

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.10.2025 № 255**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

15 октября 2025 г.

17. О проекте федерального закона № 1014667-8 "О внесении изменения в статью 23.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части наделения органов рыбоохраны полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных в отношении водных биологических ресурсов) - внесен сенаторами Российской Федерации А.В.Яцкиным, А.В.Двойных, И.Д.Зубаревым

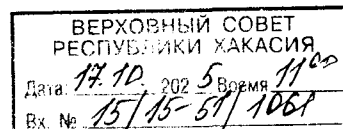
Выступил В.В.Володин

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2025 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим



должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 14 ноября 2025 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – ноябрь 2025 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

8 сентября 2025 г.

№ 11-02.47/ИЗ

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 23.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 6 л. в 1 экз.;
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с вступлением в силу Федерального закона «О внесении изменения в статью 23.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Сенаторы Российской Федерации.

А.В. Яцкин

А.В. Двойных

И.Д. Зубарев



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 12.09.2025 08:59  
№1014667-8; 1.1

15 СЕН 2025

Вносится сенаторами  
Российской Федерации  
А.В. Яцкиным,  
А.В. Двойных,  
И.Д. Зубаревым

Проект

№ 1014667-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 23.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

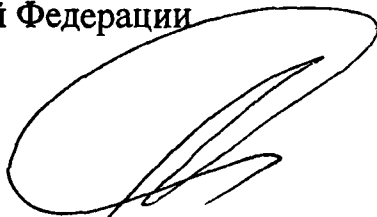
#### **Статья 1**

Внести в часть 1 статьи 23.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2010, № 1, ст. 1; 2013, № 30, ст. 4034; 2014, № 42, ст. 5615; 2018, № 47, ст. 7128; 2019, № 30, ст. 4119; № 52, ст. 7822; 2021, № 24, ст. 4220) изменение, заменив слова "охраняемых международными договорами" словами "занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемых международными договорами Российской Федерации".

#### **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2026 года.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**"О внесении изменения в статью 23.27 Кодекса**  
**Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 23.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" подготовлен в целях обеспечения эффективной охраны водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемых международными договорами Российской Федерации, и предусматривает наделение должностных лиц федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (далее – орган рыбоохраны), полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс), совершенных вне особо охраняемых природных территорий федерального значения в отношении водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов в качестве вида федерального государственного контроля (надзора), осуществляемого Минприроды России и его территориальными органами, не установлен.

При этом Минприроды России наделено полномочиями по охране водных биоресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, в соответствии с подпунктом 5.10 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 года № 1219.

Положение о государственном экологическом контроле (надзоре), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1096, наделяющее должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере природопользования полномочиями по осуществлению государственного экологического контроля в отношении особо охраняемых водных объектов либо водных объектов, расположенных полностью или частично в границах особо охраняемых природных территорий федерального значения, в то же время не наделяет их полномочиями по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов.

Согласно подпункту 5.5.2 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 400, охрану водных биоресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, за исключением водных биоресурсов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор).

Необходимо отметить, что в настоящее время государственный контроль (надзор) в области сохранения водных биоресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, вне особо охраняемых природных территорий федерального значения Правительством Российской Федерации уполномочены осуществлять только должностные лица Росприроднадзора. В связи с недостаточной численностью указанных должностных лиц Росприроднадзора и их широким функционалом планирование и реализация мероприятий по контролю (надзору) в области сохранения водных биоресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, непосредственно на водоемах не представляется возможным.

Факты незаконного вылова водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, постоянно выявляются инспекторами территориальных управлений Федерального агентства по

рыболовству (Росрыболовства) в ходе рыбоохранных рейдов, при этом соответствующие полномочия у органов рыбоохраны ограничены.

Согласно части 3 статьи 43<sup>2</sup> Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (далее – Закон о рыболовстве) предметом федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, в том числе Федеральным законом от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ "О континентальном шельфе Российской Федерации", Федеральным законом от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ "О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации", Федеральным законом от 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ "Об исключительной экономической зоне Российской Федерации", Федеральным законом от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ "Об охране озера Байкал", и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, включая:

требования в части выполнения мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, внедрении новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности, оказывающей негативное воздействие на биоресурсы и среду их обитания, в том числе требования наличия эффективных рыбозащитных сооружений на водозаборных сооружениях;

правила рыболовства и иные правила, регламентирующие добычу (вылов) и выпуск в водные объекты рыбохозяйственного значения водных биоресурсов;

условия освоения и представления отчетности по выделенным квотам добычи (вылова) водных биоресурсов и рекомендуемых объемов добычи (вылова) водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается;

условия выданных разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов;

условия договоров, на основании которых возникает право на добычу (вылов) водных биоресурсов;

соответствие документов, подтверждающих законность уловов водных биоресурсов и произведенной из них рыбной и иной продукции, выделенным квотам добычи (вылова) водных биоресурсов и рекомендуемым объемам добычи (вылова) водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается.

