

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.03.2026 № 277
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 16 " марта 2026 г.

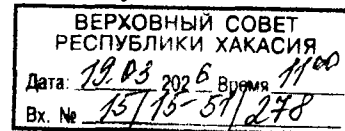
72. О проекте федерального закона № 1161078-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части регламентации создания и осуществления деятельности центров реабилитации диких животных) - внесен депутатами Государственной Думы Д.Н.Кобылкиным, В.В.Бурматовым, А.Б.Коганом, Ж.А.Рябцевой, З.З.Байгускаровым, А.Н.Грешневиковым, Г.К.Араповым, М.Е.Ивановым, А.А.Скачковым, В.В.Сысоевым, С.Д.Узденовым, В.Н.Шуваловым, А.Г.Нечаевым, В.А.Даванковым, А.В.Деминим, С.В.Авксентьевой, Д.А.Певцовым, К.А.Горячевой, А.В.Скрозниковой, В.В.Плякиным, А.О.Ткачёвым, Я.А.Самылиным, О.Ю.Леоновым, А.М.Хамитовым, А.Ф.Ягафаровым

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии (май) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации,



Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление" для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 15 апреля 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – май 2026 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 26.02.2026 10:33
№ 1161078-8; 1.1.

26 02 2026 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации настоящим письмом в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

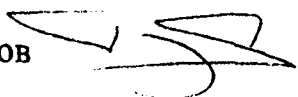
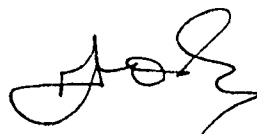
1. Проект федерального закона на 8 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 8 л. в 1 экз.;
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;

Вх. № 1.1 - *ВВ*
27 ФЕВ 2026

5. Копия текста законопроекта и материалов к нему
на магнитном носителе в 1 экз.

Депутаты Государственной Думы

В.В.Бурматов

Д.Н.Кобылкин

А.Б.Коган



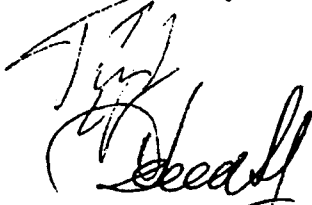

Ж.А.Рябцева

З.З.Байгускаров



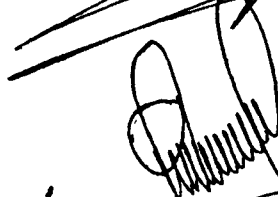

А.Н.Грешневиков

Г.К.Арапов



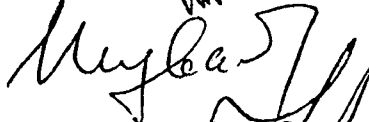

М.Е.Иванов

А.А.Скачков

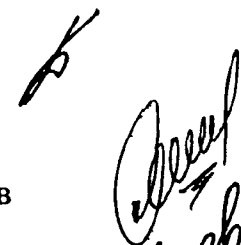
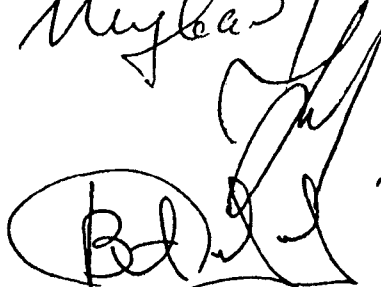
В.В.Сысоев

С.Д.Узденов

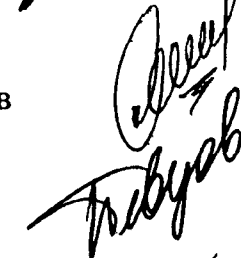
В.Н.Шувалов

А.В.Демин

А.Г.Нечаев

А.М.Хамитов





В.А.Даванков

Д.А.Певцов




С.В.Авксентьева

К.А.Горячева

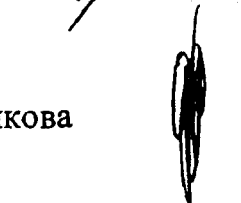
В.В.Плякин

А.О.Ткачев

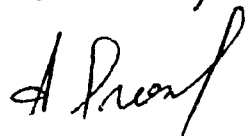



Я.А.Самылин

А.В.Скрозникова




О.Ю.Леонов



А.Ф.Ягафаров

Вносится депутатами
Государственной Думы

Д.Н. Кобылкиным, В.В. Бурматовым,
А.Б. Коганом, Ж.А. Рябцевой,
З.З. Байгускаровым, А.Н. Грешневиковым,
Г.К. Араповым, М.Е. Ивановым,
А.А. Скачковым, В.В. Сыроевым,
С.Д. Узденовым, В.Н. Шуваловым,
А.Г. Нечаевым, В.А. Даванковым,
А.В. Деминым, С.В. Авксентьевой,
Д.А. Певцовым, К.А. Горячевой,
А.В. Скрозниковой, В.В. Плякиным,
А.О. Ткачевым, Я.А. Самылиным,
О.Ю. Леоновым, А.М. Хамитовым
А.Ф. Ягафаровым

Проект № 116/078-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1.

