получили отказ.*

*Из работы с обращениями. Семья, в которой воспитывается ребёнок-инвалид, проживала в комнате общежития, признанного аварийным. Было выделено муниципальное жильё. Необходимо устроить в образовательную организацию по месту жительства, т.к. мальчику далеко добираться в прежнюю школу. Просят оказать содействие.*

После обращения к руководителям образовательных организаций при содействии муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере

образования, все обращения разрешаются положительно, родителям предложены приемлемые варианты, право детей на получение образования реализовано.

Согласно части 1 статьи 67 федерального закона об образовании получение начального общего образования в образовательных организациях начинается по достижении детьми возраста 6 лет и 6 месяцев при отсутствии противопоказаний по состоянию здоровья.

На основании пункта 3.1 статьи 67 федерального закона об образовании ребенок имеет право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам в государственную или муниципальную образовательную организацию, в которой обучаются его брат и (или) сестра.

В ходе работы по обращениям граждан к Уполномоченному поступила информация о нарушении прав несовершеннолетнего на получение начального общего образования.

**Из работы с обращениями.** *В семье воспитывается двое несовершеннолетних детей. Старший сын обучается в 6 классе общеобразовательной организации. Мать в установленные сроки обратилась о зачислении младшего сына в 1 класс, но получила отказ.*

Таким образом, общеобразовательным учреждением допущено нарушение требования законодательства в сфере образования. Уполномоченным в адрес руководителя школы направлено заключение. Право ребёнка восстановлено.

В соответствии с частью 4 статьи 5 федерального закона об образовании реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания органами местного самоуправления соответствующих условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности в получении образования.

**Из работы с обращениями.** *К Уполномоченному в ходе личного приема поступило обращение бабушки несовершеннолетних внуков, отец которых трагически погиб, заявитель участвует в воспитании внуков.*

*Младшая внучка окончила 4 класс. Идет набор в 5 кадетский класс. Девочка очень хотела туда попасть, т.к. старший брат тоже обучается в 7 кадетском классе. Внучка хорошо училась, собирала портфолио, однако мать поздно подала документы, класс был уже укомплектован. Просит оказать содействие.*

В ходе обращения в учреждение достигнута договоренность, что девочка будет зачислена в кадетский класс кандидатом. В случае успешной учебы по итогам I четверти будет переведена на постоянную основу.

**Из работы с обращениями.** *В ходе выездного приема в один из сельских районов к детскому правозащитнику поступило обращение отца двух несовершеннолетних детей, который воспитывает их в одиночку. Мать лишена родительских прав. Дочь заявителя хотела поступить в Национальную гимназию. В приеме отказали по причине того, что девочка не изучала хакасский язык. Однако в*

образовательной организации по месту жительства классов с изучением хакасского языка нет.

Уполномоченный обратился в образовательную организацию. Вопрос решен положительно.

**Из работы с обращениями.** В рамках визита в Хакасию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М. А. Львовой-Беловой поступило обращение заявительницы, проживающей в отдаленной сельской территории.

В многодетной семье (5 детей), отец – инвалид I группы, воспитывается сын, обучающийся 8 класса, одаренный мальчик, хорошо обучается по всем школьным дисциплинам, принимает участие в конкурсах и олимпиадах, занимается спортом. Хочет обучаться в кадетском корпусе. Мама просит оказать содействие.

На момент обращения Минусинский кадетский корпус был укомплектован в полном объеме. Также были рассмотрены варианты поступления в другие кадетские корпуса, расположенные в Сибирском федеральном округе, вакантных мест в 8 класс нет. Мальчику предложено поступление в ГБОУ РХ «Национальная гимназия имени Н. Ф. Катанова». Было принято положительное решение.

В соответствии с пунктом 5 статьи 66 федерального закона об образовании начальное общее образование, основное общее образование, среднее общее образование являются обязательными уровнями образования. Требование обязательности среднего общего образования применительно к конкретному обучающемуся сохраняет силу до достижения им возраста восемнадцати лет, если соответствующее образование не было получено обучающимся ранее.

**Из работы с обращениями.** В обращении в защиту прав сына на получение общего образования, заявитель рассказала, что юноша закончил 9 классов, в приеме в 10-й класс получил отказ в связи с тем, что в школе имеются только профильные классы, куда его принять не могут, в связи с удовлетворительными оценками по профильным предметам.

После обращения к руководителю другой образовательной организации, расположенной в шаговой доступности к месту жительства семьи, вопрос о зачислении юноши в 10 класс был решен.

В соответствии с федеральным законом об образовании к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов относится:

- организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях;
- учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление

муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, муниципального округа, городского округа.

Согласно частям 4 и 6 статьи 44 федерального закона об образовании родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся обязаны обеспечить получение детьми общего образования. За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

*Из работы с обращениями.* К Уполномоченному поступила информация, что несколько несовершеннолетних, которые получили основное общее образование в Государственном бюджетном общеобразовательном учебно-воспитательном учреждении Республики Хакасия «Боградская специальная школа-интернат открытого типа», нигде не обучаются, среднее общее образование не получают.

Вместе с тем к родителям (законным представителям) данных обучающихся мер ответственности субъектами профилактики муниципальных образований Хакасии не применено, с несовершеннолетними работа по получению образования до достижения 18 лет не проводилась.

Таким образом, органами местного самоуправления муниципальных образований допущено нарушение требования законодательства в сфере образования. В адрес данных муниципальных образований направлены заключения Уполномоченного.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, в 2024 году обучение хакасскому языку организовано в 120 образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования. Доля детей дошкольного возраста, охваченных обучением хакасскому языку, увеличилась на 5 % (2024 год – 4 349 человек, 2023 год – 4 140 человек). Обучение хакасскому языку организовано в 129 общеобразовательных организациях (55 %). В сравнении с 2023–2024 учебным годом количество образовательных организаций осталось на прежнем уровне. В школах республики хакасский язык в различных формах изучают более 12 000 школьников, из них около 8 000 детей хакасской национальности (67 %). В 2024 году в школы республики поступили 807 детей коренной национальности, родной хакасский язык в различных формах изучают 651 первоклассник (81 %), из них в предметной области 439 (67 %).

В Республике Хакасия осуществляется реализация Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации на 2016–2025 годы, утвержденного постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 05.10.2016 № 118-п. По состоянию на начало учебного года в 4-х школах республики – МБОУ Балыксинская СОШ, МБОУ Бискаджинская СОШ Аскизского района и МБОУ «Матурская СОШ», МБОУ «Верх-Таштыпская СОШ» Таштыпского района обучаются 92 ребенка из числа коренного малочисленного народа – шорцев. Из них 77 детей (84 %) обучаются

в школах Аскизского района. Родной (шорский) язык во внеурочной деятельности изучают более 22 % детей. На базе МБОУ «Балыксинская СОШ» Аскизского района и МБОУ «Верх-Таштыпская СОШ» Таштыпского района функционируют учебные мастерские по традиционному творчеству шорцев.

По данным республиканского министерства образования и науки, в 2024 году различными формами обучения были охвачены 3 932 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе 1 344 ребёнка-инвалида и 356 детей-инвалидов, не имеющих статуса ребёнка с ОВЗ. В сравнении с прошедшим учебным годом количество детей с ОВЗ школьного возраста, обучающихся в образовательных организациях, увеличилось на 3,1 % (2023 год – 3 812 человек).

В инклюзивных классах обучалось 1 403 ребёнка с ОВЗ и около 2 529 детей с ОВЗ в отдельных классах общеобразовательных школ.

В соответствии со статьей 55 федерального закона об образовании дети с ограниченными возможностями здоровья принимаются на обучение по адаптированной основной общеобразовательной программе на основании рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии.

Адаптированная основная образовательная программа основного общего образования обучающихся с задержкой психического развития (далее – АООП ООО обучающихся с ЗПР) предполагает обеспечение доступности получения качественного основного общего образования, т.е. реализацию всех обязательных учебных предметов, предусмотренных учебным планом.

Учебные предметы, обязательные для включения в учебный план, определены приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 31.05.2021 № 287 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования».

*Из работы с обращениями.* В ходе работы над обращениями граждан, проживающими в сельской местности, установлены нарушения прав обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. Обучающиеся, которым Центральной психолого-медико-педагогической комиссией установлено обучение по АООП ООО обучающихся с ЗПР, необоснованно не изучали ряд обязательных предметов учебного плана.

*Так, ученик 7 класса не изучал геометрию, физику и иностранный язык, ученик 8 класса – геометрию, физику, химию и иностранный язык, предусмотренные для изучения учебными планами.*

На основании пункта 6 статьи 28 федерального закона об образовании образовательная организация обязана обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся.

Детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, необходимо оказывать помощь, в том числе через реализацию индивидуальных учебных планов, выбор оптимальных методов обучения и воспитания обучающихся.

В адрес образовательной организации было направлено заключение Уполномоченного. После его рассмотрения руководителем данной школы был принят ряд административных решений.

*Из работы с обращениями.* К Уполномоченному в телефонном режиме обратилась жительница отдаленного населенного пункта. В многодетной семье воспитывается ребёнок-инвалид. ПМПК установлена адаптированная программа для детей с тяжелыми нарушениями речи. Школа отказывает в организации обучения в соответствии с установленными рекомендациями, требует оформления справки надомного обучения.

В ходе разговора Уполномоченного с администрацией образовательной организации достигнута договоренность об организации индивидуальных занятий (2 часа в неделю), остальные уроки мальчик посещает с классом. С несовершеннолетним организована работа психолога и логопеда.

*Из работы с обращениями.* В летний период мальчик получил травму позвоночника. Несмотря на то, что наступил октябрь, ребёнок к обучению не приступил. Образовательная организация на связь с мальчиком и его родителями не выходила.

После обращения Уполномоченного для несовершеннолетнего составлен индивидуальный учебный план, образовательный процесс организован, в том числе с использованием дистанционных технологий.

Уполномоченный обратился в компанию, представляющую Интернет-услуги. Руководством компании было принято решение о выделении семье модема и предоставления Интернета без абонентской платы.

*Из работы с обращениями.* Из обращений родителей (законных представителей) детей с ОВЗ, проживающих на одной сельской территории, следует, что в образовательной организации по месту жительства условия для обучения детей с ОВЗ (которым заключением ПМПК рекомендована адаптированная общеобразовательная программа для детей с интеллектуальными нарушениями), не созданы.

Согласно статье 79 федерального закона об образовании содержание образования и условия организации обучения и воспитания обучающихся с ОВЗ определяются адаптированной образовательной программой, а для инвалидов также в соответствии с ИПРА ребёнка-инвалида.

АОП разрабатывается с учетом особенностей психофизического развития лиц с ограниченными возможностями здоровья, индивидуальных возможностей и при необходимости обеспечивающая коррекцию нарушений развития и социальную адаптацию.

Образование обучающихся с ОВЗ может быть организовано как совместно с другими обучающимися, так и в отдельных классах, группах или в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Выбор образовательной организации, в которой будет обучаться ребенок, относится к компетенции его родителей (законных представителей) (пункт 1 часть 3 статьи 44 федерального закона об образовании).

В соответствии с пунктом 23 Приказа Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 20.09.2013 № 1082 «Об утверждении Положения о психолого-медико-педагогической комиссии» представленное родителями (законными представителями) детей заключение комиссии является основанием для создания органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, образовательными организациями, иными органами и организациями, в соответствии с их компетенцией, рекомендованных в заключении условий для обучения и воспитания детей.

Таким образом, законодательно закреплена обязанность образовательной организации создавать специальные условия для получения образования обучающимся с ОВЗ, детьми-инвалидами в соответствии с рекомендациями ПМПК.

После рассмотрения заключения Уполномоченного, направленного в адрес образовательной организации, обучение детей по АОП было организовано.

По данным Минобрнауки Хакасии, в республике действует 13 центров психолого-педагогической и медико-социальной помощи. Однако статус юридического лица имеют только два из них: ГБУ РХ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Радость» и МБОУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи». Остальные созданы на базе государственных или муниципальных образовательных организаций.

С 1.03.2025 года вступает в силу приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 01.11.2024 № 763, согласно которому ПМПК может быть создана только при центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

В связи с тем, что 10 территориальных комиссий, действующих в городах и районах Хакасии, функционируют не при центрах ППМС помощи, их деятельность будет нелегитимной. В конце 2024 года часть родителей уже столкнулись с отказами в записи на ПМПК после 28.02.2025. Данные решения нарушают права и законные интересы несовершеннолетних.

По данному вопросу Уполномоченный обратился к Министру образования и науки Республики Хакасия. Установлено, что в ходе совещаний и писем руководителям муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, руководителям территориальных ПМПК рекомендовано рассмотреть

вопрос установления статуса юридических лиц центрам ППМС помощи и при них открыть ПМПК.

До момента создания в муниципальных образованиях обособленных ППМС центров несовершеннолетние будут направляться в центральную ПМПК, при которой планируется сформировать несколько составов (по территориям). Также в отдельных муниципальных образованиях будут проводиться выездные заседания центральной ПМПК по графику.

В республике сохранена сеть образовательных организаций, реализующих исключительно адаптированные образовательные программы: 11 общеобразовательных организаций, в которых обучаются 1 877 детей с ограниченными возможностями здоровья. Это школы для обучающихся с нарушениями слуха, зрения, умственной отсталостью, нарушениями опорно-двигательного аппарата, тяжелыми нарушениями речи. В составе данных организаций открыты и функционируют классы (группы) для детей со сложной структурой дефекта, расстройствами аутистического спектра, с задержкой психического развития. С 2011 года функционирует Центр дистанционного образования детей-инвалидов, в котором в 2024–2025 учебном году обучаются 15 человек.

Уполномоченный в своих докладах за 2021–2023 годы писал о необходимости создания инклюзивной образовательной модели – ресурсного класса, в котором должны быть созданы специальные образовательные условия для детей с расстройствами аутистического спектра и другими нарушениями ментальной сферы, а также сопутствующими выраженными нарушениями поведения, коммуникации и речи. Детский правозащитник обращался Правительство Республики Хакасия, Министерство образования и науки Республики Хакасия, Городское управление образования Администрации города Абакана с просьбой содействовать открытию ресурсных групп и ресурсных классов в муниципальных образовательных организациях Республики Хакасия.

В 2024 году приказом Министерства образования и науки Республики Хакасия утвержден План мероприятий («дорожная карта») по созданию и функционированию ресурсного класса для обучающихся с расстройствами аутистического спектра на базе Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения г. Абакана «Средняя общеобразовательная школа № 24».

Кроме этого, на базе семейных классов «НьюСкул» в экспериментальном режиме открыт ресурсный класс. Уполномоченный поздравил учеников и родителей данного класса с Днем знаний.

По информации Минобрнауки Хакасии, ежегодно увеличивается количество тьюторов в общеобразовательных организациях. В 2023–2024 учебном году их количество составило 26 человек, в 2022–2023 учебном году – 12 человек. Однако анализ обращений, поступающих к Уполномоченному от родителей детей с



особенностями в развитии, свидетельствует, что имеющегося количества тьюторов недостаточно.

Образовательные организации, особенно в сельских территориях, не обеспечены педагогами-психологами, учителями-логопедами, учителями-дефектологами. Предоставление необходимой помощи обучающимся обеспечивается за счет сетевого взаимодействия и заключения договоров о сотрудничестве с образовательными организациями, где имеются необходимые специалисты.

В ходе рабочих поездок к Уполномоченному поступают запросы о необходимости оказания специализированной (психологической, логопедической, дефектологической) помощи несовершеннолетним и семьям с детьми.

В рамках рабочей группы «Десант добра», созданной при Уполномоченном, специалисты на добровольной безвозмездной основе проводят индивидуальную и групповую работу с детьми, родителями и педагогами. В отдельных случаях продолжают сопровождать ситуацию ещё некоторое время, выезжают повторно, встречаются с семьей в г. Абакане или работают дистанционно. Однако такая помощь больше носит разовый, ситуационный характер. Недостаточное количество квалифицированных профильных специалистов в штате образовательных учреждений, психологов, дефектологов, логопедов, тьюторов затрудняет оказание своевременной комплексной помощи несовершеннолетним.

Одна из стратегических инициатив Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка – «Сопровождение через всю жизнь», которая включает процесс получения ребёнком доступного и качественного образования.

На практике довольно часто невозможность обеспечить доступную среду для ребёнка с особенностями в развитии решается вопросом перевода ребёнка на семейное образование. Так, по данным муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, среди детей, получающих образование в семейной форме, статус «ребёнок-инвалид» имеют 20 %. Данная цифра подчёркивает необходимость выработки эффективных механизмов в вопросах обучения детей с инвалидностью.

По данным муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, количество детей, получающих образование в семейной форме, за 6 лет выросло в 5 раз.

*Таблица 2.4.3. Количество обучающихся, получающих образование в форме семейного (2019–2024 гг.)*

Год	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Количество обучающихся	159	234	298	596	562	800

В соответствии с действующим законодательством при выборе семейной формы образования у родителей (законных представителей) возникают обязательства по обеспечению обучения в семейной форме образования – целенаправленной организации деятельности обучающегося по овладению знаниями, умениями, навыками и компетенцией, приобретению опыта деятельности, развитию способностей, приобретению опыта применения знаний в повседневной жизни и формированию у обучающегося мотивации получения образования в течение всей жизни.

Вместе с тем на встречах с родителями (законными представителями), педагогическими работниками, специалистами муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав к Уполномоченному продолжают поступать вопросы в сфере реализации семейного образования, необходимых действий в случае получения информации о нарушении прав детей со стороны родителей при реализации семейного образования.

В ряде случаев родители, выбравшие форму семейного обучения для своих детей, не обращаются в какую-то образовательную организацию для прохождения промежуточной аттестации. В связи с этим возникают вопросы, получают ли такие дети образование в действительности и смогут ли в дальнейшем пройти итоговую аттестацию.

Законодательством определено, что обучающиеся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме семейного образования, не ликвидировавшие в установленные сроки академическую задолженность, продолжают получать образование в образовательной организации (часть 10 статьи 58 федерального закона об образовании). Академической задолженностью признаются неудовлетворительные результаты промежуточной аттестации по одному или нескольким учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям) образовательной программы или непрохождение промежуточной аттестации при отсутствии уважительных причин.

Одной из возможностей современной системы российского образования является допустимость сочетания форм получения образования, а также форм обучения (пункт 4 статьи 17 федерального закона об образовании). Поэтому удобным для обучающихся может быть вариант, когда часть предметов ребёнок осваивает в школе, а часть – в форме семейного образования. С одной стороны, такой ученик будет находиться под постоянным контролем со стороны образовательной организации, а с другой – может реализовать потенциал семейного образования.

Уполномоченный предлагает разработать методические рекомендации по организации работы с детьми, обучающимися по семейной форме обучения, в том числе по организации промежуточной аттестации (формы сдачи, периодичность), алгоритм действий в случае выявления нарушений прав детей, в том числе в случаях злоупотребления своими правами со стороны законных представителей.

Организация правильного питания не только дома, но и в школе — один из важнейших факторов сохранения здоровья учащихся.

По информации Министерства образования и науки Республики Хакасия, по состоянию на 01.12.2024 бесплатным горячим питанием обеспечено 30 832 учащихся начальных классов государственных и муниципальных общеобразовательных организаций Республики Хакасия. Также бесплатным горячим питанием обеспечено порядка 9 тысяч обучающихся, отнесенных муниципальными правовыми актами к льготным категориям.

В целях обеспечения питанием детей с ограниченными возможностями здоровья с учетом их нозологии, а также для создания специальных условий питания в Республике Хакасия разработаны два варианта меню, в том числе для детей с пищевыми особенностями (аллергия) и для детей с сахарным диабетом. Разработан вариант школьного меню, адаптированный под региональные особенности, включая блюда национальной кухни, и под продукты местного производства.

Управлением Роспотребнадзора по Республике Хакасия продолжен контроль организации питания обучающихся 1–4 классов. По результатам проведенных мероприятий выявлено 203 нарушения обязательных требований в 127 организациях: по приему продуктов без сопроводительной документации, в т.ч. с нарушением маркировок; несоблюдению условий хранения пищевых продуктов (преимущественно плодоовощная продукция, сыпучие продукты), суточных проб готовых блюд; несоответствию основных меню обязательным требованиям, исключения из меню отдельных продуктов (свежие фрукты, овощи), включение колбасных изделий.

Проблемными вопросами в организации питания обучающихся остаются:

- функционирование пищеблоков на сырье, техническая возможность которых предусмотрена только для работы на полуфабрикатах, без корректировки ассортимента готовых блюд по меню (6 школ). Обеспечение их полуфабрикатами, в том числе овощными, не организовано;

- в отдельных школах необходима замена технологического оборудования, требуется посуда для приготовления пищи из нержавеющей стали, материально-техническое дооснащение обеденных залов и пищеблоков;

- организация специализированного (диетического) питания обучающихся, имеющих заболевания, сопровождающиеся ограничениями в питании. Для обучающихся, имеющих заболевания «сахарный диабет», «пищевая аллергия», разработаны региональные, индивидуальные меню, однако их применение внедрено не во всех общеобразовательных организациях, в отдельных школах не созданы условия для приема пищи таких детей.

По данным Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия, показатель охвата школьников горячим питанием увеличился с 94 % в 2019 году до 99,8 % в 2024 году.

Таблица 2.4.5. Охват горячим питанием обучающихся общеобразовательных организаций (2017–2024 гг.)

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Количество обучающихся	59 603	64 165	66 569	67 272	67 966	69 638	72 847	74 987

Соблюдение оптимального временного интервала между приемами пищи обучающимися может быть обеспечено за счет организации для них двухразового горячего питания. За период 2020–2024 годов показатель охвата двухразовым питанием всех обучающихся в Республике Хакасия увеличился с 6,2 % до 12,5 %. Однако этого недостаточно.

Во время посещения образовательных организаций Уполномоченным проводятся мониторинги питания обучающихся, в том числе совместно с родительской общественностью. Мониторинги показывают, что в большинстве общеобразовательных организаций имеются пищеблоки, оборудованные необходимым технологическим и холодильным оборудованием. Еда готовится на пищеблоке из сырья. Питание детей соответствует принципам щадящего питания, предусматривающим использование определенных способов приготовления блюд, таких как варка, приготовление на пару, тушение, запекание. Обучающиеся общеобразовательных организаций, в зависимости от режима (смены) обучения, обеспечиваются горячим питанием в виде завтрака и (или) обеда. Однако в городских школах Уполномоченный обращает внимание на большое количество отходов. Изучение ситуации показывает, что этот факт чаще всего связан с имеющимися вкусовыми пристрастиями детей, которые формируются в семье. Вместе с тем здоровое питание является одним из базовых условий здоровья детей.

Управлением Роспотребнадзора при методическом руководстве ФБУН «Новосибирский научно-исследовательский институт гигиены» проводилась оценка фактического питания детей в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях Республики Хакасия в ходе реализации федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография». В ходе исследований в 2024 году отмечена высокая распространённость среди школьников нездорового пищевого поведения, отсутствие навыков здорового питания в самостоятельном выборе блюд и продуктов для перекусов, а также избыточная масса тела и ожирение у юношей 10 классов, ожирения – у девочек 5 классов. По итогам мониторинга актуализирован межведомственный План по реализации мероприятий, направленных на улучшение питания детей школьного возраста в Республике Хакасия и профилактику избыточной массы тела и ожирения у детей, улучшение организации логистики питания, взаимодействия с родительским сообществом по вопросам здорового образа жизни и приверженности принципам здорового питания.

Вопросы организации работы с детьми и подростками, их родителями по популяризации знаний о здоровом пищевом поведении, здоровом питании, на фоне регистрируемой динамики распространенности ожирения, сахарного диабета, а также принятых на государственном уровне стратегических документов по организации питания детей, приобретают особую актуальность.

Решение вопросов качественного и здорового питания обучающихся должно осуществляться учредителями образовательных организаций, администрацией школ при взаимодействии с родительской общественностью. Уполномоченный содействует развитию родительского контроля, неоднократно обращался по данному вопросу и к руководителям управления образования, образовательных организаций, и к родителям.

По информации регионального Минобрнауки, медицинские кабинеты, которые соответствуют по площади и подлежат лицензированию, имеются в 130 общеобразовательных организациях (70,7 % от общего количества школ). В 125 школах – юридических лицах (96,2 %) 136 медицинских кабинетов (включая филиалы и корпуса) имеют лицензии на осуществление медицинской деятельности.

Ежегодный мониторинг образовательных организаций в муниципальных образованиях показывает, что не в каждой организации на постоянной основе присутствует медицинский работник в течение всего времени пребывания там детей. Это создаёт небезопасные условия пребывания обучающихся. Кроме этого, дети в детских садах и школах в силу возраста не могут самостоятельно производить те или иные медицинские манипуляции, показанные врачом. Например, дети, имеющие инвалидность по заболеванию «сахарный диабет», нуждаются в соблюдении установленного врачом режима приёма лекарственных средств, требуют создания специальных условий пребывания в образовательной организации, контроля со стороны медицинского работника.

Несмотря на общее снижение обращений в сфере образования, количество обращений, связанных с конфликтами в образовательных организациях, продолжает расти. В 2024 году поступило 97 таких обращений, что на 6,6 % больше, чем в 2023 году. За шесть лет (начиная с 2019 года) количество таких обращений выросло почти на 200 %.

