



Российская Федерация
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
Республики Хакасия

Россия Федерациязы
Хакас Республиканын
ӨӨРКІ ЧӨБІ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

**О ежегодном докладе Верховного Совета Республики Хакасия
о состоянии законодательства Республики Хакасия по результатам
мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия
и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия за 2024 год**

Заслушав ежегодный доклад Верховного Совета Республики Хакасия о состоянии законодательства Республики Хакасия по результатам мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия за 2024 год, в соответствии со статьей 10 Закона Республики Хакасия от 09 июня 2012 года № 49-ЗРХ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов в Республике Хакасия», пунктом 12 Положения о порядке проведения Верховным Советом Республики Хакасия мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия, утвержденного постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 12 декабря 2012 года № 1504-37, статьей 121 Регламента Верховного Совета Республики Хакасия
Верховный Совет Республики Хакасия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Ежегодный доклад Верховного Совета Республики Хакасия о состоянии законодательства Республики Хакасия по результатам мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия за 2024 год принять к сведению.

2. Поручить комитетам (комиссии) Верховного Совета Республики Хакасия учесть результаты проведенного мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия за 2024 год при формировании (корректировке) плана законопроектной работы Верховного Совета Республики Хакасия.

3. Разместить указанный ежегодный доклад на официальном сайте Верховного Совета Республики Хакасия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 24 апреля 2025 года.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Исполняющий обязанности
Председателя
Верховного Совета
Республики Хакасия



П.И. Воронин

г. Абакан
26 марта 2025 года
№ 531-20

ДОКЛАД
о состоянии законодательства Республики Хакасия
по результатам мониторинга правоприменения
законов Республики Хакасия и постановлений
Верховного Совета Республики Хакасия за 2024 год

Мониторинг правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия в 2024 году проводился в соответствии с планом проведения мониторинга правоприменения законов Республики Хакасия и постановлений Верховного Совета Республики Хакасия на 2024 год, утвержденным постановлением Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 20.12.2023 № 333-п (далее – план проведения мониторинга).

Мониторинг правоприменения осуществлялся комитетами (комиссией) Верховного Совета Республики Хакасия, а также правовым отделом Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия.

Всего в план проведения мониторинга вошли 10 законов Республики Хакасия и одно постановление Верховного Совета Республики Хакасия.

При проведении мониторинга правоприменения осуществлялись сбор, обобщение, анализ и оценка информации о практике правоприменения включенных в план проведения мониторинга нормативных правовых актов Республики Хакасия, поступившей от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, судебных органов, прокуратуры Республики Хакасия, Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, иных государственных органов Республики Хакасия, органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия, по показателям, установленным Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 № 694.

При проведении мониторинга правоприменения в качестве источников информации использованы данные справочной правовой системы КонсультантПлюс, официальные сайты государственных органов и органов местного самоуправления в Республике Хакасия.

В докладе содержатся основанные на анализе правоприменительной практики предложения о необходимости внесения изменений в отдельные нормативные правовые акты Республики Хакасия, являвшиеся объектами мониторинга в 2024 году и в которых выявлены проблемы правоприменения, недостатки и пробелы.

Закон Республики Хакасия от 19.09.1995 № 48
«О Правительстве Республики Хакасия»

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку (далее – комитет) проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 19.09.1995 № 48 «О Правительстве Республики Хакасия» (далее – Закон № 48).

В ходе проведения мониторинга использовалась информация, поступившая из Верховного Суда Республики Хакасия, Арбитражного суда Республики Хакасия, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, прокуратуры Республики Хакасия, информация Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

Правовую основу принятия Закона № 48 составляют статья 77 Конституции Российской Федерации, Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ), Конституция Республики Хакасия.

Основываясь на положениях вышеуказанных нормативных правовых актов, исполнительную власть Республики Хакасия осуществляет Правительство Республики Хакасия, возглавляемое Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия.

В систему исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия входят Глава Республики Хакасия – Председатель Правительства Республики Хакасия, Правительство Республики Хакасия, министерства, государственные комитеты Республики Хакасия, комитеты и иные органы исполнительной власти.

Глава Республики Хакасия – Председатель Правительства Республики Хакасия является высшим должностным лицом Республики Хакасия.

С момента принятия Закона № 48 изменения в него вносились 28 раз.

На момент проведения мониторинга правоприменения Закон № 48 действует с учетом изменений, внесенных Законом Республики Хакасия от 17.07.2024 № 52-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия», направленных на приведение его положений в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации и Республики Хакасия.

Согласно информации Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Закон № 48 соответствует требованиям федерального законодательства, коррупциогенные факторы не выявлены.

По информации прокуратуры Республики Хакасия, Верховного Суда Республики Хакасия, Арбитражного суда Республики Хакасия, Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, Правительства Республики Хакасия в

ходе правоприменительной практики пробелов, противоречий, коллизий, дублирований в Законе № 48 не выявлено, судебные решения в отношении положений Закона не принимались, акты прокурорского реагирования не вносились.

На основании вышеизложенного комитет полагает, что Закон Республики Хакасия от 19 сентября 1995 года № 48 «О Правительстве Республики Хакасия» соответствует требованиям федерального законодательства и законодательства Республики Хакасия, актуален, внесение изменений в указанный Закон не требуется.

Закон Республики Хакасия от 25.11.2002 № 66 «О транспортном налоге»

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по бюджету и налоговой политике (далее – комитет) проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 25.11.2002 № 66 «О транспортном налоге» (далее – Закон № 66).

Мониторинг правоприменения Закона № 66 проводится впервые.

Правовой основой принятия Закона № 66 является глава 28 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ).

В ходе проведения мониторинга использовалась информация Управления Федеральной налоговой службы по Республике Хакасия (далее – УФНС по РХ), Министерства финансов Республики Хакасия, информация, связанная с правоприменением Закона № 66, поступившая в адрес Верховного Совета Республики Хакасия за период действия данного закона. Также проанализирована ежегодная статистическая налоговая отчетность УФНС по РХ с 2006 года по форме № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации», № 5-ТН «Отчет о структуре начислений по транспортному налогу».

С момента принятия и по состоянию на 31 декабря 2024 года указанный Закон имеет 33 редакции, изменения вносились как в связи с изменением федерального законодательства, так и в связи с необходимостью совершенствования законодательства Республики Хакасия о налогах и сборах с учетом результатов правоприменительной практики и изменений в социально-экономической и бюджетной политике.

Закон № 66 принят в соответствии с требованиями федерального законодательства, устанавливает и вводит в действие обязательный к уплате на территории Республики Хакасия транспортный налог с 1 января 2003 года.

НК РФ предоставляет субъектам Российской Федерации право изменять установленные статьей 361 НК РФ ставки транспортного налога. Ставки транспортного налога могут быть увеличены (уменьшены) законами субъектов Российской Федерации, но не более чем в пять раз, а с 1 января 2010 года – не более чем в десять раз (Федеральный закон от 28.11.2009

№ 282-ФЗ «О внесении изменений в главы 22 и 28 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»).

Налоговые ставки с момента их введения подлежали изменению один раз и были значительно уменьшены с 1 января 2011 года (Федеральный закон от 27.11.2010 № 307-ФЗ «О внесении изменений в статьи 342 и 361 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»).

За период действия Закона № 66 налоговые ставки транспортного налога подлежали изменению в сторону увеличения в зависимости от объектов налогообложения в 2005, 2009, 2013, 2016 и 2017 годах.

За период 2006 – 2023 гг. объем поступлений транспортного налога в республиканский бюджет Республики Хакасия вырос с 29131 тыс. рублей (2006 год) до 507728 тыс. рублей (2023 год), или в 17,4 раза, большую часть из которых составляют поступления от налогоплательщиков – физических лиц – 431227 тыс. рублей, или 85%. При незначительном увеличении роста налогоплательщиков – физических лиц в указанный период – в 1,2 раза – поступления по данному налогу от данной категории налогоплательщиков выросли в 38 раз.

В соответствии с НК РФ при установлении транспортного налога субъект Российской Федерации вправе предусмотреть налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком.

При установлении налоговых льгот учитывается их экономическое и социальное значение.

Категории налогоплательщиков, имеющих право на льготу по уплате транспортного налога, систематически изменяются, отражая при этом требования времени.

Так, с 2021 года от уплаты транспортного налога освобождены граждане, проживающие на территории Республики Хакасия, из числа военнослужащих, добровольцев, военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, принимающих участие с 24 февраля 2022 года в специальной военной операции, проводимой на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, а также призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» после 21 сентября 2022 года, и члены их семей (супруга (супруг), несовершеннолетние дети, дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения).

В соответствии с Концепцией по развитию производства и использования электрического автомобильного транспорта в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.08.2021 № 2290-р, высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации рекомендовано разработать механизмы дополнительного стимулирования спроса на

электротранспортные средства, предусматривающие льготные условия пользования электротранспортом (в том числе в части транспортного налога).

