

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Введение</i>	2
<b><i>Раздел 1. Общая характеристика деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия</i></b>	5
<i>1.1 Работа с обращениями граждан</i>	5
<i>1.2 Взаимодействие с органами власти, структурами гражданского общества, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка</i>	15
<i>1.3 Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей</i>	26
<i>1.4 Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в субъектах Российской Федерации по защите прав и законных интересов детей</i>	32
<i>1.5 Инициативы, социальные проекты, акции</i>	38
<i>1.6 Работа консультативно-совещательных органов, действующих при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия, помощников Уполномоченного, работающих на общественных началах</i>	46
<b><i>Раздел 2. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по правам ребенка по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних</i></b>	51
<i>2.1 Право на жизнь, защита от насилия</i>	51
<i>2.2 Право жить и воспитываться в семье</i>	65
<i>2.3 Право на охрану здоровья</i>	82
<i>2.4 Право на образование</i>	107
<i>2.5 Право на социальное обеспечение</i>	141
<i>2.6 Право на отдых, оздоровление и занятость</i>	157
<i>2.7 Право на алименты</i>	172
<i>2.8 Право на жилище</i>	178
<i>2.9 Право на гражданство</i>	186
<i>2.10 Право на доступ к информации и на информационную безопасность</i>	188
<i>2.11 Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь</i>	195
<i>2.12 Право на доступ к культурным ценностям</i>	202
<i>2.13 Право на доступ к занятиям спортом</i>	210
<i>2.14 Право на объединение</i>	217
<b><i>Заключение</i></b>	221

## *ВВЕДЕНИЕ*

Приоритетной задачей института уполномоченных по правам ребёнка в 2025 году, по словам Марии Алексеевны Львовой-Беловой, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, стала «защита фундаментальных прав ребёнка – жить и воспитываться в семье, родителей – воспитывать своих детей».

В Российской Федерации состоялся Год Защитника Отечества, в республике – Год героев Хакасии. Президент России В. В. Путин подчеркнул: «Это год – дань уважения к ратному подвигу всех, кто сражался за Родину в разные исторические эпохи, а также нынешним героям – участникам специальной военной операции. Тематика года отражает приоритеты современной России, такие как патриотизм, преемственность поколений и уважение к защитникам Родины во все времена».

Кроме этого, весь год был наполнен мероприятиями в честь 80-летия Победы в Великой Отечественной войне – уроки памяти, акции, виртуальные экскурсии, другое. Все то, что необходимо для формирования у несовершеннолетних патриотизма, чувства гордости за свою Родину, гражданской позиции, исторической памяти.

Очевидно, что в Республике Хакасия в рамках мероприятий, посвященных Десятилетию Детства, исполнению национальных проектов («Демография», «Семья», «Молодёжь и дети», «Продолжительная и активная жизнь» и других), федеральных и региональных программ создаются условия для реализации прав несовершеннолетних, предоставления услуг, новых возможностей для детей и семей, воспитывающих детей. Все положительные результаты, успешные практики представлены в отчетах республиканских органов исполнительной власти, размещенных на сайтах и в пабликах ведомств.

Основой государственной политики Российской Федерации, по словам Президента России В. В. Путина, является поддержка многодетности, защита материнства и детства.

Поэтому важным в деятельности всех органов власти в 2025 году стало укрепление института семьи, повышение рождаемости и создание условий для комфортного воспитания детей. Работа была направлена на сохранение для каждого ребёнка семейного окружения, выполнение рекомендаций Всероссийской инспекции профилактики социального сиротства.

В системе защиты прав и законных интересов детей в Республике Хакасия у каждого министерства, ведомства, учреждения есть свои цели и задачи. Одним из звеньев этой системы является Уполномоченный по правам ребенка в Республике Хакасия (далее – Уполномоченный) – государственный орган, входящий в систему органов публичной власти, согласно пункту 2 статьи 37 Федерального закона от № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах

Российской Федерации», осуществляющий «взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории». Детские правозащитники, не подменяя органы власти, осуществляют независимый контроль, дополняют существующие средства защиты прав ребёнка

Программы, инициированные Уполномоченным при Президенте Российской Федерации М. А. Львовой-Беловой, определяют важные векторы деятельности уполномоченных в субъектах Российской Федерации. В Хакасии также имеются наработки и конкретные результаты по каждой программе, о чем будет рассказано подробнее далее.

В республике в 2025 году Уполномоченным продолжилась работа в рамках четырех федеральных стратегических программ: «Подростки России», «Дети в семье», «Страна для детей!», «Сопровождение через всю жизнь». Утвержден приказом Министерства здравоохранения Республики Хакасия протокол сообщения диагноза. В специализированных учреждениях созданы условия для пребывания детей раннего возраста, что предотвращает необоснованную госпитализацию. Число детей, помещенных на «социальные койки» в медицинских организациях, снизилось в 10 раз. На базе ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ОВЗ» на средства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, открыта группа кратковременного пребывания.

Уполномоченный в отчетном году выполнял мероприятия Карты действий, разработанной после проведения XXIV Всероссийского съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Подробнее о направлениях работы материал представлен в разделе 1.2.

Развивается система профилактики социального сиротства и политика семейбережения. Уменьшилось число родителей, лишенных (ограниченных) родительских прав. Появились новые алгоритмы и порядки взаимодействия. Подробная информация об этом представлена в настоящем докладе.

2025 год Министерством просвещения Российской Федерации был объявлен Годом летнего отдыха. В Хакасии отметили это событие запуском круглогодичного корпуса на базе Туристического оздоровительно-образовательного центра «Беркут» (Алтайский район).

Анализ ситуации по соблюдению прав и законных интересов детей в республике в 2025 году и наработанные предложения, которые могут содействовать улучшению положения несовершеннолетних, изложены в Ежегодном докладе «О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия, соблюдении прав и законных интересов ребёнка в Республике Хакасия в 2025 году» (далее – доклад).

В ежегодном докладе используются официальные статистические данные, информация от органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, открытых информационных ресурсов в интернет-пространстве, а главное, материалы, которые получены в результате работы с обращениями граждан в 2025 году, в ходе мониторинговых мероприятий, посещения Уполномоченным детских учреждений, участия в работе органов и организаций, деятельность которых направлена на обеспечение и защиту прав детей (прежде всего, в формате совещаний, конференций, «круглых столов» и т. п.).

Доклад традиционно состоит из двух разделов. В первом приведены результаты деятельности Уполномоченного, которые направлены на выполнение задач, предусмотренных статьей 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», статьей 3 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия». Эта работа строится по ряду направлений, в том числе: рассмотрение обращений граждан; мониторинг механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей; совершенствование законодательства и правоприменительной практики; организация межведомственного взаимодействия.

Во втором разделе документа представлена информация о положении детей в Хакасии в соответствии с классификатором прав несовершеннолетних.

Информация и предложения, содержащиеся в отчетном докладе, могут быть использованы с целью совершенствования государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства в Хакасии, помогут наметить дальнейшие шаги по улучшению положения детей в республике.

Мы вновь подчеркиваем простую истину: что бы ни происходило, команда детских правозащитников Хакасии всегда находится на стороне ребенка, ищет пути выхода из проблем, исходя из наилучших интересов несовершеннолетнего.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации», статьей 17 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия», по окончании календарного года Уполномоченный направляет Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия, в Верховный Совет Республики Хакасия и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка доклад о соблюдении прав и законных интересов ребёнка и результатах деятельности Уполномоченного на территории Республики Хакасия. Доклад будет опубликован на официальных сайтах Верховного Совета Республики Хакасия, Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия, республиканской газеты «Хакасия».

## **РАЗДЕЛ 1**

### **РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА**

### **В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ**

---

#### **1.1**

##### *Работа с обращениями граждан*

В соответствии с действующим законодательством основная задача Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия (далее – Уполномоченный) – обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребёнка, восстановление его нарушенных прав и законных интересов. Для выполнения этой задачи, в соответствии со статьей 14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия», Уполномоченный рассматривает обращения и жалобы на решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Рассмотрение конкретного обращения – исходная точка и основа всей деятельности Уполномоченного. Работа с отдельными ситуациями, их анализ позволяют не только восстановить нарушенные права конкретного ребёнка, но и выявить системные проблемы в области детства, принять меры для предупреждения других нарушений. Важным является и результат работы по обращению – та реальная помощь, которую получают ребёнок и семья, где он воспитывается.

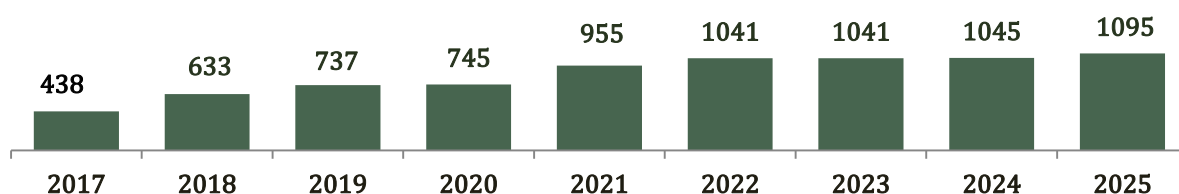
Информация об Уполномоченном размещается в детских учреждениях и организациях, ведутся страницы Уполномоченного на официальных сайтах Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и Правительства Республики Хакасия, функционирует официальный сайт Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия, ведутся аккаунты в социальной сети «ВКонтакте», телеграм-канале, где размещаются актуальные сведения о деятельности Уполномоченного, публикуются новостные, просветительские, образовательные материалы, социальная реклама, информация о проведении личных приёмов, конкурсов и другая полезная информация.

Уполномоченным ежедневно проводится мониторинг региональных средств массовой информации для выявления случаев нарушений прав и законных интересов детей, обнаружения происшествий, связанных с несовершеннолетними.

Изучается федеральная повестка для своевременного реагирования на правовые и иные изменения в сфере детства.

Показатель количества обращений, поступивших к Уполномоченному в 2025 году, незначительно вырос и составил 1 095 обращений, что на 50 обращений (4,8 %) выше, чем в АППГ (2024 год – 1 045 обращений). Из них принято к производству 896 обращений, по 199 обращениям даны устные консультации и разъяснения (в АППГ – 854 и 191 соответственно).

*Количество обращений, поступивших к Уполномоченному (2017-2025 гг.)*



С целью реализации принципа доступности обеспечивается возможность обращения к Уполномоченному во время личного приёма граждан, а также посредством применения различных дистанционных форматов. Прием обращений организован с использованием всех имеющихся способов. Структура обращений по способам поступления отражена в таблице 1.1.1.

*Таблица 1.1.1. Структура обращений по способам поступления к Уполномоченному (2025 г.)*

Способ поступления	Количество обращений	Доля от общего числа обращений, %
Личные приемы	285	26,02
Выездные приемы	206	18,81
В рамках мероприятий	54	4,93
В телефонном режиме	359	32,79
Общественные помощники	13	1,19
По электронной почте	95	8,68
Сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка	14	1,28
Портал Правительства РФ / Сайт Уполномоченного по правам ребёнка в РФ	32	2,92
Почтовая связь	24	2,19
СМИ, социальные сети	13	1,19
<b>Итого</b>	<b>1 095</b>	<b>100</b>

По способу поступления обращения распределились между дистанционным и очным форматом равномерно, доли составили 50,2 % и 49,8 % соответственно.

Обращения в дистанционном формате поступали:

- через портал Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка (URL: <http://deti.gov.ru/>);
- через портал Правительства Республики Хакасия (URL: <https://r-19.ru/>);
- через официальный сайт Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия (URL: <https://rhdeti.ru/>);
- на электронную почту Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия ([rhdeti@r-19.ru](mailto:rhdeti@r-19.ru));
- посредством почтовой связи по месту нахождения аппарата Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия;
- в телефонном режиме – это самый популярный канал поступления обращений.

В начале 2025 года был утвержден график проведения личных приёмов как по месту размещения аппарата Уполномоченного, так и с выездом в муниципальные образования Республики Хакасия. Организован ежедневный приём граждан сотрудниками аппарата в течение всей рабочей недели. В постоянном режиме проводится правовое консультирование. Всего в ходе личных приёмов (в том числе проведенных в аппарате Уполномоченного, с выездом на места, в ходе выездных мероприятий) в 2025 году принято 545 обращений граждан (в АППГ – 512).

График выездных приёмов согласован с администрациями муниципальных образований, во взаимодействии с которыми проводится предварительное информирование населения о предстоящем мероприятии. Планирование осуществляется с таким расчетом, чтобы жители из всех муниципальных районов и городов Республики Хакасия имели возможность лично обратиться к Уполномоченному не менее двух раз в год. Приоритет отдается сельским поселениям, в которых ранее личные приёмы не проводились либо имеются проблемные вопросы в сфере детства.

Выездные приёмы Уполномоченного проведены в следующих муниципальных образованиях:

- в I квартале 2025 года – 4 выездных приема (город Саяногорск, Алтайский (с. Белый Яр), Аскизский (с. Аскиз), Боградский районы (с. Боград));
- во II квартале 2025 года – 9 выездных приемов (города Абаза, Сорск, Черногорск, Бейский (с. Бея), Боградский (с. Боград), Орджоникидзеvский (с. Копьево), Таштыпский (с. Таштып), Усть-Абаканский (аал Райков), Ширинский районы (с. Шира));
- в III квартале 2025 года – 5 выездных приемов (города Абаза, Саяногорск, Бейский (база «Загородный очаг»), Боградский (с. Боград), Усть-Абаканский (пос. Усть-Абакан) районы);
- в IV квартале 2025 года – 10 выездных приемов (города Саяногорск, Сорск, Черногорск, Алтайский (с. Подсинее), Аскизский (с. Пуланколь), Бейский (с. Бея), Орджоникидзеvский (с. Устинкино), Таштыпский (с. Матур), Усть-

Абаканский (с. Вершино-Биджа), Ширинский районы (с. Шира)).

В городе Абакане выездные приёмы проводились в рамках мероприятий, а также в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия, Главном следственном управлении Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия и других ведомствах.

*Таблица 1.1.2. Проведение выездных (в том числе совместных) приемов в муниципальных образованиях Республики Хакасия (2017–2025 гг.)*

№	Наименование городского округа, муниципального района	Количество выездных приемов									
		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Итого
1.	г. Абаза	2	2	2	-	1	2	2	2	2	15
2.	г. Абакан	3	4	6	1	2	3	10	9	11	49
3.	г. Саяногорск	1	1	3	1	2	2	3	3	3	19
4.	г. Сорск	2	3	3	-	1	2	2	2	2	17
5.	г. Черногорск	2	3	3	1	1	2	4	2	2	20
6.	Алтайский район	2	3	3	1	3	2	2	1	2	19
7.	Аскизский район	2	2	4	1	1	1	2	1	2	16
8.	Бейский район	1	3	4	-	1	1	2	2	3	17
9.	Боградский район	1	3	5	1	2	3	2	1	3	21
10.	Орджоникидзевский район	2	2	3	1	1	3	2	2	2	18
11.	Таштыпский район	1	2	4	-	1	2	2	3	2	17
12.	Усть-Абаканский район	2	2	4	1	1	2	2	2	3	19
13.	Ширинский район	2	2	3	-	2	3	2	2	2	18
Итого		<b>23</b>	<b>32</b>	<b>47</b>	<b>8</b>	<b>19</b>	<b>28</b>	<b>37</b>	<b>32</b>	<b>39</b>	<b>265</b>

Приём граждан осуществлялся в рамках межведомственного взаимодействия, в том числе совместные выездные. Уполномоченный сотрудничал с правоохранительными органами, учреждениями исполнения наказаний, органами социальной поддержки населения, некоммерческими организациями.

В I, II и IV кварталах 2025 года состоялись совместные приемы с руководителем (заместителем руководителя) Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия. В обращениях были поставлены вопросы о реабилитации детей, пострадавших от преступлений, а также в результате травмирования. Обращения были взяты на личный контроль Уполномоченного, осуществлялось содействие в оказании медицинской, психологической реабилитации, организации санаторно-курортного лечения и отдыха несовершеннолетних. Родители (законные представители) получили юридическая помощь.

Во II квартале 2025 года состоялась прямая телефонная линия, а затем совместный прием граждан с руководителем Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия – главным судебным приставом Республики Хакасия и старшим помощником прокурора Республики Хакасия по

вопросам защиты прав несовершеннолетних на получение содержания от их родителей.

Также совместно с сотрудниками Прокуратуры Республики Хакасия проведен выездной прием на базе образовательной организации, реализующих адаптированные образовательные программы (ГБОУ РХ «Школа-интернат для детей с нарушением зрения»), приуроченный к Всемирному дню ребёнка.

С прокурором Республики Хакасия Уполномоченный посетил ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия, где принял обращения от осужденных и граждан, находящихся под следствием. В Усть-Абаканском районе состоялся прием граждан с заместителем прокурора Республики Хакасия, поступили обращения от жителей Усть-Абаканского района, городов Абакан, Саяногорск и Сорск.

Уполномоченный участвовал в проведении Всероссийской недели правовой помощи (II квартал), в рамках которой были реализованы:

- совместный прием граждан в г. Саяногорске, который был проведен общественным помощником Уполномоченного по правам ребёнка по г. Саяногорску и депутатом Верховного Совета Республики Хакасия;
- посещение ФКУ ИК-28 УФСИН России по Республике Хакасия совместно со специалистом Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия и Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия.

В ходе Всероссийского единого дня оказания бесплатной юридической помощи, организованного региональным отделением Ассоциации юристов России и приуроченного к празднованию 30-летия Конституции Республики Хакасия, а также Единого дня оказания бесплатной юридической помощи, приуроченного ко Дню юриста, организованного Управлением Минюста Российской Федерации по Республике Хакасия, специалистами Уполномоченного заявителям были даны правовые консультации.

Ежеквартально в рамках недель приема граждан по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в региональном отделении Всероссийской политической партии «Единая Россия» поступали обращения от заявителей.

Региональным отделением Всероссийской организации родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов (ВОРДИ) при поддержке Фонда президентских грантов организована «Семейная приемная ВОРДИ». Уполномоченный принял участие во встрече с родителями, воспитывающими детей-инвалидов Боградском районе, в городах Саяногорске и Черногорске. В адрес Уполномоченного поступили обращения.

*Всего в 2025 году Уполномоченным проведено 39 выездных приемов (АППГ – 32).*

Для содействия деятельности Уполномоченного, выполнения его поручений, в соответствии со статьей 18 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия», в каждом городе и

муниципальном районе Республики Хакасия действуют помощники, работающие на общественных началах, которые ведут приемы граждан по вопросам защиты прав детей. В большинстве случаев обращения разрешаются на местном уровне. При необходимости региональный омбудсмен подключался к решению вопросов, которые были поставлены заявителями. В результате взаимодействия общественных помощников и Уполномоченного оказана правовая помощь обратившимся семьям. Всего через помощников Уполномоченного, работающих на общественных началах в муниципальных образованиях, поступило 23 обращения.

*Таблица 1.1.3. Распределение численности обращений граждан по муниципальным образованиям Республики Хакасия (2021–2025 гг.)*

Наименование территории	2021	2022	2023	2024	2025	Рост, снижение 2025 к 2024, %
г. Абаза	17	28	43	33	25	-24
г. Абакан	429	445	432	466	474	+2
г. Саяногорск	64	69	86	60	78	+30
г. Сорск	47	33	20	30	19	-37
г. Черногорск	67	90	103	100	129	+29
Алтайский район	58	32	42	32	27	-16
Аскизский район	27	25	34	60	48	-20
Бейский район	32	29	36	22	31	+41
Боградский район	37	47	40	32	45	+41
Орджоникидзевский район	11	31	23	27	40	+48
Таштыпский район	20	46	40	35	27	-23
Усть-Абаканский район	64	72	63	69	69	0
Ширинский район	48	49	45	56	53	-5
Иные субъекты РФ	34	45	34	23	30	+30
<b>Итого</b>	<b>955</b>	<b>1 041</b>	<b>1 041</b>	<b>1 045</b>	<b>1 095</b>	<b>+5</b>

В 2025 году зафиксирован рост обращений от жителей шести муниципальных образований республики. Максимальный прирост наблюдается в Орджоникидзевском (+48 %), Бейском и Боградском районах (по +41 %). Численность обращений снизилась в шести городах и муниципальных районах, наибольшие показатели снижения отмечены в городах Сорске (-37 %), Абазе (-24 %).

Как и в предыдущие периоды, за период 2025 года на долю городского населения приходится 66 % от общей численности обращений, поступивших к Уполномоченному, 34 % обращений поступили от жителей муниципальных районов.

С вопросами, касающимися защиты прав и законных интересов детей, к Уполномоченному обращаются любые граждане, в том числе должностные лица, общественные деятели, представители организаций.

В 2025 году к детскому правозащитнику поступило 36 коллективных обращений, большинство из которых направлено на разрешение конфликтных ситуаций.

Таблица 1.1.4. Структура обращений по категориям обратившихся (2025 г.)

Категория заявителей	Количество обращений (2025 г.)
родители	637
замещающие родители	115
родственники	79
должностные лица	136
соседи, знакомые, очевидцы	62
несовершеннолетние	43
лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	7
общественные организации	2
лица, отбывающие наказание	14
<b>Итого</b>	<b>1 095</b>

Основная часть заявителей (68,7 %) являются законными представителями детей (родители, опекуны, попечители). За 2025 год к Уполномоченному поступило 43 обращения от несовершеннолетних.

Особое внимание уделяется обращениям, поступившим от многодетных семей, их число в отчетном году составило 151.

От семей участников СВО поступило 46 обращений. Во всех обращениях речь шла о защите прав несовершеннолетних, проживающих в семьях.

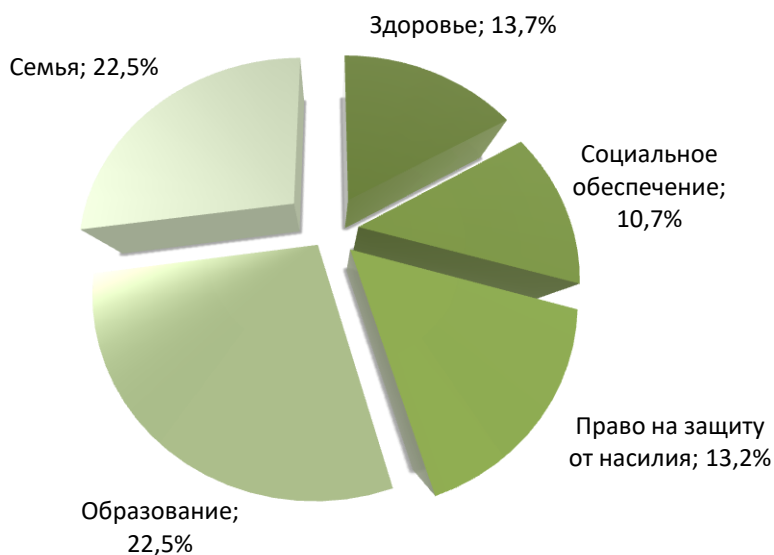
Заявители затрагивали практически весь спектр прав несовершеннолетних.

Таблица 1.1.5. Тематика вопросов, поставленных в обращениях к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия в I–IV кварталах 2025 года

№	Категории обращений	Количество обращений				
		I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	Итого
<b>I. ЛИЧНЫЕ ПРАВА</b>		36	42	52	66	196
1.	Право на жизнь, защиту от насилия	25	32	32	49	138
2.	Право на имя, честь и достоинство	-	2	-	1	3
3.	Право на свободу мысли, совести и вероисповедания	-	-	1	-	1
4.	Право иметь гражданство и право свободного перемещения	-	1	-	3	4
5.	Право на квалифицированную помощь и судебную защиту	11	7	19	13	50
<b>II. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА</b>		156	191	153	158	658
6.	Право жить и воспитываться в семье	56	66	55	59	236
7.	Право на алименты	15	18	19	14	66
8.	Право на социальное обеспечение	25	29	28	30	112
9.	Право на жилище	13	15	8	16	52
10.	Право наследования	1	4	1	3	9
11.	Право на охрану здоровья	37	45	30	32	144

№	Категории обращений	Количество обращений				
		I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	Итого
12.	Право на занятия физкультурой и спортом	1	2	1	-	4
13.	Право на благоприятную окружающую среду	2	-	1	-	3
14.	Право на отдых и оздоровление	1	11	6	3	21
15.	Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка	4	1	1	1	7
16.	Право на труд	1	-	3	-	4
17.	Права автора	-	-	-	-	-
18.	Право на осуществление предпринимательской и иной экономической деятельности	-	-	-	-	-
<b>III ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА</b>		<b>55</b>	<b>57</b>	<b>64</b>	<b>65</b>	<b>241</b>
19.	Право на образование	52	56	64	65	237
20.	Право на доступ к информации и информационную безопасность	1	-	-	-	1
21.	Право на доступ к культурным ценностям	2	1	-	-	3
<b>Итого</b>		<b>247</b>	<b>290</b>	<b>269</b>	<b>289</b>	<b>1 095</b>

Традиционно самыми актуальными являются вопросы, связанные с защитой права ребенка жить и воспитываться в семье, а также права на образование. Доля этих групп обращений составляет по 22,5 % от общего числа обращений. Далее следуют обращения в защиту прав детей на охрану здоровья (13,7 %), на жизнь и защиту от насилия (13,2 %), на социальное обеспечение (10,7 %).



В сравнении с 2024 годом зафиксирован рост количества обращений в следующих сферах:

- право на охрану здоровья (на 34,5 %);
- право на алименты (на 22,2 %);
- право юридическую помощь и судебную защиту (на 13,6 %);

- право на образование (на 13,2 %);
- право на социальное обеспечение (на 12 %).

Работа с обращениями организована в соответствии с требованиями статьи 33 Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Информация о поступивших обращениях и принятых по ним мерах размещается на закрытом информационном ресурсе ССТУ.РФ (официальный портал органов государственной власти, на котором фиксируются результаты рассмотрения обращений граждан) в электронной форме, для формирования отчетности в Администрацию Президента Российской Федерации.

Согласно статье 14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» Уполномоченный в рамках работы с обращениями граждан запрашивал необходимые сведения, документы и материалы; посещал органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации и учреждения, деятельность которых связана с предоставлением услуг несовершеннолетним и семьям с детьми (образовательные, медицинские, социозащитные), а также семьи, в которых воспитываются дети. При необходимости оказывал содействие в организации межведомственного взаимодействия, обращался в правоохранительные органы, сотрудничал с надзорными органами.

На постоянной основе при Уполномоченном действует рабочая группа «Десант добра», к участию привлекаются волонтеры (педагоги, психологи, дефектологи, логопеды), которые оказывают специализированную помощь в особо сложных случаях либо в отдаленных территориях, где таких специалистов нет. Эта работа была продолжена в 2025 году.

При выявлении нарушений Уполномоченный, на основании пункта 6 части 2 статьи 14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия», направлял в органы государственной власти, органы местного самоуправления заключения, содержащие рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и законных интересов ребёнка и по предотвращению подобных нарушений.

*В 2025 году Уполномоченным направлено 22 заключения о нарушении прав и законных интересов детей (в 2017 году – 3, в 2018 году – 11, в 2019 году – 11, в 2020 году – 15, в 2021 году – 12, в 2022 году – 16, в 2023 году – 31, в 2024 году – 25 заключений).*

В ходе работы по обращениям Уполномоченный при необходимости оказывает бесплатную юридическую помощь: содействие в подготовке процессуальных документов, консультационную поддержку.

*В течение 2025 года было составлено 83 процессуальных документа (в 2017 году – 51, в 2018 году – 60, в 2019 году – 72, в 2020 году – 95, в 2021 году – 87, в 2022 году – 107, в 2023 году – 108, в 2024 году – 110).*

Вопросы обеспечения прав и законных интересов ребёнка в той или иной сфере относятся к полномочиям практически всех государственных структур, как федерального, так и регионального уровней, органов местного самоуправления, а также целого блока государственных и частных организаций, которые осуществляют различные виды деятельности (в том числе образовательные, медицинские и иные виды). Задача Уполномоченного – не подменяя соответствующих органов, способствовать комплексному и всестороннему обеспечению прав ребёнка. Она может быть достигнута только путем сотрудничества и совместной, согласованной, целенаправленной работы.

## 1.2

### *Взаимодействие с органами власти, структурами гражданского общества, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка*

В 2025 году Уполномоченный продолжил работу по повышению эффективности системы защиты прав и интересов детей. Он активно взаимодействовал с федеральными, республиканскими структурами и структурами местного самоуправления, депутатскими корпусами разного уровня, правоохранительными и надзорными органами, учреждениями, ведомствами, организациями, в том числе некоммерческими. Также осуществлял регулярное взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и коллегами из других субъектов Российской Федерации.

Взаимодействие уполномоченных по правам ребёнка в регионах России с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребёнка в Российской Федерации». Данный нормативный акт устанавливает координацию действий региональных уполномоченных с федеральным омбудсменом и является ключевым инструментом обеспечения единой государственной политики в области защиты прав детей.

В прошедшем году использовались различные формы работы: съезды, форумы, стратегические сессии, совещания, семинары, встречи, организованные федеральным Уполномоченным по правам ребёнка, в которых в очном и режиме онлайн принимал участие омбудсмен Хакасии. В их числе - XXIV съезд уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации и Всероссийского форума «Семья и культура: смыслы, практики, традиции» (г. Тула). В рамках форума уполномоченный выступил экспертом дискуссионной площадки «Региональные социокультурные практики для семей с детьми», где представил опыт, сложившийся в республике по работе с многодетными семьями.

В режиме онлайн состоялось обсуждение результатов проведенных мониторингов: «Реализация права на образование несовершеннолетними, находящимися на лечении в медицинских организациях длительно (более 21 дня)», «Результаты исследования родительского мнения о внедрении протокола этичного информирования родителей при подозрении или обнаружении у плода/ребенка инвалидизирующего заболевания либо риска его развития».

Прошли вебинары по следующим темам: «Безопасность детства», «Создание психологического портрета современных детей», «Судебная защита прав детей», «Реализация проекта «Уполномоченный на результат» – лагерные смены «Сила

России», заседание Координационного совета по социальной интеграции детей и молодых взрослых с инвалидностью и ОВЗ и другие мероприятия.

В 2025 году Уполномоченным реализована Карта действий по следующим направлениям: «Помощь семьям с детьми участников специальной военной операции»; «Без разлучения: развитие практик внестационарной помощи и стационаров совместного размещения детей»; «Судебная защита семей с детьми: помощь в восстановлении в родительских правах и отмене ограничений»; «Увеличение охвата услугами специализированной помощи родителей, имеющих алкогольную или наркотическую зависимость». По результатам их реализации в органы исполнительной власти и другим заинтересованным сторонам направлены рекомендации.

При поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка и детского правозащитника Хакасии с 1 по 8 июня на базе «Большой плёс» (озеро Белё) прошла первая уникальная межрегиональная семейная смена «Дети Героев» в рамках молодёжного проекта «Послезавтра» для семей участников и ветеранов специальной военной операции. Участие в ней приняли 32 семьи и 50 детей из Хакасии, Красноярского края и Томской области. Основной организатор смены – благотворительный фонд «Страна для детей» (Москва). Поэтому, в Хакасии работала группа столичных психологов и вожатых, к которой присоединились и региональные специалисты. В течение недели для участников смены они проводили профессиональные тренинги и индивидуальные психологические консультации, культурные и образовательные мероприятия. Хакасию также посетил директор фонда «Страна для детей», который вместе с Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия встретился с семьями.

В завершении 2025 года с визитом в республике побывали советники Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка в рамках Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства с целью анализа результатов реализации рекомендаций Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства.

Федеральные специалисты посетили учреждения для детей (социально-реабилитационные центры, детский дом, республиканскую детскую клиническую больницу), наркологический диспансер, семьи, находящиеся в социально-опасном положении. Приняли участие в работе муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, заседании региональной межведомственной рабочей группы при комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия (региональный консилиум), круглом столе «Роль НКО в системе профилактики социального сиротства (из опыта работы)», совещании при заместителе Главы Республики Хакасия – Председателе Правительства Республики Хакасия «Актуальные вопросы политики семейсбережения в Республике Хакасия». По итогам визита поставлены на контроль ситуации (кейсы) по 18 несовершеннолетним, находящимся в

учреждениях, а Федеральным уполномоченным в Хакасию направлена итоговая справка.

В 2025 году детский правозащитник Хакасии участвовал в заседаниях Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка Сибирского федерального округа. На заседаниях рассматривались вопросы реализации Карты действий уполномоченных по правам ребёнка на 2025 год, практики постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников детских домов и интернатов, профилактики алкоголизма родителей в рамках ВИСП и *другие вопросы*.

В июне 2025 года заседание Координационного совета состоялось в очном формате в г. Томске. Детские правозащитники Сибири познакомились с деятельностью «Центра содействия семейному устройству и реабилитации для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья «Малышок», Благотворительного фонда помощи детям с тяжёлыми заболеваниями им. Алёны Петровой и познакомились с творчеством финалистов областного фестиваля детских социальных театров «Подм(р)остки России. Томская область».

Уполномоченные посетили Томскую воспитательную колонию № 2 УФСИН России, где детский обудсмен принял обращение от осуждённой из Хакасии. Незабываемой стала встреча участников Координационного совета с Митрополитом Томским и Асиновским Ростиславом. Речь шла о необходимости возрождения духовности, укрпления традиционных семейных ценностей и особой миссии детских правозащитников.

В Администрации Томской области детские правозащитники совместно с представителями органов системы профилактики региона обсудили ряд проблем, решение которых направлено на обеспечение безопасного и комфортного получения образования несовершеннолетними, а также сохранение семьи и профилактику социального сиротства. На заседании были озвучены интересные примеры применения медиативных технологий при разрешении конфликтов между родителями, когда удавалось избегать судебных тяжб при определении места жительства детей, порядка общения, а то и вовсе сохранить семью.

Также обсудили профилактику депрессивного состояния детей. Для некоторых регионов данная проблема очень актуальна. *Как* показывает практика, большая учебная нагрузка, конфликты со сверстниками, отсутствие должного внимания со стороны родных людей негативно сказываются на психоэмоциональном состоянии ребёнка.

Ещё одна значимая тема – профилактика и минимизация социального сиротства, а именно, содействие родителям в восстановлении прав и возвращении детей в семью. Коллеги из сибирских регионов рассказали о своём опыте работы в данном направлении. Своё видение в решении этих вопросов высказал и детский правозащитник Хакасии.

Уполномоченный на протяжении многих лет взаимодействует с Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В декабре 2025 года детский правозащитник Хакасии в очередной раз стал экспертом по определению эффективных практик помощи детям и семьям с детьми для включения во всероссийский реестр лучших практик помощи.

В рамках стратегической программы «Сопровождение через всю жизнь» на базе ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ОВЗ» открыт Центр дневного пребывания «Ступени возможностей» – новое пространство для детей с инвалидностью и их семей. Благодаря Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, у 15 ребят возрасте от 4 до 14 лет появилась дополнительная возможность для общения, адаптации и социализации.

Одним из приоритетных направлений деятельности детских правозащитников является реформирование деятельности органов опеки с учетом современных реалий. Это и переход к модели единой ведомственной подчинённости организаций для детей-сирот, и пересмотр штатной численности сотрудников, их полномочий, и повышение уровня квалификации.

Уполномоченный в онлайн-режиме принял участие в Совещании Департамента просвещения, высшего образования и науки Правительства Российской Федерации «О концепции совершенствования органов опеки» и в круглом столе комиссии общественной палаты Российской Федерации по демографии, защите семьи, детей и традиционных семейных ценностей «Система профилактики травли в образовательных учреждениях».

Детский правозащитник признателен Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия за включение в состав делегаций, работавших на Межрегиональной информационно-практической конференции «Эмоциональное благополучие ребёнка и семьи: развитие системы ранней помощи в Красноярском крае» и Красноярском демографическом форуме, в ходе которых специалисты делятся опытом, обсуждают проблемы и ищут пути решения вопросов в сфере демографии, детства, помощи семьям.

Уполномоченный принял участие в торжественной церемонии открытия Стажировки для работников режимной (вспомогательной) службы специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа — мероприятия, организованном Министерством просвещения Российской Федерации, которое прошло в Абаканском СУВУ ЗТ.

Взаимодействие Уполномоченного и других участников правозащитной деятельности охватывает следующие аспекты:

- предоставление консультаций по вопросам обеспечения основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми;

- проведение правового просвещения населения Республики Хакасия по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей и семей с детьми;

- защита прав и законных интересов детей и семей с детьми в соответствии с международными принципами и нормами, а также с учетом актуальных задач по сохранению традиционных для России нравственных и духовных семейных ценностей;

- оказание социальной, информационной поддержки семьям с детьми, а также детям и подросткам, оказавшимся в сложной жизненной ситуации.

В течение 2025 года Уполномоченным также проведен ряд встреч в целях планирования работы, направленной на формирование системы благополучного и защищенного детства с Министром внутренних дел по Республике Хакасия, Министром национальной и территориальной политики Республики Хакасия, Министром труда и социальной защиты Республики Хакасия, Министром образования и науки Республики Хакасия, Министром национальной и территориальной политики Республики Хакасия, Главным судебным приставом Республики Хакасия, представителями различных комитетов Верховного Совета Республики Хакасия. Также взаимодействие осуществлялось с Общественной палатой Республики Хакасия, руководителем регионального филиала Фонда «Защитники Отечества», председателем Союза театральных деятелей Республики Хакасия и другими. Организована встреча с начальником ГМУ Управление Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия по вопросу предоставления жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа.

В 2025 году состоялось переподписание соглашений о взаимодействии с Министерством внутренних дел Республики Хакасия, Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Хакасия, а также подписаны новые соглашения с Государственным юридическим бюро ГКУ «Управление социальной поддержки», Хакасским региональным отделением Общероссийской общественной организации «Союз театральных деятелей Российской Федерации (Всероссийское театральное общество)».

Уполномоченный принимала участие в работе сессий, публичных слушаниях.

Прошла рабочая встреча с председателем Верховного Совета Хакасии С.М. Соколом, на которой обсудили актуальные вопросы защиты прав детей.

На заседании Экспертного совета по конституционному законодательству, государственному строительству, законности и правопорядку Уполномоченный выступил с предложением об увеличении штатной численности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. На заседаниях Экспертного совета по образованию обозначил актуальные вопросы развития системы психологической помощи и представил экспертное мнение по теме: «О развитии инклюзивного образования в Республике Хакасия. Имеющиеся проблемы и пути их решения».

На заседании Комитета Верховного Совета Республики Хакасия по культуре, образованию и науке обозначил основные проблемы организации летнего отдыха. Совместно с председателем данного комитета проверил готовность к приему детей в загородном детском оздоровительном лагере «Орленок» (Аскизский район). Был проведен совместный мониторинг ЗДОЛ «Меридиан». В рамках открытия очередной смены для ребят была организована правовая викторина, беседа с несовершеннолетними о правах и обязанностях. (подробнее в разделе 2.5).

В 2025 году состоялась региональная научно-практическая конференция «Право на детство: теория и практика», посвященная 95-летию Верховного Суда Республики Хакасия. Уполномоченный вошел в состав ее организаторов.

На открытии мероприятия, которое прошло на базе ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова», участников приветствовали Глава Республики Хакасия – Председатель Правительства Республики Хакасия, председатель Верховного Совета Республики Хакасия, председатель Верховного Суда Республики Хакасия, ректор Хакасского государственного университета им. Н.Ф. Катанова и детский правозащитник.

Работали научные секции, в рамках которых представлено более 60-ти докладов представителями судейского сообщества, детскими правозащитниками, студентами и школьниками. По итогам выступлений членов жюри в составе судей, педагогов, специалистов и общественных помощников Уполномоченного были определены победители и призеры.

В ходе конференции затрагивались актуальные проблемы защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, проанализирована судебная практика и предложения по совершенствованию межведомственного взаимодействия в сфере защиты детства. Кроме того, на секционных заседаниях рассматривались вопросы, связанные с защитой прав несовершеннолетних, лишением, ограничением или восстановлением в родительских правах, исполнением алиментных обязательств и многое другое.

Уполномоченный взаимодействует с Прокуратурой Республики Хакасия. Кроме совместных приемов с руководителями детский обудсмен посещал Следственный изолятор (ФКУ СИЗО-1). В целях контроля соблюдения прав и условий содержания под стражей проводились обходы камер, где содержатся несовершеннолетние правонарушители и женщины.

При взаимодействии Уполномоченного и Прокуратуры города Абакана удалось защитить имущественные права несовершеннолетних. Совместно с Прокурорами Алтайского и Богградского районов Уполномоченный содействовал защите прав детей на образование.

На Координационном совещании руководителей правоохранительных органов Республики Хакасия при Прокуратуре Республики Хакасия обсуждался

вопрос «О результатах работы правоохранительных и иных уполномоченных органов по профилактике, выявлению, пресечению и расследованию преступлений, совершенных несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних, предупреждению конфликтных ситуаций между несовершеннолетними (буллинга)».

Детские правозащитники тесно взаимодействуют с судебными приставами по вопросам восстановления нарушенных прав несовершеннолетних. На систематической основе проводятся совместные приёмы граждан, прямые телефонные линии. Поэтому, Уполномоченный принял участие в заседании коллегии регионального управления службы судебных приставов, где были озвучены результаты деятельности ведомства в первом полугодии текущего года.

Уполномоченный поддержал инициативу Министерства внутренних дел по Республике Хакасия по совместной организации межведомственного семинара-совещания на тему: «Использование возможностей специальных учреждений для несовершеннолетних». В мероприятии очно приняли участие сотрудники полиции, прокуратуры, судья Верховного суда Хакасии, специалисты КДН и ЗП, СУВУ закрытого типа и другие. В формате видеоконференцсвязи - представители органов системы профилактики муниципальных образований региона, специалисты Центра временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Красноярскому краю, специальной школы-интерната открытого типа. По результатам мероприятия были разработаны рекомендации субъектам профилактики.

В течение 2025 года продолжалась реализация информационно-профилактической акции «Неделя профилактики», организованной МВД России по Республике Хакасия, в которой Уполномоченным и его специалистами проводились беседы для школьников на базе муниципальных образовательных организаций Республики Хакасия.

Поддержал Уполномоченный и республиканскую акцию «Управляй своим будущим!», организованную руководством регионального Управления ГАИ. Специалисты аппарата Уполномоченного совместно с сотрудниками Госавтоинспекции и волонтерами посещали места массового скопления граждан, детские загородные лагеря, напоминая родителям и детям о правилах дорожного движения.

Ежегодно в Республике Хакасия проходит Всероссийская акция «Безопасность детства», организованная федеральным детским правозащитником. В летний период 2025 года УЧАСТИЕ в ней приняли представители Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия, регионального отделения ОНФ, Управления МЧС по Республике Хакасия, МВД Республики Хакасия, Линейного отдела полиции МВД России на станции Абакан, добровольных народных дружин, администраций муниципалитетов, активисты общественных и волонтерских организаций. Цель - выявление и устранение

объектов, опасных для жизни и здоровья детей, а также информирования детей и родителей о правилах безопасного поведения.

Цель - выявление и устранение объектов, опасных для жизни и здоровья детей, информирования их и родителей о правилах безопасного поведения, организации занятости детей и подростков.

Остаётся актуальной проблема заброшенных и недостроенных строений со свободным доступом. В рамках Акции её участники продолжали выявлять такие объекты недвижимости и принимать меры к их ограждению.

Уполномоченным было организовано межведомственное совещание по вопросам повышения качества и доступности образования несовершеннолетних, помещенных в следственный изолятор.

Для решения этой проблемы в аппарате Уполномоченного состоялось межведомственное совещание с участием представителей регионального министерства образования и науки, сотрудников УФСИН России по Республике Хакасия. Были разработаны алгоритмы совместных действий при возникновении различных сложных ситуаций при реализации права на образование подозреваемых, обвиняемых и осуждённых несовершеннолетних.

Уполномоченный на постоянной основе участвует в работе Общественной комиссии Главного бюро МСЭ по Республике Хакасия. А в составе Координационного совета Управления Минюста Российской Федерации по Республике Хакасия - в заседании по теме «Актуальные вопросы совершенствования нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления на территории Республики Хакасия».

Кроме того, Уполномоченный активно участвовал в деятельности различных совещательных органов Республики Хакасия, таких как Антинаркотическая комиссия, Комиссия по безопасности дорожного движения, Координационный совет по демографической и семейной политике, рабочая группа по проведению Дня многодетной семьи в Республике Хакасия и других.

На совместном заседании Межведомственного совета по вопросам отдыха, оздоровления и занятости детей и Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений и предупреждению чрезвычайных ситуаций Уполномоченный выступил по вопросу «Актуальные вопросы подготовки к летней оздоровительной кампании 2025 года».

На постоянной основе Уполномоченный взаимодействует с Министерством здравоохранения Республики Хакасия, входит в состав рабочей группы по вопросу обеспечения пациентов, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи медицинскими изделиями. В отчетном периоде принимал участие во всех плановых заседаниях рабочей группы.

Работа системы профилактики – одно из основных направлений деятельности Уполномоченного. Он входит в состав Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия. В течение прошедшего года участвовал в разработке рекомендаций органам системы

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия.

По инициативе детского правозащитника при Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия была создана межведомственная рабочая группа по оценке обоснованности размещения детей в учреждениях, в том числе исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних и мер, принятых по сохранению семейного окружения. Ее цель - анализировать случаи, выявлять причинно-следственные связи, выработать рекомендации субъектам профилактики муниципалитетов.

По произошедшему в 2025 году случаю гибели несовершеннолетнего Уполномоченный принял участие в выездном заседании межведомственной рабочей группы, где рассматривались и выявлялись причины, условия и обстоятельства, способствующие совершению суицидов и суицидальных попыток несовершеннолетними. По результатам были выработаны рекомендации в адрес органов системы профилактики муниципального образования.

В 2025 году Уполномоченный принял участие в республиканском собрании для родителей, организованном Министерством образования и науки Республики Хакасия. В ходе мероприятия рассматривались меры по снижению количества дорожно-транспортных происшествий и предотвращению инцидентов на железной дороге.

Уполномоченный поддерживает мероприятия, проводимые органами муниципальной власти, выступает по проблемным вопросам сферы детства, содействует привлечению необходимых специалистов, проводит встречи с родителями, несовершеннолетними.

Так, Уполномоченный принял участие в работе круглого стола «Формирование у детей и молодежи ценностных ориентиров и нравственных норм, уважительного отношения к традициям и истории России» (Ширинский район), торжественном открытии модельной районной детской библиотеки (Бейский район), районном форуме «Движение первых» (Алтайский район), других мероприятиях.

Детский правозащитник организовал проведение обучающего семинара для педагогов, воспитывающих детей с РАС (Аскизский район), районное практико-ориентированное профилактическое мероприятие для родителей, обучающихся и педагогических работников (Орджоникидзевский район), другое. В Боградском районе детским правозащитником было организовано мероприятие по социальному проектированию подросткового пространства, в котором приняли участие представители органов муниципальной власти и несовершеннолетние. Он организовал работу консультативной площадки в рамках Дня соседей жилого

района Гавань г. Абакана и общегородской праздничной программы «Вместе дружная семья – город, папа, мама, я».

Уполномоченный участвовал в различных мероприятиях в загородных оздоровительных организациях. Например, *принял участие (лучше убрать)* в торжественном открытии Республиканской профильной смены «Смена Первых: лидеры движения». В рамках Всероссийской недели правовой помощи по вопросам защиты интересов семьи детским правозащитником организована и проведена тематическая профилактическая встреча с несовершеннолетними «Права и обязанности несовершеннолетних» в ЗДОЛ «Березка», *в ХОДЕ КОТОРОЙ* дети получили информацию о правах, обязанностях и ответственности, а также ответы на *другие* свои вопросы.

Состоялась встреча с обучающимися МБОУ «Лицей» г. Черногорска в рамках проекта «Разговоры о важном» – «Ценности, которые нас объединяют», с обучающимися 7–8 классов МБОУ «СОШ № 1» г. Абакана «Трудовые права несовершеннолетних». *Обудсмен* принял участие в Фестивале семейного творчества «Счастливы вместе» (МБОУ «Лицей» им. Н.Г. Булакина), в ходе *которОГО* встретился с делегацией Лицея № 12 г. Донецка.

С участием Уполномоченного состоялись мероприятия, организованные ФГБОУ ВО «Хакасский государственный университет имени Н.Ф. Катанова», конференция «Развитие социально-устойчивой инновационной среды непрерывного педагогического образования» и республиканский семейный форум «Университет. Семья. Традиции».

Детский правозащитник поддерживает деятельность регионального отделения Движение первых в Республике Хакасия, входит в состав координационного совета, участвует в Региональном слете «Хранители истории» и других мероприятиях.

Особое внимание Уполномоченный обращает на работу с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. В течение года неоднократно посещает учреждения, в которых воспитываются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (ГБУ РХ «Детский дом «Ласточка», ГБОУ РХ «Черногорская школа-интернат»), обучаются дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья (ГБОУ РХ «Школа-интернат для детей с нарушениями зрения», ГБОУ РХ «Школа-интернат для детей с нарушениями слуха», другие), дети, находящиеся в конфликте с законом (ФГБПОУ Абаканское СУВУ ЗТ, ГБОУВУ РХ «Боградская спецшкола», учреждения социального обслуживания ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат «Теремок», ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ОВЗ», ГКУ РХ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», ГБУ РХ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Забота». В учреждениях Уполномоченный проводит встречи с несовершеннолетними, изучает личные дела детей, при необходимости выступает в защиту их прав и законных интересов.

Уполномоченный взаимодействует с некоммерческими организациями, которые ориентированы на детскую аудиторию и заинтересованы в создании и реализации проектов, направленных на помощь семье и детям.

Уполномоченный принимал участие в собрании регионального отделения Всемирного русского народного собора в Хакасии, в работе которого также приняла участие Н.И. Москвитина, член Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере, член Общественной палаты Российской Федерации, президент благотворительного фонда поддержки семьи, материнства и детства «Женщины за жизнь», ведущая телеканала «Спас». Тема собрания - сохранение репродуктивного здоровья, вопросы демографической политики, развитие и укрепление традиционных семейных ценностей.

В офисе детского правозащитника состоялась встреча Н.И. Москвитиной с руководителями и активистами общественных организаций, работающих в сфере поддержки семьи и детства и представителями рабочей группы «Защита жизни до рождения». Обсуждались проблемы демографии, поддержки традиционных семейных ценностей, а также просемейный вектор деятельности общественных организаций.

В Республике Хакасия поддерживается реализация стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. На базе подросткового пространства «Борт» при поддержке Уполномоченного систематически проводились родительские гостиные, в которых принимали участие как родители, так и иные взрослые, которые непосредственно взаимодействуют с подростками. Тематами обсуждения были: «Как заставить его учиться? Учебная мотивация подростка», «Как договариваться с подростком?», «Первая любовь подростка», «Родительское выгорание» и прочие.

Для обеспечения доступности Уполномоченный информирует население о своей деятельности, использует различные формы приёма граждан, сотрудничает с разными ведомствами для организации совместных встреч, привлекает к деятельности общественных помощников, членов Детского общественного совета при Уполномоченном.

Информация об Уполномоченном распространяется в образовательных и детских учреждениях. Ведётся страница на официальном сайте Правительства Хакасии, а также развивается собственный сайт Уполномоченного. Аккаунт в социальной сети «ВКонтакте» и телеграм-канал регулярно обновляются актуальными данными о работе Уполномоченного, включают новостные, просветительские и образовательные материалы, социальную рекламу, сведения о личных приёмах, конкурсах и другую полезную информацию. Материалы о деятельности Уполномоченного также публикуются на портале Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

### 1.3

#### *Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей*

Во исполнение подпункта 17 пункта 2 статьи 14 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия» Уполномоченный осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов ребенка на территории Республики Хакасия.

В первом квартале 2025 года Уполномоченным осуществлен мониторинг учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Например, в ГБУ РХ «Детский дом «Ласточка», в котором в 2024 году была открыта группа для детей с рождения и до трех лет из семей, находящихся в социально опасном положении. В Устав учреждения Постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.09.2024 внесены изменения. По итогам мониторинга в адрес Министерства образования и науки Республики Хакасия направлено заключение Уполномоченного по правам ребёнка, содержащее рекомендации по обеспечению ГБУ РХ «Детский дом «Ласточка» квалифицированными медицинскими специалистами. По результатам рассмотрения документа, а также представления Прокуратуры Республики Хакасия был подготовлен проект Перечня поручений Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, где установлено введение в организации 2,5 штатных единиц (для замещения должностей медицинских работников).

Одним из важнейших факторов сохранения здоровья учащихся образовательных учреждений является организация правильного питания. Качественное питание положительно влияет на концентрацию внимания, память и учебные достижения школьников. Следовательно, внедрение и поддержка программ горячего питания в школах являются стратегически значимыми мерами государственной политики в сфере образования и здравоохранения.

Уполномоченный проанализировал организацию бесплатного питания для учащихся 5–9 классов, 10–11 классов из льготных категорий в разных муниципалитетах Республики Хакасия.

Из анализа предоставленных сведений следует, что в муниципальных образованиях Республики Хакасия осуществляется обеспечение бесплатным

питанием разных социально незащищенных категорий детей в соответствии с постановлениями местных администраций.

Стоит отметить, что только в двух муниципальных образованиях Республики Хакасия предоставляется бесплатное горячее питание детям, воспитывающимся в замещающих семьях, ученикам 5–9 классов (г. Абаза, Алтайский район) **и только в одном муниципалитете ученикам 10–11 классов (г. Абаза)**. В трёх муниципалитетах предоставляется горячее бесплатное питание детям, воспитывающимся в многодетных семьях, учащимся 5–9 классов без учета материального положения семей (г. Черногорск, Алтайский район, Богградский район), в двух – для учеников 10–11 классов (г. Черногорск, Богградский район). В трех муниципалитетах отсутствует обеспечение бесплатным питанием детей-инвалидов, не имеющих статуса ОВЗ, обучающихся в 5–9-х классах (Алтайский, Аскизский, Бейский районы).

**Считаем целесообразным на региональном уровне привести перечень категории семей с детьми - школьниками к единообразию с целью получения одинаковых мер поддержки независимо от места жительства получателя льгот.**

В рамках плана работы Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ, Уполномоченным был осуществлен мониторинг созданных специальных условий для обеспечения образовательного процесса обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. Также проведен анализ существующих проблем в данной сфере.

В Республике Хакасия действуют только три Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи:

- ГБУ РХ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Радость»;
- МБОУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (г. Абакан);
- Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «ГРАНИЦ.НЕТ» (Усть-Абаканский район).

Основными проблемами по открытию центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи в муниципальных образованиях являются отсутствие подходящего помещения, нехватка квалифицированных специалистов, отсутствие средств дополнительного финансирования. В Ширинском районе находится на рассмотрении вопрос создания центра психологической службы, подбирается кадровый состав центра.

Уполномоченный также предлагает **разработать нормативно-правовую базу для открытия ресурсных групп и ресурсных классов в образовательных организациях, а также изыскать возможность для организации отдыха и оздоровления детей с ментальными нарушениями.** С информацией по итогам

проведённого мониторинга Уполномоченный выступил на Экспертном совете по образованию при Верховном Совете Республики Хакасия.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 29.05.2024 № ПР-1040 по Всероссийскому инспектированию системы профилактики социального сиротства и реализации стратегической программы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М.А. Львовой-Беловой «Дети в семье» детским правозащитником Хакасии на регулярной основе осуществляется мониторинг помещения несовершеннолетних в возрасте до четырех лет по социальным показаниям в медицинские организации. За 2025 год – 29 детей были помещены в больницы на социальные койки, 21 ребёнок из которых находился там более 7 дней без необходимости стационарного лечения. Мониторинг направлен на предотвращение длительного и неоднократного пребывания детей в медицинских, социальных учреждениях, развитие практик семейного устройства и оказания помощи в восстановлении в родительских правах и отмене ограничения родительских прав.

Кроме того, Уполномоченный контролирует численность несовершеннолетних, пребывающих в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, а также в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В ходе ежеквартальных посещений учреждений, длительно пребывающие несовершеннолетние и несовершеннолетние, повторно помещенные в учреждения, взяты на особый контроль.

В 2025 году детских омбудсменов, его общественные помощники, члены Детского общественного совета при Уполномоченном продолжили контрольные мероприятия по местам продажи никотинсодержащей продукции, включая «вейпы» и электронные устройства. Особое внимание уделялось соблюдению запрета продажи несовершеннолетним, размещения торговых точек вблизи образовательных организаций и расстановки товара на полках, исключающее открытую выкладку. (более подробно в разделе 2.1).

В Республике Хакасия Уполномоченным проведен анализ мер поддержки многодетных семей в муниципалитетах, цель - выявление лучших практик и положительного опыта. Были изучены действующие программы и мероприятия, направленные на улучшение условий жизни таких семей.

Анализ показал, что единого подхода к предоставлению помощи многодетным семьям в регионе нет. В некоторых муниципалитетах вовсе отсутствуют дополнительные муниципальные льготы, компенсации и иные меры поддержки.

Необходимо на уровне региона разработать рекомендации для муниципальных органов власти по дополнительным мерам поддержки многодетных семей.

Уполномоченный участвовал в обсуждении вопросов и проводил мониторинг летней оздоровительной кампании в тесном взаимодействии с органами государственной власти. Всего было охвачено 95 организаций отдыха и оздоровления несовершеннолетних, в том числе: 67 лагерей дневного пребывания, 24 загородных лагеря, 3 лагеря труда и отдыха, 1 палаточный лагерь. По итогам мониторинга в адрес отдельных учредителей и организаций отдыха и оздоровления, направлены заключения с предложением устранить выявленные нарушения. По всем выявленным нарушениям приняты меры по их устранению (более подробно в разделе 2.5).

В ходе посещения оздоровительных организаций Уполномоченный и сотрудники аппарата встречаются с детьми, интересуются их мнением об организованном отдыхе, проводят беседы, направленные на формирование навыков безопасного поведения, рассказывающие о правах, обязанностях и ответственности несовершеннолетних. В 2025 году такие встречи прошли в ЗДОЛ «Березка» (Бейский район), ЗДОЛ «Серебряный ключ» (Таштыпский район), ЗДОЛ «Меридиан» (г. Абакан), в лагерях дневного пребывания.

Во время выездных приемов, рабочих поездок в муниципальные образования с целью мониторинга соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченный регулярно посещает образовательные, социозащитные организации, медицинские учреждения, другие.

Так в 2025 году детский правозащитник посетил МБДОУОВ «Детский сад «Колосок» (с. Устинкино, Орджоникидзевского района), МБОУ Болгановская СОШ (с. Пуланколь Аскизского района), МБОУ «Матурская СОШ» (с. Матур, Таштыпского района), МБОУ «Вершино-Биджинская СОШ» (с. Вершино-Биджа, Усть-Абаканского района), МБОУ Ширинская СОШ № 17, МБОУ «Устино-Копьевская СОШ» (с. Устинкино, Орджоникидзевского района), МБОУ «Подсинская СОШ» (с. Подсинее, Алтайского района), МБУК Ширинская межпоселенческая центральная библиотека, Бейская детская библиотека, Сорский краеведческий музей им. В.В. Андрияшева, другие.