*Таблица 2.4.6. Количество обращений, связанных с конфликтами в общеобразовательных организациях (2019–2024 гг.)*

Год	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Количество обращений	33	39	63	81	91	97

Конфликты возникают между всеми участниками образовательного процесса.

**Из работы с обращениями.** Со слов заявителя, ее ребёнок посещал дошкольное учреждение. В виду грубого отношения заведующей учреждения к сотрудникам и родителям в детском саду существуют постоянные конфликты. Родительница пыталась нормализовать обстановку, но из-за давления заведующей вынуждена была забрать сына из дошкольного учреждения.

**Из работы с обращениями.** Со слов заявителя, в образовательной организации сельского населенного пункта со стороны одной обучающейся в адрес других детей поступают систематические угрозы, имеет место буллинг, травля, неоднократное применение физической силы. Несмотря на обращение к администрации школы, ситуация никак не разрешается.

**Из работы с обращениями.** Заявитель воспитывает сына с ОВЗ. В образовательной организации в адрес мальчика со стороны преподавателей и детей систематически поступают угрозы, имеет место травля, применение физической силы.

**Из работы с обращениями.** Дочь окончила 4 класс общеобразовательной организации. В школе возник конфликт с одноклассником. Родители считают, что буллинг в новом году продолжится. Просят помочь перевести его в другое образовательное учреждение.

**Из работы с обращениями.** В 5 классе между мальчиком и группой девочек сложилась конфликтная ситуация. Участники конфликта публикуют оскорбительные высказывания в адрес друг друга в сети Интернет.

**Из работы с обращениями.** Заявитель воспитывает сына, обучающегося 7 класса. В классе мальчик изгой, ребята с ним не общаются. Все началось с начальной школы, где между отцом мальчика и учительницей произошел конфликт, после которого она стала способствовать тому, чтобы мальчика дети не принимали.

**Из работы с обращениями.** В образовательной организации, расположенной в сельской местности, обучающийся 5 класса нарушает дисциплину. Учителя за поведение выгоняют ребёнка из класса, учитель музыки ударил мальчика в грудь, учитель математики посадила мальчика в лаборантскую на весь урок.

**Из работы с обращениями.** Девочка с особенностями в развитии, периодически у нее бывают срывы в поведении. Мама считает, что девочку в образовательной организации специально провоцируют педагоги, возникают постоянные конфликты.

По каждому обращению Уполномоченный запрашивает информацию в образовательной организации, выезжает на место для встречи со сторонами конфликта, привлекает к работе психологов, медиаторов, организует тренинги.

В некоторых образовательных организациях республики остается актуальной проблема отсутствия психологов. В текущем учебном году в образовательных организациях, их количество осталось на уровне прошлого года (175 человек).

Учитывая, что в больших школах республики работают по 2–3 специалиста, обеспеченность психологами составляет менее 60 %.

Примерно в трети обращений к Уполномоченному речь идет о ситуациях буллинга (травли), когда в возникший межличностный конфликт начинают втягиваться другие учащиеся класса, а также родители, формирующие целенаправленное длительное агрессивное поведение группы по отношению к одному ребенку.

Анализируя школьные конфликты, Уполномоченный обращает внимание не только на непосредственных участников конфликта, но и на воспитательную функцию школы, формирование личности несовершеннолетнего, а также уровень профессиональных умений педагогических работников.

К сожалению, нередко школьные конфликты возникают и развиваются по вине взрослых, которые нарушили личные границы ребёнка, пренебрегли правами несовершеннолетних, своей обязанностью по уважению чести и достоинства детей. В ходе работы по отдельным обращениям приходится делать выводы, что администрациями школ, педагогами и психологом своевременно не были предприняты меры по урегулированию конфликтных ситуаций среди участников образовательного процесса. Поэтому конфликт разрастается.

Подобного рода ситуации становятся возможными из-за недостаточной работы с педагогическим коллективом школы о недопустимости непрофессионального подхода к исполнению своих обязанностей и неиспользования примирительных технологий и потенциала медиации как значимого социального института, исполняющего в том числе и воспитательную функцию по снижению уровня конфликтности в школе.

Одной из эффективных технологий для разрешения конфликтов, выбора конструктивного способа его разрешения является применение процедур медиации. Необходимо повышение уровня квалификации педагогических работников и педагогов-психологов именно в сфере конфликтологии, использование ресурса служб медиации в учебных учреждениях. Необходимо также обучать несовершеннолетних бесконфликтным отношениям, следует развивать сеть школьных служб примирения, нацеленных на разрешение конфликтов в образовательных организациях.

Президент Российской Федерации В. В. Путин в указе «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» поручил к 2030 году создать условия для воспитания развитой патриотичной личности на основе российских культурных и духовных традиций. К этому же сроку глава государства поручил увеличить минимум до 75 % долю молодых людей, участвующих в проектах и программах, направленных на профессиональное, личностное развитие и патриотическое воспитание.

Важная роль в этом направлении отводится системе образования.

В Республике Хакасия реализуется Региональная программа «Развитие воспитания в Республике Хакасия на 2021–2025 годы», утвержденная постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 29.12.2021 № 205-п, по следующим направлениям: разработка и реализация программ воспитания обучающихся в образовательных организациях и внедрение механизмов мониторинга эффективности их реализации; обновление воспитательного процесса с учетом современных достижений науки и на основе отечественных традиций; осуществление сетевого и межведомственного взаимодействия для методического обеспечения воспитательной работы; организация деятельности педагогических работников, осуществляющих классное руководство; подготовка кадров по приоритетным направлениям воспитания обучающихся и повышение престижа профессий, связанных с воспитанием детей; развитие волонтерства (добровольчества) среди обучающихся; профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обучающихся; реализация комплекса мер, направленных на адаптацию детей-мигрантов; поддержка семейного воспитания.

Основной целью региональной программы развития воспитания является обновление содержания, совершенствование форм и методов воспитания обучающихся образовательных организаций в соответствии со Стратегией развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года и Основами государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

В рамках реализации федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование» с 1 января 2024 года должность советника введена в штатное расписание 21-й школы. Общее количество школ составило 84 (46,1 %). Кроме того, должность советника по воспитанию введена во всех 13 государственных ПОО республики, в том числе подведомственных Министерству физической культуры и спорта Республики Хакасия и Министерству культуры Республики Хакасия. Все советники по воспитанию ПОО республики в 2024 году прошли очное обучение по программе повышения квалификации за счет средств федерального бюджета. Координирует реализацию указанных мероприятий в республике региональный ресурсный центр, специалисты которого являются сотрудниками ФГБУ «Российский детско-юношеский центр».

Без сомнения, эти и другие изменения в сфере воспитания будут содействовать формированию системы воспитания в школе, направленной на всестороннее духовное, нравственное и интеллектуальное развитие обучающихся, с учетом современных вызовов, условий и приоритетов развития государства.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, охват детей дополнительным образованием в 2024 году составил 80,0 % (79 648 детей), что



ниже показателя 2023 года – 81,4 % (81 220 детей) и 2022 года – 80,9 % (79 457 детей). Вместе с тем плановый показатель на 2024 год (78 %) достигнут.

Большой интерес у детей вызывает техническое направление. Республиканский детский технопарк «Кванториум» и мобильный технопарк «Кванториум» обеспечены высокотехнологичным оборудованием и современными средствами обучения. В целях развития в 2024 году системы дополнительного образования в Республике Хакасия созданы три школьных кванториума в городах Абакане, Черногорске и Саяногорске.

Одним из приоритетных направлений в 2024 году оставалось направление по созданию и развитию школьных театров на базе общеобразовательных организаций Республики Хакасия. По данным Всероссийского мониторинга школьных театров, результаты которого размещены на официальном сайте ФГБУК «Всероссийский центр развития художественного творчества и гуманитарных технологий» (г. Москва), в Хакасии насчитывается 193 школьных театра, 2023 год – 140 школьных театров, рост составил 37,9 %.

Кроме того, в Республике Хакасия образовательными организациями в 2024 году реализовывалось 205 дополнительных образовательных (общеразвивающих) программ художественной направленности по профилю «Театральная деятельность» (общий охват – 4 576 человек), из них 8 – это программы для детей с ОВЗ и детей с инвалидностью (охват – 341 человек).

Данная технология обладает серьёзным педагогическим, психологическим и реабилитационным потенциалом. Через театральную постановку подросток «проживает» различные ситуации, раскрывает свой внутренний мир и развивает сопричастность к проблемам окружающих.

Сразу два обращения к Уполномоченному из разных муниципальных образований касались вопроса организации дополнительного образования для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями с ментальными нарушениями.

*Из работы с обращениями. В городе отсутствует доступность на занятия в кружках и секциях для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья с ментальными нарушениями. В начале учебного года в объявлениях о наборе детей в учреждениях дополнительного образования была приписка, ограничивающая прием данной категории детей.*

*Из работы с обращениями. В муниципальном образовании отсутствуют специалисты в сфере спорта и культуры, имеющие квалификацию для работы с детьми-инвалидами. Поэтому детей с ментальными нарушениями никуда не принимают.*

Вместе с тем доказано, что дополнительное образование дает ребёнку с особенностями в развитии возможность выбора своего индивидуального образовательного пути, увеличивает пространство, в котором может развиваться личность ребёнка, обеспечивает ему «ситуацию успеха». Полученные знания и

умения в системе дополнительного образования могут в дальнейшей жизни таких детей быть не только досугом, но и их профилизацией.

В целях содействия реализации прав несовершеннолетних на получение дополнительного образования Уполномоченный обратился к главам данных муниципальных образований. В муниципалитетах разработан план мероприятий по развитию данного направления. Среди пунктов плана, например, достигнута договоренность с Министерством спорта Республики Хакасия о выделении ставки специалиста по адаптивным направлениям; рассмотрен вопрос прохождения специализированных курсов для работы с детьми-инвалидами по плаванию и настольному теннису.

Всего в 2024 году к Уполномоченному в сфере дополнительного образования поступало 5 обращений.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, в целях удовлетворения спроса регионального рынка труда в 15 образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального образования, обучение осуществляется по 104 различным программам среднего профессионального образования (2023 год – 98 программ, 2022 год – 90 программ), в том числе по 32 программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих и 72 программам подготовки специалистов среднего звена.

В республике идет работа по созданию специальных условий доступности получения среднего профессионального образования (обучения) (СПО) для лиц с инвалидностью и ОВЗ. В 2024 г. в организациях среднего профессионального образования обучаются 130 студентов с инвалидностью и ОВЗ, что на 26,2 % больше, чем в предыдущий период (2023 год – 103 человека 2022 год – 99 человек). Из них с нарушениями слуха обучаются 8 человек (6,2 %), с нарушениями зрения – 13 человек (10 %), с нарушениями опорно-двигательного аппарата – 36 человек (27,7 %), с соматическими заболеваниями – 69 человек (53,1 %), с нарушением речи – 2 человека (1,53 %), множественными нарушениями – 2 человека (1,53 %). В 9 образовательных организациях СПО республики обучались 342 человека (2023 год – 293 чел.) с ОВЗ (интеллектуальными нарушениями) по 8 различным профессиям. За последние три года количество обучающихся с инвалидностью и ОВЗ в учреждениях СПО увеличилось более чем на 35 % (2022 год – 349 человек, 2024 год – 472 человек).

В сфере среднего профессионального образования в 2024 году к Уполномоченному поступило 20 обращений. Большинство обращений были связаны с поступлением в организации среднего профессионального образования детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации.

*Из работы с обращениями. В рамках выездного приема к Уполномоченному поступило обращение о содействии в поступлении ребенка-инвалида в организацию среднего профессионального образования. Среди вступительных испытаний –*

экзамен по физической культуре. Заявитель переживает, что в настоящее время практику девочка не сдаст по состоянию здоровья.

После обращения в образовательную организацию принято решение об изменении формы экзамена по физической культуре – устно (по билетам).

**Из работы с обращениями.** В телефонном режиме к Уполномоченному поступило обращение о поступлении девочки в организацию среднего профессионального образования. Отец ребёнка погиб в зоне СВО. Несовершеннолетняя окончила 9 классов, однако не сдала ОГЭ по одному из предметов по выбору. Поэтому поступить в основной поток не получается.

В результате взаимодействия с данной образовательной организацией заявителю дана консультация о возможности поступления девочки после получения аттестата об основном общем образовании.

**Из работы с обращениями.** В ходе личного приема поступило обращение несовершеннолетнего, оказавшегося в трудной жизненной ситуации. Отец мальчика умер. Отношения с матерью нарушены. Доверяет ребенок только бабушке. Мальчик оканчивает 9 классов, затрудняется выбрать образовательное учреждение для поступления.

Уполномоченным была организована профориентационная диагностика несовершеннолетнего и его психологическое сопровождение. Установлено, что мальчик любит животных и было решено поступать в Сельскохозяйственный колледж. Для несовершеннолетнего организована экскурсия в данное учреждение, разъяснены условия приема. Достигнута договоренность с частным образовательным центром, педагоги которого помогли мальчику подготовиться к экзаменам. В результате юноша поступил на выбранную специальность.

**Из работы с обращениями.** К Уполномоченному обратился законный представитель ребенка-сироты. Девочка мечтает обучаться в образовательной организации среднего профессионального образования на стоматолога, однако переживает, что конкурс в колледж большой, и она может не поступить.

В соответствии с действующим законодательством льготные места для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в образовательных учреждениях среднего профессионального образования отсутствуют. Преимущественное право зачисления в образовательную организацию на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования предоставляется при условии успешного прохождения вступительных испытаний (в случае их проведения) и при прочих равных условиях, в том числе при равных баллах аттестата. Однако зачастую средний балл аттестата детей указанной категории не является конкурентоспособным.

Уполномоченный считает необходимым разработать дополнительные меры поддержки для данной категории лиц, в целях получения ими профессионального образования.

**Предложения, направленные на реализацию права на образование**

*Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

1) разработать дополнительные меры для увеличения охвата детей, обучающихся в первую смену в общеобразовательных организациях;

*Министерству образования и науки Республики Хакасия рекомендовать:*

2) обеспечить доступность получения дошкольного, основного общего, дополнительного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе через создание ресурсных классов для детей с РАС, введения ставок тьюторов, ассистентов;

3) разработать методические рекомендации по организации работы с детьми, обучающимися по семейной форме обучения, в том числе по организации промежуточной аттестации (формы сдачи, периодичность);

4) продолжить работу по увеличению в образовательных организациях количества ставок педагогов-психологов, учителей-логопедов, учителей-дефектологов; содействовать образовательным организациям по привлечению специалистов по имеющимся вакансиям через разработку дополнительных мер поддержки данных специалистов;

5) разработать меры для поддержки кадров действующих водителей школьных автобусов и привлечения в сферу новых водителей;

6) содействовать внедрению в образовательные программы повышения квалификации и переподготовки административных и педагогических работников вопросов в области медиации и восстановительных технологий;

7) организовать работу по созданию во всех общеобразовательных организациях республики служб школьной медиации;

*Министерству здравоохранения Республики Хакасия совместно с Министерством образования и науки Республики Хакасия рекомендовать:*

8) разработать комплекс мер по обеспечению школьных медицинских кабинетов медицинскими работниками на постоянной основе в течение всего времени пребывания там детей;

*Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия:*

9) разработать алгоритм действий в случаях выявления нарушений прав детей в сфере образования, злоупотребления своими правами со стороны законных представителей, в том числе при реализации семейного образования;

10) обеспечить исполнение получения несовершеннолетними начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам до достижения 18 лет;

*главам городов и муниципальных районов Республики Хакасия рекомендовать:*

11) обеспечить реализацию прав детей-инвалидов и детей с ОВЗ на дошкольное воспитание с учетом их потребностей через создание условий в группах компенсирующей и комбинированной направленностей;

12) рассмотреть вопрос установления статуса юридических лиц центрам психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, в целях открытия при центрах психолого-медико-педагогических комиссий;

13) рассмотреть возможность открытия групп компенсирующей и комбинированной направленностей, в том числе в освободившихся помещениях групп дошкольных образовательных организаций;

*муниципальным органам, осуществляющим управление в сфере образования, рекомендовать:*

14) активизировать работу по популяризации знаний о здоровом пищевом поведении, здоровом питании среди несовершеннолетних, а также их родителей (законных представителей);

15) развивать медиативные технологии в образовательной среде с привлечением к деятельности школьных служб медиации активных авторитетных обучающихся старших классов школ, а также представителей родительского сообщества;

16) содействовать повышению уровня квалификации специалистов, обеспечивающих деятельность служб медиации и примирения в образовательных организациях;

*Обратиться к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка с предложением:*

17) рассмотреть возможность обращения с законодотворческой инициативой в целях разработки дополнительных мер поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, в целях содействия получения ими профессионального образования.

## 2.5

### Право на отдых и занятость

*Тема летнего отдыха и оздоровления детей – крайне важная и имеет значение для обеспечения полноценного будущего и развития наших детей.*

*Д. Н. Чернышенко,  
заместитель Председателя Правительства  
Российской Федерации*

Одной из основных гарантий прав ребенка является обеспечение прав детей на отдых и оздоровление. В статье 12 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» обозначены меры, принимаемые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в пределах своих полномочий в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей.

Развитие сферы детского отдыха и оздоровления на протяжении нескольких лет входит в систему национальных приоритетов Российской Федерации, что способствует социализации детей, развитию их способностей, личностному и профессиональному самоопределению, а также культурному, образовательному и физическому развитию и оздоровлению.

Основное предназначение организации детского отдыха и оздоровления – создание благоприятной, безопасной среды для оздоровления детей и подростков, а также реализация их интересов, осуществление активного отдыха, и удовлетворение потребностей в самореализации детей в различных сферах деятельности.

В 2024 году в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия поступило 26 обращений в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних на отдых и оздоровление. Вопросы, указанные в обращениях, были разной направленности: деятельность несанкционированных лагерей (7 обращений); конфликты в организациях отдыха и оздоровления среди несовершеннолетних (5 обращений), предоставление, приобретение путевки в организацию отдыха и оздоровления (6 обращений), дефицит профессиональных кадров для работы в летнюю кампанию 2024 года (2 обращения), иные вопросы (6 обращений).

По данным Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, в 2024 году в Республике Хакасия осуществляли деятельность по отдыху и оздоровлению несовершеннолетних 194 детские оздоровительные организации, из них 164 – лагеря дневного пребывания, 17 – стационарные загородные лагеря,

7 – лагеря труда и отдыха, 2 – санаторные, профилакторные, социозащитные организации, в которых всего отдохнул 27 901 ребёнок.

Типы организаций отдыха детей и их оздоровления (2024 г.)



2.5.1. Количество охваченных летним отдыхом и оздоровлением детей в Республике Хакасия от 7 до 17 лет (2019–2024 гг.)

количество отдохнувших детей:	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
в лагерях дневного пребывания	20 300	0	18 634	12 964	16 203	16 171
в стационарных загородных лагерях	11 116	0	6 367	8 076	9 231	9 851
в лагерях труда и отдыха	46	0	46	71	112	110
в палаточных лагерях	957	0	113	140	122	148
в санаторных, профилакторных организациях	2 212	0	768	706	729	779
в социозащитных организациях	1 236	0	253	857	1 311	842
Всего детей было охвачено организованными формами отдыха и оздоровления	35 867	0	26 181	22 814	27 708	27 901
– в том числе из семей участников СВО	0	0	0	0	569	721

Согласно данным, указанным в таблице, последние три года наблюдается увеличение количества несовершеннолетних, охваченных отдыхом и оздоровлением (+193 ребёнка к АППГ). Наиболее массовой формой отдыха и оздоровления детей в летний период являются лагеря с дневным пребыванием детей, в 2024 году такой вид отдыха охватил 16 171 ребёнка в 164 лагерях.

В летний период 2024 года осуществляли деятельность по отдыху и оздоровлению несовершеннолетних 17 загородных лагерей (АППГ – 16). В отчетном

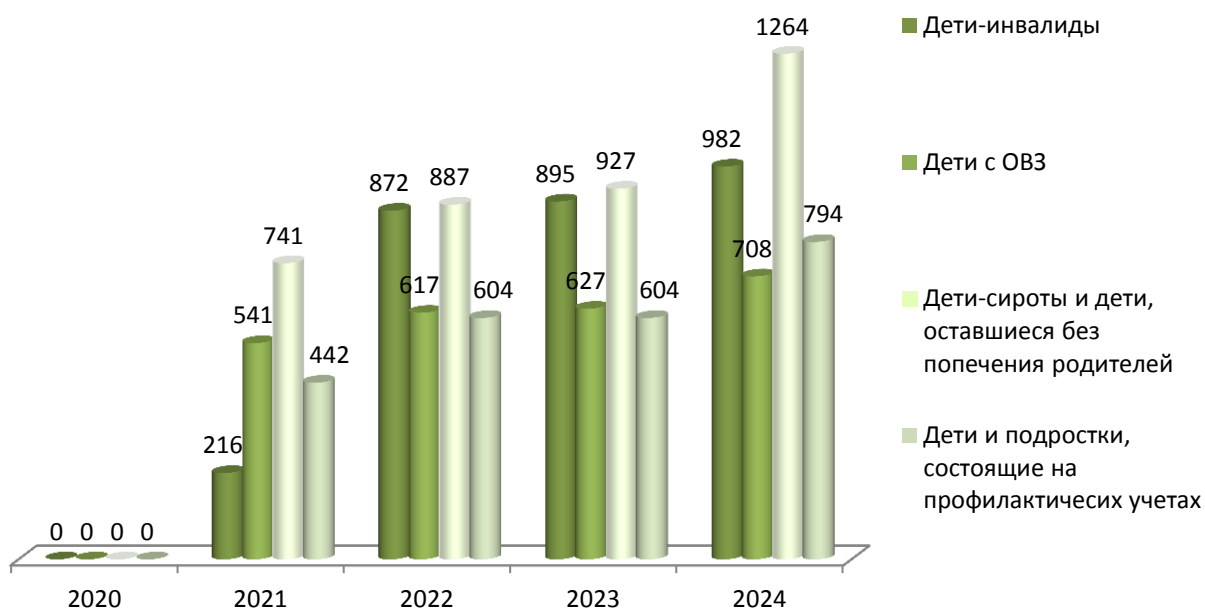
периоде открывался еще лагерь «Жарки», расположенный в Бейском районе. Всего в таких лагерях отдохнул 9 851 ребёнок, что более чем на 6,5 % больше, чем в предыдущем году.

Особое внимание в 2024 году было уделено детям участников специальной военной операции. Различными формами отдыха и занятости был охвачен 721 ребёнок (528 – в лагерях с дневным пребыванием, 193 – в загородных детских оздоровительных лагерях, в т.ч. 13 – в санаторно-курортных организациях). Для этих ребят была организована специальная республиканская профильная смена «Защитники Отечества» в ЗДОЛ «Орлёнок» (Аскизский район), где отдохнуло 70 детей.

В приоритетном порядке продолжилось оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, всего за летнюю оздоровительную кампанию 2024 года охвачено 8 842 таких детей.

В 2024 году увеличилось количество детей, нуждающихся в особой защите, охваченных отдыхом и оздоровлением на 22,7 %, что в абсолютной величине составило прирост на 695 человек в сравнении с показателями 2023 года. Подъём произошел по всем категориям из данной группы детей, практически половина из этого количества приходится на категорию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (+337 детей), дети-инвалиды (+87 детей), дети с ограниченными возможностями здоровья (+81 ребёнок), дети и подростки, состоящие на профилактическом учете (+190 детей).

Оздоровление детей, нуждающихся в особой защите  
(2020–2024 гг.)





В рамках комплекса мероприятий «Организация отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» государственной программы республики «Социальная поддержка граждан» было организовано и проведено 15 профильных смен:

– Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия 3 профильные смены: «Дорогами творчества» в ЗДОЛ «Берёзка» для 60 одаренных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; «Вместе в будущее!» в ЗДОЛ «Берёзка» для 40 детей-инвалидов; «Защитники ОТЕЧЕСТВА» в ЗДОЛ «Орленок» для 70 детей участников специальной военной операции;

– Министерством физической культуры и спорта Республики Хакасия в ЗДОЛ «Баланкуль» было проведено 3 профильные смены «Олимпийский формат», для оздоровления детей в рамках данной смены было приобретено 710 путевок, 130 из которых для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, занимающихся спортом и являющимися победителями различных соревнований;

– Министерством образования и науки Республики Хакасия проведено 9 профильных смен: «Золотой запас республики – Альтаир Хакасия», «Ты нужен России!», «Юные инспекторы дорожного движения», «Юнармейское лето», «Время первых», «Волшебный мир искусств», «Юный лингвист», «Юные друзья пожарных», «Орлята РОССИИ». Участниками смен стали более 800 ребят, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации, состоящих на различных видах профилактического учета, дети, находящиеся под опекой, а также дети из семей участников СВО. Программа смен включала спортивные и творческие мероприятия, мастер-классы, тематические занятия, которые проводили сотрудники Регионального центра по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма «Лаборатория безопасности», Республиканского центра дополнительного образования, регионального отделения «Движение Первых», Центра военно-патриотического воспитания детей и молодежи «Авангард».

При проведении конкурсов на республиканскую профильную смену «Мир без границ» для детей с ограниченными возможностями здоровья не поступило ни одной заявки от организаций отдыха и оздоровления. Это связано в первую очередь с высокими требованиями, установленными Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека для смен такого вида и низкой стоимостью путёвки, что нерентабельно для организаций отдыха и оздоровления.