На основании вышеуказанной Концепции и в целях стимулирования развития зарядной инфраструктуры, а также спроса на отечественные электротранспортные средства с 1 января 2023 года и по 31 декабря 2025 года включительно от уплаты транспортного налога освобождены физические лица в отношении транспортных средств российского производства, оснащенных исключительно электрическими двигателями.

Следует отметить, что данные льготы в отдельных субъектах Российской Федерации распространяются и на организации (законы Красноярского края, Республики Алтай).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» от уплаты транспортного налога с 1 января 2024 года освобождены родители многодетной семьи, имеющие трех и более детей (в том числе усыновленных (удочеренных), принятых на воспитание в приемные семьи, находящихся под опекой (попечительством), пасынков и (или) падчериц), до достижения старшим ребенком возраста 18 лет или возраста 23 лет при условии его обучения в организации, осуществляющей образовательную деятельность, по очной форме обучения.

С целью упрощения процедуры предоставления населению налоговых льгот определен беззаявительный характер предоставления налоговых льгот по транспортному налогу.

Для этого предусматривается норма, определяющая, что в случае, если налогоплательщик – физическое лицо не представил в налоговый орган заявление о предоставлении налоговой льготы или не сообщил об отказе от применения налоговой льготы, льгота предоставляется в отношении объекта налогообложения с максимальной исчисленной суммой налога.

Изменения также предусмотрены в части получения налоговым органом подтверждающей информации в целях предоставления льгот гражданам, принимающим участие в специальной военной операции. В случае отсутствия в перечне лиц, предоставляемом в налоговый орган исполнительным органом государственной власти Республики Хакасия в сфере социальной защиты и социальной поддержки населения, сведений о налогоплательщике льгота предоставляется на основании сведений, полученных налоговым органом в порядке, установленном пунктом 3 статьи 361¹ НК РФ.

Налоговые расходы республиканского бюджета Республики Хакасия (выпадающие доходы в связи с предоставлением льгот) в 2023 году составили всего 66712000 руб., из них доля юридических лиц – 1964000 руб., доля физических лиц – 64748000 руб. Таким образом, как и в случае с поступлением по налогу большую часть составляет доля налогоплательщиков – физических лиц.

При этом налоговые льготы, устанавливаемые для физических лиц, являются дополнительными мерами социальной поддержки отдельных категорий граждан. Так, например, основной объем льгот по транспортному налогу приходится на категорию налогоплательщиков «пенсионеры по старости», следующая по объему категория – «граждане, на иждивении которых находятся трое и более несовершеннолетних детей».

За период действия Закона № 66 поступали обращения от физических лиц, общественных организаций, депутатов Верховного Совета Республики Хакасия о предоставлении разъяснений по применению отдельных его норм, о снижении ставок транспортного налога, а также об установлении налоговых льгот для отдельных категорий либо объектов налогообложения. Верховным Советом Республики Хакасия даны разъяснения по вопросам применения Закона № 66, по правомерности предлагаемых изменений в указанный Закон.

По результатам проведения мониторинга правоприменения Закона № 66 комитет отмечает следующее.

Закон № 66 принят в пределах полномочий, предоставленных федеральным законодательством, противоречий федеральному законодательству не выявлено. Пробелов, коллизий в ходе применения указанного Закона не выявлено. Все положения Закона № 66 реализуются в полном объеме. Закон не дублирует иные нормативные правовые акты, востребован в применении на практике, не содержит норм, допускающих возможность неоднозначного толкования и применения, а также не содержит коррупциогенных факторов.

**Закон Республики Хакасия от 01.07.2011 № 60-ЗРХ
«О государственном регулировании торговой деятельности
в Республике Хакасия»**

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по экономической политике, промышленности, строительству и транспорту проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 01.07.2011 № 60-ЗРХ «О государственном регулировании торговой деятельности в Республике Хакасия» (далее – Закон № 60-ЗРХ).

Закон № 60-ЗРХ принят в соответствии с пунктом 129 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2001 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» с целью регулирования отношений в области торговой деятельности в Республике Хакасия.

Мониторинг правоприменения Закона № 60-ЗРХ проводился впервые в целях определения и оценки практической целесообразности и актуальности правового регулирования, осуществляемого им.

К задачам проводимого мероприятия были отнесены:

- обнаружение и нивелирование причин и оснований, препятствующих улучшению и (или) замедляющих развитие отношений в области торговой деятельности в Республике Хакасия;

- выработка законодательных предложений по совершенствованию правового регулирования отношений в области торговой деятельности в Республике Хакасия, осуществляемого в пределах, установленных федеральным законодательством.

За период действия Закона № 60-ЗРХ в него трижды внесены изменения, в том числе направленные на приведение в соответствие с федеральным законодательством.

В указанном Законе, состоящем из десяти статей, закрепляются положения:

- о разграничении полномочий между органами государственной власти Республики Хакасия в области государственного регулирования торговой деятельности в Республике Хакасия, в том числе определены полномочия исполнительного органа Республики Хакасия, осуществляющего полномочия в сфере государственного регулирования торговой деятельности в Республике Хакасия;

- о региональной программе развития торговли, учитывающей социально-экономические, экологические, культурные и другие особенности развития Республики Хакасия;

- о нормативах минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Республики Хакасия;

- о мероприятиях, содействующих развитию торговой деятельности;

- об информационном обеспечении в области торговой деятельности;

- о формировании и ведении торгового реестра Республики Хакасия.

Используемые в Законе № 60-ЗРХ понятия и термины применяются в значениях, определенных Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Полномочия в сфере государственного регулирования торговой деятельности осуществляются Министерством экономического развития Республики Хакасия (положение о Министерстве экономического развития Республики Хакасия утверждено постановлением Правительства Республики Хакасия от 12.05.2009 № 153).

Анализ текста рассматриваемого Закона показал, что в целях реализации его положений приняты:

- Закон Республики Хакасия от 30.09.2011 № 70-ЗРХ «О порядке разработки региональной и муниципальных программ развития торговли»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 10.01.2024 № 13 «Об утверждении региональной программы «Развитие торговли в Республике Хакасия (2024 – 2026 годы)»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 04.09.2023 № 677 «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности

населения площадью торговых объектов для Республики Хакасия, а также о признании утратившими силу постановления Правительства Республики Хакасия от 09.06.2017 № 294 «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Республики Хакасия» и пункта 3 постановления Правительства Республики Хакасия от 26.03.2018 № 105 «О внесении изменений в некоторые правовые акты Республики Хакасия»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 26.05.2023 № 400 «Об утверждении Порядка организации ярмарок в Республике Хакасия и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них на 2023 – 2028 годы и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Хакасия (их отдельных положений)»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 22.06.2020 № 338 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 07.06.2017 № 288 «Об утверждении Перечня отдаленных от сетей связи местностей, определенных в соответствии с критериями, установленными законодательством Российской Федерации, где пользователи могут применять контрольно-кассовую технику в режиме, не предусматривающем обязательной передачи фискальных документов в налоговые органы и оператору информационных систем маркировки в электронной форме через оператора фискальных данных»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 31.05.2018 № 256 «Об утверждении Перечня отдаленных или труднодоступных местностей Республики Хакасия, в которых организации и индивидуальные предприниматели вправе не применять контрольно-кассовую технику при условии выдачи покупателю (клиенту) по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета между организацией или индивидуальным предпринимателем и покупателем (клиентом)»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 29.03.2023 № 230 «Об особенностях разрешительных режимов в сфере торговли на территории Республики Хакасия»;

- приказ Минэкономки Республики Хакасия от 28.01.2016 № 050-4-п «Об утверждении Порядка отбора муниципальных образований для предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на компенсацию затрат по доставке продуктовых и непродуктовых товаров жителям малых сел Республики Хакасия, не имеющих стационарных точек торговли»;

- приказ Минэкономразвития Республики Хакасия от 10.09.2018 № 050-71-п «Об утверждении Порядка разработки схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Республики Хакасия»;

- приказ Минэкономразвития Республики Хакасия от 28.10.2021 № 050-107-п «Об утверждении Порядка определения доли

непродовольственных товаров первой необходимости в ассортименте товаров предприятий розничной торговли».

В региональной программе развития торговли в Республике Хакасия под «торговлей» понимается один из социально значимых видов экономической деятельности Республики Хакасия, удовлетворяющий потребности отраслей экономики в произведенной продукции, обеспечивающий доступность товаров для населения, формирующий конкурентную среду и поддержку местных производителей. Также отмечается, что это особая сфера экономики республики, которая характеризует уровень благосостояния населения, обеспечивает социально-экономическое развитие и выступает ориентиром, связующим звеном при выборе развития производства и доведения товаров и услуг до потребителя.

В ходе мониторинга установлено, что утвержденные Правительством Республики Хакасия нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Республики Хакасия (постановление Правительства Республики Хакасия от 04.09.2023 № 677), определяющие нижние (минимальные) пороги обеспеченности населения площадью торговых объектов для Республики Хакасия, обеспечивают наличие достаточного количества торговых площадей разнообразных форматов, что в свою очередь обеспечивает географическую доступность товаров для населения, разнообразие ассортиментных позиций, предлагаемых потребителям.