В ходе мониторинга Уполномоченный обращает внимание на условия, созданные для несовершеннолетних, дает рекомендации руководителям учреждений и органам власти, являющимся учредителем.

На территории страны, по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, ежегодно проводится Акция «Безопасность детства», которая нацелена на информирование детей и родителей о правилах безопасного поведения, организацию занятости детей и подростков, выявление и устранение опасных объектов. В рамках участия в Акции проводится мониторинг соблюдения права на безопасность на территории республики в два этапа: летний и зимний периоды.

Детский правозащитник вошел в состав рабочей группы по экспертной оценке соответствия организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, требованиям постановления Правительства Российской Федерации

от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей». Рабочая группа посетила ГБУ РХ «Детский дом «Ласточка» (г. Саяногорск), ГБОУ РХ «Черногорская школа-интернат», дал оценку достижениям соответствующих критериев.

Уполномоченный ежеквартально посещает ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Республике Хакасия, где осуществляет мониторинг мест содержания под стражей несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных. Уполномоченный - *убрать*) систематически посещает Следственный изолятор, исправительные колонии, в том числе совместно с Прокурором Республики Хакасия. В ходе посещения встречался с женщинами, отбывающими наказание, задержанными, имеющими детей, давал правовые консультации, принимал обращения.

В сентябре 2025 года Правительство Республики Хакасия утвердило Положение об организации и предоставлении ранней помощи детям и их семьям на территории республики. В документе определены ключевые понятия, принципы и требования к оказанию услуг, а также установлен порядок их предоставления. Уполномоченным был проведён мониторинг региональной системы ранней помощи детям и их семьям.

По заданию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка региональный омбудсмен принял участие в проведении мониторинга по выявлению лучших региональных практик содействия в восстановлении родительских прав и отмене ограничений в родительских правах на территории Российской Федерации. В результате проведенного анализа было установлено, что в Республике Хакасия органами опеки и попечительства, а также организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, применяется Технологическая карта по работе с родителями, лишенными или ограниченными в родительских правах. Данная технология не отражает региональных особенностей Хакасии и нуждается в корректировке.

Следует отметить, что нормативно-правовые акты, регулирующие алгоритм оказания содействия в восстановлении родительских прав, а также специализированные региональные программы в Республике Хакасия на данный момент не разработаны. Кроме того, отсутствует учет лиц, лишенных или ограниченных в родительских правах, а также практика обмена данными между органами исполнительной власти о таких родителях, сменивших место жительства, включая случаи переезда в другие субъекты Российской Федерации.

Уполномоченный обрабатывает обращения, связанные с организованной транспортировкой несовершеннолетних. Как правило, для этих целей используются автобусы, находящиеся в собственности муниципальных образовательных, культурных и спортивных учреждений.

С целью детального анализа этой ситуации Уполномоченный провёл исследование, согласно которому установлено: на момент проверки в образовательных, культурных и спортивных организациях имелось 16 вакансий водителей. Ос-

новные факторы, приводящие к дефициту кадров - низкий уровень заработной платы и высокие квалификационные требования. Серьёзной проблемой является отсутствие надлежащих условий для парковки автобусов в тёплых гаражах. Некоторые транспортные средства требуют ремонта. Ограничения лимитов на топливо затрудняет поддержание их в надлежащем техническом состоянии.

В настоящее время автобусы стали неотъемлемой частью инфраструктуры культурных и спортивных учреждений. Однако в муниципалитетах сохраняется проблема организации транспортных перевозок детей для участия в соревнованиях, сборах, конкурсах и фестивалях. Для успешной реализации программы «Пушкинская карта» необходимо обеспечить регулярное автобусное сообщение между школами и столицей, а также районными центрами, что позволит школьникам посещать культурные мероприятия. В рамках развития школьного туризма также целесообразно использовать автобусы для организации поездок по различным туристическим маршрутам.

Результаты мониторинга с рекомендациями были направлены в адрес Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия.

Результаты мониторинговых мероприятий в Республике Хакасия показывают: в регионе уделяется внимание соблюдению прав и законных интересов детей. При выявлении отдельных нарушений, Уполномоченный оперативно обращается к соответствующим должностным лицам. Однако решение проблем осложняется ограниченным финансированием.

## 1.4

### *Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики по защите прав и законных интересов детей*

В соответствии с пунктами 6 и 7 части 1 статьи 15 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» Уполномоченный направляет в региональные и местные органы власти мотивированные предложения о принятии, изменении, признании утратившими силу или приостановлении нормативно-правовых актов, если они нарушают права и законные интересы ребёнка.

В 2025 году Уполномоченный принимал участие в рассмотрении законопроектов, а также направлял субъектам законодательной инициативы предложения по корректировке действующего законодательства и разработке новых нормативных правовых актов. Данные инициативы формируются на основе работы с обращениями граждан и результатов мониторинговых и аналитических мероприятий.

На сессии Верховного Совета Республики Хакасия Уполномоченный традиционно представил Доклад о состоянии защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, а также итогам своей работы в регионе 2024 году.

По результатам рассмотрения документа Верховный Совет Республики Хакасия принял постановление, содержащее рекомендации для Правительства Республики Хакасия и органов местного самоуправления, направленные на улучшение положения детей в регионе.

На заседании Совета при Президенте по стратегическому развитию и национальным проектам в декабре 2024 года Владимир Путин дал поручение федеральным и региональным органам власти принять в 2025 году меры, способствующие увеличению рождаемости.

В Республике Хакасия внесены изменения в постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 30.06.2023 № 134-п, которым утверждена региональная программа «Повышение рождаемости в Республике Хакасия на 2023–2030 годы».

Уполномоченный выступил с пакетом инициатив, нацеленных на системную поддержку рождаемости для улучшения демографической ситуации в регионе.

Детским правозащитником предложено:

– организовать на базе учреждений социального обслуживания, УСПН семейные социально-психологические консультации для оказания помощи молодым семьям, пункты социального проката детских и технических средств для семей с детьми, имеющих низкий доход;

- открыть в вузах, колледжах группы кратковременного пребывания детей на базе образовательных организаций в период обучения родителей;

- создать республиканский семейный многофункциональный центр.

В части популяризации образа многодетной семьи проводить:

- социально значимые мероприятия, направленные на укрепление института семьи (Международный день семьи, День многодетной семьи, День матери, День отца и др.);

- акции семейной взаимопомощи, внедрение служб «Семейное волонтерство», «Семейная терапия» для семей, находящихся в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации.

Предоставлять некоммерческим организациям субсидии на осуществление социально значимых мероприятий (проектов) по поддержке материнства, отцовства, детства, профилактике социального сиротства, борьбе с детской беспризорностью, бродяжничеством.

В коллективные договоры фирм, предприятий включить обязательства по поддержке (в том числе материальной) работников с семейными обязательствами, имеющими несовершеннолетних детей.

В сфере жилищной политики и укрепления института многодетной семьи:

- молодым семьям с детьми компенсировать затраты стоимости найма жилого помещения в размере не менее половины фактических расходов по договору найма. Но не более предельной величины, определяемой субъектом Российской Федерации, при рождении с 1 января 2025 года первого ребенка до исполнения младшему ребенку возраста трех лет; оплата 75% фактических расходов по договору найма, но не более предельной величины, определяемой субъектом Российской Федерации, при рождении с 1 января 2025 года второго и последующих детей до исполнения младшему ребенку возраста трех лет, при отсутствии у супругов в собственности жилого помещения, пригодного к проживанию, в населенном пункте проживания такой семьи;

- при начислении единого детского пособия на ребенка (детей) учитывать расходы семьи на покрытие ипотечного займа;

- предоставлять субсидию в размере не менее 50 % стоимости обучения в вузе одному ребенку из многодетной семьи;

- выделять земельные участки многодетным, без учета критерия нуждаемости;

- ввести механизм денежной компенсации (в форме сертификата) вместо бесплатного предоставления земельного участка.

В качестве мер поддержки ввести комплексное сопровождение молодой семьи с момента постановки на учет по беременности и до выписки с новорожденным, включая консультации по всем актуальным вопросам (медицинским, социальным, юридическим);

– расширить учебные программы в образовательных организациях курсами «Уроки семействедения», «Уроки семейного счастья»,... с блоком бесед о сохранении и укреплении репродуктивного здоровья;

– включить в план диспансеризации подростков медосмотры по поддержанию, репродуктивного здоровья.

*Уполномоченный анализирует обращения граждан, результаты проверок, статистику и практику их правоприменения. Это позволяет выявить пробелы и противоречия в региональном законодательстве, затрагивающем права детей.*

В 2025 году Уполномоченным в адрес органов, обладающих законотворческой инициативой, были направлены предложения, касающиеся обеспечения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов.

Статья 6 Федерального закона № 159-ФЗ от 21.12.1996 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» регламентирует порядок обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, бесплатным питанием за счет бюджетов субъектов Российской Федерации и (или) местных бюджетов.

Таким образом, федеральное законодательство не устанавливает единых норм и правил, делегирует правовое регулирование субъектам Российской Федерации, в том числе определение на уровне регионов и муниципалитетов порядка и условий предоставления льгот, перечень категорий получателей, объемы финансирования.

Опекунами в обращении поднят вопрос обеспечения бесплатным питанием учащихся 5–11 классов из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (проживающих в семьях опекунов/попечителей), в муниципальных образовательных организациях. Однако, некоторые главы муниципалитетов отклонили предложение Уполномоченного о финансировании бесплатного питания школьников указанной категории, сославшись на отсутствие бюджетных средств и источников их пополнения.

Учитывая, что в настоящее время нормативно-правовые акты Республики Хакасия не содержат положений, регулирующих обеспечение горячим питанием учащихся 5–11 классов, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в семье опекуна (попечителя), Уполномоченный инициировал внести в Закон Республики Хакасия от 15.08.2005 № 55-ЗРХ «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предложение о закреплении на региональном уровне гарантий обеспечения указанной категории лиц горячим питанием в период обучения по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.

Реализация предлагаемых изменений позволит повысить качество жизни несовершеннолетних, находящихся под опекой (попечительством), усилит социальную защищенность уязвимых категорий детей.

Остается актуальным вопрос об обеспечении денежного содержания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые воспитываются в замещающих семьях.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 15.08.2005 № 55-ЗРХ «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», указанной категории несовершеннолетних предоставляется полное государственное обеспечение.

Законом Республики Хакасия от 25.11.2025 № 89-ЗРХ внесены поправки в приложение 7 вышеуказанного Закона, установив индексацию размеров выплат, указанной категории несовершеннолетних на 10 % с 01.01.2026, что составило: в возрасте от рождения до 6 лет – 8 088,85 рублей, от 6 до 18 лет – 9 958,30 рубля.

Учитывая, что для указанной категории детей полное государственное обеспечение является основным, а в ряде случаев единственным источником средств к существованию, Уполномоченный выступил с обращением к Правительству Республики Хакасия, Верховному Совету Республики Хакасия с просьбой об увеличении размера указанных выплат до величины прожиточного минимума на ребенка.

Медалью «Родительская доблесть Хакасии» отмечают родителей (или усыновителей), состоящих в браке, а в случае неполной семьи – одного из родителей (усыновителей), проживающих в Республике Хакасия. Награда присуждается тем, кто воспитывает или уже воспитал пятерых и более детей, обеспечивает их всестороннее развитие (физическое, интеллектуальное, духовное, нравственное), ведет здоровый образ жизни и служит примером в укреплении семейных ценностей и воспитании молодежи.

Кроме этого, действующее республиканское законодательство не предусматривает награждение такой наградой опекунов, приемных родителей, которые организуют семейное воспитание детей, оставшихся без попечения родителей. Они обеспечивают надлежащий уровень заботы о здоровье, образовании, физическом, духовном и нравственном развитии детей, полное и гармоничное развитие их личности.

Внесение соответствующих поправок в региональное законодательство о награждении родителей в многодетных семьях может стать дополнительным стимулом для развития модели семейного устройства.

Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики направлено на создание наилучших условий для рождения, развития и воспитания детей, обеспечение прав, интересов и потребностей каждого ребёнка, проживающего в Республике Хакасия, соблюдение приоритетности сохранности для ребёнка родной семьи.

Всё большую актуальность приобретают вопросы проезда детей-инвалидов к месту проведения лечения.

В соответствии с действующим федеральным законодательством оформление проездных документов на авиационный транспорт допускается только при отсутствии железнодорожного сообщения, либо при меньшей стоимости авиаперелета, по сравнению со стоимостью проезда железнодорожным транспортом.

В силу состояния здоровья ребенка (эпилепсия, психиатрия, иные заболевания) переезд железнодорожным транспортом затруднителен к месту лечения ребенка в города, расположенные в Центральном федеральном округе Российской Федерации, потому что составляет более 3 суток.

Срок действия некоторых результатов медицинских анализов ограничен и по прибытии к месту лечения они теряют свою актуальность. Приходится вновь проходить лабораторные исследования, как правило, платные, нести затраты на проживание до получения результатов исследований.

В Республике Хакасия семьям, воспитывающим детей-инвалидов, оказание материальной помощи, производится в соответствии с Порядком оказания материальной помощи, утвержденным постановлением Правительства Республики Хакасия от 09.03.2017 № 96 (далее – Порядок).

Материальная помощь в виде денежной выплаты, согласно этому Порядку, оказывается для оплаты проезда к месту лечения (обследования), проведения реабилитационных мероприятий и возвращения домой ребенка-инвалида и одного из лиц, сопровождающих ребёнка, в случае, если такой проезд не был предоставлен через Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Возможность письменного отказа в получении таких социальных услуг не предусмотрена. Таким образом, в ряде случаев право детей-инвалидов на бесплатный проезд к месту лечения и обратно не реализуется. Многие родители вынуждены за свой счет приобретать авиабилеты.

Уполномоченный обратился с инициативой о внесении изменений в Порядок, предусмотрев единовременную денежную выплату для компенсации расходов на проезд ребенка-инвалида и сопровождающего его лица к месту лечения (обследования), проведения реабилитационных мероприятий и обратной дороги.

В рамках работы с обращениями граждан Уполномоченный выявил законодательный пробел в реализации права на образование несовершеннолетних, содержащихся под стражей.

Так, пунктом 2 статьи 63 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) установлено, что общее образование может быть получено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также вне таковых в форме семейного образования. Среднее общее образование может быть получено в форме самообразования.

Из данной нормы закона следует, что форма самообразования может быть применена только на уровне среднего общего образования.

Статьей 80 Федерального закона установлена организация предоставления образования лицам, осужденным к лишению свободы, к принудительным работам, подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей. В пункте 2 данной статьи говорится о том, что несовершеннолетним лицам, подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей, администрацией мест содержания под стражей обеспечиваются условия для получения начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме самообразования.

Практика показывает, что обучающиеся основного общего уровня, содержащиеся под стражей, не готовы получать образование в форме самообразования, поскольку не обладают определёнными личностными качествами и навыками. Такие несовершеннолетние обычно не мотивированы на получение знаний, не могут самостоятельно разобраться в изучаемом материале. Кроме того, среди указанной категории несовершеннолетних имеются несовершеннолетние с ограниченными возможностями здоровья, ранее *обучавшиеся* по адаптированной основной общеобразовательной программе обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), которые в силу состояния здоровья не могут получать образование в форме самообразования. При этом действующим законодательством не предусмотрено специального регламента для реализации самообразования. Нет четких алгоритмов его организации, критериев готовности обучающихся к прохождению аттестации и порядка проведения аттестации.

В связи с указанным, детский правозащитник направил Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка просьбу поддержать инициативу о внесении в статью 80 Федерального закона изменений в части регламентации порядка самообразования обучающихся несовершеннолетних, содержащихся под стражей, имеющих интеллектуальные нарушения и не обучающихся в 10-11 классах.

Уполномоченный получил информацию через интернет-обращение о размещении тематической инсталляции, посвященной празднику Хэллоуин, в зоне детского отдыха торгово-развлекательного центра «СОФИ-ПАРК».

Детский правозащитник считает, что подобные композиции нарушают права несовершеннолетних, вредят их здоровью и развитию, противоречат нормам общественной морали. Экспертные заключения психологов подтверждают, что сцены насилия с использованием детских игрушек оказывают травмирующее воздействие на психику ребёнка, могут вызывать нарушения сна, агрессию, стресс, тревогу и эмоциональное напряжение.

Региональный правозащитник обратился Уполномоченному при Президенте по правам ребёнка с предложениями об установлении норм и правил использования зарубежных традиций в отечественной культуре.

## 1.5

### *Инициативы, социальные проекты, акции*

*Инициативы Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка поддерживаются и реализуются в Республике Хакасия.*

В 2025 году в республике в зимний этап Всероссийской акции «Безопасность детства» особое внимание уделялось безопасности зимних аттракционов в зонах движения на льду и местах зимнего отдыха, проводились рейды целостности горок, других зимних конструкций. В ходе летнего этапа акции вместе с ведомствами и общественными организациями проводились мониторинги дворовых территорий, парков, скверов, общеобразовательных организаций, безопасность спортивных площадок в летних оздоровительных лагерях и иных местах отдыха детей.

Осуществлялась проверка мест реализации никотинсодержащей продукции (вейпов, электронных средств доставки никотина, расходных материалов к ним).

С 2023 года в Хакасии на постоянной основе ежемесячно для подростков проходит масштабная уличная акция «#ДарюТепло». Региональный детский правозащитник координирует проведение данной акции.

В Абакане детские правозащитники в местах скопления подростков (у школ, в парках, на остановках и т.п.) раздают информационные материалы: листовки с перечнем бесплатных мероприятий и мест досуга, визитки телефонов доверия, буклеты о волонтерстве, отвечают на вопросы и при необходимости направляют к специалистам. В период проведения Акции Уполномоченный также осуществляет ежемесячное информирование муниципалитетов республики о времени и сути мероприятия, мотивируя их к участию. Поддерживая призыв Уполномоченного, активисты подростковых центров, специалисты образовательных, культурных учреждений, волонтеры активно включаются в проект.

Благодаря общим усилиям, подростки получают информацию о бесплатных и полезных способах проведения досуга. Это снижает риск их вовлечения в асоциальные группы и опасные ситуации, повышает информированность о ресурсах досуга, укрепляет доверие к институтам социальной защиты, способствует формированию позитивного образа жизни.

В рамках программы «Подростки России» особое внимание уделяется созданию безопасных пространств для подростков. Детский правозащитник поддержал эту инициативу под названием «Тинтория», организованную молодежной группой, активное участие в работе которой приняли члены Детского общественного совета при Уполномоченном. Основная идея виртуального пространства направлена на социализацию и профориентацию несовершеннолетних.

Уполномоченный поддержал инициативу федерального правозащитника М.А. Львовой-Беловой о проведении мероприятий в память детей-жертв войны в Донбассе: проведены встречи с учениками, мастер-классы по изготовлению бумажных журавликов, выставки, тематические часы, акции в оздоровительных организациях и в специальных учебно-воспитательных учреждениях республики.

При содействии Уполномоченного и Федерального центра развития программ социализации подростков на базе открытого подросткового пространства «Борт» проходят Родительские гостиные. Тематика 2025 года - «Как заставить ребёнка учиться (учебная мотивация подростков)?», «Родительское выгорание», «Первая любовь», «Как договориться с подростком?» и другие. В ряде таких встреч приняли участие и детские правозащитники.

*Уполномоченный реализует и поддерживает творческие, образовательные, развивающие проекты для детей, мероприятия патриотической направленности.*

Так, в новогодние праздники детский правозащитник принял участие в ряде торжественных мероприятий. Например, в награждении победителей епархиального этапа XX Международного конкурса детского творчества «Красота Божьего мира: времен связующая нить», посвященного 80-летию Победы в Великой Отечественной войне и республиканском конкурсе стихов «Свет Рождества Христова».

Участие Уполномоченного в церемонии награждения победителей конкурса «На страже Отечества» подчеркнуло важность поддержки творческих способностей детей-инвалидов. Это значимый шаг в признании и развитии их талантов. Поощрение таких инициатив способствует социальной адаптации и уверенности в себе.

С 2017 года Уполномоченный входит в состав жюри регионального этапа Чемпионата по чтению вслух на русском языке среди старшеклассников, в прошедшем году состоялся Чемпионат «Страница'25».

С участием детского правозащитника прошло значимое патриотическое мероприятие - открытие в ГБОУ РХ «Хакасская национальная гимназии им. Н.Ф. Катанова» Парты Героя Ивана Арыштаева.

Уполномоченный присоединился к региональной акции «Подвиги отцов – Крылья сыновей», направленной на увековечивание памяти участников Великой Отечественной войны и Международному дню памяти жертв Холокоста.

Патриотические мероприятия играют важную роль в сохранении исторической памяти и формировании у молодежи чувства гордости за свою страну.

Ежегодно особое внимание уделяется мероприятиям, направленным на поддержку семейных ценностей, профилактику социального сиротства, активизации гражданской позиции.

Уполномоченный принял участие в празднике День семьи, любви и верности (г.Абакан). Благодарственными письмами он отметил семьи со стажем брака более 25 лет.

У памятника «Ангел мира» прошла акция «Сохрани дитя». Добровольцы зажгли поминальные свечи. С обращением к ним о защите жизни до рождения выступил и детский правозащитник.

При содействии Уполномоченного организована «Литературная гостиная» с родителями с. Боград на тему «Сохранение традиционных семейных ценностей в зеркале творчества». Гостьей мероприятия стала Н.Ф. Моисеева, член Союза писателей России, член Общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Хакасии.

Также обудсмен участвовал во встрече с иностранными гражданами и молодежью, где осветил вопросы защиты прав и законных интересов детей. Мероприятие прошло в рамках научно-практического семинара «Профилактика проявлений экстремизма и терроризма среди иностранных граждан и молодежи». По поручению Министерства национальной и территориальной политики Республики Хакасия. его организовал Институт истории и права ХГУ имени Н.Ф. Катанова.

Уполномоченный присоединился к работе круглого стола «Проблемы фальсификации военной и гражданской истории: сущность, последствия, уроки» в ходе Республиканской научно-практической конференции «Героизм, согласие, единство», приуроченной 80-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне.

При участии Уполномоченного прошел ряд мероприятий:

– IV Республиканский детско-юношеский конкурс «Папа может», приуроченный к Всероссийскому Дню отца и к тематическим годам – Года защитника Отечества в России и Года героев в Хакасии;

– Форум анонимных алкоголиков Хакасии и юга Красноярского края, посвященный 17-летию первой группы в Хакасии;

– секция XXII Свято -Иннокентьевских чтений (опыт сотрудничества с Абаканской епархией по помощи семьям в трудной жизненной ситуации);

– представление книги Н.Ф. Моисеевой «По маршрутам Победы» для обучающихся МБОУ «СОШ № 7» г. Абакана;

– инклюзивный фестиваль «Живая библиотека. Профессия без границ» для семей с детьми с особенностями в развитии;

– республиканский конкурс видеопостановок социальных спектаклей, проведенный Республиканским центром дополнительного образования.

По инициативе Уполномоченного в Республике Хакасия 22 ноября учрежден День многодетной семьи. В 2025 году его первый раз отметили торжественным мероприятием с участием семей со всей республики.

Детский правозащитник поздравил гостей, принял участие в жюри Семейного фестиваля здоровья «Карпузы, на старт!», организованный газетой «Комсомольская правда».

*Детский правозащитник содействует профессиональному развитию специалистов, работающих с детьми, и укреплению системы психологической помощи в Республике Хакасия.*

Уполномоченный поддержал проведение:

– XIII Межрегиональных педагогических чтений «Гуманная педагогика: Мудрое одухотворённое общение – источник духовной общности взрослого и ребёнка», приуроченной к 90-летию В. Г. Ниорадзе;

– Фестиваля «Уроков Доброты»;

– авторского семинара «Культура взросления» психолога А.А. Бабаянца;

– первой Конференции «Профессиональное партнерство как ресурс для современного психолога». Участвовали в ней приняли психологи, психотерапевты, медицинские психологи, студенты-психологи и социальные специалисты.

По инициативе детского правозащитника Хакасии проведен круглый стол «Актуальные вопросы развития театрального движения в детском сообществе», где состоялось обсуждение перспектив развития разных форм детского театра.

Уполномоченный участвовал в VII Абаканском форуме «Город. Семья. Дети», выступив на пленарном заседании с темой: «Благополучие ребенка – забота взрослых». Он организовал проведение круглого стола «Безопасность детей в семье – ответственность взрослых», где анализировались проблемы семей с родителями, страдающими зависимостями.

*Уполномоченный заинтересован в развитии детской инициативы, участия в принятии решений, касающихся интересов несовершеннолетних и выражении собственного мнения каждым ребенком.*

Детский правозащитник входит в экспертное сообщество конкурса «#Арбузныйгрант – 2025», поддерживая школьников. Основная цель – повышение проектной культуры несовершеннолетних. Их участие в конкурсе демонстрирует принцип «ничего для нас, без нас».

Уполномоченный выступил на открытии V Открытой межрегиональной научно-практической конференции «Чтения имени Н.Г. Булакина». (Организатор – МБОУ «Лицей им. Н.Г. Булакина»). В рамках мероприятия третий год под его руководством действует детская правовая секция. Представленные юными исследователями работы способствуют осмыслению правовой системы, а также прав, обязанностей и ответственности несовершеннолетних.

Детский правозащитник принял участие в финальном мероприятии команды «Всегда первая» МБОУ «СОШ № 1» г. Абакана в рамках международного проекта «Общее дело – PRO».

С участием Уполномоченного состоялись выборы юного Главы Бейского района, встреча с членами Избирательной комиссии, а также с ребятами, которые пришли на избирательный участок.

В 2025 году детский правозащитник активно участвовал в организации и проведении множества мероприятий, например:

- фестиваля детства и юности «Фестиваль Движения Первых», организованного ко Дню защиты детей;
- регионального этапа военно-патриотической игры «Зарница 2.0» от «Движение первых» Хакасии;
- форума антинаркотического движения «Здоровое поколение»;
- республиканской спартакиады «Россия – спортивная держава» для детей с ограниченными возможностями здоровья;
- праздничных событиях, таких как «Последний звонок» и День защиты детей для учащихся образовательных учреждений: ФГБПОУ «Абаканское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа», ГБОУ РХ «Школа-интернат для детей с нарушением слуха», ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для детей «Теремок».

В рамках торжественного открытия регионального чемпионата по профессиональному мастерству среди инвалидов и лиц с ОВЗ «Абилимпикс – 2025» в деловой части мероприятия Уполномоченный выступил в качестве спикера с докладом на тему «Актуальные вопросы защиты прав и законных интересов детей с особенностями развития в сфере образования».

Такие мероприятия играют важную роль в жизни детей, воспитывающихся в специализированных учреждениях, детей-инвалидов, создавая для них атмосферу праздника и поддержки.

*Встречи с несовершеннолетними* – одно из важнейших направлений работы Уполномоченного. Они проходят в образовательных и организациях дополнительного образования, учреждениях отдыха и оздоровления, культуры и спорта. Во время таких бесед ребята узнают о деятельности Уполномоченного, делятся своими проблемами, задают вопросы, а иногда обращаются к детскому правозащитнику за разрешением конкретных проблем, с которыми сталкиваются в разных сферах своей жизни.

В рамках рабочих поездок в муниципальные образования республики встречи с несовершеннолетним прошли в МБОУ «Матурская СОШ» Таштыпского района, МБОУ «Вершино-Биджинская СОШ» Усть-Абаканского района, МБОУ Ширинская СОШ № 17, МБОУ Болгановская СОШ Аскизского района, МБОУ «Аскизский лицей-интернат имени М.И. Чебодаева», МБОУ «Белоярская СОШ», МБОУ «Боградской СОШ», МБОУ «Лицей» г. Черногорска, других.

*Просветительская деятельность* имеет огромное значение для формирования ценностей и нравственных принципов несовершеннолетних, поэтому Уполномоченный уделяет большое значение данному направлению.

В рамках дня правовой помощи он провел встречи со старшеклассниками – в МБОУ «Устино-Копьевская СОШ» Орджоникидзевского района, МБОУ «СОШ № 1», МБОУ «СОШ № 9», МБОУ «СОШ № 33» города Абакана, других. В Бейской районной детской библиотеке состоялся урок права для обучающихся, состоящих на профилактическом учёте «Путешествие в страну прав и обязанностей».

Особое внимание в просветительской деятельности уделяется детям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Совместно с Прокуратурой Республики Хакасия состоялась встреча с воспитанниками ГБОУ РХ «Школа-интернат для детей с нарушением зрения». Совместно с заместителем руководителя Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия с воспитанниками ГБОУ РХ «Черногорская школа-интернат» проведено мероприятие «Тебе о праве, право о тебе».

*Уполномоченный взаимодействует с НКО, поддерживая проекты, направленные на помощь детям и семьям с детьми.*

Например, при содействии Уполномоченного Фонд поддержки семьи и детства «Перспектива» провел ряд мероприятий:

– V республиканский форум «Особый взгляд» в рамках фестиваля #ЛюдиКакЛюди;

– онлайн-семинар для родителей детей с особенностями развития на тему «Половое развитие и формирование сексуального поведения»;

– показ театральной постановки «Кормление огня» с участием детей с особенностями в развитии и их родителей;

– пятую летнюю смену «Счастливы вместе!» для семей, воспитывающих детей с особенностями развития;

– Во время проведения второго республиканского фестиваля «Энергия сердец» на площадках работали мастер-классы, фотозоны, спортивные, познавательные и творческие игры, были организованы консультации, а также диалоговая площадка «Чай с экспертами», в ходе которой прошло обсуждение проблем семьи и детствосбережения.

В 2025 году Уполномоченный взаимодействовал с другими общественными организациями, институтами гражданского общества, например:

– проводил встречи с родителями в различных муниципальных образованиях совместно с региональным отделением Всероссийской организации родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями;

- вошел в состав экспертного совета премии ВОРДИ «Родительское спасибо» и поздравил победителей;
- участвовал в фестивале «Мир кочевников – это Мир» в рамках проекта Тур-квест «Сердце Сибири глазами особых детей»;
- поддержал проведение Парада семьи – 2025 (инициатор – региональное отделение ВРНС), направленного на укрепление семейных ценностей;
- посетил презентацию спецавтомобиля для социального такси в Абакане Благотворительный фонд «Особенное сердце»;
- принял участие в мастер-классе для детей-инвалидов и их родителей в рамках проекта «Международная ассамблея мастеров войлоковаляния», получившего президентский грант.

Традиционно при Уполномоченном действует *рабочая группа «Десант добра»*, целью которой является обеспечение доступности психологической и иной помощи детям и их родителям. К работе привлекаются волонтеры (педагоги, психологи, дефектологи, логопеды), которые оказывают специализированную помощь.

В преддверии учебного года Уполномоченный участвовал в акции «Дорога в школу», помогая семьям в трудной жизненной ситуации канцелярскими принадлежностями.

В День знаний Уполномоченный и сотрудники его аппарата поздравили с началом учебного года педагогов, детей и родителей ГБУ РХ «Теремок», студентов и преподавателей ГБПОУ РХ «Хакасский колледж профессиональных технологий, экономики и сервиса».

В 2025 году в рамках акции «Право на чудо» Уполномоченный поздравил воспитанников ГБУ РХ «Дом-интернат «Теремок» и обеспечил 50 детям-инвалидам и ребятам из малообеспеченных семей посещение новогоднего спектакля (совместный проект с Театром им. М.Ю. Лермонтова).

Уполномоченный активно взаимодействует со средствами массовой информации, освещая ключевые вопросы детства, безопасности, образования, правового просвещения, социальной защиты, здоровья, профилактики рисков.

Состоялись радио- и теле- программы с участием Уполномоченного: ко Дню защиты детей, по результатам деятельности Уполномоченного, профилактике буллинга, организации летнего отдыха и на другие темы.

Совместно с Прокуратурой Республики Хакасия, МВД РФ проводятся прямые эфиры и брифинги по актуальным проблемам профилактики правонарушений, гибели и травмирования несовершеннолетних.

Уполномоченный продолжает ведение аккаунтов в социальных сетях, где размещаются материалы информационного характера о деятельности, направленной на обеспечение прав и законных интересов детей.

Участие в социальных проектах, акциях, реализация инициатив Уполномоченного способствует распространению информации о деятельности детских правозащитников, позволяет совершенствовать механизмы взаимодействия с разными структурами, содействующими защите прав и законных интересов детей в Хакасии.

## 1.6

### *Работа консультативно-совещательных органов, действующих при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия, помощников Уполномоченного, работающих на общественных началах*

На основании статьи 19 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия» при Уполномоченном действует ряд консультативно-совещательных органов: Общественный и Экспертный советы, Детский общественный совет.

Главной задачей *Детского общественного совета* (далее – ДОС), образованного при Уполномоченном – является обеспечение прямого участия детей в обсуждении и выработке решений по вопросам, затрагивающим их интересы. В его состав входит 27 наиболее активных старшеклассников из всех муниципальных образований республики.

В 2025 году проведено три очных и одно онлайн-заседание ДОСа на различных площадках республики.

Под девизом «Быть творцом своей жизни» при поддержке коллектива драматического театра им. М.Ю. Лермонтова прошло первое заседание ДОСа. Актеры *театра* провели для ребят экскурсию по театральному закулисию.

В рамках Года защитника Отечества и Года героев Хакасии ребята имели (*лучшие - получили*) возможность напрямую пообщаться с участником специальной военной операции, услышать его историю и понять, что значит быть настоящим бойцом. Общение с сегодняшними героями воспитывает в детях чувство ответственности, гордости за нашу страну и готовность в будущем встать на её защиту.

Президент Фонда содействия общественных инициатив и социальной поддержки населения «Мир добра» разобрал с несовершеннолетними механизм решения проблемы через реализацию социального проекта.

Эксперт в сфере предпринимательства рассказал юным активистам особенности построения бизнеса и его масштабирования, подчеркнув значение локальных проектов для развития республики.

Депутат республиканского парламента ответил на десятки заданных вопросов касающихся разных сфер деятельности.

Креативная группа разработчиков представила членам ДОС молодёжный онлайн-портал «Тинтория».

Во II квартале 2025 года члены ДОСа подвели итоги прошедшего учебного года и обсудили масштабные планы на будущее. Ребята написали письма своим преемникам и сняли видеоролик о работе в ДОСе. Наиболее инициативные

выпускники ДОСа получили благодарственные письма Уполномоченного. Егору Галенковскому (Орджоникидзевский район) и Александру Гайдунову (Ширинский район) были вручены благодарственные письма Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия.

Первое в 2025-2026 учебном году заседание ДОС прошло в помещении Школы развития личности «Фрегат» на базе первого подросткового пространства «Борт». Ребята обучились навыкам командной работы и взаимопомощи, азам культуры общения, умению вести диалог и аргументировать свою позицию. Из своего состава ребята выбрали председателя, наметили планы на предстоящий год, представили свои проекты, которые будут воплощать в жизнь.

Следующее заседание ДОС прошло в режиме онлайн и было посвящено профилактике употребления никотиносодержащей продукции (вейпов) среди несовершеннолетних. На встрече подростки обсудили, каким образом повысить среди сверстников правовую грамотность (знание законов и мер ответственности), создать каналы обратной связи для сообщений о нарушениях, обучить методам профилактики, сформировать осознанное неприятие продукции, содержащих никотин.

Совместно с российским обществом «Знание» членами ДОС в школах республики был организован цикл лекций о патриотическом воспитании. Ко Дню защитника Отечества дети участвовали в масштабной акции, снимали ролики, писали благодарственные письма солдатам в зону СВО, участвовали в сборе гуманитарной помощи.

Под патронажем Уполномоченного член ДОСа Герман Никитченко самостоятельно организовал и провёл Молодёжный образовательный форум «Феникс». В деловой части форума детский правозащитник вместе с главой республики и министром молодежной политики ответили на многочисленные вопросы подростков и молодежи. Проведение подобных мероприятий помогает всестороннему развитию личности ребенка, раскрытию его потенциала, воспитанию социальной ответственности, патриотической направленности личности, *через* включение в общественно значимую деятельность.

В рамках реализации проекта «Безопасность детства» подростки-активисты провели мониторинг детских площадок, обследование иных территорий (заброшенные здания, стройплощадки, водоемы) на предмет комфортности и безопасности среды для детей. Цель - выявить зоны риска и своевременно принять меры по их устранению.

Продолжился мониторинг мест реализации никотинсодержащей продукции (вейпов, электронных средств доставки никотина, расходных материалов к ним).

В 2025 году состоялось совместное расширенное заседание Экспертного и Общественного советов при Уполномоченном, посвященное 30-летию Конституции Республики Хакасия. Совместно с Общественной палатой Хакасии члены консультативно-совещательных органов обсудили реализацию социальных

гарантий, предусмотренных Конституцией Республики Хакасия (лучше — основным законом республики), в части защиты семьи, материнства, отцовства и детства.

Детский правозащитник выступил с докладом, в котором представил ключевые проблемы в сфере детства:

- развитие системы профилактики социального сиротства,
- работу с семьями, где родители подвержены алкогольной и наркотической зависимостям,
- раннее выявление детского и семейного неблагополучия.

Руководитель регионального филиала Фонда «Защитники Отечества» рассказал о поддержке семей участников СВО. Также на заседании руководителями органов исполнительной власти были озвучены планы по реализации региональных проектов национального проекта «Семья», а руководители НКО поделились успехами и проблемами по организации помощи семьям. Озвученные предложения вошли в решение заседания.

При Общественном совете Уполномоченного работает проектный офис – консультационная площадка, где специалисты получают необходимую информацию о разработке проектов для участия в конкурсах на получение грантовой поддержки, проводятся индивидуальные консультации.

По инициативе Уполномоченного на протяжении шести лет в Республике Хакасия действует рабочая группа «Десант добра». Ее цель – обеспечить доступность специализированной помощи детям и их родителям, в том числе в отдаленных территориях, где таких специалистов нет. К работе привлекаются психологи, учителя-логопеды, дефектологи, другие профильные специалисты, члены общественного совета при Уполномоченном.

В 2025 году в рамках проекта «Десант добра» были организованы выезды специалистов по обращениям о конфликтных ситуациях в МБОУ «Куйбышевская СОШ» (Бейский район), где волонтеры-психологи провели тренинги, направленные на разрешение конфликтов. В МБОУ «Целинная СОШ» (Ширинский район) волонтеры-логопеды оказали консультативную помощь десяти учащимся начальной школы и их родителям.

В Боградском районе после суицида несовершеннолетнего был организован двухдневный районный семинар для специалистов-психологов и проведена работа с обучающимися МБОУ «Знаменская СОШ».

Также рабочая группа «Десант добра» продолжила психологическую поддержку семей в городах и сельских населенных пунктах, загородных оздоровительных лагерях. Кроме этого, на регулярной основе в офисе Уполномоченного специалисты оказывают психологическую помощь и консультирование несовершеннолетним и семьям с детьми.

Право Уполномоченного иметь помощников на общественных началах закреплено статьей 18 Закона Республики Хакасия от 08.11.2011 № 90-ЗРХ «Об Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия».

Общественные помощники содействуют деятельности Уполномоченного: в рассмотрении обращений граждан, участвуют в мониторинге соблюдения прав детей на местах, осуществляют сбор и анализ информации о проблемных ситуациях в своем муниципальном образовании, подготавливают предложения и рекомендации по повышению доступности помощи для семей с детьми, ведут просветительскую работу с детьми, родителями и специалистами.

В 2025 году состоялся семинар-совещание общественных помощников, работающих при Уполномоченном. В качестве экспертов в мероприятии приняли участие специалисты по различным направлениям деятельности. Представители от ?? органов прокуратуры и МВД осветили юридические аспекты защиты прав детей и ответственность взрослых за их безопасность, врач-нарколог рассказал о зависимостях как одной из ключевых причин разрушения семей, методах лечения и работе с родителями, страдающими аддикциями. Руководитель секретариата регионального отделения Международной общественной организации «Всемирный русский Народный Собор» поднял вопрос защиты жизни до рождения. Семейный психолог обсудил вопросы психологической поддержки, профилактики эмоционального выгорания.

Работа со специалистами в различных областях помогает помощникам получить актуальные и практические инструменты для работы по защите прав детей в вопросах здоровья и реабилитации, разобраться в правовых нюансах, выстроить взаимодействие с государственными органами и НКО.

Общественные помощники при Уполномоченном выполняют практические задачи по защите прав и интересов детей на местном уровне, ведут личный прием граждан в муниципальных образованиях.

Например, к общественному помощнику, работающему в Усть-Абаканском районе, в течение 2025 года поступило 32 обращения. Положительно и своевременно разрешены 25 из них. По 5 - нарушений не выявлено. По двум обращениям продолжается работа.

Наиболее часто поднимался вопрос о соблюдении прав детей жить и воспитываться в семье (5 обращений). 6 - относились к проблеме отдыха, оздоровления и занятости детей. Также затрагивались темы прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (3 обращения), права ребенка на образование (3 обращения), социального обеспечения несовершеннолетних (4 обращения).

В адрес общественного помощника в муниципальном образовании г. Саяногорск направлено 42 обращения, связанных с ущемлением прав несовершеннолетних. 27 обращений из них разрешены самостоятельно с положительным результатом. Преобладающая часть обращений касалась реализации права ребенка на охрану здоровья и медицинскую помощь (12

обращений), еще 6 были связаны с вопросами социальной защиты, 5 обращений посвящены вопросам темы прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 4 относились к вопросам права на судебную защиту и юридическую помощь. 15 обращений направлены в адрес регионального Уполномоченного для разрешения по существу.

Таким образом, общественные помощники обеспечивают канал взаимодействия для жителей муниципального образования, позволяя оперативно доводить проблемы до детского правозащитника и содействовать их решению в локальном контексте.

В ходе VII Абаканского форума «Город. Семья. Дети» состоялся круглый стол «Безопасность детей в семье – ответственность взрослых», на котором был представлен практический опыт общественных помощников Уполномоченного в г. Саяногорске и Усть-Абаканском районе. Участники обсудили комплекс вопросов, связанных с профилактикой рисков для детей в семейной среде, механизмы выявления семей в трудной жизненной ситуации, формы сопровождения и поддержки родителей, взаимодействие с социальными службами, школами и органами опеки.

В рамках Всемирного дня ребенка помощники провели ряд тематических мероприятий, приемы граждан в муниципалитетах.

Также помощники участвовали в региональных мероприятиях во время визита советников Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, направленных на анализ итогов реализации рекомендаций Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства.

Члены Общественного совета, ДОСа при Уполномоченном, помощники Уполномоченного приняли активное участие в региональной научно-практической конференции «Право на детство: теория и практика», посвященной 95-летию Верховного Суда Республики Хакасия. Одни работали в составе жюри. Другие представили свои доклады в рамках работы секций. На пленарном заседании, в том числе, прозвучал доклад председателя ДОСа при Уполномоченном, который довел до участников важность права ребёнка быть услышанным, об участии несовершеннолетних в решении вопросов, их касающихся.

## РАЗДЕЛ 2

### ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ ХАКАСИЯ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

#### 2.1

##### *Право на жизнь, защиту от насилия*

*Каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь.*

*Государства-участники обеспечивают в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребёнка.*

*Конвенция о правах ребенка*

Право на жизнь является центральным естественным правом каждого ребенка, включает право на рождение и право на личную неприкосновенность.

Меры, направленные на увеличение рождаемости и улучшение здоровья детей и родителей, отражены в Стратегии семейной и демографической политики на период до 2036 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.03.2025 № 615-р.

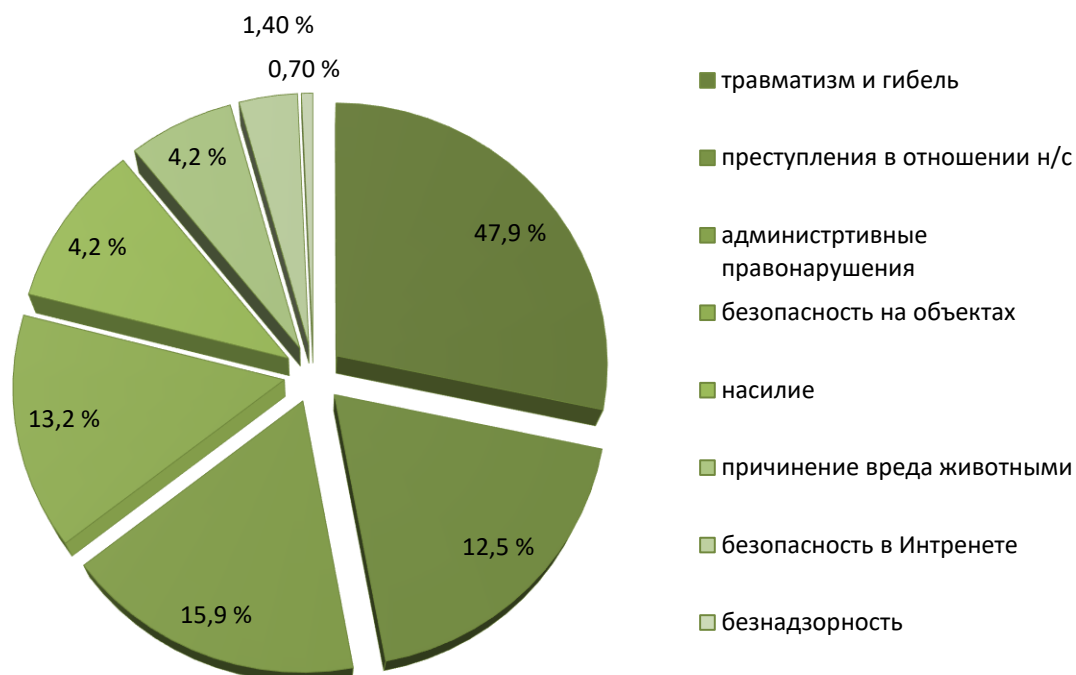
В 2025 году к Уполномоченному поступило 138 обращений в защиту прав несовершеннолетних на жизнь, защиту от насилия (АППГ – 141 обращение).

*Таблица 2.1.1. Обращения, поступившие к Уполномоченному в обеспечении прав несовершеннолетних на жизнь, защиту от насилия (2021–2025 гг.)*

Год	2021	2022	2023	2024	2025
Количество обращений	58	87	75	141	138

Лидирующие места в данной группе обращений занимают вопросы травматизма и гибели несовершеннолетних (28,3 %), оказания помощи несовершеннолетним, пострадавшим в результате преступлений (18,8 %), административных правонарушений в отношении несовершеннолетних (17,4 %), безопасности на объектах инженерной инфраструктуры (14,5 %).

*Распределение обращений по вопросам  
обеспечения прав детей на жизнь и защиту от насилия  
в 2025 году*



По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия, в 2025 году в Хакасии проживало 116 252 ребенка (2024 год – 118 166 детей).

Следует отметить, что данные о численности детей, представленные ведомствами, разнятся. Это объясняется применением различных методик подсчета. Министерством здравоохранения Республики Хакасия учитывается только прикрепленное к медицинским организациям детское население.

В 2025 году продолжился процесс снижения рождаемости: родилось 4 336 детей (АППГ – 4 563), снижение в 2025 году к 2024 году составило 5,0 %. (в 2019 году – 10 %, в 2020 году – 4 %, то в 2021 году – 1,6 %, в 2022 году – 4,5 %, в 2023 году – 4,5 %, в 2024 году – 5,8 %).

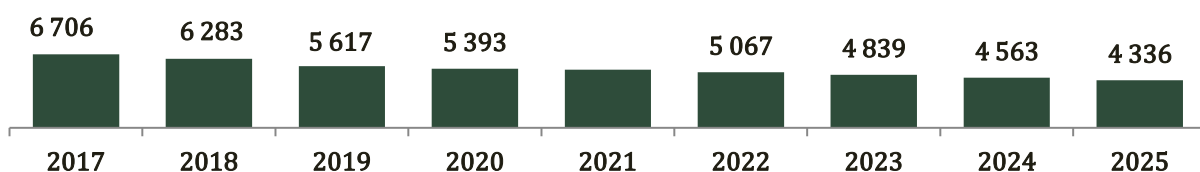


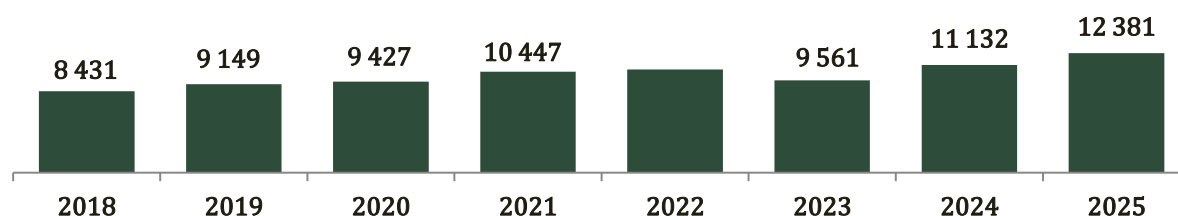
Таблица 2.1.2. Количество рождений в разрезе муниципальных образований Республики Хакасия (2019–2025 гг.)

Наименование городского округа, муниципального района	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	Увеличение (снижение), %
								2025 г. к 2024 г.
г. Абаза	113	87	103	101	110	105	96	- 8,6
г. Абакан	2 593	2 482	2 402	2 357	2 111	2 269	2 200	- 3,0
г. Саяногорск	548	538	497	451	476	371	364	- 1,9
г. Сорск и Усть-Абаканский район	385	351	367	332	336	321	278	- 13,4
г. Черногорск и Богградский район	850	858	778	776	738	642	610	- 5,0
Алтайский район	171	157	173	164	193	107	108	+ 0,9
Аскизский район	347	402	392	367	340	302	255	- 15,6
Бейский район	123	130	138	111	108	88	82	- 6,9
Орджоникидзевский и Ширинский районы	339	318	314	283	289	249	236	- 5,2
Таштыпский район	148	124	139	125	138	109	107	- 1,8

Снижение рождаемости наблюдается по всем городским округам и муниципальным районам. Исключение составляет Алтайский район, где в 2025 году родилось на 1 ребёнка больше, чем в 2024 году.

Из общего числа родившихся 50,7 % (2 200 детей) – мальчики, 49,3 % (2 136 детей) – девочки.

В Хакасии растёт число многодетных семей. В управлении социальной поддержки населения Республики Хакасия в 2025 году была зарегистрирована 12 381 многодетная семья, что выше АППГ на 11,2 %.



Более 34 % детей родились в семьях третьими и последующими по счету: в 2025 году зарегистрировано 1 482 таких рождения. Первые по счету дети родились в 1 493 семьях, вторые по счету дети – в 1 361 семье.

Таблица 2.1.3. Число рождаемости вторых и последующих детей по Республике Хакасия (2021–2025 гг.)

Рождаемость	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
1-й ребёнок	1 680	1 605	1 597	1 599	1 493
2-й ребёнок	1 927	1 735	1 540	1 391	1 361
3-й и более ребёнок	1 696	1 727	1 701	1 573	1 482

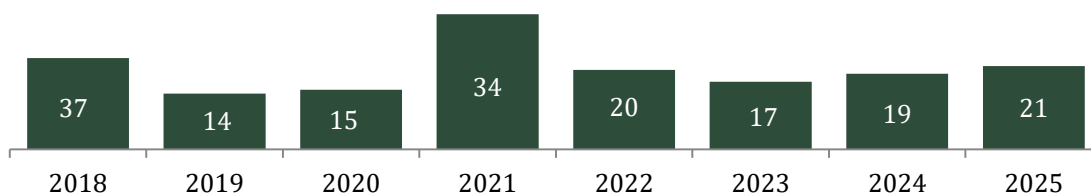
*Детская смертность.* В 2025 году количество случаев детской смертности, по данным Министерства здравоохранения Российской Федерации, составило 51 случай. По данным, представленным Департаментом записи актов гражданского состояния Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, составлено 26 актовых записей о смерти детей, однако по ряду муниципалитетов информация не представлена в связи с отсутствием технической возможности выборки.

Таблица 2.1.4. Количество случаев детской смертности в Республике Хакасия (2017–2025 гг.)<sup>1</sup>

Наименование показателя	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Увеличение (снижение) 2025 г. к 2024 г., %
Детская смертность	95	59	52	46	74	65	54	52	51	- 1,9 %

В структуре детской смертности преобладают болезни (58,8 %), на втором месте внешние причины (41,2 %). Доля детей, умерших от болезней, в 2025 году уменьшилась на 4,7 %, следовательно, выросла доля детей, умерших от внешних причин. От них погиб 21 ребёнок. Количество погибших от внешних причин, в сравнении с АППГ, увеличилось почти на 10,5 %.

<sup>1</sup> За период с 2017 по 2023 г. данные Департамента записи актов гражданского состояния Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия, с 2024 года – данные Министерства здравоохранения Республики Хакасия.



На основании межведомственных соглашений Уполномоченный в оперативном режиме получает информацию о фактах гибели детей, осуществляет ежедневный мониторинг средств массовой информации, социальных сетей.

По этим данным, в числе внешних причин детской смертности дорожно-транспортные происшествия, отравления, асфиксия, утопление, другие причины.

Таблица 2.1.5. Структура внешних причин детской смертности (2019–2025 гг.)

Внешние причины	Количество погибших несовершеннолетних, чел.							Всего
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	
пожары	4	4	6	6	1	3	-	24
токсическое воздействие СО								
утопления	3	4	4	1	1	5	1	19
травмы, в т. ч.	3	5	11	9	8	7	11	54
– ДТП	1	1	4	4	6	4	7	27
– ЖД	-	1	-	-	-	-	-	1
– бытовые	-	2	-	-	-	-	1	3
– электротравмы	-	-	2	1	-	-	-	3
– выпадение из окон	-	-	-	2	-	1	1	4
– падение с высоты	-	-	1	1	-	-	-	2
– терм.ожоги	2	-	-	-	-	-	-	2
– асфиксия	-	1	-	1	1	2	-	5
– аспирация	-	-	1	-	-	-	-	1
– переохлаждение	-	-	1	-	-	-	-	1
– огнестрельное ранение	-	-	1	-	1	-	-	2
– нападение животных	-	-	1	-	-	-	-	1
– поражение молнией							1	1
– падение ворот на ребёнка							1	1
отравление	1	1	3	1	2	1	5	14
преступления	2	1	1	1	-	-	1	6
суициды	1	-	10	2	4	3	3	23
причина неизвестна	-	-	-	-	1	-	-	1
<b>Итого</b>	<b>14</b>	<b>15</b>	<b>35</b>	<b>20</b>	<b>17</b>	<b>19</b>	<b>21</b>	<b>141</b>

В разрезе внешних причин детской смертности за период с 2019 по 2025 год преобладают травмы (их доля составляет более трети), на втором месте пожары, на

третьем – суициды. Вместе с тем доля детей, погибших от пожаров, за 7 последних лет снизилась в связи с тем, что в 2025 году данной причины смерти несовершеннолетних не зафиксировано.

В сравнении с АППГ общее количество детей, погибших от утопления, также снизилось. Однако зафиксирован рост гибели от отравлений в 5 раз, а от травм более чем в 1,5 раза.

*Таблица 2.1.6. Удельный вес внешних причин детской смертности (2019–2025 гг.)*

Внешние причины	травмы	пожары	суициды	утопления	отравления	преступления	неизвестные причины
Доля погибших, %	38,3	17,0	16,3	13,5	9,9	4,3	0,7

По данным МВД по Республике Хакасия, на дорогах республики зарегистрировано 77 ДТП (АППГ – 78) с участием детей в возрасте до 16 лет, в которых травмы получил 81 несовершеннолетний (-8 % к АППГ), 5 погибли (рост в 5 раз в сравнении с АППГ).

*Таблица 2.1.7. Динамика гибели и травмирования детей в ДТП (2018–2025 гг.)*

Последствия ДТП с участием детей	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Погибло детей в ДТП	2	1	1	4	4	6	1	5
Травмировано детей в ДТП	95	91	77	60	75	98	88	81

По категориям участников дорожного движения все происшествия распределились следующим образом:

- 38 % – с участием детей-пассажиров;
- 23 % – с участием детей-пешеходов;
- 29 % – с участием водителей мотоциклистов;
- 10 % – с участием детей-велосипедистов.

В 2025 году в 24 случаях участниками аварий стали несовершеннолетние водители мототранспорта (мопедов, мотоциклов), не имеющие права управления транспортным средством. Практически во всех случаях родители несовершеннолетних знали, что их дети управляют мототехникой, и допускали их к управлению средствами повышенной опасности.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения, связанные с защитой несовершеннолетних от собак. В 2025 году зафиксировано 9 таких обращений.

*Из работы с обращениями. В 5 микрорайоне г. Абакана дети заявителя по дороге в школу подвергаются нападению бездомных агрессивных собак.*

*Из работы с обращениями. В районе улиц Ташебинская, Абаканская, Степная г. Черногорска бегают безнадзорные собаки, пугают несовершеннолетних, идущих в МБОУ «ООШ № 13».*

*Из работы с обращениями. В телефонном режиме поступило обращение жительницы с. Оржоникидзево, по дороге из образовательной организации в районе моста на ее сына накинулась свора собак.*

*Из работы с обращениями. Из-за кормления гражданами собак их количество постоянно увеличивается. Собаки агрессивные, кидаются на детей. Особенно много собак на ул. Линейная г. Черногорска.*

По данным фактам Уполномоченный обращается в администрации муниципальных образований, так как организация деятельности по отлову безнадзорных животных относится к их полномочиям.

Об этой проблеме, возможных путях ее решения детский правозащитник подробно останавливался в ежегодном докладе за 2022 год. Вместе с тем в нескольких обращениях к Уполномоченному речь шла о животных, имеющих хозяев. Например, произошел резонансный случай, который был включен в федеральную повестку средств массовой информации.

*Из работы с обращениями. В ходе совместного приема с заместителем руководителя Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия к Уполномоченному обратился многодетный отец, 7-летнюю дочь которого на улице города укусила собака. На теле девочки множественные раны, больше всего пострадала голова. Помощь ребёнку оказывается в клинике федерального уровня.*

Уполномоченный содействовал организации медицинской и финансовой помощи семье.

В судебном порядке происходит наказание виновных.

Например, в марте 2025 года в одном из сельских районов республики женщина нарушила правила содержания домашних животных, допустив самовольный выгул в парке, принадлежащих ей собак без намордников. В результате собаки напали на ребёнка, причинив девочке тяжкий вред здоровью.

Районный суд вынес приговор по уголовному делу о нападении собак на несовершеннолетнюю девочку. Подсудимая признана виновной в причинении тяжкого вреда здоровью по неосторожности (часть 1 статьи 118 УК РФ). Суд назначил ей наказание в виде штрафа и взыскал в пользу потерпевшей компенсацию морального вреда в размере 500 тысяч рублей.

К сожалению, не все потенциальные владельцы собак осознают ту степень ответственности, которую необходимо проявлять при содержании животного. Не секрет, что есть собаководы, которые допускают самовыгул собак, оставляют животных на улице, пополняя популяцию бездомных. Эта проблема могла быть решена путем создания системы учета животных: их регистрации и обязательной

идентификации, введения мер ответственности за невыполнение обязанности по регистрации домашних животных.

По данным токсикологического мониторинга за 2025 год, зарегистрировано 158 случаев острых отравлений химической этиологии среди несовершеннолетних (АППГ – 121 случай, рост – 30,6 %), из них 5, как было сказано выше, с летальным исходом.