Федеральным законом от 04.08.2023 № 475-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации». Исходя из изменений, внесенных в законодательство, с 1 января 2025 года федеральные и региональные органы исполнительной власти, а также органы местного самоуправления обязаны принять меры по созданию равного доступа к отдыху и оздоровлению детей-инвалидов. В этих целях ежегодно высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации устанавливаются квоты

для отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в государственных и муниципальных организациях отдыха и оздоровления детей, обеспечивающих потребности в отдыхе и оздоровлении указанной категории детей.

Обеспечение выполнения квоты отнесено к полномочиям региональных органов исполнительной власти в сфере организации и отдыха детей.

Уже четвертый год в Республике Хакасия Фонд поддержки семей и детства «Перспектива» организует летнюю смену семейного лагеря «Перспективная семья», которая проходит на территории детской оздоровительной организации «Багульник» г. Абаза. В лагерь приезжают семьи, воспитывающие детей с особенностями в развитии, из разных муниципальных образований республики.

Уполномоченный ежегодно поддерживает этот проект, поскольку инклюзивный отдых – одно из востребованных направлений поддержки семей с детьми-инвалидами. В 2024 году в лагере отдохнуло 106 детей и взрослых из 27 семей.

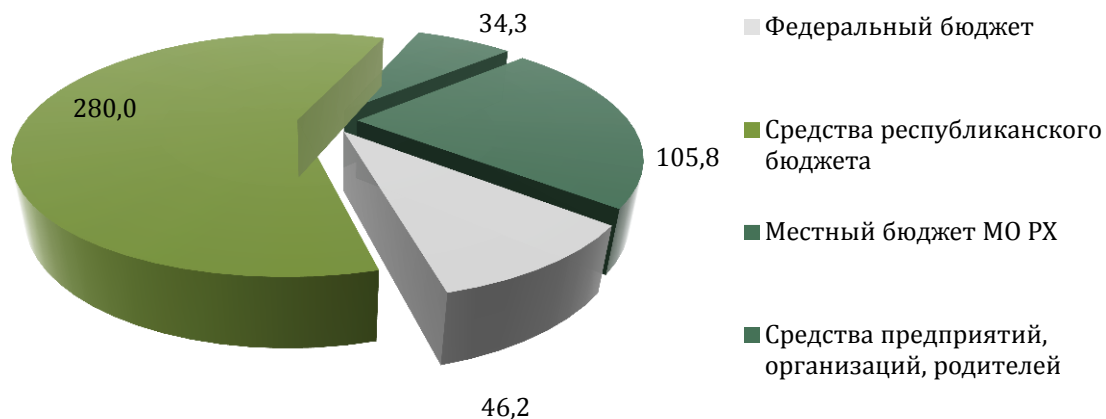
На базе ГБОУ РХ «Школа-интернат для детей с нарушениями слуха» в 16-й раз прошла республиканская школа юного избирателя «Право выбора». Организаторы смены – Избирательная комиссия Республики Хакасия и Министерство образования и науки Республики Хакасия собрали активистов разных муниципальных образований, интересующихся правовой тематикой. В течение трёх недель участники школы постигали азы избирательного права. Уполномоченный участвовал в открытии смены, встречался с ребятами. Темой разговора стал вопрос «Подростки на грани закона».

В летний период отчетного года осуществляли свою деятельность четыре туристических (палаточных) лагеря: «Летняя детская экспериментальная образовательная площадка «НООГЕН» (Ширинский район), «Робинзон» (Краснотуранский район Красноярского края), «Озеро Беле» (ООО «ВСК-Ракета») и «Олимп» (Хакасская региональная общественная организация «Спортивный клуб национальных видов спорта и спорта глухих «Олимп»), в которых было оздоровлено 148 детей.

В 2024 году, так же как и в 2023 году, функционировало семь лагерей труда и отдыха в четырех муниципалитетах Республики Хакасия (г. Абакан, г. Сорск, Орджоникидзевский и Усть-Абаканский районы). Всего в этих лагерях трудилось 110 детей, что на 2 ребёнка меньше, чем в летний период 2023 года.

Консолидированный бюджет отдыха и оздоровления детей в 2024 году составил 466,41 млн руб., что на 47,24 млн руб. больше, чем за предыдущий аналогичный период. Увеличение произошло в основном за счет средств предприятий, организаций, родителей (+36,20 млн руб.).

*Источники финансирования оздоровительной кампании детей в Республике Хакасия (2024 г.) (млн руб.)*



Во исполнение Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия», Постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 27.03.2024 № 189-7 «О докладе Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия о соблюдении прав, законных интересов ребёнка и деятельности Уполномоченного по правам ребёнка на территории Республики Хакасия в 2023 году» Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия совместно с Правительством Республики Хакасия рекомендовано продолжить работу по обеспечению контроля за проведением летней оздоровительной кампании детей в 2024 году с целью пресечения нарушений их прав и законных интересов. Уполномоченным по правам ребенка в Республике Хакасия был организован и проведён мониторинг летнего отдыха детей в Республике Хакасия.

*Из работы с обращениями.* В ходе мониторинга к Уполномоченному поступила информация о задолженности республиканского бюджета детским оздоровительным лагерям за первый и второй сезоны 2024 года. Данная ситуация значительно усложняет качественную организацию детского отдыха, не позволяет организаторам вовремя выплатить заработную плату персоналу оздоровительных организаций, рассчитаться с поставщиками за продукты питания, а также осуществлять другие расходные обязательства, направленные на создание необходимых условий для отдыха и оздоровления, что может повлечь за собой нарушение прав и законных интересов детей. Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия были направлены письма в адрес Министерства финансов Республики Хакасия и Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия о необходимости изыскать возможность погашения задолженности перед организаторами отдыха и оздоровления детей из республиканского бюджета с целью недопущения нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних.

За период летней оздоровительной кампании 2024 года Уполномоченным был проведен мониторинг соблюдения прав и законных интересов детей Республики Хакасия на отдых и оздоровление, было посещено 80 лагерей с дневным пребыванием, 3 палаточных лагеря (кроме «Озеро Белё»), 3 лагеря труда и отдыха (Орджоникидзевский район), все 17 загородных оздоровительных лагерей, некоторые по два раза в разные сезоны (ЗДОЛ «Звездный», ЗДОЛ «Дружба» Усть-Абаканского района, ЗДОЛ «Меридиан», ЗДОЛ «Орленок»). Особое внимание при проведении мониторинга уделялось обеспечению безопасности детей – это антитеррористическая защищенность лагерей, качественное питание, организация питьевого режима, санитарно-гигиеническая и противоэпидемиологическая безопасность, безопасность спортивных, игровых сооружений, квалификация кадров и прочее.

В начале летнего сезона Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия совместно с председателем Комитета Верховного Совета Республики Хакасия по культуре, образованию и науке О. В. Развариной посетил загородный детский лагерь «Орленок» Аскизского района, за два дня до открытия лагеря. Перед началом летней оздоровительной кампании 2024 года в ЗДОЛ «Орленок» на средства республиканского и муниципального бюджетов проведен ремонт в жилых корпусах (4 из 10 корпусов стали благоустроенными), административном корпусе и складских помещениях. Появились новые беседки, 10 новых туалетов, пристройка к столовой.

***Из работы с обращениями.** На протяжении летней оздоровительной кампании 2024 года в адрес Уполномоченного по правам ребёнка поступали обращения о возникновении конфликтных ситуаций между несовершеннолетними. Специалистом Уполномоченного по правам ребёнка по всем поступившим обращениям были проведены профилактические беседы, основное внимание уделялось вопросам безопасности и возможности получения необходимой помощи и поддержки. По одному из обращений совместно с психологом, руководителем «Телефона доверия Республики Хакасия» был проведен разговор, направленный на подавление конфликтных ситуаций в подростковом коллективе, проведены игры, направленные на сплочённость детского коллектива.*

В ходе мониторинга для ребят, отдыхающих в ЗДОЛ «Меридиан», ЗДОЛ «Звездный» профилактические беседы стали уже традиционными: сотрудники аппарата Уполномоченного встречаются с детьми каждой смены. Основная тема – формирование навыков безопасного поведения. Такие же встречи прошли в ЗДОЛ «Беркут» (Алтайский район), ЗДОЛ «Баланкуль», ЗДОЛ «Орленок» (Аскизский район).

«Общая задача всех ведомств, регионов – помогать организаторам детского отдыха создавать те условия, которые сделают невозможными происшествия и неблагоприятные последствия», – обозначила направление заместитель Председателя Госдумы Российской Федерации И.А. Яровая.

В Республике Хакасия в летний период 2024 года осуществляли деятельность по отдыху и оздоровлению 164 лагеря дневного пребывания, 80 из них были охвачены мониторингом, проводимым Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия, в адрес учредителей направлено 4 заключения.

## 2.5.2. Мониторинг лагерей с дневным пребыванием (2024 г.)

№ п/п	МО/ ведомство	Всего ЛДП	Мониторинг ЛДП	% охваченных мониторингом	Заключения
1.	Абакан	28	16	57,14	2 заключения (на пришкольной территории имелись остатки демонтированного спортивного оборудования, остатки рва полосы препятствий, стенки которого выполнены из бетона, разрушены, имеются выступающие неровные, острые части, не закреплена металлическая конструкция лабиринта)
2.	Абаза	2	2	100	
3.	Саяногорск	10	7	70	
4.	Сорск	3	3	100	
5.	Черногорск	14	7	50	
6.	Алтайский район	11	3	27,27	
7.	Аскизский район	19	5	26,31	
8.	Бейский район	15	3	20	1 заключение (приготовленные для питания детей блюда не соответствовали утвержденному меню, отсутствовали предусмотренные цикличным меню фрукты, отсутствовал Приказ о замене пищевой продукции)
9.	Боградский район	8	5	62,5	
10.	Орджоникидзевский район	10	4	40	
11.	Таштыпский район	9	5	55,55	1 заключение (колодцы канализационных люков не оснащены крышками)
12.	Усть-Абаканский район	16	10	62,50	
13.	Ширинский район	10	4	40	
14.	Министерство образования и науки РХ	9	6	66,66	
Итого:		164	80	48,78	4 заключения

В основном условия отдыха и оздоровления детей соответствуют требованиям закона. Работа с детьми организована на основании воспитательных программ, реализуются мероприятия патриотической, духовно-нравственной, познавательной, эстетической направленности, к работе с детьми привлекаются учреждения и организации, работающие в сфере культуры, спорта, организации досуга.

Вместе с тем по итогам мониторинга в адрес отдельных образовательных организаций направлены заключения Уполномоченного с указанием на необходимость устранения выявленных нарушений. По всем направленным заключениям были получены ответы о принятых мерах по ликвидации указанных нарушений.

**Из работы с обращениями.** В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия поступила информация об осуществлении деятельности палаточного лагеря «Олимп», расположенного на территории Аскизского района вблизи

оз. Баланкуль, при отсутствии санитарно-эпидемиологического заключения. Уполномоченным по правам ребёнка в Республике Хакасия совместно со специалистом Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия был выявлен ряд нарушений установленных законом требований к организации отдыха и оздоровления детей, а именно:

– осуществлен завоз группы несовершеннолетних детей без получения положительного санитарно-эпидемиологического заключения (получено через три дня после фактического начала смены);

– на момент проведения проверки утвержденное меню в палаточном лагере отсутствовало, при организации питания не выполнены требования п. 8.1.4 Санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32, согласно которому питание детей должно осуществляться в соответствии с утвержденным меню. Меню должно разрабатываться на период не менее двух недель (с учетом режима организации) для каждой возрастной группы детей. В палаточных лагерях для детей допускается разработка меню на период до 7 дней.

– программа палаточного лагеря Хакасской региональной общественной организации «Спортивный клуб национальных видов спорта и спорта глухих «Олимп» представлена не была. В соответствии с п. 10 Примерного положения о детских лагерях палаточного типа, утвержденного приказом Минобрнауки России от 13.07.2017 № 656, деятельность детей в палаточном лагере организуется в зависимости от направленности (тематики) программ смен палаточного лагеря. По выявленным нарушениям Уполномоченным в адрес организатора было направлено заключение.

28 декабря 2024 года Президентом Российской Федерации был подписан Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в котором закреплены полномочия федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации, в сфере организации отдыха и оздоровления детей по утверждению федеральной программы воспитательной работы для организаций отдыха детей и их оздоровления и календарного плана воспитательной работы, а также примерной структуры официального сайта организации отдыха детей и их оздоровления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и формата предоставления информации.

Кроме того, Федеральным законом на организации отдыха детей и их оздоровления возлагаются обязанности по утверждению программы воспитательной работы и календарного плана воспитательной работы, а также по созданию и ведению своего официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Указанные изменения вступают в силу с 1.04.2025 года.

По информации Роспотребнадзора Республики Хакасия, в 105 лагерях различных видов в рамках плановых проверок и профилактических визитов было выявлено 334

нарушения обязательных требований, из них 74,8 % по организации питания (отсутствие индивидуальных меню для детей, нуждающихся в диетическом питании, невыполнение норм питания, несоответствие фактического рациона основному меню, отсутствие контроля за условиями хранения, несоблюдение технологии приготовления блюд, режима мытья овощей, посуды, отбора и хранения суточных проб, санитарного содержания помещений пищеблока).

По итогам летнего оздоровительного сезона 2024 года выраженный оздоровительный эффект отмечен у 95,9 % детей. В целом летняя оздоровительная кампания 2024 года прошла без регистрации чрезвычайных ситуаций санитарно-эпидемиологического характера.

В августе 2024 года между Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия и Министерством просвещения Российской Федерации было заключено соглашение о предоставлении субсидии из средств федерального бюджета бюджету Республики Хакасия на строительство двух быстровозводимых жилых корпусов в многофункциональном спортивно-оздоровительном, образовательном центре детей и молодежи «Беркут» (Алтайский район) по госпрограмме «Развитие образования». Возводить одноэтажные здания начали в октябре 2024 года, 25 декабря того же года состоялось их открытие, каждое из двух строений рассчитано на размещение 52 человек, в обоих корпусах по 10 жилых комнат с санузлом и бытовой комнатой, корпусной мебелью и мягким инвентарем. Первый зимний сезон в «Беркуте» проходил с 15 по 21 января 2025 года. Участниками смены «На защите Родины» стали почти 100 детей их Алтайского района (с. Очуры, с. Новомихайловка, с. Новороссийское), это школьники 7–9 классов.

Новые модули предназначены для организации круглогодичного отдыха и оздоровления детей. На 2025 год Уполномоченным включено в план посещение загородного детского оздоровительного лагеря «Беркут» в зимний период.

Необходимо отметить, что с учетом открытия в загородном лагере «Беркут» двух быстровозводимых жилых модулей, позволяющих обеспечивать круглогодичный детский отдых несовершеннолетних в республике, у таких объектов существует ряд проблем, в том числе по функционированию пищеблока, медицинского кабинета, не приспособленных к работе в холодное время года.

Согласно Постановлению Правительства Республики Хакасия от 21.01.2025 № 17 «О передаче полномочий в сфере организации отдыха и оздоровления детей и внесении изменений в отдельные постановления Правительства Республики Хакасия» полномочия в сфере организации отдыха и оздоровления детей переданы от Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия Министерству образования и науки Республики Хакасия. В этой связи необходимо обеспечить качественное взаимодействие с органами исполнительной власти республики и муниципалитетами по вопросам актуализации реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, своевременной и качественной подготовки организаций отдыха детей и их оздоровления к летнему сезону 2025 года, в части соответствия детских организаций санитарно-эпидемиологическому и трудовому законодательству, требованиям антитеррористической и противопожарной безопасности,

организации качественного питания, исключения фактов несанкционированного отдыха детей, создания некапитальных объектов (быстровозводимых конструкций).

Хочется верить, что эти и другие изменения будут содействовать улучшению ситуации в сфере детского отдыха и оздоровления. Министром просвещения Российской Федерации С. С. Кравцовым 2025 год назван годом детского отдыха в системе образования. (Распоряжение Министерства просвещения Российской Федерации от 29.08.2024 № Р-160 «Об объявлении 2025 года Годом детского отдыха в системе образования»)

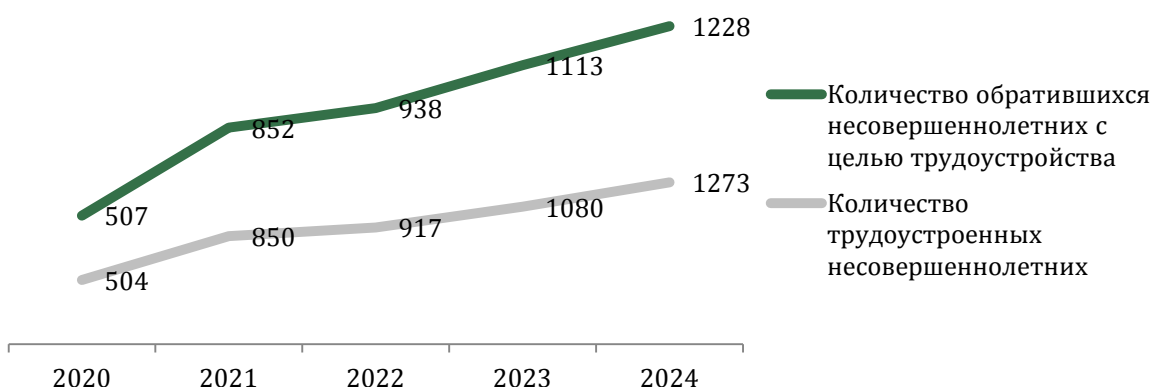
### *Трудоустройство несовершеннолетних в летний период*

*Подростковое трудоустройство должно быть ответственным и законным. Особое внимание должно уделяться ответственности работодателя. Трудовая занятость подростков – это профилактика деструктивного и девиантного поведения.*

*М. А. Львова-Белова*

Вопрос трудового воспитания подрастающего поколения, привлечение молодежи в сферу услуг, производства и другие отрасли хозяйственной деятельности – важные социальные задачи, решение которых позволит обеспечить квалифицированными кадрами нашу экономику в будущем. Занятость несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время – один из действенных факторов предотвращения преступности в подростковой среде.

### *Трудоустройство несовершеннолетних в летний период (2020–2024 гг.)*



Последние годы наблюдается увеличение численности несовершеннолетних граждан, принимающих участие во временной занятости в свободное от учебы время. Работодатели, у которых есть вакансии на должности с небольшой зарплатой и не требующие квалификации, охотно берут на подработку школьников и студентов на



время каникул. Уже с 14 лет они могут заключать срочный договор на легкий труд. В основном это работы, не требующие предварительной подготовки и отвечающие требованиям трудового законодательства, применяемого в отношении несовершеннолетних работников (подсобный рабочий, культ. организатор, кухонный рабочий, рабочий по благоустройству населенных пунктов, музейный смотритель).

В Республике Хакасия в 2024 году для 1 228 несовершеннолетних граждан было организовано временное трудоустройство в свободное от учебы время в рамках программы «Содействие занятости». Чуть больше 36 % от количества всех обратившихся за трудоустройством несовершеннолетних дети из категории детей, нуждающихся в особой защите, их количество в абсолютном выражении составило 464 ребёнка.

### 2.5.3. Трудоустройство детей, нуждающихся в особой защите (2020–2024 гг.)

№ п/п	Наименование	2020	2021	2022	2023	2024
1.	Количество обратившихся с целью трудоустройства	507	852	938	1 113	1 273
	– из них трудоустроено	504	850	917	1 080	1 228
2.	Находящихся в трудной жизненной ситуации	10	73	61	34	54
	– из них трудоустроено	10	73	61	34	54
3.	Из неполных, многодетных и малообеспеченных семей	286	369	266	281	295
	– из них трудоустроено	285	368	262	274	295
4.	Несовершеннолетние, относящиеся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2	2	5	2	17
	– из них трудоустроено	2	2	5	2	17
5.	Из числа состоящих на профилактическом учете	41	115	116	75	92
	– из них трудоустроено	41	114	103	72	92
6.	Дети-инвалиды	1	0	0	0	6
	– из них трудоустроено	1	0	0	0	6
7.	Дети с ограниченными возможностями здоровья	0	0	0	0	0
	– из них трудоустроено	0	0	0	0	0

Из таблицы видно, что в 2024 году дети из категории детей, нуждающихся в особой защите, были трудоустроены в 100 % случаях при обращении за трудоустройством.

За отчетный период к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия поступило 10 обращений в защиту прав несовершеннолетних на труд, только

одно обращение поступило от несовершеннолетнего, в основном заявителями являлись родители. По вопросам, указанным в обращениях, их можно поделить на три категории: обращения консультационного характера (куда устроиться, какие права и обязанности у несовершеннолетних на труд) – 6, задержка заработной платы несовершеннолетним – 2, трудоустройство несовершеннолетних, без оформления трудового договора, с нарушением режима работы, установленного для несовершеннолетних в соответствии с их возрастом – 2. Как видно из статистики, большинство обращений касалось недостаточной информированности несовершеннолетних о возможностях трудоустройства в летний период.

*Из работы с обращениями.* Поступило обращение от педагога образовательной организации г. Абакана, в котором было указано о желании группы несовершеннолетних (порядка 40 человек, некоторым из которых 13 лет) трудоустроиться на период летних каникул. Заявителю была дана консультация о существующих возможностях трудоустройства, правах и обязанностях несовершеннолетних.

Два обращения были связаны с невыплатой заработной платы несовершеннолетним, при работе с обращениями вопросы по выплате дохода от трудовой деятельности были решены положительно. Еще два обращения, поступившие в адрес Уполномоченного, содержали информацию о работе несовершеннолетних без официального трудоустройства, с нарушением установленной действующим законодательством для несовершеннолетних продолжительности рабочего времени. Однако факты, указанные в обращениях, при работе с ними не нашли своего подтверждения.

По данным Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, в 2024 году проведено 75 профориентационных мероприятий, в ходе которых более 2 тыс. несовершеннолетних граждан получили информацию о рынке труда и востребованных профессиях, правилах выбора профессионального образования, познакомились с профессиограммами профессий. Были организованы информационные часы, профориентационные квесты, тренинги, самопрезентации, экскурсии, игры и викторины, просмотр мультипликационного сериала «Навигатум: Калейдоскоп профессий» по рабочим профессиям, тестирование на определение профессиональных склонностей и способностей, беседы о важности правильного выбора будущей профессии. Государственную услугу по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования в 2024 году получили 1 361 человек в возрасте 14–17 лет.

Ежегодно во время летних каникул для школьников проводится профориентационная акция «Большая перемена», основной целью которой является повышение уровня информированности о мире профессий, оказание помощи в профессиональном самоопределении. В 2024 году в летний период 600 школьников

приняли участие в профориентационных играх и викторинах и познакомились с востребованными на рынке труда профессиями. Например, на спортивно-оздоровительной базе «Меридиан» и в загородном детском оздоровительном лагере «Звездный» для детей в возрасте 13–14 лет проведены тренинги «Профориентация: в шутку и всерьёз». Ребята получили информацию о новых профессиях, проявили свои творческие способности: называли профессии на первую букву своего имени, подбирали профессии в рифму стихотворения, учились отгадывать и показывать разные профессии с помощью мимики.

Важным этапом профориентационной работы являются экскурсии к работодателям (промтуры), которые сближают теорию о профессии с реальной деятельностью. Так, для 10 класса МБОУ «СОШ № 20» города Абакана в марте организована экскурсия на АО «РМ Рейл Абаканвагонмаш». Перед началом экскурсии ребята прошли инструктаж по технике безопасности и получили средства индивидуальной защиты для посещения производственных цехов. В рамках экскурсии дети увидели, как собирают и окрашивают контейнеры, которые предназначены для перевозки грузов. Экскурсия позволила ребятам увидеть масштабное производство и сформировать представление о востребованных профессиях.

Для 17 учениц 8 классов МБОУ «СОШ № 11» в мае организована экскурсия на Абаканскую швейную фабрику. Руководитель предприятия рассказала, для каких организаций изготавливается форменная одежда, с какими регионами сотрудничает предприятие. Она провела девушек по цеху и показала, как производится раскрой одежды, как мастер отшивает изделие, рассказала, в каких учебных заведениях можно получить профессию швеи, закройщика, технолога швейного производства.

В рамках Всероссийской ярмарки трудоустройства «Работа России. Время возможностей» на региональном и федеральном этапах проведены промтуры в Противопожарную часть № 91 (с. Бея) для знакомства с профессией «пожарный», к ИП Нежелский С.Н. (с. Аскиз) и к ИП Панышева В.И. (с. Белый Яр) для знакомства с профессией «повар».

В 2023 года Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка был представлен «Стандарт ответственного трудоустройства подростков». Его действие направлено на формирование ответственного отношения среди работодателей к трудоустройству несовершеннолетних.

Стандарт содержит пять базовых критериев – информированность, законность, соблюдение правил безопасности и норм морали, баланс между учебой и работой, наставничество и сопровождение. Также включает пять дополнительных критериев: профориентация, индивидуальный подход и инклюзивность, взаимодействие с законными представителями, конструктивная обратная связь и «счастливый билет» (премирование, награждение).

В начале 2024 года на базе Союза «Торгово-промышленная палата Республики Хакасия» состоялся республиканский круглый стол «Ответственное трудоустройство

подростков: проблемы и перспективы». По итогам мероприятия было принято решение о необходимости утверждения документа «Стандарт ответственного трудоустройства подростков» в Республике Хакасия. Его внедрение не только повысит уровень защищенности несовершеннолетних работников, но и станет стимулом для развития их навыков и карьерного роста, открывая новые возможности для молодых жителей региона.

