320А

517860 992318

Прокуратура
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

ХАКАС
РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ПРОКУРАТУРАЗЫ

ул. Чертыгашева, 80, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655017
E-mail: info@prokrh.ru

28.11.2025 № 22-10-2025

На № _____

Председателю Верховного Совета
Республики Хакасия

Соколу С.М.

пр-т Ленина, 67, г. Абакан
Республика Хакасия, 655017

Уважаемый Сергей Михайлович!

В Верховный Совет Республики Хакасия 29.10.2025 в соответствии со статьей 86 Конституции Республики Хакасия в порядке законодательной инициативы внесен проект закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» (далее – законопроект).

Законопроект представлен в Верховный Совет Республики Хакасия с учетом требований статей 51, 52 Регламента Верховного Совета Республики Хакасия.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в ред. от 15.10.2025) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
Дата 03.12.2025 Время 13:50
Вх. № 15-37/100-8

ББ № 078807

Прокуратура Республики Хакасия
№ 22-10-2025/1956-25-20950001

нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

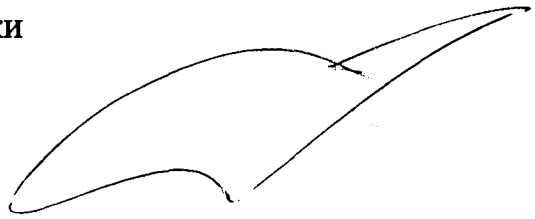
Цель законопроекта обеспечить законодательное закрепление в составе норматива расходов на оплату труда расходов на выплаты компенсации морального вреда, компенсации за задержку выплаты заработной платы и уплаты начисленных на нее страховых взносов, в том числе на основании решений судов.

Принятие законопроекта не повлечет дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Хакасия при соблюдении профильными министерствами региона требований бюджетного законодательства.

С учетом изложенного, вношу на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия проект закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях».

Приложение: на 11 л.

Прокурор республики С.А. Фирсов



Ю.И. Батура, тел.: 8 (3902) 24-48-64 (доб. 0006)

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ

Вносится прокурором
Республики Хакасия

Проект № 15-37/100-8

ЗАКОН
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 5 ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ «О НОРМАТИВАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ НА ПОЛУЧЕНИЕ ОБЩЕДОСТУПНОГО И БЕСПЛАТНОГО ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ДОКШКОЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ, ОБЩЕДОСТУПНОГО И БЕСПЛАТНОГО ДОШКОЛЬНОГО, НАЧАЛЬНОГО ОБЩЕГО, ОСНОВНОГО ОБЩЕГО, СРЕДНЕГО ОБЩЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЕЙ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ»

Принят Верховным Советом Республики Хакасия ____ _____2025 года

Статья 1

Внести в статью 5 Закона Республики Хакасия от 14 июля 2015 года № 57-ЗРХ «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» («Вестник Хакасии», 2015, № 58; 2016, № 63; 2022, № 72, 2024, № 36) изменение, дополнив часть 2 пунктом 5 следующего содержания:

«5) расходы на выплаты компенсации морального вреда, компенсации за задержку выплаты заработной платы и уплаты начисленных на нее страховых взносов, в том числе на основании решений судебных органов.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Глава Республики Хакасия -
Председатель Правительства
Республики Хакасия В.О. Коновалов

г. Абакан
_____2025 года
№ _____

Пояснительная записка
к проекту закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях»

Предметом законодательного регулирования проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» (далее – проект закона) являются отношения, связанные с установлением и применением нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – норматив).

Цель законопроекта заключается в дополнении состава норматива расходов на оплату труда расходами на выплаты компенсации морального вреда, компенсации за задержку выплаты заработной платы и уплаты начисленных на нее страховых взносов, в том числе на основании решений судебных органов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

На основании частей 1, 2 статьи 5 Закона Республики Хакасия от 14.07.2015 № 57-ЗРХ «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» (далее – Закон № 57-ЗРХ) в нормативы включаются расходы на оплату труда, расходы на приобретение учебников и учебных пособий, художественной и научно-популярной литературы, справочно-библиографических и периодических изданий, необходимых для сопровождения реализации соответствующей образовательной программы, средств обучения, игр, игрушек, расходных материалов и материалов для хозяйственных нужд (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных услуг, финансируемых за счет средств местных бюджетов), расходы, связанные с дополнительным профессиональным образованием педагогических работников, прохождением работниками медицинских осмотров в соответствии с трудовым законодательством.

Расходы на оплату труда включают в себя: выплаты должностных окладов, выплаты компенсационного характера; выплаты стимулирующего характера; отчисления по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, на обязательное медицинское страхование, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Из содержания данных норм следует, что расходы на выплату денежной компенсации, предусмотренной ст. 236 Трудового кодекса Российской Федерации, за задержку выплаты заработной платы, не включены в состав норматива расходов на оплату труда.

По результатам надзорной деятельности установлено, что в апреле и июле 2025 г. произошла задержка выплаты заработной платы работникам муниципальных образовательных организаций из-за несвоевременного финансирования заявок, направленных Министерством образования и науки Республики Хакасия в Министерство финансов Республики Хакасия. При этом профильными министерствами вопрос финансирования указанных расходов до настоящего времени не решен (финансовое обеспечение муниципальных образований на основе нормативов или дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов).

В связи с этим, проектом закона предлагается в части 2 статьи 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных

организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» в расходы на оплату труда включить расходы на выплаты компенсации морального вреда, компенсации за задержку выплаты заработной платы и уплаты начисленных на нее страховых взносов, в том числе на основании решений судебных органов.

Прокурор республики С.А. Фирсов

ИНФОРМАЦИЯ

информации о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Отношения, охватываемые проектом закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях», в настоящее время регулируются:

1. Конституцией Российской Федерации;
2. Трудовым кодексом Российской Федерации;
3. Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
4. Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;
5. Законом Республики Хакасия от 14.07.2015 № 57-ЗРХ «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях».

Прокурор республики С.А. Фирсов

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению или изменению в связи с принятием закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях»

В связи с принятием Закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» потребуется внесение изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 26.08.2015 № 441 «Об утверждении методик расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций».

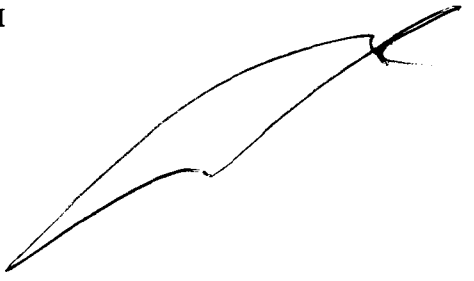
Прокурор республики С.А. Фирсов

П Е Р Е Ч Е Н Ь

предложений о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации Закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях»

Для реализации Закона Республики Хакасия «О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» потребуется принятие постановления Правительства Республики Хакасия «О внесении изменения в постановление Правительства Республики Хакасия от 26.08.2015 № 441 «Об утверждении методик расчета нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организаций».

Прокурор республики С.А. Фирсов



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта закона Республики Хакасия ««О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях»»

Реализация Закона Республики Хакасия ««О внесении изменения в статью 5 Закона Республики Хакасия «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» не потребует дополнительных средств республиканского бюджета Республики Хакасия.

Прокурор республики С.А. Фирсов

