

Приложение
к решению комитета
Верховного Совета Республики Хакасия
по конституционному законодательству,
государственному строительству,
законности и правопорядку
от 23 июня 2025 года № 29

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Хакасия № 15-37/49-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в сфере административных правонарушений»

Комитет Верховного Совета Республики Хакасия по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку, рассмотрев проект закона Республики Хакасия № 15-37/49-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в сфере административных правонарушений» (далее – законопроект), внесенный депутатом Верховного Совета Республики Хакасия Г.Н. Елистратовой, отмечает следующее.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации, в целях обеспечения безопасности населения в период проведения массовых мероприятий на территории Республики Хакасия Правительством Республики Хакасия принято постановление от 25.01.2011 года № 16 «Об утверждении Типового положения о порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Республики Хакасия», которым утверждено Типовое положение о порядке организации и проведения массовых мероприятий на территории Республики Хакасия, а также рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия в пределах своей компетенции принять положения о порядке организации и проведения массовых мероприятий на территориях муниципальных образований.

Согласно Федерального закона от 21.04.2025 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» и статьи 20.2 и 37 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», который вступает в силу с 01 сентября 2025 года, зрелищные мероприятия проводятся с соблюдением утвержденных Правительством Российской Федерации правил обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении зрелищных мероприятий. При этом правила обеспечения безопасности зрелищных мероприятий на федеральном уровне не приняты, административная ответственность за их нарушения не установлена.

В этой связи законопроектом предлагается Закон Республики Хакасия № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях» дополнить статьей 74², устанавливающей административную ответственность за нарушение организатором массового мероприятия порядка обеспечения безопасности при организации и проведении массового мероприятия, установленного органом местного самоуправления в пределах его компетенции в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации. Составлять

протоколы по данной статье будут уполномоченные должностные лица органов местного самоуправления и уполномоченные должностные лица органа, осуществляющего функции по организации профилактики правонарушений, по предупреждению терроризма и экстремизма в Республике Хакасия, рассматривать дела будут административные комиссии муниципальных образований Республики Хакасия.

Также законопроектом вносятся изменения в Закон Республики Хакасия № 77-ЗРХ «Об административных комиссиях в Республике Хакасия» в части уточнения полномочий административных комиссий муниципальных образований Республики Хакасия.

В настоящее время проект закона проходит оценку регулирующего воздействия.

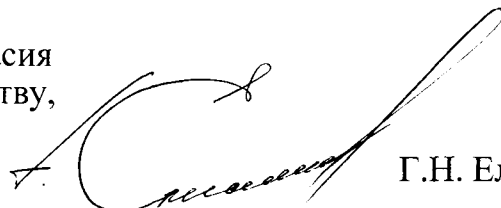
Прокуратурой Республики Хакасия, Управлением Минюста России по Республике Хакасия, правовым отделом Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия по законопроекту высказаны замечания правового характера, согласно которым приведенное положение законопроекта по вопросу установления административной ответственности за нарушение организатором массового мероприятия порядка обеспечения безопасности при организации и проведении массового мероприятия, установленного органом местного самоуправления, содержит отсылку не к конкретному правовому акту, а к целому ряду муниципальных правовых актов органов местного самоуправления республики, что свидетельствует о неопределенности правового регулирования и может привести к нарушению принципа равенства перед законом лиц, совершивших административные правонарушения.

По мнению Управления Минюста Российской Федерации по Республике Хакасия, правового отдела Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия конструкция предлагаемой законопроектом статьи 74² не содержит конкретных действий, образующих объективную сторону административного правонарушения, что также не отвечает требованиям определенности, ясности и недвусмысленности, при этом, исходя из Определений Верховного Суда Российской Федерации от 18.12.2019 № 19-АПА19-22, от 10.10.2018 № 74-АПГ18-6, любое административное правонарушение должно быть четко определено, чтобы, исходя непосредственно из текста соответствующей нормы, каждый мог предвидеть административно-правовые последствия своих действий (бездействий), в противном случае будет нарушен конституционный принцип равенства всех перед законом.

С учетом высказанных замечаний подготовлена поправка, излагающая законопроект в новой редакции.

По результатам рассмотрения проекта закона комитет поддерживает его концепцию и рекомендует Верховному Совету Республики Хакасия принять его с учетом поправки в первом чтении и рассмотреть его во втором (окончательном) чтении на этом же заседании.

Председатель комитета
Верховного Совета Республики Хакасия
по конституционному законодательству,
государственному строительству,
законности и правопорядку



Г.Н. Елистратова