Исходя из сложившейся практики, возникающих вопросов и проблем, необходимо отметить, что в настоящее время при проведении всех профориентационных мероприятий несовершеннолетним не хватает именно информации о возможностях трудоустройства, о центрах занятости населения, о Единой цифровой платформе «Работа в России», о деятельности трудовых отрядов и прочее. Уполномоченный считает необходимым включить в профориентационные мероприятия лекции на темы: «Существующие возможности трудоустройства несовершеннолетних», «Порядок обращения в Центры занятости», «Работодатель: где его найти» и другие. Также необходимы консультации и потенциальным работодателям, как индивидуальным предпринимателям, так и организациям разных форм собственности.

Все также остается актуальным вопрос стимулирования работодателей для увеличения заинтересованности в трудоустройстве несовершеннолетних.

### ***Предложения по обеспечению права детей отдых, оздоровление и трудовую занятость***

*Правительству Республики Хакасия, органам местного самоуправления Республики Хакасия рекомендовать:*

1) продолжить работу по увеличению охвата детей всеми формами отдыха и оздоровления, отдавая предпочтение загородным организациям – как наиболее эффективной форме оздоровления;

2) предусмотреть дополнительные средства на проведение капитальных ремонтов загородных детских оздоровительных лагерей, в том числе через реализацию механизма государственно-частного партнерства;

3) рассмотреть возможность создания или оказания поддержки общественным инициативам по проведению оздоровительной кампании в части организации отдыха и оздоровления для детей-инвалидов и детей с ОВЗ;

4) содействовать открытию в регионе палаточных лагерей, в том числе путем их создания на базе стационарных организаций отдыха и оздоровления;

5) создавать условия для взаимодействия с организациями дополнительного образования и другими образовательными организациями, учреждениями культуры и спорта по месту жительства в целях повышения охвата несовершеннолетних различными формами отдыха и занятости;

б) предусмотреть в республиканском бюджете средства на софинансирование мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время;

7) расширять возможности трудоустройства несовершеннолетних, в том числе путем создания лагерей труда и отдыха и привлечения работодателей к финансированию временного трудоустройства подростков;

8) расширить практику подготовки кадров для работы в детских организациях, уделяя особое внимание обучению работать с отдельными категориями детей (детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями здоровья, детьми с девиантным поведением и т. д.);

*руководителям организаций отдыха и оздоровления, общественным объединениям и прочим организациям:*

9) рассмотреть вопрос участия в грантовых конкурсах с целью проведения мероприятий, направленных на отдых и оздоровление детей Республики Хакасия;

*руководителям предприятий и организаций всех форм собственности:*

10) с целью вовлечения несовершеннолетних в трудовые отношения, воспитания добросовестного отношения к труду, уважения к рабочим профессиям, получения профессиональных навыков, предоставлять возможность их временного трудоустройства.

## 2.6

### Право на социальное обеспечение

*Приоритетная общенациональная задача – улучшение демографической ситуации, поддержка рождаемости и многодетности, укрепление семейных ценностей и устоев, обеспечение достойного качества жизни российских семей.*

*В. В. Путин, Президент Российской Федерации*

Государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства закреплена в Конституции Российской Федерации и относится к вопросам совместного ведения Российской Федерации и её субъектов. «В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся ... общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта; координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение».

Современная социальная политика представляет собой комплекс мероприятий, реализуемых государством в рамках социального обеспечения, целью которых является повышение уровня жизни граждан. Эта политика включает в себя ряд направлений: регулирование доходов граждан, обеспечение социальной защиты, поддержка экономически уязвимых слоев населения, реализация миграционных инициатив, управление пенсионным обеспечением, развитие системы социального страхования и предоставление социальных гарантий. Эти аспекты социальной политики направлены на формирование условий для достойной жизни всех категорий.

2024 год в России объявлен Годом семьи, а в Республике Хакасия ещё и Годом многодетной семьи. В начале 2024 года Президент Российской Федерации В. В. Путин подписал указ о многодетных семьях, в котором теперь закреплён единый статус для многодетных семей, где воспитывается трое или более детей, и его бессрочное действие. Многодетные семьи в России могут претендовать на меры социальной поддержки, пока старший ребенок не достигнет 18 лет или 23 лет, если он обучается в учебном учреждении на очном отделении.

Вышеупомянутым указом утверждён ряд льгот для родителей, которые воспитывают трех и более детей, в частности это:

- предоставление государственных пособий и выплат в связи с рождением и воспитанием детей;
- предоставление мер поддержки в сфере трудовых отношений;

- досрочное назначение женщинам страховой пенсии по старости в связи с рождением и воспитанием трех и более детей;
- профессиональное обучение многодетных родителей и получение ими дополнительного профессионального образования в целях обеспечения их качественной занятости;
- право на бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха, выставок на территории РФ независимо от места жительства в порядке и на условиях, которые определены в субъектах Российской Федерации.

*Таблица 2.6.1. Численность многодетных семей, по данным Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, в разрезе муниципальных образований Республики Хакасия (2023–2024 гг.)*

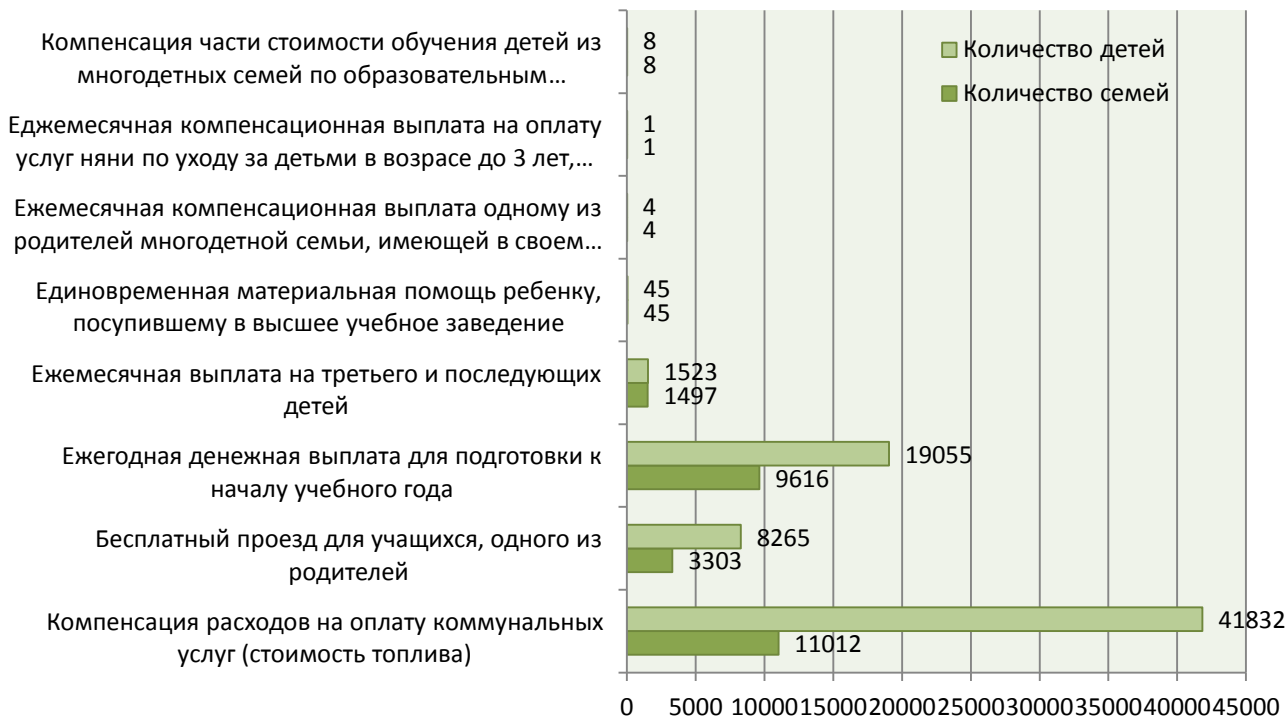
Муниципальное образование	Численность многодетных семей		Число детей в многодетных семьях	
	2023	2024	2023	2024
г. Абакан	2 639	2 826	9 373	9 106
г. Абаза	287	318	984	1 050
Алтайский район	504	520	1 740	1 703
Аскизский район	1 529	1 480	5 178	5 046
Бейский район	502	503	1 807	1 696
Боградский район	331	296	1 135	1 140
Орджоникидзевский район	227	294	810	1 020
г. Саяногорск	406	776	1 440	2 666
г. Сорск	234	239	842	821
Таштыпский район	556	466	2 044	1 623
Усть-Абаканский район	806	1 469	3 001	5 195
г. Черногорск	1 033	1 232	3 740	4 013
Ширинский район	507	544	1 820	1 986
Всего:	9 561	10 978	33 914	37 069

Анализ показателей таблицы демонстрирует рост количества многодетных семей в 2024 году на 14,8 % относительно 2023 года. Также произошло и увеличение количества детей в многодетных семьях на 9,3 %. В 2023 году в среднем на одну многодетную семью приходилось 3,5 детей, в 2024 году – 3,3 ребёнка. Соответственно, при одновременном увеличении количества многодетных семей и снижении среднего показателя детей в семье, можно сделать вывод, что в 2024 году в семьях чаще появлялся третий ребёнок.

23 декабря 2024 года внесены изменения в Закон Республики Хакасия «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия», в том числе путем дополнения мер социальной поддержки в форме бесплатного посещения государственных музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок на территории Республики Хакасия в порядке и на условиях, установленных Правительством Республики Хакасия.

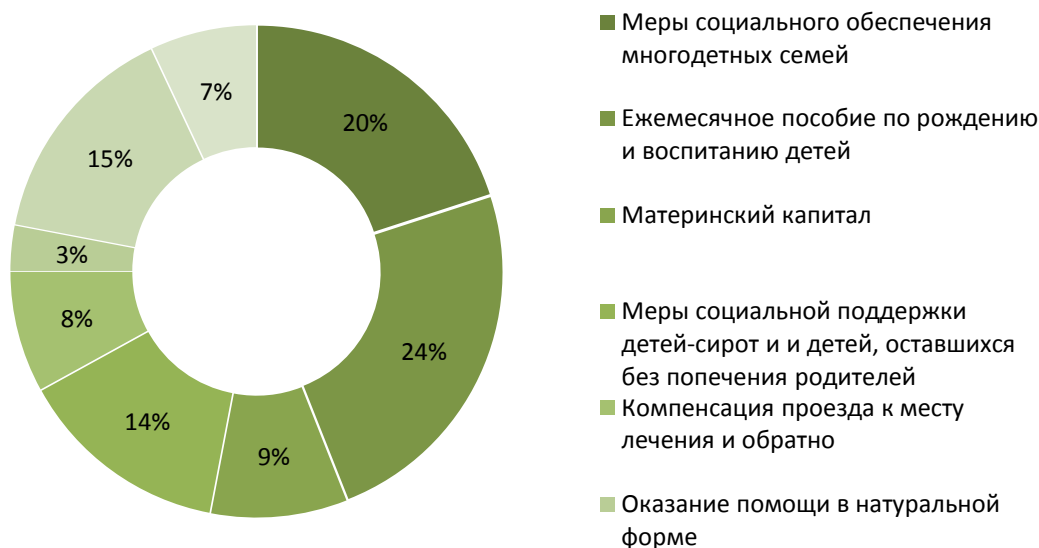
Перечень мер социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия достаточно обширный.

*Меры социальной поддержки, оказанные многодетным семьям Республики Хакасия (2024 г.)*



В 2024 году в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия поступило 100 обращений по вопросам социального обеспечения.

*Обращения, поступившие в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия году в сфере социального обеспечения по тематике*





Из всего количества поступивших обращений, 20 были по вопросам мер социальной поддержки многодетных семей, в 8 случаях заявители просили проконсультировать по льготам и пособиям, на которые они имеют право. По одному обращению заявителю была оказана бесплатная юридическая помощь в составлении искового заявления «О признании незаконным решения, вынесенного ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения» об отказе в выдаче удостоверения многодетной семьи». В настоящее время иск принят судом к рассмотрению, решение еще не вынесено.

Еще три обращения касались мер социальной поддержки в виде компенсации за приобретение твердого топлива, а также за вывоз ЖБО (откачка септика частных жилых домов).

В соответствии со статьей 2 Закона Республики Хакасия от 02.10.2008 № 43-ЗРХ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» многодетным семьям предоставляется скидка на стоимость топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению на территории Республики Хакасия. Согласно пункту 2 постановления Правительства Республики Хакасия от 19.07.2011 № 452 «О некоторых вопросах, связанных с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающих в Республике Хакасия» утверждены нормы твердого топлива для продажи населению в пределах 82,5 кг угля или 0,252 куб. метра дров на отопление 1 кв. метра общей площади жилого помещения в пределах регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, но не менее 3,5 тонн угля или 10,6 куб. метров дров на одно домовладение в год. Ежегодно в Республике Хакасия утверждаются предельные розничные цены на топливо. В течение последних 5 лет предельные розничные цены не менялись совсем либо менялись незначительно (например, цена угля ДПК (длиннопламенные плита, камень) с 2021 года составляет 2 442,2 рублей на тонну). Уполномоченный считает необходимым пересмотреть размер предельных розничных цен с учетом реального ежегодного увеличения цен на товары и услуги, в том числе на стоимость твердого топлива.

Относительно мер социальной поддержки в виде компенсации за вывоз ЖБО (жидких бытовых отходов) для многодетных семей, такая мера на территории Республики Хакасия отсутствует. Вместе с тем многодетным семьям, проживающим в домах, подключенных к централизованной сети отведения сточных вод, коммунальная услуга по водоотведению предоставляется и входит в перечень услуг, подлежащих компенсации в соответствии с мерами социальной поддержки населения. Многодетная семья – семья, в которой как минимум трое детей, зачастую такие семьи живут в частных домах, не подключенных к централизованным системам, особенно в сельской местности. Объем воды для бытовых и иных нужд используется большой, стоимость вывоза жидких бытовых отходов составляет примерно 1 200–1 500 рублей в зависимости от территории за 4 куба, исходя из

количества проживающих, заказ ассенизаторской машины может достигать до 4–6 раз в месяц, однозначно этот вопрос требует проработки.

Два обращения поступили от многодетных семей по вопросу предоставления автотранспортного средства семьям, воспитывающим семерых и более несовершеннолетних детей. В одном из случаев право на получения данной меры отсутствовало по причине несоблюдения всех условий, необходимых для постановки на учёт, в частности несоблюдение минимального срока нахождения детей в семье (не менее 3 лет).

Во втором случае заявитель просил оказать содействие во внеочередном получении автотранспортного средства, в связи с необходимостью осуществлять ежедневный подвоз детей в образовательные организации, в организации дополнительного образования. Однако предоставить транспортное средство вне очереди не предоставляется возможным, так как это нарушит права и законные многодетных семей, вставших на очередь ранее.

Большое внимание в 2024 году, в связи с объявлением Года семьи, было уделено социальному обеспечению данной категории семей.

В Республике Хакасия по поручению главы региона введена новая мера поддержки многодетным семьям, направленная на улучшение жилищных условий многодетных семей. Так, с 1 января 2024 года в Хакасии многодетные семьи, имеющие семь и более детей, имеют право получить единовременную финансовую помощь на погашение части затрат на приобретение жилья. Сумма финансовой помощи составляет до 600 тысяч рублей.

Также в Республике Хакасия продолжает действовать одна из самых востребованных мер поддержки для многодетных семей – региональный материнский (семейный) капитал, который выдается в республике, начиная с 2012 года за рождение третьего ребенка или последующих детей однократно. Такая единовременная помощь направлена на улучшение качества жизни семей с детьми.

В 2024 году размер республиканского материнского (семейного) капитала остался неизменным с 2023 года и составил 108 300 рублей, а для жителей малых сел 216 600 руб.

За отчетный год выдано 858 сертификатов. Количество заявлений на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала составило 633, удовлетворено 531, из них:

- на улучшение жилищных условий – 232;
- обучение детей – 264;
- товары и услуги детям – инвалидам – 1;
- лечение – 34.

24 обращения касались вопроса назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка.

В основном заявители были не согласны с принятым решением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – СФР) об отказе в назначении такого пособия или с назначенным размером. Практически во всех случаях вынесенное решение было правомерным. Имело место только одно обращение, в результате рассмотрения которого были восстановлены права ребёнка.

***Из работы с обращениями.** В адрес Уполномоченного поступило обращение мамы несовершеннолетнего с информацией о том, что она не согласна с принятым решением СФР по установлению размера ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка. В процессе работы выяснилось, что по причине технической ошибки, произошедшей в Управлении образования администрации Усть-Абаканского района Республики Хакасия, в доходы заявителя были включены средства на питание в образовательной организации. Благодаря оперативному взаимодействию с Управлением образования администрации Усть-Абаканского района Республики Хакасия, отделением СФР ошибка была исправлена, заявителю назначили пособие в полном размере.*

Еще одно обращение к Уполномоченному содержало несогласие заявителя с вынесенным отказом СФР в назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка.

***Из работы с обращениями.** К Уполномоченному обратилась заявительница с тем, что ей поступил отказ от СФР о назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка, она с ним не согласна. В процессе работы по обращению выяснилось, что при рассмотрении заявления о назначении пособия СФР принимает решение на основании данных, содержащихся в разных организациях и ведомствах. Так, по информации, предоставленной заявителем, в собственности у него есть квартира и ½ части дома, однако СФР отказывает в назначении вышеуказанного пособия по причине наличия имущества сверх установленного перечня. Поскольку право на выплату пособия возникает только в случае, если семье в совокупности принадлежит имущество в пределах утвержденного перечня. У семьи может быть в собственности следующее имущество: одна квартира, если площадь на каждого члена семьи не более 24 кв. м; один дом, если площадь на каждого члена семьи не более 40 кв. м. Семья может владеть квартирой, домом и дачей одновременно.*

*По данным, содержащимся в Едином государственном реестре недвижимости, ½ жилого дома, принадлежавшего заявителю, зарегистрирована как многоквартирный дом, с расположенными в нем жилыми помещениями (квартирами), в этой связи был вынесен отказ в назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка. По документам у заявителя две квартиры, что не соответствует условиям для назначения пособия.*

*Заявителю была дана консультация по порядку признания ½ части дома домом блокированной застройки. При внесении изменений в регистрационные данные*

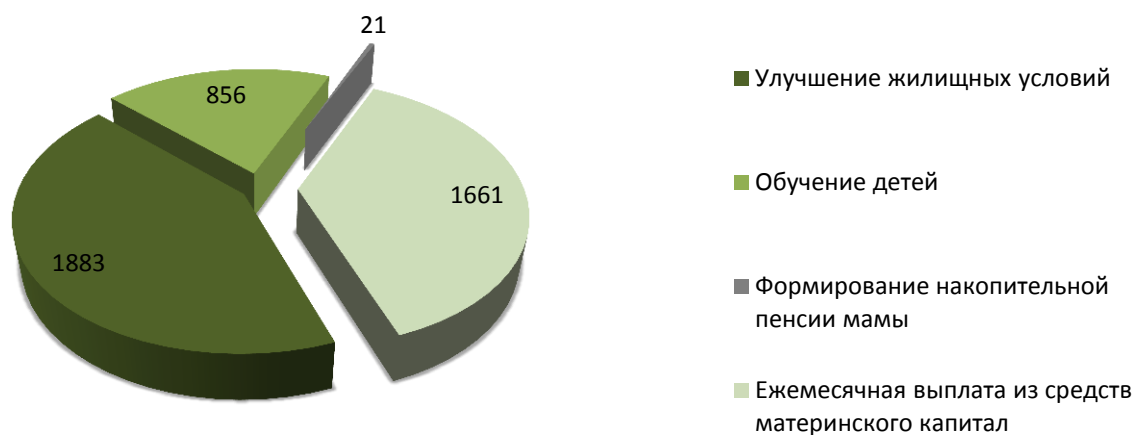
заявителем будут соблюдены все требования, необходимые для принятия положительного решения по назначению пособия.

Одной из основных государственных мер поддержки семей с детьми уже много лет остается материнский капитал. Данная программа стартовала в 2007 году и действует до 31 декабря 2030 года. Материнский капитал – одна из мер государственной поддержки, которая направлена на увеличение рождаемости. Его можно использовать только на определённые цели: улучшение жилищных условий, образование детей, пенсия и другое.

С 1 февраля 2024 года материнский капитал был проиндексирован на 7,5 %. Его размер на первого ребенка увеличился на 44 тыс. рублей и составил 630 967,72 рубля, на второго ребенка увеличился на 58 тыс. рублей и составил 833 800,37 рубля.

В 2024 году в адрес СФР было выдано 2 466 сертификатов на материнский капитал. 6 776 заявлений поступило на распоряжение семейным капиталом, в 4 421 случаях заявления были удовлетворены. В 42 % средства материнского капитала были направлены на улучшение жилищных условий, в 2023 году этот показатель составлял 57 % из общего числа заявлений на распоряжение материнским капиталом.

Направления использования средств материнского капитала  
(2024 г.)



В 2024 году в адрес Уполномоченного обратилось 9 заявителей за разъяснением действующего законодательства о возможности использования средств материнского капитала. По всем обращениям были даны консультации. При всех действующих способах информирования населения все же существуют пробелы в знаниях у людей по вопросу использования средств материнского капитала.

Статьей 7 Конституции Российской Федерации установлено, что Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

В соответствии с действующим законодательством семья, в которой средний доход, рассчитанный на одного человека, не превышает установленной регионом величины прожиточного минимума, может быть признана малоимущей. По состоянию на 01.01.2025 года в Республике Хакасия таких семей с детьми – 6 646.

В Республике Хакасия реализуется такая мера поддержки, как выплата ежемесячного пособия на ребёнка. Она осуществляется в соответствии с Законом Республики Хакасия от 09.11.2004 № 78 «О ежемесячном пособии на ребенка в Республике Хакасия». Базовый размер данного пособия составляет 308,27 рублей на ребёнка, на детей одиноких матерей – 616,54 рублей, на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно, а также на детей проходящих службу по призыву – 462,41 руб. В 2024 году выплату получили 6 659 семей на 12 716 детей.

В 2024 году востребованной мерой поддержки стал социальный контракт, который предоставляется на условиях федерального софинансирования. Заключение социального контракта направлено на поддержку нуждающихся семей, создание условий для выхода семей из бедности, для преодоления трудной жизненной ситуации и повышения уровня доходов. Предпочтение при заключении социального контракта отдается семьям с детьми. За 2024 год было заключено 1 474 социальных контрактов (по направлениям: поиск работы, осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности, ведения личного подсобного хозяйства, мероприятия, направленные на преодоление трудной жизненной ситуации и прочее).

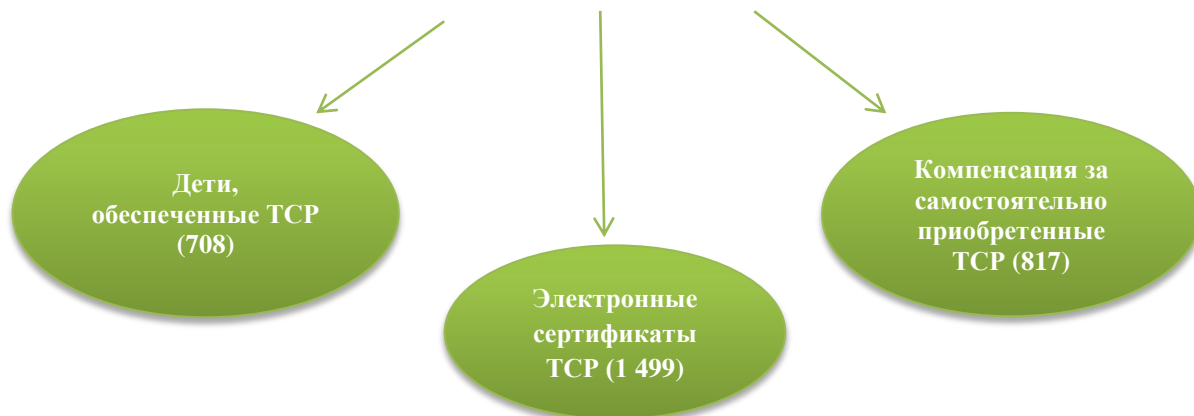
Сегодня семьи с детьми-инвалидами – одна из наиболее уязвимых категорий населения. Их количество ежегодно возрастает и поэтому необходимость комплексной работы с семьями, имеющими детей-инвалидов, является одной из приоритетных задач социальной политики государства. Согласно принципам Конвенции о правах инвалидов ключевым условием интеграции инвалидов в общество является доступная среда жизнедеятельности. Доступность является одним из важнейших условий обеспечения прав и свобод инвалидов. Чтобы наделить инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни, государство принимает меры для обеспечения инвалидам

доступа наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, а также другим объектам и услугам.