Правилами рыболовства, утвержденными для каждого рыбохозяйственного бассейна, установлено, что в целях сохранения занесенных в Красную книгу Российской Федерации редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биологических ресурсов добыча (вылов) таких видов водных биологических ресурсов запрещена.

Закон о рыболовстве, Федеральный закон от 25 декабря 2018 года № 475-ФЗ "О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 996, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, не содержат ограничений в части, касающейся запрета на осуществление должностными лицами Росрыболовства и его территориальных органов



соответствующих полномочий в области сохранения водных биоресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

Такие ограничения содержатся в статье 23.27 Кодекса в части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях и рассмотрению дел по статье 8.35 Кодекса.

На сегодняшний день в части сохранения водных биоресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, должностные лица территориальных органов Росрыболовства при проведении ими контрольных (надзорных) мероприятий на водных объектах рыбохозяйственного значения, расположенных вне особо охраняемых природных территорий федерального значения, в случае нахождения в уловах незаконно добытых (выловленных) водных биоресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" в рамках принятия мер по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности вправе возбудить дело об административном правонарушении по статье 8.35 Кодекса и принять решение о возвращении в среду обитания безвозмездно изъятых водных биоресурсов либо об уничтожении водных биоресурсов согласно части 2 статьи 54 Закона о рыболовстве и Правилам реализации и уничтожения безвозмездно изъятых или конфискованных водных биоресурсов и продуктов их переработки, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2007 года № 367 "О мерах по реализации статьи 54 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".

При исчислении размера ущерба, причиненного водным биоресурсам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, необходимо руководствоваться таксами для исчисления размера вреда, причиненного водным биологическим ресурсам, занесенным в Красную книгу Российской

Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2022 года № 1322.

Вместе с тем ограничения, установленные Кодексом в части сохранения водных биоресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, создают правовую коллизию и могут стать основанием для избежания нарушителями установленной ответственности.

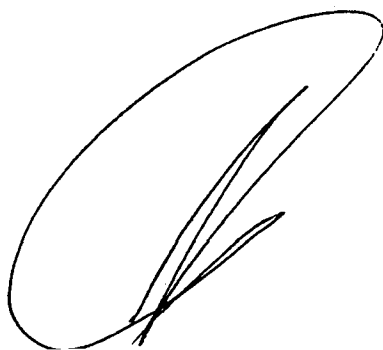
Кроме того, информация, поступающая из субъектов Российской Федерации, свидетельствует о том, что ситуация, когда Росприроднадзор имеет полномочия по охране водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, но не имеет сил и средств для их реализации, а Росрыболовство, обладая необходимыми силами и средствами для обеспечения охраны водных биологических ресурсов, не имеет достаточных полномочий для эффективной работы с правонарушителями, делает охрану водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, неэффективной, а численность естественных популяций этих видов водных биологических ресурсов продолжает снижаться.

Это указывает на необходимость наделения органов рыбоохраны полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных в отношении водных биологических ресурсов, обитающих вне особо охраняемых природных территорий и занесенных в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемых международными договорами Российской Федерации, совершенных на иных охраняемых территориях.



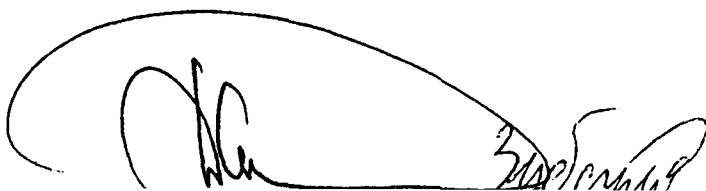
**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона "О внесении изменения**  
**в статью 23.27 Кодекса Российской Федерации**  
**об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 23.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительного финансирования из средств федерального бюджета Российской Федерации, приведет к уточнению полномочий Федерального агентства по рыболовству, но не повлечет изменения компенсаций федеральным органам исполнительной власти, в том числе органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также не приведет к выделению дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов и уменьшению доходной части соответствующих бюджетов.



**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных**  
**конституционных законов, федеральных законов и иных**  
**нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,**  
**подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,**  
**изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона**  
**"О внесении изменения в статью 23.27 Кодекса Российской Федерации**  
**об административных правонарушениях"**

В случае принятия Федерального закона "О внесении изменения в статью 23.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору Российской Федерации  
И.Д.Зубареву

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

МОСКВА

На № 11-02.38/ИЗ@ от 21 июля 2025 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 23.27  
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях",  
вносимый в Государственную Думу сенатором Российской Федерации  
И.Д.Зубаревым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести изменение в часть 1 статьи 23.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс), наделив должностных лиц Росрыболовства полномочиями по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 8.35 Кодекса, совершенных в отношении редких и находящихся под угрозой исчезновения водных биологических ресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

Концепция законопроекта, направленного на повышение эффективности борьбы с правонарушениями в области охраны окружающей среды, заслуживает внимания.

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

1689784-Уч-2025 (2.0)



Реализация положений законопроекта не повлечет финансово-экономических последствий, в том числе не окажет влияния на доходы и расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

Д.Григоренко