Внести в Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 17, ст. 1462) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацами следующего содержания:

«полувольные условия – условия обитания объектов животного мира в ограниченной части среды обитания объектов животного мира, выход объектов животного мира за пределы которой не допускается, внутри выделенной территории (акватории) которой объекты животного мира перемещаются свободно и обеспечивают естественные потребности;

искусственно созданная среда обитания – специально созданная среда обитания объектов животного мира, которая частично соответствует естественной среде обитания объектов животного мира, ограниченная в целях недопущения свободного выхода объектов животного мира за ее пределы, которая предусматривает возможность самостоятельного жизнеобеспечения объектов животного мира, их свободного перемещения внутри выделенной территории и обеспечения естественных потребностей объектами животного мира;

разведение объектов животного мира – деятельность, направленная на получение потомства от объектов животного мира;

выпуск реабилитированных объектов животного мира – заселение объектов животного мира определенного вида, прошедших реабилитацию, в среду обитания животного мира, где данный вид объектов животного мира обитает;

реабилитация объектов животного мира – деятельность, направленная на восстановление и (или) установление способности объектов животного мира к обитанию в состоянии естественной свободы;

разрешение на реабилитацию объектов животного мира – документ, удостоверяющий право на реабилитацию объектов животного мира;

центр реабилитации объектов животного мира – комплекс объектов движимого и недвижимого имущества, предназначенных для осуществления реабилитации объектов животного мира, оказавшихся в положении, угрожающем их жизни или здоровью, и подготовки к выпуску реабилитированных объектов животного мира в среду обитания;

реабилитационное изъятие объекта животного мира – изъятие из среды обитания животного мира объекта животного мира с признаками внешних или внутренних повреждений и (или) при наличии угрозы жизни или здоровью объекта животного мира в целях его реабилитации.»;

2) статью 5 дополнить абзацами следующего содержания:

«установление порядка реабилитации объектов животного мира, которым в том числе определяется перечень признаков внешних или внутренних повреждений объектов животного мира, нуждающихся в реабилитации, а также порядка согласования места, времени и способа выпуска реабилитированных объектов животного мира;

установление порядка выдачи, отзыва и аннулирования разрешений на реабилитацию объектов животного мира;

установление требований к лицам, осуществляющим реабилитацию объектов животного мира;

выдача, отзыв и аннулирование разрешений на реабилитацию объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях

федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

согласование места, времени и способа выпуска реабилитированных объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.».

3) часть 1 статьи 6 дополнить абзацами следующего содержания:

«выдача, отзыв и аннулирование разрешений на реабилитацию объектов животного мира, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

согласование места, времени и способа выпуска реабилитированных объектов животного мира, за исключением выпуска реабилитированных объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.»;

4) в части 6 статьи 24 второе предложение изложить в следующей редакции:

«Содержание указанных объектов животного мира в условиях неволи и выпуск их в естественную природную среду также допускаются в исключительных случаях, определяемых Правительством Российской Федерации, за исключением реабилитации таких объектов животного мира, осуществляемой в соответствии с настоящим Федеральным законом»;

5) часть 1 статьи 26 после слова «Содержание» дополнить словами «, за исключением реабилитации объектов животного мира, осуществляемой в соответствии с настоящим Федеральным законом,»;

6) дополнить статьями 28.1-28.2 следующего содержания:

«Статья 28.1 Центры реабилитации объектов животного мира

Центры реабилитации объектов животного мира создаются в целях осуществления деятельности по реабилитации объектов животного мира.

В центрах реабилитации объектов животного мира может осуществляться деятельность по оказанию ветеринарных и иных услуг, а также научно-просветительская деятельность.

Отчуждение объектов животного мира, за исключением случаев, предусмотренных статьей 28.2 настоящего Федерального закона, в центрах реабилитации объектов животного мира не допускается.

Статья 28.2 Реабилитация объектов животного мира

Лицо, осуществившее реабилитационное изъятие объекта животного мира, обязано незамедлительно передать его лицу, осуществляющему реабилитацию объектов животного мира, либо известить о факте реабилитационного изъятия

объекта животного мира специально уполномоченный государственный орган по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Лицо, осуществляющее реабилитацию объектов животного мира, обязано иметь разрешение на реабилитацию объектов животного мира, соответствовать требованиям к лицам, осуществляющим реабилитацию объектов животного мира, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Реабилитация объектов животного мира осуществляется под наблюдением специалиста в области ветеринарии в соответствии с программами, разработанными исходя из видовых характеристик объектов животного мира, с учетом их индивидуальных особенностей на основании порядка реабилитации объектов животного мира, установленного в соответствии со статьей 5 настоящего Федерального закона уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, и утверждаемыми распорядительными актами лиц, осуществляющими реабилитацию объектов животного мира.