По данным Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, на 31.12.2024 года численность детей-инвалидов в Республике Хакасия составила 2 354 ребёнка (АППГ – 2 212). Количество детей-инвалидов, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи и не отказавшихся от получения социальной услуги по санаторно-курортному лечению и бесплатного проезда на пригородном железнодорожном транспорте, на 31.12.2024 – 2 241 ребёнок. На санаторно-курортное лечение детей-инвалидов в 2024 году было выделено 148 путевок, 74 из них для сопровождающих. На конец 2024 года количество детей-инвалидов, не обеспеченных санаторно-курортным лечением составило 342 ребёнка. 208 детям-инвалидам, а также лицам, их сопровождающим, были предоставлены специальные талоны на бесплатное приобретение проездных документов к месту лечения и обратно. Из них по видам транспорта: железнодорожным транспортом – 161 ребёнок-инвалид / 161 сопровождающий, авиационным транспортом – 44 ребёнка-инвалида / 44 сопровождающих, автотранспортом 3 ребёнка – инвалида / 3 сопровождающих.

В 2024 году количество поступивших заявлений о предоставлении технических средств реабилитации (далее – ТСР) детям-инвалидам составило 3 345.

*Формы обеспечения техническими средствами реабилитации (2024 г.)*



Приведенные данные позволяют резюмировать, что приобретение ТСР за счет электронного сертификата – самая востребованная форма. Приобрести ТСР с использованием электронного сертификата можно у любого продавца, принимающего такой вид оплаты, в том числе и на маркетплейсах.

Однако даже благодаря существующим формам обеспечения ТСР детей-инвалидов существует потребность в обеспечении инвалидов по зрению техническими средствами реабилитации, которые не включены в федеральный перечень технических средств реабилитации, такими как: смартфон с речевым выходом, часы говорящие, тетради для письма по системе Брайля, глюкометр с речевым выходом; тест-полоски для него. Эту проблему возможно решить при

помощи государственной программы Республики Хакасия «Доступная среда», привлечения грантовых, спонсорских денежных средств.

В Республике Хакасия детям-инвалидам в 2024 году были предоставлены такие меры социальной поддержки, как материальная помощь в виде единовременной денежной выплаты, в том числе:

- в приобретении лекарственных препаратов ребёнку-инвалиду, не входящих в льготные перечни лекарственных препаратов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации и Правительством Республики Хакасия – 26 случаев;

- лечении (обследовании) ребенка-инвалида – 41 случай;

- проезде к месту лечения (обследования), проведения реабилитационных мероприятий и обратно ребенка-инвалида и одного из лиц, сопровождающих ребенка-инвалида, в случае, если такой проезд не был предоставлен через Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации по основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 129 случаев;

- проведении реабилитационных мероприятий ребенка-инвалида, не входящих в Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденный Правительством Российской Федерации – 158 случаев;

- приобретении средств реабилитации ребенку-инвалиду, не входящих в Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденный Правительством Российской Федерации – 16 случаев.

В течение 2024 года к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия поступали обращения по вопросу получения компенсации за лечение ребёнка-инвалида, в проезде к месту лечения и обратно (8 обращений).

*Из работы с обращениями. В начале 2024 года к Уполномоченному обратилась мама несовершеннолетнего ребёнка, который, выпав с балкона 5 этажа, получил сложные переломы позвоночника. Ребёнок получал высокотехнологичную медицинскую помощь в г. Москве в НИИ неотложной детской хирургии и травматологии. Имеет статус ребёнка-инвалида. Однако в связи с тем, что данная медицинская организация не входит в число организаций, осуществляющих медицинскую деятельность, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, оплата за счет СФР невозможна. Маме было оказано сопровождение по обращению за получением в ГКУ «Управление социальной защиты населения» единовременной денежной выплаты в проезде к месту лечения (обследования). Материальная помощь была получена заявителем.*

Из поступивших к Уполномоченному обращений по вопросам социального обеспечения в части предоставления мер социальной поддержки 14 связано с социальной поддержкой детей-сирот (размер выплат ежемесячных денежных средств

на содержание ребенка, вознаграждение приемным родителям, льготы, предоставляемые детям данной категории).

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находятся в сфере особого внимания всех органов власти в Российской Федерации. На основании Закона Республики Хакасия от 15.08.2005 № 55-ЗРХ «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» финансирование расходов на обеспечение основных и дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, производится за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия.

Письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.07.2013 № ДЛ-189/07 определены рекомендации высшим органам государственной власти субъектов Российской Федерации, об установлении размера ежемесячной выплаты на содержание детей, переданных на воспитание в замещающие семьи, не ниже прожиточного минимума, установленного для детского населения данного субъекта Российской Федерации.

С 01.01.2023 года в Республике Хакасия размер выплаты ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение приемным родителям повышен на 10 %. В 2024 году повышение данных выплат произведено не было.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 04.09.2023 № 682 величина прожиточного минимума в Республике Хакасия на детей на 2024 год установлена 15 536 рубля. Вместе с тем величина ежемесячных денежных выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до 6 лет установлена в сумме 7 353,5 рублей, что составляет всего 47,33 % от прожиточного минимума; на детей от 6 до 18 лет – 9 053 рублей (58,27 %).

В целях обеспечения прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия считает необходимым рассмотреть вопрос повышения размера выплаты ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждения, причитающегося приемным родителям, предусмотрев их ежегодную индексацию.

Кроме этого, в республике предусмотрены другие меры поддержки детей-сирот: возмещается стоимость проезда на городском и пригородном транспорте; а также проезда от места жительства к месту учебы, предусмотрено обеспечение бесплатным комплектом одежды, обуви или выплата денежной компенсации воспитанникам государственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.



В соответствии с действующим законодательством размер денежных средств на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря и необходимого оборудования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, должен быть принят исходя из натуральных норм по фактическим ценам в конкретном регионе.

Детям-сиротам, обучающимся в техникумах, училищах, колледжах, выплачивается социальная стипендия (1 607 рублей), а также пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей (4 821 рубль).

Детям-сиротам, завершившим обучение в техникумах, училищах, колледжах, производится выплата выпускного пособия в размере 40 337 рублей.

Из республиканского бюджета выплачиваются средства на: материальную помощь на ремонт жилых помещений, закрепленных за несовершеннолетними детьми-сиротами (80 000 рублей); материальную помощь на частичную оплату найма жилых помещений и оплату коммунальных услуг (10 000 рублей).

Опекуны, воспитывающие детей-сирот, освобождены от внесения родительской платы в детском саду.

В 2024 году в адрес Уполномоченного поступали обращения в защиту прав на социальное обеспечение относительно новой категории детей, это дети погибших участников СВО. Количество таких обращений составило 15. В основном заявители обращались с вопросами, касающимися выплат в случае гибели на специальной военной операции, а также назначения пенсии по случаю потери кормильца. Всем заявителям оказана помощь в назначении пособий в полном объеме.

Также в 2024 году была оказана помощь по обеспечению несовершеннолетнего ребёнка из семьи погибшего участника СВО путёвкой в ФГБОУ ВДЦ «Океан».

*Из работы с обращениями.* В ходе совместного выездного приёма Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия и филиала фонда «Защитники Отечества» в Хакасии поступило обращение вдовы погибшего участника СВО, многодетной матери-одиночки, имеющей троих несовершеннолетних детей с просьбой об обеспечении семьи помощью няни. Просьба, указанная заявителем, была удовлетворена. Был заключен договор на оказание услуг няни на 6 месяцев, оплату по договору производил Благотворительный Фонд «Страна для детей». Также, благодаря взаимодействию с Министерством труда и социальной защиты в Республике Хакасия, была достигнута договоренность о предоставлении заявителю, совместно с тремя детьми, социальных услуг в ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр» в летний период 2025 года.

В обращениях к Уполномоченному заявители ставят вопросы о получении помощи в натуральном виде, поступило более 10 таких обращений.

Например, трое заявителей, обратившихся к Уполномоченному по правам ребёнка в Республике Хакасия, относились к разным категориям семей. Так, одна

многодетная мама (5 детей) состоит с супругом в разводе, алименты на содержание детей отец не платит, в связи с трудной жизненной ситуацией просила помощи в обеспечении несовершеннолетних канцелярскими принадлежностями к 2024–2025 учебному году.

Еще одно обращение поступило от мамы ребёнка-инвалида с просьбой оказать помощь в виде памперсов для ребёнка в связи с тем, что в индивидуальной программе реабилитации и абилитации инвалида у ребёнка абсорбирующее белье не указано.

Третье обращение поступило от лица из числа детей-сирот, недавно освободившегося из мест лишения свободы, находящегося на шестом месяце беременности (беременность многоплодная (два плода)), не имеющей родственников, места регистрации, жилья, с просьбой об оказании помощи в обеспечении предметами первой необходимости для нормального воспитания детей (вещи, коляски, кровати и прочее).

Благодаря тесному взаимодействию Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия с благотворителями и неравнодушными людьми просьбы заявителей были исполнены.

Анализируя вопросы, интересующие заявителей, поступившие в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в 2024, году можно сделать вывод о недостаточной информированности населения по мерам социального обеспечения. Зачастую заявители узнают о той или иной мере в момент, когда право уже утрачено, в связи с истечением времени.

***Предложения в сфере обеспечения права ребенка на социальное обеспечение  
Правительству Республики Хакасия рекомендовать:***

1) рассмотреть вопрос об увеличении установленного Законом Республики Хакасия от 15.08.2005 № 55-ЗРХ «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» размера расходов на возмещение полного государственного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определив его не ниже величины прожиточного минимума, установленного для детского населения в Республике Хакасия;

2) рассмотреть возможность увеличения предельных розничных цен на твердое топливо, обусловленное ежегодной индексацией;

3) включить в перечень мер социальной поддержки для многодетных семей компенсацию за вывоз ЖБО (жидких бытовых отходов);

*Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия и Министерству здравоохранения Республики Хакасия рекомендовать:*

4) разместить на информационных стендах на базе детских отделений медицинских учреждений, ГБУЗ РХ «Республиканский клинический перинатальный центр» информацию о действующих мерах социального обеспечения;

*Государственному казенному учреждению Республики Хакасия «Управление*

*социальной поддержки населения» рекомендовать:*

5) предпринять все меры по информированию семей с детьми о возможном социальном обеспечении;

*социально ориентированным некоммерческим организациям рекомендовать:*

6) взаимодействовать с органами исполнительной власти Республики Хакасия с целью увеличения масштабов оказываемой помощи и предоставления социальных услуг нуждающимся семьям с детьми;

7) принимать активное участие в консультировании родителей, семей с детьми по порядку предоставления комплекса мер социальной поддержки;

8) оказывать адресную социальную помощь и поддержку семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

## 2.7

### Право на гражданство

*Человек является прежде всего сыном своей страны, гражданином своего отечества, горячо принимающим к сердцу его интересы.*

*В. Г. Белинский*

Право на гражданство занимает особое место в системе основных прав и относится к числу неотъемлемых прав человека. Правовое положение личности в суверенном государстве является одним из основных фундаментальных принципов ее защищенности, поскольку только в этом случае возможно полноценно социально ее поддержать и обеспечить реализацию гарантированных прав.

В 2024 году к Уполномоченному поступило 3 обращения из данной категории. В качестве примера приведём одно из них. Нарушений прав ребёнка не установлено, скорее, имела место недальновидность родителей, но сам случай интересен.

***Из работы с обращениями.*** К Уполномоченному обратился гражданин К., который является отцом несовершеннолетней Л., 2022 года рождения.

*Ребенок родился на территории Республики Индонезия. На момент рождения девочки ее отец в браке с матерью не состоял, не был включен в запись о рождении ребенка. Впоследствии брак между родителями был заключен. В судебном порядке установлено отцовство. Но заявителю было отказано во внесении изменений в актовую запись о рождении ребенка.*

*Семья прибыла на территорию России с тем, чтобы оформить девочке российское гражданство. Этого сделать не удалось, так как в свидетельстве о рождении заявитель не указан отцом ребенка, внести такие изменения не могли и российские органы ЗАГС, поскольку актовая запись о рождении ими не составлялась.*

*В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 13 Федерального закона от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» ребенок приобретает гражданство Российской Федерации по рождению, если на день рождения ребенка один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином (при условии, что ребенок родился за пределами Российской Федерации и не приобрел гражданство (подданство) иностранного государства по рождению).*

*В подтверждение отцовства, в соответствии с Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 22.11.2023 № 889, могут быть представлены:*

*– свидетельство о рождении ребенка;*

– свидетельство об усыновлении (удочерении) ребенка в случае усыновления (удочерения) ребенка (если в свидетельстве о рождении ребенка сведения об усыновителе в качестве родителя ребенка отсутствуют).

В соответствии со статьей 415 ГПК РФ в Российской Федерации признаются не требующими вследствие своего содержания дальнейшего производства решения иностранных судов относительно статуса гражданина государства, суд которого принял решение.

Проведена консультация с Управлением Минюста России в Республике Хакасия на предмет наличия международного соглашения между Российской Федерацией и Республикой Индонезия, а также легитимности решения об установлении отцовства на территории РФ. Получен ответ, что решение должно быть заверено апостилем. Дополнительных процедур по признанию решения на территории Российской Федерации не требуется.

Заявитель направлен на повторную консультацию в миграционную службу, по результатам консультации заявителем принято решение о получении на территории Индонезии официального отказа во внесении сведений об отце в запись о рождении ребенка, а также прохождении процедуры подтверждения судебного решения (оформление апостиля).

В соответствии с Положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 22.11.2023 № 889, рекомендовано также представить документ полномочного органа Республики Индонезия, подтверждающий отсутствие основания предоставления ребенку гражданства этого государства по рождению (для подтверждения обстоятельств, предусмотренных пунктом 4 части 1 статьи 13 Федерального закона, при условии, что ребенок родился за пределами Российской Федерации и ему не предоставлено гражданство (подданство) иностранного государства).

В отчетном периоде к Уполномоченному обращения о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних иностранных граждан и лиц без гражданства не поступали.

В то же время, по данным мониторинга Министерства образования и науки Республики Хакасия, по состоянию на начало 2024–2025 учебного года численность детей данной категории составляла 199 человек, в том числе в г. Абакане – 106, Усть-Абаканском районе – 21, г. Черногорске – 30, Ширинском районе – 2, Бейском районе – 10, Боградском районе – 5, Алтайском районе – 1, Аскизском районе – 13, г. Саяногорске – 8, г. Абазе – 2, Таштыпском районе – 1.

Из них 119 обучаются в общеобразовательных организациях, 7 – в профессиональных образовательных организациях Республики Хакасия.

В отношении детей иностранных граждан проводится диагностика на уровень владения русским языком. Для детей, не владеющих и (или) слабо владеющих русским языком, организованы курсы по изучению русского языка в рамках внеурочной деятельности.

В программы воспитания, календарные планы воспитательной работы общеобразовательных организаций Республики Хакасия включены мероприятия, направленные на социальную и культурную адаптацию несовершеннолетних иностранных граждан, осуществляется методическое сопровождение педагогов, работающих с детьми иностранных граждан.

На территории Республики Хакасия в 2024 году проживало 7 детей, прибывших с территорий, ранее находившихся под контролем киевского режима, обучались в школах г. Черногорска (4 чел.), г. Саяногорска (2 чел.), г. Абакана (1 чел.). На базе данных образовательных организаций регулярно проводятся воспитательные и культурно-просветительские мероприятия, направленные на развитие у детей неприятия идеологии терроризма и привитие им традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

С начала проведения специальной военной операции вопросы обеспечения прав детей, прибывших на территорию Республики Хакасия из новых территорий Российской Федерации, продолжают оставаться на контроле Уполномоченного.

***Предложения по обеспечению права детей на гражданство***

*Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

1) рассмотреть возможность увеличения финансирования на грантовую поддержку проектов, направленных на социализацию и адаптацию детей из числа семей иностранных граждан, проживающих в республике;

*Министерству национальной и территориальной политики Республики Хакасия рекомендовать:*

2) рассмотреть возможность организации индивидуального социального сопровождения семей, прибывших с территории иностранных государств и нуждающихся в оказании комплексной помощи.

## 2.8

### Право на жилище

*Нет лучшего места на земле, чем родной дом*

*Цицерон*

В соответствии со статьей 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище, и никто не может быть лишен его произвольно. Право ребенка на жильё включает гарантии владения жильем, его пригодность для проживания, расположение в шаговой доступности социальных объектов (детских садов, школ, больниц), защиту от необоснованного выселения.

На территории Республики Хакасия реализуются программы по обеспечению жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, молодых семей, по переселению из аварийного и непригодного для проживания жилого фонда, по ипотечному кредитованию, по предоставлению средств материнского капитала и др.

В течение 2024 года к Уполномоченному поступило 57 обращений, связанных с защитой жилищных прав детей (2023 год – 76 обращений), в том числе об обеспечении жильём детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, о нуждаемости семей с детьми в жилых помещениях, о совершении сделок по отчуждению жилых помещений, собственниками которых являются дети, о проблемах в оплате за жилищно-коммунальные услуги, других.

Статьей 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» закреплено право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (далее – детей-сирот) на обеспечение жилыми помещениями.

На 01.01.2024 общее количество детей-сирот, состоящих на учете на получение жилья (в возрасте от 14 лет до предоставления жилья), составляло 2 715 человек, из них у 2 130 граждан (в возрасте от 18 лет и старше) право на обеспечение жильем возникло, но не реализовано, в том числе 945 человек имели вступившие в законную силу судебные решения об обеспечении их жилыми помещениями.

На 01.11.2024 численность детей-сирот, состоящих на учете на получение жилья (в возрасте от 14 лет и до предоставления жилья), составляла 2 644 человека, из них у 2 085 человек (снижение, по сравнению с началом года, на 2,2 %), право на обеспечение жилым помещением возникло, но не реализовано, в том числе 861 гражданин (41,3 %) имеет судебное решение об обеспечении жилым помещением (снижение, по сравнению с началом года, на 9,8 %).

Динамика потребности в средствах на исполнение государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, у которых право на

получение жилого помещения возникло и не реализовано, увеличилась с 5 710 500 180,00 рублей (на 01.01.2024) до 6 577 678 478,00 рублей (на 01.11.2024).

Решающим фактором увеличения потребности является стоимость 1 квадратного метра жилья, установленная приказом Минстроя Республики Хакасия от 12.07.2023 № 090-109-п «Об утверждении нормативов стоимости квадратного метра общей площади жилья по муниципальным образованиям Республики Хакасия на 4 квартал 2023 года» (81 242,00 рублей) и стоимость 1 квадратного метра жилья, установленная приказом Минстроя Республики Хакасия от 03.07.2024 № 090-94-п «Об утверждении нормативов стоимости 1 квадратного метра общей площади жилья по муниципальным образованиям Республики Хакасия на 4 квартал 2024 года» (101 066,00 рублей). Потребность средств на исполнение судебных решений за 2024 год увеличилась с 2 533 531 770,00 рублей до 2 871 588 258,00 рублей.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 21.12.2023 № 86-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» общий объем субвенций бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на осуществление государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями предусмотрен в размере 500,1 млн рублей. Вместе с тем это составляет только 4,9 % от общей потребности средств на реализацию жилищного права детей-сирот.

Исходя из установленных объемов бюджетных ассигнований в 2024 году, органами местного самоуправления Республики Хакасия, по состоянию на 01.11.2024, приобретено 176 единиц жилья

*Таблица 2.8.1. Численность лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жильем, в разрезе муниципальных образований (2024 г.)*

№	Муниципальное образование	Количество
1.	г. Абакан	22
2.	г. Абаза	1
3.	г. Сорск	1
4.	г. Саяногорск	8
5.	г. Черногорск	16
6.	Алтайский район	9
7.	Аскизский район	41
8.	Бейский район	12
9.	Боградский район	6
10.	Таштыпский район	10
11.	Усть-Абаканский район	17
12.	Орджоникидзевский район	9
13.	Ширинский район	22

По состоянию на 01.11.2024, органами местного самоуправления средства федерального бюджета освоены на 100 %, средства республиканского бюджета Республики Хакасия освоены на 94,7 %.



В целях полного освоения средств принимались оперативные меры по распределению средств нераспределенной между муниципальными образованиями Республики Хакасия субвенции бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями.

Данные решения получили отражения в двух постановлениях Правительства Республики Хакасия (от 23.08.2024 № 490, от 24.09.2024 № 563, от 26.11.2024 № 704). В результате эффективной работы по освоению средств, направленных на обеспечение жильем детей-сирот, в отдельных органах местного самоуправления Республики Хакасия фактические расходы на обеспечение жильем в 2024 году превысили плановые объемы, установленные на начало года. Например: в г. Абакане факт превысил план на 107,8 %, в г. Саяногорске – на 111,2 %, в г. Сорске – на 121,4 %, в Алтайском районе – на 115 %, в Усть-Абаканском районе – на 109,2 %, в Бейском районе – на 106,5 %.

В рамках реализации статьи 33 Закона Республики Хакасия от 15.08.2005 № 55-ЗРХ «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» органами местного самоуправления Республики Хакасия, по состоянию на 01.11.2024, выдано 47 сертификатов на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, из них 41 сертификат реализован.

*Таблица 2.8.2. Численность лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших сертификаты на приобретение жилья, в разрезе муниципальных образований (2024 г.)*

№	Муниципальное образование	Количество
1.	г. Саяногорск	2
2.	г. Черногорск	4
3.	Алтайский район	3
4.	Аскизский район	16
5.	Орджоникидзевский район	2
6.	Таштыпский район	1
7.	Усть-Абаканский район	7
8.	Ширинский район	6

Кроме того, в республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год были предусмотрены и освоены в полном объеме средства на ремонт жилых помещений, принадлежащих детям-сиротам на праве собственности или используемых ими по договору социального найма, в сумме 1 200 тыс. рублей. Заявки на предоставление материальной помощи представили: г. Абакан (6), г. Черногорск (2), Аскизский район (2) Алтайский район (3), Усть-Абаканский район (2); на оказание материальной помощи на частичную оплату жилых помещений и коммунальных услуг лицам из числа детей-сирот, находящимся в трудной жизненной ситуации, в общей сумме 70 тыс. рублей. Заявки предоставили г. Абакан (1), Аскизский район (5), Алтайский район (1).

По состоянию на 01.11.2024 количество детей-сирот, являющихся нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками жилых помещений в республике, составляет 808 человек. Доля закрепленных жилых помещений за детьми-сиротами в общей численности детей-сирот в Республике Хакасия составляет 31,8 %.

В разрезе муниципальных образований положительная динамика доли закрепленных жилых помещений наблюдается в г. Абакане (3,5 %), г. Саяногорске (2,9 %), г. Черногорске (2,6 %), Боградском районе (3,7 %), Усть-Абаканском районе (1,9 %), Таштыпском районе (0,9 %).

Уполномоченный в 2024 году продолжил оказание правовой помощи лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые включены в список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, но жильём не обеспечены. При поддержке Уполномоченного указанные лица обращались в суд с требованиями о предоставлении жилья. Однако наличие судебного акта вопрос окончательно не решает. По данным Специализированного отделения судебных приставов по Республике Хакасия Главного Межрегионального (специализированного управления Федеральной службы судебных приставов), в течение 2024 года на исполнении находилось 581 исполнительное производство указанной категории, из них окончено исполнением только 145 исполнительных производств.

Необходимо прорабатывать и иные инструменты помощи, направленные на защищенность жилищных прав лиц из числа детей-сирот. Сохраняет свою актуальность вопрос о формировании жилищного фонда, предназначенного для временного размещения лиц, право на получение жилья у которых возникло, но не реализовано. Особенно остро этот вопрос стоит для семей с детьми, многодетных семей.

Следует отметить и проблемы тех лиц, за которыми жильё было закреплено, в связи с чем право на включение в Список у них не возникло.

На основании пункта 4 статьи 71 Семейного кодекса Российской Федерации ребёнок, в отношении которого родители (один из них) лишены родительских прав, сохраняет право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением. В соответствии с данной нормой органами опеки и попечительства при устройстве ребёнка одновременно принимается решение о закреплении за ним жилого помещения, на которое он имел право до утраты родительского попечения.

В соответствии с требованиями статей 31, 69, 153 Жилищного кодекса Российской Федерации члены семьи собственника, нанимателя жилого помещения несут солидарную ответственность по оплате жилья и коммунальных услуг. Таким образом, несовершеннолетний не освобождается от обязанности по оплате коммунальных платежей. Более того, эта обязанность является солидарной.

В связи с этим несовершеннолетний, фактически не пользуясь жильём, несёт расходы по его содержанию. Ситуация осложняется в тех случаях, когда оставшиеся

проживать в жилье граждане (родители, лишённые родительских прав либо ограниченные в родительских правах, иные лица) не исполняют обязанность по уплате коммунальных платежей. Тогда эта обязанность в полном объёме может лечь на ребёнка (в силу солидарной природы обязательства).

*Из работы по обращениям.* К Уполномоченному обратился опекун несовершеннолетнего ребёнка из города С. Она сообщила, что опекаемый имеет в собственности 1/6 доли в жилом помещении. Родственник ребёнка единолично пользуется помещением, фактически превратив его в нежилое. При этом мужчина не оплачивает коммунальные услуги, в связи с чем с ребёнка в солидарном порядке взыскивается задолженность.

В ходе работы по обращению заявительнице подготовлены документы для предприятий жилищно-коммунальной сферы с целью разделения счетов плательщиков. Это позволило избежать солидарной ответственности и значительно снизить размеры платежей для ребёнка.

Имеется опыт иных субъектов Российской Федерации, в которых все расходы по оплате жилья, закреплённого за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, возлагаются на бюджет субъекта Российской Федерации.

В обращениях к Уполномоченному часто ставятся вопросы, связанные с использованием и сохранением жилых помещений, которые либо принадлежат детям на праве собственности, либо находятся в собственности их законных представителей.

Не всегда закрепление за ребёнком жилья – решение жилищной проблемы.

