

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.08.2025 № 246  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

18 августа 20 25 г.

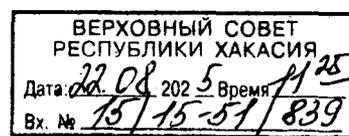
**41. О проекте федерального закона № 960280-8 "О внесении изменений в статьи 15 и 17 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 21 Федерального закона "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" (в целях пресечения фиктивной регистрации в жилых помещениях по месту пребывания или месту жительства) - внесен депутатами Государственной Думы Л.Э.Слуцким, С.Д.Леоновым, А.К.Луговым, Б.А.Чернышовым, А.Н.Диденко, С.Г.Каргиновым, В.А.Кошелевым, В.В.Кулиевой, С.А.Наумовым, Д.П.Новиковым, К.М.Панешем, А.Н.Свинцовым, А.Н.Свистуновым, В.С.Селезневым, В.В.Сипягиным, И.К.Сухаревым, В.В.Сысоевым, сенаторами Российской Федерации Е.В.Афанасьевой, В.Е.Деньгиным**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству ответственным по законопроекту, Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками – соисполнителем.

2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (октябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации



Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству отзывов, предложений и замечаний, а также заключений комитета-соисполнителя, Правового управления Аппарата Государственной Думы до 17 сентября 2025 года.

5. Установить срок подготовки законопроекта к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – октябрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 04.07.2025 17:00  
№960280-8; 1.1

4 июля 2025.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 15 и 17 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 21 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации».

- Приложение:**
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Л.Э.Слуцкий

3394

08 ИЮЛ 2025

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Л.Э.Слуцким,  
С.Д.Леоновым,  
А.К.Луговым,  
Б.А.Чернышовым,  
А.Н.Диденко,  
С.Г.Каргиновым,  
В.А.Кошелевым,  
В.В.Кулиевой,  
С.А.Наумовым,  
Д.П.Новиковым,  
К.М.Панешем,  
А.Н.Свинцовым,  
А.Н.Свистуновым,  
В.С.Селезневым,  
В.В.Сипягиным,  
И.К.Сухаревым,  
В.В.Сысоевым

Сенаторами  
Российской Федерации  
Е.В.Афанасьевой,  
В.Е.Деньгиным

Проект № 960280-В

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статьи 15 и 17 Жилищного кодекса  
Российской Федерации и статью 21 Федерального закона  
«О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства  
в Российской Федерации»**

### **Статья 1**

Внести в Жилищный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2008, № 30, ст. 3616; 2012, № 26, ст. 3446; 2014, № 49, ст. 6928; 2016, № 28, ст. 4558; 2018, № 1,

ст. 46; 2019, № 16, ст. 1822; № 52, ст. 7791; 2022, № 1, ст. 45) следующие изменения:

1) статью 15 дополнить частью 7 следующего содержания:

«7. В случае, если в нежилом помещении многоквартирного дома располагается гостиница, временное размещение или проживание физических лиц в ее помещениях допускается из расчета не более одного проживающего на шесть квадратных метров общей площади каждого такого помещения.»;

2) статью 17 дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. В жилом помещении допускается регистрация граждан и лиц без гражданства в порядке, установленном Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и Федеральным законом от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», из расчета не более одного человека на шесть квадратных метров общей площади жилого помещения, за исключением членов семьи собственника жилого помещения.».

## **Статья 2**

Статью 21 Федерального закона от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 30, ст. 3285; 2018, № 27, ст. 3946) дополнить частью 1.1 следующего содержания:

«1.1. Постановка иностранного гражданина на учет по месту пребывания по адресу гостиницы или иной организации, оказывающей гостиничные услуги, расположенной в нежилом помещении многоквартирного дома, осуществляется в соответствии с условиями, установленными жилищным законодательством Российской Федерации.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2026 года.