Уровень обеспеченности населения площадью торговых объектов входит в число индикаторов, отражающих качество жизни населения региона.

Нормативы для муниципальных образований учитываются в документах территориального планирования, генеральных планах, муниципальных программах развития торговли, а также при разработке схем размещения нестационарных торговых объектов, планов организации розничных рынков, ярмарок и иных форм розничной торговли на территории муниципальных образований Республики Хакасия.

Можно сказать, что практически все значения утвержденных нормативов достигнуты.

Информационное обеспечение в области торговой деятельности осуществляется Министерством экономического развития Республики Хакасия путем обязательного размещения информации на его официальном сайте. Предусмотрено ее обновление не реже чем один раз в квартал.

Итоговым документом, включающим в себя сведения о хозяйствующих субъектах, осуществляющих торговую деятельность, о хозяйствующих субъектах, осуществляющих поставки товаров (за исключением производителей товаров), и о состоянии торговли на территории Республики Хакасия, является торговый реестр Республики Хакасия, сведения из которого ежеквартально представляются в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, а также в Федеральную службу

государственной статистики Министерством экономического развития Республики Хакасия.

В ходе мониторинга правоприменения Закона № 60-ЗРХ направлялись запросы в адрес прокуратуры Республики Хакасия, Верховного Суда Республики Хакасия, Арбитражного Суда Республики Хакасия, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Министерства финансов Республики Хакасия, Министерства экономического развития Республики Хакасия, Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, Общественной палаты Республики Хакасия, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Хакасия.

Органами прокуратуры Республики Хакасия в 2011 – 2024 годах нарушения Закона № 60-ЗРХ не выявлялись, а судебные решения по делам об оспаривании нормативных правовых актов, регулирующих отдельные правоотношения в области торговой деятельности в Республике Хакасия, не выносились.

Рассматриваемый Закон соответствует требованиям федерального законодательства и не содержит коррупциогенных факторов.

В ходе правоприменительной практики пробелов, противоречий, правовых коллизий, дублирований и иных правовых недостатков в Законе № 60-ЗРХ не выявлено, в связи с чем установлено отсутствие необходимости в настоящее время в принятии новых нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области торговой деятельности в Республике Хакасия, и (или) признании утратившими силу действующих.

В комитет поступили рекомендации, касающиеся деятельности исполнительных органов Республики Хакасия и органов местного самоуправления при осуществлении ими полномочий в области государственного регулирования торговой деятельности в Республике Хакасия:

- Хакасское УФАС России обратило внимание на необходимость активного применения в работе исполнительных органов Республики Хакасия постановления Правительства Российской Федерации от 26.04.2023 № 662 «О случаях допустимости соглашений, заключаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации с хозяйствующими субъектами в целях стабилизации цен на товары»;

- Управлением Роспотребнадзора по Республике Хакасия акцентировано внимание на то, что высокая плотность торговых объектов, реализующих алкогольную продукцию, ассоциирована с увеличением потребления алкоголя как среди взрослого населения, так и среди подростков, что имеет свое негативное отражение, в том числе в виде острых отравлений алкоголем. В связи с этим Управление Роспотребнадзора по Республике Хакасия предлагает принять во внимание данную информацию и рассмотреть в рамках компетенции органов и ведомств вопрос о внесении изменений в региональную программу развития торговли в Республике

Хакасия в части установления условий об обеспечении размещения объектов торговли с учетом требований действующего законодательства и с созданием условий по минимизации возникающих негативных эффектов.

Вместе с тем причины и основания, препятствующие улучшению и (или) замедляющие развитие отношений в области торговой деятельности в Республике Хакасия, не обнаружены, предложений по совершенствованию правового регулирования отношений в области торговой деятельности в Республике Хакасия не имеется.

Закон Республики Хакасия от 10.11.2003 № 71
«Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения
в Республике Хакасия»

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по аграрной политике, продовольствию и землепользованию проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 10.11.2003 № 71 «Об особенностях оборота земель сельскохозяйственного назначения в Республике Хакасия» (далее – Закон № 71).

В ходе проведения мониторинга использовалась информация, представленная Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия (далее – Минсельхозпрод РХ), Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия (далее – Минимущество РХ), органами местного самоуправления, а также информация, взятая из средств информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Правовое регулирование отношений в области оборота земельных участков и долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения осуществляется Конституцией Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Федеральный закон № 101-ФЗ), другими федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации.

На основании предоставленного Федеральным законом № 101-ФЗ права Законом № 71 урегулированы вопросы оборота земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения на территории Республики Хакасия, которые отнесены к полномочиям Республики Хакасия как субъекта Российской Федерации.

Закон № 71 содержит нормы, устанавливающие сроки начала приватизации земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предельные размеры и требования к местоположению земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, а также

преимущественное право Республики Хакасия и муниципального образования на покупку земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения.

Кроме того, указанным Законом определены условия отчуждения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения или доли в праве общей собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, условия предоставления гражданам и юридическим лицам в собственность или аренду таких земельных участков. Установлен перечень особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается.

За период действия Закона № 71 в него 14 раз вносились изменения, обусловленные необходимостью приведения в соответствие с федеральным законодательством (изменение условий приватизации земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, отнесенных к особо ценным продуктивным сельскохозяйственным угодьям; установление фиксированного минимального размера образуемых новых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в размере 0,5 га; изменение условий преимущественного права на покупку земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, стоимость которых устанавливается в зависимости от уровня кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу); урегулированы правоотношения в части отчуждения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения или доли в праве общей собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения).

Порядок рассмотрения извещений и принятия решений при реализации преимущественного права Республики Хакасия на покупку земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения устанавливается Правительством Республики Хакасия.

Понятийный аппарат, используемый в Законе № 71, приведен в соответствие с федеральным законодательством.

В ходе мониторинга комитетом проведен анализ федерального законодательства, в результате которого выяснено, что изменений норм Закона № 71 в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством не требуется.

В соответствии с требованиями Закона № 71 Правительством Республики Хакасия принято постановление от 02.05.2023 № 329 «Об утверждении Порядка рассмотрения извещений и принятия решений при реализации преимущественного права Республики Хакасия на покупку земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения».

Принятие иных обусловленных Законом № 71 нормативных актов не требуется.

В Республике Хакасия принята государственная программа Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе», утвержденная постановлением Правительства

Республики Хакасия от 19.11.2012 № 781. В рамках данной программы ежегодно предусматриваются субсидии, направленные на сохранение и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения. Наблюдается тенденция увеличения размера средств на мероприятия, связанные с оборотом земель сельскохозяйственного назначения. Если в 2023 году было выделено 27500 тыс. рублей, то в 2024 году их размер составил 34000 тыс. рублей.

Полномочиями по реализации норм Закона № 71 наделены Минсельхозпрод РХ, Минимущество РХ, а также органы местного самоуправления Республики Хакасия.

По сообщению указанных органов, трудностей с реализацией норм Закона № 71 не возникает.

В Верховный Совет Республики Хакасия жалобы и обращения в области оборота земель сельскохозяйственного назначения в 2024 году не поступали.

В судах общей юрисдикции нормы рассматриваемого Закона № 71 не оспаривались, норм, содержащих коррупциогенные факторы, выявлено не было.

Закон № 71 является необходимым для правового регулирования рассматриваемых отношений.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что Закон № 71 актуален. Мероприятия, проводимые в соответствии с требованиями Закона № 71 на территории Республики Хакасия, исполняются.

**Закон Республики Хакасия от 02.11.2022 № 79-ЗРХ
«О дополнительной мере социальной поддержки в виде оплаты обучения
в государственных образовательных организациях,
расположенных на территории Республики Хакасия»**

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по культуре, образованию и науке проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 02.11.2022 № 79-ЗРХ «О дополнительной мере социальной поддержки в виде оплаты обучения в государственных образовательных организациях, расположенных на территории Республики Хакасия» (далее – Закон № 79-ЗРХ).

Мониторинг правоприменения проводился с учетом информации о практике применения Закона № 79-ЗРХ, поступившей от прокуратуры Республики Хакасия, Верховного Суда Республики Хакасия, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Правительства Республики Хакасия, Общественной палаты Республики Хакасия.

Органами прокуратуры Республики Хакасия в рамках надзорной деятельности представления о нарушении законодательства в сфере действия Закона № 79-ЗРХ не выносились.

Согласно информации, поступившей из Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия и Министерства образования и науки Республики Хакасия, Закон № 79-ЗРХ соответствует требованиям федерального законодательства и не содержит коррупциогенных факторов.

Судебная практика по применению Закона № 79-ЗРХ в настоящее время отсутствует, так как в период 2022 – 2024 гг. судебные решения по делам об оспаривании не выносились.

Указанный Закон регулирует отношения, связанные с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в виде оплаты обучения в государственных образовательных организациях, расположенных на территории Республики Хакасия, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, для:

1) граждан, призванных и проходящих военную службу по мобилизации в Вооруженных Силах Российской Федерации;

2) граждан, проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту, или граждан, находящихся на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, при условии их участия в специальной военной операции;

3) граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации.