Одна из проблем – площадь, приходящаяся на одного проживающегося в жилом помещении гражданина. На включение в Список лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, могут претендовать те дети, на которых в закреплённом жилье приходится менее учётной нормы площади жилого помещения, установленной органом местного самоуправления в соответствующем муниципальном образовании.

Приведем размеры учётных норм жилья в некоторых муниципальных образованиях Республики Хакасия: в г. Абакане и г. Черногорске – 7 кв. м, в г. Саяногорске, г. Сорске, Алтайском районе – 8 кв. м, в Бейском районе – 11 кв. м, в г. Абазе – 12 кв. м, в Боградском районе – 14 кв. м и другие.

Таким образом, при учётной норме 7 кв. м и закреплении за ребёнком жилья в виде однокомнатной квартиры площадью 30 кв. м, где проживает ещё три гражданина, право на включение в Список не возникает.

В закреплённых за детьми жилых помещениях остаются проживать родители, которые были лишены родительских прав и зачастую ведут асоциальный образ жизни. Дети утрачивают родственные связи с этими лицами, совместное проживание становится невозможным. В этом случае лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, может требовать включения его в Список лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, только в том случае, если

имеется вступившее в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Соответственно, для включения в Список гражданину необходимо организовать процедуру обмена жилыми помещениями (подыскать объекты недвижимости, достичь согласия собственников на обмен), а если таковая не состоялась, обратиться в суд с исковыми требованиями о принудительном обмене. Организация указанной процедуры требует специальных знаний, опыта, то есть квалифицированной помощи и не гарантирует наступление положительного результата.

Например, в Республике Хакасия не реализуются положения части 2 статьи 90 Жилищного кодекса Российской Федерации, которая предусматривает, что если совместное проживание граждан, лишенных родительских прав, с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав, признано судом невозможным, законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено выселение этих граждан в судебном порядке по требованию законных представителей несовершеннолетних, органа опеки и попечительства или прокурора в другое жилое помещение по договору социального найма, размер которого соответствует размеру жилого помещения, установленному для вселения граждан в общежитие.

Таким образом, закрепление жилья за несовершеннолетним не всегда обеспечивает ребёнка надлежащими жилищными условиями.

Для реализации данной нормы необходимо предпринять комплекс мер, в том числе создание жилого фонда, в который могут быть переселены лица, лишенные родительских прав, а также принятие нормативно-правового акта, регулирующего порядок выселения.

Актуальным остаётся предоставление нуждающимся семьям с детьми жилья по договорам социального найма в порядке, предусмотренном статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации. Это семьи с детьми, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, семьи с детьми-инвалидами, семьи, оказавшиеся в сложной ситуации.

Отсутствие свободного жилья, которое может быть предоставлено по договорам социального найма, характерно практически для всех муниципальных образований Республики Хакасия. Постановка семьи на учет в качестве нуждающейся не решает жилищные проблемы семьи, реальное предоставление жилья откладывается на неопределенный срок.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», частью 2 статьи 2 Закона Республики Хакасия от 26.04.2006 № 14-ЗРХ «О порядке и форме предоставления отдельным категориям ветеранов, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, жилых помещений в Республике Хакасия» общие основания для

постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, применяются и в отношении семей, имеющих детей-инвалидов.

Как правило, семья с таким ребенком все свои материальные ресурсы направляет на медикаментозное лечение и дополнительную реабилитацию ребенка. Особенно остро этот вопрос встает, когда за ребенком нужен постоянный уход, один из родителей не работает или ребенка воспитывает одинокий родитель.

Дети-инвалиды, проживающие в сельской местности, испытывают дефицит в оказании реабилитационных услуг, в том числе медицинских, специальных условий образования. Поэтому родители вынуждены менять место жительства, чтобы ребёнок мог непрерывно получать необходимую помощь. Как правило, стоимость жилья, которое имеют семьи в сельской местности, значительно ниже, чем в городе или муниципальных районах. Поэтому семьи вынуждены арендовать жилье. Выплата арендной платы является непосильной финансовой нагрузкой.

Нуждающаяся в жилье семья с ребенком-инвалидом может претендовать на получение жилья в общем порядке и никаких преимуществ перед другими нуждающимися семьями не имеет (за исключением случаев, когда имеются тяжелые формы хронических заболеваний, перечень которых установлен Приказом Минздрава России от 29.11.2012 № 987н). Указанная проблема является одной из актуальных, требует дополнительного финансирования и законодательных изменений.

Необходимо формировать и расширять маневренный жилой фонд в каждом муниципальном образовании с тем, чтобы обеспечивать поддержку тех семей, которые утратили жилье в связи с чрезвычайными обстоятельствами, в том числе в связи с пожаром либо с кризисной ситуацией.

К Уполномоченному обращались женщины с детьми, попавшие в кризисные ситуации. Уполномоченный оказывал содействие в восстановлении прав на жилые помещения, оказывал помощь в выборе эффективной тактики поведения, осуществлял юридическую поддержку со стадии обращения в суд до принятия и исполнения судебного решения.

В 2024 году к Уполномоченному поступали обращения, в которых говорилось о нарушении жилищных прав детей одним из родителей.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному обратилась мать шестерых несовершеннолетних детей. Она сообщила, что после расторжения брака бывший супруг выгнал ее с детьми из дома, приобретенного на средства материнского (семейного) капитала и препятствует пользованию жилым помещением. Заявителю оказана бесплатная юридическая помощь по составлению искового заявления о вселении в жилое помещение и обязанности ответчика не чинить препятствия в пользовании жилым помещением. Заявитель с детьми вселилась в жилое помещение, права детей восстановлены.*

Актуальной остаётся ситуация, когда при приобретении жилых помещений для детей-сирот невозможно заключить договор участия в долевом строительстве на

этапе его начала в отношении жилых помещений, строительство которых не ограничено одним финансовым годом.

В связи с установленным годовым сроком лимитов бюджетных обязательств использование механизма эскроу-счетов для закупки жилья для детей-сирот на этапе строительства не реализуется.

***Предложения по обеспечению права детей на жилье***

*Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

1) увеличить объемы финансирования на предоставление лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений;

2) предусмотреть альтернативный механизм поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде предоставления компенсации арендной платы за жилые помещения до момента предоставления жилья из состава специализированного жилищного фонда;

3) рассмотреть вопрос о возмещении расходов по оплате жилья, закрепленного за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, за счет средств бюджета Республики Хакасия;

4) рассмотреть возможность увеличения объемов финансирования расходов на финансирование материальной помощи, предоставляемой лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на ремонт жилых помещений;

5) проработать региональные меры, направленные на обеспечение жильем семей с детьми-инвалидами;

*органам местного самоуправления Республики Хакасия рекомендовать:*

б) формировать и наращивать маневренный жилищный фонд для временного проживания семей, потерявших жилье в связи с чрезвычайными обстоятельствами, кризисными ситуациями, для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; у которых возникло право на получение жилья, до их обеспечения жилым помещением;

7) при закреплении за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, жилых помещений из состава муниципального жилищного фонда использовать полномочия, предусмотренные статьями 90, 91 Жилищного кодекса Российской Федерации, по выселению из жилья родителей, которые были лишены родительских прав, не исполняют обязанности по оплате жилья и коммунальных услуг, бесхозяно обращаются с жилым помещением, допуская его разрушение;

8) выявлять факты бесхозяного обращения с жилыми помещениями, принадлежащими несовершеннолетним, и своевременно принимать меры к понуждению законных представителей обеспечить надлежащее содержание жилья в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации.

## 2.9

### Право на алименты

*Ребёнок становится счастливым, как только ощущает к себе искреннюю и бескорыстную любовь.*

*Ш. А. Амонашвили*

Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно. Родители вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов). В случае, если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на их содержание (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

В 2024 году к Уполномоченному поступило 54 обращения, связанных с защитой права детей на получение содержания от своих родителей (в АППГ – 52).

В 2024 году имущественные права детей, среднедушевой доход которых не достигал величины прожиточного минимума, продолжили обеспечиваться назначением ежемесячных денежных выплат на детей. Эта мера позволила снизить остроту проблемы, связанную с неисполнением родителями обязанности по содержанию детей.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия, на принудительном исполнении в 2024 году в течение года находилось 9 427 исполнительных производств о взыскании денежных средств на содержание несовершеннолетних детей. Это немногим меньше, чем в 2023 году.

От взыскателей поступило 3 700 исполнительных документов указанной категории. Это и те исполнительные документы, которые предъявляются к взысканию впервые, и те, что возбуждены повторно в связи с изменением места работы, места жительства должника и по другим основаниям.

Анализ исполнимости требований о взыскании алиментов показывает, что две трети исполнительных производств (59,5 %) в 2024 году окончено в связи с обращением взыскания на заработную плату должника, на пособие по безработице. К сведению, в 2023 году этот показатель составил 28 %.

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия и ее территориальными подразделениями используются все предусмотренные законом меры принудительного исполнения в отношении алиментных обязательств.

Выявляется имущество должников, на которое может быть обращено взыскание: в течение 2024 года арест на имущество должников применён по 925 производствам о взыскании алиментов (АППГ – 1 011).

Судебными приставами применялось временное ограничение на выезд должников за пределы Российской Федерации. Такие ограничения введены в отношении каждого третьего должника (в абсолютных числах количество должников, которые не смогли воспользоваться правом выезда, составило 3 441 должник (2023 год– 4 931 человек). Актуальной мерой воздействия остается временное ограничение должника на пользование специальным правом на управление транспортным средством. Данная мера применена к 494 должникам по алиментным обязательствам.

В 2024 году должникам по алиментным обязательствам вручено около тысячи направлений в центр занятости, в результате принятых мер 60 должников трудоустроено и 331 поставлен на учёт по безработице. К сожалению, данные цифры говорят о нежелании родителей выполнять свой родительский долг, как бы активно судебные приставы не способствовали этому.

В то же время в работе Уполномоченного имеется положительный пример оказания помощи в трудоустройстве матери несовершеннолетнего ребёнка. В феврале 2024 года к Уполномоченному за бесплатной юридической помощью в составлении заявления в суд о восстановлении в родительских правах обратилась женщина, освободившаяся из мест лишения свободы.

В ходе работы по обращению выяснилось, что гражданка не трудоустроена. Сама пояснила, что до заключения под стражу работала в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Во взаимодействии с руководством Республиканского фонда капитального ремонта многоквартирных домов заявительница трудоустроена в одну из управляющих компаний г. Абакана.

В дальнейшем этот факт официального трудоустройства был учтен при рассмотрении в суде заявления о восстановлении в родительских правах и способствовал его удовлетворению. К сожалению, такие случаи единичны.

Судебными приставами в 2024 году в рамках исполнительных производств о взыскании алиментных платежей в пользу детей взыскано 625 млн рублей, что на 135 млн рублей, или 28 %, больше, чем 2023 году.

В то же время в республике скопившаяся задолженность по алиментам на 31.12.2024 года достигла почти 1 млрд 800 млн рублей. На 31.12.2023 года эта сумма составляла почти 1 млрд 300 млн рублей.

Основными причинами неисполнения судебных решений о взыскании алиментов являются: отсутствие у должников места работы, иных источников дохода, неизвестность места жительства должника, отбывание должником наказания в виде лишения свободы (в случаях, когда должник не трудоустроен), сокрытие должником своих доходов, ведение асоциального образа жизни, злоупотребление алкогольной продукцией и наркотическими веществами.

Должники привлекались к административной и уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов: по статье 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях было составлено 775 протоколов



(2023 год – 993), возбуждено 361 уголовное дело по ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (2023 год – 330).

Что касается наказаний за противоправные деяния, связанные с уклонением от уплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей, то в основном применяются наказания, связанные с привлечением должников к труду: к 745 должникам, привлеченным к административной ответственности, применено наказание в виде обязательных работ, 263 должника из числа понесших уголовное наказание отбывали исправительные и принудительные работы.

В работе с указанной категорией обращений Уполномоченный взаимодействовал с УФССП по Республике Хакасия, при необходимости оказывал заявителям бесплатную юридическую помощь по обращению в суд за разрешением споров, возникающих из алиментных правоотношений.

В 2024 году Уполномоченный оказывал бесплатную юридическую помощь по составлению заявлений о выдаче судебных приказов по взысканию алиментов, а также исковых заявлений о взыскании алиментов в суды общей юрисдикции.

*Из работы с обращениями.* В июне к Уполномоченному за бесплатной юридической помощью обратилась многодетная мама несовершеннолетних детей. Ей необходимо было составить исковое заявление о взыскании алиментов на содержание детей в твердой денежной сумме. Уполномоченным указанное заявление было подготовлено. В дальнейшем исковые требования судом удовлетворены.

*Из работы по обращениям.* В феврале к Уполномоченному обратилась жительница сельской местности за бесплатной юридической помощью по составлению заявления в участки мировых судей о взыскании алиментов с отца ребёнка. Заявление было подготовлено и на его основании выдан судебный приказ о взыскании денежных средств на содержание ребёнка в размере  $\frac{1}{4}$  от заработной платы и иных видов дохода.

Как и в 2023 году, в отчётном периоде у взыскателей возникали сложности с получением документов, подтверждающих размер алиментных платежей, либо они вообще отсутствовали, в особенности в случаях, когда должник проживает на территории другого субъекта Российской Федерации.

Указанные документы были необходимы для подтверждения размера дохода семьи, получающей алименты, с целью оформления дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в виде ежемесячных денежных выплат на детей, компенсации за присмотр и уход в дошкольных образовательных организациях.

*Из работы с обращениями.* К Уполномоченному поступило обращение от мамы несовершеннолетнего ребёнка, проживающей в городе А.

В обращении было указано, что в Отделении судебных приставов по взысканию алиментных платежей г. Н находится исполнительное производство о взыскании алиментов с отца её двоих несовершеннолетних детей. Должник злостно уклоняется от уплаты алиментов. Необходимо Постановление о расчёте

задолженности. Самостоятельные обращения заявительницы в указанное подразделение судебных приставов результата не принесли. Необходимый документ был получен только после официального запроса Уполномоченного.

Уполномоченный оказывал содействие заявителям во взыскании образовавшегося долга по алиментам.

**Из работы с обращениями.** В июле к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия обратилась мать несовершеннолетнего ребёнка из г. С.

В обращении указано, что в Сорском городском отделении судебных приставов УФССП России по Республике Хакасия находилось исполнительное производство о взыскании денежных средств на содержание несовершеннолетнего ребенка с его отца.

Последняя выплата по исполнительному производству датируется ноябрём 2023 года. После этого момента выплаты прекратились. В ходе работы по обращению установлено, что исполнительное производство окончено в декабре 2023 года на основании направления постановления об обращении взыскания на заработную плату должника. Однако получена информация, что должник не выдержал испытательный срок и трудовой договор с ним был расторгнут. В то же время данная информация не доведена до судебного пристава-исполнителя, поэтому исполнительное производство не возобновлено.

Было принято решение о составлении для взыскателя заявления о возобновлении исполнительного производства и принятии к должнику всего комплекса мер принудительного характера. После возобновления исполнительного производства рассчитана задолженность, установлено новое место работы должника, направлено Постановление об обращении взыскания на заработную плату. Денежные средства на содержание ребёнка вновь стали поступать на банковский счёт.

В течение 2024 года Уполномоченный осуществлял юридическое сопровождение граждан по обращению в суд за установлением отцовства, что в дальнейшем давало право взыскать алименты.

**Из работы с обращениями.** В мае к Уполномоченному обратилась мать несовершеннолетнего ребёнка из города Саяногорска. Она просила оказать бесплатную юридическую помощь по подготовке искового заявления об установлении отцовства.

Заявительница пояснила, что при регистрации ребёнка в Отделе департамента записи актов гражданского состояния Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия по городу Саяногорску отец ребёнка отказался подать заявление о регистрации отцовства, поэтому ребёнок записан на её фамилию, в графе «отец» стоял прочерк. Мужчина уклонялся от признания отцовства, не оказывал материальной помощи на содержание сына.

Уполномоченным подготовлено исковое заявление об установлении отцовства, которое было судом удовлетворено. В дальнейшем заявительница в судебном порядке взыскала алименты.

Злостное уклонение от уплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей по-прежнему остаётся одним из главных оснований для лишения родителей родительских прав. После лишения родительских прав, ограничения в родительских правах высокая доля родителей продолжает уклоняться от обязанностей по содержанию детей.

***Предложения по обеспечению права детей на алименты***

*Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия, ГКУ РХ «Центр занятости населения» рекомендовать:*

1) продолжать осуществлять приоритетное трудоустройство граждан, обязанных по решению суда уплачивать алименты;

*Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия рекомендовать:*

2) принять меры в рамках компетенции по снижению общей задолженности по алиментам;

3) усилить профилактическую работу с должниками по алиментам посредством размещения социальной рекламы.

## 2.10

### Право на доступ к информации и на информационную безопасность

*Информационная безопасность детей – состояние защищенности детей, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией вреда их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию.*

*Пункт 4 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».*

В соответствии со статьей 29 Конституции Российской Федерации каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Это положение Конституции Российской Федерации, в соответствии со статьей 17 Конвенции о правах ребенка, обеспечивает каждому ребенку возможность доступа к информации и материалам, которые направлены на содействие его социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию.

Благодаря развитию информационно-телекоммуникационных технологий и повсеместному распространению Интернета несовершеннолетние получили лёгкий доступ к широкому кругу сведений, а также возможность выразить на виртуальных площадках свои мысли, идеи, взгляды.

Вместе с тем указанная аудитория является крайне уязвимой с точки зрения информационной безопасности. В связи с высокой степенью анонимности интернет-пространства и возможностью выстраивания общения с использованием нескольких профилей и псевдонимов риск проявления асоциальных форм поведения в цифровой среде увеличивается.

Деструктивное информационное воздействие способствует формированию у детей и подростков неправильного восприятия традиционных российских духовно-нравственных ценностей, провоцирующего «психологический слом», следствием которого могут стать как депрессивное состояние, так и проявление девиантного поведения, повышенной агрессии к окружающим.

В области виртуальной коммуникации дети подвержены рискам стать жертвой компьютерного мошенничества и вымогательства, вовлечения в сексуальную эксплуатацию, террористическую и экстремистскую деятельность, распространение

наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, аналогов наркотических средств и психотропных веществ и новых потенциально опасных психотропных веществ посредством игровых активностей, а также вовлечению в сообщества с нарушением общепринятых норм морали.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.04.2023 № 1105-р утверждена «Концепция информационной безопасности детей в Российской Федерации». Указанный документ определил основные принципы обеспечения информационной безопасности детей, приоритетные задачи государственной политики в области информационной безопасности детей, механизмы реализации государственной политики в области информационной безопасности детей.

Несмотря на наличие правового регулирования, позволяющего оперативно реагировать на распространение в сети «Интернет» информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено, а также разнообразного инструментария, направленного на защиту детей от информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, обеспечения информационной безопасности детей можно достичь исключительно во взаимодействии с родительским сообществом посредством проведения информационных кампаний, постоянного информирования о существующих возможностях услуги «Родительский контроль», а также привлекая общественные и отраслевые организации в целях мониторинга сети «Интернет» на предмет наличия деструктивной информации.

По данным Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, в 2024 году в регионе посредством сети «Интернет» в отношении несовершеннолетних совершено 39 преступлений (АППГ – 82). При этом в сухих цифрах статистики фигурируют такие страшные преступные деяния, как насильственные действия сексуального характера, развратные действия, незаконное изготовление и оборот порнографических материалов или предметов и другие.

В новостных лентах республиканских средств массовой информации периодически появляются материалы, сообщающие о несовершеннолетних жертвах кибермошенников:

***Из работы с обращениями.** В полицию Орджоникидзевского района обратилась жительница села Н. Она сообщила, что с ее кредитной карты, которой она не пользовалась, было похищено 90 тысяч рублей. Женщина пояснила, что ее виртуальная карта с лимитом 180 тысяч рублей находилась под контролем через личный кабинет банка. В ходе расследования стало известно, что к этому инциденту причастен её 9-летний сын. Мальчик рассказал, что получил сообщение в мессенджере от неизвестного контакта, предлагающего деньги за фото банковской карты одного из родителей.*

*Третьеклассник выполнил просьбу мошенника, отправив фото карты матери, и продолжил следовать инструкциям, найдя её мобильный телефон. В результате мошенники получили доступ к личному кабинету банка.*

*Поскольку на основной карте оставалось немного средств, злоумышленники воспользовались кредитной. С нее мальчик перевел 90 тысяч рублей на номер телефона матери, а мошенники уже переслали их на свой счет.*

Кроме того, как следует из анализа преступлений, в отношении несовершеннолетних, совершённых с использованием сети Интернет, преступники постоянно совершенствуют методы обмана и используют различные схемы.

**Из работы с обращениями.** *Несовершеннолетняя девушка, поверив в реальность привлекательного предложения о продаже престижного смартфона на одной из площадок по продаже товаров от частных лиц, перечислила злоумышленнику 30 330 рублей.*

*6 000 рублей перевёл ребёнок мошеннику, получив от него информацию о якобы выигрыше.*

С подобными заявлениями к сотрудникам полиции обратились больше 10 законных представителей несовершеннолетних. Суммы фигурируют от нескольких тысяч до сотен тысяч рублей.

Для предотвращения подобных случаев в прошедшем году Уполномоченный на системной основе встречался с несовершеннолетними (в рамках выездных приёмов граждан, мониторинга образовательных, социозащитных организаций и организаций отдыха и оздоровления). Одним из значимых вопросов для детей являются темы доступа к информации и информационная безопасность.

В Республике Хакасия по инициативе Уполномоченного была принята и реализуется Концепция «Хакасия – территория безопасного детства», утвержденная Постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 24.09.2021 № 148-п.

Информационная безопасность детей является одной из задач реализации Концепции. Разработан комплекс мер, направленных на обеспечение информационной безопасности:

- проведение мониторинга сети Интернет, печатных изданий в целях выявления и пресечения преступлений, иных противоправных действий в отношении несовершеннолетних, противодействия размещению запрещенных публикаций, в том числе направленных на разжигание межнациональной розни, распространение идей терроризма и экстремизма;
- реализация проекта «Киберпатруль»;
- использование в образовательных организациях Республики Хакасия систем ограничения доступа к информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей;
- обучение педагогических работников;
- обеспечение информационного просвещения родителей, направленного на профилактику компьютерной зависимости, формирование у детей культуры безопасного поведения в сети Интернет, применение программ, устанавливающих ограничение доступа к сети Интернет, проведение диалоговых площадок с

родителями о новых негативных тенденциях в социальных сетях, проведение разъяснительной работы для родителей о лучших ресурсах для родителей и детей;

– проведение профилактических мероприятий с несовершеннолетними, в том числе направленных на выявление обучающихся «группы риска», формирование безопасного, законопослушного поведения в сети Интернет.

Обязательным условием обеспечения безопасности является формирование культуры безопасного поведения несовершеннолетних при использовании любых видов информации. Цифровая грамотность сегодня входит в базовый набор навыков современного человека. Понимание того, как работает Интернет, как устроены цифровые технологии и как обезопасить себя в сети, необходимо закладывать у подрастающего поколения с юного возраста. В целях предотвращения распространения негативной информации необходимо привлекать саму детскую аудиторию к формированию позитивного контента в социальных сетях или сети Интернет. Важно, чтобы ребенок обладал навыками поведения в цифровой среде, имел четкое представление о той информации, которая является потенциально опасной.

Интернет не только становился площадкой для совершения противоправных деяний в отношении несовершеннолетних, но и выявлялись случаи, когда дети фиксировали свои противоправные деяния и выкладывали видео в сеть.

*По резонансному факту размещения в сети Интернет видеоролика о конфликте между двумя несовершеннолетними (пос. Вершина Теу) Уполномоченный совместно с ответственным секретарем Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия выезжал в Аскизский район, встречался с представителями образовательной организации, муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Проведен анализ профилактической работы, которая осуществлялась в муниципалитете, отмечены формальность планируемых мероприятий, необходимость выстраивания взаимодействия между субъектами профилактики на местном уровне, выполнения муниципальной КДНиЗП контролирующей функции.*

*В адрес Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Аскизского района, МБОУ «Вершинотейская СОШ» направлены заключения Уполномоченного с предложением выстроить профилактическую работу в соответствии с действующим законодательством и обеспечить повышение эффективности профилактических мероприятий.*

Уполномоченным неоднократно в течение года поднималась проблема кибербуллинга (на встречах с несовершеннолетними, на рабочих совещаниях по проблемам безопасности среди несовершеннолетних, на заседаниях Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия). Детский правозащитник в целях предупреждения кибербуллинга и минимизации его последствий регулярно освещает деятельность платформы КИБЕРЗОЖ.РФ.

Право на доступ к информации в деятельности Уполномоченного обеспечивается следующими способами.

Личные встречи с детским населением. В течение 2024 года проводились встречи с детскими коллективами в различных муниципальных образованиях Республики Хакасия. Детским правозащитником и сотрудниками аппарата регулярно проводятся выезды в образовательные учреждения, социозащитные организации, в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организации отдыха и оздоровления детей, в специальные учебно-воспитательные учреждения для несовершеннолетних. Во время встреч дети активно задают вопросы, выражают свое мнение, предлагают пути решения тех или иных социальных проблем.