В случае невозможности дальнейшего выпуска реабилитированного объекта животного мира (далее - объект животного мира, подлежащий выпуску), по причине состояния здоровья объекта животного мира, подтвержденного заключением специалиста в области ветеринарии, либо неспособности его к самостоятельной жизни в состоянии естественной свободы по иным причинам, лицо, осуществляющее реабилитацию такого объекта животного мира, уведомляет об этом специально уполномоченный государственный орган по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания с обоснованием принятого решения.

Выпуск реабилитированных объектов животного мира должен осуществляться на территории, где объект животного мира был изъят.

В случае невозможности выпуска реабилитированных объектов животного мира на ту территорию, где объект животного мира был изъят, выпуск осуществляется на территории со сходными природно-климатическими условиями с учетом особенностей биологического вида (в том числе сезонных миграций).

Объекты животного мира, занесенные в Красную книгу Российской Федерации, подлежащие выпуску, могут быть переданы для содержания и (или) разведения в природоохранных, научных и просветительских целях юридическим или физическим лицам на основании разрешения на оборот объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, выдаваемого специально уполномоченным

государственным органом по охране окружающей среды в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Объекты животного мира, не подлежащие выпуску, за исключением объектов животного мира занесенных в Красную книгу Российской Федерации, могут быть переданы для содержания и (или) разведения в природоохранных, научных и просветительских целях юридическим или физическим лицам на основании разрешения на использование объектов животного мира.

При принятии владельцем центра реабилитации объектов животного мира решения о передаче объекта животного мира, неподлежащего выпуску, юридическим или физическим лицам для содержания и (или) разведения в природоохранных, научных и просветительских целях учитывается:

наличие у указанных лиц необходимых условий содержания объектов животного мира и ухода за ними по сравнению с условиями содержания и ухода иных потенциальных получателей объектов животного мира;

отсутствие у указанных лиц установленных фактов нарушений законодательства Российской Федерации в области обращения с животными.

Выдача, отзыв и аннулирование разрешений на реабилитацию объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а также согласование места, времени и способа их выпуска осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Порядок выдачи, отзыва и аннулирования разрешений на реабилитацию объектов животного мира утверждается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

Требования к лицам, осуществляющим реабилитацию объектов животного мира, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В случае гибели объекта животного мира в процессе реабилитации лицо, осуществляющее реабилитацию объектов животного мира, уведомляет об этом специально уполномоченный государственный орган по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, которому было направлено уведомление о его реабилитации, с представлением заключения специалиста в области ветеринарии о причинах гибели животных и составленного в произвольной форме протокола патолого-анатомического исследования (вскрытия) трупов животных с указанием, в том числе даты и времени, места, обстоятельств гибели объектов животного мира в двухнедельный срок со дня гибели объекта животного мира.

Уведомление специально уполномоченного государственного органа по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира

и среды их обитания в случаях, предусмотренных требованиями настоящей статьи, осуществляется путем направления письма в бумажном или электронном виде.»;

7) часть 4 статьи 34 после слов «изъятие которых из среды их обитания» дополнить словами «, за исключением реабилитационного изъятия объекта животного мира,».

Статья 2.

Внести в Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8424; 2021, № 24, ст. 4188; 2022, № 29, ст. 5236) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) пункт 12 изложить в следующей редакции:

«12) условия неволи – условия содержания животных, в которых жизнеобеспечение животных зависит от человека и не может быть обеспечено животными самостоятельно;»;

2) в статье 5:

а) часть 1 дополнить пунктом 10.2 следующего содержания:

«10.2) установление требований к содержанию и использованию диких животных в неволе, в том числе к реабилитации конфискованных диких животных (за исключением случаев реабилитации объектов животного мира, осуществляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации о животном мире);»;

3) статью 9 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. Содержание в неволе диких животных, относящихся к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, осуществляется при наличии разрешения на оборот объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.»;

4) дополнить статьей 15.1 следующего содержания:

«Статья 15.1 Требования к содержанию и использованию диких животных в неволе

1. Содержание и использование диких животных в неволе осуществляются с учетом требований, установленных Правительством Российской Федерации.

2. Требованиями к содержанию и использованию диких животных в неволе определяются требования к условиям содержания и использования таких животных, соответствующие биологическим и видовым особенностям животных,

а также требования к местам их содержания и лицам, осуществляющим их содержание и использование.

3. Деятельность по использованию диких животных в неволе осуществляется в местах их содержания.

4. Если дальнейшее использование дикого животного невозможно, владелец дикого животного обязан обеспечить его содержание до наступления естественной смерти дикого животного или передать его на содержание физическим или юридическим лицам либо в приют для животных.».

Статья 3.