По данным Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия, в структуре острых отравлений несовершеннолетних удельный вес наркоотравлений составил 1,8 %, отравлений спиртосодержащей продукцией – 5,3 %, табачной и никотинсодержащей продукцией – 5,5 %.

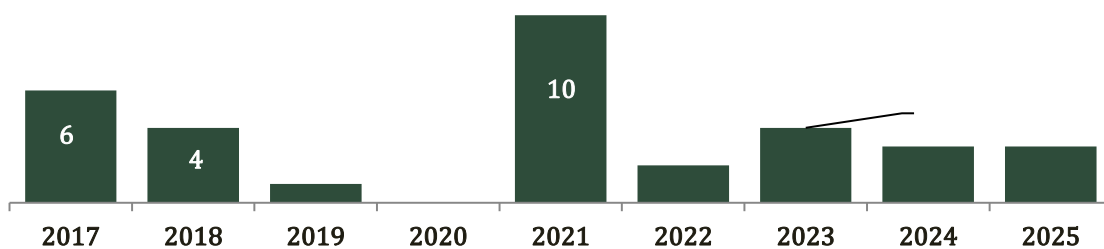
Среди детей и подростков в 2025 году отравления табачной и никотинсодержащей продукцией увеличилось на 242,9 % (с 7 до 24 случаев), отравления спиртосодержащей продукцией – на 91,2 % (с 12 до 23 случаев); число наркоотравлений – на 33,3 % (с 6 до 8 случаев). Зарегистрирован летальный исход у ребенка дошкольного возраста в г. Абакане от отравления другими синтетическими наркотиками.

В 2025 году Уполномоченный продолжил проведение мониторинга мест реализации никотинсодержащей продукции (вейпов, электронных средств доставки никотина, расходных материалов к ним). Предметом мониторинга является выполнение ограничений на размещение торговых точек, реализующих указанную продукцию, относительно образовательных организаций, а также запрета на продажу несовершеннолетним вейпов и смесей к ним. Информация о выявленных нарушениях Уполномоченным передается в Управление Роспотребнадзора по Республике Хакасия для привлечения виновных к ответственности и пресечения выявленных нарушений.

*Из работы с обращениями. В рамках рабочей поездки в сельский муниципалитет в одном из магазинов выявлена реализация никотинсодержащей продукции (вейпов). При визуальном осмотре витрины в данной торговой точке установлено, что вся продукция (сигареты, вейпы, жидкости к вейпам) представлена с открытой выкладкой товара. Товар демонстрируется неограниченному кругу лиц.*

После обращения Уполномоченного Управлением Роспотребнадзора по Республике Хакасия проведено контрольное мероприятие. Выявлено нарушение части 4 статьи 19 Федерального закона от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий табака или потребления никотинсодержащей продукции». К предпринимателю применена мера административного воздействия.

По данным МВД по Республике Хакасия, в 2025 году *от суицидов* погибло трое несовершеннолетних, из них 2 мальчика и 1 девочка. Трагические случаи произошли в г. Саяногорске, Боградском и Ширинском районах. Во всех трех случаях гибель детей наступила от асфиксии.



По данным МВД по Республике Хакасия, в 2025 году зарегистрировано 43 суицидальных попытки (АППГ – 38).

В следственные подразделения ГСУ СК России по Красноярскому краю и Республике Хакасия поступило 30 сообщений по фактам покушения на самоубийство несовершеннолетних. По результатам их рассмотрения принято 6 решений о возбуждении уголовных дел.

Проблема профилактики суицидальных рисков в детско-подростковом возрасте, является междисциплинарной. Эффективность ее решения носит комплексный характер и обусловлена четким взаимодействием специалистов, участвующих в профилактике суицидального поведения несовершеннолетних.

При Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия действует межведомственная рабочая группа по рассмотрению и выявлению причин, условий и обстоятельств, способствующих совершению несовершеннолетними суицидов и суицидальных попыток. Устанавливаются причины и условия суицидальных действий. Разрабатывается комплекс мероприятий, направленных на оказание помощи ребёнку, его сверстникам, а также дополнительных мер профилактического характера.

Уполномоченный входит в ее состав и участвует в выездных заседаниях. По результатам анализа профилактической работы субъектам профилактики муниципального образования даются рекомендации.

Очень важно отработать с окружением несовершеннолетнего, совершившего суицид. Так, в одном из районов Уполномоченный содействовал оказанию психологической помощи ребятам школы, в которой обучался подросток.

В результате нехватки специалистов в республике остается острой проблема развития психологической помощи. Не все имеющиеся специалисты владеют методами работы по определению семейного неблагополучия, оказания помощи детям, пережившим травму. В связи с поступившим запросом детский правозащитник организовал проведение районного семинара для педагогов-психологов, где спикером выступил профессионал, волонтер-психолог, член Общественного совета при Уполномоченном.

В ходе работы по другому оконченному суициду детским правозащитником было организовано мероприятие в образовательном учреждении, где обучался

подросток, с участием психологов Центра развития личности «Фрегат». Специалисты провели тренинг с несовершеннолетними группы риска «Формирование жизненных навыков» и выступили на родительской гостиной «Защита детей – основная забота взрослых», организованной Уполномоченным. Кроме этого, психологи провели индивидуальную работу с отдельными обучающимися. Детский омбудсмен также провел беседы с обучающимися, рассказал алгоритм запоминания номера «телефона доверия», акцентировав внимание на том, что «выход есть всегда».

Один из оконченных суицидов произошел в заброшенном здании бывшего молочно-консервного комбината, представляющего собой разрушающийся объект недвижимости, несущий опасность для жизни и здоровья детей, т.к. в данное строение имелся свободный доступ. В адрес собственника здания направлено заключение Уполномоченного.

Частью 1 статьи 37 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» установлено, что при прекращении эксплуатации здания или сооружения собственник должен принять меры, предупреждающие причинение вреда населению и окружающей среде, в том числе препятствующие несанкционированному доступу людей в здание или сооружение, а также осуществить мероприятия по утилизации строительного мусора.

В силу положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация благоустройства территории муниципального образования, а также осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства относятся к вопросам местного значения.

В соответствии с данными положениями органы местного самоуправления обязаны предпринимать меры, направленные на устранение собственниками зданий нарушений требований Федерального закона о техническом регламенте, в том числе путем предъявления требований о принятии мер, не допускающих несовершеннолетних в имеющиеся строения.

Принимая во внимание, что несвоевременное решение вопросов по обеспечению надлежащего технического состояния заброшенных зданий и дальнейшее разрушение данных объектов ставит под угрозу жизнь и здоровье граждан, в том числе несовершеннолетних, органом местного самоуправления должны быть запланированы мероприятия по признанию права муниципальной собственности на указанные объекты и принятию мер, предупреждающих причинение вреда населению.

В целях защиты прав несовершеннолетних на безопасность, Уполномоченный обратился к главам муниципальных районов и городов Республики Хакасия провести ревизию заброшенных зданий, сооружений,

объектов недостроенного строительства, принять меры, направленные на ограничение доступа несовершеннолетних в имеющиеся здания.

По данным МВД России по Республике Хакасия, количество преступлений в отношении несовершеннолетних снизилось: с 649 в 2024 году до 633 в 2025 году, то есть, на 2,5 %. Снижение данного показателя наблюдается в течение нескольких лет (в 2024 году снижение составило 10,5 %, в 2023 году – 3,3 %, в 2022 году – 9,6 %).

В 2025 году выросло число преступлений, совершаемых против жизни и здоровья на 29,3 % (с 41 преступления в 2024 году до 53 преступлений в 2025 году); против половой неприкосновенности и половой свободы личности на 2,5 % (с 161 до 165). Наибольший рост преступлений произошёл по статьям 112, 117, 134 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Уменьшилось количество преступлений против семьи и несовершеннолетних на 14,1 % (с 368 до 316) в связи со снижением преступлений по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (Неуплата средств на содержание детей).

Посредством социальных сетей в отношении несовершеннолетних совершено 62 преступных деяния, что на 59 % больше показателя 2024 года (39 преступных деяний). Увеличилось на 48 % (с 98 до 145) количество преступлений, совершенных лицами, знакомыми потерпевшим.

По данным Следственного комитета Российской Федерации, в 2025 году зарегистрировано 458 сообщений о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, по результатам рассмотрения которых принято 170 решений о возбуждении уголовного дела, в том числе 93 – против половой неприкосновенности несовершеннолетних.

Потерпевшими в отчетном периоде признаны 148 несовершеннолетних, из них: от 1 года до 5 лет – 14, от 6 до 10 лет – 24, от 11 до 14 лет – 56, от 15 до 17 лет – 54. Погибло от преступных посягательств 9 детей.

Вопросы защиты детей от преступлений насильственного характера включают ряд аспектов: профилактическую работу, выявление и пресечение преступной деятельности, привлечение виновных к ответственности, реализацию реабилитационных программ для потерпевших.

Следует учитывать, что реабилитация ребёнка, пострадавшего от преступления, требует соответствующей специализации. **(квалификации)** Необходимы специалисты, которые смогут оказать помощь ребенку и органам следствия во время проведения следственных действий. Для снижения уровня повторной травматизации предлагается организовать работу «зеленых комнат», а также реализовывать реабилитационные программы, направленные на снижение последствий преступления.

***Из работы с обращениями.** В рамках совместного приёма с Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия поступило обращение в защиту прав несовершеннолетней, признанной потерпевшей по статье 132 УК РФ.*

Уполномоченный содействовал оказанию девочке психологической помощи и организации отдыха в загородном лагере.

***Из работы с обращениями.** В отношении девочки совершено преступление, предусмотренное пунктом «б» части 4 статьи 132 УК РФ. Идет расследование по факту совершения насильственных действий неустановленным лицом. Несовершеннолетней необходима психологическая помощь.*

Помощь ребёнку была оказана в рамках рабочей группы «Десант добра» при Уполномоченном. Однако родители не всегда обращаются за такой помощью.

***Из работы с обращениями.** Сыну заявителя 2 года. Следственные органы проводят расследование в отношении отца по подозрению в сексуальном насилии. Психологическая помощь необходима маме, не знает куда обратиться.*

Уполномоченный содействовал оказанию помощи маме ребёнка волонтером-психологом в рамках рабочей группы «Десант добра».

Еще одно направление работы с данной категорией детей – выявление насильственных преступлений. Это — сложная задача, потому, что дети часто долго скрывают то, что с ними происходит. Не только психологи, но и педагоги, которые ежедневно в период учебного года встречаются с детьми, должны обладать знаниями и навыками, позволяющими распознать признаки насилия в отношении ребенка.

Ребенок, пострадавший от сексуального насилия, участвует в следственных действиях (допросах, очных ставках, проверках показаний на месте), в ходе судебных заседаний, где неоднократно вынужден описывать во всех подробностях все противоправные действия, которые были в отношении него совершены, испытывает повторную травму. В рамках уголовного процесса к участию в следственных действиях в качестве специалистов привлекаются психологи. Однако, как правило, они не имеют специальной подготовки. Кроме того, наблюдается дефицит специалистов в области детской психологии. Возможным решением проблемы могло бы стать введение ставок психологов в штатные расписания муниципальных органов, обеспечивающих сопровождение комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от

22.03.2017 № 520-р, сказано, что такие условия должны быть созданы в субъектах Российской Федерации еще в 2022 году. (Одно из мероприятий, включенных в план, – обеспечение условий для оказания психолого-педагогической и медицинской помощи в субъектах Российской Федерации детям

и подросткам, имеющим психологические травмы, пострадавшим от насилия либо жестокого обращения или ставшим свидетелями таких противоправных действий, в том числе для реализации задач расследования преступлений, связанных с несовершеннолетними, различных процессуальных статусов.)

Сегодня в системе психологической службы указанные направления реализуются недостаточно. Необходимо выделение специалистов, их обучение, обеспечение методиками работы, материальными условиями («зеленые комнаты»), просвещение (в отношении педагогов образовательных организаций), создание системы на всех уровнях (локальном, муниципальном, региональном).

В своих ежегодных докладах Уполномоченный неоднократно обращал внимание на необходимость реализации реабилитационных психологических программ для детей, пострадавших от совершения преступлений, в том числе преступлений насильственного характера.

Одним из направлений решения указанной проблемы является обеспечение оптимальной кадровой численности органов субъектов профилактики, которую Уполномоченный уже отмечал ранее в докладах. Эта проблема затрагивает систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

### ***Предложения в сфере обеспечения права ребенка на жизнь и защиту от насилия***

*Верховному Совету Республики Хакасия рекомендовать:*

1) рассмотреть возможность законодательной инициативы по созданию системы учета домашних животных: их регистрации и обязательной идентификации, введения мер ответственности за невыполнение обязанности по регистрации домашних животных;

*Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

2) рассмотреть вопрос о пересмотре нормативов штатной численности специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, в том числе введение в штатные расписания психологов;

3) рассмотреть возможность разработки и принятия региональной программы в области правового просвещения граждан;

4) продолжать работу по обеспечению условий для оказания психолого-педагогической и медицинской помощи детям и подросткам, имеющим психологические травмы, пострадавшим от насилия либо жестокого обращения или ставшим свидетелями таких противоправных действий, в том числе для реализации задач расследования преступлений, связанных с несовершеннолетними, различных процессуальных статусов;

*Министерству образования и науки Республики Хакасия совместно с администрациями муниципальных образований Республики Хакасия рекомендовать:*

5) формировать в процессе обучения и воспитания детей ценностное отношение к своей жизни и здоровью;

6) организовать проведение на постоянной основе мероприятий по повышению квалификации для педагогов-психологов и классных руководителей по профилактике суицидального, самоповреждающего поведения несовершеннолетних, выявления насилия;

7) проработать возможность создания кризисной и экстренной психологической службы для оказания оперативной помощи детям;

*главам городов и районов Республики Хакасия рекомендовать:*

8) осуществлять взаимодействие с собственниками и владельцами объектов повышенной опасности с целью создания оптимальных условий, обеспечивающих ограничение доступа к ним детей.

## 2.2

### *Право жить и воспитываться в семье*

*Ребёнок должен быть в семье, а мы должны создать условия для этой семьи.*

*М.А. Львова-Белова, Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка*

В Российской Федерации семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Это закреплено в статье 1 Семейного кодекса Российской Федерации. Действующим законодательством гарантируется право жить и воспитываться в семье каждому ребёнку (статья 54 Семейного кодекса Российской Федерации). Ребенок имеет право знать своих родителей и проживать вместе с ними; право на воспитание и заботу о здоровье, физическом, психическом и нравственном развитии со стороны родителей; право на содержание; право на нравственное благополучие, уважение человеческого достоинства.

Правительством Российской Федерации утверждена Стратегия действий по реализации семейной и демографической политики и поддержке многодетности в России до 2036 года. Одной из основных целей является защита семей как фундаментальной основы российского общества с помощью традиционных ценностей.

Обращения к Уполномоченному, связанные с нарушением права жить и воспитываться в семье, являются одними из самых многочисленных.

*Таблица 2.2.1. Количество обращений в сфере семейных отношений (2020–2025 гг.)*

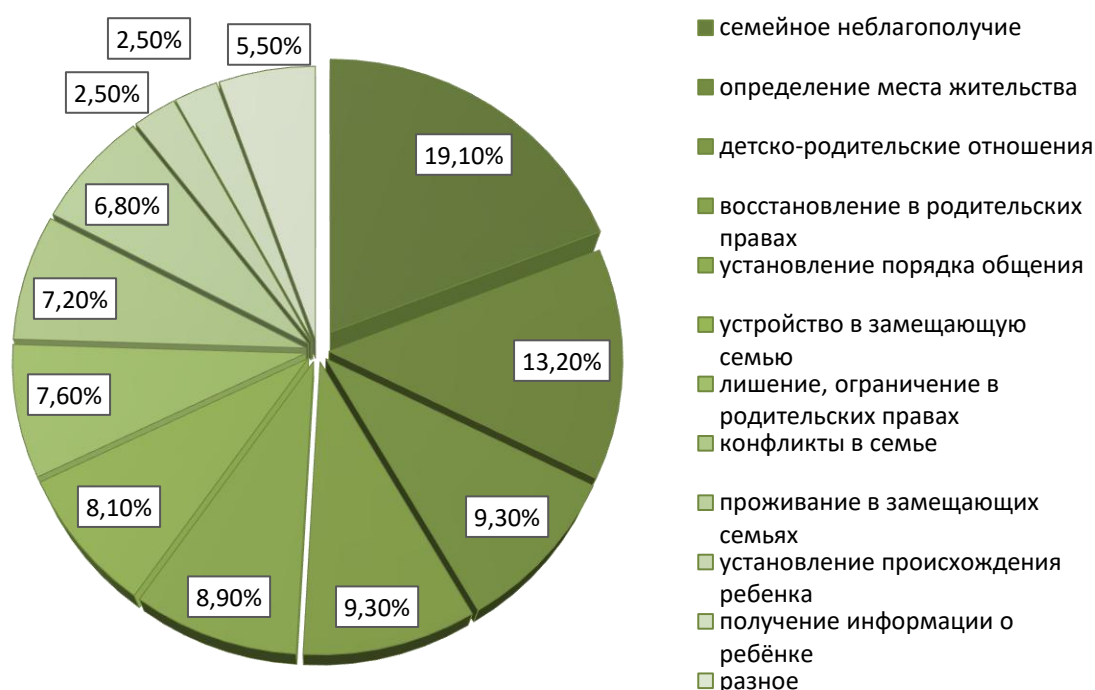
Год	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Количество обращений	209	244	236	235	247	236

В структуре обращений в 2025 году можно выделить следующие вопросы:

- семейное неблагополучие, неисполнение, ненадлежащее исполнение родительских обязанностей – 45;
- определение места жительства ребенка при раздельном проживании – 31;
- восстановление в родительских правах – 22;
- детско-родительские взаимоотношения – 22;

- установление порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем либо иным родственником – 21;
- установление опеки (попечительства), устройство в замещающую семью – 19;
- ограничение в родительских правах, лишение родительских прав – 18;
- конфликтные ситуации в семье – 17;
- проживание в замещающих семьях – 16;
- установление происхождения ребёнка – 6;
- отмена опеки или попечительства – 5;
- установление усыновления – 3;
- иные вопросы – 11.

*Распределение обращений, связанных с нарушением права жить и воспитываться в семье (2025 г.)*



*Неисполнение, ненадлежащее исполнение родительских обязанностей* – одна из основных причин социального сиротства и одно из серьезных нарушений права ребенка жить и воспитываться в семье, которое влечет за собой лишение (ограничение) родительских прав.

Данные Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия отражены в таблице. В отношении родителей (иных законных представителей) составлено 1 995 протоколов об административных правонарушениях по статье 5.35 КоАП РФ «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних».

Таблица 2.2.2. Неисполнение родителями родительских обязанностей  
(2021–2025 гг.)

Год	2021	2022	2023	2024	2025
всего семей в СОП 400	485	511	460	461	400
в них детей 916	1 056	1 135	1 066	1 011	916
рассмотрено протоколов по ст. 5.35 КоАП РФ	2 084	2 379	2 356	2 192	1 995

Всего комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований Республики Хакасия рассмотрено 2 153 материала, в том числе по статье 6.10 КоАП РФ (вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ), по статье 20.22 КоАП РФ (за нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до 16 лет, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ).

По обращениям, связанным с семейным неблагополучием, Уполномоченный взаимодействует с субъектами профилактики, оказывает консультационную помощь, в сложных случаях – сопровождение, привлекая к работе с семьей специалистов различной ведомственной и территориальной принадлежности, которыми проводится профилактическая работа, направленная на восстановление детско-родительских отношений, изменение образа жизни, поведения родителей, а также их отношения к воспитанию детей. С участием субъектов профилактики Уполномоченный посещает семьи, состоящие на профилактическом учете, в случае необходимости организует оказание гуманитарной помощи нуждающимся, сотрудничает с благотворительными организациями.

*Из работы с обращениями. В ходе мониторинга социально-реабилитационного центра поступила информация о несовершеннолетних братьях. Мать родительские обязанности не исполняла, условия проживания в доме не созданы, дом находится в антисанитарном состоянии. Дети не обучались в школе, находились на семейном образовании. У детей проблемы здоровья, мать за медицинской помощью не обращалась.*

После встречи Уполномоченного с мамой и разговора с ответственным секретарем муниципальной КДН и ЗП, в интересах семьи были проведены различные мероприятия. Установлено, что у семьи имеется благоустроенное жилье. Оказана помощь по приведению квартиры в удовлетворительное состояние. Мать устроилась на работу. Детей передали матери, они прошли обследования у врачей и на заседании ПМПК, даны рекомендации по лечению и обучению. Дети

приступили к занятиям в школе. Семья остается на контроле субъектов профилактики.

По словам Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка М.А. Львовой-Беловой, важно своевременно помогать семьям, которые столкнулись с бедой. Также необходимо находить способы помочь семье, при этом алгоритмы могут быть разными в зависимости от ситуации. «У семьи должен быть защитник, помощник. У нас же сейчас много обвинителей. Если кто попал в беду, да еще, не дай бог, есть зависимость, разговаривать не будут, только обвинять и наказывать».

Уполномоченный поддерживает проект «Защита жизни до рождения», инициированный региональным отделением международной организации «Всемирный русский народный собор». В 2025 году вступил в силу закон о запрете склонения к искусственному прерыванию беременности. Проводятся встречи с молодежью, направленные на формирование осознанного отношения к созданию семьи и рождению детей. На улицах столицы появились мотивационные билборды, реализуются различные проекты. В целях содействия укреплению традиционных семейных ценностей, привития подрастающему поколению чувства любви и уважения к родителям, гордости за свою семью в День семьи, любви и верности в г. Абакане прошёл Парад семей – 2025.

Совместно с общественниками регионального отделения международной организации «Всемирный русский народный собор» организуется помощь семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Оказывается правовая, гуманитарная помощь. Семье предоставляется проживание в кризисных квартирах, организованных НКО.

Особое направление – работа с родителями, имеющими алкогольную зависимость. По данным ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер», на учёте у врачей психиатров-наркологов состоит 227 семей в социально опасном положении. За 2025 год снят с учёта 31 родитель. В рамках медицинской реабилитации в условиях стационара на постоянной основе применяется принцип «равный – равному», в соответствии с которым ведётся сотрудничество с группами «Анонимные алкоголики» и «Анонимные наркоманы», волонтерами – представителями общественных организаций, успешно закончившими программы реабилитации, имеющими опыт выздоровления и длительную ремиссию.

Уполномоченный взаимодействует с ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер», общественными организациями, работающими в данной сфере. Родителям оказывается бесплатная юридическая помощь, содействие в решении вопросов, касающихся защиты прав детей.

*Из работы с обращениями. Семья состояла на учёте субъектов профилактики, жила на детские пособия. Мама ушла с работы, злоупотребляла алкоголем, уходила надолго из дома, оставляя детей одних. Находилась в*

состоянии психологического срыва и депрессии. Сыновья, 10 и 3 лет, были помещены в социозащитное учреждение. В Абаканский городской суд подано исковое заявление о лишении матери родительский прав.

Женщина прошла лечение в ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер», стала участницей социального проекта «Мама» АНО ЦСП «Правильный выбор», посещает группу анонимных алкоголиков.

Уполномоченный осуществлял сопровождение мамы в суде, оказывал юридическую помощь, содействовал устройству на работу. Суд отклонил исковое заявление органов опеки и попечительства. Детей вернули маме.

В медицинской организации реализуется программа «Точка трезвости», для комплексной терапии алкогольной зависимости родителей, больных алкоголизмом, имеющих несовершеннолетних детей. На I этапе проводятся диагностические, психологические, социальные исследования, формируются группы с учетом реабилитационного потенциала, мотивации на работу и когнитивных особенностей пациентов. На II этапе осуществляется психокоррекционная работа с применением лекарственных препаратов. В 2025 году в данной программе приняли участие 20 родителей, успешно завершили – 8, продолжают участвовать – 5 человек.

Работа должна быть продолжена в муниципальном образовании. Однако там отсутствуют учреждения, оказывающие помощь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации. Нет опыта по технологии работы со случаем, слабо развита система наставничества, недостаточно специалистов для работы в сфере профилактики социального сиротства.

Система межведомственного взаимодействия – важное направление работы с детьми, оказавшимися в кризисной ситуации, которое позволяет отслеживать траекторию каждого ребёнка, своевременно диагностировать проблемы и оказывать поддержку. Это требует скоординированных действий органов власти, социальной защиты, образования, правоохранительных структур и некоммерческих организаций.

Функции по предоставлению услуг в стационарной форме детям, оставшимся без попечения родителей, беспризорным, безнадзорным, нуждающимся в социальной реабилитации, выполняет ГКУ РХ «Центр для несовершеннолетних» (далее – Центр), расположенный в г. Черногорске и его отделение в с. Кызлас Аскизского района.

*Таблица 2.2.3. Помещение несовершеннолетних в Центр  
(2021–2025 гг.)*

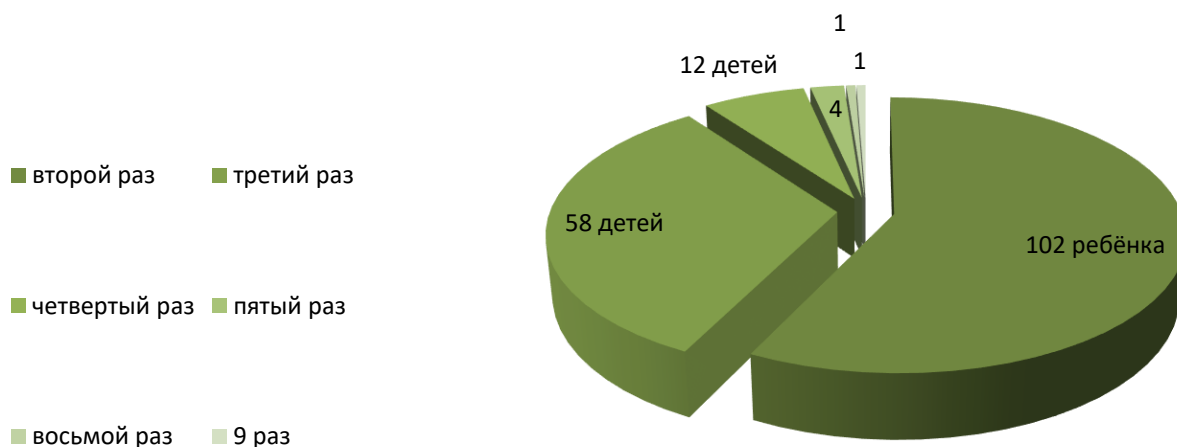
Год	2021	2022	2023	2024	2025
детей в Центре, в том числе	423	521	558	622	680

– оставшиеся без попечения родителей (законных представителей ребенка)	33	81	52	63	53
– проживающие в семьях в СОП	140	271	354	350	372
– самовольно ушедшие из семьи	10	27	11	23	27
– безнадзорные	9	-	10	-	6
– жертвы насилия	2	6	-	2	13
– оказавшиеся в иной трудной жизненной ситуации	97	129	131	184	209
повторно помещены	<b>72</b>	<b>106</b>	<b>158</b>	<b>198</b>	<b>178</b>

Статистические данные наглядно демонстрируют тенденции роста количества детей, направляемых в центр. За последние 5 лет их количество выросло на 60,8 %.

Рост количества повторно помещенных в Центр несовершеннолетних немного снизился. Вместе с тем данные продолжают тревожить. Среди повторно помещенных есть несовершеннолетние, которые находятся в центре пятый и даже восьмой и девятый раз.

#### *Периодичность повторно помещенных в Центр несовершеннолетних*



Всего за 2025 год из Центра для несовершеннолетних были выведены 562 (АППГ – 569) человек, из них возвращены в семьи – 461 (АППГ – 418), переданы под опеку (попечительство) – 90 (АППГ – 111), направлены в учреждения для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей – 11 (АППГ – 28).

Детские проблемы, зачастую, - это проекция проблем значимых для ребенка взрослых. Поэтому оказание помощи ребенку во всех случаях будет результативным, если одновременно помощь будет оказана семье.

*Из работы с обращениями. Девочка, ученица первого класса, боится одна выходить из дома, общаться с ребятами, одна идти в школу или магазин. Необходима психологическая помощь.*

Уполномоченный организовал работу психолога с девочкой, в ходе которой было установлено, что страхи ребёнка связаны с постоянными конфликтами родителей, которые приняли решение о разводе.

Родителям предложена работа с психологом, проведение семейной консультации. Родители согласились, работа была продолжена.

**Родителям предложены встреча с психологом и семейные консультации, на которые они согласились.**

В Республике Хакасия продолжается работа в рамках Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства (далее – ВИСП).

*В декабре 2025 года советниками Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия проведен выездной мониторинг региональной и муниципальной систем профилактики социального сиротства Республики Хакасия.*

Федеральные специалисты познакомились с опытом работы субъектов профилактики, присутствовали на заседаниях Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в муниципальных образованиях, посетили семьи в 5 муниципальных образованиях: городах Абакане, Саяногорске, Черногорске, Алтайском и Бейском районах. Побывали в республиканских учреждениях: ГБОУ РХ «Детский дом «Ласточка», ГБУЗ РХ «Республиканская детской клинической больницы», ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер», ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат «Теремок», ГБУ РХ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ОВЗ», ГБУ РХ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Забота». Приняли участие в работе регионального консилиума и работе круглого стола «Роль НКО в системе профилактики социального сиротства (из опыта работы)».

Советники отметили, что в Республике Хакасия достигнуты положительные результаты в области защиты прав и интересов семей с детьми. Развиваются внестационарные формы помощи семьям детьми: в ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат «Теремок» реализуются программы ранней помощи и реабилитации, включая группы дневного и кратковременного пребывания. В ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ОВЗ» открыта группа дневного пребывания детей с ограниченными возможностями здоровья. ГБУ РХ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Забота» оказывает услуги по временному размещению женщин с детьми в трудной жизненной ситуации.

Вместе с тем в республике недостаточно развита инфраструктура для кризисного размещения родителей вместе с детьми. Необходимо открывать

кризисные центры и/или квартиры, социальные гостиницы, где могли бы оказываться различного рода услуги таким семьям. Требуется поддерживать возможности некоммерческого сектора в части создания мест временного размещения родителей вместе с детьми в трудной жизненной ситуации.

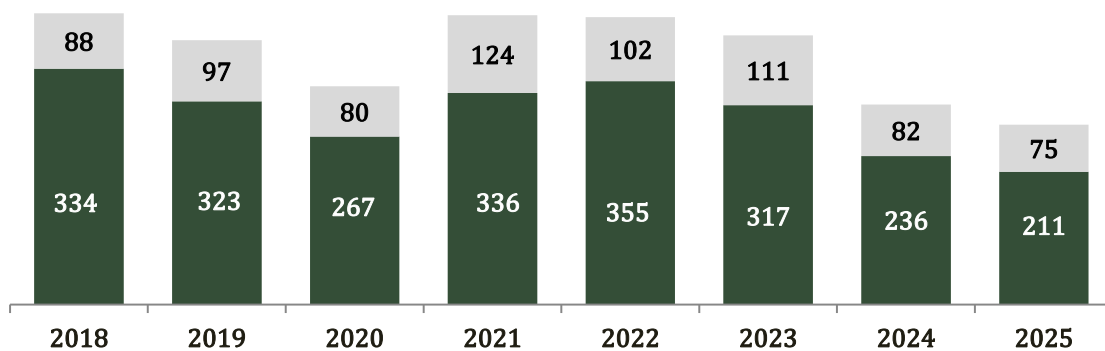
В Хакасии продолжается нежелательная практика госпитализации детей без показаний к стационарному лечению на социальные койки в медицинских организациях. Проведенный мониторинг показывает, что в 2025 году на социальные койки больниц помещалось 29 детей, из которых 21 ребёнок находился там более 7 дней.

В 2025 году для размещения детей до 3 лет были созданы условия в ГБОУ РХ «Детский дом «Ласточка», ГБУ РХ «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних». Однако статистика помещения детей в медицинские организации показывает, что мест недостаточно.

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия от 16.12.2024 № 15 утверждены состав и порядок работы межведомственной рабочей группы по оценке обоснованности размещения детей в учреждениях, в том числе по вопросам исключения случаев необоснованной госпитализации несовершеннолетних и мер, принятых по сохранению семейного окружения для несовершеннолетних. В 2025 году проведено 4 заседания межведомственной рабочей группы, в рамках которых рассмотрено 33 вопроса, принято 28 решений.

Республиканской комиссией разработаны методические указания по профилактике социального сиротства, организации профилактической работы и формированию индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних (семей) и направлены председателям муниципальных комиссий для исполнения.

Организована работа в соответствии с Соглашением между Министерством внутренних дел по Республике Хакасия, Министерством здравоохранения Республики Хакасия, Министерством образования и науки Республики Хакасия, Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия о порядке межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, их выявлению и маршрутизации тех, кто нуждается в помощи государства.



В 2025 году количество детей, родители которых были лишены родительских прав или ограничены в них, *уменьшилось*, в сравнении с предыдущими периодами, (*уменьшилось*) до 286 человек (в 2022 году – 457 детей, в 2023 году – 428, в 2024 году – 318 человек). Снижение составило 10,1 %.

Снизилось число родителей, лишенных родительских прав или ограниченных в них, до 190 человек (лишен родительских прав 151 человек, ограничены в родительских правах 39 человек). Основной причиной лишения родительских прав стало уклонение от выполнения родительских обязанностей (60,3 %).

У 125 детей (59,2 %) лишен родительских прав один из родителей. Тогда *В этом случае*) все обязанности по воспитанию и, как правило, содержанию детей ложатся на второго родителя.

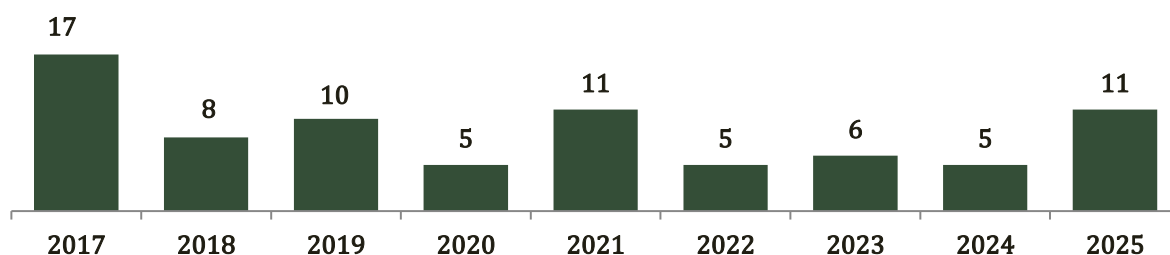
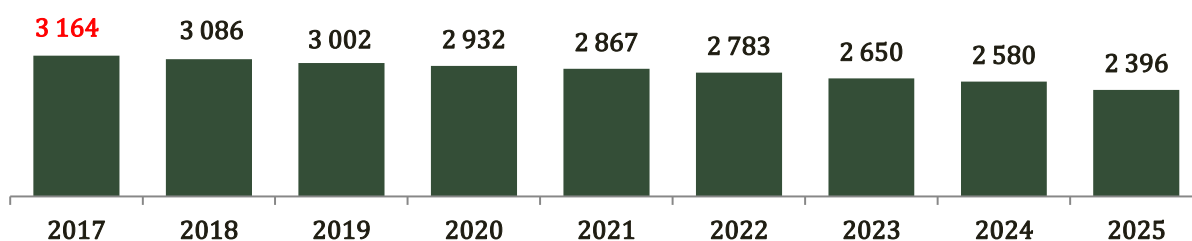
У 40,8 % детей были лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель. В сравнении с 2024 годом их численность значительно уменьшилась.

*Таблица 2.2.4. Дети, в отношении которых лишены родительских прав оба родителя или единственный родитель (2021–2025 гг.)*

год	2021	2022	2023	2024	2025
число детей	255	128	170	222	86

В 2025 году в Республике Хакасия общая численность *детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*, составила 2 396 человек, что на 7,1 % меньше, чем в 2024 году.

В целом по Республике Хакасия на 1 000 детей приходится 20 детей (АППГ – 21 ребёнок), имеющих статус сироты или ребенка, оставшегося без попечения родителей.



Всего в течение 2025 года выявлено 251 (АППГ – 259) детей. Основания, по которым дети приобрели статус сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, распределились следующим образом. Количество детей, у которых родители умерли, признаны умершими, безвестно отсутствующими, увеличилось, в сравнении с 2024 годом, и составило 70 человек, или 27,9 % (АППГ – 62 человека, или 23,9 %). В остальных случаях дети потеряли родителей по социальным основаниям в связи с лишением родительских прав, ограничением в родительских правах, заключением под стражу и отбыванием уголовного наказания, связанного с изоляцией от общества и др.

*Таблица 2.2.5. Количество несовершеннолетних, получивших статус сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2020–2025 гг.)*

Год	2020	2021	2022	2023	2024	2025
выявлено детей	326	328	333	312	259	251

### *Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей*

Приоритетная форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – семейное воспитание. В этой сфере отмечается последовательная политика по снижению численности детей в (**специализированных**) организациях. В 2025 году зафиксирована самая низкая численность (**таких**) детей за последние 7 лет, начиная с 2019 года.

*Таблица 2.2.6. Число детей в организациях для детей-сирот (2019–2025 гг.)*

год	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
детей в учреждении	91	85	81	72	70	75	69

***Из работы с обращениями.*** К Уполномоченному поступила информация в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, помещенных в ГКУ РХ «Центр для несовершеннолетних». Мать детей недобросовестно исполняла родительские обязанности. Условия проживания семьи - антисанитарные. Дети не обучались в школе, находились на семейном образовании. У младшего ребёнка проблемы со здоровьем. Мать за медицинской помощью не обращалась.

Уполномоченный выехал по месту жительства матери. Совместно с субъектами профилактики, привлечёнными волонтерами была организована помощь семье. Проведен ремонт жилого помещения. Мать устроилась на работу, посещала занятия психолога. Дети прошли медицинское обследование, по завершении которого даны рекомендации. Было получено заключение ПМПК. Дети переданы матери. Приступили к обучению в школе. Семья поставлена на учет субъектов профилактики и за ней закреплён наставник.

***Из работы с обращениями.*** Мать мальчика умерла. Отец воспитывает сына один, злоупотребляет алкоголем. В доме, где проживала семья, произошёл пожар, условий для проживания нет. Ребёнок помещен в ГКУ РХ «Центр для несовершеннолетних».

Несмотря на организованную работу с отцом, он от прохождения лечения в ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер», трудоустройства, работу с психологом и приведения жилья в нормальное состояние, отказался. Субъекты профилактики вышли с иском в суд, который поддержал их решение. Отец лишен родительских прав. Мальчик передан в замещающую семью.

Важная составляющая успешной адаптации в замещающей семье – сопровождение, оказание методической, консультационной помощи. Эта задача возлагается на службы сопровождения, созданные в каждом городе и муниципальном районе Республики Хакасия.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, в 2025 году в отношении 66 опекунов (попечителей) прекращены права и

обязанности по воспитанию 96 детей, из них 8 – в связи со смертью опекуна, 46 – по заявлению опекуна, 4 – в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей опекуна (попечителя).

Уполномоченный продолжил работу по оказанию содействия родителям, которые были лишены родительских прав или ограничены в родительских правах, в восстановлении своего семейного статуса и возвращении им детей в случаях, если они изменили свой образ жизни и отношение к воспитанию ребенка.

Таким родителям оказывается правовая помощь по восстановлению или отмене ограничения родительских прав. Обеспечивается взаимодействие с органами субъектов профилактики с тем, чтобы поддержать семью на стадии возвращения детей, восстановления детско-родительских отношений.

*Из работы с обращениями. Восемь лет назад суд лишил заявителя родительских прав в отношении ее дочери - ребёнка-инвалида, в связи с злоупотреблением психоактивными веществами. Девочка проживает в интернатном учреждении для детей-инвалидов.*

С 2024 года женщина прошла лечение и прекратила употреблять алкоголь. Захотела восстановиться в родительских правах. Стала интересоваться своей дочерью, передавать подарки, посещать ребенка в учреждении. Женщине была оказана юридическая помощь для обращения в суд. Однако оказалось, что в её квартире отсутствуют условия для проживания ребёнка-колясочника, поэтому органами опеки положительное заключение не могло быть выдано.

Через администрацию муниципалитета и спонсоров женщине оказано содействие в приведении квартиры в надлежащее состояние (установлен пандус, созданы условия для возможности проведения гигиенических процедур, принятия душа ребёнком-инвалидом, приобретен водонагреватель, другое).

В ноябре 2025 года состоялся суд, девочка передана матери.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному обратилась М., мать двоих несовершеннолетних детей. Решением городского суда она ограничена в родительских правах в связи со злоупотреблением алкогольными напитками, нарушением прав и законных интересов своих детей. Дети переданы в учреждение для детей-сирот.*

Заявительница обратилась в ГБУЗ РХ «Республиканский клинический диспансер», где она (убрать) проходит лечение. Стала участницей социального проекта «Мама», реализуемого АНО ЦСП «Правильный выбор», посещает группу анонимных алкоголиков. Уполномоченным оказана бесплатная юридическая помощь по составлению искового заявления о восстановлении в родительских правах. Дети переданы матери.

Пунктом 1 статьи 3 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г., предусмотрено, что при разрешении любых вопросов, связанных с воспитанием ребенка, необходимо, прежде всего, исходить

из интересов несовершеннолетнего.

Уполномоченный считает необходимым принять межведомственный порядок действий при организации помощи родителям, ограниченным в родительских правах.

Возвращение ребенка в кровную семью – одна из задач, которую должны ставить перед собой органы субъектов профилактики. Вместе с тем такой результат должен иметь под собой основание: при возвращении ребенка должна быть уверенность в том, что в семье обеспечат его интересы.

Необходимо реализовывать социально-психологические программы, направленные на восстановление детско-родительских отношений, программы, направленные на повышение психолого-педагогических компетенций родителей, обучение их навыкам общения со своим ребенком с учетом его индивидуальных особенностей. Сопровождение должно продолжаться и после возвращения ребенка в семью.

Реализация права ребенка жить и воспитываться в семье, с одной стороны, означает возможность несовершеннолетнего проживать со своими родителями, воспитываться ими, получать от них заботу и содержание, с другой – обязанность родителей заботиться о физическом, психическом здоровье, нравственном развитии несовершеннолетнего, обеспечивать содержание и получение образования.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения родителей и детей, которые оказываются в непростой ситуации в связи с нарушением детско-родительских отношений.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному поступило обращение мамы, которая воспитывает сына, 10 лет. Детско-родительские отношения разрушены, с воспитанием сына не справляется.*

*Из работы с обращениями. В обращении несовершеннолетней говорится об утрате доверия взрослых, которые находятся в разводе. Девочка пыталась жить и с мамой, и с папой, однако отношения разрушены.*

В рамках рабочей группы «Десант добра» психологи оказывают необходимую психологическую помощь в таких ситуациях, работают отдельно с детьми и с взрослыми, проводят семейные консультации.

Одним из основополагающих прав ребенка является его право жить и воспитываться в семье, с любящими и заботливыми родителями, обеспечивающими его интересы, всестороннее развитие.

При содействии детского правозащитника в г. Абакане состоялся авторский семинар Бабаянца Алексея Анатольевича, кандидата педагогических наук, психолога-консультанта в сфере детско-родительских отношений, директора Высшей школы практической психологии в г. Краснодаре «Культура взросления». Непременное условие взросления – это стремление к зрелости. Настоящая зрелость начинается тогда, когда мы научимся любить и отдавать, принимая

ответственность за свою жизнь и близких.

Отдельный блок обращений связан со *спорами о воспитании детей*.

Количество семей, в которых есть общие дети, принявших решение о расторжении брака, снизилось по сравнению с прошедшим периодом. Количество расторгнутых браков, где в семье есть общие дети, также стало меньше. Однако снизился и показатель вступления в брак: по сравнению с 2024 годом *он уменьшился (убрать)* на 2,65 %. Удельный вес разводов по отношению к актам о заключении брака в 2024 году составил 57,3 % (АППГ – 79,4%).

*Таблица 2.2.7. Количество браков и разводов (2021–2025 гг.)*

Год	2020	2021	2022	2023	2024	2025
расторжение браков, в т.ч. имеющих общих детей,	2 504	2 679	3 010	2 727	2 634	1 851
	1 696	1 794	2 013	1 824	1 699	1 117
	67,7 %	66,96 %	66,8 %	66,89 %	64,5 %	60,3 %
в т.ч. с участием несовершеннолетних	0	0	1	1	3	3
заключено браков	2 967	3 445	4 268	3 594	3 317	3 229
в т.ч. с участием несовершеннолетних	32	41	44	25	30	28

После расторжения брака перед семьями встает вопрос *о месте жительства детей, порядке их общения с отдельно проживающим родителем, об участии каждого родителя в денежном содержании ребенка*.

Обращению в суд по спорам об определении места жительства детей, порядка общения с отдельно проживающим родителем предшествует разрушение семейных отношений. Стороны обращаются в суд, когда не могут договориться, услышать друг друга. Нередко разрешение спора судом не влечет прекращения конфликтной ситуации, что отрицательно сказывается не только на стадии исполнения судебного решения, но, в первую очередь, на эмоциональном состоянии ребенка, который становится заложником ситуации.

Иногда, настаивая на совместном проживании с ребёнком, родитель не готов оценить те проблемы, с которыми он столкнётся при самостоятельном исполнении обязанностей по воспитанию. Сложности усугубляются в случае создания препятствий к общению с другим родителем. В 2025 году к Уполномоченному продолжали поступать обращения, где родители отказываются договариваться, забирают детей силой, препятствуют общению.

**Из работы с обращениями.** *К Уполномоченному поступило обращение в защиту прав ребёнка 2024 года рождения на общение с матерью. После развода муж подал в суд на определение места жительства сына с ним. Длительное время идут судебные разбирательства, отец не дает матери общаться с мальчиком.*

**Из работы с обращениями.** *Семья с ребёнком в 2022 году переехала с территории Украины. Родители развелись. Мать в 2023 году оставила девочку с отцом и уехала в неизвестном направлении. Теперь в телефонном режиме сообщила, что хочет забрать дочь.*

Специалистами аппарата Уполномоченного оказывается юридическая помощь в составлении исковых заявлений об установлении места жительства детей, порядка общения с родителем, проживающим отдельно.

По официальным данным судебной статистики, в общей массе дел, вытекающих из семейных правоотношений, по численности споры о воспитании детей занимают четвертое место. На первом - споры о взыскании алиментов, на втором – о расторжении брака, на третьем – споры о лишении родительских прав (ограничении) в родительских правах.

*Из работы с обращениями.* Заявитель обратилась к Уполномоченному об изменении порядка и способа взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей. В ходе работы по обращению было подготовлено исковое заявление в суд общей юрисдикции о взыскании алиментов в твердой денежной сумме, которое впоследствии удовлетворено.

Дети, родители которых проживают раздельно и не могут согласовать место жительства ребенка либо порядок общения, нуждаются в помощи, как на досудебной стадии, так и в случае разрешения спора судом. Совершение исполнительных действий вследствие конфликтных отношений между родителями является травматичным для ребенка. Родители отмечают изменение поведения, ухудшение эмоционального состояния и даже повышение заболеваемости такого несовершеннолетнего.

*Из работы с обращениями.* К Уполномоченному обратилась мать несовершеннолетнего в защиту его прав на общение с ней. По суду место жительства определено с отцом, имеется установленный порядок общения. Между отцом и матерью постоянно возникают конфликты. У мальчика изменилось поведение, он стал замкнутым, хуже учиться.

В рамках действия рабочей группы «Десант добра», действующей при Уполномоченном, волонтер-психолог организовал психологическую помощь ребёнку.

Однако в подобных случаях ребенку необходима помощь психолога, которая не может ограничиваться однократной консультацией. Необходимо проведение подготовительных действий к исполнению судебного решения, которое должно пройти в максимально комфортной и безопасной для ребенка атмосфере.

Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» не содержит требований об обязательном участии специалиста при проведении исполнительных действий на основании судебных решений, связанных с воспитанием детей. Отсутствуют специалисты, которые имеют подготовку в данной сфере. Как правило, к исполнительным действиям привлекаются психологи, которые готовы безвозмездно поучаствовать в исполнительных действиях. Нужны специалисты, которые имеют специальную подготовку и могут

оказывать помощь в рамках исполнительного производства, как ребенку, так и родителям, а также методики участия психологов в совершении исполнительных действий.

От семей участников специальной военной операции поступило 45 обращений, в которых шла речь о защите прав детей: устройстве в образовательные организации, оказании медицинской помощи несовершеннолетним. Но особенно эти семьи нуждаются в психологической поддержке. В некоторых семьях отцы в ходе боевых действий пропали без вести, погибли. Дети и их мамы испытывают тревогу, страх, беспокойство, снижается эмоциональный фон.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному поступило обращение о необходимости оказания психологической помощи детям, которые воспитываются в многодетной семье. Отец 1,5 года назад погиб в зоне СВО.*

*Из работы с обращениями. У ребёнка, отец которого погиб в зоне СВО, гиперреактивность, задержка речевого развития. Мама не справляется, у нее усталость, руки опускаются.*

По данным обращения помощь несовершеннолетним, женщинам, воспитывающим детей, оказывается волонтером-психологом.

Указанная категория обращений находится на особом контроле Уполномоченного.

### ***Предложения в сфере обеспечения права ребенка жить и воспитываться в семье***

*Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

- 1) выстраивать политику семейсбережения, через принятие комплекса мер по сохранению кровных семей для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- 2) изыскать возможность увеличения размеров финансирования структур, работающих в сфере профилактики социального сиротства;
- 3) рассмотреть вопрос о создании республиканского центра семьи и детства, оказывающего как стационарные, так и полустационарные услуги;

*Министерству образования и науки Республики Хакасия рекомендовать:*

- 4) изыскать возможность устройства младенцев, не имеющих статуса «оставшийся без попечения родителей», в специализированные учреждения или профессиональные замещающие семьи;
- 5) принять меры по совершенствованию деятельности органов опеки и попечительства, повышению эффективности системы подготовки кандидатов в замещающие родители; повышению психолого-педагогических компетенций

приемных родителей, опекунов (попечителей), членов замещающих семей; совершенствованию работы служб сопровождения замещающих семей;

6) разработать алгоритм помощи семье при восстановлении родительских прав и дальнейшего сопровождения семей после их восстановления;

7) предусмотреть алгоритм возвращения детей в кровную семью в случае утраты детско-родительских отношений, обеспечивающих их восстановление и благоприятное психоэмоциональное состояние ребенка;

*Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия рекомендовать:*

6) изыскать возможность выделения в штатном расписании ГКУ РХ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» дополнительных специалистов по работе с семьями несовершеннолетних, помещенных в Центр;

7) активизировать организацию межведомственной работы, внедрения успешных практик, способствующих изменению поведения родителей, лишенных родительских прав или ограниченных в них, отношения к воспитанию детей, возвращения детей в кровную семью;

8) предусмотреть в структуре органов социальной защиты, реализующих полномочия в сфере системы профилактики социального сиротства, штатные единицы психологов, социальных работников (с дислокацией в каждом городском округе и муниципальном районе), для раннего выявления семейного и детского неблагополучия, а также сопровождения семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

*главам администраций муниципальных образований рекомендовать:*

8) организовать на территории каждого города и муниципального района центры психолого-педагогической медико-социальной помощи детям и семьям как самостоятельные структурные единицы, обеспечив материально-технические и кадровые условия для работы, предусмотрев возможность организации выездных бригад для помощи семьям, проживающих на отдаленных территориях;

9) обеспечить замещение всех штатных единиц специалистов служб сопровождения замещающих семей, в том числе психологов (в том числе путем проработки дополнительных мер, направленных на повышение престижа работы для специалистов).

## 2.3

### *Право на охрану здоровья*

*Здоровье — это главное жизненное благо.*

*Януш Корчак, педагог, писатель, врач  
и общественный деятель*

Реализация права граждан на охрану здоровья осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», которым определен приоритет охраны здоровья несовершеннолетних, доступность и качество медицинской помощи, гарантированно социальная защита, реабилитация и уход в случае заболевания.

Указом Президента Российской Федерации от 08.12.2025 утверждена Стратегия развития здравоохранения в Российской Федерации до 2030 года, где обозначены цели развития федерального здравоохранения, а именно повышение качества медицинской помощи и увеличение ее доступности для граждан, соблюдение их прав в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий.

В 2025 году внедрен ряд нормативных документов федерального уровня, которые касаются охраны здоровья детей. Утверждены порядки оказания несовершеннолетним медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях; порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха. Изменены стандарты оснащения медицинских пунктов в образовательных организациях и организаций отдыха детей и их оздоровления.

Соблюдение прав ребёнка на охрану здоровья остается одним из важных направлений деятельности Уполномоченного.

По информации республиканского министерства здравоохранения, в Хакасии развиваются медицинские организации, оказывающие помощь детям.

Так, введены в эксплуатацию после реконструкции здания ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница» с пристройкой для размещения компьютерного томографа, а также детская поликлиника ГБУЗ РХ «Аскизская ЦРБ» на 200 посещений в смену в с. Аскиз.

В ГБУЗ РХ «Богградская районная больница имени Т.И. Ануфриевой» принята в эксплуатацию поликлиника на 170 посещений в смену, в том числе 40 посещений детей. Для нее приобретено 100 единиц медицинского оборудования, в том числе рентген-аппарат, флюорограф. Открыт фельдшерско-акушерский пункт в д. Летник Алтайского района.

Осуществляется реализация федерального проекта «Охрана материнства и детства» национального проекта «Семья». По итогам 2025 года в Республике Хакасия в его рамках были созданы 3 женские консультации в ГБУЗ РХ «Ширинская ЦРБ», ГБУЗ РХ «Аскизская ЦРБ», ГБУЗ РХ «Белоярская ЦРБ». 253 пары получили лечение бесплодия с применением вспомогательных репродуктивных технологий.

Президент Российской Федерации В.В. Путин выступая на IV Национальном конгрессе «Национальное здравоохранение — 2025» сказал: «Сегодня важно последовательно повышать качество и доступность медицинской помощи».

В целях обеспечения *доступности скорой специализированной медицинской помощи* жителям отдаленных районов и снижения смертности населения организовано оказание медицинской помощи и, при необходимости, медицинская эвакуация с использованием авиационного транспорта (вертолета).

Организован и функционирует дистанционный реанимационно-консультативный центр с выездной реанимационной неонатальной бригадой на базе ГБУЗ РХ «РКПЦ» для детей в возрасте до 1 года жизни.

Оказание реанимационной помощи детям в возрасте 1–17 лет, в том числе их эвакуацию из медицинских организаций республики осуществляют выездные бригады отделения экстренной консультативной скорой медицинской помощи многопрофильной больницы ГБУЗ РХ «РКБ им. Г.Я. Ремишевской».

Транспортировка детей при наличии показаний, после проведения телемедицинской консультации, осуществляется также в федеральные центры за пределы республики (Красноярск, Новосибирск, Томск, Кемерово, реже – Москва, Санкт-Петербург). Медицинская эвакуация осуществляется как санитарным транспортом, так и авиационным (вертолет).

За 2025 год зарегистрировано 213 выездов автотранспортом и 21 – авиационным, в результате которых бригадами эвакуировано 177 детей: 76,7 % медицинских эвакуаций производилось из учреждений I уровня в медицинские организации II-III уровня, 23,3 % – в федеральные медицинские организации за пределы республики.

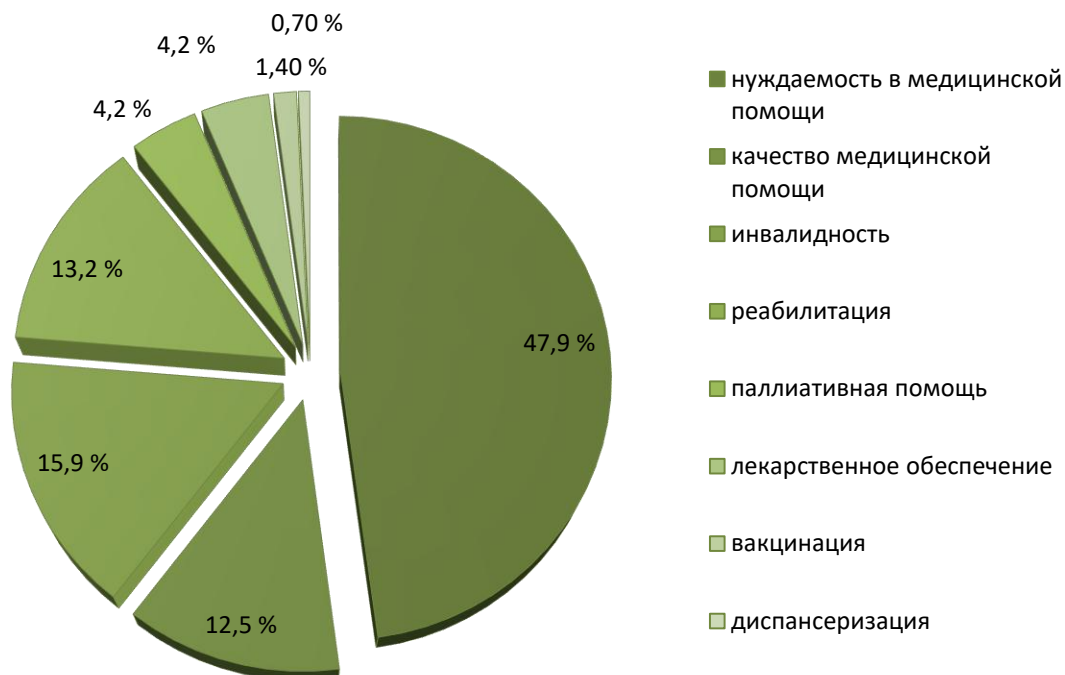
В 2025 году самый большой *рост обращений* наблюдается в сфере здравоохранения. Так, к Уполномоченному поступило 144 обращения, связанных с реализацией права несовершеннолетних на охрану здоровья и медицинскую помощь, что 34,6 % больше, чем в 2024 году (107 обращений).

*Таблица 2.3.1. Обращения, поступившие к Уполномоченному в сфере здравоохранения (2017–2025 гг.)*

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Количество обращений	38	59	60	58	82	120	105	107	144

Лидирующие места вновь занимают обращения о нуждаемости в оказании медицинской помощи (47,9 % от общего числа обращений); вопросы, связанные с инвалидностью ребенка (15,9 %), реабилитацией (13,2 %); качеством оказания медицинской помощи (12,5 %).