В целях максимальной открытости и доступности информации о деятельности Уполномоченного функционируют: страница на сайте Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка ([deti.gov.ru](http://deti.gov.ru)); страница на сайте Правительства Республики Хакасия ([r-19.ru](http://r-19.ru)); сайт Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия ([rhdeti.ru](http://rhdeti.ru)). Кроме того, созданы и регулярно наполняются актуальным контентом страница Детского общественного совета при Уполномоченном в социальной сети «ВКонтакте» ([vk.com/det.sovet](https://vk.com/det.sovet)) и Телеграм-канал.

Информация о возможности получить защиту своих прав и законных интересов через обращение к Уполномоченному размещается на стендах в организациях различной ведомственной направленности.

### ***Предложения по обеспечению права детей на информацию и информационную безопасность***

*Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

1) способствовать развитию позитивного контента для детей и подростков;

*Министерству образования и науки Республики Хакасия рекомендовать:*

2) активизировать проведение обучающих мероприятий для детей и подростков, направленных на формирование навыков безопасного пользования социальными сетями и Интернетом;

3) проводить просветительскую работу с родительским сообществом по вопросам информационной безопасности;

4) повышать информированность несовершеннолетних об ответственности за совершение противоправных действий в сети Интернет и социальных сетях, формировать навыки киберэтики и киберэтикета, используя для этого эффективные методы информирования несовершеннолетних (памятки на интернет-сайтах образовательных организаций, в группах в социальных сетях и мессенджерах).



## 2.11

### *Право на доступ к занятиям спортом, к культурным ценностям*

*В душе каждого ребёнка есть невидимые струны.  
Если тронуть их умелой рукой, они красиво  
звучат.*

*В. А. Сухомлинский, педагог, писатель*

*Физическая культура и спорт* – это развитие физических, эстетических и нравственных качеств человеческой личности, профилактика заболеваний, воспитание подрастающего поколения, формирование ценностей здорового образа жизни.

В Республике Хакасия действуют стратегические документы, направленные на создание условий для развития физической культуры и спорта, в том числе:

- государственная программа Республики Хакасия «Развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия», утвержденная постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 554;

- региональная программа «Развитие детско-юношеского спорта в Республике Хакасия до 2030 года», утвержденная постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 20.05.2022 № 89-п;

- региональная межведомственная программа «Плавание для всех», утвержденная постановлением Президиума Республики Хакасия от 27.07.2022 № 139-п;

- план мероприятий по созданию условий для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, включая детей-инвалидов в Республике Хакасия до 2030 года.

Указанные документы предусматривают следующие направления развития:

- модернизация и развитие инфраструктуры физической культуры и спорта;
- создание безбарьерной среды;
- обеспечение безопасности;
- кадровое и научно-методическое обеспечение;
- совершенствование физкультурно-спортивной работы.

По данным Министерства физической культуры и спорта Республики Хакасия, ежегодно увеличивается численность спортивных сооружений в регионе. По сравнению с 2017 годом в 2024 году количество спортивных сооружений увеличилось на 18 %.

В 2024 году в структуру учреждений физической культуры и спорта входили 32 организации, осуществляющие спортивную подготовку (2 – детско-юношеские спортивные школы, относятся к сфере образования, 23 – спортивные школы,

осуществляющие реализацию программ дополнительного образования, 1 – спортивная школа паралимпийского резерва, осуществляющая реализацию программ дополнительного образования, 3 – спортивные школы олимпийского резерва, осуществляющие реализацию программ дополнительного образования, 1 – центр спортивной подготовки, 1 – училище (техникум) олимпийского резерва, 1 – спортивная школа, относящаяся к Министерству обороны Российской Федерации).

Таблица 2.11.1. Количество спортивных сооружений  
в Республике Хакасия (2017-2024 гг.)

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Количество	1 099	1 108	1 132	1 176	1 207	1 228	1 281	1 299

В рамках субсидии на строительство, модернизацию и реконструкцию спортивных объектов муниципальной собственности продолжено строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном в селе Белый Яр Алтайского района, завершение которого планируется в 2025 году.

Благодаря федеральному проекту «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» открыт универсальный спортивный зал в поселке Усть-Абакан. Завершена работа по реконструкции плавательного бассейна «Дельфин» в поселке Вершина Теи Аскизского района. В конце марта 2025 года запланирован ввод объекта в эксплуатацию.

Последние несколько лет активно модернизируются спортивные залы в образовательных организациях. Так, в 2024 году в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» по созданию условий для занятий спортом в сельских школах отремонтированы 9 школьных спортивных залов. Для сельской местности школьный спортивный зал – иногда единственное место, где есть условия для занятий детей спортом. Данное направление работы следует продолжать, т.к. вопрос модернизации спортивных залов остается актуальным.

В рамках проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» запланировано финансирование на 2025 финансовый год и плановый период 2026–2027 годов на создание объекта «Крытый каток для занятий детей зимними видами спорта в г. Абазе.

Уполномоченный в ходе рабочих поездок в муниципальные образования посещает учреждения спорта. Так, в 2024 году в рамках выездного приема в г. Саяногорск детский правозащитник посетил Центр спортивных единоборств «Сокол», открытый в 2023 году при поддержке кампании «Русал», познакомился с условиями для тренировок, провел беседы с юными спортсменами.

Значимой проблемой является создание механизма психологической поддержки детей, занимающихся спортом, а также предупреждение конфликтных

ситуаций внутри спортивных команд. Для детского спорта Республики Хакасия не менее важным является привлечение специалистов по спортивной психологии к работе с детьми, создание системы психологической поддержки спортсменов до и после участия в соревнованиях.

*Из работы с обращениями.* В одном из загородных лагерей отдыхали дети спортивной школы. Между несовершеннолетними часто возникали конфликты. Психолог в штате лагеря не предусмотрен.

В рамках рабочей группы «Десант добра» организован выезд психолога в оздоровительную организацию для проведения работы с несовершеннолетними.

По данным Министерства спорта Республики Хакасия, в 2024 году количество детей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, составило 103 040 человек.

В 2024 году в физкультурных и спортивных мероприятиях приняли участие 103,8 тысяч детей и подростков (в 2023 году – 112,6 тысяч). 427 детей и подростков участвовали в российских и международных соревнованиях. Единовременное вознаграждение за лучший результат получили 18 несовершеннолетних спортсменов.

Реализован проект «Всеобуч по плаванию» на базе физкультурно-оздоровительного комплекса «Хакасия – спорт». В пилотные группы вошли 300 дошкольников и школьников г. Черногорска.

Министерством труда и социальной защиты Хакасии совместно с государственным казенным учреждением здравоохранения Республики Хакасия «Республиканский центр медицины катастроф» за последние два года обучены 38 (в 2024 году – 14) инструкторов по плаванию и физической культуре.

В рамках проекта определен дополнительный вид программы «Плавание», предусматривающий обучение плаванию на уроках физической культуры, внеклассной работы, занятиях в физкультурно-спортивных организациях и спортивных клубах. Главная задача проекта – обучение детей и молодежи, в том числе с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, базовым жизнеобеспечивающим навыкам плавания.

На базе образовательных организаций, имеющих плавательный бассейн, проведено 32 спортивно-массовых мероприятия по плаванию, количество обучающихся, принявших участие, составляет 650 человек.

Несмотря на положительную динамику, до сих пор остается актуальной проблема обеспеченности муниципалитетов доступной и безопасной спортивной инфраструктурой.

*Из работы с обращениями.* В рамках проведения выездного приема к Уполномоченному поступало обращение от жителей города о необходимости установки уличной спортивной площадки.

*Из работы с обращениями.* В обращении от жителей села речь шла о необходимости создания зимнего катка и лыжни.

Еще одна проблема, которая остро стоит в сельской местности – кадровая: в небольших населенных пунктах детям, как правило, не доступны услуги тренеров отсутствует возможность выбора того или иного вида спорта.

Из общего числа детей, систематически занимающихся физической культурой и спортом 33 418 человек (32 %) проживают в сельской местности. Количество штатных работников в области физической культуры и спорта составляло 1 567 человек, из них 385 человек – в сельской местности. Таким образом, специалистов в области физической культуры и спорта, работающих на селе с детьми, недостаточно. Требуется разрешения вопрос о создании условий для трудоустройства тренеров в сельской местности.

Один из потенциальных ресурсов развития детского спорта и физической культуры в сельской местности – работа школьных спортивных клубов.

В 2024 году в муниципальных и государственных общеобразовательных организациях действовали 184 школьных спортивных клуба.

На развитие школьных клубов, а также на вовлечение школьников в систематические занятия физкультурой и спортом нацелен проект «Школьная спортивная лига Хакасии», в рамках которого в 2024 году проведен цикл физкультурных и спортивных мероприятий. В соревнованиях приняли участие более 57 тысяч школьников (в 2023 – 49 тысяч). По сравнению с предыдущим годом на 16 % увеличилось число участников спортивных мероприятий.

Проведен региональный этап Всероссийской спартакиады школьных спортивных клубов для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов. Команда – победитель регионального этапа государственного бюджетного общеобразовательного учреждения Республики Хакасия «Школа – интернат для детей с нарушением слуха» приняла участие в IV Всероссийском этапе спартакиады и заняла призовое место.

Важным направлением является развитие адаптивной физической культуры и спорта.

Численность детей, систематически занимающихся адаптивной физической культурой и спортом, в 2024 году составляла 1 745 человек. Штатных работников в области адаптивной физической культуры и спорта Республики Хакасия насчитывается 71 человек, из них 6 человек – в сельской местности (2023 год – 67 человек, из них 9 человек – в сельской местности). В сравнении с предыдущим годом численность штатных работников увеличилась на 6 %.

В 2024 году 770 спортивных сооружений были доступны и частично доступные для занятий инвалидов, из них – 272 в сельской местности.

81 спортивное сооружение оснащено для занятий инвалидов физической культурой и спортом. При этом большинство спортивных объектов в республике не предназначено для использования всеми группами инвалидов и маломобильными группами населения.

**Из работы с обращениями.** В рамках выездного приема к Уполномоченному поступило обращение о создании необходимых условий для занятия детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов физической культурой и спортом. После рассмотрения обращения определена ставка педагога-тренера для работы с детьми с ограниченными возможностями здоровья.

В сфере адаптивной физической культуры и спорта осуществляло свою деятельность государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Республики Хакасия «Спортивная школа паралимпийского резерва».

В 2024 году в школе занимались 110 детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, из них: 10 – с поражениями опорно-двигательного аппарата (настольный теннис, легкая атлетика, бочка, стрельба из лука), 38 – с нарушением слуха (настольный теннис, легкая атлетика), 19 – с нарушением зрения (шахматы, шашки), 43 – лица с интеллектуальными нарушениями (настольный теннис, футбол, легкая атлетика). По сравнению с предыдущим годом на 8 % увеличилась численность обучающихся, посещающих учебно-тренировочные занятия (2023 году – 102 ребёнка).

Функционально-оздоровительные группы для лиц с интеллектуальными нарушениями посещал 91 несовершеннолетний.

В 2024 году в учреждении реализован социальный проект «Без границ» для семей, имеющих детей с ментальными нарушениями. Целью проекта являлось приобщение семей, воспитывающих детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья к занятиям адаптивной физической культурой и их личностной самореализации. В рамках проекта было проведено 14 физкультурно-спортивных мероприятий, например: спортивно-оздоровительное мероприятие для детей с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов «Ты все сможешь!», образовательный интенсив «Медиа как средство социализации детей с ментальными нарушениями» и другие. Сотрудниками спортивной школы совместно с некоммерческими организациями, работающими с людьми с ограниченными возможностями здоровья, проведено 7 физкультурно-спортивных мероприятий.

В рамках государственной программы «Доступная среда» приобретено спортивное оборудование и инвентарь. Оказана государственная поддержка спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни».

Для занятий физической культурой и спортом инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья оборудовано спортивным инвентарем 5 площадок общего пользования, плоскостных сооружений в муниципальных образованиях Республики Хакасия.

В физкультурно-оздоровительном комплексе «Тепсей» (г. Абакан) функционировал плавательный бассейн со специальным оборудованием для маломобильных групп населения. Проводились занятия с 30 детьми, имеющими заболевания расстройства аутистического спектра.

В рамках целевой программы «Дети Черногорска» подпрограммы «Дети-инвалиды» на стадионе «Шахтёр» создана секция шахмат и шашек для инвалидов, которую посещали более 20 детей.

В спортивной школе по конному спорту имени А. А. Магдалина занимались 16 человек с ограниченными возможностями здоровья. Проведено 26 мероприятий среди лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов, в которых приняли участие 813 детей-инвалидов. В Чемпионате и Первенстве Республики Хакасия по лёгкой атлетике в закрытых помещениях среди лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов участвовали 120 детей-инвалидов, а также в Чемпионате и Первенстве Республики Хакасия по шахматам и шашкам среди лиц с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов – 69 человек.

Воспитанники школы ГБОУ РХ «Школа-интернат для детей с нарушением слуха» в VII Региональном чемпионате профессионального мастерства для людей с ограниченными возможностями здоровья «Абилимпикс» по направлению «Адаптивная физическая культура» заняли призовые места. 177 школьников данного учреждения посещали спортивные секции по различным видам спорта: легкая атлетика, настольный теннис, шахматы, шашки, стрельба, ОФП, волейбол, чир-спорт, новус, джакколо, шаффлборд. Школьный спортивный клуб «Здоровье + рекорды» стал победителем открытого заочного Всероссийского смотра-конкурса на лучшую постановку физкультурной работы и развитие массового спорта среди школьных спортивных клубов в номинации «Спорт без границ».

В рамках экспериментальной площадки продолжено сотрудничество с Хакасским государственным университетом им. Н. Ф. Катанова по теме: «Физическая реабилитация обучающихся с особыми образовательными потребностями в условиях инклюзивного образования». Школьники приняли участие во Всероссийском форуме школьных, студенческих спортивных клубов в г. Красногорске, Всероссийском онлайн-фестивале студенческих проектов по адаптивной двигательной рекреации и инклюзивному туризму «Мир в твоих руках».

Несмотря на положительные аспекты вовлечения детей, имеющих различные проблемы со здоровьем, в спортивную деятельность и занятия адаптивной физической культурой, несомненно, актуальной остается проблема доступности спортивной инфраструктуры. Большинство спортивных объектов в республике не предназначено для использования всеми группами инвалидов и маломобильными группами населения.

#### *Право на доступ к культурным ценностям*

Каждый человек имеет право на доступ к государственным библиотечным, музейным, архивным фондам, иным собраниям во всех областях культурной деятельности. Государством гарантировано право на доступ к культурным ценностям для несовершеннолетних. Культура играет важную роль в развитии и формировании личности ребенка.

Государственные образовательные, концертные и театральные организации,

учреждения культуры Республики Хакасия предоставляли все условия для творческого развития детей. Осуществляли большую работу по организации досуговой и творческой деятельности детей республики.

Из представленных Министерством культуры Республики Хакасия данных следует, что для ведения образовательной деятельности функционировали 35 образовательных учреждений дополнительного образования детей (34 муниципальных и 1 республиканское – ГБУ РХ ДО «Хакасская республиканская национальная детская школа искусств»), из них: 16 детских музыкальных школ (6 городских и 10 сельских и поселковых); 16 детских школ искусств (7 городских и 9 сельских и поселковых); 3 детские городские художественные школы.

В 2024 году в детских школах искусств Республики Хакасия обучалось 6 731 человек (2023 год – 6 997), из них 1 298 человек (2023 год – 1 938) – обучающиеся сельской местности, что составляет 19 % от общей численности детей, получающих эстетическое и художественное образование.

В детских школах искусств по общеразвивающим программам получали образование 4 280 человек, из них 27 % – учащиеся сельской местности, что составляет 1 162 человек.

В 24 детских школах искусств получал образование по дополнительным образовательным предпрофессиональным программам 2 451 человек (2023 год – 1 183), из них 136 обучающихся (2023 год – 119) осваивают данные программы в сельских и поселковых детских школах искусств, что составляет 6 %.

***Из работы с обращениями.** В рамках выездного приема Уполномоченный посетил муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Майнская детская школа искусств «Акварель», которое расположено в двухэтажном здании, 1973 года постройки. Это единственное в поселке учреждение дополнительного образования, которое дает образование несовершеннолетним в области музыкального, хореографического и изобразительного искусства.*

Для расширения услуг по реализации прав детей на дополнительное образование, создание инклюзивного образовательного пространства для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов требуется строительство специализированного современного здания школы искусств.

В сравнении с предыдущим годом на 14 % увеличилось число детей, осваивающих образовательные предпрофессиональные программы в сельской местности. Дети получали предпрофессиональное образование по классу фортепиано, баян, аккордеон, балалайка, гитара, живопись.

В 2024 году лауреатами и дипломантами региональных, межрегиональных, всероссийских и международных конкурсов и фестивалей исполнительского и изобразительного мастерства стали 3 464 учащихся детских школ искусств, выступавших сольно и в составе ансамблей, хоров, творческих коллективов, 2 331 детей и подростков (2023 год – 2 166) стали лауреатами.

Сеть общедоступных библиотек республики составляет 210 единиц:

3 государственные библиотеки и 207 муниципальных библиотек, из них 165 (80 %) находятся в сельской местности. Библиотечное обслуживание детского населения осуществляет 21 специализированная детская библиотека, из них 8 расположено в сельской местности. Бесплатное посещение библиотек и клубных формирований в культурно-досуговых учреждениях республики предусмотрено для всех категорий граждан. В библиотеках, обслуживающих детей, функционировали 62 клуба и творческих объединения различной тематики. В 2024 году открылись 9 новых клубов и творческих объединений, из них 4 – в сельских библиотеках. В 5 библиотеках республики работали клубы по театральному направлению.

Уполномоченный принимает участие в мероприятиях, организованных учреждениями культуры. Так, в 2024 году проведена встреча с молодежью в рамках VIII Международной конференции по патриотическому воспитанию подрастающего поколения «Молодежь и патриотизм: грани библиотечного взаимодействия» и городской игры «Где закон, там порядок», организованных Центральной городской библиотекой им. А. С. Пушкина г. Черногорска. Уполномоченный работал в составе жюри регионального этапа Чемпионата по чтению вслух на русском языке среди старшеклассников «Страница'24», который состоялся в Национальной библиотеке им. Н. Г. Доможакова.

Определенные трудности возникают с реализацией прав детей на доступ к ресурсам сферы культуры и искусства, проживающим в отдаленных населенных пунктах. В связи с отсутствием финансирования в 2024 году не было возможности организовать выездные библиотеки в отдаленные населенные пункты.

В 2024 году функционировало 24 музея, из которых 9 расположены под открытым небом. Музеи Республики Хакасия предоставляют право бесплатного посещения музейных экспозиций детям дошкольного возраста, детям-сиротам, воспитанникам детских домов, детям-инвалидам, детям из многодетных семей, семьям участников специальной военной операции. Детям школьного возраста, лицам, не достигшим 18-летнего возраста и обучающимся по основным профессиональным образовательным программам, установлена возможность бесплатного посещения музея.

С целью творческой самореализации детей и молодых людей с инвалидностью Хакасским национальным краеведческим музеем имени Л. Р. Кызласова проведена серия мастер-классов и образовательная программа Всероссийского инклюзивного конкурса «Я художник – я так вижу». Выставочный проект «Чудесный колодец» представил работы победителей детского инклюзивного конкурса. Детская выставка-показ по итогам арт-лагеря «Русский дизайн» была реализована при поддержке Президентского фонда культурных инициатив Школой дизайна и креативного мышления.

В IV Республиканском форуме «Особый взгляд», организованном Фондом поддержки семьи и детства «Перспектива», проводимом в рамках Всероссийского



инклюзивного фестиваля «#ЛюдиКакЛюди» при поддержке Уполномоченного проведен круглый стол по вопросам защиты прав и законных интересов детей с аутизмом, государственно-частного партнёрства по оказанию помощи семьям, воспитывающих таких детей.

Особое внимание раскрытию творческого потенциала детей отводится культурно-досуговыми учреждениями. Культурное обслуживание детского населения республики осуществляли культурно-досуговые учреждения, из которых почти 90 % находились в сельской местности. В рамках учреждений действовали 1 106 детских клубных формирований, из них 907 – в сельской местности. В отчетном году их посещали 14 132 детей, из них 10 673 ребенка проживали в сельской местности.

В 2024 году для детской аудитории проведены адаптированные обзорные и тематические экскурсии по передвижным выставкам и стационарным экспозициям, различные мастер-классы. На раскрытие талантов подрастающего поколения, профессионального самоопределения проводились различные мероприятия: квест «Юный археолог», «Арт-Квартал, выставка-конкурс «Золотая кисточка», мастер-класс «Петроглифы» и другие.

Традиционно Уполномоченный принял участие в торжественном награждении победителей епархиального этапа XIX Международного конкурса детского творчества «Красота Божьего мира».

В рамках национального проекта «Культура» в Республике Хакасия реализуется три региональных проекта: «Культурная среда», «Творческие люди» и «Цифровая культура».

За последних два года в рамках проекта «Культурная среда» введено в эксплуатацию 3 сельских дома культуры в селах Алтай, Имек и Новороссийское. Текущие ремонты проведены в 8 культурно-досуговых организациях в сельской местности и 12 детских школах искусств. Завершен капитальный ремонт в двух зданиях культуры: Хакасском национальном театре кукол «Сказка» имени Л. Г. Устинова, Хакасском национальном театре драмы и этнической музыки «Читиген». Переоснащены 3 библиотеки, модернизированные по модельному стандарту. Проведено техническое оснащение 5 музеев. Две детские школы искусств приобрели комплекты музыкальных инструментов, оборудование, учебные материалы.

Реализация прав детей на доступ к культурным ценностям осложняется рядом факторов. Достаточно актуальными остаются вопросы материально-технического оснащения учреждений культуры. Так, подготовлено оборудование для 92 % учреждений культуры для подключения к сети Интернет. В связи с отсутствием финансирования сотрудники учреждений не имели возможности подключения к сети.

Существенной проблемой является техническое состояние зданий и помещений культурно-досуговых учреждений, библиотек и учреждений дополнительного образования детей, большинство из которых располагается в

зданиях, требующих капитального ремонта.

***Из работы с обращениями.** В рамках выездного приема к Уполномоченному поступило обращение от сельских жителей об аварийном состоянии помещения, в котором расположена сельская библиотека, клуб и школа.*

Отдельное внимание было уделено вовлечению несовершеннолетних в театральную деятельность. На территории Республики Хакасия функционировали 4 государственных театра, которые ориентированы на представление показа спектаклей для детей и юношества.

В 2024 году Ассоциацией музыкальных театров в г. Абакане реализован федеральный проект «Тепло родного дома», который направлен на формирование общероссийской гражданской идентичности.

В Хакасском национальном драматическом театре имени А. М. Топанова организованы этнопроект для семей с детьми «Музыкальная юрта» и социальная программа для детей и взрослых «Досуг выходного дня с родителями». Мероприятия проекта посетили 1,8 тысяч человек. В рамках иммерсивной программы «Давайте вспомним о войне» были созданы тематические локации для прохождения детьми испытаний. Дети младшего и среднего школьного возраста, семьи, имеющие детей, вовлекались в проекты ко Дню Победы, участвовали в акциях «Хакасия фронту», «Спасибо деду за Победу», фотовыставках по семейным архивам, концертах во дворах домов, фестивалях-конкурсах.

Продолжена работа Школы креативных индустрий – инновационного учебного заведения творческой молодежи и театральной студии для детей и подростков «ПРОАРТ», открыта мультстудия «ОСА». В 2024 году выпускники театральной студии приняли участие в спектакле «Ящерица». Юные театралы овладели навыками актерского мастерства, сценического движения, сценической речи, сценического фехтования. В театральной студии обучение проходят 44 человека.

При содействии Уполномоченного организован показ благотворительного спектакля «Ящерица» для подростков Усть-Абаканского района и города Абакана.

Для воспитанников Абаканского специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа был организован Благотворительный проект – закрытый просмотр спектакля «Слуга двух господ» в государственном автономном учреждении культуры Республики Хакасия «Театр им. М. Ю. Лермонтова».

В ходе совместного проекта с учреждением в преддверии новогодних праздников 35 детей-инвалидов и детей из малообеспеченных семей получили возможность посмотреть спектакль-сказку «Летучий корабль».

Для детской аудитории республиканскими театрами проведено 313 показов спектаклей, мастер-классов, интерактивных мероприятий, которые посетили более 54 тысяч юных зрителей.

В рамках Всероссийской акции «Елка желаний» исполнилась новогодняя мечта девочки из далекого сибирского села, которая воспитывается в семье участника специальной военной операции. Она мечтала о гитаре и Уполномоченный исполнил

ее мечту. Девочка также побывала на экскурсии «Тайны закулисья» в Русском академическом театре драмы имени М. Ю. Лермонтова.

При содействии Уполномоченного на данной экскурсии побывали также воспитанники государственного бюджетного учреждения Республики Хакасия «Детский дом «Ласточка», а несовершеннолетняя воспитанница данного учреждения, которая мечтает стать актрисой, встретила с ведущим актером данного учреждения культуры и получила практические советы.

Особую важность для учреждений культуры имеет вопрос доступной среды для посетителей с инвалидностью. Условия доступности определяются с учетом особенностей каждой нозологии: нарушения зрения, слуха, двигательной активности, ментальные нарушения различной степени.