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2009, № 30, ст. 3735; 2011, № 1, ст. 54; 2018, № 52, ст. 8100; 2021, № 18, ст. 3056; № 27, ст. 5129; № 27, ст. 5131) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 25 дополнить пунктом 5.1 следующего содержания:

«5.1) реабилитация объектов животного мира;»;

2) часть 1 статьи 36 после слов «в сфере охотничьего хозяйства» дополнить словами «за исключением случаев, предусмотренных статьей 36.1 настоящего Кодекса»;

2) дополнить статьей 36.1 следующего содержания:

«Статья 36.1 Использование лесов для реабилитации объектов животного мира

1. Леса могут использоваться для осуществления реабилитации объектов животного мира лицом, имеющим разрешение на реабилитацию объектов животного мира в соответствии с законодательством Российской Федерации о животном мире, с предоставлением лесных участков.

3. Для осуществления реабилитации объектов животного мира лесные участки предоставляются государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, другим юридическим лицам и физическим лицам - в аренду.

4. На лесных участках, предоставленных для осуществления реабилитации объектов животного мира, допускается создание объектов инфраструктуры, являющихся некапитальными строениями и сооружениями, в том числе ограждений.

5. Создание объектов капитального строительства на лесных участках, предоставленных для осуществления реабилитации объектов животного мира, не допускается.

6. Правила использования лесов для осуществления реабилитации объектов животного мира устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»;

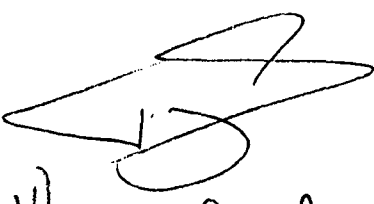
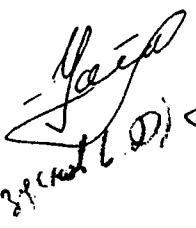
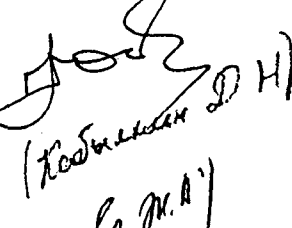

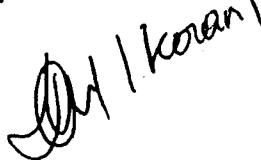

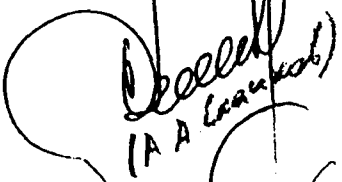
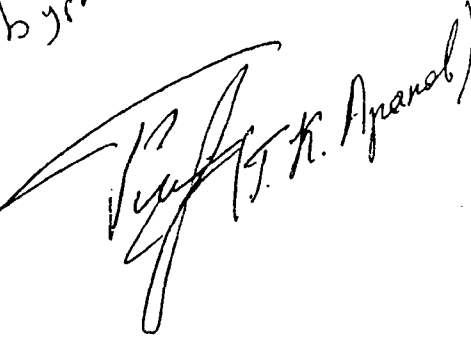
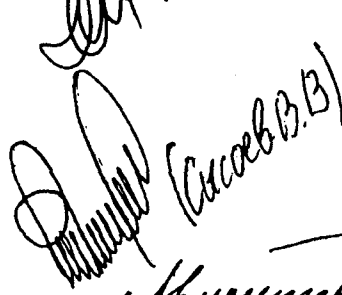
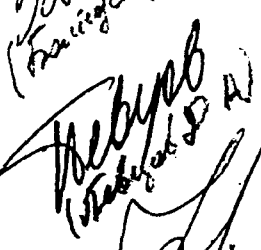
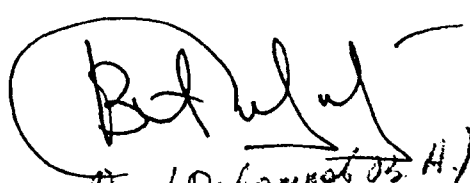
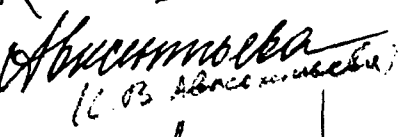
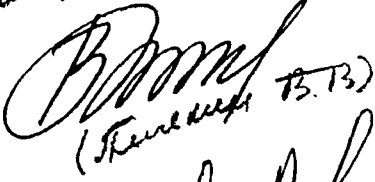
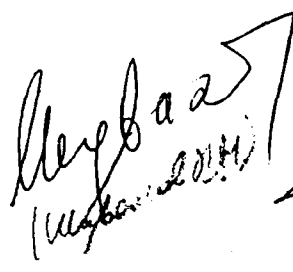
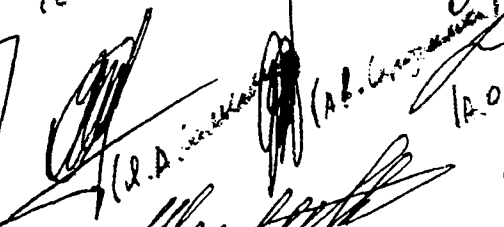
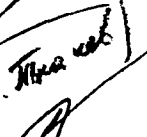
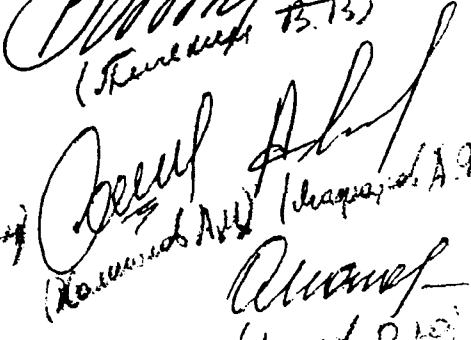