*Распределение обращений по вопросам обеспечения прав и законных интересов детей в сфере здравоохранения (2025 год)*



*Данные о состоянии здоровья несовершеннолетних в Республике Хакасия*

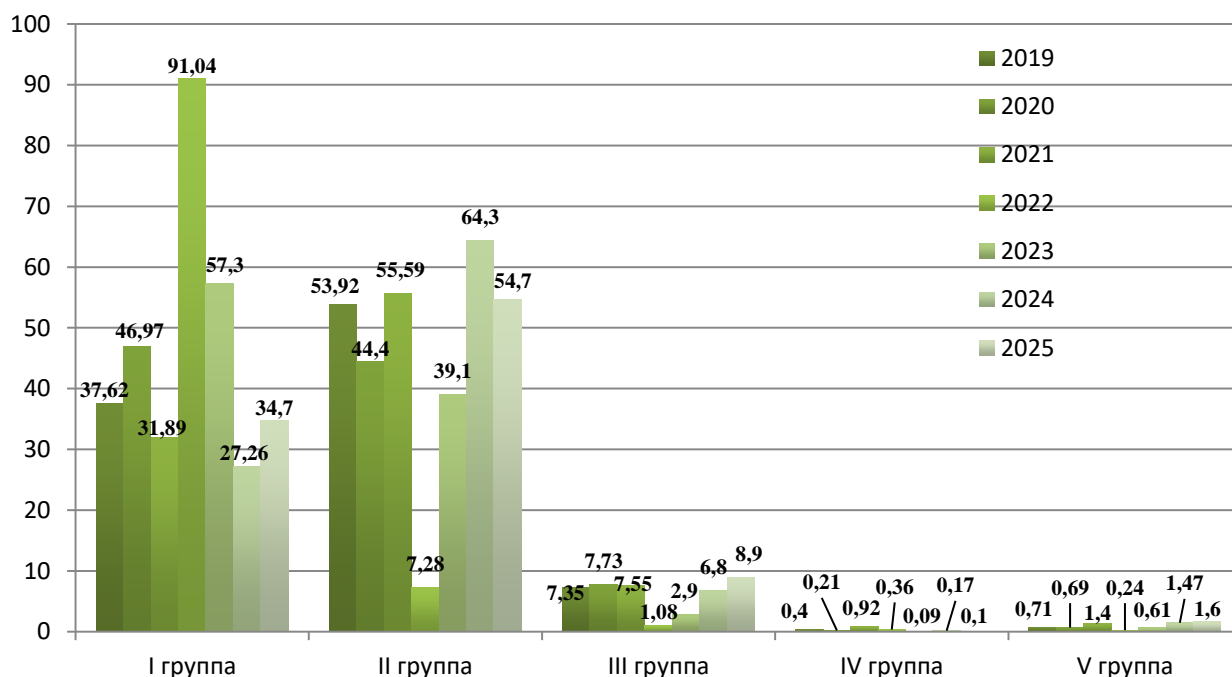
Ежегодно в целях раннего (своевременного) выявления заболеваний проводятся профилактические осмотры несовершеннолетних.

По данным Министерства здравоохранения Республики Хакасия, в 2025 году профилактическими медицинскими осмотрами несовершеннолетних охвачено 100 355 человек, что на 2,9 % больше уровня 2024 года (2024 год – 97 535 человек, 2023 год – 90 298 человек, 2022 год – 88 060 человек). Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прошедших профилактические осмотры составило – 2 397 человек (100 %).

По результатам осмотров 5 974 ребенка (6 %) поставлены на диспансерный учет, 9 783 ребёнка (9,7 %) направлены на второй этап обследования, у 7 476 детей (7,5 %) заболевание выявлено впервые. Первые три места среди заболеваний, впервые выявленных у детей, занимают болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани; глаза и его придаточного аппарата; эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ.

Первую или вторую группу здоровья имеют 89,4 % несовершеннолетних. Ежегодно наблюдается снижение данного показателя (2024 год – 91,6 %, 2023 год – 93,7 %, 2022 год – 98,3 %).

*Распределение несовершеннолетних по группам здоровья (%)  
(2019–2025 гг.)*



Ежегодно самыми многочисленными в сфере здравоохранения являются обращения к Уполномоченному о нуждаемости в медицинской помощи, консультации узких специалистов, проведении медицинских обследований. Поступило 69 таких обращений, рост составил 55,8 % от обращений, поступивших в 2024 году.

**Из работы с обращениями.** В рамках выездного приема в сельский муниципалитет к Уполномоченному обратилась мама 5-летнего ребёнка. Мальчик не разговаривает, имеет отклонения в поведении. Инвалидность не установлена, обследования не пройдены. Педиатр 1,5 года назад рекомендовала записать сына к врачу-генетику, однако вопрос так и не решился.

**Из работы с обращениями.** В офис Уполномоченного обратилась мама подростка. Последнее время у дочери наблюдаются апатия, отсутствие настроения, суицидальные мысли. Отец девочки мобилизован, находится в зоне СВО. Необходима консультация психиатра. Записаться на прием самостоятельно не смогли.

**Из работы с обращениями.** Бабушка воспитывает внука, ребёнка-инвалида. В федеральном центре травматологии проведено оперативное лечение. В связи с выявленными проблемами позвоночника рекомендовали консультацию

нейрохирурга. Несмотря на неоднократное обращение опекуна в медицинскую организацию, ребенка к медицинскому специалисту не записали.

**Из работы с обращениями.** Ребёнок-инвалид получил перелом нижних конечностей, наложили гипс, необходима консультация врача-травматолога. Районная больница отказалась оформить запись.

**Из работы с обращениями.** Под опекой заявителя воспитывается несовершеннолетняя внучка. По результатам УЗИ была обнаружена киста внутренних органов. Рекомендовано обратиться к врачу-гинекологу. В течение 6 месяцев не могут записаться к данному специалисту.

**Из работы с обращениями.** В защиту прав дочери на медицинскую помощь обратилась жительница города Черногорска. После оперативного лечения несовершеннолетняя должна была быть осмотрена гематологом и гастроэнтерологом. Несмотря на обращение мамы в медицинскую организацию, записать ребёнка на прием к данным специалистам не могут.

**Из работы с обращениями.** В ходе выездного приема обратилась мама ребёнка-инвалида, имеющего заболевание «ДЦП». Необходима консультация детского ортопеда. Записи к специалисту нет.

**Из работы с обращениями.** В телефонном режиме поступило обращение в защиту прав ребёнка с особенностями в развитии. Рекомендовано дополнительное обследование – рентген пищеварительной системы с барием. По словам мамы, в настоящее время в медицинских организациях республики данное исследование не проводят. Направление в больницу другого субъекта не дают.

**Из работы с обращениями.** В приемной семье воспитывается мальчик, состоит на учете у врача-невролога. По результатам диспансеризации ребенку рекомендовано проведение электроэнцефалографии. Несмотря на обращение в медицинскую организацию, данное обследование не назначается.

**Из работы с обращениями.** У несовершеннолетней мамы родился сын. Опекуном назначена бабушка ребёнка. Мальчику проведено оперативное лечение в клинике федерального уровня. Рекомендован ежемесячный контроль через УЗИ, однако в поликлинике данное обследование не назначено.

После обращения Уполномоченного в Министерство здравоохранения Республики Хакасия, медицинские организации оказать помощь конкретному ребенку всегда удается.

Основной причиной возникновения такого рода обращений является дефицит медицинских кадров в республике, не только детских врачей различной специализации, но и среднего медицинского персонала, массажистов, физиотерапевтов, специалистов по проведению других медицинских процедур.

По данным Минздрава Хакасии, по состоянию на 31.12.2025 дефицит медицинских кадров в учреждениях, оказывающих помощь детям, составляет 38 врачей, в том числе врачей-педиатров, врачей-неонатологов, врачей-онкологов, врачей-хирургов, врачей-урологов, врачей-эндокринологов, врачей-стоматологов, врачей-психиатров и 32 средних медицинских работника.

С целью решения этой проблемы на территории Республики Хакасия реализуются 14 мер социальной поддержки медицинских работников и студентов медицинских образовательных организаций для дальнейшего трудоустройства,, введены программы наставничества, целевое обучение, другое.

С 2024 года ежегодно увеличивается количество мест за счет средств республиканского бюджета: 2024 год – 220 мест, 2025 – 265 мест; открываются новые специальности: в 2025 году «Фельдшер стоматологический» (зубной врач) – 20 мест, «Лабораторная диагностика» (фельдшер – лаборант) – 20 мест.

Вместе с тем рост количества обращений показывает, что ситуация с обеспеченностью медицинскими специалистами не решается. Необходимо принятие дополнительных мер.

Президент Российской Федерации В.В. Путин, приветствуя участников IV Национального конгресса «Национальное здравоохранение — 2025», подчеркнул: «Сегодня важно последовательно повышать качество и доступность медицинской помощи. Особое внимание нужно уделить подготовке медицинских кадров. От этого напрямую зависит укрепление здоровья и увеличение продолжительности жизни наших граждан».

В целях исполнения рекомендации Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства, проведенной в 2024 году Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, для исключения необоснованной госпитализации безнадзорных детей, была открыта группа для детей до 3-х лет на базе ГБОУ РХ «Детский дом «Ласточка».

Данное решение предполагает усиление медицинского блока специалистами, так как оказание медицинской помощи малолетним детям должно быть организовано круглосуточно.

*Вместе с тем Уполномоченным в ходе мониторинга установлено, что в учреждении медицинские работники отсутствуют. Ранее они находились в штате ГБУЗ РХ «Саяногорская межрайонная больница», работали в детском доме по трехстороннему соглашению.*

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» дети, независимо от их семейного и социального благополучия, подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

После обращения в Министерство образования и науки Республики Хакасия было принято решение о введении штатных единиц медицинских работников в учреждении.

Ежегодно к Уполномоченному поступают обращения *о необходимости получения медицинской помощи в клиниках федерального уровня.*

**Из работы с обращениями.** В ходе выездного приема в отдаленный сельский район поступило обращение в защиту прав ребёнка с особенностями в развитии. Мальчик перенес операцию по удалению опухоли головного мозга. В организме идут нарушения работы различных органов, установить точный диагноз затруднительно. По словам мамы, сыну необходимо дополнительное комплексное обследование в клинике федерального уровня.

Минздравом Хакасии организована телемедицинская консультация с Санкт-Петербургским государственным педиатрическим медицинским университетом.

При содействии Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка мальчик госпитализирован в один из федеральных медицинских центров.

**Из работы с обращениями.** После оперативного лечения нижних конечностей в ФГБУ «Федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования» Минздрава России (г. Барнаул) ребёнку-инвалиду рекомендовали консультацию нейрохирурга в федеральной клинике в связи с выявленными проблемами позвоночника. Решение вопроса затягивалось.

В результате взаимодействия поступило консультационное заключение от федерального телемедицинского консультационного центра о готовности оказать медицинскую помощь, показана госпитализация в ФГБУ «НМИЦ им. В.А. Алмазова» Минздрава России (г. Санкт-Петербург).

**Из работы с обращениями.** В телефонном режиме поступило обращение бабушки в защиту прав ребёнка. Мать мальчика – несовершеннолетняя, родила второго ребёнка, которому всего 3 месяца. Мальчику необходимо срочное оперативное лечение. Федеральная клиника готова принять ребёнка, но требуется его доставка санавиацией. Семья хотела оформить опеку по согласию или нотариальную доверенность на бабушку. Однако отдел опеки и попечительства и действующие нотариусы бабушке отказали.

При содействии Уполномоченного нотариусами были оформлены две доверенности на бабушку с целью транспортировки мальчика и представление его интересов в московской клинике.

**Из работы с обращениями.** В многодетной семье воспитывается сын, ребёнок-инвалид, который год назад получил травму позвоночника. Пришел вызов в Национальный медицинский исследовательский центр детской травматологии и ортопедии имени Г.И. Турнера Минздрава Российской Федерации (г. Санкт-Петербург). Через отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации заказаны билеты на самолет, прибывший в г. Санкт-Петербург в 17.00. Клиника в вечернее время принимать отказалась, т.к. приемное отделение работает до 17 ч.

При содействии федерального уполномоченного достигнута договоренность о принятии ребёнка в клинику с мамой в вечернее время.

**Из работы с обращениями.** Поступило обращение в защиту прав ребёнка, возраст которого 7 месяцев. Девочке диагностировано заболевание, вызванное

нарушением кровотока в сосудах. Проведено оперативное лечение в ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России. Рекомендована повторная госпитализация в хирургическое отделение данной медицинской организации. Установлена инвалидность. В соответствии с действующим законодательством проезд через Социальный фонд России детям-инвалидам возможен только железнодорожным транспортом. Девочке ежедневно 2 раза в день ставят медицинский препарат, что сделать в поезде затруднительно.

Уполномоченный обратился в авиакомпанию о предоставлении бесплатных или льготных билетов для проезда ребёнка и сопровождающего в клинику и обратно. Одной из авиакомпаний были предоставлены льготные билеты.

**Из работы с обращениями.** На личном приеме поступило обращение родителя ребенка-инвалида, имеющего заболевание «нейроонкология». По причине отсутствия детского онколога в Республике Хакасия ребёнок наблюдается в медицинской клинике г. Москвы. В связи с состоянием здоровья перевозка ребенка к месту лечения и обратно железнодорожным транспортом невозможна.

Получение проездных документов на авиационный транспорт через Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации допускается только при меньшей стоимости авиаперелета, по сравнению со стоимостью проезда железнодорожным транспортом, либо при наличии у ребенка-инвалида заболевания или травмы спинного мозга, детей-инвалидов с онкологическими, гематологическими и иммунологическими заболеваниями, получающих противоопухолевую и иммуномодулирующую терапию, детей-инвалидов, имеющих хроническую почечную недостаточность (находящихся на гемодиализе).

Ребёнок едет в федеральный центр для получения коррекционной, дополнительной терапии. Получать противоопухолевую и иммуномодулирующую терапию не планируется.

Заявитель обратилась в отделение ГКУ РХ «Управление социальной поддержки населения» по городу Абакану за материальной помощью в виде единовременной денежной выплаты семье, имеющей в составе ребенка-инвалида, в соответствии с Постановлением Правительства Республики Хакасия от 09.03.2017 № 96. (далее – порядок). Получила отказ.

В ходе работы по обращению заявитель получила материальную помощь, компенсирующую проезд.

**Из работы с обращениями.** Воспитывает дочь, ребенка-инвалида. В связи с состоянием здоровья ребенка (эпилепсия, психиатрия) перевозка ее к месту лечения железнодорожным транспортом затруднительна. Обратилась в Министерство труда Хакасии за материальной помощью. Получила отказ.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 3 Порядка материальная помощь в виде единовременной денежной выплаты оказывается для проезда к месту лечения (обследования), проведения реабилитационных мероприятий и обратно ребенка-инвалида и одного из лиц, сопровождающих ребёнка-инвалида, в случае если такой проезд не был предоставлен через Фонд пенсионного и социального страхования

Российской Федерации.

В связи с тем, что в Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации не предусмотрена возможность письменного отказа в получении социальных услуг в виде бесплатного проезда, в ряде случаев право детей-инвалидов на бесплатный проезд к месту лечения и обратно не реализуется.

В условиях отдаленности Сибирского региона от федерального центра в случае необходимости лечения ребенка в городах Центрального федерального округа длительность переезда железнодорожным транспортом составляет более трех суток. В силу заболеваний, которыми страдают некоторые дети-инвалиды, *их возраста* переезд железнодорожным транспортом столь длительный период крайне затруднителен. Кроме того, в ряде случаев для приема в медицинское учреждение требуется представление результатов лабораторных и иных исследований, срок действия которых ограничен. По прибытии к месту лечения они теряют свою актуальность и приходится вновь проходить лабораторные исследования (как правило, платные), нести затраты на проживание до получения их результатов.

По этим причинам многие родители вынуждены за свой счет приобретать авиабилеты для проезда к месту лечения ребенка-инвалида и обратно.

Уполномоченный обратился в Минтруд Хакасии о рассмотрении возможности внесения изменений в Порядок, предусматривающий компенсацию в виде единовременной денежной выплаты за проезд авиационным транспортом к месту лечения (обследования) и обратно ребенка-инвалида и одного из лиц, сопровождающих ребёнка-инвалида.

В соответствии со Всеобщей декларацией прав человека дети имеют право на особую заботу и помощь. Конституция Российской Федерации гарантирует государственную поддержку семьи, материнства и детства. Медицинские организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

К Уполномоченному поступают *обращения о качестве оказания медицинской помощи несовершеннолетним*, о конфликтах, которые возникают в медицинских организациях. В 2025 году их количество выросло более чем в 2 раза. Поступило 18 таких обращений (2024 год – 8 обращений, 2023 год – 21 обращение, 2022 год – 24 обращения).

*Из работы с обращениями. Девочку выписали из стационара медицинской организации. Выписной эпикриз не выдали. Сказали, что передадут позже через районного педиатра. Несмотря на многочисленные обращения законного представителя и в больницу, и к педиатру, выписку семья не получила.*

Вместе с тем в электронной карточке пациента в специальной медицинской системе имеются все необходимые документы, в том числе выписной эпикриз. Карточку видят все медицинские организации, поэтому районный педиатр должен просто ее маме распечатать.

***Из работы с обращениями.** Для обследования в области психиатрии ребёнок был отправлен в ФГБУ НМИЦ им. В.М. Бехтерева (г. Санкт-Петербург). В ходе госпитализации установлено, что медицинские документы в медицинской организации на мальчика были оформлены не верно. Клиника в госпитализации отказывала.*

После обращения медицинской организацией незамедлительно были переделаны необходимые документы и в электронном виде направлены в клинику. Мальчик получил необходимую медицинскую помощь.

***Из работы с обращениями.** К Уполномоченному на личном приеме поступило обращение мамы ребёнка-инвалида. При обращении к врачу-неврологу семья столкнулась с проблемой внеочередного обслуживания. В регистратуре поликлиники маме пояснили, что записи на приём к данному специалисту нет, и рекомендовали обратиться непосредственно в кабинет врача. Медицинская сестра в указанном кабинете пояснила, что прием в данный день уже не осуществляется (хотя время, указанное в графике работы врача на кабинете, еще не вышло). Врач находился в кабинете, других пациентов на приеме не было. Также медсестра, после консультации с врачом, заявила, что и в ближайшую неделю их не примет. Несоблюдение указанных норм, отсутствие инструктажа медицинских работников способствовало развитию дальнейшего конфликта между врачом и мамой.*

Указом Президента Российской Федерации от 02.10.1992 № 1157 «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов» предусмотрено **ИХ** внеочередное обслуживание в учреждениях здравоохранения, а также в других организациях, обслуживающих население.

Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденной Постановлением Правительства Республики Хакасия от 28.12.2024 № 839, упорядочена реализация права внеочередного оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан в медицинских организациях, находящихся на территории Республики Хакасия.

Уполномоченный уже писал о проблеме внеочередного предоставления медицинской помощи детям-инвалидам в ежегодном докладе за 2024 год. Несмотря на то, что во все медицинские организации направлены соответствующие информационные письма, ситуация повторилась.

В адрес поликлиники направлено заключение Уполномоченного.

***Из работы с обращениями.** Отец воспитывает сына, ребёнка-инвалида. Мать мальчика умерла. В 2024 году проходил лечение в НИИ генетики г. Томска. В 2025 году в телефонном режиме о вызове в клинику сообщили за 4 дня, сказали, что вызов был направлен в начале года и другого вызова в 2025 году уже не будет. Отец ничего не получал, собрать пакет документов для госпитализации не успевал. Обратился к Уполномоченному.*

Детский правозащитник связался с директором Томского НИМЦ с просьбой содействовать в назначении нового срока госпитализации. Через месяц поступил **НОВЫЙ ВЫЗОВ**.

По данным ГБУЗ РХ «Республиканский клинический наркологический диспансер», в Республике Хакасия в 2025 году общее число лиц, зарегистрированных с *синдромом зависимости от наркотических веществ*, составило 1 123 человека (2024 год – 1 165 человек; 2023 год – 1 186 человек).

Показатель общей заболеваемости с синдромом зависимости от наркотических веществ в 2025 году составил 213,1 на 100 тыс. населения, снижение на 3,2 % в сравнении с предыдущим годом (2024 год – 220,1 на 100 тыс. населения; 2023 год – 223,1 на 100 тыс. населения). Вместе с тем этот показатель выше, чем по Сибирскому федеральному округу (за 2022 год – 199,1 на 100 тыс. населения) и по Российской Федерации (за 2022 год – 157,8 на 100 тыс. населения).

На наркологическом учёте в 2025 году состоит 48 несовершеннолетних, из них 22 – потребители алкоголя, 11 – потребители наркотических веществ, 9 – потребители табака. С установленным диагнозом «наркомания» – 3 несовершеннолетних. В 2025 году впервые поставлено на наркологический учет 35 несовершеннолетних.

Добровольное тестирование среди несовершеннолетних на предмет немедицинского потребления психоактивных веществ в 2025 году прошли 5 122 несовершеннолетних. В ходе тестирования случаев употребления психоактивных веществ не выявлено.

В 2025 году Уполномоченный продолжил проведение мониторинга мест реализации никотинсодержащей продукции (вейпов, электронных средств доставки никотина, расходных материалов к ним) (смотри раздел 2.1), начатого в 2023 году.

В 2025 году среди детей под наблюдением с *болезнями, вызванными вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ)*, находилось 34 ребёнка (АППГ – 33 ребёнка). От женщин с ВИЧ-инфекцией родился 31 ребёнок. Всем детям назначена антиретровирусная терапия, систематически проводится работа по приверженности к диспансерному наблюдению и лечению с родителями детей, живущих с ВИЧ. В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1995 № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» ВИЧ-инфицированным несовершеннолетним в возрасте до 18 лет назначается социальная пенсия. Дети первого года жизни с перинатальным контактом по ВИЧ-инфекции обеспечиваются заменителем грудного молока с учетом суточных физиологических потребностей на основании Закона Республики Хакасия от 20.12.2012 № 128-ЗРХ «Об обеспечении полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет». На протяжении

всей беременности ВИЧ-инфицированных женщин информируют о необходимости отказа от грудного вскармливания и использования при кормлении ребенка заменителя грудного молока.

Обращений в защиту прав детей, находящихся под наблюдением с болезнями ВИЧ, в 2025 году не поступало.

Одним из факторов, обеспечивающих демографическую устойчивость, является *состояние репродуктивного здоровья*. Охрана репродуктивного здоровья – основа национальной безопасности страны.

С сентября 2025 года введены профилактические осмотры детей в возрасте шести лет для оценки их репродуктивного здоровья (приказ Минздрава Российской Федерации от 14.04.2024 № 211 Н «Об утверждении порядка прохождения несовершеннолетними профилактических медицинских осмотров»). С 13 лет такие осмотры будут ежегодными.

Президент Российской Федерации В.В. Путин в 2025 году указал на значимость увеличения числа врачей, которые работают в сферах деторождения и детской медицины. «Всё, что связано с деторождением, очень важно», – подчеркнул глава государства.

Ежегодно в Республике Хакасия регистрируется около 30 браков с участием несовершеннолетних. Ежегодно девочки принимают решение об искусственном прерывании беременности.

*Таблица 2.3.2. Количество браков, заключенных (расторгнутых) с участием несовершеннолетних (2020–2025 гг.)*

Год	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Количество браков с участием несовершеннолетних	32	41	39	25	30	28
Количество расторжения брака с участием несовершеннолетних	0	0	1	1	3	3

*Таблица 2.3.3. Количество беременных несовершеннолетних (2020–2025 гг.)*

Год	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Количество беременных несовершеннолетних	85	72	52	55	данные отсутствуют	
Приняли решение об искусственном прерывании беременности	23	19	18	21	25	11
Отказались от новорожденных	4	7	3	1	1	0

По данным Департамента ЗАГС Минюста Хакасии, в 2025 году зарегистрировано 6 рождений у мам в возрасте 14–15 лет, 53 рождения у мам в возрасте 16–17 лет. За последних 6 лет 16 девочек отказались от своих новорожденных детей.

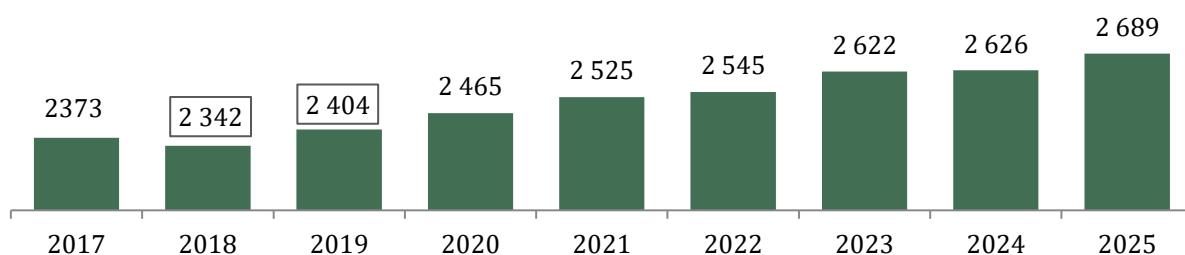
Причины искусственного прерывания беременности, отказа от детей среди несовершеннолетних и молодых родивших женщин – отсутствие поддержки со стороны семьи, жилья, страх не суметь справиться с содержанием и воспитанием ребенка. Кроме того, на девочку, которая сама еще ребенок, возлагается двойная

нагрузка и ответственность: ей не только нужно обеспечить уход за малышом, но и продолжить свое образование, которое не завершено. Сюда же можно включить и осуждение со стороны сверстников, знакомых, родственников.

Поэтому нужен целый комплекс мероприятий, который должен быть организован в республике.

С декабря 2023 года в Республике Хакасия по инициативе регионального отделения «Всемирного русского народного собора» действует рабочая группа «Защита жизни до рождения», в состав которой входит Уполномоченный. Основная задача – объединение усилий органов власти и гражданских активистов в защите жизни до рождения. Члены группы проводят работу по информированию и просветительству в сфере репродуктивного здоровья среди несовершеннолетних и молодежи (смотри раздел 2.2.)

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Республике Хакасия» Минтруда России, анализ накопленного контингента инвалидов вновь показал увеличение числа детей-инвалидов (рост 2,4 %).



В 2025 году отмечается увеличение общего числа освидетельствованных детей на 4,0 % в сравнении с 2024 годом. Категория «ребёнок-инвалид» установлена в 2025 году в 91,9 % случаях от числа освидетельствованных. Вместе с тем в 2025 году количество случаев, в которых категория «ребёнок-инвалид» установлена, на 7,5 % больше, чем в 2024 году.

Среди детей, впервые получивших статус инвалидов в 2025 году, отмечается уменьшение тех, кто проживает в сельской местности, и увеличение детей, проживающих в городе.

В структуре первичной инвалидности по полу стабильно преобладают мальчики: в среднем на них приходится 59,2 %, на девочек в среднем – 40,8 %.

В течение последних нескольких лет первое ранговое место продолжает занимать класс «психические расстройства и расстройства поведения». В 2025 году его удельный вес увеличился на 34,1 %. По полу стабильно преобладают мальчики.

С 2018 года, практически, весь блок «расстройства психологического развития», представлен инвалидами-аутистами. Дети, впервые признанные инвалидами вследствие детского аутизма, составляют 22,7 % (АППГ – 19,4 %) от числа впервые признанных инвалидами и 65 (АППГ – 57 %) от всего класса

«психические расстройства и расстройства поведения». Среди детей-инвалидов вследствие детского аутизма преобладает городское население, по полу преобладают мальчики в возрасте от 4 до 7 лет.

В структуре психических расстройств блок «умственная отсталость» к итогу 2025 года составляет 10,2 % от числа впервые признанных инвалидами с уменьшением на 0,7 % в сравнении с 2024 годом.

Второе ранговое место занимает класс «врожденные аномалии (пороки развития), деформация и хромосомные нарушения» с уменьшением удельного веса от 15,7 % в 2024 году до 14,9 % в 2025 году. В данном классе преобладает городское население. По полу преобладают девочки.

Третье ранговое место в 2025 году занимает класс «болезни нервной системы», в котором стали выделять блок «воспалительные болезни центральной нервной системы» и блок «церебральный паралич и другие паралитические синдромы» с уменьшением удельного веса от 15 % в 2024 году до 13,6 % в 2025 году. Распределение по полу равномерное. По территории преобладает городское население.

Четвертое ранговое место занимает класс «болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ» со снижением удельного веса от 8,5 % в 2024 году до 8,1 % в 2025 году. В данном классе заболевания вновь преобладает городское население и составляет 75 %. По полу незначительно преобладают мальчики.

В 2025 году количество обращений *об установлении инвалидности ребёнка* снизилось на 65 % в сравнении с 2024 годом (2021 год – 7 обращений, 2022 год – 21 обращений, 2023 год – 18 обращений, 2024 год – 20 обращений, 2025 год – 7 обращений).

В основном в данных обращениях поднимаются проблемы подготовки документов на уровне медицинской организации (отсутствие необходимых узких специалистов, некачественное оформление пакета документов, затягивание сроков, слабая осведомленность заявителей).

***Из работы с обращениями.*** В телефонном режиме обратился законный представитель ребёнка, возраст которого 2 года. Мальчику установлен диагноз «портальная гипертензия, кавернозная трансформация воротной вены». Проведено оперативное лечение в ФГАОУ ВО РНИМУ им. Н.И. Пирогова Минздрава России. Рекомендовано установление инвалидности. Мама обратилась в медицинскую организацию, но вопрос не решается. Просит содействовать.

***Из работы с обращениями.*** Заявитель воспитывает дочь, которая с рождения имеет заболевание «гемангиома лица» и перенесла множество хирургических вмешательств. В московской клинике после очередного медицинского вмешательства рекомендовано установить инвалидность. Мама не знает, как быть, так как ранее были отказы.

**Из работы с обращениями.** В ходе совместного приема с руководителем Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия поступило обращение в защиту прав ребёнка, в отношении которого было совершено преступление. Появились проблемы со здоровьем, проходят медицинские обследования в целях подготовки документов в Главное бюро МСЭ по Республике Хакасия. Не могут записаться к клиническому психологу, врачу-ортопеду. Просит содействия.

**Из работы с обращениями.** В рамках выездного приема поступило обращение мамы, воспитывающей ребенка с особенностями в развитии. Неоднократно обращалась в медицинские организации в целях подготовки документов для установления инвалидности. Получают отказ.

После работы по данным обращениям, дополнительных обследований в медицинских организациях, записи к необходимым специалистам, очной диагностики в Главном Бюро МСЭ по Республике Хакасия инвалидность детям была установлена.

Ещё в 2023 году в Хакасии удалось решить проблему оказания стоматологической помощи детям-инвалидам с применением общей анестезии на базе ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница имени Г. Я. Ремишевской».

Таблица 2.3.4. Лечение зубов несовершеннолетним под наркозом (2023–2025 гг.)

Год	2023	2024	2025
Количество несовершеннолетних, которым произведено лечение зубов под наркозом	43	61	43

Обращения от родителей детей-инвалидов к детскому правозащитнику по данной теме продолжают поступать.

**Из работы с обращениями.** В коллективном обращении родители детей-инвалидов указали, что они, при обращении в ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница им. Г.Я. Ремишевской» для оказания стоматологической помощи их детям, получают отказ.

Детский правозащитник обратился к главному врачу ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница им. Г.Я. Ремишевской». Установлено, что работа стоматологического кабинета для проведения лечения с применением анестезии была возобновлена. Отбор детей на данный вид лечения и проведение самого лечения поручено главному врачу ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая стоматологическая поликлиника».

**Из работы с обращениями.** В многодетной семье воспитывается ребёнок-инвалид с заболеванием «синдром Дауна». В телефонном режиме мама рассказала, что они стояли в очереди для лечения зубов с применением общей анестезии. В феврале ребёнок не попал на прием по причине отсутствия врача, затем по причине просроченных анализов, теперь опять говорят, что нет врача. Ребёнок с

особенностями в развитии, каждый раз, сдавая анализы, испытывает тяжелые переживания. Однако медицинский персонал не предупреждал маму заранее, что лечение не состоится. Они приходили на прием с полным пакетом документов и сданными анализами.

После вмешательства Уполномоченного вопрос решился.

К Уполномоченному поступают обращения от родителей детей с различной нозологией заболевания. В 2025 году наибольшее количество обращений поступило от родителей, воспитывающих детей-инвалидов с диагнозом «сахарный диабет первого типа».

Таблица 2.3.5. Дети с сахарным диабетом в Республике Хакасия  
(2023–2025 гг.)

Год	2023	2024	2025
Количество детей с сахарным диабетом I типа	235	235	227
Количество детей с сахарным диабетом II типа	0	2	3
Количество детей, у которых впервые выявлен сахарный диабет	47	35	31

**Из работы с обращениями.** На личном приеме поступило коллективное обращение родителей детей-инвалидов с сахарным диабетом первого типа. С 2021 года их дети, согласно территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Хакасия, обеспечивались датчиками непрерывного мониторинга глюкозы *Freestyle Libre*. В настоящее время Минздравом Хакасии осуществлена закупка других датчиков (*Sinocare iCan i3*). По мнению родителей, мониторинг применения данных датчиков показывает их низкое качество, наличие отрицательных отзывов, аллергических реакций, другое.

**Из работы с обращениями.** На выездном приеме в сельский районный центр обратилась мама с жалобой, что при применении датчиков непрерывного мониторинга глюкозы *Sinocare iCan i3* существуют расхождения в показании действительных данных уровня сахара в крови. Сотовые телефоны не всех марок поддерживают программу данного датчика.

**Из работы с обращениями.** В рамках работы на выездном мероприятии поступило обращение в защиту прав ребёнка-инвалида на медицинскую помощь. Девочка имеет диагноз «сахарный диабет первого типа с осложнениями». До 2025 года ребёнок обеспечивался датчиками непрерывного мониторинга глюкозы *Freestyle Libre*. Новый датчик *Sinocare iCan i3*, отработав три дня, стал показывать неверные данные. После обращения мамы на «горячую линию» производителя, их просили не использовать датчик данной серии, сказав, что будет замена. Мама считает, что применение датчиков *Sinocare iCan i3* отрицательно скажется на здоровье девочек. Отказывается от их применения.

По информации Минздрава Хакасии, обеспечение системами непрерывного мониторинга глюкозы детей с сахарным диабетом осуществляется в рамках Федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом». Закупки проводятся путем проведения аукциона в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Система закупок сформирована таким образом, что возможность формирования технического задания под конкретного производителя исключена. В настоящее время рынок представлен 14 системами производства разных стран. В 2024 году по результатам закупочных мероприятий в Республику Хакасия поставлялись СНМГ «Датчик Freestyle Libre» (США), в 2025 году по результатам проведенного аукциона произведена поставка СНМГ «iCan i3 CGV № 1» (Чанша Сайнокэ Инк.). Данные системы непрерывного мониторинга глюкозы зарегистрированы в Российской Федерации, рекомендованы к применению Минздравом России, а также Росздравнадзором.

Чтобы снять поступающие вопросы, для медицинских организаций Минздравом Хакасии было проведено рабочее совещание, а для родителей детей с сахарным диабетом организована «прямая линия» с участием представителя производителя СНМГ «iCan i3 CGM № 1».

**Из работы с обращениями.** В рамках выездного приема в г. Саяногорске к Уполномоченному поступило обращение родителей детей-инвалидов с диагнозом «сахарный диабет». Со слов заявителя, имеет место постоянная задержка инфузионных систем. В сентябре мальчик записан на обследование в клинику г. Москвы. Необходимо, чтобы инфузионные системы были выданы. Кроме этого, заявитель обеспокоена отсутствием датчиков непрерывного мониторинга глюкозы Freestyle Libre. Ставить датчики Sinocare iCan i3 категорически отказывается.

**Из работы с обращениями.** Также в рамках работы в г. Саяногорске обратилась мама ребёнка с сахарным диабетом, которая обеспокоена тем, что девочке установили помпу, но резервуарами и инфузионными наборами не обеспечили. Также ребёнку с начала 2025 года не выдают иголки (0,4 мл) к шприц-ручке.

**Из работы с обращениями.** Поступило обращение из сельского района Хакасии. У ребёнка стоит 722-я помпа, которая не обеспечивает контроля и доставки инсулина. Мама считает, что необходимо поставить 780-ю помпу, которая обеспечит автоматический мониторинг. В Республике Хакасия данная помпа несовершеннолетним в настоящее время не устанавливается.

Обеспечение детей расходными материалами к инсулиновой помпе организовано после их поступления в рамках проведенного электронного аукциона. При необходимости рабочей группой Минздрава Хакасии организуется дополнительный закуп медицинских изделий. Вновь выявленные пациенты обеспечиваются из имеющихся остатков расходных материалов к инсулиновой

помпе в целях недопущения нарушения терапии.

*Из работы с обращениями. Поступило коллективное обращение родителей, проживающих в г. Саяногорске, у которых накопилось много вопросов по оказанию медицинской помощи их детям. Просят организовать встречу с представителями Минздрава Хакасии и руководством медицинской организации.*

Уполномоченный содействовал организации данной встречи. Разговор получился конструктивным, откровенным. Родители получили ответы на заданные вопросы, а те, что требуют изучения, поставлены на контроль.

Одним из приоритетов российской социальной политики являются вопросы качества услуг паллиативной медицинской помощи. В 2025 году были внесены изменения в нормативные документы по оказанию паллиативной медицинской помощи в Российской Федерации.

Так, с 1 сентября 2025 года в России действует новый порядок оказания паллиативной медицинской помощи, утверждённый совместным приказом Минздрава и Минтруда № 208н/243н от 14.04.2025. Приказом Минздрава России от 09.07.2025 № 398н установлен перечень медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемых пациенту при оказании паллиативной медицинской помощи для использования на дому.

В 2024 году в республике паллиативная помощь оказывалась 139 несовершеннолетним (2024 год – 152, 2022 год – 138, 2023 год – 143), в том числе 12 несовершеннолетним в ГБУ РХ «Дом-интернат «Теремок». В стационарах медицинских организаций имеется 9 коек для оказания необходимой помощи таким пациентам (г. Абакан, г. Саяногорск). В течение года в стационаре медицинской организации получили помощь 115 несовершеннолетних, на дому паллиативная помощь оказывалась 112 несовершеннолетним. За истекший год 43 ребёнка были обеспечены медицинскими изделиями для оказания паллиативной помощи на дому.

Вместе с тем для эффективной помощи неизлечимо больным детям требуется мультидисциплинарный подход, при котором в оказании помощи принимают участие члены семьи ребёнка и используются общественные ресурсы, тесное межведомственное взаимодействие медицинских учреждений, оказывающих паллиативную помощь детям, учреждений социальной защиты, образовательных, а также некоммерческих организаций.

Четкое распределение актуальных задач межведомственного взаимодействия позволит выстраивать маршрут пациента с учетом всех имеющихся ресурсов по паллиативной помощи и видеть, на каком этапе еще следует устранять пробелы в конкретном направлении работы. Кроме этого, помощь нужна не только детям, но и семьям. С точки зрения интересов такого ребенка гораздо комфортнее находиться дома, чем в больнице, где он не подвержен риску заражения различными инфекционными заболеваниями. Как правило, родители неизлечимо

больного ребёнка вовлечены в круглосуточный уход за ним, и у них нет возможности заняться своим здоровьем, восстановить силы, поехать в отпуск. Для таких семей необходимо развивать службы социального сопровождения, услугу «передышка» и помощь в уходе за ребенком на ИВЛ, чтобы родители могли иметь возможность уделять время и своему здоровью в том числе. Уполномоченный считает, что данное направление в республике требует дальнейшего развития.

По вопросам оказания детям паллиативной помощи в 2025 году в адрес Уполномоченного поступило 6 обращений (2024 год – 4 обращения).

**Из работы с обращениями.** В многодетной семье воспитывается ребёнок, имеющий паллиативный статус. Отец семейства является ветераном специальной военной операции. В мае 2024 года мальчику была установлена гастростома. По словам папы, им рекомендовали поменять данную гастростому через полгода, однако прошло уже 1,5 года, а замена до сих пор не проведена. Ребёнок испытывает дискомфорт, гастростома сочится, имеется неприятный запах. В виду длительного стояния трубки вокруг гастростомы образовалась грануляция.

**Из работы с обращениями.** На личный прием к Уполномоченному обратилась мама в защиту прав дочери, ребёнка-инвалида. Девочке установлен паллиативный статус, её заболевание носит прогрессирующий характер. Мама считает, что за ребенком не закреплен паллиативный врач, который предусмотрен действующим федеральным законодательством. Врач-педиатр не может ответить на все, имеющиеся у родителей вопросы.

**Из работы с обращениями.** Ребёнку-инвалиду с паллиативным статусом установлены трахеостома, гастростома. Родителям не пояснили, какие составляющие для этих медицинских изделий они должны получать.

В ходе работы по обращениям установлено, что в соответствии с Протоколом совещания рабочей группы Минздрава Хакасии по закупке медицинских изделий согласованы заявки на медицинские изделия для оказания паллиативной медицинской помощи на дому. Гастрономические низкопрофильные трубки для ребёнка медицинской организацией были приобретены.

Обслуживание несовершеннолетних паллиативных пациентов на дому осуществляется выездной бригадой отделения выездной патронажной паллиативной медицинской помощи детям. В составе выездной паллиативной бригады работают врач-анестезиолог – реаниматолог и медицинская сестра. В настоящее время врач по паллиативной медицинской помощи временно отсутствует. Администрацией больницы ведется работа по укомплектованию выездной бригады данным специалистом.

Вместе с тем лечащим врачом ребёнка является врач-педиатр участковый, который должен решать все вопросы оказания медицинской помощи ребёнку. Кроме этого, есть возможность обращаться к заведующей детским поликлиническим отделением, которая является главным внештатным специалистом Минздрава Хакасии по паллиативной медицинской помощи детям

Республики Хакасия. Указанные специалисты обладают всей необходимой информацией о состоянии ребёнка и имеют все полномочия для оказания квалифицированной медицинской помощи, решения возникающих вопросов и определению дальнейшей тактики наблюдения.

По данным Минздрава Хакасии, в 2025 году в республике проживало 4 453 ребёнка, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение, 255 детей – на льготное обеспечение медицинскими изделиями, 117 – специализированными продуктами лечебного питания.

*Таблица 2.3.6. Льготное обеспечение детей лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания (2025 г.)*

Наименование показателя	Количество детей	Обслужено рецептов
Количество детей, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение	4 453	24 729
Из них		
– дети первых трех лет жизни;	1 753	5 317
– дети из многодетных семей в возрасте до шести лет;	786	4 246
– дети-инвалиды в возрасте до 18 лет.	1 914	15 166
Количество детей, имеющих право на льготное обеспечение медицинскими изделиями	255	3 901
Количество детей, имеющих право на обеспечение специализированными продуктами лечебного питания	117	596

Количество обращений по вопросам лекарственного обеспечения несовершеннолетних остается стабильным: в 2025 году поступило 6 обращений (2024 год – 6 обращений, 2023 год – 5 обращений, 2022 год – 6 обращений). По вопросам вакцинации и профилактических осмотров несовершеннолетних поступило 3 обращения (2024 год – 6 обращений, 2023 – 4 обращения, 2022 – 9 обращений).

*Из работы с обращениями.* В телефонном режиме поступило обращение законного представителя ребенка, которому установлен диагноз «портальная гипертензия, кавернозная трансформация воротной вены», проведено оперативное лечение в федеральной клинике, после чего рекомендовано обязательное ежедневное (2 раза в день) введение лекарственного препарата. Несмотря на обращение мамы в медицинскую организацию, лекарственный препарат ребёнку не выдается.

По информации Минздрава Хакасии, заявка на обеспечение ребёнка лекарственным препаратом рассмотрена, принято положительное решение, проводятся мероприятия по организации закупочной процедуры в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд». Данный установленный федерацией механизм существенно затягивает сроки обеспечения несовершеннолетнего необходимым лекарством.

Уполномоченный обратился к спонсору, который выделил денежные средства на приобретение лекарства. В связи с отсутствием лекарства в аптечной сети Республики Хакасия препарат был закуплен в одном из сибирских городов и передан заявителю.

***Из работы с обращениями.** В клинике федерального уровня мальчику установлено заболевание, по жизненным показаниям назначен лекарственный препарат «сультиам (талопса)». После возвращения в Республику Хакасия по результатам врачебной комиссии медицинской организации был рекомендован другой медицинский препарат. Мама со сменой препарата не согласна.*

Установлено, что препарат «сультиам (талопса)» отсутствует для назначения в клинических рекомендациях по данному заболеванию, а также не включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, в связи с чем обеспечить его назначение не представляется возможным. Вместе с тем, учитывая право родителя (законного представителя) на выбор лечения своего ребёнка, маме рекомендовано оформить налоговый вычет за приобретение лекарственного средства. Заявителю дан обоснованный ответ.

***Из работы с обращениями.** В ходе мероприятия поступило обращение от мамы ребёнка-инвалида, получающего льготное лекарственное обеспечение. В настоящее время получить льготные лекарственные препараты можно только в АО «Губернские аптеки», однако в этой аптеке в смену работает два провизора, обслуживающих в общем потоке и покупателей, и льготников. Зачастую время обслуживания увеличивается в разы. Необходимо выделение отдельного специалиста на отпуск льготных лекарственных препаратов по образцу социальной аптеки, обслуживающей взрослое население.*

По вопросу, указанному в обращении, Минздравом Хакасии проведено рабочее совещание с руководством АО «Губернские аптеки». Работа в формате «одного окна» организована для удобства получателей льготных лекарств, так как есть возможность приобретения иных медицинских препаратов и иных товаров, не относящихся к льготным лекарствам. С целью упорядочения работы руководством аптечной сети АО «Губернские аптеки» будет проведена разъяснительная беседа с персоналом аптеки, усилена работа по взаимодействию с ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница».

Вопрос по льготному лекарственному обеспечению детского населения г. Абакана находится на контроле Минздрава Хакасии.

***Из работы с обращениями.** В обращении законного представителя ребёнка говорится о нежелании ставить ему профилактические прививки, например, против полиомиелита, в связи с чем родитель опасается, что мальчику будет отказано в посещении дошкольной организации.*

Действительно, нормы статьи 28 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

обязывают образовательную организацию создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся.

В соответствии со статьей 39 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 17.09.1998 года № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» каждый гражданин имеет право на отказ от профилактических прививок.

Если родители отказываются от прививок, то в дошкольном учреждении должен быть их заявление в письменном виде с информацией: отказ от прививок влечет временный запрет на посещение дошкольного учреждения.

В случае вакцинации против полиомиелита в детском саду непривитые дети должны быть переведены в другую группу. Временный перевод непривитого ребенка производится в соответствии с требованиями пункта 9.5 санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2951-11 «Профилактика полиомиелита», устанавливающего, что в дошкольных организациях детей, не имеющих сведений об иммунизации против полиомиелита, не привитых против полиомиелита или получивших менее 3 доз полиомиелитной вакцины, разобщают с детьми, привитыми вакциной ОПВ (оральная полиомиелитная вакцина или полиовакцина) в течение последних 60 дней, на срок 60 дней с момента получения детьми последней прививки ОПВ.

В настоящее время начальным звеном системы комплексной реабилитации и абилитации детей выступает ранняя помощь. Данное направление является очень значимым, так как способствует профилактике детской инвалидности и обеспечивает своевременную поддержку детям и их семьям.

В 2025 году приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.05.2025 года № 344н утвержден стандарт оказания услуг по ранней помощи детям и их семьям, в котором определены основные требования к содержанию, объему, периодичности и качеству услуг по ранней помощи. Услуги предоставляются детям от рождения до трёх лет (независимо от наличия инвалидности), которые имеют ограничения жизнедеятельности либо риск развития таких ограничений, и их семьям.

С целью создания нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы организации, осуществления и координации ранней помощи детям и их семьям Правительством Республики Хакасия принято постановление от 25.09.2025 № 497 «Об утверждении Положения об организации и осуществлении ранней помощи детям и их семьям на территории Республики Хакасия».

Ранняя помощь в республике оказывается подразделением ранней помощи в составе отделения медицинской реабилитации и физиотерапии ГБУ РХ «Республиканская детская клиническая больница», ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями»,

консультационных пунктах при дошкольных образовательных организациях, на базе центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи и ГБУ РХ «Детский дом «Ласточка».

Штатная численность специалистов в организации, оказывающей услуги по ранней помощи, определяется руководителем организации, в которой оказывается ранняя помощь. Вместе с тем стандартом оказания услуг по ранней помощи детям и их семьям, в котором определены основные требования к содержанию, объему, периодичности и качеству услуг по ранней помощи, определены обязательные категории специалистов, привлекаемых для оказания услуг ранней помощи, в том числе специалист по социальной работе, психолог, дефектолог, логопед – инструктор по адаптивной физической культуре.

Мониторинг 2025 года показал, что в ГБУ РХ «Детский дом «Ласточка», ГБУ РХ «Саяногорский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями» отсутствуют следующие специалисты: психолог, социальный работник, специалист по реабилитации.

В соответствии с действующим законодательством в настоящее время осуществляется переходный период, по завершении которого к 2030 году ранняя помощь будет оказываться строго в соответствии со стандартом.

К Уполномоченному продолжают поступать обращения по вопросам прохождения реабилитации несовершеннолетних: в отчетном году поступило 21 такое обращение, что соответствует показателю прошлого года.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному обратился опекун ребёнка-инвалида с диагнозом «ДЦП». Необходима реабилитация. Семья проживает в г. Черногорске. Ранее проходили реабилитацию в Государственном автономном учреждении Республики Хакасия «Черногорский социально-оздоровительный центр имени А.И. Лебеда». Было удобно. Теперь отказали.*

Во взаимодействии с Отделом семейной политики Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия вопрос о реабилитации ребёнка в данном учреждении был решен.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному в телефонном режиме обратилась мама, проживающая в отдаленном сельском районе. Воспитывает ребенка-инвалида, который, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации, нуждается в реабилитационных мероприятиях. Мама заключила договор на получение услуг по реабилитации ребёнка с частным предпринимателем г. Красноярск. Ребёнок получил необходимые услуги. Обратилась в отделение УСПН за материальной помощью в соответствии с Постановлением Правительства Республики Хакасия от 09.03.2017 № 96. Получила отказ в выплате.*

После вмешательства Уполномоченного материальная помощь в виде единовременной денежной выплаты семье, имеющей в составе ребенка-инвалида, была выплачена частично.

В отдельных обращениях по данной тематике речь идёт о конфликтных ситуациях.

***Из работы с обращениями.** В многодетной семье воспитывается дочь, ребёнок-инвалид. Получала услуги реабилитации в ГБУ РХ «Дом-интернат «Теремок». Через два дня после начала реабилитации из учреждения позвонили, предложили забрать дочь в связи с болезнью. Заявитель съездила за дочерью, вызвала врача домой, которая осмотрела девочку и не нашла признаков заболевания. Со слов мамы, девочка чувствовала себя хорошо три дня. Мама через три дня обратилась в ГБУ РХ «Дом-интернат «Теремок», но там принять девочку обратно отказались.*

Во взаимодействии с отделением УСПН по Усть-Абаканскому району и ГБУ РХ «Дом-интернат «Теремок» девочка продолжила реабилитацию.

Минтрудом Хакасии организовано выделение материальной помощи для приобретения велотренажера. Организована помощь по его приобретению и доставке.

Мировым научным сообществом признается, что процесс комплексной реабилитации и абилитации должен быть непрерывным, поскольку приобретенные лицом с инвалидностью навыки нуждаются в закреплении и постоянной тренировке. Наибольшую значимость эти слова приобретают, когда речь идёт о детях. В Концепции развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.2021 № 3711-р, поставлена задача о создании сети многопрофильных центров комплексной реабилитации и абилитации всех уровней, расположенных в шаговой доступности от места жительства лиц с инвалидностью.

Необходимо чтобы реабилитационные центры, кабинеты были открыты для несовершеннолетних во всех муниципальных образованиях Республики Хакасия, чтобы дети могли получать реабилитационные услуги в шаговой доступности от их места жительства.

### ***Предложения по обеспечению права детей на охрану здоровья***

*Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

1) продолжить работу по совершенствованию кадрового обеспечения республиканской системы здравоохранения, введению дополнительных мер социальной поддержки медицинских работников;

2) развивать систему оказания паллиативной помощи несовершеннолетним;

3) развивать систему ранней помощи, реабилитации (абилитации) детей по месту жительства;

4) способствовать развитию НКО в сфере охраны репродуктивного здоровья, укреплению института семьи, здорового образа жизни, оказания помощи семьям с детьми;

*Министерству здравоохранения Республики Хакасия рекомендовать:*

5) проводить информационную кампанию, направленную на формирование бережного отношения несовершеннолетних к своему здоровью, в том числе репродуктивному;

6) содействовать необходимости соблюдения медицинскими работниками морально-этических норм при общении с родителями (законными представителями) несовершеннолетних, руководствоваться в работе не только законами и правилами соответствующих нормативных актов, но и принципами гуманизма, уважения, совести и милосердия;

*Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия рекомендовать:*

7) обеспечить создание сети центров комплексной реабилитации и абилитации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в шаговой доступности от места жительства в каждом муниципальном образовании Республики Хакасия;

8) рассмотреть возможность внесения изменений в Порядок оказания материальной помощи семьям с детьми-инвалидами, утвержденный постановлением Правительства Республики Хакасия от 09.03.2017 № 96, предусмотрев компенсацию в виде единовременной денежной выплаты за проезд авиационным транспортом к месту лечения (обследования), проведения реабилитационных мероприятий и обратно ребенка-инвалида и одного из лиц, сопровождающих ребёнка-инвалида;

*главам администраций муниципальных образований рекомендовать:*

9) создавать условия для взаимодействия структур гражданского общества, представителей религиозных конфессий, национальных диаспор в формирование здорового образа жизни;

10) содействовать усилению профилактической работы по предупреждению употребления никотинсодержащей продукции, алкоголизма, наркомании, табакокурения.

## 2.4

### Право на образование

*Именно высокое качество образования, в том числе базовое, школьное, – залог того, что наша страна может решать самые сложные задачи, добиваться научного, технологического лидерства.*

*В.В. Путин, Президент Российской Федерации*

Право на образование – одно из основополагающих гражданских прав в Российской Федерации. Реализация права ребенка на образование подразумевает непрерывный процесс обучения и воспитания в семье и образовательной организации, направленный на формирование и развитие личности ребенка с учетом его индивидуальных особенностей.

Право ребёнка на образование выражается в свободном доступе к образовательным и воспитательным учреждениям. Это право закреплено в Конституции Российской Федерации, Семейном кодексе Российской Федерации, Федеральном законе «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации» и Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации».

В 2025 году к Уполномоченному поступило 237 обращений, связанных с реализацией права несовершеннолетних на образование. Это самая значительная группа обращений, удельный вес которой составил 21,6 % от всех обращений, поступивших к Уполномоченному.

Количество обращений в сфере образования выросло на 13,4 % в сравнении с количеством обращений, поступивших в 2024 году. Однако не достигло уровня обращений, поступивших в 2023 году, когда их количество было наибольшим.

*Таблица 2.4.1. Количество обращений в сфере образования (2017–2025 гг.)*

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Количество обращений	47	87	140	167	235	260	291	209	237

Лидирующие места вновь занимают обращения, связанные с конфликтами в образовательных организациях (45,1 %); устройством, поступлением в образовательные организации (19,8 %); созданием условий для обучения детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья (16,5 %),

строительством, ремонтом образовательных учреждений (5,5 %), организацией питания (3,8 %).



В 2025 году в рамках соглашения, заключенного между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Республики Хакасия проведен ремонт и оснащение образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, МБДОУ «ЦРР – д/с «Мечта» г. Абакана, МБДОУ Кайбальский детский сад «Солнышко».

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.05.2019 № 696, в 2025 году в с. Боград осуществлен капитальный ремонт МБДОУ Детский сад № 1 «Солнышко».

В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» выполнены мероприятия по капитальному ремонту общеобразовательных организаций, по их оснащению средствами обучения и воспитания в 6 общеобразовательных организациях (МБОУ «Абазинская СОШ № 50», МБОУ «СОШ № 10», МБОУ «СОШ № 30» г. Абакана, МБОУ «Кайбальская СОШ», МБОУ «Очурская СОШ» Алтайского района, МБОУ «Сарагашская СОШ» Боградского района). Срок завершения ремонта в МБОУ «СОШ № 1» г. Абакана перенесен на 2026 год. Ремонт в МБОУ СОШ № 16 г. Черногорска не завершен, объект принят с замечаниями, подрядной организацией осуществляется устранение замечаний.

В ходе рабочих поездок в муниципальные образования к Уполномоченному продолжают поступать обращения о необходимости ремонта, строительства новых образовательных учреждений.

*Из работы с обращениями.* К Уполномоченному поступило обращение родителей несовершеннолетних детей, проживающих в д. Калы Бейского района, на доступное образование. В связи с установленной аварийностью прекращено осуществление образовательного процесса в здании филиала МБОУ «Бейская СОШИ им. Н.П. Князева» – «Кальская ООШ».

Из полученного ответа главы Бейского района установлено, что в настоящее время проводится комплекс мероприятий по устранению аварийности фундамента здания школы. Администрация Бейского района обратилась в Правительство Хакасии для финансирования указанных мероприятий.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия (далее – Минобрнауки Хакасии), после проведения ремонтных работ по устранению аварийности будет решаться вопрос о включении данного объекта в федеральную программу по модернизации школьных систем образования. Минобрнауки Хакасии также окажет поддержку по включению школы в программу капитального ремонта.

Образовательный процесс для обучающихся организован на базе МБОУ «Новокурская ООШ», осуществляется подвоз, расстояние между населенными пунктами составляет 5 км.

Особенностью обращений, связанных с ремонтом образовательных организаций, в текущем году стали обращения о необходимости ремонта школ, где обучаются дети с особенностями в развитии, дети-инвалиды, дети со сложной структурой дефекта.

*Из работы с обращениями.* Визуальный осмотр помещений ГБОУ РХ «Черногорская школа-интернат», беседа с родителями (законными представителями) обучающихся показали, что здание образовательного учреждения требует капитального ремонта. Зданию школы 70 лет, за это время капитального ремонта не проводилось. Четвертый этаж закрыт в связи с аварийностью. Родители возмущены тем, что для детей с особенностями в развитии не создаются современные условия.

Из полученного от Минобрнауки Хакасии ответа следует, что идет подготовка проектно-сметной документации на капитальный ремонт школы. Для участия в программах по капитальному ремонту администрацией школы при заполнении ежегодного ответа будет включена потребность в капитальном ремонте.

*Из работы с обращениями.* К Уполномоченному поступило обращение родителей Регионального отделения Республики Хакасия Общероссийской общественной организации ВОРДИ. Со слов заявителей, МБОУ «Основная общеобразовательная школа № 17» требует капитального ремонта. Зданию школы более 60 лет, капитального ремонта не было. В настоящее время школа работает

*с превышением проектной мощности. В республике ремонтируют другие образовательные учреждения, а ремонт данной школы не проводят.*

Из ответа главы г. Абакана на запрос Уполномоченного следует, что вопрос капитального ремонта школы не решит имеющиеся проблемы. Необходимо строительство нового здания, о чем муниципалитет обращался в Правительство Республики Хакасия.

По официальным данным Минобрнауки Хакасии, в 2025 году система дошкольного образования республики была представлена 242 образовательными организациями (АППГ – 252 образовательные организации, снижение 4 %), в том числе 169 муниципальных детских садов (АППГ – 172, снижение 1,7 %), 6 частных детских садов (АППГ – 6), 66 общеобразовательных организаций (АППГ – 73, снижение 9,6 %), из них 2 частные (АППГ – 2) и 1 организация дополнительного образования (АППГ – 1). Сокращение обусловлено реорганизацией (присоединением одних дошкольных образовательных организаций к другим в Аскизском районе, городах Саяногорске, Черногорске).