Три республиканских театра осуществляли организацию содействия детям-инвалидам с ментальными нарушениями в получении различных услуг. В рамках проекта по тифлокомментированию «Особый взгляд» фонда «Искусство, наука и спорт» Русский академический театр драмы имени М. Ю. Лермонтова предоставлял инвалидам по зрению бесплатные билеты на 6 спектаклей в год.

В культурно-досуговых учреждениях Республики Хакасия проведено 13 035 мероприятий для детей, в том числе и мероприятий для детей с ограниченными возможностями здоровья. В театральных учреждениях установлены льготы для детей, детей-инвалидов. Право бесплатного посещения театра предоставлялось участникам специальной военной операции и членам их семей.

Особое внимание следует уделять не только доступности инфраструктуры учреждений культуры, но и созданию специальных условий, обеспечивающих восприятие информации с учетом особенностей ребенка – наличие специализированной аппаратуры и помогающих специалистов.

В целях эффективного приобщения детей и молодежи к культурным ценностям в Республике Хакасия продолжена реализация программы социальной поддержки молодежи в возрасте от 14 до 22 лет «Пушкинская карта», направленная на обеспечение доступности культурных мероприятий и организаций культуры. В 2024 году было приобретено 31,37 тысяч пушкинских карт (2023 год – 24,5 тысяч), что составляло 56 % от общего числа молодежи указанного возраста, проживающей на территории республики. По сравнению с прошлым годом на 28 % увеличился рост держателей «Пушкинских карт».

По сравнению с предыдущим годом на 16 единиц увеличилось количество организаций культуры – участников программы «Пушкинская карта», составляющее 92 учреждения. По итогам 2024 года в рамках программы реализовано 75,1 тысяч билетов (2023 год – 127,7 тысяч). Несмотря на увеличение числа организаций культуры – участников программы, по сравнению с предыдущим годом, количество реализованных билетов снизилось на 41 %.

Для активизации посещения мероприятий в сфере культуры учреждениями – участниками программы, помимо основной афиши, подготовлено более 50 дополнительных проектов в рамках Всероссийской акции «Пушкинские дни». События предусматривали групповое посещение школьников с возможностью бесплатного прохода на мероприятие. Культурные мероприятия проводились с учетом мнения детей и молодежи (пользователей Пушкинской картой).

*Из работы с обращениями.* К Уполномоченному обратилась бабушка с просьбой об оформлении «Пушкинской карты» несовершеннолетнего внуку.

*При содействии Уполномоченного несовершеннолетний ребенок получил «Пушкинскую карту» в Национальной библиотеке Республики Хакасия.*

***Предложения по обеспечению права детей на доступ к занятиям спортом, культурным ценностям***

*Министерству физической культуры и спорта Республики Хакасия рекомендовать:*

1) продолжить работу по дальнейшему развитию спортивной инфраструктуры для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов;

2) продолжить работу по созданию необходимых условий для занятий физической культурой и спортом детей, проживающих в сельской местности;

3) разработать систему психологической поддержки детей-спортсменов, а также мероприятия по снижению психологических комплексов у лиц, имеющих ограниченные возможности.

*Министерству культуры Республики Хакасия рекомендовать:*

4) продолжить информационную поддержку программы «Пушкинская карта»;

5) рассмотреть возможность реализации проекта, в рамках которого будут осуществляться выезды творческих коллективов в отдаленные населенные пункты республики;

6) рассмотреть совместно с администрациями муниципальных образований возможность перевода учреждений культуры из аварийных зданий в более безопасные, а также строительство новых специализированных зданий;

7) продолжать реализацию проектов, направленных на интеграцию детей в театральную деятельность, расширять практику школьных, социальных и инклюзивных театров.

## 2.12

### Право на объединение

*«Детей и молодежь уже сейчас объединяет стремление, в очень молодом, юном возрасте, внести свой вклад в развитие страны, делать то, что приносит пользу нашему государству и людям»*

*В.В. Путин, Президент Российской Федерации*

*Общественное объединение* – это добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе детей и взрослых, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (Федеральный закон Российской Федерации от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»). Согласно содержанию статьи 30 Конституции Российской Федерации несовершеннолетние пользуются закреплённым и принадлежащим каждому правом на объединение, которое осуществляется ими на основании государственных гарантий свободы деятельности общественных объединений и недопустимости принуждения человека к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нём.

В целях обеспечения права несовершеннолетних на объединение государство поддерживает деятельность детских и молодёжных общественных организаций и движений на условиях, определённых Федеральным законом от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений».

Понуждение несовершеннолетнего к вступлению в общественную организацию или участию в общественном движении, прекращению членства или выходу из общественного объединения, а также препятствование законной деятельности детских и молодёжных общественных объединений является нарушением конституционного права несовершеннолетних на объединение и влечёт гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С 2017 года в Республике Хакасия, как и во многих регионах России, осуществляет деятельность Всероссийское военно-патриотическое общественное движения «Юнармия» (далее – Юнармия). Основной деятельностью движения является патриотическое воспитание молодежи при помощи военно-спортивных игр, детско-юношеских военно-патриотических клубов, соревнований по прикладным видам спорта, сдач норм ГТО, вахт памяти и походов по местам боевой славы. В 2024 году Юнармией проводились встречи и подкасты с Героями, военнослужащими военной части, участниками СВО, где ребята имели возможность пообщаться с Героями и задать вопросы. В Орджоникизевском районе для отряда «Патриот»

(МБОУ «Копьевская СОШ») была проведена встреча с военнослужащим военной части. Юнармейцы города Абакана стали участниками подкаста «Наши герои». Приглашенный гость – участник специальной военной операции. МБОУ «СОШ № 1» г. Черногорска посетил ветеран боевых действий Северо-Кавказского региона. Помимо этого, на протяжении всего года юнармейцы принимали участие во всевозможных акциях, мероприятиях, проектах и соревнованиях, что однозначно способствовало общению, развитию, воспитанию несовершеннолетних и укреплению чувства патриотизма. На конец 2024 года численность юнармейцев составила 6 756 человек, прирост за 2024 год составил более 900 юных патриотов.

14.07.2022 Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал закон о создании российского движения детей и молодежи № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи». В декабре 2022 года делегаты первого съезда Российского движения детей и молодежи утвердили название организации «Движение первых». Структура организации, согласно уставу, включает в себя региональные, местные и первичные отделения. В 2023 году региональные отделения открылись во всех 89 субъектах Российской Федерации, на начало 2024 года функционировали 2 135 местных и более 42 тысяч первичных отделений.

С 2022 года в Республике Хакасия также действует общероссийское общественно-государственное движение детей и молодежи «Движение первых». За два года деятельности «Движения Первых» в Хакасии охватили больше 33 тысяч детей и взрослых, а в Абакане – свыше восьми тысяч человек. Также в столице республики работают 56 первичных отделений не только в школах, но и в детских садах.

По информации регионального отделения Российского движения детей и молодежи «Движение Первых» Республики Хакасия (далее – Движение) в 2024 году в республике организовано и проведено более 300 мероприятий, в которых стали участниками 14 246 человек. Более 76 000 приняли участие в проектах Движения. 33 300 детей, родителей и наставников Республики Хакасия подали заявку на вступление в Движение.

Одним из наиболее ярких проектов стала Всероссийская военно-патриотическая игра «Зарница 2.0». Проект вызвал значительный интерес у молодежи региона, собрал 1 592 участника по всей республике и позволил отряду «Патриот» из Орджоникидзевского района продемонстрировать высокое качество подготовки, в результате чего по итогам участия в финале игры, который состоялся в городе Волгоград, отряд вошел в топ-8 лучших команд страны.

По итогам летнего оздоровительного сезона в профильных сменах Движения приняли участие 6 547 человек. Смена в загородном детском оздоровительном лагере «Берёзка» Бейского района – стала не только площадкой для летнего отдыха, но и платформой для профессионального развития членов советов Движения различного уровня, которые успешно освоили роли вожатых.

Более 1 700 ребят и наставников приняли участие в Региональном чемпионате по первой помощи, проведённом в сотрудничестве с Хакасским республиканским отделением общероссийской общественной организации «Российский Красный крест» Республики Хакасия. 270 участников финала прошли сложные испытания, включавшие тестирование по основам оказания первой помощи и решение ситуационных задач. Команда-победитель из Абакана стала участником Всероссийского чемпионата в столице Мордовии – городе Саранске.

Также осуществлялась деятельность Движения и по многим другим проектам: «Театр для молодежи. Сезон 2.0 «ПРОтеатр»; «Родные и любимые»; «Школа актива»; «Хранители истории»; «Мы – граждане России!»; «МедиаПрофорентация»; «Первые в профессии»; «Вызов Первых»; «Семейная команда»; «Классные встречи». Был проведен Новогодний фестиваль Движения Первых Республики Хакасия. С октября по декабрь 2024 года в Республике Хакасия прошла серия муниципальных слётов активистов Движения Первых. Всего было проведено 12 слётов, участниками которых стали около 1 300 ребят. В декабре 2024 года провели Региональный слёт активистов, он дал возможность 300 участникам посетить увлекательные мастер-классы, интересные и полезные тематические площадки по всем 12-ти направлениям Движения, а также принять участие в Конференции регионального отделения, утвердившей обновлённый состав Совета Первых регионального отделения.

Детский правозащитник Хакасии поддерживает деятельность регионального отделения «Движение Первых», принимает участие в различных мероприятиях. Так, Уполномоченный поздравил ребят с началом летней смены в ЗДОЛ «Березка», приветствовал неравнодушных к истории России детей и молодежь на Торжественном открытии регионального проекта «Слёт Хранителей истории». В ходе муниципального Слёта активистов Орджоникидзевского района Уполномоченный поблагодарил ребят за неравнодушие, активную жизненную позицию и любовь к родине. Кроме этого, на площадке «Голос каждого ребенка должен быть услышан», модератором которой выступил детский правозащитник, обсудили с активистами актуальные в районе проблемы, а также пути их решения самими несовершеннолетними. По итогам работы дети сделали вывод, что молчать о том, что волнует нельзя, нужно искать решение, и оно обязательно найдётся.

С 2013 года при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия действует Детский общественный совет (ДОС) – это совещательный, коллегиальный орган, который осуществляет координацию вопросов, затрагивающих права, свободы и законные интересы несовершеннолетних. Совет объединяет активных детей и подростков, которые обеспечивают взаимодействие Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия с представителями детско-юношеского сообщества, в его состав в настоящее время входят 27 детей в возрасте от 13 до 17 лет. За период существования ДОС сменилось уже порядка 30 членов в связи с достижением возраста совершеннолетия. Традиционно заседания ДОС проходят четыре раза в год.

В 2024 было организовано 5 заседаний. О деятельности ДОС за 2024 год информация размещена в разделе 1.6 настоящего Доклада.

Еще одной формой объединения несовершеннолетних является добровольчество (волонтерство). Волонтерство — это единичные или групповые акции социально значимого характера, направленные на сохранение и укрепление человеческих ценностей, на реализацию прав и обязанностей граждан, изучение их личностного роста и осознание полного человеческого потенциала.

Основной задачей детского (подросткового) волонтерства является приобщение к общечеловеческим ценностям и социально значимым делам, способствующим духовному развитию несовершеннолетнего.

Волонтерство, как объединение детей, направлено на развитие уверенности в себе, таких ценных качеств личности, как трудолюбие, доброжелательность к окружающим людям, забота и бережное отношение к природе, отзывчивость и милосердие.

В Республике Хакасия наиболее востребованными объединениями являются: «Волонтеры Победы», «Волонтеры медики», «Дом волонтера» и прочие социально ориентированные направления.

Волонтерская работа является одним из важнейших видов благотворительной деятельности, в которой участвуют несовершеннолетние, и здесь роль взрослых проявляется в создании заинтересованности и поддержке интереса подростка в волонтерской работе.

### ***Предложения, направленные на реализацию права на объединение***

*Министерству молодежной политики и общественного развития Республики Хакасия рекомендовать:*

1) содействовать развитию детско-юношеских общественных объединений;  
2) использовать потенциал детско-юношеских, родительских общественных объединений, а также возможностей СМИ для вовлечения несовершеннолетних в конструктивную деятельность, формирования у них активной гражданской позиции с разъяснением их прав и ответственности;

3) рассмотреть возможность создания и распространения разнообразных форм социальной рекламы, направленной на информирование несовершеннолетних о деятельности общественных объединений, действующих на территории Республики Хакасия.

*Министерству образования и науки Республики Хакасия, Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия рекомендовать:*

4) оказывать помощь в распространении положительной практики привлечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, подростков с девиантным поведением и состоящих на различных видах профилактического учёта, к участию в деятельности социально ориентированных детских и молодёжных объединений.



## 2.13

### Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь

*Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод.*

*Конституция Российской Федерации*

В соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации судебный порядок защиты прав и свобод гарантируется каждому гражданину Российской Федерации.

Защиту прав и законных интересов несовершеннолетних в суде осуществляют их законные представители. По достижении 14-летнего возраста ребенок может самостоятельно обращаться в суд в рамках гражданского судопроизводства в защиту отдельных прав.

Объемы оказываемой Уполномоченным юридической помощи возрастают: в 2024 году было составлено 110 процессуальных документов (2023 год – 108, 2022 год – 107, 2021 год – 87).

При оказании юридической помощи Уполномоченный применяет комплексный подход: составляет процессуальные документы для обращения в суд, иной орган, разъясняет порядок их предъявления, дает консультации по вопросам доказывания, по участию в рассмотрении дела и т.д.

Основная доля процессуальных документов, которые составляются Уполномоченным в рамках оказания юридической помощи, направлена на защиту прав несовершеннолетних в сфере семейных правоотношений. В течение 2024 года заявителем было рекомендовано в судебном порядке осуществлять защиту и других прав: жилищных, наследственных, права на социальное обеспечение.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному обратилась мать двоих несовершеннолетних детей за бесплатной юридической помощью. Она рассказала, что сожительствовала с мужчиной, который стал отцом её детей. Внести запись в книгу рождения детей мужчина не имел возможности, так как заявительница фактически состояла в браке с другим. В то же время биологический отец детей готовился обратиться в суд с заявлением об установлении отцовства, но скончался от болезни.*

*В ходе работы по обращению для матери детей подготовлено заявление о признании факта отцовства, которое судом удовлетворено. В настоящее время на детей оформлена пенсия по утере кормильца.*

Оказывая бесплатную юридическую помощь заявителям, Уполномоченный опирается на Закон Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об

Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия», но в то же время не относится к участникам государственной системы бесплатной юридической помощи.

Пробел в законодательстве должен устранить законопроект, который рассматривается в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации о внесении изменений в статьи 15 и 16 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Сохраняется значимость темы защиты детей, пострадавших от преступлений. По данным МВД по Республике Хакасия, в течение 2024 года на территории Республики Хакасия совершено 649 преступлений в отношении несовершеннолетних.

В соответствии со статьей 6 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации задачей уголовного судопроизводства является защита прав и законных интересов лиц и организаций, потерпевших от преступлений. Одним из принципов уголовного процесса является охрана прав и свобод человека и гражданина, который предполагает создание условий, обеспечивающих реализацию процессуальных прав участников уголовного судопроизводства.

Несовершеннолетний, пострадавший от преступных действий, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, создании особых условий при его участии в уголовном судопроизводстве. Это имеет актуальность и значимость по уголовным делам против личности и половой неприкосновенности.

При организации и проведении следственных действий необходимо создавать максимально благоприятную для ребенка обстановку и наиболее подходящие условия с учетом возраста, степени зрелости, а также любых трудностей, которые ребенок может испытывать в общении. Данные меры позволят не только избежать повторной травматизации ребёнка, но и повысят результативность проводимых следственных действий.

В связи с этим Уполномоченный по-прежнему настаивает на создании так называемых «зеленых комнат» – помещений, оборудованных системой видеофиксации и перегородкой с зеркалом Гезелла. В соответствии с Планом основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденным на период до 2027 года распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 № 122-р, на органы государственной власти субъектов Российской Федерации возложены полномочия по созданию в регионах «зеленых комнат». Потребуется не только создание соответствующей материально-технической базы, но и формирование методических материалов, а также организация подготовки специалистов.

Статья 191 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации предусматривает участие в допросе несовершеннолетних психолога. Это специалист, который, во-первых, помогает установить контакт ребёнка со следователем, во-вторых, по возможности обеспечивает комфортность процедуры допроса, других следственных действий. Безусловно, такая задача может быть выполнена

специалистом, который имеет подготовку соответствующего профиля и практический опыт работы в указанной сфере.

Для детей, пострадавших от преступлений, важно обеспечить реабилитацию, полное физическое и психологическое восстановление. В отдельных регионах Российской Федерации создаются специализированные службы, на которые возлагаются указанные задачи. Такой опыт необходимо внедрять и в Республике Хакасия.

Остаётся актуальной тема подростковой преступности. В течение 2024 года на территории Республики Хакасия несовершеннолетними совершено 201 преступление. Рост, по сравнению с 2023 годом, составил 52,3 %.

Особое беспокойство вызывает рост на 147,5 % (с 40 до 99) тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе умышленного причинения вреда здоровью (с 3 до 8), грабежей (с 2 до 7).

Уполномоченный ежеквартально проверяет условия содержания под стражей несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых. В ФКУ «СИЗО № 1» УФСИН России по Республике Хакасия созданы отвечающие современным требованиям условия содержания несовершеннолетних. В ходе мониторинговых мероприятий каких-либо жалоб от несовершеннолетних на условия содержания, процессуальные нарушения при расследовании уголовных дел не поступало. Исправительные учреждения для несовершеннолетних на территории Республики Хакасия отсутствуют, в связи с чем все осужденные к реальному лишению свободы лица в возрасте до 17 лет для отбывания наказания направляются в другие регионы.

В ходе работы с обращениями Уполномоченный сталкивается с фактами, когда несовершеннолетние после получения основного общего образования отказываются от дальнейшего образовательного маршрута либо не проходят вступительные испытания в образовательные организации профессионального образования. Такие подростки находятся в группе риска, в связи с чем необходимо организовать их учёт и помощь в дальнейшем жизнеустройстве.

В Республике Хакасия действует ГБОУ ВУ РХ «Богградская специальная школа-интернат открытого типа», деятельность которого направлена на оказание услуг по предоставлению общего и профессионального образования несовершеннолетним, нуждающимся в особых условиях воспитания и обучения и требующих специального педагогического подхода. Однако в 2024 году Уполномоченный предпринимал меры по защите прав и законных интересов обучающихся указанного заведения.

**Из работы по обращениям.** *К Уполномоченному поступило обращение в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних учащихся ГБОУ ВУ «Богградская специальная школа-интернат открытого типа».*

*В обращении указано, что сотрудники по фамилиям О. и Л. допускают в отношении воспитанников применение физической силы, наносят побои. Производят это в помещениях, не оборудованных видеонаблюдением. Кроме того, сообщалось,*

что указанные лица применяют к несовершеннолетним психологическое насилие, выражающееся в оскорблениях с использованием ненормативной лексики.

В обращении указано, что воспитатели А., М. и Н. также применяют к ученикам психологическое насилие в виде оскорблений.

В ходе работы по обращению запросы о проверки информации и принятии решений направлены в адрес Прокурора Республики Хакасия, в Главное следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия, а также Министру образования и науки Республики Хакасия. Получены ответы, что информация частично нашла свое подтверждение. В отношении директора образовательной организации проведена служебная проверка, и он привлечен к дисциплинарной ответственности. Кроме того, в отношении некоторых сотрудников образовательной организации возбуждены уголовные дела, ведётся следствие.

По данным МВД по Республике Хакасия, в 2024 году на 10,3 % снизилось количество несовершеннолетних, поставленных на профилактический учёт. Всего 778 подростков.

Среди причин постановки на учёт:

- потребление спиртных напитков (187 подростков);
- совершение административных правонарушений (214 подростков);
- совершение антиобщественных действий (150 подростков);
- совершение общественно опасных деяний (147 подростков);
- совершение преступлений (57 подростков);
- употребление наркотических и психотропных веществ (15 подростков).

Подростки, состоящие на профилактическом учёте, относятся к целевой группе, требующей особого, комплексного подхода, включающего как работу с семьей несовершеннолетнего, так и непосредственно с ребенком. Направлениями такой работы являются создание низкопороговых пространств, обеспечение занятости несовершеннолетних, развитие института наставничества.

### ***Предложения по обеспечению права детей на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь***

*Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

1) рассмотреть вопрос о создании специализированных комнат для проведения реабилитационных мероприятий с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями), в том числе для опроса и интервьюирования несовершеннолетних в процессе следственных мероприятий (пострадавших несовершеннолетних и несовершеннолетних, ставших свидетелями жестокого обращения с другими детьми);

2) рассмотреть вопрос об обучении психологов, специализирующихся на оказании психологической помощи детям, пострадавшим в результате преступлений, а также на участии в рамках уголовного судопроизводства;

*Муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав рекомендовать:*

3) способствовать созданию на территории муниципальных образований низкопороговых клубов – открытых подростковых пространств для несовершеннолетних;

4) обеспечивать различные формы занятости подростков, состоящих на профилактическом учёте, в том числе трудовую занятость, участие в Российском движении детей и молодёжи «Движение Первых», Юнармии и других общественных объединений;

5) обеспечить исполнение родителями (законными представителями) обязанности по получению несовершеннолетними общего образования до достижения 18 лет.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Год Семьи завершён, и мы можем, подводя итоги, констатировать, что в республике сделаны реальные шаги по укреплению института семьи и сохранения семейных ценностей. Органами государственной исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями и учреждениями, структурами гражданского общества проводилась системная работа по улучшению положения детей и семей с детьми, основой которой является принцип наилучшего обеспечения интересов ребёнка.

«Вопросы поддержки материнства и детства, улучшения демографической ситуации, обеспечения достойного уровня и качества жизни российских семей – в числе ключевых стратегических приоритетов. Ведь семья – это основа основ», – подчеркивает Президент России.

Важно, чтобы получаемая от государства и региона помощь расходовалась на нужды семьи и детей, чтобы семья оставалась ресурсной и сама стремилась к выходу из кризиса.

Главная задача, которую мы ставили перед собой, анализируя и составляя настоящий доклад – представить реальную картину в системе соблюдения прав и законных интересов ребёнка на территории Республики Хакасия, показать те направления и процессы, которые нуждаются в доработке и исправлении. Уполномоченный акцентирует внимание на трудностях, которые существуют в различных сферах жизнедеятельности детей и семей, воспитывающих детей, предлагает возможные пути решения.

В 2024 году Уполномоченный, в соответствии с Картой действий, занимался вопросами организации питания и медицинской помощи для детей в образовательных организациях, охраны здоровья несовершеннолетних в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи, ответственного трудоустройства подростков, комплексной помощи родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и др.) в целях сохранения семьи.

Главным акцентом, появившимся в этот период, является реализация семейно-сберегательной и семейно ориентированной политики.

Указом Президента Российской Федерации 2025 год объявлен Годом защитника Отечества и 80-летия Победы в Великой Отечественной войне.

«В 2025 году Карта действий уполномоченных будет сфокусирована на профилактике социального сиротства и поддержке семей участников СВО», – даёт нам установку федеральный уполномоченный.

В новую Карту действий уполномоченного в регионе вошли четыре направления:

- помощь семьям с детьми участников специальной военной операции;
- судебная защита семей с детьми: помощь при восстановлении в родительских правах и отмене ограничений;

– без разлучения: развитие практики внестационарной помощи и стационаров совместного размещения семей с детьми;

– увеличение охвата услугами специализированной помощи родителей, имеющих алкогольную или наркотическую зависимость.

Республиканская команда детских правозащитников продолжит решение задач, поставленных в стратегических программах федерального Уполномоченного: «Подростки России», «Дети в семье», «Страна, дружелюбная к детям», «Сопровождение через всю жизнь». Данные стратегические программы поддержаны Президентом Российской Федерации В. В. Путиным. Они успешно реализуются в пилотных регионах. Для Хакасии остается задача вхождения полноправным участником, регионом-спутником в вышеобозначенные программы.

В соответствии с действующим законодательством в центре внимания Уполномоченного в 2025 году останутся вопросы соблюдения прав детей, нуждающихся в особой заботе государства. Будет продолжена деятельность, направленная на поддержку детей и семей участников специальной военной операции, как в части обеспечения комплекса мер по защите и реализации прав, так и оказание адресной помощи и сопровождения конкретных семей и детей. Совместно с консультативно-совещательными органами, общественными помощниками Уполномоченным будет продолжена работа по совершенствованию системы профилактики социального сиротства, аддиктивного, деструктивного поведения несовершеннолетних, развитию системы внестационарной помощи семьям, воспитывающим детей, снижения уровня конфликтности в образовательных организациях, активизации помощи родителям, страдающим алкогольной и/или наркотической зависимостями.

По традиции в заключение Уполномоченный благодарит все органы публичной власти всех уровней за проводимую в Республике Хакасия политику в отношении детей и семей с детьми, защиту их прав и законных интересов, а также структуры гражданского общества, действующие на территории Республики Хакасия, за поддержку и активное участие в мероприятиях сферы детства.

Детский правозащитник Хакасии признателен команде федерального омбудсмена и лично Марии Алексеевне Львовой-Беловой за организационную поддержку, методологическую и методическую помощь, вдохновляющие примеры исполнения особой защитной миссии и служения.

Уполномоченный обращается к каждому равнодушному человеку, к властным структурам и общественным организациям с призывом объединить усилия для создания комфортной и безопасной среды, развития в Республике Хакасия конструктивного взаимодействия и сотрудничества в интересах детей.