Президент  
Российской Федерации



К.М. ПАНЧИН



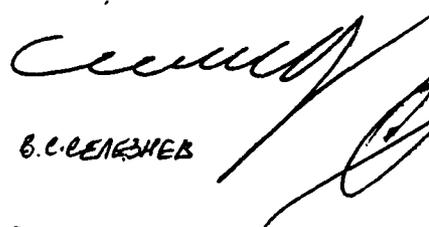
А.М. СЕМЕНОВ



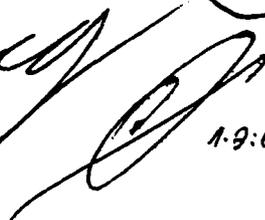
А.Р. ЛЮБОВ



С.Г. КАРГИН



В.С. СЕЛЗНЕР



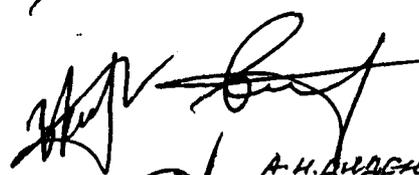
И.Г. СВИРСКИЙ



Н.К. СУХАРЕВ



С.А. КАЗИМОВ



А.Н. ВИДЕНСКИЙ



В.В. СЫЛОВ

В.В. КЛАМЕНОВА



А.М. СВИРСКИЙ



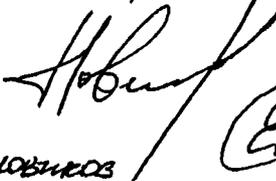
А.А. ЛЕОНОВ



В.А. КОШЕЛЕВ



Д.П. НОВИКОВ



Е.А. ...



В.В. ...

В.Е. ДЕНЬ



...

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 15 и 17 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 21 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 15 и 17 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 21 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан в целях принятия дополнительных мер для борьбы с фиктивной регистрацией в жилых помещениях по месту пребывания или месту жительства, а также с неограниченным количеством проживающих физических лиц в гостиницах, расположенных в многоквартирных домах.

В настоящее время в России сохраняют актуальность проблемы «резиновых квартир» и «резиновых хостелов».

Ежегодно по стране фиксируются тысячи «резиновых квартир», где регистрируются сотни тысяч граждан, которые не намерены туда вселяться, а их реальное место жительства неизвестно.

Указанные схемы в первую очередь преследуют цели незаконного получения социальных пособий и иных мер поддержки на фиктивно зарегистрированных лиц, а также организацию каналов нелегальной миграции.

Злоумышленники вовлекают в преступную деятельность граждан с жильем, находящихся в сложной жизненной ситуации, которые за минимальное денежное вознаграждение готовы массово регистрировать у себя в квартирах посторонних лиц без их фактического пользования, большую часть которых составляют трудовые мигранты.

Несмотря на принимаемые меры для решения сложившейся проблематики, действующее законодательство не ограничивает собственников в регистрации в жилом помещении любого количества человек независимо от площади таких помещений.

Кроме того, нередко возникают ситуации, когда в многоквартирных домах располагаются хостелы, в которых количество проживающих иностранных граждан может превышать число жителей самого многоквартирного дома.

Подобные явления создают значительную нагрузку на инфраструктуру многоквартирного дома, ускоряя уровень ее износа, а также негативно влияют на благоприятные и безопасные условия проживания граждан.

Неконтролируемая концентрация большого числа временно проживающих в таких гостиницах иностранных граждан неизбежно приводит к повышению риска пожаров и увеличению уровня криминогенной обстановки, что грубо нарушает права и законные интересы жителей многоквартирных домов.

Ранее в рамках борьбы с «резиновыми квартирами» был принят Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 310-ФЗ «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты РФ», которым предусмотрено, что размер площади жилого помещения, приходящейся на

долю каждого из собственников и определяемой пропорционально размеру доли каждого из собственников, не может быть менее шести квадратных метров.

В этой связи законопроектом предлагается ограничить в жилых помещениях регистрацию по месту жительства или месту пребывания граждан или лиц без гражданства из расчета не более одного человека на шесть квадратных метров общей площади жилого помещения, за исключением членов семьи собственника жилого помещения.

Кроме того, законопроектом также предлагается ограничить проживание физических лиц, включая иностранных граждан, в помещениях гостиниц, расположенных в многоквартирных домах, одним проживающим на шесть квадратных метров общей площади каждого такого помещения.

Реализация предлагаемой законодательной инициативы позволит создать системный барьер для массовой фиктивной регистрации, повысит безопасность и качество жизни в многоквартирных домах, включая соблюдение санитарных норм, защитит права добросовестных граждан, а также будет способствовать упорядочиванию миграционных процессов.

Положения законопроекта не противоречат положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 15 и 17 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 21 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 15 и 17 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 21 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» не повлечет уменьшение или увеличение расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 15 и 17 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 21 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 15 и 17 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 21 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных актов федерального законодательства.