С момента принятия в Закон № 79-ЗРХ дважды вносились изменения, касающиеся определения образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, и категорий лиц, имеющих право на дополнительные меры социальной поддержки в виде оплаты обучения.

Принятие Закона № 79-ЗРХ, а также внесение в него изменений носило инициативный характер.

При этом в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» внесены изменения Федеральным законом от 24.06.2023 № 264-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», которым участники специальной военной операции, их дети наделены правом на зачисление в образовательную организацию на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в первоочередном порядке вне зависимости от результатов освоения указанными лицами образовательной программы основного общего или среднего общего образования, указанных в представленных документах об образовании и (или) документах об образовании и о квалификации, наличия договора о целевом обучении с организациями.

Таким образом, вопрос получения бесплатного образования участниками специальной военной операции и их детьми в настоящее время

также урегулирован Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Полученная по результатам мониторинга правоприменения Закона № 79-ЗРХ информация позволяет сделать вывод о том, что по состоянию на 1 декабря 2024 года данный Закон не содержит противоречий, соответствует требованиям федерального законодательства. Однако, по мнению комитета, Закон № 79-ЗРХ в связи с применением вышеприведенных норм Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в дальнейшем утратит свою актуальность.

**Закон Республики Хакасия от 09.11.2004 № 78
«О ежемесячном пособии на ребенка в Республике Хакасия»**

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по здравоохранению и социальной политике проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 09.11.2004 № 78 «О ежемесячном пособии на ребенка в Республике Хакасия» (далее – Закон № 78).

В ходе мониторинга использована информация о практике его применения, поступившая от Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, прокуратуры Республики Хакасия, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия, а также судебная практика.

Защита и поддержка материнства и детства являются неотъемлемым элементом государственной системы Российской Федерации как социального государства.

К числу новых направлений семейной политики относится ее определенная многоуровневость в том смысле, что решение сугубо семейных задач сопряжено с одновременным решением других не менее важных вопросов. Например, наряду с социальными (поддержка семей с детьми разного статуса, выплата пособий, борьба с бедностью) решаются демографические (стимулирование рождаемости, поддержка многодетных семей) и семейные (поддержка института семьи и брака, основанных на традиционных семейных ценностях).

Одним из основных видов социальной поддержки, оказываемой государством семьям, имеющим детей, является пособие.

В настоящее время в соответствии со статьей 17³ Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законами субъектов Российской Федерации могут увеличивать установленные указанным Федеральным законом размеры государственных пособий и (или) устанавливать иные виды пособий за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

На период проведения мониторинга Закон № 78 действует в редакции Закона Республики Хакасия от 29.11.2023 № 78-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственном пособии на ребенка в Республике Хакасия», соответствующей положениям статьи 17³ Федерального закона № 81-ФЗ.

Однако до 2023 года Федеральным законом № 81-ФЗ был установлен ряд государственных пособий, одним из которых являлось пособие на ребенка. В результате внесенных в указанный Федеральный закон изменений вместо пособия на ребенка и ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, установлено единое пособие – ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка, которое выплачивается на детей в возрасте от 0 до 17 лет. Выплата этого единого пособия осуществляется Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации за счет федерального бюджета. В связи с этим Правительством Российской Федерации предложено субъектам Российской Федерации отменить выплату государственного пособия на ребенка. В то же время Федеральным законом № 81-ФЗ определено, что у субъектов Российской Федерации есть право устанавливать также иные виды пособий за счет средств своих бюджетов. Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия принято решение о сохранении выплаты государственного пособия на ребенка в Республике Хакасия в целях поддержки малообеспеченных граждан с детьми. Данное пособие выплачивается за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия параллельно с выплатой нового ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка. Поскольку государственными являются пособия, установленные федеральным законодательством, возникла необходимость изменения наименования пособия на ребенка, так как теперь оно перестало быть государственным и стало региональным. В связи с этим Законом Республики Хакасия от 29.11.2023 № 78-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О государственном пособии на ребенка в Республике Хакасия» термин «государственное пособие на ребенка» заменен термином «ежемесячное пособие на ребенка».

С момента принятия Закона № 78 изменения в него вносились 11 раз.

Закон № 78 соответствует вызовам современных потребностей общества, является актуальным, имеет высокую социальную значимость и определяет:

- категории граждан, имеющих право на получение ежемесячного пособия на ребенка (далее - пособие);
- порядок назначения и выплаты, условия выплаты и размер пособия;
- порядок удержания излишне выплаченных сумм;
- финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с его исполнением.

В соответствии со статьей 1 Закона № 78 право на получение пособия имеют следующие категории граждан:

- граждане Российской Федерации, проживающие на территории Республики Хакасия;

- постоянно проживающие на территории Республики Хакасия иностранные граждане и лица без гражданства, а также беженцы;

- граждане Российской Федерации, проходящие военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, в войсках национальной гвардии, в Государственной противопожарной службе, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, органах принудительного исполнения Российской Федерации, таможенных органах, и гражданский персонал воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации;

- временно проживающие на территории Республики Хакасия и подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством иностранные граждане и лица без гражданства.

В этой же статье установлено, что действие Закона № 78 не распространяется на:

- граждан Российской Федерации (иностранцев граждан и лиц без гражданства), дети которых находятся на полном государственном обеспечении;

- граждан Российской Федерации (иностранцев граждан и лиц без гражданства), лишенных родительских прав либо ограниченных в родительских правах, за исключением случаев назначения и выплаты пособия по беременности и родам, ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности (до двенадцати недель), и единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

- граждан Российской Федерации, выехавших на постоянное место жительства за пределы Республики Хакасия.

Стоит отметить, что относительно всех категорий граждан, имеющих право на получение пособия в соответствии с Законом № 78, установлен критерий нуждаемости. Пособие на ребенка выплачивается одному из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) на каждого рожденного (усыновленного, принятого под опеку, попечительство) совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет (на обучающегося в общеобразовательной организации – до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет) при условии, что среднедушевой доход семьи не превышает величину прожиточного минимума, установленную в соответствии с законодательством Республики Хакасия.

Таким образом, адресный принцип предоставления данного пособия позволяет оказывать поддержку наиболее нуждающимся в ней семьям с детьми.

В целях реализации положений Закона № 78 приняты следующие нормативные акты:

- постановление Правительства Республики Хакасия от 07.11.2012 № 739 «Об утверждении Порядка назначения выплаты ежемесячного пособия на ребенка в Республике Хакасия и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Хакасия от 30.12.2004 № 406»;

- постановление Правительства Республики Хакасия от 25.11.2005 № 395 «Об утверждении Порядка учета и исчисления величины среднедушевого дохода семьи, дающего право на получение ежемесячного пособия на ребенка в Республике Хакасия».

Принятие иных нормативных правовых актов не предусмотрено.

При принятии Закона № 78 в 2004 году статьей 4 был установлен следующий размер пособия:

- базовый размер ежемесячного пособия на ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет (на учащегося общеобразовательного учреждения – до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет) – 70 рублей;

- с учетом районного коэффициента – 91 рубль.

При этом установлено, что размер пособия увеличивается на 100% на детей одиноких матерей, на 50% – на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, когда взыскание алиментов невозможно, а также на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву. Таким образом, размер данного пособия определяется дифференцированно, в зависимости от категории получателя.

В первые годы действия Закона № 78 индексация пособия не была предусмотрена.

Однако с 1 января 2009 года введено положение, предусматривающее ежегодную индексацию указанного пособия, размер которой устанавливается законом Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год.

С учетом проведенных повышений и индексаций размер пособия составил:

1) базовый размер:

в 2022 году – 296,41 рубля;

в 2023 году – 308,27 рубля;

в 2024 году – 308,27 рубля;

2) увеличенный на 100% на ребенка одинокой матери:

в 2022 году – 592,83 рубля;

в 2023 году – 616,54 рубля;

в 2024 году – 616,54 рубля;

3) увеличенный на 50% на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, когда взыскание алиментов невозможно, а также на детей военнослужащих, проходивших службу по призыву:

в 2022 году – 444,63 рубля;

в 2023 году – 462,41 рубля;

в 2024 году – 462,41 рубля.

Согласно информации, предоставленной Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия, индексация пособия проводилась не ежегодно. Например, за последние 3 года такая индексация проводилась только в 2023 году.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Закона Республики Хакасия от 29.11.2023 № 79-ЗРХ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия» решение об индексации принимается Правительством Республики Хакасия в пределах средств, предусмотренных на указанные цели в законе о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период.

Действие положения о ежегодной индексации ежемесячного пособия на ребенка приостановлено на 2024 – 2025 годы.

Общее количество получивших пособие составило:

в 2022 году – 10964 семьи на 22517 детей (объем финансовых средств – 127625778,77 рубля);

в 2023 году – 8403 семьи на 17505 детей (объем финансовых средств – 107711259,44 рубля);

в 2024 году – 6659 семей на 12716 детей (объем финансовых средств – 86338843,41 рубля).