Общая численность детей, охваченных дошкольным образованием, составляет 26 086 воспитанников (2024 год – 27 189, 2023 год – 28 171; 2022 год – 30 636). Снижение численности детей, охваченных дошкольным образованием, связано с уменьшением рождаемости в целом. По сравнению с 2024 годом, количество детей дошкольного возраста, проживающих на территории республики, снизилось на 1 885 детей (2025 год – 35 249, 2024 год – 37 134, 2023 год – 40 572, 2022 год – 44 723).

Дошкольное образование в возрасте до 3 лет получают – 5 495 детей, от 3 до 7 лет – 20 591 ребенок.

В сфере дошкольного образования поступило 24 обращения (устройство в дошкольные образовательные организации, конфликты, получение образования детьми-инвалидами, ремонт ДООУ, организация питания).

***Из работы с обращениями.** Дошкольное учреждение, расположенное в сельской местности, работает до 17 часов. Рабочий день некоторых родителей заканчивается позже, и поэтому забирать детей своевременно из детского сада становится затруднительным. Несмотря на многочисленные обращения к заведующей, в организации не открывают дежурную группу.*

После обращения в муниципальные органы, осуществляющие управление в сфере образования, в дошкольной организации было проведено родительское собрание, желание посещать данную группу изъявили родители (законные представители) 12 воспитанников. Принято решение открыть дежурную группу, привести в соответствие нормативно-правовую базу для функционирования группы.

Количество обращений, связанных с устройством в дошкольные образовательные организации, в 2025 году вновь выросло, поступило 8 обращений, в 2024 году – 4 обращения, в 2023 году – 10 обращений, в 2022 году – 16 обращений.

В таких обращениях чаще всего речь идет об устройстве детей в дошкольные образовательные учреждения, расположенные в шаговой доступности к месту жительства, об устройстве в детский сад детей с особенностями в развитии.

*Из работы с обращениями. В ходе личного приема поступило обращение в защиту прав ребёнка 4-летнего возраста на дошкольное образование. Родители не смогли устроить его в детский сад по месту жительства.*

После консультации родителей в управлении образования было принято решение о выделении места в другом дошкольном учреждении, также расположенном вблизи от места жительства семьи.

*Из работы с обращениями. Отец ребёнка на СВО. Мама обратилась в дошкольное учреждение для устройства в группу кратковременного пребывания. Получила отказ.*

Обращение в Городское управление образования Администрации г. Абакана показало, что ребёнок зачислен в другой детский сад, куда в заявлении указала мама. Заявителю разъяснен порядок зачисления в группу кратковременного пребывания.

*Из работы с обращениями. В семье воспитывается ребёнок-инвалид дошкольного возраста. Врач рекомендовала ребёнку посещение детского сада. Мама звонила в разные дошкольные образовательные учреждения, везде получила отказ.*

Во взаимодействии со специалистом по дошкольному образованию родителям предложено посещение группы кратковременного пребывания, также рекомендованы занятия с учителем-логопедом, педагогом-психологом.

Далеко не во всех дошкольных образовательных организациях созданы условия для получения образования детьми с особенностями в развитии, безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов и детей с ОВЗ. Поэтому такие дети не всегда могут посещать детский сад в непосредственной близости к месту проживания, таким образом, их право на доступное образование нарушается.

Всего в дошкольных образовательных организациях работали 214 групп компенсирующей направленности, в которых получали образование 3 378 детей, в том числе 177 групп для детей с нарушением речи (3 005 детей), 10 групп для детей с нарушением зрения (129 детей), 4 группы для детей с нарушением опорно-двигательного аппарата (33 ребёнка), 19 групп для детей с задержкой психического развития (178 детей), 3 группы для детей со сложной структурой дефекта (23 ребёнка), 1 группа для детей с умственной отсталостью (10 детей).

Количество детей-инвалидов ежегодно растет (подробнее в разделе 2.3 настоящего доклада), увеличивается и количество детей с ОВЗ. Поэтому в Республике Хакасия ощущается нехватка дошкольных образовательных организаций и (или) групп для детей со сложной структурой дефекта, расстройствами аутистического спектра, слабослышащих и глухих детей, детей,

которым требуются специальные условия организации питания, в том числе детей с сахарным диабетом.

В связи с отсутствием указанных организаций достаточно большая доля детей-инвалидов дошкольного возраста образовательные услуги не получает, что в дальнейшем затрудняет социальную адаптацию этих детей в школьных условиях, негативно влияет на реабилитацию ребенка в целом.

Вместе с тем в Республике Хакасия продолжается тенденция по сохранению избыточности мест в дошкольных образовательных организациях как в городской, так и в сельской местности. Считаем необходимым использовать данные места для создания условий для детей с особыми образовательными потребностями, организации групп компенсирующей и комбинированной направленностей.

Система начального, основного и среднего общего образования Хакасии в 2025 году была представлена 237 образовательными организациями (АППГ – 238 образовательных организаций), включающими в том числе 183 юридических лица и 50 филиалов, 2 частные общеобразовательные организации, а также 2 профессиональные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам основного общего и среднего общего образования.

По данным Минобрнауки Хакасии, в школах республики обучается 74 330 человек (2024–2025 учебный год – 75 901, 2023–2024 учебный год – 76 561), в сравнении с предыдущим учебным годом, численность школьников уменьшилась на 1 571 человек (снижение составило 2,1 %). Сокращение обучающихся в общеобразовательных организациях Хакасии наблюдается второй год, в прошлом учебном году снижение составило 0,9 %.

Несмотря, что в период с 2019 года для обучающихся общеобразовательных организаций на территории Хакасии было создано более 4 000 мест, снижением количества обучающихся в восьми муниципальных образованиях сохраняются организации, функционирующие с превышением проектной вместимости.

По информации Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия, в 2025 году в одну смену работали 79,3 % общеобразовательных организаций, в две смены 20,7 % школ в городах Абакане, Черногорске, Саяногорске, Алтайском, Аскизском, Орджоникидзевском, Таштыпском и Усть-Абаканском районах. Всего во вторую смену занимались 15 650 обучающихся, что составляет 20,9 % от общего количества обучающихся.

Численность школьников практически осталась на том же уровне лишь в городе Абакане (рост составил 0,1 %). Наибольшее уменьшение количества обучающихся зафиксировано в Аскизском районе (снижение составило 7 %), в городе Сорске, Таштыпском, Бейском и Боградском районах (снижение более 5 %).

Таблица 2.4.2. Сеть общеобразовательных организаций Республики Хакасия и численности обучающихся в них (на 1.09.2025)

Наименование муниципального образования	Количество ОО. единиц	в том числе		Численность обучающихся, человек	Рост, снижение 2025 к 2024, %
		юридических лиц	филиалов		
г. Абакан	27	27	-	28 306	+0,1
г. Абаза	3	3	-	1 684	-4,0
г. Саяногорск	11	10	1	7 027	-1,7
г. Сорск	4	3	1	1 334	-5,6
г. Черногорск	14	12	2	9 379	-2,6
Алтайский район	16	14	2	3 280	-1,3
Аскизский район	40	22	18	5 377	-7,0
Бейский район	21	12	9	2 099	-5,3
Боградский район	14	14	-	1 442	-5,1
Орджоникидзевский район	16	10	6	1 403	-3,8
Таштыпский район	20	11	9	1 938	-5,5
Усть-Абаканский район	18	17	1	6 015	-0,5
Ширинский район	22	21	1	3 248	-4,2

В 2025–2026 учебном году численность первоклассников составила 6 518 человек, их количество сократилось на 5,2 % (2024–2025 учебный год – 6 875 человек).

В 2025 году к Уполномоченному поступило 31 обращение (АППГ – 23, рост 34,8 %), связанное с устройством в общеобразовательные организации. Ежегодной проблемой остается нехватка мест в школах, расположенных в шаговой доступности к месту жительства семей, поступление в гимназию или лицей, в кадетские классы.

В соответствии с пунктом 5 статьи 66 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании) начальное общее образование, основное общее образование, среднее общее образование являются обязательными уровнями образования.

Статьей 67 Федерального закона об образовании закреплен ключевой принцип приема в образовательные организации общего образования – территориальный принцип, который направлен на обеспечение права детей, проживающих рядом с образовательным учреждением, на пешеходную доступность образования. Указанный принцип должен выполняться органами местного самоуправления при осуществлении полномочий по организации предоставления общего образования.

Согласно части 1 статьи 67 Федерального закона получение начального общего образования в образовательных организациях начинается по достижении детьми возраста 6 лет и 6 месяцев при отсутствии противопоказаний по состоянию здоровья.

**Из работы с обращениями.** В многодетной семье воспитывается дочь, возраста 6 лет 9 месяцев. Проживают по адресу, закрепленному за определенной школой. В приеме в 1 класс отказали в связи с отсутствием мест.

**Из работы с обращениями.** Сын идет в 1 класс, хотят попасть в школу, не закрепленную за их местом жительства. 03.04.2025 обратились в образовательную организацию, в приеме документов отказали.

Порядок приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержден Приказом Минпросвещения России от 02.09.2020 № 458. Запись в 1 класс начинается не позднее 1 апреля, однако прием детей осуществляется только для проживающих по микроучастку общеобразовательной организации. Для детей, не проживающих на закрепленной территории, прием заявлений о приеме на обучение в первый класс начинается 6 июля текущего года до момента заполнения свободных мест, но не позднее 5 сентября текущего года.

После обращения к руководителям образовательных организаций при содействии муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, все обращения разрешаются положительно, родителям предлагаются приемлемые варианты, право детей на получение образования становится реализованным.

На основании пункта 3.1 статьи 67 Федерального закона об образовании ребенок, имеет право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам в государственную или муниципальную образовательную организацию, в которой обучаются его брат и (или) сестра.

**Из работы с обращениями.** Мальчик закончил 5 класс одной из городских школ. Семья переехала и проживает по новому адресу, закрепленному за школой. Во 2 классе уже обучается младший брат мальчика. Вместе с тем в приеме в школу отказали.

**Из работы с обращениями.** В многодетной семье воспитывается трое детей, двое старших обучаются в школе. Мать обратилась в образовательную организацию для устройства младшего сына в 1 класс, но получила отказ.

Общеобразовательным учреждением допущено нарушение требования законодательства в сфере образования. В адрес юридического лица направлено заключение Уполномоченного. Право ребёнка восстановлено.

В соответствии с пунктом 15 статьи 34 Федерального закона об образовании перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня, происходит в порядке, предусмотренном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

Приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 06.04.2023 № 240 утвержден порядок и условия осуществления перевода обучающихся из

одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности.

В соответствии с пунктом 8 данного порядка организация, осуществляющая образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в которой обучается ребёнок, в течение трех рабочих дней с даты подачи заявления выдает родителям (законным представителям) несовершеннолетнего обучающегося следующие документы:

- личное дело обучающегося;
- справку о периоде обучения по самостоятельно установленному образцу, содержащую информацию об успеваемости обучающегося в текущем учебном году (перечень и объем изученных учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), отметки по результатам текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации), заверенную печатью исходной организации и подписью ее руководителя.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному поступило обращение о нарушении прав ребёнка во время его перевода из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую. Родители ученика 4 класса подали заявление о переводе обучающегося в одну из образовательных организаций г. Минусинска. По прошествии недели документы так и не были выданы.*

Образовательной организацией нарушены положения действующего законодательства в сфере образования. В адрес директора направлено заключение. Также Уполномоченный обратился в органы прокуратуры. Документы родителям были предоставлены. Право ребёнка на образование восстановлено.

В соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности в течение всей жизни.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному поступило обращение мамы из отдаленного села в защиту прав дочери на получение образования. Отец ребёнка – участник специальной военной операции. Девочка поступала в 5 класс ГБОУ РХ «Хакасская национальная гимназия-интернат имени Н.Ф. Катанова», но не прошла по конкурсу.*

Несмотря на обращение в Минобрнауки Хакасия и Прокуратуру г. Абакана, вопрос решить не удалось.

В соответствии с действующим федеральным законодательством (приказ Минпросвещения России от 02.09.2020 № 458 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования») дети участников Специальной военной операции имеют право на получение в первоочередном или во внеочередном порядках мест в образовательных организациях по месту жительства их семей.

ГБОУ РХ «Хакасская национальная гимназия-интернат имени Н.Ф. Катанова» расположена в г. Абакане и не находится по месту жительства семьи заявителя. Таким образом, отказ образовательной организации является правомерным. Девочка поставлена в резерв для зачисления в учреждение и продолжила обучение в сельской школе.

Уполномоченный считает необходимым внести изменения в действующее законодательство, включив возможность предоставления детям участников специальной военной операции мест в образовательных организациях, осуществляющих обучение по общеобразовательным программам с углубленным изучением отдельных предметов, проводящих индивидуальный отбор обучающихся.

С 01.04.2025 года вступили в силу изменения в действующее законодательство, согласно которому приём иностранных граждан и лиц без гражданства, законно находящихся на территории Российской Федерации, на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования осуществляется только при условии успешного прохождения тестирования на знание русского языка, достаточное для освоения указанных программ.

По сведениям Минобрнауки Хакасии, в 2025 году тестирование на знание русского языка успешно прошли 17 человек. Осуществляется подготовка детей из Сирийской Арабской Республики для прохождения тестирования на знание русского языка в ГБПОУ РХ «Черногорский техникум отраслевых технологий». Обучение русскому языку проходят 11 человек, из них 9 детей школьного возраста.

В соответствии с пунктом 5 статьи 66 Федерального закона об образовании среднее общее образование является обязательным уровнем образования. Требование его обязательности применительно к конкретному обучающемуся сохраняет силу до достижения им возраста восемнадцати лет, если соответствующее образование не было получено обучающимся ранее.

*Из работы с обращениями. Юноша получил основное общее образование в общеобразовательной организации, расположенной в сельской местности, ОГЭ по обществознанию сдал в дополнительные сроки в сентябре 2025 года. В этот период мест в учреждениях среднего профессионального образования уже не было. Мать мальчика обратилась в образовательную организацию о приеме в 10 класс, но получила отказ.*

*Из работы с обращениями. В многодетной семье воспитывается девушка, которая получила основное общее образование, поступила в учреждение среднего профессионального образования, однако проучилась там всего 1 месяц. Приняла решение вернуться в школу. Мать девочки обратилась в несколько общеобразовательных организаций, везде получила отказ.*

После обращения к Уполномоченному право детей на получение среднего общего образования восстановлено.

По данным Минобрнауки Хакасия, в 2025 году из 7 441 обучающегося 9 класса не получили аттестат об основном общем образовании 46 несовершеннолетних (0,62 %). В 10 классы общеобразовательных организаций зачислены 3 097 обучающихся, в профессиональные образовательные организации поступили 3 748 человек. Таким образом, 596 несовершеннолетних из окончивших 9 класс не получают дальнейшее образование, что является нарушением прав несовершеннолетних.

Ежегодно к Уполномоченному поступают обращения родителей обучающихся 9 класса, не прошедших государственную итоговую аттестацию. После пересдачи экзаменов в осенний период данные несовершеннолетние не имеют возможности поступить в организации среднего профессионального образования в связи с тем, что набор завершен и свободных мест не имеется.

Часть данных несовершеннолетних отказываются обучаться в 10 классе общеобразовательной школы и теряют год, нигде не обучаясь.

В настоящее время внесены изменения в Федеральный закон об образовании, предоставляющие возможность девятиклассникам, не сдавшим ОГЭ, пройти обучение по рабочим профессиям, параллельно с подготовкой к экзаменам. Реализация данных норм возложена на регионы.

Вместе с тем в других субъектах Российской Федерации уже несколько лет имеются программы (проекты), направленные на поддержку таких обучающихся. Так, ГПОУ «Кузбасский многопрофильный техникум» (г. Белово) совместно с муниципальными общеобразовательными организациями реализует региональный проект «Вместе к профессии», в рамках которого организовано профессиональное обучение слушателей из числа не получивших аттестаты об основном общем образовании по итогам ГИА, а также их подготовка по соответствующим общеобразовательным предметам для прохождения государственной итоговой аттестации в следующем учебном году.

Минобрнауки Хакасии необходимо организовать работу по расширению перечня рабочих специальностей для возможности обучения школьников, не сдавших государственную итоговую аттестацию за курс основного общего образования.

В соответствии с Федеральным законом об образовании к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов относятся:

– организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях;

– учет детей, подлежащих обучению по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, закрепление муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района, муниципального округа, городского округа.

Согласно частям 4 и 6 статьи 44 Федерального закона об образовании родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся обязаны обеспечить получение детьми общего образования. За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

*Из работы с обращениями. В ходе мониторинга Государственного бюджетного общеобразовательного учебно-воспитательного учреждения Республики Хакасия «Боградская специальная школа-интернат открытого типа» к Уполномоченному поступила информация, что обучающийся, который в 2025 году получил основное общее образование, нигде не обучается, среднее общее образование не получает. Юноша не трудоустроен. Незанятость подростка стала причиной совершения им правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.20 КоАП РФ (потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законодательством).*

Вместе с тем субъектами профилактики муниципального образования к родителям (законным представителям) данного обучающегося мер ответственности не применено, с несовершеннолетним работа по получению образования до достижения 18 лет не проводилась.

Таким образом, органом местного самоуправления муниципального образования допущено нарушение требования законодательства в сфере образования. В адрес данного муниципального образования направлено заключение Уполномоченного.

Кроме этого, в соответствии с Федеральным законом об образовании для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода, субъектом Российской Федерации создаются образовательные организации (специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа).

Порядок направления в данные учреждения определен Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». В соответствии со статьей 15 данного

законa специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа принимают для содержания, воспитания и обучения лиц в возрасте от восьми до восемнадцати лет, требующих специального педагогического подхода, на основании постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, заключения психолого-медико-педагогической комиссии и при наличии согласия родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, а также согласия несовершеннолетних, достигших возраста четырнадцати лет.

В настоящее время в ГБ ПОУ РХ «Богградское специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно-опасным) поведением открытого типа» для обучающихся имеются только 7–9 классы.

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия, учитывая имеющуюся потребность в создании условия для обучающихся с отклоняющимся от нормы, общественно опасным поведением, с целью защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода, считает необходимым открытие на базе ГБ ПОУ РХ «Богградское специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным (общественно-опасным) поведением открытого типа» 6, 10 и 11 классов.

По данным Министерства образования и науки Республики Хакасия, в 2025 году 4 820 детей дошкольного возраста были охвачены обучением хакасскому языку в 110 дошкольных образовательных организациях. Для 13 170 детей школьного возраста изучение хакасского языка организовано в 143 общеобразовательных организациях Республики Хакасия.

В 2025 году обращений к Уполномоченному по реализации права несовершеннолетних на изучение родного языка не поступало.

По данным Минобрнауки Хакасии, в 2025 году различными формами обучения были охвачены 4 076 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. В сравнении с прошедшим учебным годом, количество детей с ОВЗ школьного возраста, обучающихся в образовательных организациях, увеличилось на 3,7 % (2024 год – 3 939 человек). Работало 1 007 классов, в которых осуществлялось инклюзивное образование, 341 класс в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам.

В республике функционируют 11 общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам (в которых обучаются 1 877 детей), из них 8 работают по программам для детей с умственной отсталостью и другими нарушениями, 2 по программам для детей с нарушением речи, по 1 – по программам для детей с нарушением слуха, с нарушением зрения, с

нарушением опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития, расстройствами аутистического спектра, со сложными дефектами. С 2011 года функционирует Центр дистанционного образования детей-инвалидов, в котором обучается 15 несовершеннолетних.

Обращения к Уполномоченному родителей детей-инвалидов показывают, что в Хакасии не хватает образовательных организаций для обучения детей с расстройствами аутистического спектра, тяжелыми множественными нарушениями развития.

Уполномоченный в своих докладах, начиная с 2021 года, писал о необходимости создания инклюзивной образовательной модели – ресурсного класса, в котором должны быть созданы специальные образовательные условия для детей с расстройствами аутистического спектра и другими нарушениями ментальной сферы, а также сопутствующими выраженными нарушениями поведения, коммуникации и речи. Детский правозащитник обращался в органы исполнительной власти Республики Хакасия и муниципальные органы, осуществляющие управление в сфере образования с просьбой содействовать открытию ресурсных групп и ресурсных классов в муниципальных образовательных организациях Республики Хакасия.

Министерством просвещения Российской Федерации в адрес руководителей региональных органов государственной власти в сфере образования были направлены Методические рекомендации по вопросам организации образования обучающихся с расстройствами аутистического спектра (РАС) с применением модели «ресурсный класс» в общеобразовательной организации (письмо от 29 августа 2024 г. № ДГ-1472/07).

Вместе с тем в образовательных организациях республики данное направление развивается плохо.

С 2024 года на базе Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения г. Абакана «Средняя общеобразовательная школа № 24» начата работа по созданию ресурсного класса для обучающихся с расстройствами аутистического спектра. В 2025 году создана региональная инновационная площадка «Ресурсный класс», с 01.09.2025 дети приступили к занятиям. У каждого ребёнка оборудовано учебное место. С детьми работают учитель-логопед, учитель дефектолог, педагог-психолог, два тьютора.

Кроме этого, на базе семейных классов НьюСкул в экспериментальном режиме в 2024 году открыт ресурсный класс.

В 2025 году на заседании Экспертного совета Верховного Совета Республики Хакасия по образованию Уполномоченный представил экспертное мнение по теме: «О развитии инклюзивного образования в Республике Хакасия. Имеющиеся проблемы и пути их решения».

Дети с соматическими заболеваниями не относятся к категории детей с ОВЗ и нет необходимости создания для них специальных условий образования. Вместе с

тем детям с сахарным диабетом, пищевыми аллергиями требуются специальные условия организации питания, что тоже достаточно часто становится проблемой.

К Уполномоченному в текущем году участились обращения о нарушении прав детей-инвалидов на получение общего образования, психолого-педагогическую реабилитацию. Поступило 31 такое обращение.

*Из работы с обращениями.* К Уполномоченному в рамках совместного прима с Главным следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия поступило обращение в защиту прав ребёнка с отклонениями в здоровье. У мальчика, ученика 8 класса выявлены отклонения в здоровье, последствия родовой травмы. Медицинской организацией мальчику выдана справка, в которой рекомендована организация обучения по индивидуальному учебному плану, с возможностью организации дистанционного образования. Школа навстречу не пошла.

Статьей 34 Федерального закона об образовании обучающимся предоставляется право на создание условий для обучения с учетом особенностей их психофизического развития и состояния здоровья.

После вмешательства Уполномоченного ребёнку было организовано обучение с учетом его состояния здоровья (щадящий режим) на основании медицинской справки и заявления его мамы.

*Из работы с обращениями.* В коллективном обращении родителей Регионального отделения Республики Хакасия Общероссийской общественной организации «Всероссийская организация родителей детей-инвалидов и инвалидов старше 18 лет с ментальными и иными нарушениями, нуждающихся в представительстве своих интересов» говорится о множестве вопросов по зачислению детей с особенностями в образовательные организации.

По инициативе детского правозащитника была организована встреча в формате «круглого стола» с приглашением руководителей образовательных организаций, обучающихся по адаптированным образовательным программам, представителей органов, осуществляющих управление в сфере образования, сотрудников Минобрнауки Хакасия. Родители получили ответы на свои вопросы, ряд обращений принят в работу.

Согласно статье 11 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида (далее – ИПРА) является обязательной для исполнения соответствующими органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности. В связи с этим образовательные организации должны в полном объеме исполнять мероприятия ИПРА.

В соответствии со статьей 79 Федерального закона об образовании, содержание образования и условия организации обучения и воспитания обучающихся с ОВЗ определяются адаптированной образовательной программой, а для инвалидов также в соответствии с ИПРА ребёнка-инвалида.

Для ребёнка-инвалида образовательный процесс организуется в соответствии с перечнем мероприятий по психолого-педагогической реабилитации и в сроки, которые указаны в ИПРА.

Адаптированная образовательная программа должна разрабатываться с учетом особенностей психофизического развития лиц с ограниченными возможностями здоровья, индивидуальных возможностей и при необходимости обеспечивать коррекцию нарушений развития и социальную адаптацию.

Родитель (законный представитель) ребенка-инвалида, не достигшего 18 лет и завершившего обучение в 9 классе, или сам ребёнок-инвалид (при наличии дееспособности) имеют право принять решение о завершении обучения в общеобразовательной школе ранее сроков, указанных в ИПРА, а далее продолжить обучение в учреждении профессионального образования.

*Из работы с обращениями. Ребенок-инвалид, 2009 года рождения, окончил 9 классов по адаптированной программе для лиц с умственной отсталостью. Мама хотела продолжить образование в общеобразовательной организации, обратилась в несколько школ, везде получила отказ.*

*Из работы с обращениями. Юноша получил свидетельство об окончании 9 класса в общеобразовательной школе, расположенной в сельской местности. Для родителей отпустить его в другой населенный пункт в силу заболевания не представляется возможным. В продолжении обучения в школе отказали.*

В поступивших обращениях адаптированные образовательные программы для детей-инвалидов были разработаны без учета сроков, указанных в ИПРА. Фактически ребёнок-инвалид закончил обучение ранее предусмотренных ИПРА сроков, что противоречит действующему федеральному законодательству и в целом нарушает права ребёнка-инвалида на образование.

В адрес общеобразовательных организаций были направлены заключения Уполномоченного. В ходе работы по одному из обращений Уполномоченный также обратился в органы прокуратуры.

С целью недопущения ситуации нарушения прав на образование детей-инвалидов, не достигших 18 лет, Уполномоченный направил разъяснительные письма в муниципальные органы, осуществляющие управление в сфере образования. Необходимо для детей-инвалидов, прошедших обучение в 9 классе, организовать пролонгацию сроков обучения. Для детей-инвалидов, не достигших 18 лет и продолжающих обучение в общеобразовательной организации, необходимо пересмотреть АОП с учетом сроков, указанных в ИПРА, с целью исключения ситуации завершения ребенком-инвалидом обучения ранее указанных сроков.

В соответствии со статьей 66 Федерального закона об образовании обучающиеся, не освоившие основной образовательной программы начального общего и (или) основного общего образования, не допускаются к обучению на следующих уровнях общего образования.

*Из работы с обращениями. В рамках выездного приема в один из городов республики поступило обращение мамы в защиту прав на образование своего сына, ребёнка-инвалида. Мальчик получил начальное общее образование по адаптированной образовательной программе основного общего образования для обучающихся с нарушениями опорно-двигательного аппарата (НОДА) (вариант 6.2). По итогам третьего класса имел академическую задолженность по математике, в течение четвертого класса ее не ликвидировал. За курс четвертого класса также имел академическую задолженность. После 4 класса ребенок, в нарушение статьи 66 Федерального закона об образовании, был принят в другую общеобразовательную организацию условно.*

*В сентябре 2025 года мальчику была предоставлена возможность ликвидировать академическую задолженность. Впоследствии до сведения матери была доведена информация о том, что академическую задолженность её сын не ликвидировал, следовательно, его необходимо оставить на повторное обучение.*

Адаптированная образовательная программа основного общего образования предназначена для детей, имеющих особенности психофизического развития, затрудняющие процесс овладения знаниями. Такие дети нуждаются в специальных условиях получения образования. Предусмотрены пролонгированные сроки обучения – 6 лет (5–10 классы), коррекция нарушений развития (рекомендованы занятия с учителем-логопедом, учителем-дефектологом, педагогом-психологом, социальным педагогом), возможность разработки индивидуальных учебных планов для удовлетворения образовательных потребностей и интересов обучающихся с НОДА, использование упрощённых учебно-познавательных задач и другое.

Сроки ликвидации академической задолженности по математике для мальчика были разработаны без предоставления возможности ребёнку-инвалиду адаптироваться в новой общеобразовательной организации, чем были нарушены его права.

В соответствии с пунктом 9 статьи 58 Федерального закона об образовании обучающиеся в образовательной организации по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, не ликвидировавшие в установленные сроки академической задолженности с момента ее образования, по усмотрению их родителей (законных представителей) оставляются на повторное обучение, переводятся на обучение по адаптированным образовательным программам в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии (далее – ПМПК), либо на обучение по индивидуальному учебному плану.

В адрес муниципального органа, осуществляющего управление образованием, направлено заключение Уполномоченного.

В соответствии со статьей 55 Федерального закона об образовании дети с ограниченными возможностями здоровья принимаются на обучение по адаптированной основной общеобразовательной программе на основании рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии.

***Из работы с обращениями.** Заявитель воспитывает дочь, ребёнка-инвалида, имеющего паллиативный статус. У девочки нарушения опорно-двигательного аппарата, имеется спастический синдром, использует легочный аппарат. Обучалась по адаптированной программе начальной школы четыре года, но не освоила ее. Мать обратилась в образовательную организацию, чтобы продлить обучение в начальной школе, но получила отказ.*

В соответствии с рекомендацией ПМПК ребёнку установлена адаптированная основная общеобразовательная программа начального общего образования (вариант 6.2).

Пролонгированные сроки обучения для обучающихся с НОДА закреплены в Федеральном государственном образовательном стандарте начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (приказ Минобрнауки России от 19.12.2014 № 1598 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья»).

***Из работы с обращениями.** Ребёнку-инвалиду разработана специальная индивидуальная программа развития, рекомендовано дозированное время пребывания в группе детей, занятия с педагогом-психологом, учителем-дефектологом. Данные рекомендации образовательной организацией не выполняются.*

В соответствии с действующим законодательством образовательные организации создают условия для получения образования в соответствии с состоянием здоровья и особенностями ребёнка, выполняют рекомендации ПМПК.

***Из работы с обращениями.** В одном из муниципальных образований сложилась ситуация, что родители детей с особенностями в развитии не могли записать детей для прохождения психолого-медико-педагогической комиссии.*

После вмешательства Уполномоченного было организовано дополнительное заседание комиссии, дети обследованы.

По данным Минобрнауки Хакасии, в республике действуют 3 центра психолого-педагогической и медико-социальной помощи (далее – Центр), которые имеют статус юридического лица: один республиканский (ГБУ РХ «Центр «Радость») и два в муниципальных образованиях (МБУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» г. Абакана и МКУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи «Границ. Нет» Усть-Абаканского района).

С 1.03.2025 вступил в силу приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 01.11.2024 № 763, согласно которому ПМПК может быть создана только при центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

К Уполномоченному поступали обращения, связанные с данными изменениями, так как родители в начале года столкнулись с отказами в записи на ПМПК с 01.03.2025.

По данному вопросу детский правозащитник обратился к министру образования и науки Республики Хакасия. Установлено, что в ходе совещаний руководителям муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, рекомендовано рассмотреть вопрос установления статуса юридических лиц Центрам, и при них открыть ПМПК.

До момента создания в муниципальных образованиях обособленных Центров несовершеннолетние направляются в центральную ПМПК, при которой сформировано несколько составов (по территориям). Также в отдельных муниципальных образованиях будут проводиться выездные заседания центральной ПМПК по графику.

Уполномоченный считает необходимым создание Центров во всех муниципальных образованиях республики.

По информации Минобрнауки Хакасии, ежегодно увеличивается количество тьюторов в общеобразовательных организациях. В 2025–2026 учебном году их количество составило 31 человек (в 2023–2024 учебном году – 26, в 2022–2023 учебном году – 12). Однако анализ обращений, поступающих к Уполномоченному от родителей детей с особенностями в развитии, свидетельствует, что имеющегося количества тьюторов недостаточно.

Образовательные организации, особенно в сельских территориях, не обеспечены педагогами-психологами, учителями-логопедами, учителями-дефектологами. Предоставление необходимой помощи обучающимся обеспечивается за счет сетевого взаимодействия и заключения договоров о сотрудничестве с образовательными организациями, где имеются необходимые специалисты.

В ходе рабочих поездок к Уполномоченному поступают запросы о необходимости оказания специализированной (психологической, логопедической, дефектологической) помощи несовершеннолетним и семьям с детьми.

В рамках рабочей группы «Десант добра», созданной при Уполномоченном, специалисты на добровольной безвозмездной основе проводят индивидуальную и групповую работу с детьми, родителями и педагогами. В отдельных случаях они продолжают сопровождать ситуацию ещё некоторое время, выезжают повторно, встречаются с семьей в г. Абакане или работают дистанционно. Однако такая помощь больше носит разовый, ситуационный характер. Недостаточное количество квалифицированных профильных специалистов в штате образовательных

учреждений, психологов, дефектологов, логопедов, тьюторов затрудняет оказание своевременной комплексной помощи несовершеннолетним.

Одна из стратегических инициатив Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка – «Сопровождение через всю жизнь», которая включает процесс получения ребёнком доступного и качественного образования.

На практике довольно часто невозможность обеспечить доступную среду для ребёнка с особенностями в развитии решается вопросом перевода ребёнка на семейное образование. Так, по данным муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, в течение последних 5 лет среди детей, получающих образование в семейной форме, статус «ребёнок-инвалид» имеют от 16 до 20 %. Данная цифра подчёркивает необходимость выработки эффективных механизмов в вопросах обучения детей с инвалидностью.

По данным муниципальных органов, осуществляющих управление в сфере образования, количество детей, получающих образование в семейной форме, за 6 лет выросло более чем в 5 раз. Каждый 6 обучающийся, находящийся на семейном образовании, ребёнок-инвалид.

*Таблица 2.4.3. Количество обучающихся, получающих образование в форме семейного (2019–2025 гг.)*

Год	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Количество обучающихся	159	234	298	596	562	800	866

Правительством Республики Хакасия утвержден коэффициент к нормативу обеспечения общего образования для семейной формы образования (Постановление Правительства Республики Хакасия от 26.08.2015 № 441 «Об утверждении методик расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций»), который составляет 1,01.

Вместе с тем на встречах с родителями (законными представителями), педагогическими работниками, специалистами муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав к Уполномоченному продолжают поступать вопросы в сфере реализации семейного образования, необходимых действий в случае получения информации о нарушении прав детей со стороны родителей при реализации семейного образования.

В конце 2025 года Министерством просвещения Российской Федерации даны разъяснения по вопросу получения общего образования в форме семейного образования (письмо от 29.12.2025 № ОК-3823/03 «О направлении информации»), в котором со ссылками на действующее законодательство сообщается, что обучающиеся по образовательным программам общего образования в форме

семейного образования зачисляются в образовательную организацию на период прохождения конкретной аттестации – промежуточной аттестации и (или) государственной итоговой аттестации.

В соответствии с пунктом 10 части 3 статьи 28 Федерального закона об образовании текущий контроль успеваемости и промежуточная аттестация обучающихся, в том числе осваивающих образовательные программы в форме семейного образования, осуществляется в соответствии с установленными образовательной организацией формами, периодичностью и порядком, закрепленными локальным нормативным актом образовательной организации. Указанный локальный нормативный акт должен быть доступен для беспрепятственного ознакомления, в том числе на сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, образовательными организациями должен осуществляться контроль за получением образования по образовательным программам общего образования в форме семейного образования.

В ходе работы по обращениям граждан Уполномоченным было установлено несоответствие в действующем федеральном законодательстве в сфере образования.

Так, пунктом 2 статьи 63 Федерального закона об образовании установлено, что общее образование может быть получено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в форме семейного образования. Среднее общее образование может быть получено в форме самообразования.

Из данной нормы закона следует, что форма самообразования может быть применена только на уровне среднего общего образования.

Статьей 80 Федерального закона об образовании установлена организация предоставления образования лицам, осужденным к лишению свободы, к принудительным работам, подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей. В пункте 2 данной статьи говорится о том, что несовершеннолетним лицам, подозреваемым и обвиняемым, содержащимся под стражей, администрацией мест содержания под стражей обеспечиваются условия для получения начального общего, основного общего и среднего общего образования в форме самообразования.

Практика показывает, что обучающиеся основного общего уровня, содержащиеся под стражей, не готовы получать образование в форме самообразования, так как не обладают определёнными личностными качествами и навыками. Такие несовершеннолетние обычно не мотивированы на получение знаний, не могут самостоятельно разобраться в изучаемом материале.

Кроме этого, среди несовершеннолетних, подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей, имеются несовершеннолетние с ограниченными возможностями здоровья, обучающиеся по адаптированной основной общеобразовательной программе обучающихся с умственной отсталостью

(интеллектуальными нарушениями), которые в силу состояния здоровья не могут получать образование в форме самообразования.

Уполномоченный считает необходимым внести изменения в действующее федеральное законодательство в целях защиты права на образование несовершеннолетних, содержащихся под стражей. С данным вопросом детский правозащитник Хакасии обратился к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

Для формирования и сохранения физического и психического здоровья и полноценного усвоения школьной программы важно грамотно организовать питание школьника. Важно, чтобы рацион школьника был сбалансированным, разнообразным и удовлетворял энергетические потребности детского организма. При составлении меню необходимо учитывать потребности ребёнка, связанные с его развитием и ростом, с повышенной эмоциональной или физической нагрузкой и т. д.

По информации Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия, горячее питание организовано для обучающихся всех школ. В 47 общеобразовательных организациях обучаются дети с пищевыми особенностями, для них в 24 школах готовится горячее питание, в 23 – созданы условия для питания едой, принесенной из дома.

По данным Управления Роспотребнадзора по Республике Хакасия, показатель охвата школьников горячим питанием снизился с 99,8 % в 2024 году до 92,0 % в 2025 году.

*Таблица 2.4.4. Охват горячим питанием обучающихся общеобразовательных организаций (2017–2025 гг.)*

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Количество обучающихся	59 603	64 165	66 569	67 272	67 966	69 638	72 847	74 987	67 707

По итогам профилактических визитов, организованных Управлением Роспотребнадзора по Республике Хакасия, нарушения по организации питания выявлены в 73,1 % школ: использование пищевых продуктов, которые не допускаются в питании детей; исключение из меню отдельных продуктов (свежие фрукты, овощи); несоответствие фактического рациона питания основному меню, несоблюдение условий хранения пищевых продуктов; несоблюдение продолжительности перемен для приема пищи; другое. По результатам мероприятий школам и операторам питания выданы предписания об устранении выявленных нарушений. О выданных предписаниях проинформированы учредители общеобразовательных организаций.

В 2025 году к Уполномоченному поступило 7 обращений, связанных с организацией питания в детском саду и школе.

*Из работы с обращениями. В детских садах г. Черногорска открыты группы раннего возраста, однако посещать их могут не все желающие. В последние годы растет число детей с аллергическими заболеваниями, которым подходит не всё детское питание (смеси, пюре). На установленный размер родительской платы, возможно, приобрести только детское питание самой дешёвой смеси, которая часто вызывает аллергию из-за содержания трудноперевариваемого молочного белка.*

В соответствии со статьей 37 Федерального закона об образовании обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами местного самоуправления.

*Из работы с обращениями. Заявитель проживает в сельской территории, воспитывает сына, ученика начальных классов. Папа мальчика находится на СВО. Весь класс кормят горячим обедом. Почему детей участников СВО не кормят второй раз.*

Поддержка детей участников СВО является очень значимой. Уполномоченный обратился к главам муниципальных образований с просьбой рассмотреть возможность введения льготного питания для обозначенной категории.

*Из работы с обращениями. В рамках выездного приема поступило обращение замещающих родителей о том, что с начала учебного года обучающихся, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, перестали обеспечивать льготным (бесплатным) питанием.*

*Из работы с обращениями. Поступило коллективное обращение приемных родителей, детей, которые воспитываются в семьях заявителей, в городских образовательных организациях детей бесплатно не кормят.*

Федеральный Закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» устанавливает, что полное государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоит в предоставлении им за время пребывания в соответствующем государственном или муниципальном учреждении, в семье опекуна, попечителя, приемных родителей бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря, бесплатного общежития и бесплатного медицинского обслуживания или возмещение их полной стоимости.

При этом выделение денежных средств замещающим родителям на оплату бесплатного питания в образовательных учреждениях по образовательным программам основного или среднего общего образования в процессе обучения, законом не предусмотрено.

По информации, предоставленной по запросу Уполномоченного, Минобрнауки Хакасии руководителям муниципальных органов Республики Хакасия рекомендовало предусмотреть финансовые средства при формировании

проекта муниципального бюджета для организации бесплатного питания учащихся 5–11 классов указанной категории.

Уполномоченный обратился к главам органов местного самоуправления.

В соответствии Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» на муниципальные районы, муниципальные и городские округа возложена организация предоставления общедоступного и бесплатного общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях.

Территориальная доступность муниципальных образовательных организаций обеспечивается их созданием в достаточном количестве и расположением в пешеходной доступности для обучающихся, проживающих на соответствующих частях территории муниципального образования.

Критерии территориальной доступности общеобразовательных организаций конкретизированы в санитарных правилах СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 (далее – санитарные правила). Пункт 2.1.2 санитарных правил предусматривает, что расстояние от организаций, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования до жилых зданий должно быть не более 500 м, в условиях стесненной городской застройки и труднодоступной местности – 800 м, для сельских поселений – до 1 км.

*Из работы с обращениями. В ходе личного выездного приема получило обращение многодетной семьи, где воспитываются 4 ребёнка школьного возраста. Семья проживает в отдаленном районе города. В соответствии с постановлением администрации города улица, где проживает заявитель, включена в перечень территориального закрепления за конкретным муниципальным общеобразовательным учреждением. От места проживания до остановки общественного транспорта 2 км, а общая протяженность до образовательной организации составляет более 4 км.*

Это противоречит требованиям территориальной доступности образовательной организации для обучающихся.

Частью 2 статьи 40 Федерального закона об образовании, а также санитарными правилами предусмотрена специальная форма обеспечения территориальной доступности образовательных организаций, рассчитанной на ситуации, когда на конкретной части территории муниципального района или городского округа отсутствует возможность обеспечения территориальной доступности образовательной организации иным образом – организация бесплатной перевозки обучающихся. Организация бесплатной перевозки обучающихся возлагается на учредителей соответствующих образовательных организаций.

В адрес администрации города направлено заключение Уполномоченного о необходимости принятия мер к организации бесплатной перевозки обучающихся в соответствии с требованиями действующего законодательства

Подобное заключение об отсутствии подвоза школьников поступило и от заявителей, проживающих в дачном районе «Аскизский тракт», территория закреплена за муниципальным образованием г. Абакан.

***Из работы с обращениями.** Внуки заявителя проживают на территории Дачный район «Аскизский тракт», дети обучаются в МБОУ «СОШ № 26», добираться сложно, почему не введут школьный автобус.*

Установлено, что территория, где проживает семья, закреплена за МБОУ «СОШ № 23». В данном образовательном учреждении имеется школьный автобус, маршрут которого пролегает и мимо территории Дачный район «Аскизский тракт».

Однако родителями было принято решение об обучении детей в другом образовательном учреждении. Обращение к Уполномоченному было подано без сведения родителей.

По данным Минобрнауки Хакасии, в образовательных организациях создано 94 школьные службы примирения (медиации), в которых работают 500 специалистов. Таким образом, службы примирения созданы только в 39,7 % общеобразовательных организациях, что является недостаточным. В течение 2025 года службами было рассмотрено 395 случаев, из которых 362 (91,6 %) разрешено положительно (конфликт завершен).

Количество обращений к Уполномоченному, связанных с конфликтами в образовательных организациях, продолжает расти. Обычно к детскому правозащитнику обращаются, когда другие способы разрешения конфликта уже исчерпаны. В 2025 году поступило 107 таких обращений, что на 10,3 % больше, чем в 2024 году. За семь лет (начиная с 2019 года) количество таких обращений выросло более чем на 200 %.

*Таблица 2.4.5. Количество обращений, связанных с конфликтами в общеобразовательных организациях (2019–2025 гг.)*

Год	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Количество обращений	33	39	63	81	91	97	107

***Из работы с обращениями.** В рамках совместного выездного приема с Прокуратурой Республики Хакасия поступило обращение родителя в защиту прав своего сына, обучающегося 5 класса. На уроке физической культуры начался конфликт, который закончился дракой между мальчиками в раздевалке после урока. Учитель видел начало конфликта и никак не вмешался.*

***Из работы с обращениями.** В ходе выездного приема в сельский район к Уполномоченному поступило обращение в защиту прав своего внука. Со слов*

заявителя, в образовательной организации четвертый год идет травля ребенка со стороны одноклассников, дети применяют к мальчику физическую силу.

**Из работы с обращениями.** К Уполномоченному поступило обращение мамы обучающегося в городской школе. В отношении ее сына со стороны одноклассников развивается травля. Дети применяют к мальчику физическую силу, моральное давление, оскорбления, порчу личных вещей. Несмотря на обращения мамы к классному руководителю и администрации, ситуация не разрешается.

**Из работы с обращениями.** Дочь заявителя воспитывается в одном из дошкольных образовательных учреждений. Ребёнок почувствовал себя плохо, однако коллектив детского сада маму в известность не поставил, «скорую помощь» не вызвал. Члены администрации разговаривали с мамой грубо, развивается конфликт.

По каждому обращению Уполномоченный запрашивает информацию в образовательной организации, органах, осуществляющих управление в сфере образования, выезжает на место для встречи со сторонами конфликта, привлекает к работе психологов, медиаторов, организует тренинги.

Конфликты возникают между всеми участниками образовательного процесса. Вместе с тем в текущем году больше половины обращений поступило о конфликтах между учителем и учеником.

**Из работы с обращениями.** К Уполномоченному поступило обращение папы ученика начальной школы. На уроке физической культуры учитель публично перед строем унизил ребенка, дал повод для насмешек над ним другим детям. Несовершеннолетний отказывается ходить на уроки физической культуры и на секцию, которую ведет данный преподаватель. Несмотря на обращение к директору школы, ситуация никак не решается.

**Из работы с обращениями.** В коллективном обращении родителей, проживающих в таежном селе, говорится о конфликте с учителем физики. Педагог отстранил трех учеников от уроков. Если эти ученики приходят на урок, учитель перестает его вести. За пропуски этим детям педагог ставит неудовлетворительные оценки.

**Из работы с обращениями.** Со слов заявителя, между его дочерью и учителем французского языка сложилась конфликтная ситуация. Педагог придирается к девочке, унижает ее. Девочка после каждого урока у данного педагога выходит со слезами. Учитель на контакт с родителями не идет. Несмотря на обращение к администрации общеобразовательной организации, ситуация никак не решается.

**Из работы с обращениями.** В ходе выездного приема в муниципальное образование обратилась мама в защиту прав своего ребёнка. Сын обучается в 3 классе. Со стороны учителя идёт травля мальчика. Педагог кричит, рвет тетради, применяет непедагогические методы воспитания, повышенный тон в отношении ребёнка.

***Из работы с обращениями.** Развивается конфликт между ученицей 9 класса и учителем физической культуры. Педагог удалил девочку с урока из-за длины ногтей, унизив перед всем классом, а после ударил её. Мама несовершеннолетней считает, что права её дочери нарушены.*

***Из работы с обращениями.** У ученицы старших классов развивается конфликт с педагогом русского языка. В результате снизилась успеваемость, девочка стала замкнутой, а ранее обучалась на «отлично».*

Такие конфликты возникают и развиваются по вине взрослых, которые нарушили личные границы ребёнка, пренебрегли правами несовершеннолетних, своею обязанностью по уважению чести и достоинства детей. В ходе работы по отдельным обращениям приходится делать выводы, что администрациями школ, педагогами и психологом своевременно не были предприняты меры по урегулированию конфликтных ситуаций среди участников образовательного процесса. Поэтому конфликт разрастается.

Подобного рода ситуации становятся возможными из-за недостаточной работы с педагогическим коллективом школы о недопустимости непрофессионального подхода к исполнению своих обязанностей и неиспользования примирительных технологий и потенциала медиации как значимого социального института, исполняющего в том числе и воспитательную функцию по снижению уровня конфликтности в школе.

Одной из эффективных технологий для разрешения конфликтов, выбора конструктивного способа его разрешения является применение процедур медиации. Необходимо создание школьных служб примирения во всех образовательных организациях, повышение уровня квалификации педагогических работников и педагогов-психологов именно в сфере конфликтологии, использование ресурса служб медиации в учебных учреждениях. Необходимо также обучать несовершеннолетних бесконфликтным отношениям, следует развивать сеть школьных служб примирения, нацеленных на разрешение конфликтов в образовательных организациях.

Президент Российской Федерации В. В. Путин в указе «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» поручил к 2030 году создать условия для воспитания развитой патриотичной личности на основе российских культурных и духовных традиций. К этому же сроку глава государства поручил увеличить минимум до 75 % долю молодых людей, участвующих в проектах и программах, направленных на профессиональное, личностное развитие и патриотическое воспитание.

Важная роль в этом направлении отводится системе образования.

В Республике Хакасия реализуется Региональная программа «Развитие воспитания в Республике Хакасия на 2021–2025 годы», утвержденная постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 29.12.2021 № 205-п, по следующим направлениям: разработка и реализация программ

воспитания обучающихся в образовательных организациях и внедрение механизмов мониторинга эффективности их реализации; обновление воспитательного процесса с учетом современных достижений науки и на основе отечественных традиций; осуществление сетевого и межведомственного взаимодействия для методического обеспечения воспитательной работы; организация деятельности педагогических работников, осуществляющих классное руководство; подготовка кадров по приоритетным направлениям воспитания обучающихся и повышение престижа профессий, связанных с воспитанием детей; развитие волонтерства (добровольчества) среди обучающихся; профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних обучающихся; реализация комплекса мер, направленных на адаптацию детей-мигрантов; поддержка семейного воспитания.

Основной целью региональной программы развития воспитания является обновление содержания, совершенствование форм и методов воспитания обучающихся образовательных организаций в соответствии со Стратегией развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года и Основами государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

На совещании с постоянными членами Совета Безопасности Российской Федерации 10.06.2025 Президент Российской Федерации сказал: «Нам важно беречь и укреплять сплоченность общества... Отмечу, что в российскую школу на системной основе вернулась воспитательная составляющая. Такой подход важен для детей, его поддерживают и родители, и педагоги, которые понимают, что воспитание и учеба неотделимы друг от друга. Именно вместе они формируют гармоничную личность».

Дополнительное образование несовершеннолетних направлено на формирование и развитие их творческих способностей, удовлетворение индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, а также на организацию их свободного времени. Дополнительное образование детей обеспечивает их адаптацию к жизни в обществе, профессиональную ориентацию, а также выявление и поддержку детей, проявивших выдающиеся способности.

По данным Минобрнауки Хакасии, в республике функционируют 19 организаций дополнительного образования детей, в которых работают 983 объединения (кружков, секций, клубов), в них занимается 29 522 ребёнка. На базе общеобразовательных организаций работает 3 146 объединений (кружков, секций, клубов), в них занимается 79 293 ребенка, в том числе 1 361 ребёнок-инвалид, ребёнок с ограниченными возможностями здоровья.

В республике реализуются 537 инклюзивных программ дополнительного образования, на которых обучается 15 367 детей, в том числе с ограниченными

возможностями здоровья. Доля детей с ОВЗ, охваченных дополнительным образованием, составляет 75 %.

Создаются и внедряются адаптированные программы для детей с различными нозологиями. В 2025 году реализована 51 адаптированная дополнительная программа для обучающихся с нарушением слуха, зрения, опорно-двигательного аппарата и других нозологий. Осваивают адаптированные программы дополнительного образования 760 обучающихся.

В предыдущие годы к детскому правозащитнику поступали обращения, связанные с вопросом организации дополнительного образования для детей с ограниченными возможностями с ментальными нарушениями. В 2025 году поступало одно такое обращение.

*Из работы с обращениями. Заявитель воспитывает ребёнка-инвалида, с расстройствами аутистического спектра. Девочка поет, сама занимается игрой на музыкальных инструментах. Мама обратилась в несколько организаций о приеме дочери (музыкальные школы, детские студии), но везде получила отказ.*

При содействии Уполномоченного девочка приступила к занятиям в вокальной студии.

В прошедшем году продолжилось развитие школьных театров. В Хакасии насчитывается 190 школьных театров (АППГ – 193 школьных театра). В республике был реализован проект «Театр. Равные возможности каждому ребёнку», направленный на привлечение школьников с ограниченными возможностями здоровья к театральному искусству. Театральный коллектив «Юные таланты» МБОУ «Таштыпская школа-интернат № 1» стали лауреатами III степени VIII Международного рождественского многожанрового конкурса-фестиваля «Арт-базар» (г. Москва), а также получили специальный диплом за любовь к театральному искусству и творческий поиск на Всероссийском фестивале «Мой Пушкин» в Коломенском.

Уполномоченный поддерживает детское театральное движение, ведь театр – это важнейший ресурс для воспитания подрастающего поколения, выявления и развития талантов, формирования детских коллективов. Поэтому в течение года детский правозащитник принял участие в ряде мероприятий по данному направлению: Республиканский конкурс видеопостановок социальных спектаклей, организованный Республиканским центром дополнительного образования, театральная постановка «Кормление огня», в которой играли дети с особенностями в развитии и их родители. Оба мероприятия были организованы ГБУ ДО РХ «Республиканский центр дополнительного образования». В ходе заседания Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка регионов, входящих в состав Сибирского федерального округа, стала свидетелем финала областного фестиваля детских социальных театров «Подм(р)остки России. Томская область».

По инициативе детского правозащитника состоялся круглый стол «Актуальные вопросы развития театрального движения в детском сообществе». Мероприятие прошло в Лицее им. Н.Г. Булакина. Участники круглого стола

обменялись мнениями о состоянии детского театрального движения, обсудили направления развития, кадровые и другие вопросы. Среди участников, кроме руководителей детских театральных коллективов, были и ведущие артисты, преподаватели профессиональных организаций, представители органов власти. Разговор шел заинтересованный и откровенный о развитии социальных, семейных, инклюзивных, кукольных, музыкальных театров и даже театра теней. Представленный опыт вышел за рамки Республики Хакасия, среди участников были гости донецкого лицея и города Минусинска.

Технология «театра» обладает серьёзным педагогическим, психологическим и реабилитационным потенциалом. Через театральную постановку подросток «проживает» различные ситуации, раскрывает свой внутренний мир и развивает сопричастность к проблемам окружающих.

По официальным сведениям Минобрнауки Хакасия, на территории Республики Хакасия расположено 15 образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, из них 13 государственных профессиональных образовательных организаций, 1 частная профессиональная образовательная организация, 1 образовательная организация высшего образования.

Количество программ среднего профессионального образования – 104 (АППГ – 104), том числе 24 программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих (АППГ – 32).

В 9 организациях среднего профессионального образования осуществляется реализация образовательных программ профессионального обучения, предназначенных для лиц с нарушением интеллекта. В 2025 году общее количество обучающихся по данным программам составило 353 человека (2024 год – 342, 2023 год – 293).

В республике уделяется большое внимание работе по созданию специальных условий доступности получения среднего профессионального образования (обучения) (далее – СПО) для лиц с инвалидностью.

За последние три года количество обучающихся с инвалидностью и ОВЗ в учреждениях СПО увеличилось более чем на 35 %. Это стало возможным благодаря созданию материально-технических, организационных условий для получения образования лиц с ОВЗ, переходе на двухгодичный срок обучения по программам профессионального обучения (для лиц с нарушением интеллекта), расширения перечня профессий и специальностей по всем направлениям подготовки, информирование детей и родителей (родительские собрания, экскурсии, профессиональные пробы, участие школьников в чемпионате «Абилимпикс»).

В учреждениях СПО создано 35 современных мастерских, в которых организовано не менее 1 рабочего места по не менее 1 нозологии для обучения инвалидов и лиц с ОВЗ.

Для выпускников с инвалидностью и ОВЗ актуальным остается вопрос трудоустройства и закрепления их на рабочем месте. Во всех учреждениях СПО созданы и функционируют центры содействия трудоустройству, в задачи которых входит консультирование и психологическая поддержка выпускников.

В ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для детей «Теремок», где воспитываются дети с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), тяжелыми множественными нарушениями развития, социализация детей основывается на индивидуальном подходе. Большое внимание уделяется профессиональной ориентации детей-инвалидов. Для обучения доступным трудовым навыкам созданы мастерские по различным направлениям (столярное дело, гончарное дело, рукоделие, общественно полезный труд). Реализуется адаптированная образовательная программа профессионального обучения по профессии «Изготовитель изделий из дерева». В процессе обучения получатели социальных услуг развивают навыки самообслуживания и коммуникации, повышают самооценку, определяют их «трудовой потенциал» и готовность к самостоятельной жизни. С 2022 года квалификацию «Изготовитель художественных изделий из дерева III разряда получили 5 получателей социальных услуг.

Организовано сопровождаемое трудоустройство, при котором социальный педагог или наставник оказывает получателю социальных услуг необходимую помощь и поддержку в адаптации на рабочем месте. В настоящее время один получатель социальных услуг трудоустроен на базе учреждения.

В сфере среднего профессионального образования в 2025 году к Уполномоченному поступило 21 обращение (АППГ – 20 обращений). Большинство обращений были связаны с поступлением в организации среднего профессионального образования детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации, а также конфликтами в образовательных организациях.

*Из работы с обращениями. В рамках Республиканского форума «Особый взгляд» обратилась мама ребенка с особенностями в развитии (интеллектуальные нарушения, астма). Мальчик заканчивает 9 класс по адаптированной программе Заявитель не знает, где сможет обучаться ее сын, также хотелось бы, чтобы и ребёнку было интересно учиться по специальности.*

Уполномоченный по правам ребёнка в Республике Хакасия договорился о встрече мамы и ребёнка с директором ГБПОУ РХ «Хакасский колледж профессиональных технологий, экономики и сервиса».

После посещения образовательной организации мальчик с мамой приняли решение об обучении на швею.

*Из работы с обращениями. В рамках работы на Координационном совете уполномоченных, входящих в СФО, к Уполномоченному обратилась несовершеннолетняя, отбывающая наказание в Томской воспитательной колонии.*

*Девушка хорошо себя зарекомендовала и готовится к освобождению по УДО. Хочет поступить в колледж, но освободится только осенью. Также она не знает,*

куда поступать, т.к. увлекалась волейболом, но сейчас имеет ограничения по здоровью.

Принято решение о поступлении в ГБПОУ РХ «Хакасский колледж профессиональных технологий, экономики и сервиса» на делопроизводство. Были поданы документы по электронной почте. Девочка прошла на бюджет. Уполномоченный сопровождала ситуацию. Первое время несовершеннолетняя обучалась в дистанционном формате. После освобождения обучается очно, занимается в секции волейбола.

***Из работы с обращениями.** В телефонном режиме из другого субъекта Российской Федерации поступило обращение в защиту прав несовершеннолетних, поступающих в частное образовательное учреждение среднего профессионального образования. Девочки имеют высокий балл аттестата. Сдали тестирование на знание русского языка и входили в списке по рейтингу в первую десятку. В приемной комиссии у них приняли оригиналы документов и девочки уехали домой. 1 сентября, приехав на занятия, в списках себя не нашли.*

После обращения Уполномоченного в администрацию колледжа вопрос о зачислении несовершеннолетних было установлено, что произошла ошибка, и девочки приступили к обучению.

