

## ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

Россия, 180001, г. Псков, ул. Некрасова, 23

Тел.: (8112) 29-98-43. Факс: (8112) 29-98-46

23.12.2025 № \_\_\_\_\_ ПОСД-05-1871

E-mail: region@pskovsobranie.ru

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Законодательным органам  
субъектов Российской Федерации

Направляю постановление Псковского областного Собрания депутатов от 18.12.2025 № 1174 «Об обращении Псковского областного Собрания депутатов к Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину по вопросу сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации».

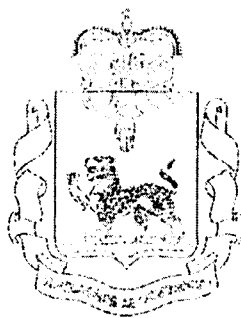
Прошу поддержать данное обращение.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель  
Псковского областного  
Собрания депутатов

А.А.Котов

24.12.25 09-  
15-15/4056



# ПСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18.12.2025

№ 1174

**Об обращении Псковского областного Собрания депутатов  
к Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину  
по вопросу сбалансированности бюджетов субъектов  
Российской Федерации**

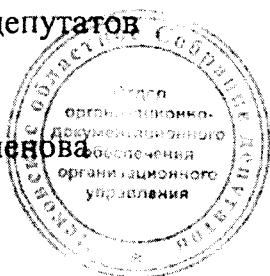
Псковское областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять обращение Псковского областного Собрания депутатов к Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину по вопросу сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации.
2. Направить принятое обращение Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину.
3. Обратиться к законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение.
4. Настоящее постановление вступает в ~~силу~~ со дня его принятия.

Председатель  
Псковского областного  
Собрания депутатов

А.А.Котов

Верно: **Семенова**



**Обращение**  
**Псковского областного Собрания депутатов**  
**к Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину**  
**по вопросу сбалансированности бюджетов субъектов**  
**Российской Федерации**

**Уважаемый Михаил Владимирович!**

В целях совершенствования механизмов выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации Правительством Российской Федерации на протяжении последних лет был принят ряд мер с целью повышения объективности расчета бюджетной обеспеченности регионов.

Министерством финансов Российской Федерации постоянно проводится работа по совершенствованию законодательства для достижения стабильности и прозрачности межбюджетных отношений.

Согласно данным Министерства финансов Российской Федерации разрыв бюджетной обеспеченности между 10 наиболее обеспеченными и 10 наименее обеспеченными регионами в 2024 году за счет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности сократился с 6,1 раза до 2,8 раза, а с учетом финансовой помощи, в том числе целевых межбюджетных трансфертов, - до 2,4 раза.

Проект закона Псковской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» сформирован на 2026 год в соответствии с рассчитанными Министерством финансов Российской Федерации цифрами без роста дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на оплату труда работников бюджетной сферы. Бюджет сформирован с предельным дефицитом с учетом привлечения коммерческих кредитов на сумму 4 млрд. рублей. Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на 2026 год планируются в сумме 38,1 млрд. рублей, с ростом к ожидаемому исполнению за 2025 год на 4,4 %, или 1,6 млрд. рублей.

Указанный выше рост собственных доходов не может обеспечить необходимый объем расходных обязательств на 2026 год.

Исходя из вышеизложенного Псковское областное Собрание депутатов просит Вас рассмотреть следующие предложения по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития:

при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на очередной финансовый год 10 субъектам Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития доводить размер дотации до предельного с учетом ограничения на прирост (на 2026 год максимальный прирост составит 10 %, на 2026 год потребность составит 12,1 млрд. рублей –

приложения 1, 2);

для 10 субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития дотацию на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели распределять из расчета покрытия потребности в дополнительных средствах на увеличение фонда оплаты труда работников бюджетной сферы (для достижения целевых показателей уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики, увеличения минимального размера оплаты труда и индексации оплаты труда «прочих» категорий работников бюджетной сферы) за счет средств федерального бюджета – 70 %, за счет средств субъектов – 30 %;

10 субъектам Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития продлить срок погашения 1/3 задолженности по бюджетным кредитам, подлежащим гашению до 2039 года, на 15 лет (в настоящее время срок составляет 5 лет: с 2025 по 2029 год);

увеличить объем субсидии из федерального бюджета на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

Приложение 1  
к обращению Псковского областного  
Собрания депутатов к Председателю  
Правительства Российской Федерации  
М.В.Мишустину по вопросу  
сбалансированности бюджетов субъектов  
Российской Федерации

## Справочная информация

Проект закона Псковской области «Об областном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» сформирован на 2026 год в соответствии с рассчитанными Министерством финансов Российской Федерации цифрами без роста дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на оплату труда работников бюджетной сферы. Бюджет сформирован с предельным дефицитом с учетом привлечения коммерческих кредитов на сумму 4 млрд. рублей. Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета на 2026 год планируются в сумме 38,1 млрд. рублей, с ростом к ожидаемому исполнению за 2025 год на 4,4 %, или 1,6 млрд. рублей.