Количество одиноких матерей, получивших пособие, составило:

в 2022 году – 3822 человека;

в 2023 году – 2846 человек;

в 2024 году – 2169 человек.

Из приведенной статистики видно, что такая мера поддержки является стабильно востребованной в Республике Хакасия с тенденцией к снижению. Предположительно, это связано с тем, что снижается количество граждан со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума.

Величина прожиточного минимума на душу населения, установленная в Республике Хакасия, составила:

в 2022 году: с 1 января 2022 года – 12907 рублей, с 1 июня 2022 года – 14198 рублей;

в 2023 году – 14663 рубля;

в 2024 году – 15762 рубля.

Информирование граждан о возможности получения пособия осуществляется посредством размещения информации на официальном сайте Государственного казенного учреждения Республики Хакасия «Управление социальной поддержки населения».

По информации Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия за время действия Закона № 78 имелись случаи отказа гражданам в получении пособия. В частности, такой отказ получили:

- в 2022 году – 4479 человек, или 23% от числа обратившихся;
- в 2023 году – 4924 человека, или 29% от числа обратившихся;
- в 2024 году – 6085 человек, или 42% от числа обратившихся.

Среди основных причин отказа гражданам в получении пособия стоит отметить следующие:

- 1) неполное представление документов, предусмотренных действующим законодательством;
- 2) несоответствие заявителя условиям, определяющим право на назначение и выплату пособия (среднедушевой доход семьи превышает величину прожиточного минимума, установленную в Республике Хакасия).

Случаев обжалования гражданами отказа в назначении пособия в вышестоящем учреждении социальной поддержки или в судебном порядке не было.

Статьей 7 Закона № 78 установлено, что получатели пособия обязаны своевременно извещать органы, его назначающие, о наступлении обстоятельств, влекущих прекращение выплаты пособия.

При нарушении указанного положения осуществляется удержание излишне выплаченных сумм ежемесячного пособия на ребенка.

Количество таких случаев:

- в 2022 году – 10;
- в 2023 году – 8;
- в 2024 году – 1.

В 2024 году жалоб граждан на неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления при применении Закона № 78, которые были признаны необоснованными и касались отказа гражданам в выплате пособия, а также обращений граждан в суд об оспаривании такого отказа не имелось.

За период действия Закона № 78 меры прокурорского реагирования не принимались, коррупциогенные факторы не выявлялись.

Закон № 78 соответствует действующему законодательству в установленной сфере правового регулирования.

Также в ходе мониторинга отмечены:

- актуальность Закона № 78, выражающаяся в единообразии правоприменительной практики, отсутствии неправомерных и необоснованных решений при его применении;
- финансовая, кадровая и организационная обеспеченность реализации Закона № 78;
- результативность принятия нормативных правовых актов Республики Хакасия по вопросам предоставления ежемесячного пособия на ребенка, выражающаяся в достижении нормативно установленных целей.

Случаев нарушения прав и законных интересов граждан при принятии нормативных актов и при их применении не установлено.

За период действия Закона № 78 в адрес Верховного Совета Республики Хакасия запросы о разъяснении его положений при правоприменении не поступали. Пробелы, противоречия, коллизии, дублирования не выявлены.

В ходе проведения мониторинга правоприменения были выявлены следующие проблемные вопросы:

- предоставление и подтверждение сведений о доходах граждан, заключивших контракт с Министерством обороны Российской Федерации;
- предоставление сведений заявителем о полученных (неполученных) алиментах в случае, если взыскание алиментов осуществляется в другом регионе.

В связи с тем, что за время действия Закона № 78 с 2004 года размер ежемесячного пособия на ребенка увеличился незначительно, то представляется целесообразным внести изменения в части его увеличения.

**Закон Республики Хакасия от 05.05.2004 № 20
«Об административно-территориальном устройстве
Республики Хакасия»**

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по местному самоуправлению, общественным объединениям и межнациональным отношениям проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 05.05.2004 № 20 «Об административно-территориальном устройстве Республики Хакасия» (далее – Закон № 20).

Согласно подпункту 10 части 2 статьи 8 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации устанавливается законами субъектов Российской Федерации.

При этом согласно постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 24.01.1997 № 1-П «По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» в ведении республик, входящих в состав Российской Федерации, находится их территориальное устройство, вопрос о котором республики вправе решать самостоятельно.

Статьей 67 Конституции Республики Хакасия установлено, что в составе Республики Хакасия находятся города: Абакан, Абаза, Саяногорск, Сорск, Черногорск; районы: Алтайский, Аскизский, Бейский, Боградский, Орджоникидзевский, Таштыпский, Усть-Абаканский, Ширинский.

Согласно статье 71 Конституции Республики Хакасия и статье 9 Закона № 20 столицей Республики Хакасия является город Абакан. Статус столицы установлен Законом Республики Хакасия от 22.08.2024 № 54-ЗРХ «О статусе столицы Республики Хакасия».

Предметом правового регулирования Закона № 20 являются отношения, связанные с образованием, преобразованием и упразднением

административно-территориальных единиц, населенных пунктов, установлением и изменением их границ, с осуществлением органами государственной власти Республики Хакасия и органами местного самоуправления функций и полномочий в решении вопросов административно-территориального устройства.

Законом № 20 устанавливаются принципы административно-территориального устройства Республики Хакасия, система административно-территориального устройства Республики Хакасия, статус административно-территориальных единиц, населенных пунктов, порядок учета административно-территориальных единиц и населенных пунктов Республики Хакасия, утверждаются Реестры административно-территориальных единиц и населенных пунктов Республики Хакасия согласно приложениям 1 и 2 к Закону.

Особенности правового регулирования вопросов административно-территориального устройства связаны с тем, что они не являются отдельной отраслью права, а охватывают множество сфер жизнедеятельности общества. Отсюда и сложный межотраслевой характер правового регулирования, который выражается в нормативных правовых актах смежного характера. В связи с этим правовую основу регулирования правоотношений по административно-территориальному устройству республики составляют статьи 67, 102 Конституции Российской Федерации (в части утверждения границ Республики Хакасия), Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) (например, часть 4 статьи 13¹), Федеральный закон от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» (статья 9 (в части присвоения наименования географическому объекту – населенному пункту или переименования такого географического объекта), Закон Республики Хакасия от 08.05.2014 № 35-ЗРХ «О порядке рассмотрения предложений о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов, информирования населения о необходимых затратах и выявления мнения населения об указанных предложениях в Республике Хакасия» и другие.

Последний мониторинг правоприменения Закона № 20 проводился комитетом в 2018 году.

За период с 2019 по 2024 годы в Закон № 20 трижды вносились изменения, вызванные не только необходимостью приведения отдельных положений в соответствие с федеральным законодательством, но и в связи с упразднением населенного пункта села Тисин Туимского сельсовета Ширинского района Республики Хакасия, необходимостью упрощения порядка преобразования административно-территориальной единицы в Республике Хакасия и (или) изменения ее границ в случае, если границы преобразуемой административно-территориальной единицы в Республике Хакасия совпадают с границами муниципального образования, в отношении которого вступил в силу закон Республики Хакасия об изменении его статуса и границ либо о его преобразовании. Кроме того, была установлена форма

описания границы между Республикой Хакасия и субъектами Российской Федерации, имеющими смежные границы.

Во исполнение положений Закона № 20 действуют постановления Верховного Совета Республики Хакасия:

- от 30.10.1997 № 92-5 «О передаче в ведение г. Черногорска земель Усть-Абаканского района и установлении границ г. Черногорска»;

- от 20.06.2000 № 423-21 «Об установлении границ административно-территориальных единиц (сельсоветов) Алтайского района Республики Хакасия»;

- от 20.06.2000 № 424-21 «Об установлении границ административно-территориальных единиц (сельсоветов поссоветов) Аскизского района Республики Хакасия»;

- от 20.06.2000 № 425-21 «Об установлении границ административно-территориальных единиц (сельсоветов) Бейского района Республики Хакасия»;

- от 20.06.2000 № 426-21 «Об установлении границ административно-территориальных единиц (сельсоветов) Боградского района Республики Хакасия»;

- от 20.06.2000 № 427-21 «Об установлении границ административно-территориальных единиц (сельсоветов, поссоветов) Орджоникидзевского района Республики Хакасия»;

- от 20.06.2000 № 428-21 «Об установлении границ административно-территориальных единиц (сельсоветов, города районного значения) Таштыпского района Республики Хакасия»;

- от 20.06.2000 № 429-21 «Об установлении границ административно-территориальных единиц (сельсоветов, поссоветов) Ширинского района Республики Хакасия»;

- от 19.09.2000 № 458-23 «Об установлении границ административно-территориальных единиц (сельсоветов, поссовета, города районного значения) Усть-Абаканского района Республики Хакасия».

В 2024 году в вышеуказанные постановления Верховного Совета Республики Хакасия изменения не вносились.