***Из работы с обращениями.** Ребенок-инвалид после получения образования в основной школе на «домашнем обучении» поступил в колледж. После первого месяца обучения маму уведомили, что переводят юношу на обучение в дистанционном формате. Но мальчику необходима социализация, возможность взаимодействовать со сверстниками, общаться в коллективе.*

Уполномоченным была организована встреча в образовательной организации, достигнута договоренность о продолжении обучения юноши в колледже. Кроме этого, организована работа мальчика с психологом, психологическая коррекция его поведения. Через некоторое время, по мнению мамы, стала наблюдаться положительная динамика

***Из работы с обращениями.** В рамках выездного приема к Уполномоченному обратилась бабушка несовершеннолетней, которая находится у нее под опекой. Девушка получает профессиональное образование по очной форме на внебюджетной основе. Кроме пенсии бабушки и опекунского пособия, других доходов у семьи нет.*

В соответствии с действующим законодательством льготные места для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в образовательных учреждениях среднего профессионального образования отсутствуют. Преимущественное право зачисления в образовательную организацию на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования предоставляется при условии успешного прохождения вступительных испытаний (в случае их проведения) и при прочих равных условиях, в том числе при равных баллах аттестата. Однако зачастую средний балл аттестата детей указанной категории не является конкурентоспособным.

Уполномоченный считает необходимым разработать дополнительные меры поддержки для данной категории лиц, в целях получения ими профессионального образования.

***Предложения, направленные на реализацию права на образование***

*Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

- 1) разработать дополнительные меры для увеличения охвата детей, обучающихся в первую смену в общеобразовательных организациях;
- 2) содействовать решению вопроса по строительству, капитальному ремонту образовательных организаций, реализующих адаптированные образовательные программы для детей с особенностями в развитии;

*Министерству образования и науки Республики Хакасия рекомендовать:*

- 3) обеспечить доступность получения дошкольного, основного общего, дополнительного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе через создание ресурсных классов для детей с РАС, введения ставок тьюторов, ассистентов;
- 4) продолжить работу по увеличению в образовательных организациях количества ставок педагогов-психологов, учителей-логопедов, учителей-дефектологов; содействовать образовательным организациям по привлечению специалистов по имеющимся вакансиям через разработку дополнительных мер поддержки данных специалистов;
- 5) содействовать внедрению в образовательные программы повышения квалификации и переподготовки административных и педагогических работников вопросов в области медиации и восстановительных технологий;
- 6) организовать работу по расширению перечня рабочих специальностей для возможности обучения школьников, не сдавших государственную итоговую аттестацию за курс основного общего образования;
- 7) обеспечить открытие на базе ГБОУВУ РХ «Боградская спецшкола» 6, 10 и 11 классы;
- 8) обеспечить бесплатным питанием в образовательных организациях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

*Министерству здравоохранения Республики Хакасия совместно с Министерством образования и науки Республики Хакасия рекомендовать:*

- 9) разработать комплекс мер по обеспечению школьных медицинских кабинетов медицинскими работниками на постоянной основе в течение всего времени пребывания там детей;

*Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия рекомендовать:*

10) разработать алгоритм действий в случаях выявления нарушений прав детей в сфере образования, злоупотребления своими правами со стороны законных представителей, в том числе при реализации семейного образования;

11) обеспечить исполнение получения несовершеннолетними начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам до достижения 18 лет;

*главам городов и муниципальных районов Республики Хакасия рекомендовать:*

12) рассмотреть возможность открытия групп компенсирующей и комбинированной направленностей, в том числе в освободившихся помещениях групп дошкольных образовательных организаций;

13) рассмотреть вопрос открытия центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи и открытия при центрах психолого-медико-педагогических комиссий;

14) продолжить создание специальных условий для организации питания детей с сахарным диабетом, пищевыми аллергиями;

15) организовать работу по созданию во всех общеобразовательных организациях республики служб школьной медиации;

16) обеспечить обучение подростков эффективным способам разрешения конфликтов;

*обратиться к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка с предложением:*

17) содействовать изменению порядка получения основного общего образования несовершеннолетними лицами, подозреваемыми и обвиняемыми, содержащимися под стражей.

## 2.5

### Право на социальное обеспечение

*Совместными усилиями нам нужно прийти к тому, чтобы люди, конечно, молодые прежде всего, искренне стремились обрести счастье материнства и счастье отцовства, реализоваться в воспитании детей и были бы уверены в том, что государство в нужный момент окажет поддержку, что называется, подставит плечо.*

*В.В. Путин, Президент Российской Федерации*

Конституция Российской Федерации в статье 7 провозглашает право граждан на создание благоприятных условий для достойной жизни и всестороннего развития личности.

Более детальное раскрытие этого принципа можно найти в статье 39 Конституции Российской Федерации, где говорится, что каждому гражданину предоставляется социальное обеспечение в случае достижения пенсионного возраста, болезни, инвалидности, утраты кормильца, а также для воспитания детей и других ситуаций, предусмотренных законодательством. Законы определяют размеры государственных пенсий и социальных выплат.

В свете современных вызовов, угрожающих стабильности социально-экономического развития, одним из ключевых направлений государственной политики становится улучшение системы социальной поддержки для уязвимых групп населения, включая семьи с детьми.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.03.2025 № 615-р утверждена Стратегия действий по реализации семейной и демографической политики, поддержке многодетности в Российской Федерации до 2036 года. Целями Стратегии являются:

– сохранение населения за счет повышения уровня рождаемости, укрепления материнского, детского, репродуктивного здоровья населения, содействия реализации в субъектах Российской Федерации семейно ориентированной демографической политики с учетом национальных и социокультурных особенностей;

– охрана, поддержка и защита семьи как фундаментальной основы российского общества путем повышения благосостояния, качества жизни семьи и совершенствования ее поддержки в особых жизненных ситуациях, создания

условий для гармоничного совмещения работы и учебы родителей с рождением и воспитанием детей, развития семейно ориентированной инфраструктуры;

– укрепление института семьи и брака как союза мужчины и женщины на основе сохранения и продвижения традиционных семейных ценностей, в том числе противодействия деструктивным идеологиям, направленным на разрушение ценностей крепкой семьи, брака, многодетности.

Защита детей и материнства — приоритетное направление политики в России. Президент Владимир Путин объявил о дополнительных мерах поддержки в этой сфере. Одно из таких — новый национальный проект «Семья», его реализация началась в 2025-м году. Целью национального проекта является укрепление семейных ценностей и увеличение числа семей с детьми, в том числе многодетных.

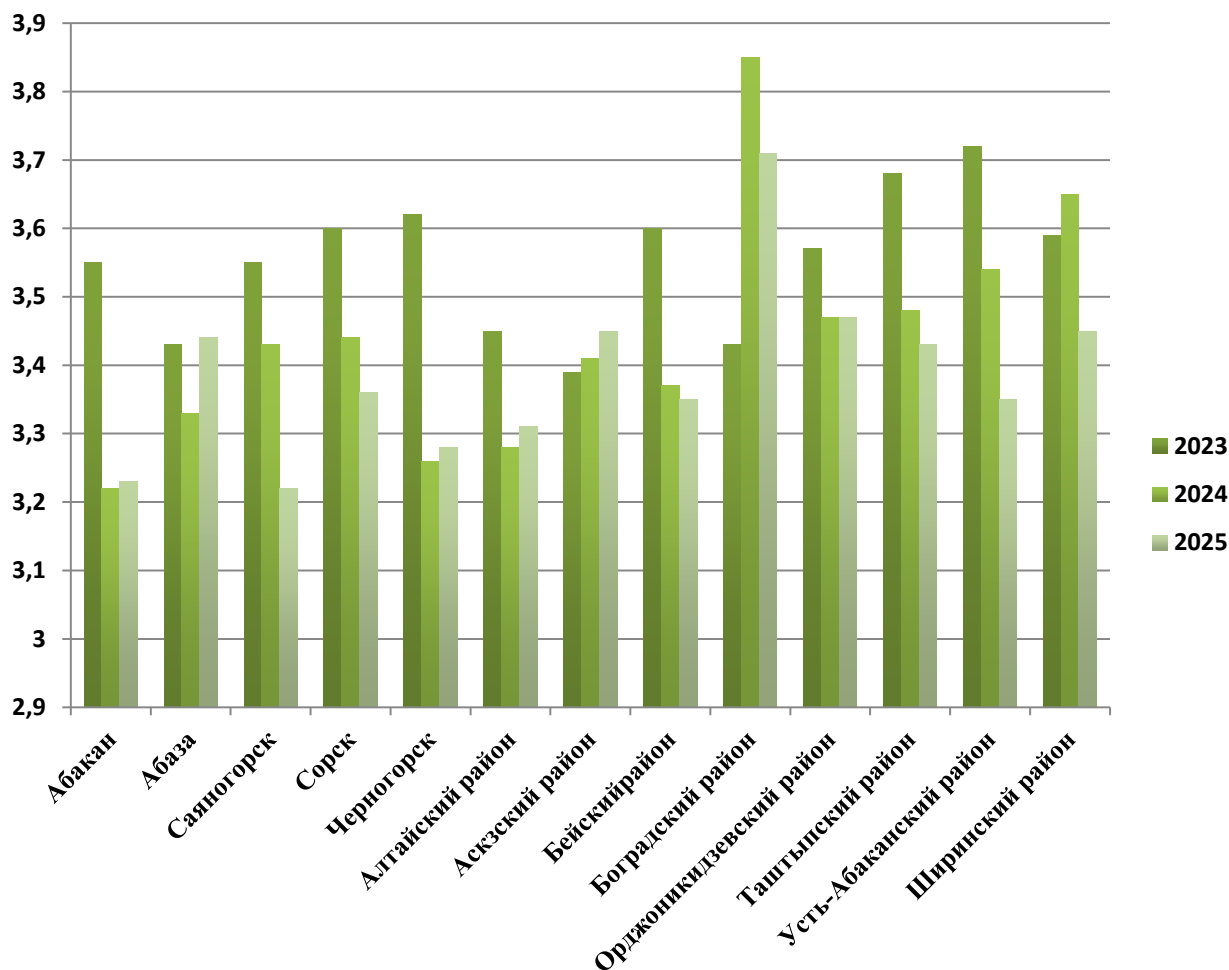
По информации Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, в органах социальной защиты населения на 01.01.2026 года состояло 10 883 многодетных семей, получающих меры социальной поддержки. В них воспитывались 36 284 ребенка.

*Таблица 2.6.1. Численность семей, получающих меры социальной поддержки, в Республике Хакасия (в разрезе муниципальных образований) за период 2023–2025 гг.*

Муниципальное образование	Численность многодетных семей на 31 декабря			Число детей в многодетных семьях на 31 декабря		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025
г. Абакан	2 639	2 826	3 044	9 373	9 106	9 837
г. Абаза	287	318	320	984	1 050	1 100
Алтайский район	504	520	515	1 740	1 703	1 705
Аскизский район	1 529	1 480	1 458	5 178	5 046	5 024
Бейский район	502	503	501	1 807	1 696	1 679
Боградский район	331	296	281	1 135	1 140	1 043
Орджоникидзевский район	227	294	261	810	1 020	901
г. Саяногорск	406	776	813	1 440	2 666	2 621
г. Сорск	234	239	247	842	821	827
Таштыпский район	556	466	471	2 044	1 623	1 616
Усть-Абаканский район	806	1 469	1 210	3 001	5 195	4 049
г. Черногорск	1 033	1 232	1 190	3 740	4 013	3 909
Ширинский район	507	544	572	1 820	1 986	1 973
Всего:	9 561	10 978	10 883	33 914	37 069	36 284

Стабильное увеличение количества многодетных семей в разрезе муниципалитетов Республики Хакасия с 2023 года прослеживается в городах Абакан, Абаза, Саяногорск, Сорск, а также в Ширинском районе. Снижение - в Аскизском и Боградском районах.

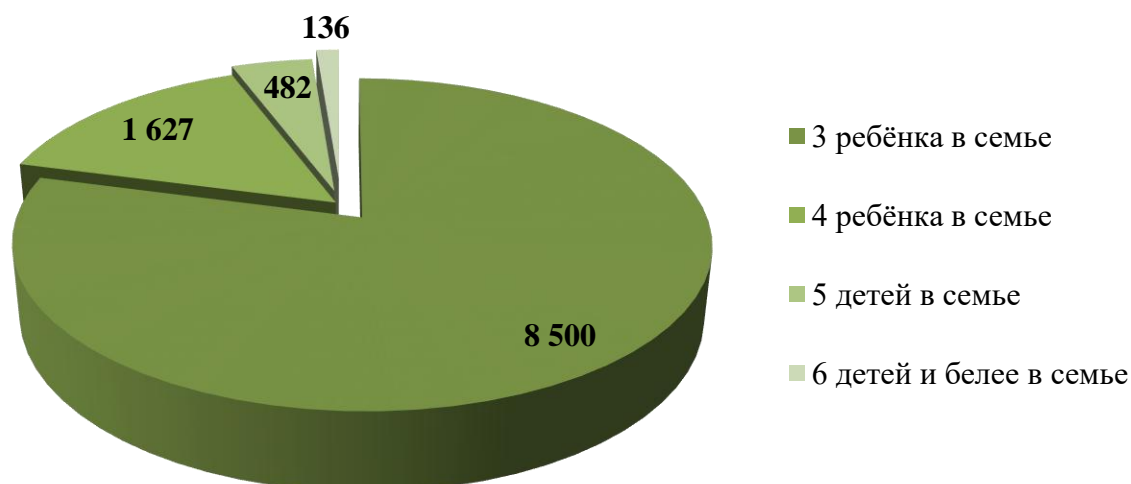
*Динамика суммарного коэффициента количества детей в многодетных семьях  
(2023–2025 гг.)*



Из представленной диаграммы следует, что повышение суммарного коэффициента количества детей в многодетных семьях увеличивается в динамике последних трех лет только в Аскизском районе. Самый высокий коэффициент детей в семье в Боградском районе (в 2023 г. – 3,43, 2024 г. – 3,85, 2025 г. – 3,71). В среднем по республике коэффициент составляет: в 2023 г. – 3,55, 2024 г. – 3,38, 2025 г. – 3,33.

В 2025 году количество многодетных малообеспеченных семей, состоящих на учете в организациях социального обслуживания населения и имеющих право получать меры государственной поддержки, составило 3 725 семей, это 34 % от общего количества многодетных семей.

*Количество многодетных семей с детьми (2025 г.)*

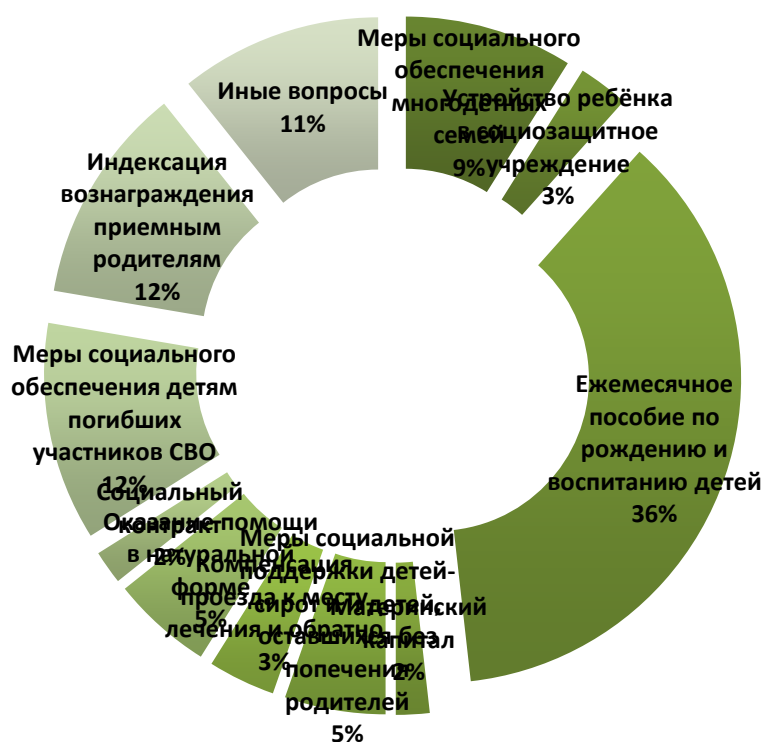


В 2025 году была увеличена сумма стандартного налогового вычета на второго, третьего и последующих детей, так как с 1 января 2025 года на второго ребенка вычет составляет 2 800 рублей, на третьего и последующих — 6 000 рублей. Налоговый вычет на одного ребенка останется прежним — 1 400 рублей. Также была увеличена предельная сумма доходов, с которой может быть произведен вычет. Она составила 450 000 рублей (ранее — 350 000 рублей).

В 2025 году большинство пособий и выплат на детей были увеличены приблизительно на 9,5 % (столько составила инфляция за 2024 год). Увеличен размер материнского капитала и единовременного пособия по рождению ребенка. После индексации прожиточного минимума выросли и регулярные детские пособия, которые рассчитываются на его основании.

За отчетный период в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия поступило 112 обращений в сфере социального обеспечения семей с детьми, что на 12 % больше, чем в 2024 году (АППГ – 100 обращений).

*Обращения, поступившие в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Республике Хакасия в сфере социального обеспечения по тематике*



Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ), установлены меры социальной поддержки:

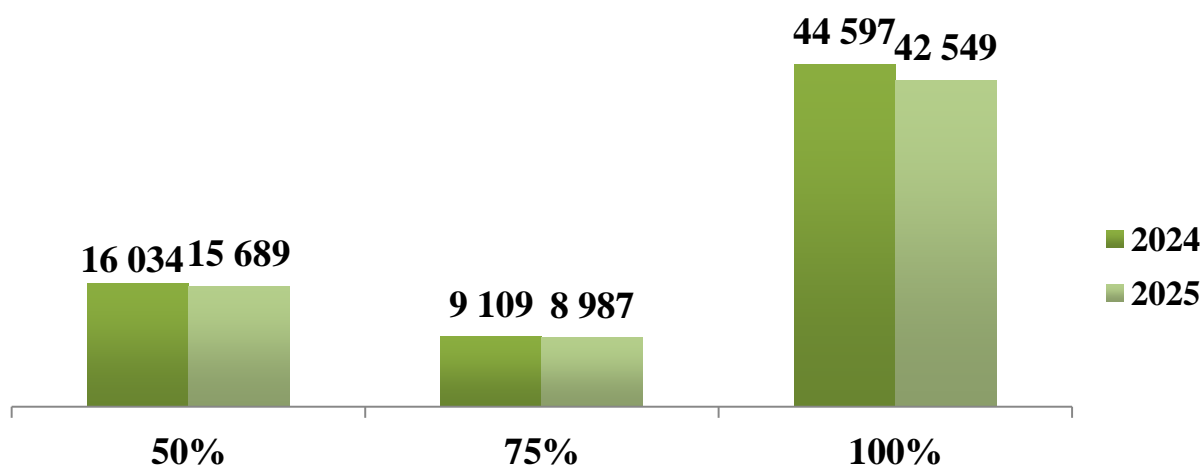
- пособие по беременности и родам;
- ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка;
- единовременное пособие при рождении ребенка;

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком;
- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;
- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

В 2025 году к Уполномоченному поступило 41 обращение по вопросу назначения ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка. В соответствии с действующим законодательством данная мера социальной поддержки предоставляется нуждающимся беременным женщинам и лицам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, при условии, если они являются гражданами и постоянно проживают на территории Российской Федерации, а также соответствуют установленным критериям.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330 утверждены Правила назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в части, не определенной Федеральным законом № 81-ФЗ. По информации, предоставленной отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Хакасия (далее – СФР), в 2025 году ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребёнка было назначено 28 502 получателям на 58 608 детей. В том числе, 15 689 детям назначено ежемесячное пособие в размере 50 %, 8 987 детям – 75 %, 42 549 детям – 100 %.

*Динамика изменения количества получателей (детей), на которых назначено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребёнка (по размерам) (2024–2025 годы)*



*Из работы с обращениями. Поступило обращение от многодетной мамы, один из детей которой является ребёнком-инвалидом. При подаче заявления на назначение ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием такого*

ребёнка, семье было отказано в назначении пособия. Семья получила отказ. Благодаря взаимодействию специалистов СФР и Уполномоченного заявителю в мае 2025 года было назначено пособие на всех четверых детей в 100 % размере.

От семей с детьми-инвалидами поступает значительное количество обращений в части видов доходов, входящих в расчеты, при определении среднедушевого дохода семьи.

При назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка при расчете среднедушевого дохода семьи учитываются доходы всех трудоспособных членов семьи, в том числе пенсии по инвалидности, получаемые ребёнком-инвалидом. Необходимо отметить, что данный вид пенсии направлен на обеспечение ребёнка необходимым лечением, получением мер по реабилитации, абилитации и прочее.

В семьях, имеющих ребёнка-инвалида, уровень материальной обеспеченности оказывается ниже, чем в семьях со здоровыми детьми. Это вызвано рядом причин:

- отсутствием трудоустройства большинства матерей детей-инвалидов;
- оформлением сокращенного рабочего дня; вынужденной сменой работы зачастую со снижением уровня дохода;
- оформлением отпуска без сохранения содержания в целях лечения и оздоровления ребенка;
- затратами на приобретение необходимых медикаментов, дополнительных технических средств реабилитации, оплату врачей, медицинских сестер, массажистов и других специалистов,
- затратами на санаторно-курортное оздоровление ребенка.

По данному вопросу Уполномоченным было направлено письмо в Верховный Совет Республики Хакасия с просьбой рассмотреть возможность законодательной инициативы в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, в СФР в части исключения пенсии по инвалидности, получаемой ребёнком-инвалидом из перечня доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи в целях установления права на назначение ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка.

***Из работы с обращениями.*** В адрес Уполномоченного поступило обращение законного представителя в защиту прав несовершеннолетнего, находящегося под опекой. Опекуну было отказано в назначении и выплате ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

При работе с обращением выяснилось: причина отказа — не вовремя переданные данные в Единую государственную информационную систему социального обеспечения специалистами одного из муниципальных образований Республики Хакасия.

Благодаря вмешательству Уполномоченного проблема была выявлена и незамедлительно решена. Право на социальное обеспечение ребёнка было восстановлено.

По вопросам назначения и выплата ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка Уполномоченный активно взаимодействует со специалистами СФР. Так, благодаря слаженной работе, было восстановлено право ещё одного ребёнка на получение социальных мер от государства.

***Из работы с обращениями.** В адрес Уполномоченного обратился заявитель с просьбой о помощи в восстановлении нарушенных прав ребёнка. Семья приехала из Республики Таджикистан. Причина отказа - нет подтверждения гражданства у несовершеннолетнего ребёнка. Однако в процессе разбирательства выяснилось, что у несовершеннолетнего 2023 г.р. в свидетельстве о рождении имеется отметка о том, что им получено гражданство Российской Федерации на основании пункта 1 части 5 статьи 16 Федерального закона № 138-ФЗ «О гражданстве».*

Специалистом СФР выявлена коллизия в базе данных. В ручном режиме ошибка исправлена. На ребёнка было назначено пособие в размере 100 %.

Анализ причин отказа в назначении ежемесячных пособий выявил следующие причины: превышение среднедушевого дохода семьи прожиточного минимума, отсутствие доходов у трудоспособного члена семьи, недостаточный уровень дохода трудоспособного члена семьи (менее 4 МРОТ), несоответствие требованиям, принадлежащих на праве собственности объектов движимого и недвижимого имущества и иные.

***Из работы с обращениями.** Так, одному из заявителей поступил отказ в назначении пособия по причине наличия у него (проживающего в городе) земельного участка, принадлежащего на праве собственности площадью 0,40 гектара, расположенного в сельской местности. По утвержденным правилам земельный участок принимается к учету по месту фактического проживания собственника. Площадь его не должна превышать 0,25 гектара, а для территорий сельских поселений – 1 гектар.*

При взаимодействии со специалистами СФР был выявлен еще один значимый момент, требующий решения. При помещении детей в социозащитные учреждения администрациями таких учреждений в СФР направляется информация и незамедлительно прекращается выплата ежемесячного пособия, назначенная на этих детей. Однако при помещении изъятых детей на «социальные койки» медицинские организации не всегда информируют СФР, что влечет за собой незаконное обогащение родителей (законных представителей), за ненадлежащее исполнение родительские обязанностей.

Немалую долю обращений составили вопросы индексации ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей (далее – дети-сироты), в семье опекуна и приемной семье - 12 %; обращения по индексации вознаграждения, причитающегося приёмным родителям: от общего количества обращений в сфере социальных мер поддержки – 6 %.

Дети-сироты находятся в сфере особого внимания детского правозащитника. В соответствии с Законом Республики Хакасия от 15.08.2005 № 55-ЗРХ «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» финансирование расходов на обеспечение основных и дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот производится за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия.

С 01.01.2023 размер выплаты ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение приемным родителям повышены на 10 %. Учитывая сложную ситуацию с исполнением республиканского бюджета Республики Хакасия в 2024–2025 годах повышение размера выплаты ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье опекуна и приемной семье, не производилось.

На федеральном уровне имеется только письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.07.2013 № ДЛ-189/07, которым определены рекомендации высшим органам государственной власти субъектов Российской Федерации об установлении размера ежемесячной выплаты на содержание детей, переданных на воспитание в замещающие семьи, не ниже прожиточного минимума, установленного для детского населения данного субъекта Российской Федерации.

Предлагаем выступить с законодательной инициативой о нормативном закреплении соотношения размера выплаты ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и размера прожиточного минимума на детей, установленного в регионе. В целях инициирования внесения изменений в действующее законодательство Республики Хакасия по социальной поддержке детей-сирот Уполномоченный в 2025 году обращался в Правительство Республики Хакасия, Верховный Совет Республики Хакасия, к Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка.

В республике в 2025 году фиксировались случаи задержек в выплате **(выплаты)** ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждения, причитающегося приемным родителям. По таким обращениям Уполномоченный неоднократно обращался в адрес Министерства финансов Республики Хакасия. Все обращения были разрешены положительно.

Примерно 12 % всех обращений, поступивших к Уполномоченному в данной сфере, касались прав детей, потерявших родителей в ходе специальной военной операции. В этих обращениях поднимались вопросы разного характера. Во-первых, это нарушения прав детей со стороны родителей, которые не предоставляли необходимые документы в военкомат, для различных пособий, льгот и выплат.

Во-вторых, это задержки в оформлении документов со стороны самих военкоматов. Также были обращения за консультациями по вопросам существующих льгот, пособий и выплат, которые полагаются детям погибших участников СВО.

*Из работы с обращениями.* К Уполномоченному поступило обращение от специалиста отдела кадров Министерства обороны Российской Федерации с информацией о нарушении прав несовершеннолетнего ребёнка погибшего участника СВО. В обращении специалиста указана информация о том, что законный представитель ребёнка (мама) на контакт не идет, не предоставляет в военкомат документы ребёнка, необходимые для назначения установленных законом выплат.

Сотрудник Уполномоченного выехал по месту жительства несовершеннолетней. С законным представителем была проведена беседа, в результате которой мама подготовила и направила необходимый пакет документов. Право ребёнка было реализовано.

В адрес Уполномоченного поступили десять обращений от многодетных семей, направленных на получение консультаций относительно положенных им льгот. Всем заявителям были даны ответы с указанием действующих мер социальной поддержки многодетных семей. Из обращений видно, что многодетные семьи недостаточно проинформированы о пособиях, льготах, компенсациях, на которые они имеют право. Считаем необходимым проводить информационную политику в отделениях управления социальной поддержки населения муниципальных образований Республики Хакасия путем выдачи информационных листовок, размещения информации о действующих мерах социальной поддержки многодетных семей в помещениях отделений УСПН Республики Хакасия, проводить информационно-консультационные дни, посвящённые многодетным семьям.

С 01.01.2025 в Республике Хакасия действуют новые меры социальной поддержки многодетных семей:

- бесплатное питание для обучающихся по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в общеобразовательных организациях и по образовательным программам среднего профессионального образования в профессиональных образовательных организациях Республики Хакасия;

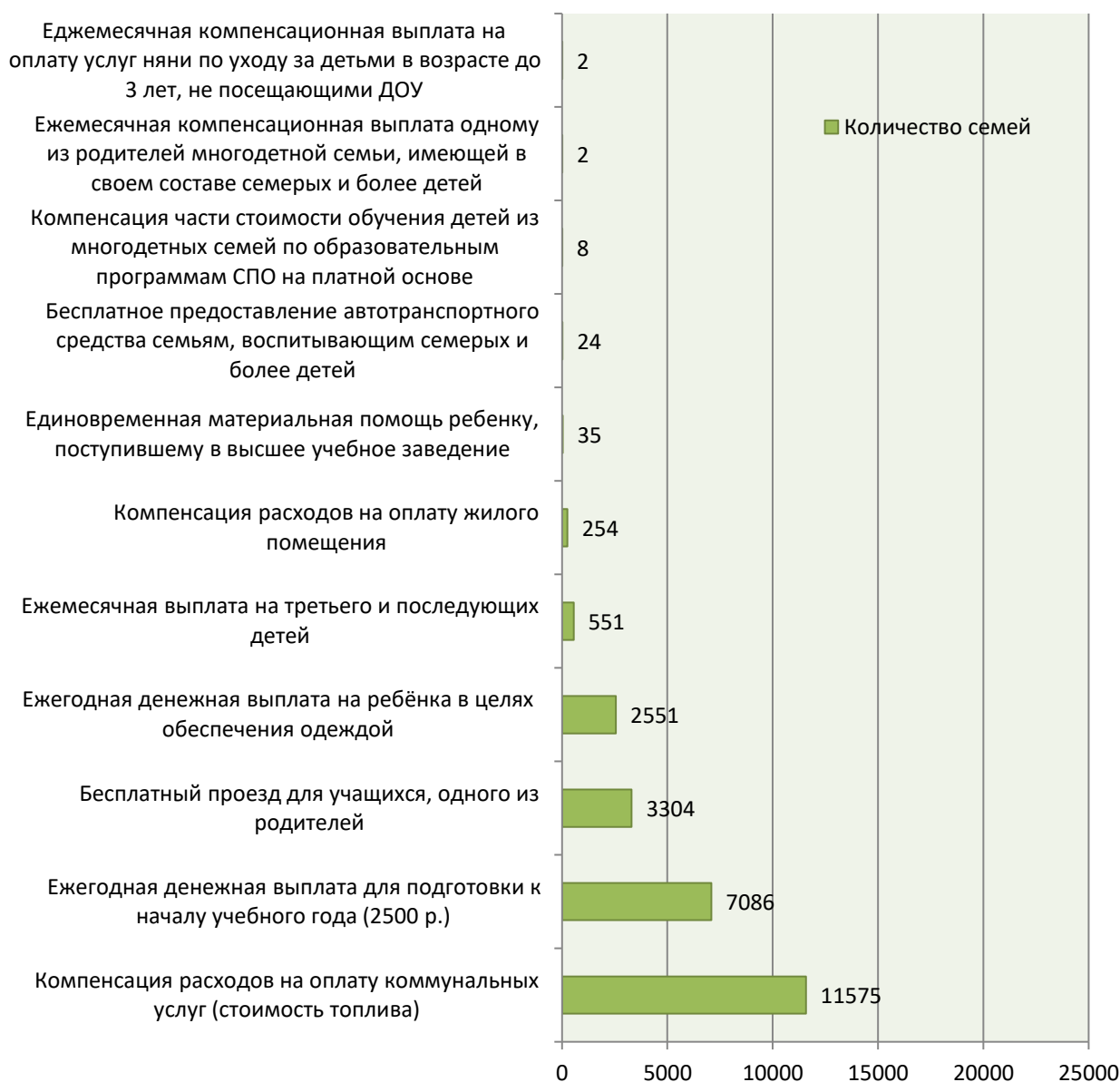
- ежегодная денежная выплата на ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации, в соответствии с установленными

Правительством Республики Хакасия нормативами в целях обеспечения одеждой для посещения учебных занятий, а также спортивной формой;

- компенсация расходов на оплату жилого помещения в размере 30 % (процентов - убрать) от установленного размера оплаты.

В случае ограничения родительских прав в отношении одного из трех несовершеннолетних детей предоставление мер социальной поддержки в отношении несовершеннолетних детей в данной семье не прекращается.

*Меры социальной поддержки, оказанные многодетным семьям Республики Хакасия (2025 г.)*



Семьи, имеющие детей-инвалидов, представляют одну из наиболее уязвимых групп населения. Права и льготы, предоставляемые инвалидам, регулируются Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите

инвалидов в Российской Федерации» и Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи». Кроме того, меры поддержки для детей-инвалидов устанавливаются на уровне субъектов Российской Федерации.

Федеральное законодательство предусматривает дополнительные гарантии для детей-инвалидов, наделяя их особыми правами в области образования, реабилитации, оздоровления, лекарственного обеспечения, медицинского обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства и транспорта. Также они могут рассчитывать на денежные выплаты и налоговые льготы.

Дети-инвалиды имеют право на получение государственной социальной помощи, которая включает:

- обеспечение необходимыми лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания в соответствии с медицинскими стандартами;

- предоставление путевок на санаторно-курортное лечение при наличии медицинских показаний;

- бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте и на междугородном транспорте до места лечения и обратно.

Государство также гарантирует детям-инвалидам проведение реабилитационных мероприятий и предоставление технических средств и услуг, которые предусмотрены федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг для инвалидов за счет федерального бюджета.

В Республике Хакасия, по состоянию на 01.01.2026, численность детей-инвалидов, имеющих право на меры социальной поддержки составляла 2 380 (АППГ – 2 354). Количество детей-инвалидов, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи и не отказавшихся от получения социальной услуги по санаторно-курортному лечению, бесплатному проезду на пригородном железнодорожном транспорте, на 01.01.2026 – 2 213 детей.

На санаторно-курортное лечение детей-инвалидов в 2025 году было выделено 166 путевок, 83 из них для сопровождающих. На конец 2025 года количество детей-инвалидов, не обеспеченных санаторно-курортным лечением, составило 319 детей. 278 детям-инвалидам, а также лицам, их сопровождающим, были предоставлены специальные талоны на бесплатное приобретение проездных документов к месту лечения и обратно. Из них по видам транспорта: железнодорожным транспортом – 214 детей-инвалидов / 214 сопровождающих, авиационным транспортом – 61 ребёнок-инвалид / 61 сопровождающий, автотранспортом 3 ребёнка-инвалида / 3 сопровождающих.

Технические средства реабилитации (далее – ТСР) предоставляются в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида.

До 2025 года обеспечение детей-инвалидов было возможно 3 способами: предоставление необходимого технического средства; компенсация стоимости самостоятельно приобретенного технического средства; приобретение технического средства с использованием электронного сертификата. С 01.01.2025 компенсация стоимости приобретенного за счет собственных средств ТСР была исключена.

Количество поступивших заявлений о предоставлении ТСР детям-инвалидам в отчетном году составило 3 114, из которых 710 (в натуральной форме), 49 – (компенсация – переходный период), 2 347 – с использованием электронного сертификата.

*Из работы с обращениями. Мама ребёнка-инвалида обратилась к Уполномоченному с вопросом о предоставлении памперсов для её ребёнка. Семья проживает в отдаленной от столицы Хакасии сельской местности. Ранее, посещая врачей в Абакане, она покупала памперсы в местных магазинах, а затем СФР возмещал эти расходы. Однако с вступлением в силу постановления Правительства РФ от 18.12.2024 № 1811, компенсация за самостоятельно приобретённые технические средства реабилитации и услуги была отменена. В связи с этим женщина обратилась в аптеку «Губернские Аптеки», где можно оплатить товары сертификатом, но нужных размеров памперсов не оказалось. Ей предложили купить изделия большего или меньшего размера, что не соответствовало бы потребностям ребёнка.*

Уполномоченный по правам ребёнка разъяснил положения действующего законодательства и предоставил информацию о торговых точках, поддерживающих возможность приобретения ТСР с использованием электронного сертификата.

В отчетном периоде к Уполномоченному поступило 3 обращения от законных представителей детей-инвалидов с просьбой оказать содействие в получении детьми социальных услуг в ГБУ РХ «Республиканский дом-интернат для детей «Теремок». По результатам рассмотрения обращений заявителям были даны консультации по существующей возможности получения социальных услуг в стационарной и в полустационарной формах, а также порядок обращения за получением данных видов услуг.

В 2025 году Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия была оказана материальная помощь 236 семьям с детьми-инвалидами:

- приобретение лекарственных препаратов – 28 семей;
- лечение (обследование) ребёнка-инвалида – 34 семьи;
- оплата проезда к месту лечения (обследование) ребенка-инвалида – 115;
- проведение реабилитационных мероприятий для ребёнка-инвалида при наличии медицинских показателей – 52 семьи;
- приобретение средств реабилитации для ребёнка-инвалида, не предусмотренных в ИПРА – 7 семей.

Также 154 малообеспеченные семьи с детьми получили единовременную помощь, 398 граждан заключили социальный контракт.

К Уполномоченному в течение 2025 года поступило 5 обращений с просьбой об оказании материальной (натуральной) помощи семьям с детьми. В связи с тем, что Уполномоченный не располагает собственными средствами на эти цели, по каждому обращению была проведена индивидуальная работа, нацеленная на положительный результат.

*Из работы с обращениями.* В ходе совместного приема с заместителем руководителя Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия поступило обращение родителя несовершеннолетней с просьбой об оказании материальной помощи.

В своём обращении заявитель сообщил о подтвержденном диагнозе дочери «туберкулез». Заражение ребёнка стало возможным в связи с тем, что по соседству с местом жительства ребёнка проживала женщина с открытой формой «туберкулеза». Однако несовершеннолетняя врачом-фтизиатром не была включена в группу риска по данному заболеванию. До марта 2026 года ребёнок вынужден проходить лечение в г. Москве. Мама одна воспитывает дочь. Семья является малообеспеченной. Для перевозки ребёнка к месту лечения, на приобретение авиабилетов законным представителем было потрачено порядка 50 000 рублей. В будущем будет необходимо приобретать проездные билеты для возвращения несовершеннолетней домой

Уполномоченный обратился Правительство Республики Хакасия с просьбой рассмотреть возможность оказания единовременной материальной помощи заявителю для компенсации расходов на проезд ребёнку до места лечения и обратно. Из резервного фонда материальная помощь была выделена. Также помощь семье оказана Управлением образования муниципалитета.

Благодаря тесному взаимодействию Уполномоченного с Благотворительным фондом «Страна для детей», организациями и физическими лицами, многодетная семья (четверо несовершеннолетних детей), находящаяся в тяжелой жизненной ситуации была на полгода обеспечена арендуемым жильем. Также ей были переданы продукты питания и предметы первой необходимости.

*Из работы с обращениями.* В зимний период начала 2025 года в результате проводимого мониторинга средств массовой информации, социальных сетей, мессенджеров Уполномоченному стало известно о трагедии, произошедшей в многодетной семье (шестеро детей) участника СВО: их дом пострадал от пожара, огонь уничтожил документы, вещи, жильё стало непригодным для проживания. Семья была вынуждена арендовать жильё. Уполномоченным организовано оказание помощи вещами, продуктами, приобретенными на средства спонсоров. Детский правозащитник обратился в адрес Главы муниципального образования и семье было предоставлено временное жилое помещение.

В Республике Хакасия продолжает действовать одна из самых востребованных мер поддержки для многодетных семей – региональный материнский (семейный) капитал, который выдается в республике, начиная с 2012 года за рождение третьего ребенка или последующих детей однократно. Такая единовременная помощь направлена на улучшение качества жизни семей с детьми. Законом Республики Хакасия от 08.07.2011 № 64-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» установлено предоставление республиканского материнского (семейного) капитала в размере 108,3 тыс. рублей, а для проживающих в малых селах, – 216,6 тыс. рублей.

С 01.01.2025 лица, имеющие сертификат, могут распоряжаться средствами республиканского материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по оплате отдыха и оздоровления ребенка (детей).

Средства (часть средств) республиканского материнского (семейного) капитала, в соответствии с заявлением, могут направляться на проведение капитального ремонта жилья, осуществляемого гражданами самостоятельно без привлечения организации, осуществляющей капитальный ремонт жилья, в том числе по договору строительного подряда, путем перечисления указанных средств на банковский счет лица, имеющего сертификат.

За отчетный год выдано 670 сертификатов. Количество заявлений на распоряжение средствами материнского (семейного) капитала составило 786, удовлетворено 688, из них:

- на улучшение жилищных условий – 264;
- обучение детей – 373;
- лечение – 47;
- отдых и оздоровление ребёнка – 3.

В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение от группы многодетных родителей, которые подняли вопрос индексации размера республиканского материнского (семейного) капитала по аналогии с федеральной мерой социальной поддержки в виде материнского (семейного) капитала. Уполномоченный обратился в Правительство Республики Хакасия с просьбой рассмотреть возможность индексации материнского (семейного) капитала. Размер республиканского материнского (семейного) капитала проиндексирован на 5,6 %.

### ***Предложения в сфере обеспечения права ребенка на социальное обеспечение***

*Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

1) рассмотреть вопрос об увеличении установленного Законом Республики Хакасия от 15.08.2005 № 55-ЗРХ «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» размера расходов на возмещение полного государственного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, определив его не ниже величины прожиточного минимума, установленного для детского населения в Республике Хакасия;

2) рассмотреть вопрос об увеличении пособия установленного законом Республики Хакасия от 29.11.1999 № 68 «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье», определив его не ниже величины прожиточного минимума;

*Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия рекомендовать:*

3) усилить работу по информированию многодетных семей о действующих мерах социальной поддержки;

*Министерству здравоохранения Республики Хакасия рекомендовать:*

4) возложить обязанность на руководителей медицинских организаций при поступлении ребёнка на «социальную койку» незамедлительно сообщать об этом в адрес СФР с целью прекращения выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

## 2.6

### Право на отдых и занятость

*Безопасность – это ключевой приоритет при организации детского отдыха.*

*С.С. Кравцов,  
Министр просвещения Российской Федерации*

Министерством просвещения России 2025 год официально был объявлен Годом детского отдыха в системе образования.

Уполномоченный на регулярной основе уделяет значительное внимание этой сфере, рассматривая ее как неотъемлемую часть комплексной работы по созданию благоприятной среды для развития подрастающего поколения.

Деятельность Уполномоченного в этом направлении носит многогранный характер и включает: мониторинг соблюдения прав детей при организации оздоровительных мероприятий, взаимодействие с органами исполнительной власти, муниципалитетами и учреждениями, отвечающими за летний отдых, содействие в выявлении и распространении лучших практик организации детского отдыха, рассмотрение обращений граждан по вопросам, связанным с обеспечением безопасности и качеством услуг в организациях отдыха и оздоровления, участие в межведомственных совещаниях и рабочих группах, посвященных подготовке и проведению летнего оздоровительного сезона.

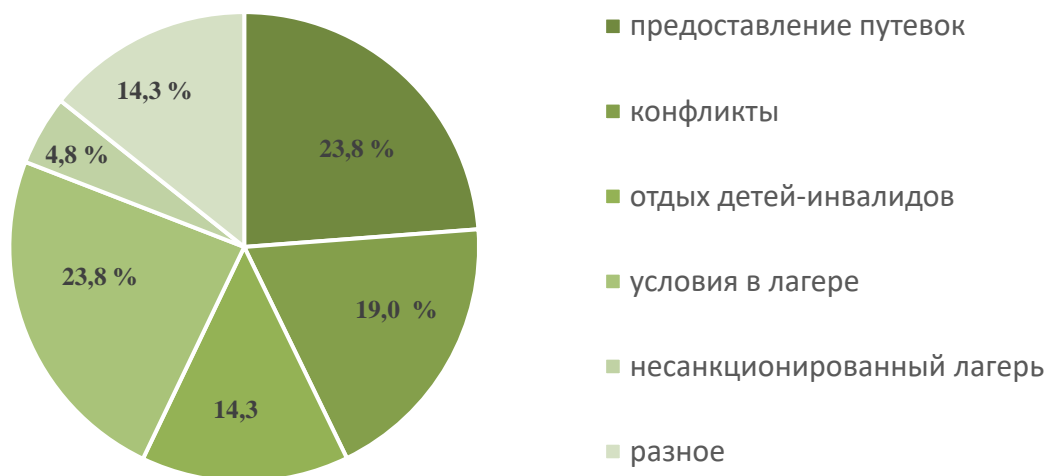
К Уполномоченному поступило 21 обращение, связанных с реализацией права несовершеннолетних на отдых и оздоровление, что 19,2 % меньше, чем в 2024 году (26 обращений).

*Таблица 2.5.1. Обращения, поступившие к Уполномоченному в сфере отдыха и оздоровления (2017–2025 гг.)*

Год	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Количество обращений	13	13	6	30	25	21	26	21

Тематика обращений распределилась следующим образом: деятельность несанкционированных лагерей (1 обращение); конфликты в организациях отдыха и оздоровления среди несовершеннолетних (4 обращения), предоставление, приобретение, оплата путевок в организацию отдыха и оздоровления (4 обращения), открытие детского оздоровительного лагеря (4 обращения), оздоровление детей с сахарным диабетом (2 обращения), условия проживания в лагере (1 обращение), иные вопросы (6 обращений).

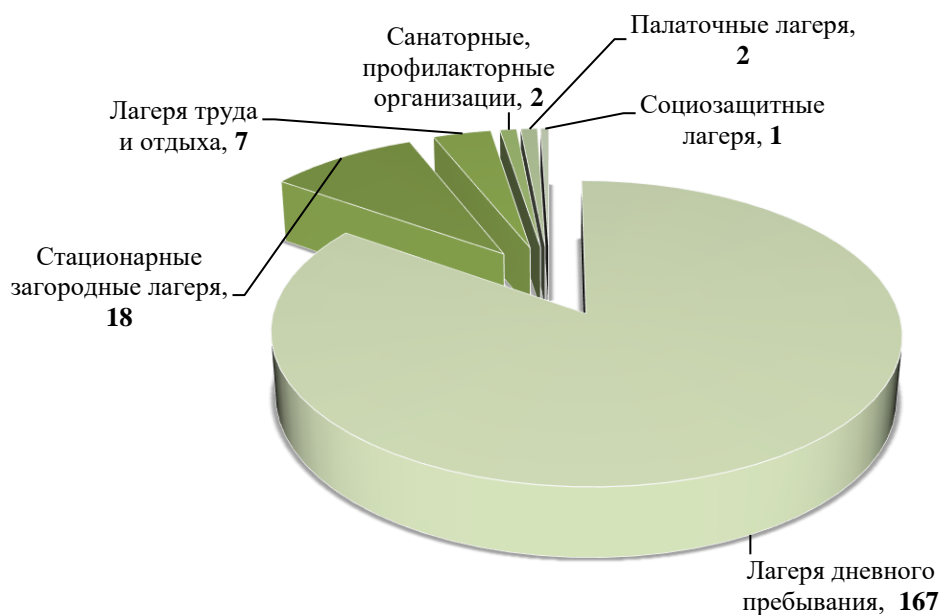
*Распределение обращений, связанных с нарушением права жить и воспитываться в семье (2025 г.)*



Постановлением Правительства Республики Хакасия от 21.01.2025 № 17 ряд полномочий в сфере организации отдыха и оздоровления детей передан от Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия (далее - Минтруда Хакасии) в Министерство образования и науки Республики Хакасия (далее – Минобрнауки Хакасии).

По данным ведомств, в 2025 году в Республике Хакасия осуществляли деятельность по отдыху и оздоровлению несовершеннолетних 197 детских оздоровительных организаций, из них 167 – лагеря дневного пребывания, 18 – стационарные загородные лагеря, 7 – лагеря труда и отдыха, 2 – санаторные, 1 – социозащитный лагерь.

*Типы организаций отдыха детей и их оздоровления (2025 г.)*



**Из работы с обращениями.** Многодетная мама, проживающая в г. Сорске, отметила нехватку загородных оздоровительных лагерей. Особое беспокойство вызывает то, что детского лагеря нет на территории г. Сорска и прилегающих к нему муниципалитетах.

**Из работы с обращениями.** Жители Ширинского района считают необходимым развивать оздоровительные организации. Ведь возможно создание палаточных лагерей, которые требуют меньших затрат на организацию и являются более мобильными.

В настоящее время на территории Ширинского района функционирует лишь один лагерь в пос. Колодезный, палаточный лагерь «Летняя детская экспериментальная образовательная площадка «Нооген» ЧУДО» г. Новосибирск.

Природные условия региона благоприятствуют развитию инфраструктуры детского отдыха. Уполномоченным неоднократно направляются рекомендации по развитию малозатратных форм организации детского отдыха, несмотря на целесообразность такой инициативы, муниципалитетами практические шаги по ее реализации до настоящего времени не предприняты.

**Из работы с обращениями.** В рамках выездного приема поступило предложение о содействии в открытии оздоровительного пришкольного лагеря на базе ГБОУ РХ «Боградская санаторная школа-интернат». Дети, которые обучаются в данном образовательном учреждении, в основном воспитываются в малообеспеченных семьях, имеют ослабленное здоровье и очень нуждаются в оздоровлении и отдыхе.

**Из работы с обращениями.** В с. Кожуховское Орджоникидзевского района закрылась начальная общеобразовательная школа. В недавнее время в здании этого учреждения был проведен ремонт. Инициативные жители села спрашивают, возможно ли использовать имеющееся здание для оздоровительного лагеря.

Уполномоченному данные инициативы представляется обоснованными и значимыми. Очевидна целесообразность – использование готовых площадей образовательных учреждений позволит сократить затраты на организацию летнего отдыха. Исключаются расходы на строительство и аренду новых помещений, при этом есть базовая инфраструктура, территории для прогулок и активностей. Социальная потребность в организациях для отдыха несовершеннолетних высока.

Всего в организациях отдыха и оздоровления отдохнули 27 906 детей.

Как и в предыдущие годы, наиболее массовой формой отдыха и оздоровления детей в летний период являются лагеря с дневным пребыванием детей, в 2025 году такой вид отдыха охватил 16 087 детей в 167 лагерях. При этом в отчетном периоде показатель детей, отдохнувших в таких лагерях, снизился на 805 детей, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (АППГ – 16 171 детей).

В летний период 2025 года осуществляли деятельность по отдыху и оздоровлению несовершеннолетних 18 загородных лагерей (АППГ – 17). Всего в таких лагерях отдохнуло 10 648 детей, что больше на 8,1 % больше, чем в предыдущем году (АППГ – 9 851 детей).

*Таблица 2.5.2. Количество охваченных летним отдыхом и оздоровлением детей в Республике Хакасия от 7 до 17 лет (2021–2025 гг.)*

Количество отдохнувших детей:	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
в лагерях дневного пребывания	18 634	12 964	16 203	16 171	16 087
в стационарных загородных лагерях	6 367	8 076	9 231	9 851	10 648
в лагерях труда и отдыха	46	71	112	122	110
в палаточных лагерях	1113	140	122	148	141
в санаторных, профилакторных организациях	768	706	729	779	147
в социозащитных организациях	253	857	1 311	842	50
Всего детей было охвачено организованными формами отдыха и оздоровления, в том числе	26 181	22 814	27 708	27 901	27 096
– из семей участников СВО	0	0	569	833	1 323
– из многодетных семей	44	127	193	186	604

В отчетный период в рамках комплекса мероприятий «Организация отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» были организованы и проведены 13 республиканских профильных смен:

– Минтрудом Хакасии 3 профильные смены: «Вместе в будущее» для детей-инвалидов; «Дорогами творчества» для одаренных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; «Защитники ОТЕЧЕСТВА», для детей лиц, принимающих участие в специальной военной операции) для 194 ребенка из 200 (6 детей отказались от заезда) всего на сумму 6,1 млн рублей;

– Министерством физической культуры и спорта Республики Хакасия в ЗДОЛ «Баланкуль» была проведена 1 смена «Олимпийский формат» для 710 детей на сумму 18,71 млн рублей;

– Минобрнауки Хакасии проведено 9 профильных смен: «Золотой запас республики – Алтайр-Хакасия», «Мир без границ», «Смены Первых: Ты нужен России!», «Смены Первых: Первые за безопасность», «Смены Первых: Юнармейское лето», «Волшебный мир искусств», «Родной язык – душа России», «Смены Первых: Содружество орлят Хакасии», «Смена Первых: Лидеры Движения») для 868 детей из 870 (2 ребенка отказались от заезда) всего на сумму 23,63 млн рублей.

В рамках летней оздоровительной компании 2025 года в Республике Хакасия приоритетное внимание уделялось также оздоровлению детей, нуждающихся в особой социальной защите.

Категории детей распределились следующим образом. Оздоровлено 347 детей-инвалидов, из них 285 – в дневных лагерях, 62 – в загородных. Детей с ограниченными возможностями здоровья – 959, из них 906 – в дневных лагерях, 29 – загородных, 24 – санаторно-курортных. Из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оздоровлено 880 человек, из них 595 – в дневных лагерях, 285 – в загородных. Из подростков, состоящих на профилактическом учете, оздоровлено 485 человек, детей из многодетных семей – 604 ребенка.

*Из работы с обращениями. В адрес Уполномоченного поступали обращения родителей, которые столкнулись с ситуацией отсутствия оздоровительных лагерей, способных обеспечить безопасный и полноценный отдых для детей, имеющих заболевание сахарный диабет I типа.*

Сахарный диабет I типа — хроническое заболевание, требующее постоянного контроля уровня глюкозы в крови, соблюдения диеты и введения инсулина. Дети с этим диагнозом сталкиваются с ограничениями в повседневной жизни, в том числе при организации летнего отдыха. В Республике Хакасия отсутствует инфраструктура специализированных лагерей, способных обеспечить безопасный и полноценный отдых для таких детей. Это нарушает право таких ребят на оздоровление и полноценный летний отдых наравне с другими.

В связи с чем, предлагается уполномоченным органам разработать и утвердить региональную программу создания условий для отдыха детей с сахарным диабетом I типа. Программа должна включать в себя организацию специализированных смен в действующих лагерях с медицинским сопровождением либо создание отдельного профильного лагеря или выделение специализированной площадки на базе существующего оздоровительного учреждения. Подготовить персонал к работе с детьми с сахарным диабетом I типа, обучить контролю уровня глюкозы, введению инсулина, оказанию первой помощи при гипо-гипергликемии и организации питания согласно медицинским рекомендациям.

В рамках летней оздоровительной кампании 2025 года Уполномоченный провёл мониторинг соблюдения прав и законных интересов детей Республики Хакасия на отдых и оздоровление. Всего проверено 95 лагерей, в том числе: 67 лагерей с дневным пребыванием; 1 палаточный лагерь – Спортивный клуб национальных видов спорта и спорта глухих «Олимп»; 3 лагеря труда и отдыха (Орджоникидзевский район); 24 загородных оздоровительных лагеря.

Таблица 2.5.3. Мониторинг лагерей с дневным пребыванием (2025 г.)

п/п №	МО/ведомство	Всего ЛДП	Мониторинг ЛДП	% охваченных мониторингом	Заключения
1.	Абакан	29	15	51,72	1 заключение: не закреплены футбольные ворота на спортивной площадке.
2.	Абаза	2	2	100	1 заключение: на территории имеется полуразрушенное здание уличного туалета.
3.	Саяногорск	10	7	70	2 заключения; обнаружены в медицинском кабинете лекарственные препараты с истекшим сроком годности. Нарушено ограждение спортивной площадки. У металлической сетки-рабицы имеются разрывы и острые края с выступающими частями проволоки.
4.	Сорск	3	2	66,67	–
5.	Черногорск	14	3	21,43	–
6.	Алтайский район	9	5	55,56	1 заключение: с фронтальной и правой сторон здания расположены прямки (глубиной более 50 см) с открытым доступом.
7.	Аскизский район	21	2	9,25	–
8.	Бейский район	15	9	60	1 заключение: приготовленные для питания детей блюда не соответствовали утвержденному меню, отсутствовали предусмотренные циклическим меню фрукты, отсутствовал Приказ о замене пищевой продукции.
9.	Богородский район	9	9	100	–
10.	Орджоникидзевский район	10	4	40	1 заключение: футбольные ворота на сельской спортивной площадке, которую использует лагерь, не закреплены, сетка изготовлена из металлической проволоки, которая имеет разрывы и острые края.
11.	Таштыпский район	9	4	44,44	1 заключение: колодцы канализационных люков не оснащены крышками.
12.	Усть-Абаканский район	16	5	31,25	2 заключения: колодцы канализационных люков (септика) не оснащены крышками, нарушено крепление у качели (качалка-балансир),

п/п №	МО/ведомство	Всего ЛДП	Мониторинг ЛДП	% охваченных мониторингом	Заключения
					отсутствуют три из четырех предполагаемых болтов.
13.	Ширинский район	11	6	54,55	–
14.	Министерств о образования и науки РХ	9	5	55,56	–
Итого:		167	78	46,71	10 заключений

Особое внимание в ходе проверок уделялось созданию комплексной системы безопасности для детей. Оценивались: уровень антитеррористической защищённости лагерей, организации питания и питьевого режима, соблюдение требований по оказанию медицинской помощи, надёжность спортивных и игровых сооружений, а также содержание воспитательной программы.

В основном условия отдыха и оздоровления детей соответствуют требованиям закона. Работа с детьми организована на основании воспитательных программ, реализуются мероприятия патриотической, духовно-нравственной, познавательной, эстетической направленности, к работе с детьми привлекаются учреждения и организации, работающие в сфере культуры, спорта, организации досуга.

Вместе с тем по итогам мониторинга в адрес отдельных образовательных организаций направлены 10 заключений Уполномоченного с указанием на необходимость устранения выявленных нарушений. Выявленные недостатки были устранены.

В рамках предсезонной проверки особую озабоченность вызвала готовность детского лагеря «Орлёнок» (Аскизский район). Председатель Комитета Верховного Совета Республики Хакасия по культуре, образованию и науке и Уполномоченный посетили лагерь за два дня до заезда детей. На момент посещения лагерь не был готов к приему детей (не были завершены строительные-ремонтные работы спального корпуса).

Помимо этого, в период летней работы МБУ ЗДОЛ «Орленок» в Аскизском районе Уполномоченный неоднократно осуществлял выезды в лагерь с целью решения возникающих вопросов.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному поступило обращение с жалобой на отсутствие условий ЗДОЛ «Березка». Проблемы касались состояния корпусов и спальных мест в них. Ребята жаловались на неудовлетворительное состояние потолков в столовой и корпусах, которые протекают во время дождя, кровати с нарушением целостности конструкций, матрасы с комками, загрязненные подушки и отсутствие в них наполнителя, изношенное, повреждённое и влажное постельное бельё, не рабочие баня и душевые кабинки.*

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по РХ в период с 20.06.2025 по 03.07.2025

проведено контрольно-надзорное мероприятие, по итогам которого указанные в обращениях факты частично подтвердились, выдано предписание об устранении отмеченных нарушений.

Уполномоченный направил главе Аскизского района заключение, в котором отразил выявленные нарушения и указал на необходимость их устранения.

*Из работы с обращениями. В адрес Уполномоченного поступали обращения о возникновении конфликтных ситуаций в МБОУ ЗДОЛ «Орленок».*

Сотрудники аппарата выезжали в оздоровительную организацию, проведены служебные расследования инцидентов, профилактические беседы, направленные на сплочённость детского коллектива и разрешения конфликтных ситуаций.

В рамках мониторинга к Уполномоченному поступала информация о задолженности республиканского бюджета перед детскими оздоровительными лагерями за первый и второй сезоны 2025 года. Данная ситуация значительно усложняла качественную организацию детского отдыха, не позволяла организаторам вовремя рассчитаться с поставщиками за продукты питания, а также осуществлять другие расходные обязательства, направленные на создание необходимых условий для отдыха и оздоровления.