Указанный выше рост собственных доходов не может обеспечить необходимый объем расходов на:

1. Оплату труда работников бюджетной сферы, в том числе на оплату труда «указных категорий», на увеличение МРОТ.

В проекте бюджета на 2026 год предусмотрен минимальный рост фонда оплаты труда работников бюджетной сферы для достижения целевых показателей уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики, увеличения минимального размера оплаты труда в сумме 1,99 млрд. рублей.

Дотация на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, выделенная Псковской области в 2025 году, составляет 0,55 млрд. рублей и покрывает 27,7 % от общей потребности.

Ежегодно в течение года происходит корректировка среднедушевого дохода от трудовой деятельности и при исполнении бюджета необходимо определять источники для покрытия дополнительных расходов, что крайне затруднительно.

2. Лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан - рост в проекте бюджета в 2026 году к уровню 2025 года не предусмотрен и составит 1,9 млрд. рублей; реальная потребность требует роста более 0,7 млрд. рублей.

3. Обеспечение питания и оплата коммунальных услуг

в бюджетных учреждениях Псковской области, предоставление субсидий организациям на межтарифную разницу в связи с оказанием услуг по теплу, водоснабжению, газу, вывозу ТКО – расходы предусмотрены без роста.

4. Финансирование капитальных вложений - в бюджете предусматривается только финансирование принятых обязательств по объектам капитального строительства и софинансирование к средствам федерального бюджета.

Для Псковской области остается высокой и непосильной нагрузка на бюджет в связи с удорожанием стоимости объектов строительства.

5. Обеспечение жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот является серьезной проблемой даже для регионов с более высоким уровнем обеспеченности. Без оказания существенной помощи из федерального бюджета решение проблемы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот для Псковской области весьма проблематично.

В областном бюджете на 2026 год предусмотрены средства на предоставление жилых помещений лицам из числа детей-сирот в сумме 0,417 млрд. рублей, в т.ч. 0,347 млрд. рублей - средства областного бюджета, 0,07 млрд. рублей - средства федерального бюджета. Потребность в средствах для обеспечения лиц старше 18 лет составляет 4 млрд. рублей.

С учетом сформированного Министерством финансов Российской Федерации проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 г. № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» уровень расчетной обеспеченности Псковской области упал с 0,748 до 0,738, а дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации не выросла.

В 2027 и 2028 годах дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности рассчитана с нераспределенным между субъектами Российской Федерации объемом дотаций в размере не более 30 % общего объема дотаций. В случае если суммы рассчитанной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2027 и 2028 годы для Псковской области составляют около 70 %, то можно сделать вывод о значительном снижении дотации в 2027 и 2028 годах относительно 2026 года.

Общий рост объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности для субъектов Российской Федерации в 2026 году относительно 2025 года составляет 4 %, или 43,96 млрд. рублей, при этом из 10 субъектов с низким уровнем социально-экономического развития размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности вырос только у Республики Адыгея (4,8 %), Республики Тыва (6,9 %) и Республики Хакасия (10 %). У 7 субъектов с низким уровнем социально-экономического развития размер дотации не изменился.

Приложение 2  
к обращению Псковского областного  
Собрания депутатов к Председателю  
Правительства Российской Федерации  
М.В.Мишустину по вопросу  
сбалансированности бюджетов субъектов  
Российской Федерации

**Анализ дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности по 10 субъектам с низким уровнем  
социально-экономического развития**

тыс. рублей

Наименование субъекта Российской Федерации			Отклонение			
	Сумма на 2025 год	Сумма на 2026 год	2026-2025	Рост дотации 2026 к 2025, %	Рост дотации в 2026 году с максимальным приростом	Отклонение дотаций
1	2	3	4=3-2	5=3/2	6	7=6-3
Республика Адыгея (Адыгея)	7 482 181	7 843 912	361 731	104,8%	8 230 399	386 487
Республика Алтай	14 035 008	14 035 008	0	100,0%	15 438 509	1 403 501
Республика Калмыкия	4 901 187	4 901 187	0	100,0%	5 391 305	490 119
Республика Марий Эл	12 845 331	12 845 331	0	100,0%	14 129 864	1 284 533
Республика Тыва	25 064 033	26 803 294	1 739 261	106,9%	27 570 436	767 142
Республика Хакасия	3 802 595	4 182 854	380 260	110,0%	4 182 854	0
Чувашская Республика - Чувашия	18 598 461	18 598 461	0	100,0%	20 458 307	1 859 846
Алтайский край	32 473 758	32 473 758	0	100,0%	35 721 134	3 247 376
Курганская область	18 987 685	18 987 685	0	100,0%	20 886 454	1 898 769
Псковская область	7 502 933	7 502 933	0	100,0%	8 253 227	750 293
ИТОГО	145 693 172	148 174 424	2 481 252	101,7%	160 262 489	12 088 066