Из анализа постановлений Верховного Совета Республики Хакасия об утверждении границ административно-территориальных единиц Республики Хакасия следует, что они в настоящее время требуют актуализации, так как с момента их принятия прошло 25 лет. Данный вывод подтверждается информацией о результатах мониторинга правоприменения Закона Республики Хакасия за 2018 год.

Для приведения постановлений Верховного Совета Республики Хакасия об утверждении границ административно-территориальных единиц Республики Хакасия в актуальное состояние необходимо проведение кадастровых работ, что до настоящего времени не было финансово обеспечено.

Мониторинг правоприменения проводился с учетом информации о практике применения Закона № 20, поступившей от Управления

Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Хакасия (далее – Росреестр), Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республики Хакасия и Республики Тыва (далее – Красноярскстат) и от представительных органов муниципальных образований Республики Хакасия, которые каких-либо замечаний к тексту Закона № 20 не высказали.

Сведения об актах прокурорского реагирования, решения судов к Закону № 20 за 2024 год отсутствуют.

Однако от Росреестра и Красноярскстата поступили предложения по повышению эффективности реализации данного Закона.

Для обеспечения соответствия территориального раздела ОКАТО по Республике Хакасия Общероссийскому классификатору территорий муниципальных образований на основании Закона Республики Хакасия от 03.05.2018 № 24-ЗРХ «О преобразовании муниципальных образований путем объединения Бейского сельсовета и Новотроицкого сельсовета Бейского района Республики Хакасия» Красноярскстат просит внести необходимые изменения в реестры административно-территориальных единиц приложения к Закону Республики Хакасия по Бейскому району Республики Хакасия.

Рассмотрев рекомендации Красноярскстата, полагаем, что они могут быть исполнены при внесении лицами, определенными статьей 16 Закона № 20 (депутатами Верховного Совета Республики Хакасия, представительными органами муниципальных образований, Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия), соответствующего предложения с представлением материалов и документов, определенных статьей 18 Закона № 20.

Предложения Росреестра, касающиеся полномочий органов местного самоуправления в регулировании вопросов административно-территориального устройства и упразднения административно-территориальных единиц и населенных пунктов, отклонены комитетом как не соответствующие предмету правового регулирования Закона № 20 и административно-территориальному делению Республики Хакасия. Также, по мнению комитета, правоотношения по упразднению административно-территориальной единицы и (или) изменению ее границ в достаточной мере урегулированы статьями 12 – 13¹ указанного Закона.

Предложение Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия о законодательном разграничении понятий «муниципальное образование» и «административно-территориальная единица» также отклонено, поскольку оно не соответствует совокупному применению норм Закона № 20 и Федерального закона № 131-ФЗ.

Мониторинг правоприменения Закона № 20 позволяет сделать выводы о том, что он соответствует действующему законодательству, актуален.

Между тем, из-за финансовой необеспеченности до настоящего времени постановления Верховного Совета Республики Хакасия об утверждении границ административно-территориальных единиц Республики Хакасия не актуализированы.

Учитывая вышеуказанную информацию, комитет предлагает:

1) рассмотреть совместно с Правительством Республики Хакасия возможность установления соответствия границ административно-территориальных единиц Республики Хакасия границам одноименных муниципальных образований Республики Хакасия.

2) проводить работу по актуализации Реестра населенных пунктов Республики Хакасия путем выявления фактически не существующих населенных пунктов, восстановление и развитие которых в ближайшее время неперспективно, совместно с Росреестром и органами местного самоуправления в Республике Хакасия.

Закон Республики Хакасия от 11 марта 2008 года № 03-ЗРХ «Об отходах производства и потребления»

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по экологии, природным ресурсам и природопользованию (далее – комитет) проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 11.03.2008 года № 03-ЗРХ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 03-ЗРХ).

Закон № 03-ЗРХ в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», осуществляет правовое регулирование в области обращения с отходами производства и потребления в целях снижения отрицательного воздействия отходов на окружающую среду, здоровье человека, ресурсосбережения и вовлечения отходов во вторичный хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

На момент проведения мониторинга правоприменения Закон № 03-ЗРХ действует в редакции Закона Республики Хакасия от 18.03.2024 и включает 16 статей.

Ранее мониторинг правоприменения данного Закона проводился в 2016 году.

За прошедший период с 2016 по 2024 годы изменения в Закон № 03-ЗРХ вносились 10 раз и коснулись понятийного аппарата в сфере обращения отходов, полномочий органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в Республике Хакасия в области обращения с отходами, контроля (надзора) в области обращения с отходами, общих требований к обращению с отходами, требований к объектам размещения отходов, к обращению с ломом и отходами цветных металлов, к разработке и реализации региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, к территориальной схеме в

области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами. Уполномоченный исполнительный орган Республики Хакасия в области обращения с отходами наделен полномочием определять способ расчета объема или массы твердых коммунальных отходов в целях расчетов по договорам на оказание услуг по обращению с ТКО, утверждать порядок выбора способа расчета объема или массы ТКО региональным оператором или потребителем услуги по обращению с ТКО. Законом Правительство Республики Хакасия наделено полномочием по утверждению порядка лишения юридического лица статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Кроме того, с 1 марта 2025 года вступит в силу Закон Республики Хакасия от 07.11.2024 № 71-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об отходах производства и потребления», направленный на приведение Закона № 03-ЗРХ в соответствие с требованиями федерального законодательства. В соответствии с указанными изменениями из полномочий исполнительных органов Республики Хакасия в области обращения с отходами исключены установление порядка разработки нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, а также утверждение методических указаний по разработке нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. Указанные полномочия отнесены к ведению Российской Федерации.

Также уточняется обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, связанных с обращением с отходами, разрабатывать нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

Прокуратурой Республики Хакасия, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия и Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия отмечено, что Закон № 03-ЗРХ соответствует требованиям федерального законодательства и не содержит коррупциогенных факторов, в ходе правоприменительной практики пробелов, противоречий, коллизий, дублирований не выявлено.

По информации Верховного Суда Республики Хакасия, за период с 2011 по 2024 год вынесено четыре решения по делам об оспаривании нормативных правовых актов, регулирующих правовые отношения в области обращения с отходами производства и потребления.

При этом за период действия Закона № 03-ЗРХ в адрес Верховного Совета Республики Хакасия запросы о разъяснении его положений при правоприменении не поступали, что свидетельствует о высокой степени качества подготовленного нормативного материала и своевременной работе органов государственной власти Республики Хакасия по поддержанию регионального законодательства в актуальном состоянии.

Полученная по результатам мониторинга правоприменения Закона № 03-ЗРХ информация позволяет сделать вывод о том, что он востребован, актуален, в достаточной степени обеспечен базой подзаконных актов.

**Закон Республики Хакасия от 09.11.2021 № 79-ЗРХ
«О молодежной политике в Республике Хакасия»**

Комитетом Верховного Совета Республики Хакасия по молодежной политике, туризму, физической культуре и спорту проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 09.11.2021 № 79-ЗРХ «О молодежной политике в Республике Хакасия» (далее – Закон № 79-ЗРХ).

Мониторинг правоприменения в отношении Закона № 79-ЗРХ проводился впервые.

Результаты получены на основании анализа информации Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Министерства молодежной политики и общественного развития Республики Хакасия, Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия, Общественной палаты Республики Хакасия, органов местного самоуправления в Республике Хакасия.

Правовой основой принятия Закона № 79-ЗРХ являются пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, пункт 111 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Стратегия реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.08.2024 N 2233-р, Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 489-ФЗ), Федеральный закон от 14.07.2022 № 261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи».

В связи с принятием Закона № 79-ЗРХ ранее действовавший Закон Республики Хакасия от 22 декабря 1993 года N 25 «О государственной молодежной политике в Республике Хакасия» (с последующими изменениями) признан утратившим силу.

Законом № 79-ЗРХ установлены полномочия органов государственной власти Республики Хакасия, правовое регулирование реализации основных направлений молодежной политики, формы участия молодежи в реализации молодежной политики, финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с его исполнением.

С момента принятия Закона № 79-ЗРХ изменения в него вносились один раз в целях приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Комитетом отмечается, что с момента внесения последних изменений в Закон № 79-ЗРХ и до окончания проведения мониторинга правоприменения в Федеральный закон № 489-ФЗ внесены изменения Федеральным законом от 28.12.2024 № 550-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный

закон № 550-ФЗ), в связи с чем комитетом сделан вывод о необходимости внесения изменений в Закон № 79-ЗРХ:

1) в статью 4 – в части уточнения полномочий Правительства Республики Хакасия;

2) в статью 5 – в части изменения перечня нормативных правовых актов, в соответствии с которыми осуществляется реализация основных направлений молодежной политики;

3) в статью 6 – в части расширения форм участия молодежи в реализации молодежной политики, а также дополнить ее частью 2, предусматривающей право молодых граждан на получение консультационной, методической и информационной поддержки федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Республики Хакасия и органов местного самоуправления по вопросам создания и обеспечения функционирования молодежных общественных объединений, социально ориентированных некоммерческих организаций и некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, направленную на реализацию молодежной политики в Республике Хакасия.

