

Утверждено
решением комитета
по культуре, образованию и науке
от 30 июня 2026 года
№ 7/15

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРЕ, ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Хакасия № 15-37/52-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями в сфере социальной поддержки работников муниципальных организаций культуры, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, поселках городского типа»

Комитет Верховного Совета Республики Хакасия по культуре, образованию и науке (далее – комитет) рассмотрел представленный проект Закона Республики Хакасия № 15-37/52-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями в сфере социальной поддержки работников муниципальных организаций культуры, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, поселках городского типа», внесенный Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия Коноваловым В.О.(далее – проект закона Республики Хакасия), и отмечает:

проект закона Республики Хакасия разработан в целях усиления контроля за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия переданных им полномочий и более эффективного планирования расходов на оплату коммунальных услуг работникам муниципальных организаций культуры, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах, поселках городского типа.

Законопроект позволит более эффективно и качественно осуществлять органами местного самоуправления переданные полномочия по выплате компенсации расходов на оплату коммунальных услуг работникам

муниципальных организаций культуры, работающим и проживающим в сельских населенных пунктах, поселках городского типа.

Вместе с тем, некоторые положения проекта закона Республики Хакасия не в полном объеме согласуются с нормами федерального законодательства:

Пунктом 1 части 24 статьи 21 Федерального закона от 21 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ) предусмотрено, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации вправе отрешить от должности главу муниципального образования в случае, если в течение одного месяца со дня вынесения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации предупреждения, объявления выговора главе муниципального образования в соответствии с частью 7 статьи 29 настоящего Федерального закона главой муниципального образования не были приняты в пределах своих полномочий меры по устранению причин, послуживших основанием для вынесения предупреждения, объявления выговора. Аналогичные положения закреплены в пунктах 12, 13 статьи 25 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ). В связи с чем отрешение главы муниципального образования от должности по результатам проверки, в ходе которой выявлено неисполнение или ненадлежащее исполнение главой муниципального образования Республики Хакасия обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, противоречит вышеуказанным положениям Федеральных законов № 33-ФЗ и № 414-ФЗ, поскольку отрешение от должности не является первичной мерой ответственности за ненадлежащее исполнение или неисполнение обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а отрешению от должности предшествует неустранение причин, послуживших основанием для вынесения предупреждения, объявления выговора. Кроме того, данная проектируемая норма не соответствует критерию определенности, ясности и недвусмысленности, поскольку не ясно, о каком установленном порядке идет речь. Так, по итогам проверки составляется акт согласно части 9 статьи 7 Закона Республики Хакасия № 57-ЗРХ (в редакции проекта закона), в то время как в проектируемой норме части 11 статьи 7 Закона Республики Хакасия № 57-ЗРХ устанавливается, что уполномоченный орган направляет Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия заключение о неисполнении или ненадлежащем исполнении главой муниципального образования Республики Хакасия своих обязанностей.

Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона № 33-ФЗ органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственное имущество (материальные ресурсы, финансовые средства) для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в

случаях и порядке, которые предусмотрены уставом муниципального образования. В связи с чем, указанную норму Закона Республики Хакасия № 57-ЗРХ необходимо привести в соответствие с Федеральным законом № 33-ФЗ.

Также в проекте закона Республики Хакасия имеются юридико-технические ошибки подлежащие исправлению в формате новой редакции или поправок.

На проект закона Республики Хакасия поступили заключения правового отдела и отдела финансово-бюджетной аналитики Аппарата Верховного Совета Республики Хакасия, Прокуратуры Республики Хакасия, Управления Минюста России по Республике Хакасия.

Комитет считает, что проект закона Республики Хакасия согласуется с нормами действующего законодательства, может быть рассмотрен на заседании Верховного Совета Республики Хакасия и предлагает:

1) рекомендовать Верховному Совету Республики Хакасия принять указанный проект закона Республики Хакасия в первом чтении для продолжения работы над ним для рассмотрения его во втором чтении.

2) предложить Президиуму Верховного Совета Республики Хакасия включить вопрос «О проекте закона Республики Хакасия № 15-37/52-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями в сфере социальной поддержки работников муниципальных организаций культуры, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, поселках городского типа» в повестку тридцать четвертой сессии Верховного Совета Республики Хакасия.

Председатель комитета
Верховного Совета
Республики Хакасия по культуре,
образованию и науке



О.В. Разварина