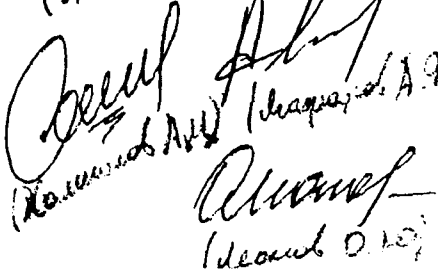
3) в пункте 1 части 3 статьи 73.1 слова «статьями 36, 38.1, 43 - 45» заменить словами «статьями 36, 36.1, 38.1, 43 - 45».

Статья 4.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

 Высокун ВВ
 (Удмуртский Д) (Высокун ВВ)
 (Кабмин ДН)
 (Рыбаев М.А.)
 (Иванов)
 (И.И. Иванов)
 (А.А. Иванов)
 (И.И. Иванов)
 (Сисоев В.В.)
 (И.И. Иванов)
 (И.И. Иванов)
 (И.И. Иванов)
 (И.И. Иванов)
 (И.И. Иванов)
 (И.И. Иванов)
 (И.И. Иванов)
 (И.И. Иванов)
 (И.И. Иванов)
 (И.И. Иванов)

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях регламентации отношений, предусматривающих содержание диких животных, а также деятельности центров реабилитации для травмированных и конфискованных диких животных.

По данным Росприроднадзора количество объектов животного мира, требующих реабилитации, только в Центральном федеральном округе составляет 1488 особей, практически всех видов, включая экзотических животных и птиц, членистоногих, личинок насекомых.

Следует отметить, что по данным органов государственной власти субъектов Российской Федерации и единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (<https://ofd.nalog.ru/>) на территории Российской Федерации осуществляют деятельность более 80 центров реабилитации для диких животных. Помимо этого на территории России функционирует более 788 приютов для животных, большинство из которых частные, которые также могут заниматься лечением пострадавших объектов животного мира. Также реабилитацией объектов животного мира могут заниматься и физические лица. При этом число поступающих в один реабилитационный центр объектов животного мира, нуждающихся в реабилитации, может достигать порядка 10 особей в день.

Конституцией Российской Федерации и федеральными законами сохранение биоразнообразия, охрана редких и исчезающих видов животных отнесены к особо охраняемым государством ценностям, при этом объекты животного мира находятся в государственной собственности.

В настоящее время в российском законодательстве отсутствует определение понятия «центр реабилитации объектов животного мира», не определен порядок изъятия нуждающихся в реабилитации объектов животного мира.

Последствия данного пробела негативно сказываются на сохранении биоразнообразия в целом.

С одной стороны, граждане, изымающие объекты животного мира для их спасения, и лица, оказывающие помощь диким видам животных, могут быть привлечены к административной или уголовной ответственности (в зависимости от ценности объекта животного мира (от статуса его редкости)) за неправомерное изъятие государственной собственности. При этом такие лица, фактически оказывающие помощь и исполняющие публично принятые государством на себя функции по сохранению животного мира лишены какой-либо поддержки в виду отсутствия закрепленного понятия осуществления своей деятельности. С другой

стороны, выявлены случаи изъятия из естественной среды животных под видом лечения для дальнейшей продажи (браконьерство).

Отсутствие необходимого регулирования в рассматриваемой сфере способствуют увеличению случаев причинения вреда находящимся в государственной собственности объектам животного мира, а в случаях возникновения ситуаций чрезвычайного характера – вреда популяциям и биоразнообразию целых экосистем.

Так, чрезвычайная ситуация, вызванная разливом нефтепродуктов в результате крушения танкеров в Керченском проливе 15.12.2024, привела к причинению массового вреда птицам и морским млекопитающим (дельфинам), при этом минимизацией последствий вреда, причиненного объектам животного мира, занимались волонтеры и организации, фактически осуществляющие деятельность по реабилитации морских млекопитающих (в г. Севастополь и в пос. Утриш). Однако какая-либо государственная поддержка данной работы стала возможна только после объявления режима чрезвычайной ситуации, и будет прекращена после ее окончания в силу отсутствия необходимого регулирования.

Создание государственных центров реабилитации, которое могли бы стать альтернативой предлагаемого законопроектом регулирования, нецелесообразно в связи с отсутствием необходимых средств федерального бюджета, сложностью поиска необходимого количества специалистов для работы в таких государственных организациях и нецелесообразностью запрета деятельности уже созданных негосударственных реабилитационных центров. При этом такой подход дополнительно разрушит взаимодействие государства с энтузиастами сохранения животных, являющимися активной частью гражданского общества, оказывающими содействие государству в достижении публичных целей сохранения биоразнообразия, охраны редких и исчезающих видов животных.