Также Закон № 79-ЗРХ необходимо дополнить статьей, регулирующей порядок создания республиканского межведомственного координационного совета в сфере молодежной политики при Главе Республики Хакасия – Председателе Правительства Республики Хакасия.

Кроме того, комитет полагает, что в связи с принятием Федерального закона № 550-ФЗ необходимо внести изменения в Закон Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия», Закон Республики Хакасия от 09.07.2010 № 63-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Хакасия» в части дополнения полномочием по участию в реализации молодежной политики в пределах своих полномочий.

Кроме того, 26.11.2024 Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении принят проект федерального закона № 729247-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации» (в части закрепления понятия «студенческая семья»). Законопроектом предлагается с целью предоставления возможности формирования мероприятий по поддержке студенческих семей выделить отдельную категорию молодой семьи – студенческую семью, к которой предлагается отнести союз из лиц, являющихся студентами (курсантами, аспирантами, ординаторами, адъюнктами, ассистентами-стажерами), обучающимися по очной, очно-заочной форме обучения, и расценивать как потенциальную многодетную семью.

По информации, представленной Министерством молодежной политики и общественного развития Республики Хакасия, сфера молодежной политики охватывает молодежь Республики Хакасия в возрасте от 14 до 35 лет. Общее количество молодежи в Республике Хакасия составляет более 130 тысяч человек (по данным, размещенным на официальном сайте

Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва).

В дополнение к Закону № 79-ЗРХ в республике приняты государственная программа «Молодежь Хакасии», утвержденная постановлением Правительства Республики Хакасия от 28.10.2014 № 546, государственная программа «Развитие образования в Республике Хакасия», утвержденная постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 556, государственная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Хакасия», утвержденная постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 533, региональная программа «Молодежь России» национального проекта «Образование», региональная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование», региональная программа «Социальная активность» национального проекта «Образование», постановление Правительства Республики Хакасия от 09.06.2015 № 275 «О конкурсе на соискание грантов Правительства Республики Хакасия в области государственной молодежной политики и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Хакасия», постановление Правительства Республики Хакасия от 22.06.2004 № 177 «Об учреждении премий Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия учащейся и работающей молодежи».

В Республике Хакасия действуют некоммерческая организация «Фонд «Молодежный центр стратегических инициатив и проектов», структурное подразделение ГБУ ДО РХ «Республиканский центр дополнительного образования» – Региональный центр военно-патриотического воспитания молодежи Республики Хакасия «Авангард», МБУК города Абакана «Абаканский дворец молодежи», муниципальное бюджетное учреждение культуры «Районный молодежный ресурсный центр» в Усть-Абаканском районе, муниципальное бюджетное учреждение «Центр дополнительного образования «РАДУГА» в Алтайском районе, Региональное отделение Всероссийского общественного движения «Волонтеры Победы», Региональное отделение Всероссийского общественного движения «Волонтеры – медики», Региональное отделение Всероссийского общественного движения «Волонтеры культуры», Региональное отделение Всероссийского общественного движения «Российский союз молодежи», Региональное отделение Молодежной общероссийской общественной организации «Российские Студенческие Отряды», Региональное отделение Всероссийского детско-юношеского общественного движения «ЮНАРМИЯ», Региональное отделение Общероссийской общественно-государственной детско-молодежной организации «Движение Первых» (в стадии регистрации).

На сегодняшний день в Хакасии в общественные организации, молодежные проекты вовлечено более 100 тысяч молодых людей в возрасте от 14 до 35 лет. В целях развития добровольчества в Республике Хакасия

активно развивается сеть центров добровольчества (волонтерства), осуществляющих свою работу в соответствии с Моделью регионального ресурсного центра добровольчества (волонтерства). Так, в Республике Хакасия функционирует Республиканский ресурсный центр добровольчества и 13 муниципальных центров добровольчества (волонтерства). На период проведения мониторинга, по данным информационной платформы «Добро.РФ», в Республике Хакасия зарегистрировано более 14000 волонтеров.

Развернут региональный штаб Всероссийской акции «МЫВМЕСТЕ», где на сегодняшний день волонтеры оказывают адресную помощь семьям мобилизованных граждан и военнослужащих. Волонтеры Республики Хакасия являются ежегодными участниками Международной Премии #МЫВМЕСТЕ, основной целью которой является признание и поддержка лидеров общественно значимых инициатив, направленных на помощь людям и улучшение качества жизни в России и мире.

В соответствии с приказом Федеральной службы государственной статистики от 21.08.2023 № 402 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральным агентством по делам молодежи федерального статистического наблюдения в сфере молодежной политики» осуществляется статистическое наблюдение № 1-молодежь «Сведения о сфере молодежной политики в Российской Федерации».

Дополнительно в рамках реализации государственной программы «Молодежь Хакасии» проводится социологическое исследование, направленное на изучение молодежной политики в Республике Хакасия, и мониторинг, направленный на изучение целевой аудитории.

В Республике Хакасия в соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.05.2021 № 256 «О Молодежном правительстве Республики Хакасия» сформировано Молодежное правительство Республики Хакасия в составе 27 человек.

Таким образом, Министерством молодежной политики и общественного развития Республики Хакасия отмечается, что Закон № 79-ЗРХ реализуется в достаточной мере, он актуален и востребован. Вместе с тем изменения в Закон № 79-ЗРХ (включенные в план законопроектной работы Верховного Совета Республики Хакасия на первое полугодие 2025 года, утвержденный постановлением Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 20.12.2024 № 204-п) будут направлены на совершенствование законодательства о молодежной политике.

По информации Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия, в соответствии с положениями Закона № 79-ЗРХ при Уполномоченном действует Детский общественный совет (далее – ДОС). ДОС создан в 2013 году. В его состав входят старшеклассники из всех городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия. Ежегодно состав ДОС обновляется. Участники ДОС входят в состав Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Муниципальным образованием Усть-Абаканский муниципальный район Республики Хакасия направлено предложение о внесении изменений в Закон № 79-ЗРХ в части включения положения о мерах по созданию условий для профессионального роста молодых специалистов (возможности прохождения стажировок и обучения в целях поддержки молодых специалистов в сфере молодежной политики), а также положения о мерах поддержки для волонтерских организаций, включая финансовую и организационную помощь в целях содействия развитию волонтерской деятельности.

Комитетом отмечается, что данные правоотношения уже являются урегулированными нормами Закона Республики Хакасия от 15.07.2019 № 50-ЗРХ «О регулировании отдельных отношений в сфере добровольчества (волонтерства) в Республике Хакасия», так, частью 1 статьи 6 указанного Закона установлено, что поддержка участников добровольческой (волонтерской) деятельности исполнительными органами Республики Хакасия осуществляется в формах, предусмотренных статьей 17⁴ Федерального закона «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Республики Хакасия.

Вместе с тем комитетом допускается возможность регулирования данного предложения Законом № 79-ЗРХ.

Муниципальным образованием городской округ город Саяногорск Республики Хакасия предложено рассмотреть вопрос по созданию ставок муниципальных координаторов по работе с молодежью и молодежными организациями от Министерства молодежной политики и общественного развития Республики Хакасия. Однако обоснования данного предложения не приведено.

В 2025 году совместно с Министерством молодежной политики и общественного развития Республики Хакасия планируется проработать данные предложения и в случае необходимости дополнить Закон № 79-ЗРХ.

Согласно информации, поступившей от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, Закон № 79-ЗРХ соответствует требованиям федерального законодательства, коррупциогенные факторы не выявлены. В ходе правоприменительной практики пробелов, противоречий, коллизий, дублирований, содержащихся в указанном Законе, не выявлено.

Меры прокурорского реагирования не принимались, решения судов отсутствуют.

Постановление
Верховного Совета Республики Хакасия от 01.03.2024 № 168-6
«О Регламенте Верховного Совета Республики Хакасия»

Комиссией Верховного Совета Республики Хакасия по Регламенту, мандатным вопросам и депутатской этике проведен мониторинг правоприменения постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 01.03.2024 № 168-6 «О Регламенте Верховного Совета Республики Хакасия» (далее – Регламент).

Указанным постановлением признано утратившим силу постановление Верховного Совета Республики Хакасия от 29.10.1997 № 83-5 «О Регламенте Верховного Совета Республики Хакасия». Необходимость принятия Регламента в новой редакции обусловлена совершенствованием внутреннего распорядка деятельности Верховного Совета Республики Хакасия, а также изменениями федерального и республиканского законодательства.

Таким образом, мониторинг правоприменения Регламента комиссией Верховного Совета проводится впервые.

В ходе мониторинга правоприменения Регламента направлялись запросы в прокуратуру Республики Хакасия, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, Общественную палату Республики Хакасия, комитеты Верховного Совета Республики Хакасия, структурные подразделения Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия.

За период проведения мониторинга правоприменения положения Регламента в судебном порядке не оспаривались. Внутренние противоречия, пробелы в правовом регулировании, коллизии, избыточное правовое регулирование, коррупциогенные факторы в тексте Регламента не выявлялись. Регламент соответствует федеральному законодательству, актуален.

