Утверждено
решением комитета
по культуре, образованию и науке
от 22 октября 2026 года № 9/25

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРЕ, ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Хакасия № 15-37/101-8 «О внесении изменения в статью 30 Закона Республики Хакасия «О культуре»

Комитет Верховного Совета Республики Хакасия по культуре, образованию и науке (далее – комитет) рассмотрел представленный проект Закона Республики Хакасия № 15-37/101-8 «О внесении изменения в статью 30 Закона Республики Хакасия «О культуре», внесенный Главой Республики Хакасия – Председателем Правительства Республики Хакасия Коноваловым В.О. (далее – проект закона Республики Хакасия), и отмечает:

проект закона разработан с целью установления единой базовой меры поддержки: предоставление лицам, указанным в пункте 1 Указа Президента Российской Федерации от 15 мая 2026 года № 327 «О единых базовых мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и других категорий лиц в субъектах Российской Федерации», льгот при посещении региональных и муниципальных организаций культуры, а также выставок, просветительских мероприятий.

Вместе с тем, некоторые положения проекта закона Республики Хакасия не в полном объеме согласуются с нормами федерального законодательства:

предлагаемая редакция части 3 статьи 3 Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ аналогична действующей редакции части 2 статьи 52 Основ законодательства Российской Федерации о культуре. Порядок установления льгот для организаций культуры, находящихся в федеральном ведении, устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, для организаций культуры, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, - органами государственной власти субъектов Российской Федерации, для организаций культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления, - органами местного самоуправления, для организаций культуры, находящихся в ведении органов публичной власти федеральной территории, - органами публичной власти федеральной территории. Таким образом, хозяйствующие субъекты вправе самостоятельно устанавливать цены на реализуемую ими продукцию. Однако согласно абзацу третьему подпункта «а» пункта 3 Указа Президента высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано установить следующую единую базовую меру поддержки: предоставление лицам, названным в пункте 1 настоящего Указа, льгот при посещении региональных и муниципальных организаций культуры, физической культуры и спорта, а также выставок, просветительских, физкультурных и спортивных мероприятий. Следовательно, установление льгот в соответствии с частью второй статьи 52 Основ законодательства Российской Федерации о культуре имеет иное правовое регулирование, чем регулирование, предлагаемое Указом Президента. Таким образом, обязанность предоставить льготу устанавливается для организаций культуры всех форм собственности. При этом, учитывая, что организация культуры создается в форме бюджетного или автономного учреждения, в соответствии с пунктами 2, 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской

Федерации такие учреждения вправе осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах. Доходы, полученные от такой деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение данных учреждений. Соответственно предоставление льгот при посещении региональных организаций культуры влечет сокращение доходов таких организаций от проведения платных мероприятий. Вместе с тем, возмещение недополученных доходов из бюджета субъекта Российской Федерации осуществляется в соответствии со статьей 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, и предусматривается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, в порядке, установленном нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Однако проектируемая норма части 3 статьи 30 Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ, устанавливая обязательность предоставления льгот и определяя полномочия Правительства Республики Хакасия по установлению порядка и условий предоставления этих льгот организациям культуры, находящимся в ведении Республики Хакассия, не предусматривает механизм компенсации недополученных доходов региональным организациям культуры. Кроме того, согласно части 3 статьи 30 Закона Республики Хакасия № 30-ЗРХ (в редакции проекта закона) Законом Республики Хакасия устанавливается обязанность предоставления муниципальными организациями культуры льгот и закрепляется, что порядок и условия предоставления льгот для организаций культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления, определяются органами местного самоуправления. Однако согласно статье 64 Федерального закона № 33-ФЗ органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Таким образом, регулированием прав муниципальных образований как собственников имущества, органы государственной власти субъекта Российской Федерации не наделены. Также проект закона не содержит правовых положений, установленных подпунктом «б» пункта 3 Указа Президента, в соответствии с которым рекомендовано высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации обеспечить предоставление единых базовых мер поддержки лицам, названным в пункте 1 настоящего Указа, на срок не менее чем до конца года, следующего за годом завершения специальной военной операции, а лицам, названным в подпунктах «а» - «в» пункта 1 настоящего Указа, признанным в установленном порядке инвалидами вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в связи с участием (выполнением задач) в специальной военной операции, выполнением задач по отражению вооруженного вторжения, в ходе вооруженной провокации, в ходе боевых действий, членам их семей и членам семей лиц, названных в подпунктах «а» - «в» пункта 1 настоящего Указа, погибших (умерших) в связи с участием в специальной военной операции, выполнением указанных задач, - бессрочно.

Также в проекте закона Республики Хакасия имеются юридико-технические ошибки подлежащие исправлению в формате новой редакции или поправок. На проект закона Республики Хакасия поступили заключения правого отдела и отдела финансово-бюджетной аналитики Аппарата Верховного Совета

Республики Хакасия, Прокуратуры Республики Хакасия, Управления Минюста России по Республики Хакасия.

По мнению комитета, предусмотренные проектом закона Республики Хакасия изменения, будут направленны на обеспечение и защиту конституционных прав отдельных категорий граждан и улучшению их социального положения.

Комитет считает, что проект закона Республики Хакасия, согласуется с нормами действующего законодательства, может быть рассмотрен на заседании Верховного Совета Республики Хакасия и предлагает:

1) внести законопроект на рассмотрение тридцать шестой сессии Верховного Совета с предложением о его принятии в первом чтении и с учетом поправки во втором (окончательном) чтении на этом же заседании Верховного Совета Республики Хакасия;

2) предложить Президиуму Верховного Совета Республики Хакасия включить вопрос «О проекте закона Республики Хакасия № 15-37/101-8 «О внесении изменения в статью 30 Закона Республики Хакасия «О культуре» в повестку тридцать шестой сессии Верховного Совета Республики Хакасия.

Председатель комитета
Верховного Совета Республики Хакасия
по культуре, образованию и науке О.В. Разварина