В этой связи в реализацию поручения Главы государства законопроектом предусматривается определение понятий «центр реабилитации объектов животного мира», «реабилитационное изъятие объектов животного мира», а также предусматривается регламентация деятельности реабилитационных центров и порядок реабилитации объектов животного мира, который будет устанавливаться органом государственной власти Российской Федерации в области охраны и использования животного мира.

Добыча объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а равно их содержание без соответствующих разрешений Росприроднадзора является правонарушением, ответственность за которое предусмотрена статьей 8.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а в отдельных случаях указанные действия могут квалифицироваться как уголовно наказуемое деяние. При этом законодательно не определено, ответственность возникает за изъятие здорового или больного

(травмированного) объекта животного мира (письмо Росприроднадзора от 12.03.2015 № АА-02-03-27/3677).

В настоящее время законодательство Российской Федерации о животном мире закрепляет разрешительный порядок изъятия (добычи) объектов животного мира из среды обитания, предусматривающий необходимость оформления разрешений в отношении каждого изымаемого объекта животного мира на их изъятие и на содержание в полувольных условиях. Механизм выпуска реабилитированного животного в среду обитания надлежащим образом не урегулирован. При этом в отношении объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, механизм изъятия объекта животного мира для целей их реабилитации в негосударственных реабилитационных центрах не предусмотрен.

Законопроект устраняет указанные пробелы и избыточное регулирование для случаев, когда необходимость изъятия объекта животного мира обусловлена необходимостью спасения его жизни, и регламентирует их выпуск в естественную среду обитания или дальнейшее содержание в полувольных условиях для случаев, когда выпуск животного в естественную среду обитания невозможен. В указанных целях законопроектом предлагается зафиксировать в законодательстве о животном мире для лиц, выполняющих реабилитацию и последующий выпуск реабилитированных животных, правовое регулирование, относящееся к мероприятиям в области охраны животного мира, устранив при этом необходимость получения ими соответствующих разрешений на пользование животным миром и содержание объектов животного мира в отношении каждого объекта животного мира, что упростит разрешительный порядок для указанных лиц. Необходимость и важность данного регулирования показала, в том числе ситуация с разливом нефтепродуктов, описанная выше.

В то же время, во избежание негативных последствий, связанных с непрофессиональным обращением с животными, необходимо введение обязательных норм и требований, предусмотренных в статье 28.2 законопроекта, а именно:

- обязательная передача реабилитируемого животного лицу, осуществляющему реабилитацию, или уведомление об изъятии уполномоченного органа;

- наличие разрешения на реабилитацию и соответствие требованиям к лицам, осуществляющим реабилитацию;

- проведение реабилитации под наблюдением ветеринара и по утвержденным программам;

- уведомление уполномоченного органа о невозможности дальнейшего выпуска реабилитированного объекта животного мира (далее – объекты животного мира, подлежащие реабилитации);

- выпуск реабилитированного животного на территории изъятия или в аналогичных условиях;

- возможность передачи объектов животного мира, подлежащих выпуску, юридическим и физическим лицам, для содержания в природоохранных, научных и просветительских целях по разрешению на оборот объектов животного мира, выдаваемому специально уполномоченным органом по охране окружающей среды;

- возможность передачи объектов животного мира, подлежащих выпуску, для содержания в природоохранных, научных и просветительских целях по разрешению на использование объектов животного мира;

- учет условий содержания и отсутствия нарушений законодательства при передаче объектов, не подлежащих выпуску;

- уведомление специально уполномоченного государственного органа по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания о гибели объектов животного мира в процессе реабилитации и предоставление заключения ветеринара и протокола вскрытия.

Законопроектом также предлагается ряд норм, направленных на устранение возможности злоупотреблений со стороны лиц, имеющих право на реабилитацию объектов животного мира, наносящих ущерб, в том числе редким и находящимся под угрозой исчезновения видам. В частности, это необходимость уведомления государственных органов на основных этапах действий, связанных с реабилитацией объектов животного мира, обеспечивающая их прослеживаемость, в чем, в большинстве своем, реабилитационные центры заинтересованы, поскольку это призвано также подтвердить легитимность их действий перед лицом контролирующих органов.