Уполномоченный направлял обращение в Министерство финансов РХ с просьбой изыскать возможность погашения задолженности перед оздоровительными организациями.

Традиционно Уполномоченный и сотрудники его аппарата в ходе мониторинга летней оздоровительной кампании проводят профилактические беседы о безопасном поведении с детьми каждой смены в загородных оздоровительных лагерях, выясняют их мнение об организованном отдыхе.

В рамках Всероссийской недели правовой помощи в ЗДОЛ «Берёзка» состоялась тематическая встреча «Права и обязанности несовершеннолетних», где дети получили нужную информацию и ответы на свои вопросы.

Уполномоченный совместно с председателем комитета Верховного Совета Республики Хакасия по культуре, образованию и науке провёл ряд мероприятий в загородном оздоровительном лагере «Меридиан». В рамках визита состоялся мониторинг работы лагеря и участие в открытии очередной смены. Для несовершеннолетних была организована правовая викторина, а также проведена беседа о правах и обязанностях детей и о возможности обращения к Уполномоченному.

Согласно данным Роспотребнадзора Республики Хакасия, проверочные мероприятия были проведены в 165 лагерях. В результате проверок и обязательных визитов нарушения обязательных требований выявили в 121 лагере, что составляет 73,3 % от общего числа проверенных учреждений.

Наибольшее количество нарушений (70,6 %) об общего числа нарушений связано с нарушениями при организации питания: меню не соответствовало калорийности, не выполнялись нормы питания, несоответствие фактического рациона основному меню, отсутствие контроля за условиями хранения, использовалась

продукция, которая не допускается при организации питания детей, имелся формальный подход к заполнению журналов, не соблюдалась технология приготовления блюд, режим мытья посуды, санитарного содержания помещений пищеблока. 178 сотрудников были допущены к работе без медицинских осмотров и гигиенического обучения. В загородных лагерях ООО «Жарки», «Багульник», в палаточном лагере ХРОО «Спорт Клуб Олимп» установлено несоответствие питьевой воды микробиологическим и органолептическим показателям.

По итогам летнего оздоровительного сезона 2025 года выраженный оздоровительный эффект отмечен у 95,9 % детей.

В ходе летней оздоровительной кампании 2025 года чрезвычайных ситуаций санитарно-эпидемиологического характера зарегистрировано не было. Исключение составил трагический случай острого химического отравления пестицидами несовершеннолетней в загородном детском оздоровительном лагере «Багульник», повлекший смерть ребенка.

Расследование подтвердило несоблюдение санитарно-гигиенических норм в лагере: отсутствовал должный контроль за термометрией детей и сотрудников, приняты недостаточные меры защиты от укусов комаров, неконтролируемое использование детьми репеллентов, несоблюдение рекомендаций за использованием продуктов и репеллентов, привезенных родителями, недостаточные условия для соблюдения детьми гигиены.

Важной составляющей отдыха и оздоровления детей в летних лагерях является использование водных объектов купания. Вода дарит не только радость и свежесть в жаркие дни, но и служит мощным инструментом закаливания, укрепления здоровья и обучения жизненно важному навыку – плаванию. Организация купания детей – это сложная задача, требующая строгого соблюдения норм безопасности и санитарно-эпидемиологических правил. От грамотной организации процесса зависят здоровье и жизнь детей.

По данным Роспотребнадзора Республики Хакасия, в 2025 году для купания детей в загородных лагерях заявлены всего 5 водных объектов:

- озеро Баланкуль в спортивно-оздоровительном лагере ГАУ ДО РХ «СШОР им. Чаркова» «Баланкуль»;
- 1 крытый бассейн в ООО «Центр отдыха и здоровья» «Озеро Шира»;
- 1 открытый бассейн в ЗДОЛ «Дружба» (г. Саяногорск);
- 3 каркасных бассейна в 3 загородных лагерях.

При этом в 2024–2025 гг. не использовался водоем озера Баланкуль для детей в ЗДОЛ «Орленок», непосредственно расположенный вблизи лагеря.

Имеющихся в республике водных зон явно не достаточно для полноценного детского оздоровительного отдыха, особенно с учетом количества загородных лагерей и числа отдыхающих детей. Пять из шести объектов – это бассейны, которые имеют ограниченную вместимость, требуют регулярного обслуживания и замены воды и не дают полноценного опыта купания в естественных условиях.



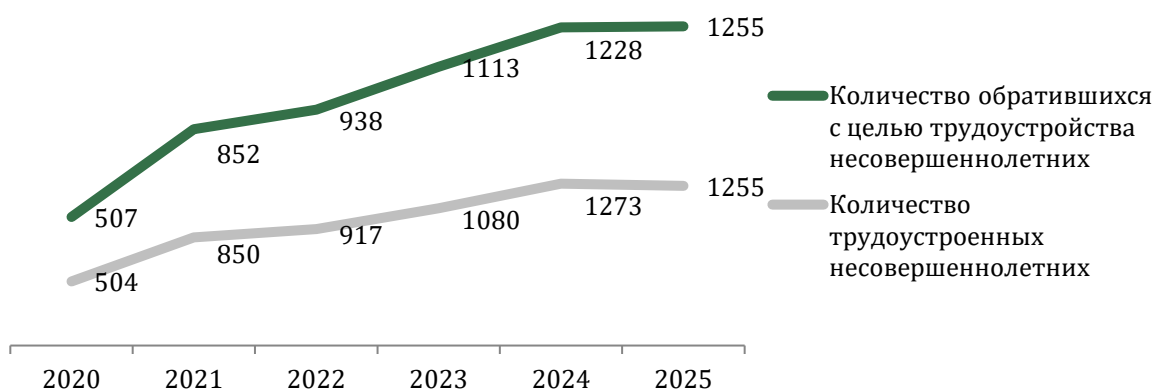
## Трудоустройство несовершеннолетних в летний период

*«Поддержка трудоустройства подростков – обязанность не только семьи, но и государства. Создавая рабочие места для молодёжи, мы строим кадровый резерв страны».*

*Сергей Миронов, политический деятель*

Особого внимания заслуживает проблема занятости несовершеннолетних граждан в свободное от учёбы время, в частности в летний период. Временная трудовая деятельность подростков выступает действенным инструментом профилактики девиантного поведения и преступности в подростковой среде, способствует формированию у молодёжи ответственного отношения к труду, развитию профессиональных навыков и социальной адаптации.

### Трудоустройство несовершеннолетних в летний период (2020–2025 гг.)



По данным Минтруда Хакасии последние годы наблюдается увеличение численности несовершеннолетних граждан, принимающих участие во временной занятости в свободное от учебы время. Работодатели, у которых есть вакансии на должности с небольшой зарплатой и не требующие квалификации, охотно берут на подработку школьников и студентов на время каникул. В основном это работы, не требующие предварительной подготовки и отвечающие требованиям трудового законодательства, применяемого в отношении несовершеннолетних работников (подсобный рабочий, культ, организатор, кухонный рабочий, рабочий по благоустройству населенных пунктов, музейный смотритель).

По данным Министерства труда и социальной защиты, в Республике Хакасия в 2025 году для 1 255 несовершеннолетних граждан (АППГ – 1228) было организовано временное трудоустройство в свободное от учебы время в рамках программы «Содействие занятости». Из общего количества трудоустроенных ребят

371 – это дети, нуждающиеся в особой защите (АППГ – 464), что составляет 29,56 % от общего числа всех обратившихся.

*Таблица 2.5.4. Трудоустройство детей, нуждающихся в особой защите (2021–2025 гг.)*

№ п/п	Наименование	2021	2022	2023	2024	2025
1.	Количество обратившихся с целью трудоустройства	852	938	1 113	1 273	1255
	– из них трудоустроено	850	917	1 080	1 228	1255
2.	Находящихся в трудной жизненной ситуации	73	61	34	54	36
	– из них трудоустроено	73	61	34	54	36
3.	Из неполных, многодетных и малообеспеченных семей	369	266	281	295	217
	– из них трудоустроено	368	262	274	295	217
4.	Несовершеннолетние, относящиеся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2	5	2	17	26
	– из них трудоустроено	2	5	2	17	26
5.	Из числа состоящих на профилактическом учете	115	116	75	92	71
	– из них трудоустроено	114	103	72	92	71
6.	Дети-инвалиды	0	0	0	6	3
	– из них трудоустроено	0	0	0	6	3
7.	Дети с ограниченными возможностями здоровья	0	0	0	0	0
	– из них трудоустроено	0	0	0	0	0
8.	Дети из семей участников СВО	0	0	0	0	18
	– из них трудоустроено	0	0	0	0	18

За отчетный период к Уполномоченному поступило 4 обращения в защиту прав несовершеннолетних на труд, заявителями обращений являлись родители.

*Из работы с обращениями.* Поступили обращения от родителей по вопросу временного трудоустройства детей в летний период. Заявителям была дана консультация о существующих возможностях трудоустройства, правах и обязанностях несовершеннолетних.

*Из работы с обращениями.* Отец указывал, на то, что мать трудоустроила сына в период летних каникул на работу с полным восьмичасовым рабочим днем, что противоречит нормам защиты прав несовершеннолетних.

По результатам проверки КДН и ЗП Усть-Абаканского района, инициированной Уполномоченным, установлено, что ребенок во время каникул навещает мать по месту ее работы с разрешения руководства. Доводы о его трудоустройстве не подтвердились.

По данным Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия, специалистами службы занятости проводились профориентационные мероприятия

со школьниками, в том числе в форме выездных мероприятий по приглашению образовательных организаций, спортивно-оздоровительных баз, детских оздоровительных лагерей. Мероприятия проводятся в форме квестов, тренингов, промтуров, деловых игр. Указанными мероприятиями в 2025 году охвачено более 1,2 тысячи несовершеннолетних граждан.

Кроме того, в период летних каникул ежегодно проводится профориентационная акция «Большая перемена», призванная повысить осведомлённость школьников о многообразии профессий и содействовать их профессиональному самоопределению.

В 2025 году в летний период профориентационные мероприятия прошли в пришкольных лагерях, в АУ Детский лагерь «Березка», в которых приняли участие 243 школьника, в том числе состоящие на различных видах профучета и оказавшиеся в трудной жизненной ситуации.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному обратилась мать двоих сыновей с инвалидностью (диагноз – аутизм), 14 и 15 лет. Женщина просила разъяснить, какие варианты образования доступны ее детям и какие существуют механизмы поддержки трудоустройства таких детей в будущем.*

*В Республике Хакасии в организациях среднего профессионального образования созданы условия для обучения детей инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (подробнее в разделе 2.4 Доклада).*

В регионе имеется правовая и организационная основа для трудоустройства инвалидов (Закон Республики Хакасия от 01.07.2011 № 61-ЗРХ «О гарантиях трудовой занятости инвалидов в Республике Хакасия»).

Однако для повышения эффективности трудоустройства несовершеннолетних с расстройствами аутистического спектра требуется изучение лучших практик иных регионов (Санкт-Петербург, Нижний Новгород), развитие НКО, взаимодействие с работодателями, усиление профориентации и стажировок, внедрения цифровых инструментов.

С 1 сентября 2025 года внесены изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации, которые расширили возможности трудоустройства подростков в возрасте от 14 до 18 лет, сохраняя при этом все необходимые гарантии защиты прав несовершеннолетних. Работа в выходные и праздники разрешена только через студенческие отряды или по направлению службы занятости, что позволяет обеспечивать безопасные и контролируемые условия труда для подростков.

Нововведения дают молодежи ряд преимуществ: возможность больше зарабатывать (в т.ч. в выходные и праздники), совмещать работу с учёбой, получать официальный трудовой стаж и отчисления в ПФР, развивать навыки командной работы (прежде всего в студенческих отрядах), а также пользоваться государственной поддержкой через ЦЗН и программы студенческих отрядов. Подросткам и их родителям стоит заранее изучить варианты трудоустройства в местных центрах занятости и региональных штабах студенческих отрядов.

Такой опыт важен и для общества: занятость подростков снижает риск правонарушений, способствует развитию человеческого капитала и формированию ответственного отношения к работе. Знакомство с разными профессиями помогает им осознанно выбирать будущую специальность. При этом крайне важно, чтобы работодатели ответственно подходили к трудоустройству молодёжи: строго соблюдали нормы трудового законодательства и создавали комфортные и безопасные условия труда. Именно такой подход превращает первый рабочий опыт в ценный и позитивный этап взросления.

В Республике Хакасия отсутствуют меры экономического стимулирования работодателей для трудоустройства несовершеннолетних, что создаёт существенный барьер для выхода молодёжи на рынок труда и заметно снижает заинтересованность бизнеса в привлечении подростков к работе.

### ***Предложения по обеспечению права детей на отдых, оздоровление и трудовую занятость***

*Правительству Республики Хакасия, органам местного самоуправления рекомендовать:*

1) активно развивать загородные лагеря, в том числе расположенные вблизи водоемов, как наиболее эффективную форму оздоровления, чтобы расширить охват детей всеми доступными программами отдыха;

2) усилить финансовую поддержку загородных детских оздоровительных лагерей, с целью создания в них комфортных и безопасных условий пребывания детей;

3) рассмотреть возможность организации для детей с сахарным диабетом I типа специализированных смен в детских лагерях с медицинским сопровождением, подготовленным персоналом, адаптированным питанием и программами обучения навыкам самоконтроля заболевания;

4) создать комплексную систему трудоустройства детей-инвалидов разных нозологий, предусматривающую профориентацию, адаптацию рабочих мест, сопровождение на всех этапах (от стажировок до постоянного трудоустройства) и учёт индивидуальных особенностей и потребностей;

б) продолжить развитие малозатратных форм летнего отдыха, в том числе создание палаточных лагерей;

*Министерству образования и науки Республики Хакасия рекомендовать:*

7) обеспечить качество подготовки кадров для организаций отдыха и оздоровления;

*Министерству здравоохранения Республики Хакасия рекомендовать:*

5) обеспечить медицинскими работниками организации отдыха и оздоровления в соответствии с действующим законодательством;

*Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия  
рекомендовать:*

8) расширять практики трудоустройства подростков, разработать систему поддержки добросовестных работодателей, содействовать внедрению стандарта ответственного трудоустройства подростков.

## 2.7

### Право на алименты

*Ребёнок становится счастливым, как только ощущает к себе искреннюю и бескорыстную любовь.*

*Ш. А. Амонашвили, педагог*

Родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Порядок и форма предоставления содержания детям определяются родителями самостоятельно. Родители вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних (соглашение об уплате алиментов). В случае, если родители не предоставляют содержание своим детям, средства на их содержание (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке.

В 2025 году к Уполномоченному поступило 66 обращения, связанных с защитой права детей на получение содержания от своих родителей (в АППГ – 54), рост составил 22,2 %.

В 2025 году имущественные права детей, среднедушевой доход которых не достигал величины прожиточного минимума, продолжили обеспечиваться назначением ежемесячных денежных выплат на детей. Эта мера позволила снизить остроту проблемы, связанную с неисполнением родителями обязанности по содержанию детей.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия (далее УФССП по РХ), на принудительном исполнении в 2025 году в течение года находилось 9 628 исполнительных производств о взыскании денежных средств на содержание несовершеннолетних детей. Это немногим меньше, чем в 2024 году.

От взыскателей поступило 3 772 исполнительных документа указанной категории. Это и те исполнительные документы, которые предъявляются к взысканию впервые, и те, что возбуждены повторно в связи с изменением места работы, места жительства должника и по другим основаниям.

Анализ исполнимости требований о взыскании алиментов показывает, что только четверть исполнительных производств (25,3 %) в 2025 году окончено в связи с обращением взыскания на заработную плату должника, на пособие по безработице. К сведению, в 2024 году этот показатель составил 59,5 %.

УФССП по РХ и ее территориальными подразделениями используются все предусмотренные законом меры принудительного исполнения в отношении алиментных обязательств.

Выявляется имущество должников, на которое может быть обращено взыскание: в течение 2025 года арест на имущество должников применён по 957 производствам о взыскании алиментов (АППГ – 925).

Судебными приставами применялось временное ограничение на выезд должников за пределы Российской Федерации. Такие ограничения введены в отношении каждого (с учётом действующих ограничений) третьего должника (в абсолютных числах количество должников, которые не смогли воспользоваться правом выезда, составило 2 520 должников (2024 год - 3 441 человек, 2023 год – 4 931 человек). Актуальной мерой воздействия остается временное ограничение должника на пользование специальным правом на управление транспортным средством. Данная мера применена к 694 должникам по алиментным обязательствам (АППГ – 494).

В 2025 году должникам по алиментным обязательствам вручено 1 092 направления в центр занятости, в результате принятых мер только 292 должников обратились в центры занятости. К сожалению, данные цифры говорят о нежелании граждан выполнять свой родительский долг, как бы активно судебные приставы не способствовали этому.

Судебными приставами в 2025 году в рамках исполнительных производств о взыскании алиментных платежей в пользу детей взыскано 806 млн рублей, что на 166 млн рублей, или 25,9 %, больше, чем в 2024 году.

В то же время в республике скопившаяся задолженность по алиментам на 31.12.2025 года достигла почти 2 млрд 378 млн рублей. На 31.12.2024 года эта сумма составляла почти 1 млрд 800 млн рублей.

Основными причинами неисполнения судебных решений о взыскании алиментов являются: отсутствие у должников места работы, иных источников дохода, неизвестность места жительства должника, отбывание должником наказания в виде лишения свободы (в случаях, когда должник не трудоустроен), сокрытие должником своих доходов, ведение асоциального образа жизни, злоупотребление алкогольной продукцией и наркотическими веществами.

Должники привлекались к административной и уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты алиментов: по статье 5.35.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях было составлено 856 протоколов (2024 год – 755), возбуждено 304 уголовных дел по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации (2024 год – 361).

Что касается наказаний за противоправные деяния, связанные с уклонением от уплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей, то в основном применяются наказания, связанные с привлечением должников к труду: к 826 должникам, привлеченным к административной ответственности, применено наказание в виде обязательных работ, 200 должников из числа понесших уголовное наказание отбывали исправительные и принудительные работы.

По данным обращения Уполномоченный взаимодействовал с УФССП по РХ, при необходимости оказывал заявителям бесплатную юридическую помощь по

обращению в суд за разрешением споров, возникающих из алиментных правоотношений.

В 2025 году Уполномоченный оказывал бесплатную юридическую помощь по составлению заявлений о выдаче судебных приказов по взысканию алиментов, а также исковых заявлений о взыскании алиментов в суды общей юрисдикции.

*Из работы с обращениями.* В январе к Уполномоченному за бесплатной юридической помощью обратилась мама двоих несовершеннолетних детей. Она сообщила, что отец отказывается добровольно участвовать в их содержании. Ей необходимо было составить исковое заявление о взыскании алиментов на содержание детей в твёрдой денежной сумме. Уполномоченным указанное заявление было подготовлено. В дальнейшем исковые требования судом удовлетворены. После получения исполнительного документа заявительница обратилась повторно, представив информацию, что отец детей является военнослужащим Вооружённых Сил Российской Федерации. Для неё подготовлено заявление в адрес начальника ФКУ «Военно-социальный центр» Минобороны России о принятии исполнительного документа и обращении взыскания на заработную плату должника. От заявительницы получена информация, что денежные средства в качестве алиментов на содержание детей стали поступать на её банковский счёт, таким образом, Уполномоченным восстановлены имущественные права детей на получение содержания от родителя.

*Из работы с обращениями.* В феврале к Уполномоченному обратилась мать несовершеннолетнего ребёнка.

Заявительница сообщила, что с отца ребёнка она взыскала алименты в твердой денежной сумме, равной половине прожиточного минимума, установленного Правительством Республики Хакасия. В то же время ребёнок обучается на платной основе в Хакасском государственном университете им. Н.Ф. Катанова.

Просила оказать бесплатную юридическую помощь по составлению искового заявления об увеличении размера алиментов, а также заявление о возобновлении исполнительного производства.

Оба документа Уполномоченным подготовлены и переданы заявительнице. Получена информация, что исковые требования Абаканским городским судом Республики Хакасия удовлетворены в полном объёме.

Как и в 2024 году, в отчётном периоде у взыскателей возникали сложности с получением документов, подтверждающих размер алиментных платежей, либо они вообще отсутствовали, в особенности в случаях, когда должник проживает на территории другого субъекта Российской Федерации.

Указанные документы были необходимы для подтверждения размера дохода семьи, получающей алименты, с целью оформления дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в виде ежемесячных денежных

выплат на детей, компенсации за присмотр и уход в дошкольных образовательных организациях.

**Из работы с обращениями.** К Уполномоченному поступило обращение от мамы несовершеннолетнего ребёнка, проживающей на территории республики.

В обращении было указано, что в Отделении судебных приставов по взысканию алиментных платежей другого субъекта Российской Федерации находится исполнительное производство о взыскании алиментов с отца её двоих несовершеннолетних детей. Должник злостно уклоняется от уплаты алиментов. Необходимо постановление о расчёте задолженности. Самостоятельные обращения заявительницы в указанное подразделение судебных приставов результата не принесли. Необходимый документ был получен только после официального запроса Уполномоченного.

Уполномоченный оказывал содействие заявителям во взыскании образовавшегося долга по алиментам.

**Из работы с обращениями.** В мае к Уполномоченному обратилась мать несовершеннолетнего ребёнка. В обращении указано, что в одном из районных отделений судебных приставов УФССП по РХ находилось исполнительное производство о взыскании денежных средств на содержание несовершеннолетнего ребенка с его отца.

Последняя выплата по исполнительному производству датируется февралём 2024 года. После этого момента выплаты прекратились. В ходе работы по обращению установлено, что исполнительное производство окончено в феврале 2024 года на основании направления постановления об обращении взыскания на заработную плату должника. Однако получена информация, что должник уволился по собственному желанию. В то же время данная информация не доведена до судебного пристава-исполнителя, поэтому исполнительное производство не возобновлено.

Было принято решение о составлении для взыскателя заявления о возобновлении исполнительного производства и принятии к должнику всего комплекса мер принудительного характера. После возобновления исполнительного производства рассчитана задолженность, установлено новое место работы должника, направлено Постановление об обращении взыскания на заработную плату. Денежные средства на содержание ребёнка вновь стали поступать на банковский счёт.

В течение 2025 года Уполномоченный осуществлял юридическое сопровождение граждан по обращению в суд за установлением отцовства, что в дальнейшем давало право взыскать алименты.

**Из работы с обращениями.** В апреле к Уполномоченному обратилась мать несовершеннолетнего ребёнка. Она просила оказать бесплатную юридическую помощь по подготовке искового заявления об установлении отцовства.

*Заявительница пояснила, что при регистрации ребёнка в Отделе департамента записи актов гражданского состояния Министерства по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия по городу Абакану отец ребёнка отказался подать заявление о регистрации отцовства, поэтому ребёнок записан на её фамилию, в графе «отец» стоял прочерк. Мужчина уклонялся от признания отцовства, не оказывал материальной помощи на содержание сына.*

*Уполномоченным подготовлено исковое заявление об установлении отцовства, которое было судом удовлетворено. В дальнейшем заявительница в судебном порядке взыскала алименты.*

В Федеральный закон от 29.05.2024 № 114-ФЗ «Об исполнительном производстве» внесены изменения, которые предусматривают введение реестра должников по алиментным обязательствам. Полномочия по ведению реестра в электронном виде возложены на Федеральную службу судебных приставов. В соответствии с новым законом реестр является частью сервиса «Банк данных исполнительных производств», который размещен на официальном интернет-сайте ФССП России.

Основанием для включения в реестр является привлечение должников к административной и уголовной ответственности за неуплату средств на содержание несовершеннолетних детей. Также в публичный реестр внесены лица, которые не платят алименты недееспособным детям, достигшим совершеннолетия, либо нетрудоспособным родителям. Кроме того, в реестре публикуются должники, находящиеся в розыске у сотрудников органов принудительного исполнения и не погасившие задолженность.

Информация о должнике находится в открытом доступе до полного погашения задолженности по алиментам. Частичная уплата долга не является основанием для исключения из реестра.

Федеральный закон призван способствовать повышению мотивации должников, уклоняющихся от уплаты алиментов, к исполнению своих обязанностей.

Специальный источник информации о злостных неплательщиках алиментов носит стимулирующий характер, побуждающий граждан исключить репутационные потери, а также неблагоприятные последствия, связанные с социально-деловой и финансовой активностью.

На 31 декабря 2025 года в реестре содержались сведения о 2 010 должниках из Республики Хакасия.

В течение прошлого года из реестра были исключены 113 должников в связи с направлением исполнительных документов по месту работы, отзывом исполнительного документа и фактической оплатой.

Злостное уклонение от уплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей по-прежнему остаётся одним из главных оснований для лишения родителей родительских прав. После лишения родительских прав, ограничения в родительских

правах высокая доля родителей продолжает уклоняться от обязанностей по содержанию детей.

***Предложения по обеспечению права детей на алименты***

*Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия, ГКУ РХ «Центр занятости населения» рекомендовать:*

1) продолжать осуществлять приоритетное трудоустройство граждан, обязанных по решению суда уплачивать алименты;

*Управлению Федеральной службы судебных приставов по Республике Хакасия рекомендовать:*

2) принять меры в рамках компетенции по снижению общей задолженности по алиментам;

3) усилить профилактическую работу с должниками по алиментам посредством размещения социальной рекламы.

## 2.8

### *Право на жилище*

*Нет лучшего места на земле, чем родной дом.*

*Цицерон, древнеримский государственный деятель*

В соответствии со статьей 40 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на жилище, и никто не может быть лишен его произвольно. Право ребенка на жильё включает гарантии владения жильем, его пригодность для проживания, расположение в шаговой доступности социальных объектов (детских садов, школ, больниц), защиту от необоснованного выселения.

На территории Республики Хакасия реализуются программы по обеспечению жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (далее – детей-сирот) молодых семей, по переселению из аварийного и непригодного для проживания жилого фонда, по ипотечному кредитованию, по предоставлению средств материнского капитала и др.

В течение 2025 года к Уполномоченному поступило 52 обращения, связанных с защитой жилищных прав детей (2024 год – 57 обращений), в том числе об обеспечении жильём детей-сирот, о нуждаемости семей с детьми в жилых помещениях, о совершении сделок по отчуждению жилых помещений, собственниками которых являются дети, о проблемах в оплате за жилищно-коммунальные услуги, других.

Статьей 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» закреплено право детей-сирот на обеспечение жилыми помещениями.

При этом законодательством определены три способа реализации права детей-сирот на обеспечение жилыми помещениями:

– предоставление благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;

– однократное предоставление за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой (федеральный сертификат);

– однократное предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность, удостоверяемой государственным жилищным сертификатом Республики Хакасия (социальная выплата).

На 31.12.2025 общее количество детей-сирот, состоящих на учете на получение жилья (в возрасте от 14 лет до предоставления жилья), составляло 2 646 человек, из них у 2 061 человек (в возрасте от 18 лет и старше) право на обеспечение жильем возникло, но не реализовано, в том числе 795 человек имели вступившие в законную силу судебные решения об обеспечении их жилыми помещениями.

В соответствии с Законом Республики Хакасия от 23.12.2024 № 106-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» общий объем субвенций бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на осуществление государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями предусмотрен в размере 522,2 млн рублей.

Исходя из установленных объемов бюджетных ассигнований в 2025 году, органами местного самоуправления Республики Хакасия, по состоянию на 31.12.2025, приобретено 102 единицы жилья.

*Таблица 2.8.1. Численность лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жильем, в разрезе муниципальных образований (2025 г.)*

№	Муниципальное образование	Количество
1.	г. Абакан	15
2.	г. Саяногорск	5
3.	г. Черногорск	8
4.	Алтайский район	8
5.	Аскизский район	15
6.	Бейский район	12
7.	Боградский район	4
8.	Таштыпский район	5
9.	Усть-Абаканский район	8
10.	Орджоникидзевский район	9
11.	Ширинский район	13

По состоянию на 31.12.2025, органами местного самоуправления средства федерального бюджета и средства республиканского бюджета Республики Хакасия освоены в полном объеме.

В рамках реализации статьи 33 Закона Республики Хакасия от 15.08.2005 № 55-ЗРХ «О социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» органами местного самоуправления Республики Хакасия, по состоянию на 31.12.2025, **выдано 59 сертификатов** на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения в собственность.

*Таблица 2.8.2. Численность лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших сертификаты на приобретение жилья, в разрезе муниципальных образований (2025 г.)*

№	Муниципальное образование	Количество
1.	г. Абакан	6
2.	г. Абаза	1
3.	г. Саяногорск	2
4.	г. Сорск	1
5.	г. Черногорск	6
6.	Алтайский район	1
7.	Аскизский район	20
8.	Боградский район	1
9.	Орджоникидзевский район	2
10.	Таштыпский район	2
11.	Усть-Абаканский район	8
12.	Ширинский район	7

При этом с 2023 года наблюдается отрицательная динамика по предоставлению жилых помещений (с учётом предоставления федеральных сертификатов): в 2023 году обеспечены жилыми помещениями 217 человек, в 2024 году – 186 человек, в 2025 году – 161 человек.

Уполномоченный в 2025 году продолжил оказание правовой помощи гражданам, из числа детей-сирот, которые включены в список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, но жильём не обеспечены. При поддержке Уполномоченного указанные лица обращались в суд с требованиями о предоставлении жилья. Однако наличие судебного акта вопрос окончательно не решает.

Учитывая социальную значимость требований исполнительных документов о предоставлении лицам из числа детей-сирот, исполнительные производства указанной категории находятся на исполнении в Специализированном отделении судебных приставов по Республике Хакасия Главного межрайонного отделения ФССП России.

В 2025 году состоялась рабочая встреча Уполномоченного с начальником Специализированного отделения судебных приставов по Республике Хакасия, который сообщил, что всего в 2025 году на исполнении находилось 637 исполнительных производств по предоставлению жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, что на 82 исполнительных производства меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года (АППГ – 719).

Возбуждено в отчетном периоде 58 исполнительных производства, (АППГ – 82). За двенадцать месяцев 2025 года окончено 98 исполнительных производств указанной категории (АППГ – 140). Фактическим исполнением окончено 37 исполнительных производств (АППГ – 80).

Проблемами при исполнении данной категории исполнительных производств, препятствующими реальному исполнению в установленные законом сроки, являются незначительные объемы финансирования, необходимого для

исполнения требований исполнительных документов; не включение их в расходную часть бюджетов; дефицит бюджетов.

Актуальной остаётся ситуация, когда при приобретении жилых помещений для детей-сирот невозможно заключить договор участия в долевом строительстве на этапе его начала в отношении жилых помещений, строительство которых не ограничено одним финансовым годом.

В связи с установленным годовым сроком лимитов бюджетных обязательств использование механизма эскроу-счетов для закупки жилья для детей-сирот на этапе строительства не реализуется.

Необходимо прорабатывать и иные инструменты помощи, направленные на защищенность жилищных прав лиц из числа детей-сирот. Сохраняет свою актуальность вопрос о формировании жилищного фонда, предназначенного для временного размещения лиц, право на получение жилья у которых возникло, но не реализовано. Особенно остро этот вопрос стоит для семей с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Следует отметить и проблемы тех лиц, за которыми жильё было закреплено, в связи с чем право на включение в Список у них не возникло.

На основании пункта 4 статьи 71 Семейного кодекса Российской Федерации ребёнок, в отношении которого родители (один из них) лишены родительских прав, сохраняет право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением. В соответствии с данной нормой органами опеки и попечительства при устройстве ребёнка одновременно принимается решение о закреплении за ним жилого помещения, на которое он имел право до утраты родительского попечения.

В соответствии с требованиями статей 31, 69, 153 Жилищного кодекса Российской Федерации члены семьи собственника, нанимателя жилого помещения несут солидарную ответственность по оплате жилья и коммунальных услуг. Таким образом, несовершеннолетний не освобождается от обязанности по оплате коммунальных платежей. Более того, эта обязанность является солидарной.

В связи с этим несовершеннолетний, фактически не пользуясь жильем, несёт расходы по его содержанию. Ситуация осложняется в тех случаях, когда оставшиеся проживать в жилье граждане (родители, лишённые родительских прав либо ограниченные в родительских правах, иные лица) не исполняют обязанность по уплате коммунальных платежей. Тогда эта обязанность в полном объёме может лечь на ребёнка.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному обратился опекун несовершеннолетнего ребёнка. Он сообщил, что мальчик вступил в наследство ¼ доли в жилом помещении. Управляющая компания через участки мировых судей взыскала с опекаемого сумму задолженности за предоставленные коммунальные услуги. В ходе работы по обращению установлено, что задолженность*

*фактически отсутствовала. Для заявителя подготовлены документы для отмены судебного приказа. Судебный приказ отменен.*

Имеется опыт иных субъектов Российской Федерации, в которых все расходы по оплате жилья, закреплённого за детьми-сиротами, возлагаются на бюджет субъекта Российской Федерации.

В обращениях к Уполномоченному часто ставятся вопросы, связанные с использованием и сохранением жилых помещений, которые либо принадлежат детям на праве собственности, либо находятся в собственности их законных представителей.

Не всегда закрепление за ребёнком жилья – решение жилищной проблемы.

Одна из проблем – площадь, приходящаяся на одного проживающегося в жилом помещении гражданина. На включение в Список лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, могут претендовать те дети, на которых в закреплённом жилье приходится менее учётной нормы площади жилого помещения, установленной органом местного самоуправления в соответствующем муниципальном образовании.

Приведем размеры учётных норм жилья в некоторых муниципальных образованиях Республики Хакасия: в городах Абакане и Черногорске – 7 кв. м, в г. Саяногорске, г. Сорске, Алтайском районе – 8 кв. м, в Бейском районе – 11 кв. м, в г. Абазе – 12 кв. м, в Боградском районе – 14 кв. м.

Таким образом, при учётной норме 7 кв. м и закреплении за ребёнком жилья в виде однокомнатной квартиры площадью 30 кв. м, где проживает ещё три гражданина, право на включение в Список не возникает.

В закреплённых за детьми жилых помещениях остаются проживать родители, которые были лишены родительских прав и зачастую ведут асоциальный образ жизни. Дети утрачивают родственные связи с этими лицами, совместное проживание становится невозможным. В этом случае лицо из числа детей-сирот может требовать включения его в Список лиц, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями только в том случае, если имеется вступившее в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене жилого помещения в соответствии с частью 3 статьи 72 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Соответственно, для включения в Список гражданину необходимо организовать процедуру обмена жилыми помещениями (подыскать объекты недвижимости, достичь согласия собственников на обмен), а если таковая не состоялась, обратиться в суд с исковыми требованиями о принудительном обмене. Организация указанной процедуры требует специальных знаний, опыта, квалифицированной помощи и не гарантирует наступление положительного результата.

Например, в Республике Хакасия не реализуются положения части 2 статьи 90 Жилищного кодекса Российской Федерации, которая предусматривает, что если совместное проживание граждан, лишённых родительских прав, с детьми, в отношении которых они лишены родительских прав, признано судом

невозможным, законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено выселение этих граждан в судебном порядке по требованию законных представителей несовершеннолетних, органа опеки и попечительства или прокурора в другое жилое помещение по договору социального найма, размер которого соответствует размеру жилого помещения, установленному для вселения граждан в общежитие.

Таким образом, закрепление жилья за несовершеннолетним не всегда обеспечивает ребёнка надлежащими жилищными условиями.

Для реализации данной нормы необходимо предпринять комплекс мер, в том числе создание жилого фонда, в который могут быть переселены лица, лишённые родительских прав, а также принятие нормативно-правового акта, регулирующего порядок выселения.

Актуальным остаётся предоставление нуждающимся семьям с детьми жилья по договорам социального найма в порядке, предусмотренном статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации. Это семьи с детьми, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, семьи с детьми-инвалидами, семьи, оказавшиеся в сложной ситуации.

Отсутствие свободного жилья, которое может быть предоставлено по договорам социального найма, характерно практически для всех муниципальных образований Республики Хакасия. Постановка семьи на учет в качестве нуждающейся не решает жилищные проблемы семьи, реальное предоставление жилья откладывается на неопределенный срок.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», частью 2 статьи 2 Закона Республики Хакасия от 26.04.2006 № 14-ЗРХ «О порядке и форме предоставления отдельным категориям ветеранов, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, жилых помещений в Республике Хакасия» общие основания для постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, применяются и в отношении семей, имеющих детей-инвалидов.

Как правило, семья с таким ребенком все свои материальные ресурсы направляет на медикаментозное лечение и дополнительную реабилитацию ребенка. Особенно остро этот вопрос встает, когда за ребенком нужен постоянный уход, один из родителей не работает или ребенка воспитывает одинокий родитель.

Дети-инвалиды, проживающие в сельской местности, испытывают дефицит в оказании реабилитационных услуг, в том числе медицинских, специальных условий образования. Поэтому родители вынуждены менять место жительства, чтобы ребёнок мог непрерывно получать необходимую помощь. Как правило, стоимость жилья, которое имеют семьи в сельской местности, значительно ниже, чем в городе или муниципальных районах. Поэтому семьи вынуждены арендовать жилье. Выплата арендной платы является непосильной финансовой нагрузкой.

Нуждающаяся в жилье семья с ребенком-инвалидом может претендовать на получение жилья в общем порядке и никаких преимуществ перед другими нуждающимися семьями не имеет (за исключением случаев, когда имеются тяжелые формы хронических заболеваний, перечень которых установлен Приказом Минздрава России от 29.11.2012 № 987н). Указанная проблема является одной из актуальных, требует дополнительного финансирования и законодательных изменений.

Необходимо формировать и расширять маневренный жилой фонд в каждом муниципальном образовании с тем, чтобы обеспечивать поддержку тех семей, которые утратили жилье в связи с чрезвычайными обстоятельствами, в том числе в связи с пожаром либо кризисной ситуацией.

К Уполномоченному обращались женщины с детьми, попавшие в трудную жизненную ситуацию. Уполномоченный оказывал содействие в восстановлении прав на жилые помещения, оказывал помощь в выборе эффективной тактики поведения, осуществлял юридическую поддержку со стадии обращения в суд до принятия и исполнения судебного решения.

В 2025 году к Уполномоченному поступали обращения, в которых говорилось о нарушении жилищных прав детей одним из родителей.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному обратилась мать несовершеннолетнего ребёнка. Она сообщила, что после расторжения брака бывший супруг выгнал ее с сыном из квартиры, приобретенной на средства материнского (семейного) капитала и препятствует пользованию жилым помещением. Заявителю оказана бесплатная юридическая помощь по составлению искового заявления о вселении в жилое помещение и обязанности ответчика не чинить препятствия в пользовании жилым помещением. Заявитель с ребёнком вселилась в жилое помещение, права несовершеннолетнего восстановлены.*

### ***Предложения по обеспечению права детей на жилье***

*Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

- 1) увеличить объемы финансирования на предоставление лицам из числа детей-сирот жилых помещений;
- 2) предусмотреть альтернативный механизм поддержки лиц из числа детей-сирот, в виде предоставления компенсации арендной платы за жилые помещения до момента предоставления жилья;
- 3) рассмотреть вопрос о возмещении расходов по оплате жилья, закрепленного за детьми-сиротами, за счет средств бюджета Республики Хакасия;
- 4) рассмотреть возможность увеличения объемов финансирования расходов на финансирование материальной помощи, предоставляемой лицам из числа детей-сирот, на ремонт жилых помещений;
- 5) проработать региональные меры, направленные на обеспечение жильем семей с детьми-инвалидами;

*органам местного самоуправления Республики Хакасия рекомендовать:*

6) формировать и наращивать маневренный жилищный фонд для временного проживания семей, потерявших жилье в связи с чрезвычайными обстоятельствами, кризисными ситуациями; для лиц из числа детей-сирот у которых возникло право на получение жилья, до их обеспечения жилым помещением;

7) при закреплении за детьми-сиротами жилых помещений из состава муниципального жилищного фонда использовать полномочия, предусмотренные статьями 90, 91 Жилищного кодекса Российской Федерации, по выселению из жилья родителей, которые были лишены родительских прав, не исполняют обязанности по оплате жилья и коммунальных услуг, бесхозяйно обращаются с жилым помещением, допуская его разрушение;

8) выявлять факты бесхозяйного обращения с жилыми помещениями, принадлежащими несовершеннолетним, и своевременно принимать меры к понуждению законных представителей обеспечить надлежащее содержание жилья в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации.

## 2.9

### Право на гражданство

*Истинное равенство граждан состоит в том, чтобы все они одинаково были подчинены законам.*

*Жан Лерон Д'Аламбер,  
французский учёный-энциклопедист*

Право на гражданство занимает особое место в системе основных прав и относится к числу неотъемлемых прав человека. Правовое положение личности в суверенном государстве является одним из основных фундаментальных принципов ее защищенности, поскольку только в этом случае возможно полноценно социально ее поддержать и обеспечить реализацию гарантированных прав.

В 2025 году к Уполномоченному поступило 4 обращения из данной категории. Ни по одному из них нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних не установлено. Проведенная работа имела разъяснительный характер.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному обратилась бабушка несовершеннолетнего ребёнка, гражданина Королевства Таиланд. Она сообщила, что её сын (отец внука) с 2010 года постоянно проживал в Королевстве Таиланд, где зарегистрировал брак с гражданкой Таиланда, от брака родился сын 22.03.2013 года рождения. Ребенок имеет гражданство Королевства Таиланд, гражданства Российской Федерации не имеет. Гражданин погиб, бабушка желала взять под опеку несовершеннолетнего внука, мать ребенка не возражала, но не знала, как привезти ребенка в Российскую Федерацию.*

*Бабушке разъяснено, что для въезда матери с ребенком из Таиланда (гражданин Таиланда) ей необходимо оформить приглашение на въезд в Российскую Федерацию в территориальном органе федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (пункт 3 статьи 16 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).*

*Гражданство ребенка не является основанием для отказа в оформлении временной опеки. Оформление временной опеки производится на основании решения суда или органа опеки и попечительства. Однако необходимо учитывать, что наличие у опекуна гражданства другого государства может существенно усложнить процедуру оформления опеки в связи с требованиями иммиграционного законодательства.*

Кроме того, поступали обращения от граждан иностранных государств, дети которых имеют российское гражданство. Их интересовал вопрос получения гражданства Российской Федерации, для чего от них требовалось соблюдение законодательства о прохождении военной службы.

При изучении поступивших обращений заявителям разъяснены нормы законодательства, вступившие в силу в 2025 году.

Так, Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным утверждён Указ от 05.11.2025 № 821 (далее – Указ), который кардинально меняет получение гражданства Российской Федерации для определенных категорий иностранцев. Документ вводит временный порядок приема в гражданство, где ключевым требованием для мужчин призывного возраста становится предоставление документов о военной службе в Вооружённых силах Российской Федерации.

Согласно Указу, для получения гражданства Российской Федерации для иностранцев в России для определенных категорий дееспособных мужчин от 18-ти до 65-ти лет теперь требуется предоставление одного из двух документов:

– выписка об увольнении с военной службы из Вооруженных сил Российской Федерации или МЧС России;

– справка, подтверждающая негодность к военной службе.

Однако это правило не распространяется на граждан Республики Беларусь.

В отчётном периоде к Уполномоченному обращения о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних иностранных граждан и лиц без гражданства не поступали.

С начала проведения специальной военной операции вопросы обеспечения прав детей, прибывших на территорию Республики Хакасия из новых территорий Российской Федерации, продолжают оставаться на контроле Уполномоченного.

### ***Предложения по обеспечению права детей на гражданство***

*Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

1) рассмотреть возможность финансирования грантовых проектов, направленных на социализацию и адаптацию детей из семей иностранных граждан, проживающих в республике;

*Министерству национальной и территориальной политики Республики Хакасия рекомендовать:*

2) рассмотреть возможность организации индивидуального социального сопровождения семей, прибывших с территории иностранных государств и нуждающихся в оказании комплексной помощи.

## 2.10

### *Право на доступ к информации и на информационную безопасность*

*Информационная безопасность детей – состояние защищенности детей, при котором отсутствует риск, связанный с причинением информацией вреда их здоровью и (или) физическому, психическому, духовному, нравственному развитию.*

*Федеральный закон от 29.12.2010 № 436-ФЗ  
«О защите детей от информации, причиняющей  
вред их здоровью и развитию».*

В соответствии со статьей 29 Конституции Российской Федерации каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Это положение Конституции Российской Федерации, в соответствии со статьей 17 Конвенции о правах ребенка, обеспечивает каждому ребенку возможность доступа к информации и материалам, которые направлены на содействие его социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию.

Благодаря развитию информационно-телекоммуникационных технологий и повсеместному распространению Интернета несовершеннолетние получили лёгкий доступ к широкому кругу сведений, а также возможность выражать на виртуальных площадках свои мысли, идеи, взгляды.

Вместе с тем указанная аудитория является крайне уязвимой с точки зрения информационной безопасности. В связи с высокой степенью анонимности интернет-пространства и возможностью выстраивания общения с использованием нескольких профилей и псевдонимов риск проявления асоциальных форм поведения в цифровой среде увеличивается.

Деструктивное информационное воздействие способствует формированию у детей и подростков неправильного восприятия традиционных российских духовно-нравственных ценностей, провоцирующего «психологический слом», следствием которого могут стать как депрессивное состояние, так и проявление девиантного поведения, повышенной агрессии к окружающим.

В области виртуальной коммуникации дети подвержены рискам стать жертвой компьютерного мошенничества и вымогательства, вовлечения в сексуальную эксплуатацию, террористическую и экстремистскую деятельность, распространение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, аналогов

наркотических средств и психотропных веществ и новых потенциально опасных психотропных веществ посредством игровых активностей, а также вовлечению в сообщества с нарушением общепринятых норм морали.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.04.2023 № 1105-р утверждена «Концепция информационной безопасности детей в Российской Федерации». Указанный документ определил основные принципы обеспечения информационной безопасности детей, приоритетные задачи государственной политики в области информационной безопасности детей, механизмы реализации государственной политики в области информационной безопасности детей.

Несмотря на наличие правового регулирования, позволяющего оперативно реагировать на распространение в сети «Интернет» информации, распространение которой в Российской Федерации запрещено, а также разнообразного инструментария, направленного на защиту детей от информации, причиняющей вред здоровью и развитию детей, обеспечения информационной безопасности детей можно достичь исключительно во взаимодействии с родительским сообществом посредством проведения информационных кампаний, постоянного информирования о существующих возможностях услуги «Родительский контроль», а также привлекая общественные и отраслевые организации в целях мониторинга сети «Интернет» на предмет наличия деструктивной информации.

По данным Министерства внутренних дел по Республике Хакасия, в 2025 году в регионе посредством сети «Интернет» в отношении несовершеннолетних совершено 62 преступления (АППГ – 39). Посредством телефонной связи – 11 преступлений (АППГ – 3).

При этом в сухих цифрах статистики фигурируют такие страшные преступные деяния, как насильственные действия сексуального характера, развратные действия, незаконное изготовление и оборот порнографических материалов или предметов и другие.

В новостных лентах республиканских средств массовой информации периодически появляются материалы, сообщающие о несовершеннолетних жертвах кибермошенников:

*Из мониторинга СМИ. 14-летнему абаканскому подростку позвонила «работник школы» и сообщила о необходимости зарегистрировать электронный дневник. Ничего не подозревая, он продиктовал код из СМС-сообщения.*

*Далее мальчика звонками атаковали лжеинспекторы по делам несовершеннолетних, убедив, что до этого ему звонил не работник школы, а мошенники, которые прямо сейчас пытаются снять деньги со счетов родителей юноши. Чтобы избежать проблем и финансовых потерь он должен чётко выполнять все указания и не говорить ничего взрослым.*

*Родители заметили обеспокоенность сына, но слишком поздно: восьмиклассник, искренне думая, что помогает своему отцу, уже успел перевести по присланному ему QR-коду 245 тысяч рублей с родительской кредитной карты.*

Кроме того, как следует из анализа преступлений, в отношении несовершеннолетних, совершённых с использованием сети Интернет, преступники постоянно совершенствуют методы обмана и используют различные схемы.

*Из мониторинга СМИ. 12-летняя школьница перевела аферистам 11 тысяч рублей, желая приобрести в интернете кроссовки.*

*Девочка на популярном сайте связалась с продавцом, обговорила условия и доставку, после чего обратилась к отцу за деньгами. Тот поддержал желание дочери и зачислил необходимую сумму ей на карту. Деньги были переведены, однако кроссовки до настоящего времени так и не были доставлены.*

*Из мониторинга СМИ. В полицию обратилась 32-летняя женщина и рассказала, что обманув сына, неизвестные украли её деньги.*

*13-летний сын заявительницы увлекся игрой на популярной онлайн-платформе. В мессенджере ему написал незнакомец с предложением получить игровую валюту. Для этого необходимо было выполнить ряд условий.*

*Семиклассник отправил мошенникам скриншот с мамино телефона, а затем через приложение банка перевёл аферистам около 27 тысяч рублей.*

С подобными заявлениями к сотрудникам полиции обратились больше 10 законных представителей несовершеннолетних. Суммы фигурируют от нескольких тысяч до сотен тысяч рублей.

Для предотвращения подобных случаев в прошедшем году Уполномоченный на системной основе встречался с несовершеннолетними (в рамках выездных приёмов граждан, мониторинга образовательных, социозащитных организаций и организаций отдыха и оздоровления). Одним из значимых вопросов для детей являются темы доступа к информации и информационная безопасность.

С целью борьбы с кибермошенничеством в 2025 году в законодательстве Российской Федерации ужесточены наказания за нарушения правил защиты персональных данных:

1. Повышенные штрафы за утечки данных:
  - Утечка данных 1-10 тысяч субъектов: штрафы от 3 до 5 млн рублей
  - Более 100 тысяч субъектов: до 15 млн рублей
  - Повторные утечки: до 3% годового оборота компании
2. Жесткие требования к Единой биометрической системе (ЕБС):
  - Несанкционированное использование ЕБС наказывается штрафом от 500 тыс. до 1 млн рублей
  - Обработка данных без аккредитации: от 1 до 2 млн рублей
3. Уголовная ответственность за нарушения:
  - Незаконная обработка данных (особенно несовершеннолетних) грозит штрафами до 700 тыс. рублей или лишением свободы до 5 лет
  - Серьезные утечки с последствиями: до 10 лет лишения свободы

В Республике Хакасия по инициативе Уполномоченного была принята и реализуется Концепция «Хакасия – территория безопасного детства», утвержденная

Постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 24.09.2021 № 148-п.

Информационная безопасность детей является одной из задач реализации Концепции. Разработан комплекс мер, направленных на обеспечение информационной безопасности:

- проведение мониторинга сети Интернет, печатных изданий в целях выявления и пресечения преступлений, иных противоправных действий в отношении несовершеннолетних, противодействия размещению запрещенных публикаций, в том числе направленных на разжигание межнациональной розни, распространение идей терроризма и экстремизма;

- реализация проекта «Киберпатруль»;

- использование в образовательных организациях Республики Хакасия систем ограничения доступа к информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей;

- обучение педагогических работников;

- обеспечение информационного просвещения родителей, направленного на профилактику компьютерной зависимости, формирование у детей культуры безопасного поведения в сети Интернет, применение программ, устанавливающих ограничение доступа к сети Интернет, проведение диалоговых площадок с родителями о новых негативных тенденциях в социальных сетях, проведение разъяснительной работы для родителей о лучших ресурсах для родителей и детей;

- проведение профилактических мероприятий с несовершеннолетними, в том числе направленных на выявление обучающихся «группы риска», формирование безопасного, законопослушного поведения в сети Интернет.

В отчётном периоде словарный обиход подростков в Республике Хакасия вошло слово «Дропперство».

По данным Министерства внутренних дел Республики Хакасия дропперство – это участие в мошеннических схемах, при котором банковская карта, счёт или сим-карта используются для совершения преступления. Дропперы – это посредники, как правило, получающие вознаграждение за выполнение определённых поручений «заказчика».

Для мошенников не имеет значение, кто выступает в роли дропперов: их жертвой может стать любой человек, однако в последнее время преступники нацелились на детей. И одной из основных причин подверженности подростков преступным манипуляциям становится желание заработать, обрести финансовую независимость или, как минимум, подзаработать денег на личные нужды.

Но именно желание легко «поднять» деньги впоследствии может привести подростка на скамью подсудимых, в том числе, за террористическую деятельность.

Из данных МВД РХ: военным судом за совершение террористического акта в 2025 году по материалам регионального УФСБ были осуждены четверо жителей Хакасии, которые на момент совершения преступления были несовершеннолетними.

Один из подростков, действуя по указанию злоумышленника и надеясь на получение денежного вознаграждения, привлёк двух своих знакомых к осуществлению террористической деятельности, с одним из которых в мае 2024 года совершил поджог двух релейных шкафов на перегоне станция Аскиз – станция Чартыковский Красноярской железной дороги. Позднее он же привлёк в группу третьего несовершеннолетнего, с которым совершил покушение на поджог тепловоза на станции Аскиз. Четвертая фигурантка дела предоставила доступ к своей банковской карте, в дальнейшем использовавшейся для приобретения материалов, которыми осуществлялся поджог релейных шкафов. Всего на карту поступило 40 тысяч рублей, из которых 5 тысяч дроппер оставила себе в качестве заработка.

Согласно приговору, двоим несовершеннолетним назначено наказание в виде лишения свободы с содержанием в воспитательной колонии сроком 7 и 6 лет соответственно, двум другим, достигшим совершеннолетия, суд назначил наказание по 6 лет лишения свободы с отбыванием в колонии общего режима.

Защитить подростков от опасности можно за счёт повышения финансовой грамотности, бесед родителей и педагогов с разъяснением возможных последствий, поскольку незрелость и легкомысленное отношение к финансовым инструментам может стоить очень дорого и уже не получится отделаться тем, что «я был под психологическим давлением...», «я не знал...», «я больше не буду...».

С 2025 года в России для дропперов действует уголовная ответственность по статье 187 УК РФ «Неправомерный оборот средств платежей», статье 274.4 УК РФ «Организация деятельности по передаче абонентских номеров с нарушением требований законодательства Российской Федерации», ст. 174 УК РФ «Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путём».

В целях повышения правовой грамотности и предупреждения среди несовершеннолетних совершения преступлений указанной категории, специалисты Уполномоченного по правам ребёнка Республики Хакасия совместно с сотрудниками полиции, органов системы профилактики ежемесячно посещают образовательные организации Республики Хакасия, где рассказывают детям о правилах поведения в сети Интернет и таящихся там опасностях.

Обязательным условием обеспечения безопасности является формирование культуры безопасного поведения несовершеннолетних при использовании любых видов информации. Цифровая грамотность входит в базовый набор навыков современного человека. Понимание того, как работает Интернет и как обезопасить себя в сети, необходимо закладывать у подрастающего поколения с юного возраста. В целях предотвращения распространения негативной информации необходимо привлекать саму детскую аудиторию к формированию позитивного контента в социальных сетях или сети Интернет. Важно, чтобы ребенок обладал навыками поведения в цифровой среде, имел четкое представление о той информации, которая является потенциально опасной.

Уполномоченным неоднократно в течение года поднималась проблема кибербуллинга (на встречах с несовершеннолетними, на рабочих совещаниях по проблемам безопасности среди несовершеннолетних, на заседаниях Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Хакасия). Детский правозащитник в целях предупреждения кибербуллинга и минимизации его последствий регулярно освещает деятельность платформы КИБЕРЗОЖ.РФ.

Право на доступ к информации в деятельности Уполномоченного обеспечивается через личные встречи с детским населением. В течение 2025 года проводились встречи с детскими коллективами в различных муниципальных образованиях Республики Хакасия. Детским правозащитником и сотрудниками аппарата регулярно проводятся выезды в образовательные учреждения, социозащитные организации, в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организации отдыха и оздоровления детей, в специальные учебно-воспитательные учреждения для несовершеннолетних. Во время встреч дети активно задают вопросы, выражают свое мнение, предлагают пути решения тех или иных социальных проблем.

В целях максимальной открытости и доступности информации о деятельности Уполномоченного функционирует официальный сайт, страницы на сайтах Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка, Правительства Республики Хакасия, социальные сети.

Информация о возможности получить защиту своих прав и законных интересов через обращение к Уполномоченному размещается на стендах в организациях различной ведомственной направленности.

### ***Предложения по обеспечению права детей на информацию и информационную безопасность***

*Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

- 1) способствовать развитию позитивного контента для детей и подростков;

*Министерству образования и науки Республики Хакасия рекомендовать:*

- 2) активизировать проведение обучающих мероприятий для детей и подростков, направленных на формирование навыков безопасного пользования социальными сетями и Интернетом;

- 3) проводить просветительскую работу с родительским сообществом по вопросам информационной безопасности;

- 4) повышать информированность несовершеннолетних об ответственности за совершение противоправных действий в сети Интернет и социальных сетях, формировать навыки киберэтики, киберэтикета, кибергигиены, используя для этого

эффективные методы информирования несовершеннолетних (памятки на интернет-сайтах образовательных организаций, в группах в социальных сетях и мессенджерах).

## 2.11

### *Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь*

*Надо продолжать уделять повышенное внимание судебной защите женщин, детей, многодетных семей, инвалидов, других социально уязвимых категорий граждан.*

*В.В. Путин*

В рамках исполнения своих полномочий детский правозащитник обращает внимание на важность обеспечения права несовершеннолетних на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь.

Дети – наиболее уязвимая категория граждан, зачастую не обладающая достаточными знаниями и ресурсами для самостоятельной защиты своих прав. Особенно это касается детей из социально неблагополучных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, несовершеннолетних, вовлечённых в судебные процессы (семейные споры, имущественные вопросы, уголовные дела), а также подростков, столкнувшихся с нарушением прав в образовательных или социальных учреждениях.

Родители таких детей нередко сами испытывают сложности – социально-экономические трудности, недостаток правовой грамотности или личностные проблемы, – из-за чего не могут в полной мере обеспечить защиту интересов ребёнка. В подобных ситуациях особую роль играют государственные органы (опека, прокуратура, уполномоченные по правам ребёнка), социальные службы и НКО: они помогают выявить проблемные случаи, оказывают правовую, психологическую и материальную поддержку семьям и напрямую защищают права несовершеннолетних, если родители не справляются с этой задачей.

В Республике Хакасия право на бесплатную юридическую помощь регулируется Законом от 05.10.2012 № 82-ЗРХ, принятым в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ. Воспользоваться ею могут, в том числе дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей; многодетные родители; а также родители, воспитывающие детей до 14 лет в неполных семьях. Бесплатная юридическая помощь охватывает правовое консультирование (в устной и письменной формах), составление заявлений, жалоб, ходатайств и иных правовых документов, а также представление интересов гражданина в судах и органах власти.

Несмотря на то, что детский правозащитник не включён в перечень субъектов, уполномоченных оказывать юридическую помощь, на практике он

регулярно предоставляет соответствующие консультации и иную поддержку в рамках защиты прав и законных интересов несовершеннолетних.

Объём юридической помощи, оказываемой Уполномоченным, демонстрирует стабильность обращения граждан за составлением процессуальных документов: в 2025 году было подготовлено 83 процессуальных документа (в 2024 г. – 110, 2023 г. – 108, 2022 г. – 107, 2021 г. – 87).