Вместе с тем в ходе мониторинга правоприменения поступили предложения по повышению эффективности реализации Регламента, а именно:

- выявлена необходимость установления иного срока представления замечаний и предложений к законопроекту субъектами права законодательной инициативы в ответственный комитет (комиссию);

- уточнить норму, регулиющую порядок принятия решений комитетом (комиссией) Верховного Совета Республики Хакасия, а именно: установить, что решения принимаются открытым голосованием большинством голосов от числа присутствующих депутатов Верховного Совета Республики Хакасия – членов комитета (комиссии) Верховного Совета Республики Хакасия, имеющих право голосования;

- привести в соответствие с республиканским законом отдельные положения, устанавливающие порядок избрания кандидата для согласования с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка;

- дополнить порядок отзыва законопроекта субъектом права законодательной инициативы правом отозвать законопроект до принятия его

в первом чтении на основании письменного заявления либо соответствующего решения субъекта права законодательной инициативы – коллегиального органа;

- определить порядок выступления руководителей депутатских объединений по актуальным политическим, социально-экономическим и иным вопросам жизни республики перед рассмотрением вопросов повестки дня сессии Верховного Совета Республики Хакасия в случае принятия решения о таком выступлении на очередном и внеочередном заседании Верховного Совета Республики Хакасия;

- внести изменения, касающиеся продолжительности времени вопросов депутатов Верховного Совета Республики Хакасия приглашенным ответственным должностным лицам в рамках «правительственного часа» по рассматриваемым вопросам;

- установить ответственного за приглашение представителей политических партий, не представленных в Верховном Совете Республики Хакасия, на заседание Верховного Совета Республики Хакасия.

В целях совершенствования Регламента и обеспечения полноты его правового регулирования комиссией предлагается создать рабочую группу по рассмотрению предложений по внесению изменений в Регламент, а также разработать и внести на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия в 2025 году проект постановления Верховного Совета Республики Хакасия «О внесении изменений в Регламент Верховного Совета Республики Хакасия».

**Закон Республики Хакасия от 07 февраля 2023 года № 12-ЗРХ
«О дополнительных мерах социальной поддержки
граждан Российской Федерации, выполняющих (выполнявших)
обязанности военной службы, связанные с проведением
специальной военной операции»**

Правовым отделом Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия проведен мониторинг правоприменения Закона Республики Хакасия от 07.02.2023 № 12-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) обязанности военной службы, связанные с проведением специальной военной операции» (далее – Закон № 12-ЗРХ).

В целях подготовки к проведению настоящего мониторинга направлялись запросы в Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия (далее – Минтруд Хакасии), Общественную палату Республики Хакасия, филиал Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Республике Хакасия, Уполномоченному по правам человека в Республике Хакасия, в прокуратуру Республики Хакасия, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, а также использовалась иная информация.

Защита прав участников специальной военной операции и их семей в Российской Федерации является одной из приоритетных задач

государственной политики. Участники специальной военной операции, принимающие непосредственное участие в боевых действиях, а также их семьи оказываются в условиях повышенного риска и требуют особого внимания со стороны государства.

В настоящее время в законодательстве Российской Федерации отсутствует нормативный правовой акт, кодифицирующий правовые нормы о государственной поддержке участников специальной военной операции. Законопроекты, вносимые ранее в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, отклонены.

В настоящее время меры государственной поддержки участников специальной военной операции на уровне Российской Федерации закреплены в отдельных федеральных законах, указах Президента Российской Федерации (в частности, Указ Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации»), в соответствии с которыми участникам специальной военной операции предоставляются денежные выплаты, льготы и гарантии в социальной сфере, жилищной сфере и ЖКХ, в банковской сфере, налоговые и образовательные льготы, трудовые гарантии, поддержка бизнеса.

Так, на основании Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647, а также во исполнение перечня поручений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия В.О. Коновалова по итогам рабочего совещания о мерах поддержки граждан, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, от 05.10.2022 № ПР-208п в Республике Хакасия ранее был принят Закон Республики Хакасия от 02.11.2022 № 85-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан Российской Федерации, призванных и проходящих военную службу по мобилизации в Вооруженных Силах Российской Федерации, и членов их семей», действовавший по 31 декабря 2022 года включительно.

Закон № 12-ЗРХ явился его продолжением, сохранив с ним преемственность и распространив свое действие на правоотношения, возникшие с 01.01.2023 (за исключением предоставления единовременной денежной выплаты на мобилизованного гражданина). В настоящее время выплата предоставляется на условиях и в порядке, уставленных постановлением Правительства Республики Хакасия от 05.10.2022 № 602 «О направлении средств из резервного фонда Республики Хакасия, выделении средств из резервного фонда Правительства Республики Хакасия и об утверждении Порядка и условий предоставления единовременной выплаты гражданам, проживающим на территории Республики Хакасия или состоящим на воинском учете в Республике Хакасия и призванным на военную службу по частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, членам их семей и детям».

В развитие норм Закона № 12-ЗРХ принято постановление Правительства Республики Хакасия от 17.02.2023 № 123 «Об утверждении Порядка предоставления компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, а также денежной выплаты на приобретение твердого топлива при проживании в домах с печным отоплением».

С момента принятия Закона № 12-ЗРХ изменения в него вносились один раз.

Внесение изменений направлено на расширение категорий лиц, получающих дополнительные меры социальной поддержки в рамках данного Закона, по аналогии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах».

Таким образом, статьей 2 Закона № 12-ЗРХ установлены дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан – лиц, выполняющих (выполнявших) обязанности военной службы, связанные с проведением специальной военной операции, проживающих на территории Республики Хакасия:

- граждан, призванных и проходящих (проходивших) военную службу по мобилизации в Вооруженных Силах Российской Федерации;

- граждан, проходящих (проходивших) военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту, или граждан, находящихся (находившихся) на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, при условии их участия в специальной военной операции;

- граждан, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации (войска национальной гвардии Российской Федерации);

- граждан, принимавших в соответствии с решениями органов государственной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики начиная с 11 мая 2014 года;

- граждан, заключивших контракт (имевших иные правоотношения) с организациями, содействующими выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года.

По сообщению Минтруда Хакасии, информирование участников специальной военной операции о возможности получения дополнительных мер социальной поддержки осуществляется на доступном уровне, все три вида дополнительных мер социальной поддержки являются востребованными, количество отказов в их предоставлении минимально. Отказы не обжаловались.

Кроме того, Минтруд Хакасии сообщил, что поступающие устные обращения за получением дополнительных мер социальной поддержки граждан – добровольцев ЧВК «Вагнер» в 2023 году, на которых до внесения изменений действие Закона № 12-ЗРХ не распространялось, разрешены путем принятия Закона Республики Хакасия от 09.04.2024 № 20-ЗРХ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия по вопросам предоставления дополнительных мер социальной поддержки лицам, участвующим в специальной военной операции, и членам их семей».

Согласно информации, представленной Минтрудом Хакасии, финансирование Закона № 12-ЗРХ осуществляется за счет средств Резервного фонда Республики Хакасия. На реализацию Закона № 12-ЗРХ в 2023 году направлены средства Резервного фонда Республики Хакасия в размере 10,5 млн рублей, по состоянию на 01.10.2024 – 10,5 млн рублей. Финансирование Закона № 12-ЗРХ осуществляется в полном объеме.

Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия внес предложение о необходимости наделения правом на получение дополнительных мер социальной поддержки несовершеннолетних детей участника специальной военной операции в случае отсутствия у него супруги и родителей.

Однако обоснование данного предложения не приведено.

По информации, представленной филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Республике Хакасия (далее – фонд), в Законе № 12-ЗРХ имеются пробелы, противоречия, коллизии.

Предложено внести корректировки норм Закона в части возможности получения справки, подтверждающей участие в специальной военной операции, посредством межведомственного электронного взаимодействия.

Кроме того, фондом обращено внимание на то, что отсутствие в Законе № 12-ЗРХ очередности предоставления дополнительных мер социальной поддержки по аналогии с федеральным законодательством влечет на практике конфликтные ситуации между членами семьи участника специальной военной операции.

При этом подлежит дополнительному изучению всеми заинтересованными сторонами в целях решения вопроса о необходимости внесения изменений в нормы Закона, касающиеся требования о регистрации заявителя по месту жительства или наличии договора найма жилого помещения, подтверждающего обязанность заявителя по оплате коммунальных услуг (в случае отсутствия права собственности на жилое помещение).

Заключения по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы Закона № 12-ЗРХ за период его действия не поступали. Меры прокурорского реагирования (протесты и представления, требования об изменении нормативного правового акта, заявления в суд) в отношении Закона № 12-ЗРХ не принимались.

Запросов о разъяснении положений Закона при правоприменении не поступало.

Ввиду актуальности и востребованности Закона № 12-ЗРХ в целях устранения конфликтных ситуаций, возникающих в процессе его правоприменения, необходимо продолжение работы над отдельными нормами Закона, указанными в тексте мониторинга.