При этом законопроектом предусмотрена процедура согласования места, времени и способа выпуска реабилитированных объектов животного мира, которая одновременно обеспечивает решение ряда задач: фактическое подтверждение надлежащего завершения реабилитации, юридическое оформление прекращения владения реабилитационным центром объектом животного мира как государственным имуществом, подтверждение уполномоченным органом соблюдения установленных законодательством требований и ограничений по выпуску объекта животного мира в естественную среду обитания. Замена предложенной законопроектом процедуры на иной порядок выпуска животных (например, уведомительный) потребует оформления и представления реабилитационным центром ряда избыточных документов, приведет к перекладыванию на него ответственности уполномоченного органа в части соблюдения обязательных требований и ограничений, и создаст необходимость доказывания прекращения прав владения объектом животного мира в случае гибели или незаконной торговли аналогичным животным, что особенно актуально в

отношении объектов животного мира, занесенных в красные книги Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Предлагаемый законопроектом разрешительный режим по выдаче разрешений на реабилитацию объектов животного мира заменяет существующий разрешительный режим использования объектов животного мира, что не приведет к увеличению нагрузки ни на органы государственной власти, ни на лиц, занимающихся реабилитацией объектов животного мира. Так, например, только из приведенных выше данных объектов животного мира, требующих реабилитации, только в Центральном федеральном округе, выдача разрешений с 1488 может сократиться до 2 (в зависимости ценности объекта животного мира (охранного статуса)).

Следует отметить, что деятельность по реабилитации объектов животного мира осуществляется в интересах государства, защиты его собственности и является общественно полезной.

В результате осуществления деятельности по реабилитации объектов животного мира причинения вреда иным охраняемым законодательством Российской Федерации ценностям не прогнозируется.

Вышеуказанное свидетельствует о необходимости четкой регламентации деятельности лиц, осуществляющих реабилитацию объектов животного мира, путем введения обязательных требований.

Альтернативные способы урегулирования выявленного риска отсутствуют.

Поскольку законопроектом предполагается, что разрешения на реабилитацию объектов животного мира выдаются лицам, осуществляющим реабилитацию объектов животного мира, для восстановления и (или) установления способности их к обитанию в состоянии естественной свободы, что производится в публичном интересе, и финансирование такой деятельности представляет собой чаще всего затраты физических и юридических лиц на добровольной основе, представляется правильным государственную пошлину не вводить и осуществлять выдачу таких разрешений на безвозмездной основе. В связи с чем в перечне федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта предусмотрены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации.

Также перечень сведений и документов, которые необходимо представить заявителю для получения разрешения на реабилитацию объектов животного мира, порядок административных процедур должны быть определены в соответствующем административном регламенте, утвержденном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти Российской Федерации. При этом, принимая во внимание значительное количество существующих реабилитационных центров, взаимодействие с которыми в настоящее время фактически осуществляется уполномоченным органом для целей реабилитации объектов животного мира,

которую уполномоченный орган не имеет возможности осуществить, требования и ограничения для деятельности для получения разрешений должны быть установлены исходя из существующей практики организации их деятельности.

Указанный подход позволит избежать закрытия существующих негосударственных центров реабилитации и передачи содержащихся в них животных.

С учетом предложенного законопроектом подхода в виде поддержки создания негосударственных центров реабилитации развитие их создания будет определяться исходя из востребованности их деятельности как государством (например, в регионах, традиционно являющихся местом ввоза в Российскую Федерацию экзотических животных, или реализующих программы восстановления популяций объектов животного мира), так и гражданским обществом. При этом принятие законопроекта позволит реализовывать предусмотренные национальным проектом «Экологическое благополучие» меры поддержки для содействия созданию и реализации деятельности центров, в том числе на территориях, особо нуждающихся в такой деятельности (например, в связи с возникновением чрезвычайной ситуации или в связи с планами развития экономической деятельности, влекущей фрагментацию ареалов обитания и причинения вреда животным).

Кроме того, в целях исключения существования правового пробела в законодательстве Российской Федерации понятийный аппарат Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» дополняется определениями понятий «полувоольные условия» и «искусственно созданная среда обитания».

Дополнительно вводится статья в Лесной кодекс Российской Федерации, позволяющая осуществлять деятельность по реабилитации животных в лесах, как один из видов использования лесов. Это откроет возможность размещения реабилитационных центров для диких животных на землях лесного фонда.

Установление указанной возможности направлено, в первую очередь, на необходимость упрощения задачи по организации деятельности лицам, планирующим заниматься столь значимым видом деятельности, как спасение пострадавших диких животных (объектов животного мира). При этом в большинстве случаев возникающие сложности связаны с отсутствием подходящих земельных участков либо с затруднениями в их предоставлении.

Следует отдельно отметить, что лес является естественной средой обитания для многих видов объектов животного мира, в связи с чем нахождение объектов животного мира в границах лесных участков с высокой долей вероятности призвано ускорить процессы их реабилитации.

Сложившаяся практика реализации законодательства в области обращения с животными, связанная с осуществлением федерального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или

используемых в условиях неволи, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и (или) охраняемым международными договорами Российской Федерации (за исключением соблюдения требований к содержанию и использованию таких животных в культурно-зрелищных целях), выявила наличие проблем, связанных с отсутствием законодательно установленных норм содержания и использования диких животных в условиях неволи.

