Приложение
к решению комитета
Верховного Совета Республики Хакасия
по конституционному законодательству,
государственному строительству,
законности и правопорядку
от 17 сентября 2025 года
№ 33

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Хакасия № 15-37/53-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об административных правонарушениях»

Комитет Верховного Совета Республики Хакасия по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку (далее – комитет), рассмотрев проект закона Республики Хакасия № 15-37/53-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект), отмечает следующее.

Законопроект в Верховый Совет Республики Хакасия внесен в порядке реализации права законодательной инициативы Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия.

Законопроектом предлагается Закон Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 91-ЗРХ) дополнить статьей 107^3 и установить административную ответственность за неисполнение или нарушение решения Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия (оперативного штаба Республики Хакасия) по вопросам реализации мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756», принятого в рамках его компетенции.

Согласно заключений прокуратуры Республики Хакасия, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия замечаний правового к проекту закона нет.

Вместе с тем, к законопроекту правовым отделом Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия высказаны замечания правового характера.

Постановлением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 06.02.2023 № 02-ПП утверждено Положение об оперативном штабе Республики Хакасия по вопросам реализации мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757 (далее – Положение).

Пунктом 3 Положения установлено, что задачей оперативного штаба является обеспечение реализации Указа № 757 на территории Республики Хакасия.

В соответствии с пунктом 17 Положения решения оперативного штаба, принятые в рамках его компетенции, обязательны для исполнения исполнительными органами Республики Хакасия, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, иными органами, в том числе коллегиальными, организациями, осуществляющими деятельность на территории Республики Хакасия, гражданами, зарегистрированными по месту жительства (месту пребывания) и (или) находящимися на территории Республики Хакасия.

Статьей 20 Федерального конституционного закона от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении» (далее – Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ) установлено, что за нарушение положений настоящего Федерального конституционного закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам военного положения, а также за правонарушения, совершенные в период действия военного положения, виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Указ № 757 является нормативным правовым актом, регламентирующим вопросы военного положения, следовательно за его нарушение предусмотрена административная ответственность, установленная статьей 20.5.1 КоАП РФ.

Более того, вышеуказанные нормативные правовые акты Российской Федерации не содержат положений, касающихся возможности установления административной ответственности по вопросам военного положения субъектами Российской Федерации.

Фактически проектом закона предлагается установить административную ответственность в нарушение компетенции Республики Хакасия и в отсутствие на это правовых оснований.

Полагаем, что предоставление высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации, оперативному штабу, образованному высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, полномочий на принятие решений в рамках реализации Указа № 757, не наделяет правом субъект Российской Федерации устанавливать административную ответственность за их нарушение.

Кроме этого в соответствии с КоАП РФ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать административную ответственность за нарушение норм и правил, предусмотренных актами субъектов Российской Федерации, а также актами органов местного самоуправления; региональным законом административная ответственность может быть предусмотрена за нарушение требований регионального законодательства или муниципальных правовых актов путем установления в диспозиции статьи конкретных противоправных действий (бездействия), исключающих совпадение признаков объективной стороны административного правонарушения, установленного законом субъекта Российской Федерации, с административным правонарушением, административная ответственность за совершение которого предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

КоАП РФ не предусматривает возможности установления законом субъекта Российской Федерации ответственности за нарушение актов, не являющихся по своей правовой природе нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии со статьей 5 Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» систему нормативных правовых актов образуют Конституция Республики Хакасия; конституционные законы Республики Хакасия; законы Республики Хакасия; постановления Верховного Совета Республики Хакасия; постановления Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия; постановления Правительства Республики Хакасия; приказы исполнительных органов Республики Хакасия, имеющие нормативный характер.

Однако из проекта закона не следует, что решения Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия по вопросам реализации мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации № 757 будут приняты в форме постановления.

Также пунктом 7 Указа № 757 установлено, что высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (за исключением высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, названных в пункте 1 Указа) должны создать для реализации мер, предусмотренных настоящим Указом, оперативные штабы субъектов Российской Федерации. Руководителем оперативного штаба субъекта Российской Федерации является высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 7 Положения состав оперативного штаба утверждается Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия. Руководителем оперативного штаба является Глава Республики Хакасия – Председатель Правительства Республики Хакасия. Руководитель оперативного штаба имеет трех заместителей.

Решения оперативного штаба оформляются протоколом заседания оперативного штаба, который подписывается председательствовавшим на заседании оперативного штаба (пункт 16 Положения).

Таким образом, оперативный штаб Республики Хакасия по вопросам реализации мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации № 757, не обладает статусом государственного органа Республики Хакасия, принимаемые им решения (акты) не входят в систему нормативных правовых актов Республики Хакасия, соответственно, за их нарушение не может быть предусмотрена административная ответственность законом субъекта Российской Федерации.

Кроме этого пунктом 1 статьи 1 проекта закона в пункт 18 части 1 статьи 12 Закона № 91-ЗРХ вносятся изменения, с учетом которых протоколы об административных правонарушениях составляют уполномоченные должностные лица органа, осуществляющего функции по предупреждению терроризма и экстремизма в Республике Хакасия.

Также пунктом 1 статьи 1 проекта закона часть 1 статьи 12 Закона № 91-ЗРХ дополняется пунктом 19, согласно которому составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 74, 106, 107^3 данного Закона, предлагается отнести к компетенции уполномоченных должностных лиц органа, осуществляющего функции по организации профилактики правонарушений в Республике Хакасия.

Таким образом, исходя из содержания проекта закона, пояснительной записки, положений об отдельных исполнительных органах Республики Хакасия, не ясно, к полномочиям каких органов государственной власти Республики Хакасия предлагается отнести составление протоколов об административных правонарушениях по вышеуказанным статьям Закона № 91-ЗРХ и проектируемой статье 107^3.

Кроме того, проектируемый пункт 19 части 1 статьи 12 Закона № 91-ЗРХ (в том случае, если имеется ввиду исполнительный орган Республики Хакасия) не согласуется с частью 2 статьи 12 Закона № 91-ЗРХ, которая нуждается в корректировке в части закрепления за органом, определяемым проектируемым пунктом 19 части 1 статьи 12 Закона № 91-ЗРХ, полномочия по установлению перечня должностных лиц на составление данных протоколов.

Также в проекте закона отсутствует положение, предусматривающее внесение изменений в статьи 7, 8 либо 10 Закона № 91-ЗРХ в части определения органа, уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях, предусматриваемых проектируемой статьей 107^3 Закона № 91-ЗРХ.

Проектируемая статья 107^3 Закона № 91-ЗРХ технически попадает в диапазон статьей 106-113, установленный статьей 7 Закона № 91-ЗРХ, и, соответственно, рассмотрение будет осуществляться мировыми судьями.

Вместе с тем, пояснительная записка также не содержит информации о том, что рассмотрение вышеуказанных дел предлагается возложить на мировых судей.

По результатам рассмотрения законопроекта, с учетом высказанных замечаний, комитет поддерживает его концепцию и рекомендует Верховному Совету Республики Хакасия принять проект закона с учетом поправки, внесенной Главой Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, в первом чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во втором чтении

Председатель комитета
Верховного Совета Республики Хакасия
по конституционному законодательству,
государственному строительству,
законности и правопорядку Г.Н. Елистратова

k329 h6