При оказании юридической помощи Уполномоченный применяет комплексный подход: составляет процессуальные документы для обращения в суд, иной орган, разъясняет порядок их предъявления, дает консультации по вопросам доказывания, по участию в рассмотрении дела и т.д.

Большая часть составляемых детским правозащитником исковых заявлений касается денежного содержания детей, споров о месте жительства, участия родителей в их воспитании. Консультации также охватывают жилищные и наследственные права, социальное обеспечение и многое другое.

В отчетном периоде особенно актуальными стали вопросы оформления выплат после гибели близких, выполнявших задачи в ходе СВО.

***Из работы с обращениями.** К уполномоченному обратилась мать двоих детей, которым не назначена пенсия по потере кормильца в связи с тем, что было утеряно личное дело военнослужащего, погибшего на СВО.*

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченный организовал взаимодействие с военными комиссариатами муниципальных образований и республики, а также направил соответствующий запрос в войсковую часть, где служил погибший. Это позволило обнаружить личное дело и назначить пенсию детям.

***Из работы с обращениями.** Опекун несовершеннолетнего наследника, являющегося единственным получателем президентской выплаты после гибели*

*отца на СВО, обратился к Уполномоченному. Проблема заключалась в том, что ребенку перечислили на счет лишь половину суммы, вторая часть зарезервирована за матерью погибшего (умершей в 2006 году). Заявитель просила помочь получить оставшуюся часть, оформление которой затягивалось на протяжении длительного времени.*

В результате конструктивного взаимодействия Уполномоченного с военным комиссариатом республики и направления соответствующих запросов в различные организации заявителю была оказана необходимая помощь и оставшаяся сумма успешно зачислена на счет ребенка.

Многие заявители, обращаясь к Уполномоченному, просят оказать содействие в представлении их интересов в суде: присутствовать в судебных заседаниях, получать за них судебные документы.

Оказывая юридическую помощь, Уполномоченный разъясняет положения федерального законодательства, согласно которого региональные уполномоченные не наделены правом самостоятельно участвовать в рассмотрении гражданских дел в суде.

В то же время по поручению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка М. А. Львовой-Беловой детские защитники в регионах теперь могут представлять интересы в судебных процессах лиц по вопросам лишения/ограничения родительских прав, их восстановления и отмены ограничений – для усиления защиты интересов несовершеннолетних. Такое участие возможно по доверенности, выданной федеральным Уполномоченным, либо он может быть привлечён по инициативе суда в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 47 ГПК РФ для дачи заключения.

Это связано с тем, что институтом Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка М. А. Львовой-Беловой в 2024–2025 гг., проведена всероссийская инспекция системы профилактики социального сиротства (ВИСП) – масштабное исследование, направленное на выявление причин социального сиротства и оценку эффективности мер его профилактики.

ВИСП выявила существенные проблемы в реализации права семей и детей на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь. Родители зачастую не осведомлены о своих правах и возможностях обжаловать решения органов опеки или комиссий по делам несовершеннолетних, а процедуры ограничения либо лишения родительских прав порой запускаются без исчерпывающих попыток сохранить семью. Кроме того, семьи в трудной жизненной ситуации не всегда могут своевременно получить квалифицированную юридическую поддержку в суде.

Уполномоченный играет значимую роль в защите интересов семей и детей, в том числе при восстановлении родительских прав, особенно для граждан в трудной жизненной ситуации, которым сложно самостоятельно отстаивать свои права в суде. При обращении к детскому правозащитнику такие родители получают комплексную поддержку: контроль рассмотрения дел и их отслеживание на сайте

судов, консультативное юридическое сопровождение, разъяснение положений Семейного кодекса РФ и действующего законодательства, помощь в составлении процессуальных документов, рекомендации по преодолению возможных препятствий.

Меры поддержки Уполномоченного повышают шансы родителей на восстановление в правах (при наличии объективных оснований: исправления поведения, изменении образа жизни и создания условий для воспитания ребёнка), обеспечивают баланс интересов родителя и ребёнка, укрепляют институт семьи, способствуют реализации конституционных принципов защиты семьи и детства в РФ.

*Из работы с обращениями.* В адрес Уполномоченного поступило обращение гражданки с просьбой оказать бесплатную юридическую помощь в восстановлении в родительских правах. Заявительница, лишённая родительских прав из-за злоупотребления алкоголем, прошла курс лечения и не употребляет спиртные напитки на протяжении 8 лет, трудоустроена, имеет в собственности жильё. Просила составить исковое заявление, проконсультировать по порядку подачи его в суд, по особенностям поведения в судебном процессе при рассмотрении гражданского дела.

В рамках оказания юридической помощи Уполномоченным было осуществлено комплексное сопровождение дела о восстановлении матери в родительских правах. Составлено исковое заявление, даны подробные рекомендации по сбору доказательств, подтверждающих правомерность требований истца и поведению в суде; обеспечено сопровождение на всех этапах разбирательства до успешного завершения судебного процесса. В результате исковое заявление было удовлетворено и права матери восстановлены в установленном законом порядке.

*Из работы с обращениями.* В городском суде рассматривалось гражданское дело об ограничении матери в родительских правах в отношении двух несовершеннолетних детей. Заявительница обратилась к Уполномоченному с просьбой содействовать в сохранении её родительских прав.

Уполномоченный оказал заявителю всестороннюю правовую поддержку: составил мотивированный отзыв на исковое заявление, проконсультировал по вопросам сбора доказательств, имеющих значение для дела. В результате принятых мер суд пришёл к выводу об отсутствии оснований для ограничения заявительницы в родительских правах и отказал истцу в удовлетворении заявленных требований.

12.09.2017 года между Уполномоченным по правам ребенка в Республике Хакасия и «Адвокатской палатой Республики Хакасия» заключено соглашение по взаимодействию в совместной защите и восстановлению прав детей.

*Из работы с обращениями.* К уполномоченному обратилась мать несовершеннолетнего ребенка. Ребенок в период обучения в образовательной организации получил химический ожог глаза. В городском суде возбуждено

*гражданское дело о компенсации морального вреда на основании искового заявления родителей. В связи с отсутствием юридических знаний просила оказать содействие в поиске адвоката, предоставляющего услуги на безвозмездной основе, для сопровождения и оказания правовой помощи при рассмотрении гражданского дела суде.*

Уполномоченным установлено, что заявитель как многодетный родитель, относится к категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, однако требования искового заявления не относятся к категории споров, по которым государство может обеспечить предоставление бесплатного адвоката для представления интересов гражданина в судах.

Коллегия адвокатов Республики Хакасия оказывает бесплатную юридическую помощь исключительно лицам, подпадающим под категории, установленные федеральным и региональным законодательством.

Уполномоченный обратился к президенту адвокатской палаты с ходатайством о предоставлении заявительнице бесплатного представителя для защиты её интересов в городском суде. Палата поддержала инициативу и назначила защитника безвозмездно.

В 2025 году суды Республики Хакасия проинформировали Уполномоченного о возбуждении 24-х дел о помещении несовершеннолетних в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (АППГ – 19), двух дел – о продлении срока пребывания несовершеннолетнего в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа (АППГ – 1), одного дела – об отсрочке исполнения решения суда о помещении в ЦВСНП.

В разрезе муниципальных образований количество поступивших материалов составило: г. Абакан (1), Алтайский район (1), Ширинский район (1), Аскизский район (4), г. Сорск (1), г. Саяногорск (7), Таштыпский район (1), г. Черногорск (1), Усть-Абаканский район (2), Абаза (3), Боградский район (1).

По каждому административному исковому заявлению Уполномоченный изучает материалы и даёт заключение. В ситуациях, когда ребёнок помещается в центр, при необходимости ведётся отслеживание результатов реабилитационной работы.

Увеличение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними в 2025 году, а также анализ поступающих к Уполномоченному административных исковых заявлений о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП позволяет сделать вывод о формальном подходе органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних к проведению индивидуальной профилактической работы в отношении указанной категории подростков.

По данным МВД по Республике Хакасия, по итогам 2025 г. отмечается снижение подростковой преступности на 21,5 % (с 201 до 158 преступлений). Число лиц, совершивших преступления, снизилось на 10,3 % (со 146 до 131).

Уровень числа тяжких и особо тяжких преступлений снизился 46,5 % (с 99 до 53), при этом зарегистрирован рост подростковой преступности в г. Абакане (с 59 до 60), г. Черногорске (с 17 до 25), Боградском районе (с 8 до 9), Таштыпском районе (с 5 до 7).

Особое беспокойство вызывает рост числа несовершеннолетних, поставленных на профилактический учет. В 2025 году количество подростков увеличилось на 8,1 % (с 778 до 841).

Среди причин постановки на учёт:

- употребление спиртных напитков – 181 случай (АППГ – 187);
- совершение административных правонарушений – 267 (АППГ – 214);
- совершение антиобщественных действий – 113 (АППГ – 150);
- совершение общественно опасных деяний – 167 (АППГ – 147);
- обвинение в совершении преступлений – 51 (АППГ – 42);
- употребление наркотических и психотропных веществ – 27 (АППГ – 15).

По состоянию на 30.12.2025, на учете состоит 615 несовершеннолетних (АППГ – 668). По данным МВД, в анализируемом периоде инспекторами ПДН проводилась работа с 1 509 несовершеннолетними, состоящими на профилактическом учете, что 10,1 % выше показателя аналогичного периода прошлого года (АППГ – 1370).

Увеличилось количество общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности, на 8 % (со 125 до 135), число участников на 7,3 % (со 165 до 177). В группе совершено 40 общественно опасных деяний (АППГ – 30), что на 29,6 % больше (АППГ – 24 %). Отмечается рост общественно опасных деяний в Алтайском районе (с 6 до 8), в Аскизском районе (с 4 до 18), Ширинском районе (с 8 до 9), г.Саяногорске (с 13 до 25), г. Абаза (с 3 до 5).

В анализируемом периоде в группах подростков и при их соучастии совершено 58 преступлений (АППГ – 86), в которых приняло участие 43 лица (АППГ – 59), из них 27 школьников (АППГ – 39), 10 учащихся ПТУ (АППГ – 10), 6 неработающих и не учащихся (АППГ – 10). Удельный вес групповой подростковой преступности составил 36,7 %, что на 6,1 % ниже аналогичного периода прошлого года (42,8 %).

Количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, в 2025 году сократилось на 40 % (с 40 до 24), при этом число лиц, принявших участие в них, возросло на 28,6 % (с 7 до 9). Все подростки в возрасте 16–17 лет, из них 2 школьника, 6 учащихся среднего специального образования, 1 – незанятый. Рост числа преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических веществ, отмечен в г. Черногорске (с 0 до 7) и Орджоникидзевском районе (с 0 до 1).

Возросло количество деяний, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения, на 6,7 % (с 15 до 16), из них 9 – тяжкие преступления

(АППГ – 6), в том числе умышленное причинение вреда здоровью – 2 (АППГ – 3), грабеж – 1 (АППГ– 1), покушение на убийство – 1 (АППГ – 0). В совершении указанных преступлений приняло участие 14 лиц (АППГ – 18), из них 4 школьника, 3 учащихся учреждений среднего специального образования, 7 незанятых. Указанные преступления совершены в г. Абакане (3), г. Саяногорске (5), Аскизском районе (2), Таштыпском районе (1), г. Черногорске (2), Ширинском районе (3).

Согласно данным МВД по Республике Хакасия, в 2025 году в регионе зафиксировано осложнение оперативной обстановки, обусловленное ростом криминальной активности несовершеннолетних, не достигших возраста привлечения к уголовной ответственности. Отмечается увеличение числа подростков, поставленных на профилактический учет

***Предложения по обеспечению права детей на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь***

*Правительству Республики Хакасия рекомендовать:*

1) рассмотреть вопрос о внесении в закон РХ от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» оказание бесплатной юридической помощи родителям, лишенным (ограниченным) в родительских правах, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с восстановлением в родительских правах или отменой ограничения родительских прав.

*Муниципальным комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав рекомендовать:*

1) продолжить работу по организации на территории муниципальных образований доступных подростковых пространств для несовершеннолетних;

2) реализовывать различные формы занятости подростков, состоящих на профилактическом учёте, содействовать их трудоустройству и вовлечению участие в Российском движении детей и молодёжи «Движение Первых», Юнармии и других общественных объединений.

## 2.12

### *Право на доступ к культурным ценностям*

*В душе каждого ребенка есть невидимые струны.  
Если тронуть их умелой рукой, они красиво зазвучат.*

*В. А. Сухомлинский*

Культура играет ключевую роль в воспитании детей, становясь основой формирования их мировоззрения, моральных принципов и нравственных ориентиров.

Учреждения культуры Республики Хакасия предоставляли все условия для творческого развития несовершеннолетних. Осуществляли большую работу по организации досуговой и творческой деятельности детей республики.

По данным Министерства культуры Республики Хакасия следует, что для ведения образовательной деятельности функционировали 35 образовательных учреждений дополнительного образования детей (34 муниципальных и 1 республиканское – ГБУ РХ ДО «Хакасская республиканская национальная детская школа искусств»), из них: 15 детских музыкальных школ (6 городских и 9 сельских и поселковых); 16 детских школ искусств (7 городских и 10 сельских и поселковых); 3 детские городские художественные школы.

В 2025 году в детских школах искусств Республики Хакасия обучалось 6 645 человек (2024 год – 6 731, 2023 год – 6 997), из них 1 263 человека (2024 год – 1 298, 2023 год – 1 938) – обучающиеся сельской местности, что составляет 19 % от общей численности детей, получающих эстетическое и художественное образование. На протяжении последних трех лет на 5 % снизилось число обучающихся в детских школах искусств.

В детских школах искусств по дополнительным общеобразовательным программам в области искусств получали образование 4 115 (2024 год – 4 280) детей, из них 27 % – учащиеся сельской местности, что составляет 1 102 (2024 год – 1 162) человек.

В 24 детских школах искусств имеется возможность получения предпрофессиональных общеобразовательных программ, их получали 2 530 человек (2024 год – 2 451, 2023 год – 1 183). В отчетном году в 7 сельских и поселковых детских школах искусств 76 детей (2024 год – 136, 2023 год – 119) осваивали данные программы, что составляет 3 %. Дети получали предпрофессиональное образование по классу фортепиано, баян, аккордеон, балалайка, гитара, живопись. В сравнении с предыдущим годом наблюдается значительное снижение числа детей, осваивающих образовательные предпрофессиональные программы в сельской местности.

*Из работы с обращениями. К Уполномоченному обратилась мама ребенка-инвалида, имеющего расстройство аутистического спектра. Раньше мальчик занимался*

вокалом. Сейчас тоже хочет петь в Музыкальную школу не приняли, где можно реализовать данную мечту ребёнка.

С участием детского правозащитника для ребёнка был найден педагог, мальчик зачислен в вокальную студию. Вместе с тем, необходимо предоставить возможность детям-инвалидам с любой нозологией обучаться в учреждениях культуры по адаптированным программам.

Проводились мероприятия, направленные на поддержку художественного образования в республике. В 2025 году был реализован проект «Образ Хакасии в традициях русской живописи». В проекте участвовали около 500 учащихся и преподавателей детских школ искусств. В рамках проекта были созданы видеофильмы о знаменитых художниках Хакасии. Школой креативных индустрий проведено мероприятие проекта «Фестиваль электронной этнической музыки Наа ун (Новые голоса)», поддержанного Президентским фондом культурных инициатив. В Аскизской школе искусств прошёл Первый открытый республиканский конкурс молодых исполнителей «Ах пулуттар» (Белые облака). Конкурс собрал 115 музыкантов разных специальностей, среди которых были исполнители на народных, национальных, струнно-смычковых инструментах.

По итогам конкурса на присуждение Премий Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия в номинации «За успехи в области культуры и искусства» пять человек получили премии.

*Из работы с обращениями. В рамках выездного приема Уполномоченный посетил муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования Майнская детская школа искусств «Акварель», которое расположено в двухэтажном здании, 1973 года постройки. В здании школы отсутствует кабинет для хореографических дисциплин. Учебные кабинеты маленькой площади не вмещают желающих заниматься в школе. Здание, построенное более 50 лет назад, не соответствует современным требованиям и нуждается в обновлении. Жители поселка Майна остро нуждаются в строительстве нового здания школы искусств. Уполномоченным направлено обращение о содействии по включению данного учреждения культуры в перечень мероприятий по строительству нового здания в рамках государственных программ федерального или регионального уровней.*

Искусство объединяет детей и родителей, помогает лучше понимать друг друга.

Уполномоченный принял участие в мероприятии с театральной постановкой «Кормление огня», организованной ГБУ ДО РХ «Республиканский центр дополнительного образования», в котором актерами были дети с особенностями в развитии и их родители. Дети познакомились с обрядом почитания огня, приобщились к традиционной культуре хакасского народа.

Сеть общедоступных библиотек республики составляет 210 единиц: 3 государственные библиотеки и 207 муниципальных библиотек, из них 166 (80 %) находятся в сельской местности. Библиотечное обслуживание детского населения осуществляет 21 специализированная детская библиотека, из них 8 расположено в сельской местности. В детских библиотеках функционировали 55 клубов и творческих

объединений различной тематики. В 2025 году открылись 2 новых клуба и творческих объединения. Бесплатное посещение библиотек и клубных формирований в культурно-досуговых учреждениях республики предусмотрено для всех категорий граждан.

Положительные изменения произошли в библиотечной отрасли в связи с созданием модельных библиотек. В рамках реализации национальных проектов «Культура» и «Семья» в республике открыто 14 библиотек нового поколения. Модельные библиотеки функционировали в 10 муниципальных образованиях Республики Хакасия. В 2026 году запланировано обновление в Аскизском, Орджоникидзевском и Таштыпском районах.

В рамках регионального проекта Республики Хакасия «Семейные ценности и инфраструктура культуры» в 2025 году переоснащены 3 муниципальных бюджетные учреждения культуры по модельному стандарту (2024 г. – 3): «Ширинская детская межпоселенческая центральная библиотека», «Бейская районная детская библиотека», «Усть-Абаканская централизованная библиотечная система «Вершино-Биджинская сельская библиотека – филиал № 6». Для читателей в библиотеках созданы функциональные зоны, приобретено современное оборудование, а также обновлены книжные фонды.

*Уполномоченный принял участие в открытии модельной детской библиотеки в Бейском районе. В ходе проведения выездных приемов граждан посетил детские модельные библиотеки в Боградском и Ширинском районах.*

В государственном бюджетном учреждении культуры Республики Хакасия «Национальная библиотека имени Н.Г. Доможакова» модернизирована система пожарной безопасности. Вместе с тем большинство общедоступных библиотек находятся в приспособленных помещениях, площади которых не соответствуют нормативам. Деятельность современной библиотеки невозможна без применения информационных технологий. При наличии компьютерного оборудования не подключены к сети Интернет 24 сельские библиотеки. Основной причиной невозможности подключения к сети является отсутствие финансовых средств на приобретение оборудования и оплату трафика.

*Из работы с обращениями. В рамках выездного приема в адрес Уполномоченного обратилась жительница села Пуланколь по вопросу перебоя в доступе к сети Интернет в библиотеке МБОУ «Болгановская СОШ», поставщиком которого является ПАО «Ростелеком». В ходе проведенной работы найдено решение по устранению возникшей проблемы.*

Уполномоченный принимал участие в мероприятиях, организованных учреждениями культуры.

*На протяжении восьми лет Уполномоченный входил в состав жюри регионального этапа Чемпионата по чтению вслух на русском языке среди старшеклассников. В 2025 году Чемпионат «Страница '25» состоялась в Национальной библиотеке им. Н.Г. Доможакова.*

Уполномоченным поддержано проведение социального проекта «Инклюзивный фестиваль «Живая библиотека. Профессия без границ» для семей, воспитывающих

*детей с особенностями в развитии, организованного частным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Арт-стар». Мероприятие прошло в Юношеской библиотеке «Ровесник».*

*В рамках VIII Международной конференции по патриотическому воспитанию подрастающего поколения «Молодежь и патриотизм: грани библиотечного взаимодействия» и городской игры «Где закон, там порядок» Уполномоченный встретился с молодежью в Центральной городской библиотеке им. А.С. Пушкина города Черногорска.*

Дома культуры, библиотеки, музеи, концертные площадки – важные точки притяжения, где дети и родители собираются вместе. На их базе открываются подростковые центры, центры дневного пребывания для детей с инвалидностью, клубы, родительские гостиные.

В целях поддержки подростков Уполномоченный предлагает рассмотреть возможность открытия подросткового пространства в зданиях библиотек и клубов.

Музей представляет собой социокультурный институт, собирающий, изучающий и хранящий памятники искусства, истории, науки, техники и других сфер деятельности человека.

В 2025 году функционировало 24 музея, из которых 9 расположены под открытым небом и отдел наскального искусства «Хуртаях Тас». Музеи Республики Хакасия предоставляют право бесплатного посещения музейных экспозиций детям дошкольного возраста, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, детям-инвалидам, детям из многодетных семей, семьям участников специальной военной операции. Детям школьного возраста, лицам, не достигшим 18-летнего возраста и обучающимся по основным профессиональным образовательным программам, также установлена возможность бесплатного посещения музея.

В рамках федерального проекта «Семейные ценности и инфраструктура культуры» национального проекта «Семья» в 2025 году выполнено техническое оснащение 2 музеев: Музея-заповедника «Хуртаях тас» и Хакасского республиканского национального музея-заповедника.

На базе музеев проводились интеллектуальные игры, квесты, видео-путешествия, презентации, мастер-классы, творческие встречи, тематические выставки и экспозиции, обзорные и тематические экскурсии, исторические квесты-диктанты, музейные уроки, лекции, акции «Приведи родителей в музей» и другие.

Так, Хакасским национальным краеведческим музеем имени Л. Р. Кызласова организованы квесты: «По следам Мессершмидта», «Юный археолог», детективная игра «Исчезновение в музее. По следам искусства», патриотическая игра для детей «Моя страна Россия». Во время прохождения маршрута дети находили исторические артефакты и узнавали историю Хакасии. С целью творческой самореализации детей и молодых людей с инвалидностью проведена театрализованная экскурсия «Сквозь эпохи к равным возможностям». Театрализованное представление в экспозиции музея «Древнее искусство Хакасии», в которой дети с ограниченными возможностями здоровья стали ведущими актерами и соавторами.

Культурное обслуживание детского населения республики осуществляли культурно-досуговые учреждения, из которых почти 82 % находились в сельской местности. В рамках учреждений действовали 1 074 клубных формирований для детей до 14 лет (2024 г. – 1 106), из них 886 (2024 г. – 907) – в сельской местности. В отчетном году их посещали 13 986 детей (2024 г. – 14 132), из них 10 492 ребенка (2024 г. – 10 673) проживали в сельской местности. По сравнению с прошлым годом, на 146 человек снизилось число детей, посещающих культурно-досуговые учреждения.

В рамках регионального проекта «Семейные ценности и инфраструктура культуры» проведена модернизация учреждений культурно-досугового типа в населенных пунктах с численностью до 500 тысяч человек.

В Республике Хакасия реализован федеральный межведомственный проект «Культура для школьников». В 2025 году проведено более 40 различных образовательных, познавательных и воспитательных мероприятий учреждениями культуры совместно с образовательными организациями.

*Традиционно Уполномоченный принял участие в торжественном награждении победителей епархиального этапа XX Международного конкурса детского творчества «Красота Божьего мира: времен связующая нить».*

*С участием Уполномоченного прошел Республиканский рождественский конкурс стихов «Свет Рождества Христова».*

По представленной информации Министерства культуры Республики Хакасия, для детской и семейной аудитории автономной некоммерческой организацией «Центр развития кинопроизводства Республики Хакасия» оказано содействие в организации съемок документальных фильмов «Страна мастеров» (ИП Кафеев В.Р.), «Кирилл в космосе. История космонавта из Назарово» (киностудия «Ветер перемен», г. Красноярск). Состоялась премьера мультсериала «Легенды Хакасии» (мультстудия «Оса»).

Театр – это важнейший ресурс для воспитания подрастающего поколения. На территории Республики Хакасия функционировали 4 государственных театра, которые ориентированы на представление показа спектаклей для детей и юношества.

В Хакасском национальном театре драмы и этнической музыки «Читиген» модернизирована сцена, обновлен холл и коридор, а также выполнены работы по монтажу охранно-пожарной сигнализации.

С целью вовлечения детей и семей к посещению спектаклей Хакасской республиканской филармонии имени В. Г. Чаптыкова на средства гранта Фонда Мельниченко была осуществлена постановка оперы-буфф «Муха-Цокотуха», предназначенная для семейного просмотра.

В 2025 году Хакасский национальный драматический театр имени А. М. Топанова показал 141 спектакль для 21 644 юных зрителей.

В 2025 году Хакасским национальным театром кукол «Сказка» им. Л. Г. Устинова было проведено 199 показов для детей и семей с детьми. Для детей, проживающих в отдаленных населенных пунктах, был организован спектакль выездного формата «КОТоВАСиЯ».

На базе Русского академического театра драмы имени М. Ю. Лермонтова организован специальный проект «Литературно-театральный урок», который был посвящен творчеству Михаила Лермонтова.

В 2025 году театр принял участие во Всероссийском проекте, разработанном выпускниками Академии Сергея Безрукова «Художественные руководители театров будущего» для привлечения зрителей дошкольного возраста – «Бабушка рекомендует». В проекте приняло участие около 50 слушателей младшего возраста.

Продолжена работа Школы креативных индустрий – инновационного учебного заведения творческой молодежи и театральной студии для детей и подростков «ПРОАРТ». В театральной студии обучение проходят 50 человек (2024 г. – 44).

Всего в 2025 году театром проведено 179 детских мероприятий для 24 508 человек.

*В ходе совместного проекта с государственным автономным учреждением культуры Республики Хакасия «Театр им. М. Ю. Лермонтова» в преддверии новогодних праздников 50 детей-инвалидов и детей из малообеспеченных семей получили возможность посмотреть новогодний спектакль.*

В здании Республиканского драматического театра имени М. Ю. Лермонтова было проведено очередное заседание детского общественного совета. Основным лейтмотивом стала тема «Быть творцом своей жизни». Поддержка детских инициатив имеет особую значимость для детского правозащитника, она способствует развитию самостоятельности, активности и творчества каждого ребёнка, содействует развитию личности. Поэтому к мероприятиям, в которых имеет место детская инициатива, Уполномоченный подходит с особым вниманием.

*Детский правозащитник Хакасии инициировал проведение круглого стола «Актуальные вопросы развития театрального движения в детском сообществе». Мероприятие прошло в Лицее им. Н. Г. Булакина. Участники круглого стола обменялись мнениями о состоянии детского театрального движения, обсудили ситуации о развитии социальных, семейных, инклюзивных, кукольных, музыкальных театров и даже театра теней. Все предложения, озвученные проблемы и пути их решения вошли в резолюцию, которая направлена заинтересованным сторонам.*

Социальный театр помогает подросткам, столкнувшимся с трудностями, детям с инвалидностью выражать эмоции, понимать себя и других. Хакасская республиканская филармония имени В. Г. Чаптыкова, Национальный центр народного творчества имени С. П. Кадышева раскрывали в спектаклях социальные проблемы.

В апреле 2025 года коллектив театральной студии «ПРОАРТ» принял участие в финале Краевого фестиваля «Театр: новые» в номинации «Малые формы». Ученики студии представили учебный спектакль «Яна нравится всем (нет)». Постановка посвящена актуальной социальной проблеме – буллингу в школьной среде.

Особую важность для учреждений культуры имеет вопрос доступной среды для посетителей с инвалидностью. В рамках проекта по тифлокомментированию «Особый взгляд» фонда «Искусство, наука и спорт» Русский академический театр драмы имени М. Ю. Лермонтова предоставлял инвалидам по зрению бесплатные билеты на 6 спектаклей в год. Особое внимание следует уделять не только доступности

инфраструктуры учреждений культуры, но и созданию специальных условий, обеспечивающих восприятие информации с учетом особенностей ребенка – наличие специализированной аппаратуры.

*Уполномоченный принял участие в фестивале «Мир кочевников – это Мир» в рамках проекта Тур-квест «Сердце Сибири глазами особых детей».*

*В V Республиканском форуме «Особый взгляд», проводимом в рамках Всероссийского инклюзивного фестиваля «#ЛюдиКакЛюди», при поддержке Уполномоченного проведен онлайн-семинар для родителей, воспитывающих детей-инвалидов «Половое развитие и формирование сексуального поведения у детей с особенностями развития».*

Продолжает действовать программа социальной поддержки молодежи в возрасте от 14 до 22 лет для повышения доступности организаций культуры «Пушкинская карта». По состоянию на 1 января 2025 года, участниками программы являются более 57 791 (2024 – 31 370, 2023 – 24 500) человек в возрасте от 14 до 22 лет. Её возможностями воспользовались 38 365, или 66,4% от общего числа потенциальных участников. Динамика подключения «Пушкинских карт» на протяжении 2025 года положительная и демонстрирует увеличение более чем на 10 %, в сравнении с показателем 2024 года. По сравнению с прошлым годом, на 46 % увеличился рост держателей «Пушкинских карт».

По сравнению с предыдущим годом, на 12 единиц увеличилось количество организаций культуры – участников программы «Пушкинская карта» - 104 учреждения (2024 г. – 92). Тесное сотрудничество с образовательными учреждениями сформировало традицию по групповому посещению школьников с возможностью бесплатного прохода на мероприятие. Современные дети начинают активно пользоваться гаджетами и Интернетом с раннего возраста. Целесообразно предложить им альтернативные формы досуга, которые будут увлекательными и полезными одновременно.

***Из работы с обращениями.*** К Уполномоченному поступило обращение с просьбой о содействии в организации посещения спектаклей Русского драматического театра имени М. Ю. Лермонтова в связи с тем, что воспитанники Абаканского специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа (далее - СУВУ) не имеют «Пушкинской карты». Несовершеннолетние желают посещать театр.

При содействии Уполномоченного группа воспитанников данного учреждения в Международный день театра посетила премьеру спектакля «Луноликая». Далее между администрацией Абаканского СУВУ и руководством театра заключено соглашение о дальнейшем взаимодействии.

Культура и семья представляют собой две взаимосвязанные сферы, влияющие друг на друга. Каждая культура имеет свои уникальные традиции и обычаи, передающиеся в семье от одного поколения к другому. Семья, будучи главным воспитателем, участвует в культурном просвещении детей, создавая уникальное пространство, в котором ребенок растет гармоничной личностью.

*Уполномоченный принял участие в работе Всероссийского форума «Семья и культура: смыслы, практики, традиции», который состоялся на территории Тульской области. Выступил экспертом дискуссионной площадки «Региональные*

*социокультурные практики для семей с детьми», на которой представил опыт работы с многодетными семьями в Республике Хакасия. На форуме обсуждались вопросы продвижения семейных и культурных ценностей, укрепления сотрудничества между государством и институтом уполномоченных для всесторонней поддержки семей с детьми и профилактики социального сиротства. В рамках мероприятия прошли заседания «Культура на защите семьи», панельная дискуссия с деятелями культуры «Культура в семье, семья в культуре», другие.*

В рамках Года защитника Отечества и Года героев в Хакасии Уполномоченный принимал активное участие в мероприятиях, направленных на сохранение исторической памяти, воспитание патриотизма и развитие культурной идентичности детей и молодежи, а также в вопросах, касающихся активного привлечения их к изучению художественной культуры и искусства.

*Уполномоченный принял участие в работе фестиваля самодеятельного художественного творчества работников образования «Признание 2025», посвящённого 80-летию Победы и Году защитника Отечества – «Стихи и песни, опалённые войной...». Участвовал в церемонии награждения победителей и лауреатов IV Республиканского детско-юношеского конкурса «Папа может», организованного Национальным центром народного творчества имени С. П. Кадышева.*

***Предложения по обеспечению права детей на доступ к культурным ценностям:***

*Министерству культуры Республики Хакасия рекомендовать:*

- 1) продолжить реализацию проекта по организации выездных мероприятий творческих коллективов в отдаленные населенные пункты Республики Хакасия;
- 2) продолжить работу по созданию условий для доступности учреждений культуры маломобильным гражданам;
- 3) рассмотреть вопрос о возможности получения дополнительного образования в сфере «культура» детям с ментальными нарушениями;
- 4) активизировать информационную поддержку программы «Пушкинская карта»;

*главам городов и районов Республики Хакасия совместно с Министерством культуры Республики Хакасия рекомендовать:*

- 5) рассмотреть возможность открытия подростковых пространств на территории учреждений культуры;
- 6) продолжить реализацию проектов, направленных на поддержку школьных, социальных и инклюзивных театров

## 2.13

### *Право на доступ к занятиям спортом*

Физическая культура и спорт – это развитие физических, эстетических и нравственных качеств человеческой личности, профилактика заболеваний, воспитание подрастающего поколения, формирование ценностей здорового образа жизни.

Несмотря на небольшое количество обращений к Уполномоченному, детский омбудмен считает развитие этого направления в Республике Хакасия очень важным.

По данным Министерства физкультуры и спорта ситуация в сфере такова: в республике действуют стратегические документы, направленные на создание условий для развития физической культуры и спорта, в том числе:

- государственная программа Республики Хакасия «Развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия», утвержденная постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 554;

- региональная программа «Развитие детско-юношеского спорта в Республике Хакасия до 2030 года», утвержденная постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 20.05.2022 № 89-п;

- региональная межведомственная программа «Плавание для всех», утвержденная постановлением Президиума Республики Хакасия от 27.07.2022 № 139-п;

- план мероприятий по созданию условий для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, включая детей-инвалидов в Республике Хакасия до 2030 года;

- план мероприятий по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее – ГТО) в Республике Хакасия на 2025–2030 годы, утвержденный распоряжением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия от 01.07.2025 № 86-рп.

Указанные документы предусматривают следующие направления развития:

- модернизацию и развитие инфраструктуры физической культуры и спорта;
- создание единого физкультурно-спортивного пространства и безбарьерной среды;

- обеспечение безопасности;

- кадровое и научно-методическое обеспечение;

- совершенствование физкультурно-спортивной работы.

По данным Министерства физической культуры и спорта Республики Хакасия, ежегодно увеличивается численность спортивных сооружений в регионе.

*Таблица 2.11.1. Количество спортивных сооружений  
в Республике Хакасия (2017–2025 гг.)*

Год	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Количество	1 099	1 108	1 132	1 176	1 207	1 228	1 281	1 299	1 302

По сравнению с 2017 годом, в 2025 году количество спортивных сооружений увеличилось на 18,5 %. Однако в сравнении с прошлым годом в 6 раз снизилось строительство спортивных сооружений, составив 3 наименования в 2025 году. Объекты в сфере физической культуры и спорта должны соответствовать требованиям безопасности. В результате рассмотрения обращений граждан в 2025 году выявлена проблема ненадлежащего состояния уличных спортивных объектов, несущих угрозу для жизни и здоровья детей.

*Из работы с обращениями.* В ходе совместного приема Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия и Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Красноярскому краю и Республике Хакасия поступило обращение жительницы г. Абакана о травмировании несовершеннолетнего сына на спортивной площадке. После получения травмы ребенок замкнулся в себе. Уполномоченным была организована работа психолога с мамой и ребёнком.

В 2025 году в структуру учреждений физической культуры и спорта входили 32 организации, осуществляющие спортивную подготовку, из которых 2 детско-юношеские спортивные школы относятся к сфере образования. Из 30 организаций физической культуры и спорта реализовали дополнительные образовательные программы спортивной подготовки 8 учреждений республиканского уровня, 20 – муниципального, 1 – спортивная школа федерального уровня, 1 – спортивная школа паралимпийского резерва.

По данным Министерства спорта Республики Хакасия, в 2025 году количество детей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, составило 107 919 (2024 – 103 040) человек. В сравнении с предыдущим годом, на 5 % увеличилось число детей, которые систематически занимались физической культурой и спортом.

Вместе с тем существует ограниченная доступность бесплатного дополнительного образования для детей в области спорта. В условиях его коммерциализации возможности для занятий у многих талантливых детей, в том числе из многодетных и малообеспеченных семей, детей-сирот и детей с ограниченными возможностями здоровья, существенно сокращаются. Это значительно снижает их шансы на достижение результатов, необходимых для дальнейшего развития спортивной карьеры на местном уровне.

Для создания необходимых условий для самореализации спортивно одаренных детей оказана государственная поддержка спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации. ??? КЕМ??? В рамках федерального проекта «Спорт высших достижений» поставлено спортивное оборудование и инвентарь 2 государственным учреждениям дополнительного образования Республики Хакасия: «Спортивная школа олимпийского резерва имени В.И. Чаркова», «Спортивная школа олимпийского резерва по единоборствам», а также приобретено спортивное оборудование для муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования города Абакана «Спортивная школа олимпийского резерва по легкой атлетике». Денежные средства израсходованы на приобретение спортивных экипировки, оборудования, а также командировочных расходов на проведение мероприятий.

В Республике Хакасия действовало соглашение по сопровождению спортивных учреждений и федераций Хакасии автоматизированной информационной системой «Мой спорт», которая является основным инструментом цифровизации в сфере спорта.

В 2025 году продолжена работа по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием. В рамках государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» в 2025 году начато строительство универсального спортивного зала в селе Боград Боградского района. Ввод этого объекта в эксплуатацию запланирован на конец 2026 года.

Благодаря федеральному проекту «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» введена в эксплуатацию спортивная площадка «Умная» в селе Вершина Тея Аскизского района. В рамках субсидии на строительство, модернизацию и реконструкцию спортивных объектов муниципальной собственности продолжено строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с бассейном в селе Белый Яр Алтайского района, завершение которого планируется в 2026 году.

В 2025 году в рамках реализации федерального проекта «Спорт – норма жизни» завершена реконструкция здания бассейна «Дельфин» в поселке Вершина Теи Аскизского района.

За счет республиканского бюджета проведен капитальный ремонт оздоровительного лагеря «Баланкуль» в Аскизском районе.

В рамках федерального проекта «Развитие физической культуры и массового спорта» созданы две площадки для сдачи норм Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в населенных пунктах Вершино-Биджа Усть-Абаканского района, Бородино Боградского района.

В 2025 году проведено 388 мероприятий, в которых принял участие 96 071 несовершеннолетний.

Согласно плану по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в Республике Хакасия сдали нормативы

комплекса ГТО более 3 500 несовершеннолетних, из них 1 588 человек получили золотой знак, 901 – серебряный, 745 – бронзовый.

В 10-ти всероссийских соревнованиях приняли участие 2 738 спортсменов подросткового возраста. 206 детей приняли участие в российских и международных соревнованиях среди детей и подростков.

Единовременное вознаграждение за лучший результат получили 5 несовершеннолетних спортсменов (в 2024 г. – 18). Однако, это в 3 раза меньше, чем в прошлом году.

Из общего числа детей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, 26 % (28 504) человек проживали в сельской местности. В сравнении с 2024 годом на 15 %, то есть до 33 418, человек, увеличилась численность детей, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Внесены изменения в Закон Республики Хакасия от 13.06.2024 № 31-ЗРХ «О физической культуре и спорте в Республике Хакасия» о компенсации приобретения, строительства жилья для ведущих спортсменов и тренеров Хакасии.

Несмотря на проводимую работу, актуальной остается кадровая проблема в сельской местности. В небольших населенных пунктах детям не доступны услуги тренеров, отсутствует возможность выбора того или иного вида спорта.

Реализован проект «Всеобуч по плаванию», предусматривающий обучение плаванию детей и молодежи, в том числе с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, базовым жизнеобеспечивающим навыкам плавания. В пилотные группы вошли 300 дошкольников и школьников г. Черногорска. На базе образовательных организаций, имеющих плавательный бассейн, проведено 32 спортивно-массовых мероприятия по плаванию, в которых приняли участие 650 человек

На базе загородного оздоровительного лагеря «Баланкуль» было организовано три профильные смены «Олимпийский формат». В рамках летней оздоровительной кампании было оздоровлено 944 несовершеннолетних, занимающихся различными видами спорта. Из них 130 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (8 – опекаемых, 9 – состоящих на профилактическом учете, 59 – из малоимущих семей, 54 – дети участников специальной военной операции). Оздоровительные мероприятия проводились в соответствии с возрастом детей, состоянием их здоровья, уровнем физического развития и физической подготовки.

Несмотря на положительную динамику, до сих пор остается актуальным недостаточное материально-техническое оснащение или отсутствие объектов спортивной инфраструктуры.

В ходе выездного приёма к Уполномоченному поступило обращение от Б. по поводу ситуации в учреждениях УКМиС города Саяногорска.

*Из работы с обращениями. Несмотря на получение двух новеньких автобусов, они не эксплуатируются из-за отсутствия водителей. Заработная плата водителей, осуществляющих перевозку детей, низкая, а требования к ним — высокие. Найти водителей невозможно.*

В связи с этим Уполномоченным проведен мониторинг эффективности

использования автобусов для перевозки несовершеннолетних в муниципальных образованиях республики. Установлены вакансии 16 водителей. Основными причинами отсутствия водителей была названа низкая заработная плата и отсутствие на рынке труда водителей автобусов, имеющих специальный стаж.

Также острой проблемой при организации перевозки детей являлось отсутствие теплых гаражей в зимнее время. Часть автобусов в учреждениях культуры и спорта старые, поэтому у них часто выходит из строя система отопления и коробка передач, нет тахографа, требуется ремонт, недостаточно лимитов на горюче-смазочные материалы, нет возможности содержать транспорт. Руководители муниципальных образований сообщили о необходимости наличия современных автобусов в учреждениях культуры и спорта.

Проблема выезда несовершеннолетних спортсменов на соревнования, спортивные сборы, различные конкурсы и фестивали тоже до сих пор не решена.

Важным направлением является развитие адаптивной физической культуры и спорта. Физкультурно-оздоровительную работу среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами в Республике Хакасия осуществляли 159 учреждений, из них 12 – относятся к сфере физической культуры и спорта, 113 – к сфере образования, 6 – к сфере социальной защиты.

В 2025 году 807 спортивных сооружений были доступными и частично доступными для занятий инвалидов (в 2024 г. – 770), из них 256 спортивных сооружений оснащены оборудованием, необходимым для занятий инвалидов физической культурой и спортом.

В сравнении с прошлым годом, количество доступных спортивных сооружений для инвалидов увеличилось на 5 %. При этом большинство спортивных объектов в республике не предназначено для использования всеми группами инвалидов и маломобильными группами населения. Имеется План мероприятий по созданию условий для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, включая детей-инвалидов, в Республике Хакасия до 2030 года. Для занятий лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, а также дальнейшего развития адаптивной физической культуры и спорта в Республике Хакасия проводилась работа по включению в республиканский бюджет капитального ремонта и оснащения спортивного зала «Хазых – Здоровье». В этом зале с помощью специализированного инвентаря и оборудования проводится учебно-тренировочный процесс по настольному теннису для лиц с поражением опорно-двигательного аппарата.

В рамках государственной программы «Доступная среда» по реализации мероприятий комплексной реабилитации и абилитации инвалидов приобретено спортивное оборудование и инвентарь.

В физкультурно-оздоровительном комплексе «Тепсей» функционировал плавательный бассейн со специальным оборудованием для маломобильных групп населения. Проводились занятия с 30 детьми, имеющими заболевания.

*Из работы с обращениями.* К Уполномоченному поступило коллективное обращение родителей детей, имеющих ментальные нарушения, расстройства аутистического спектра. Дети-инвалиды хотели заниматься плаванием.

Заявителю предоставлена информация об осуществлении образовательной деятельности по спортивным дисциплинам лиц с интеллектуальными нарушениями, о функционировании физкультурно-оздоровительных групп для детей с ментальными нарушениями, а также об организациях, работающих на коммерческой основе.

В рамках целевой программы «Дети Черногорска» подпрограммы «Дети-инвалиды» на стадионе «Шахтёр» создана секция шахмат и шашек для инвалидов, которую посещали более 20 детей.

В сфере адаптивной физической культуры и спорта осуществляло свою деятельность государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Республики Хакасия «Спортивная школа паралимпийского резерва». В 2025 году в школе ТАМ занимались 114 детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (в 2024 г. – 110). По дополнительной образовательной программе спортивной подготовки осуществлялись учебно-тренировочные занятия по адаптивным видам спорта:

- с поражениями опорно-двигательного аппарата (настольный теннис, легкая атлетика, бочча, стрельба из лука),
- с нарушением слуха (настольный теннис, легкая атлетика),
- с нарушением зрения (шахматы, шашки), лица с интеллектуальными нарушениями (настольный теннис, футбол, легкая атлетика).

В республиканских мероприятиях приняли участие 401 ребенок-инвалид. По сравнению с предыдущим годом, на 4 % возросло количество обучающихся, посещающих учебно-тренировочные занятия.

Продолжен социальный проект «Без границ» для семей, имеющих детей с ментальными нарушениями. В его рамках было проведено 25 физкультурно-спортивных мероприятий в 5 муниципальных образованиях Республики Хакасия, к примеру, спортивно-оздоровительное мероприятие для детей с ограниченными возможностями здоровья, инвалидов «Ты все сможешь!», образовательный интенсив «Медиа как средство социализации детей с ментальными нарушениями» и другие.

В спортивной школе по конному спорту имени А. А. Магдалина на протяжении девяти лет работает отделение для лиц с поражением опорно-двигательного аппарата. Три года реализуется программа спортивной подготовки по конному спорту лиц с интеллектуальными нарушениями.

Несмотря на положительные аспекты вовлечения детей, имеющих различные проблемы со здоровьем, в спортивную деятельность и занятия адаптивной физической культурой, несомненно, актуальной остается проблема доступности спортивной инфраструктуры.

*Из работы с обращениями.* В адрес Уполномоченного обратилась мама ребёнка-инвалида, которая интересовалась организацией мероприятий по катанию на лыжах для детей-инвалидов на территории Республики Хакасия.

В рамках экспериментальной площадки на протяжении пяти лет организовано сотрудничество с Хакасским государственным университетом им. Н. Ф. Катанова по теме «Физическая реабилитация обучающихся с особыми образовательными потребностями в условиях инклюзивного образования». Школьники приняли участие во Всероссийском форуме школьных, студенческих спортивных клубов в городе Красногорске, Всероссийском онлайн-фестивале студенческих проектов по адаптивной двигательной рекреации и инклюзивному туризму «Мир в твоих руках».

Значимой проблемой является создание механизма психологической поддержки детей, занимающихся спортом, а также предупреждение конфликтных ситуаций внутри спортивных команд. Для детского спорта Республики Хакасия не менее важным является привлечение специалистов по спортивной психологии к работе с детьми, создание системы психологической поддержки спортсменов до и после участия в соревнованиях.

*Из работы с обращениями.* На личном приеме к Уполномоченному обратилась несовершеннолетняя, которая профессионально занимается видом спорта «волейбол». Девочка живет отдельно от родителей, является членом спортивной команды «Омичка». Девочка испытывает чувство тревожности. При обращении к неврологу ей рекомендовано получить консультацию у психолога.

В рамках действия рабочей группы «Десант добра» Уполномоченный обратился к волонтеру-психологу, члену Общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Республике Хакасия, который согласился оказать помощь несовершеннолетней.

Остается острой проблемой нехватка спортивных объектов для занятий населения с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

### ***Предложения по обеспечению права детей на доступ к занятиям спортом:***

*Министерству физической культуры и спорта Республики Хакасия рекомендовать:*

- 1) разработать комплекс мер, направленных на обеспечение доступности объектов спортивной инфраструктуры для детей с ограниченными возможностями здоровья в шаговой доступности от мест проживания;
- 2) разработать комплекс мероприятий на создание необходимых условий для занятий адаптивной физической культурой и спортом;
- 3) разработать систему психологической поддержки детей-спортсменов;
- 3) разработать комплекс мер, направленных на решение кадровой проблемы в сельской местности в сфере физической культуры и спорта.

## 2.14

### Право на объединение

*Мы видим, что именно молодые люди, их энергия и желание служить своему народу и стране – основная движущая сила многих добровольческих, волонтерских начинаний. Ваше неравнодушие, искренность и чистота помыслов, стремление приносить пользу людям заслуживают искренней благодарности и всемерной поддержки...*

*В.В. Путин, Президент Российской Федерации*

Одним из наиболее значимых прав и свобод для несовершеннолетних является их право участвовать в общественных объединениях и организациях. Общественные объединения играют ключевую роль в формировании гражданского общества.

Участие детей и подростков в детских общественных организациях способствует их нравственному и патриотическому воспитанию. Это также помогает им развивать навыки взаимодействия друг с другом при решении общих задач, формировать приверженность здоровому образу жизни, раскрывать творческий потенциал и предотвращать правонарушения. Вовлечение в общественные объединения способствует самореализации детей и подростков, помогает им развивать лидерские качества, раскрывает организаторские способности, улучшает коммуникативные навыки и учит работать в команде. Государственные и местные органы власти должны оказывать поддержку деятельности общественных организаций, которые способствуют развитию личности детей, раскрытию их творческих способностей, социальной активности, участию в культурной и спортивной жизни, а также организации досуга.

С 1 января 2025 года в Республике Хакасия стартовал национальный проект «Молодёжь и дети», направленный на создание условий для самореализации молодого поколения, поддержку их талантов и формирование патриотических ценностей среди граждан в возрасте от 14 до 35 лет.

Проект ставит целью воспитание нового поколения россиян — нравственных, ответственных, конкурентоспособных и готовых внести вклад в развитие страны. Министерство молодёжной политики и общественного развития Республики Хакасия реализует его по двум ключевым направлениям: «Мы вместе» и «Россия — страна возможностей».

Направление «Мы вместе» направлено на формирование активного и патриотически настроенного сообщества.

В Республике Хакасия функционируют различные детские и молодёжные объединения, среди которых можно выделить наиболее многочисленные:

Общероссийское общественно-государственное движение «Движение Первых» (далее – Движение первых), Всероссийское детско-юношеское военно-патриотическое общественное движение «ЮНАРМИЯ» (далее – ЮНАРМИЯ), молодёжное общественное движение Республики Хакасия «Здоровое поколение» и др.

В Хакасии Движение первых активно развивается, в 2025 году действовало 324 первичных отделения, на 01.01.2026 численность несовершеннолетних, являющихся участниками Движения первых 41 217 человек (от 6 до 14 лет – 20 057, от 15 до 18 лет – 21 160). Численность наставников – 5 277 человек.

Движением первых в 2025 году было проведено более 70 мероприятий по разным направлениям деятельности: физкультурное мероприятие «Всероссийский проект «Вызов первых», профильные смены Движения, региональный чемпионат по оказанию первой помощи, региональный профориентационный проект «Выставка профессий», туристский студенческий слет «У костра», слеты активистов, новогодний фестиваль и много других интересных событий. Одним из знаковых событий стало проведение обновлённой военно-патриотической игры «Зарница 2.0». Отборочные этапы прошли во всех муниципальных образованиях республики, а в региональном финале приняли участие 10 команд-лидеров. Отряд «Ирбис» (Усть-Абаканский район) представил Республику Хакасия на финале в составе армии «Волга», вошел в число призёров, завоевав III место.

Кроме того в 2025 году участники Движения первых неоднократно становились участниками федеральных мероприятий, некоторые из них:

- 17 ребят представили Республику Хакасия на финале Всероссийского проекта «МедиаПритяжение», в числе которых команда «МедиаБрайт» МБОУ «Лицей им. Н.Г. Булакина» г. Абакана;

- ученица МБОУ «СОШ № 29» г. Абакана приняла участие в финале Всероссийского конкурса изобретений «Инженеры транспорта» и заняла II место в креативном направлении в номинации «Новые маршруты туристических поездов», представив свой проект «Тропую шамана»;

- на финале Всероссийского проекта «Вызов Первых» команда школьного спортивного клуба «Олимпиец» из МБОУ «СОШ № 26» г. Абакана заняла III место на турнире по мини-футболу.

Основной задачей военно-патриотического движения «ЮНАРМИЯ» является подготовка молодых людей к военной службе. В состав клуба принимают не только юношей, но и девушек, которые наравне с ними участвуют в различных военно-прикладных мероприятиях, включая рукопашный бой, изучение уставов Вооруженных Сил Российской Федерации, строевую и огневую подготовку. Помимо военной подготовки, члены ЮНАРМИИ активно участвуют в патриотических мероприятиях, где они знакомятся с историей побед русской армии.

По состоянию на 2026 год, в Республике Хакасия осуществляют деятельность 13 муниципальных отделений «ЮНАРМИЯ», в составе которых функционирует 101 юнармейский отряд.

Численность участников ВВПОД «ЮНАРМИЯ» в Республике Хакасия на 01.01.2026 составляет 7 713 человек. В 2025 году региональным отделением «ЮНАРМИЯ» в Республике Хакасия были проведены разные мероприятия регионального уровня военной, патриотической направленности, в том числе профильные смены в организациях отдыха и оздоровления детей, митинги, турниры и прочее.

В июне 2025 года детский правозащитник Хакасии принял участие в Форуме антинаркотического молодёжного общественного движения Республики Хакасия «Здоровое поколение». Мероприятие состоялось на базе ГБУ ДО РХ «Республиканский центр дополнительного образования», было направлено на популяризацию здорового образа жизни среди обучающейся молодежи. В Форуме приняли участие 18 волонтерских объединений, состоящих из учащихся и студентов образовательных организаций Республики Хакасия.

С 2013 года в республике действует Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка. Его основная задача — налаживание диалога между детьми и органами власти по вопросам защиты прав, свобод и интересов несовершеннолетних. Совет разрабатывает систему правового просвещения для детей и молодежи, поддерживает инновационные проекты и распространяет передовые практики в этой области. Совет уполномочен давать рекомендации по вопросам защиты прав детей, что позволяет учитывать мнение несовершеннолетних при принятии решений территориальными и региональными властями.

В составе совета 27 детей в возрасте от 14 до 18 лет, представляющих все муниципальные образования республики (подробнее в разделе 1.6).

Право на объединение имеет большое значение, поскольку оно помогает удовлетворить социальные потребности и интересы, а также способствует формированию гражданской позиции и социальной ответственности несовершеннолетних. Несмотря на ключевую роль права на объединение детей и молодежи в системе прав, случаи нарушения его происходят крайне редко.

В 2025 году Уполномоченный получил лишь одно обращение по данной тематике.

*Из работы с обращениями. Обратился несовершеннолетний, который просил разъяснить действующее законодательство, регулирующее порядок и условия вступления в молодёжные объединения детей, достигших 14 лет. Уполномоченным были даны разъяснения по указанному вопросу.*

Необходимо отметить существующие проблемы в реализации права на объединение. Первая относится к «номинальному» членству в детских и молодёжных общественных объединениях. Она заключается в том, что ребёнок, вступая в ту или иную детскую, молодёжную общественную организацию, не

осознает смысл, не преследует целей, не понимает суть вступления в то или иное объединение, соответственно, не проявляет активности, не участвует в проводимых мероприятиях. Безусловно, значительную часть участников объединений занимают активные, инициативные дети, но есть и те, кому не понятно, для чего он вступил в объединение и чем ему это может быть полезно.

Считаем, что данная проблема возникает вследствие низкого уровня общественной активности. Молодёжь не всегда участвует в деятельности объединений по причине недостаточной информированности о их деятельности: многие не знают о существовании проектов, направлении деятельности каких-либо организаций.

Можно выделить и еще одну немаловажную проблему, она касается как раз активных детей.

Мы понимаем, что многие успешные дети, активисты, не находят свободного времени для общественной работы, в связи со школьной загруженностью. Это отражается на деловых качествах детей: многие из них становятся инертными, безынициативными из-за нехватки времени для личностного роста. Очень жаль, что многие из способных ребят так и не откроют в себе лидерские задатки или недостаточно разовьют их, поскольку технология успеха определяется возможностью самореализации ребенка, проявляемой в его способности не только иметь свое мнение, отстаивать его, но и реализовывать на практике.

### ***Предложения, направленные на реализацию права на объединение.***

*Министерству молодежной политики и общественного развития Республики Хакасия рекомендовать:*

- 1) содействовать развитию детско-юношеских общественных объединений;
- 2) использовать потенциал детско-юношеских, родительских общественных объединений, а также возможностей СМИ для вовлечения несовершеннолетних в конструктивную деятельность, формирования у них активной гражданской позиции с разъяснением их прав и ответственностей;

*Министерству молодежной политики и общественного развития и Министерству образования и науки Республики Хакасия рекомендовать:*

- 3) оказывать помощь в распространении положительной практики привлечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, подростков, состоящих на различных видах профилактического учёта, к участию в деятельности социально ориентированных детских и молодёжных объединений.

## *ЗАКЛЮЧЕНИЕ*

В 2025 году в Республике Хакасия была продолжена работа по укреплению института семьи и сохранению семейных ценностей. Органами государственной исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями, учреждениями, структурами гражданского общества предпринимались усилия по улучшению положения детей и семей с детьми, основой которого является принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка.

В 2026 году планируется развивать доказавшие свою эффективность практики защиты и поддержки семей, распространять успешный опыт по всей республике.

Безусловно, Уполномоченный продолжит:

- работу с обращениями граждан в защиту прав несовершеннолетних. Как правило, системные недостатки, требующие изменения законодательства, выявляются в ходе анализа заявлений. Корректировка правоприменительной практики происходит во взаимодействии с органами власти и профильными ведомствами;

- внедрение рекомендаций по итогам Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства в республике. Особое внимание будет уделено вопросам оказания ранней помощи семьям и детям, оказавшимся в кризисной ситуации, содействию гражданам в ходе судебной защиты на право воспитывать своих детей (недопущение ограничения в родительских правах или их лишения, а также отмена ограничения и восстановление родительских прав);

- реализацию 4 стратегических программ и проекта «Переправа», в который Республика Хакасия вошла как один из 10 пилотных регионов. Основные акценты – на просвещении родительского сообщества, создании центров дневного пребывания для детей с инвалидностью, совершенствовании инфраструктуры;

- деятельность, направленную на поддержку детей и семей участников специальной военной операции, как в части по обеспечению комплекса мер по защите и реализации прав, так по оказанию адресной помощи и сопровождению семей и детей;

- работу по совершенствованию системы профилактики социального сиротства, аддиктивного, деструктивного поведения несовершеннолетних, а также их родителей;

- работу по развитию системы внестационарной помощи семьям, воспитывающим детей.

2026 год объявлен Президентом Российской Федерации Годом единства народов России, а в Республике Хакасия – Годом дружбы народов. В связи с этим детский правозащитник в рамках своих полномочий сделает акцент на создании условий для безбарьерного общения представителей всех национальностей, которых в республике более 100. Планируется проведение мероприятий, направленных на развитие толерантности, чтобы каждый ребёнок чувствовал себя частью большой и дружной семьи народов России.

Уполномоченный благодарит все органы публичной власти всех уровней за проводимую в Республике Хакасия политику семейсбережения, а также структуры

гражданского общества, действующие в Хакасии, за поддержку и активное участие в мероприятиях сферы детства.

Детский правозащитник Хакасии признателен команде федерального омбудсмана и лично Марии Алексеевне Львовой-Беловой за организационную поддержку, методологическую и методическую помощь, вдохновляющие примеры исполнения особой защитной миссии и служения.

Уполномоченный обращается к каждому неравнодушному человеку, властным структурам и общественным организациям с призывом объединить усилия для создания комфортной и безопасной среды, развития в Республике Хакасия конструктивного взаимодействия и сотрудничества в интересах детей.