Следует отметить, что наряду с достаточно высокой степенью урегулированности сферы отношений, связанных с содержанием и использованием животных в культурно-зрелищных целях, правовое регулирование в сфере содержания и использования диких животных в неволе практически отсутствует.

В этой связи законопроектом предлагается наделить Правительство Российской Федерации полномочием по принятию нормативного правового акта, которым будут утверждены требования к содержанию и использованию диких животных в неволе, в том числе условия содержания и использования диких животных в неволе, требования к местам их содержания и лицам, осуществляющим их использование.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В законопроекте присутствуют обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), информация о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований. В этой связи законопроектом предусматривается особый порядок его вступления в силу.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - законопроект) потребует внесение изменений в статью 333.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

Цель акта – исключить объекты животного мира, в отношении которых осуществляется реабилитация объектов животного мира, а также реабилитированные объекты животного мира, которые подлежат выпуску в естественную среду из объектов, на которые распространяется государственная пошлина за выдачу предусмотренных законопроектом разрешений

Предмет правового регулирования акта – взимание государственной пошлины за выдачу предусмотренных законопроектом разрешений.

[Handwritten signatures and initials, including names like Александров, Волков, and others, with some names in parentheses such as (Савин В.В.) and (К.А. Торкеева)]



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Г.К.Арапову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 17 » декабря 2025 г.

№ ДГ-П11-48200

МОСКВА

На № АГК-4/178 от 9 июня 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации", вносимый
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Г.К.Араповым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон "О животном мире", Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Лесной кодекс Российской Федерации (далее соответственно - Закон о животном мире, Закон об ответственном обращении с животными, Лесной кодекс), направленные на устранение пробелов в правовом регулировании деятельности, связанной с реабилитацией травмированных и (или) конфискованных диких животных, включая создание центров реабилитации объектов животного мира.

Законопроектом предлагается в Законе о животном мире, в частности, расширить понятийный аппарат, включив такие понятия, как "реабилитация объектов животного мира", "центр реабилитации", "реабилитационное изъятие объектов животного мира", "выпуск реабилитированных объектов животного

1958528-Уч-2025 (6.0)



мира", а также установить полномочия органов государственной власти в сфере реабилитации объектов животного мира.

Вместе с тем в законопроекте фактически отсутствуют нормы, которые бы устанавливали порядок осуществления реабилитационного изъятия объектов животного мира, порядок реабилитации объектов животного мира и порядок передачи таких объектов лицам, осуществляющим их реабилитацию, а также требования к таким лицам. При этом представляется, что регламентация перечисленных вопросов должна осуществляться на уровне федерального закона, а не на подзаконном уровне. Следует также отметить, что положения законопроекта допускают возможность реабилитационного изъятия объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, что может привести к их незаконному изъятию из среды обитания.

Кроме того, в положениях законопроекта, касающихся центров реабилитации объектов животного мира, не определены организационно-правовая форма таких центров, порядок их создания и источники финансирования.

Законопроектом вносятся изменения в Закон об ответственном обращении с животными, однако остается неясным соотношение проектируемых норм с действующими нормами указанного Закона, регламентирующими требования к содержанию и использованию диких животных в неволе.

Законопроектом вносятся изменения в Лесной кодекс, которыми предусматривается новый вид использования лесов для реабилитации объектов животного мира.

Так, законопроектом предлагается установить, что лесные участки для осуществления реабилитации объектов животного мира предоставляются государственным учреждениям, муниципальным учреждениям в постоянное (бессрочное) пользование, другим лицам - в аренду без проведения торгов. При этом в сопроводительных материалах к законопроекту отсутствует оценка последствий предлагаемых изменений и распределения связанных с этим полномочий органов государственной власти, а также не приведены достаточные обоснования для установления отдельного вида использования лесов для указанных целей.

В соответствии с законопроектом на лесных участках, предоставленных для осуществления реабилитации объектов животного мира, допускается создание объектов инфраструктуры, являющихся некапитальными строениями и сооружениями, в том числе ограждений. Однако в законопроекте не устанавливается порядок утверждения перечня объектов инфраструктуры,



а также федеральный орган исполнительной власти, которым указанный перечень будет утвержден.

Предусмотренное законопроектом предоставление лесных участков для осуществления реабилитации объектов животного мира физическим лицам не поддерживается и подлежит исключению.

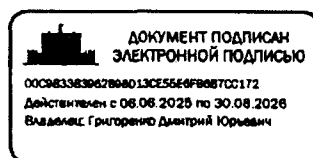
Поскольку законопроектом в части 1 статьи 36 Лесного кодекса уточняется содержание видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, в законопроекте необходимо предусмотреть корреспондирующие изменения в Федеральный закон "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" в части соотнесения деятельности по реабилитации объектов животного мира с деятельностью по ведению охотничьего хозяйства.

В связи с тем, что законопроект содержит обязательные требования, срок вступления в силу федерального закона необходимо привести в соответствие с положениями Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

Законопроект не противоречит актам более высокой юридической силы, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

1958528-Уч-2025 (6.0)

