ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДЕВЯТОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 11.11.2026 № 11
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 ноября 20 26 г.

18. О проекте федерального закона № 22638-9 "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (о включении лиц, в отношении которых применяется пробация, в перечень категорий граждан, имеющих право на бесплатную юридическую помощь) - внесен Правительством Российской Федерации

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по уголовному и административному законодательству ответственным по указанному проекту федерального закона.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2026 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить указанный проект федерального закона и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, комиссию Государственного Совета Российской Федерации по направлению "Государственное и муниципальное управление"

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
Дата: 13.11 2026 Время 10:30
Вх. № 15/15-31/988

для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по уголовному и административному законодательству отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы к указанному проекту федерального закона до 11 декабря 2026 года.

5. Установить срок подготовки указанного проекта федерального закона к рассмотрению Государственной Думой в первом чтении – декабрь 2026 года.

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации И.А.Яровая

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации
ОТДЕЛ
ОБРАЩЕНИЯ И ВЫПУСКА
НОРМАТИВНЫХ АКТОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«29» октября 2026 г.
№ ММ-П4-40707
МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"

Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.10.2026 20:58
№ 22638-9; 1.1.

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".

Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 2 л.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 2 л.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,

Вх. № 1.1-870
30 ОКТ 2026

2779946-Уч-2025 (5.0)

приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации М.Мишустин

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 21638-9

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 20 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6725; 2013, № 27, ст. 3459, 3477; № 52, ст. 6962; 2014, № 30, ст. 4217, 4272; 2015, № 48, ст. 6724; 2019, № 30, ст. 4134; 2021, № 27, ст. 5085; 2022, № 27, ст. 4616; 2023, № 25, ст. 4414; № 26, ст. 4683; № 29, ст. 5343; 2024, № 1, ст. 20, 32, 42; 2025, № 14, ст. 1581; № 31, ст. 4694; № 45, ст. 6717; 2026, № 13, ст. 1519; № 32, ст. 4531) изменение, дополнив ее пунктом 8^4 следующего содержания:

"8^4) лица, в отношении которых применяется исполнительная или постпенитенциарная пробация в соответствии с Федеральным законом

от 6 февраля 2023 года № 10-ФЗ "О пробации в Российской Федерации", в случаях обращения по вопросам, предусмотренным пунктами 1 - 3, 5, 6, 8 и 9 части 2 настоящей статьи, в период реализации индивидуальных программ ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации;".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2028 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в целях обеспечения гарантий защиты прав и свобод лиц, в отношении которых применяется пробация.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 6 февраля 2023 № 10-ФЗ "О пробации в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 10-ФЗ) под пробацией понимается совокупность мер, в том числе ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация, защита прав и законных интересов осужденных, лиц, которым назначены иные меры уголовно-правового характера, и лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, которые оказались в трудной жизненной ситуации. Задачами пробации являются создание условий для оказания помощи лицам, в отношении которых применяется пробация, в вопросах восстановления социальных связей, востребованности профессиональных навыков и трудоустройства, обеспечения жильем, получения образования, реализации права на социальное обслуживание, получения медицинской, психологической и юридической помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации, обеспечение гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина (часть 2 статьи 4 Федерального закона № 10-ФЗ).

Основные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации установлены Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 324-ФЗ), положения которого право на получение такой помощи лицами, проходящими процедуру пробации, не закрепляют.

Вместе с тем статьей 12 Федерального закона № 324-ФЗ органам власти субъектов Российской Федерации предоставлены полномочия по установлению дополнительных гарантий реализации права граждан

на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, и перечня случаев оказания такой помощи.

Анализ регионального законодательства в сфере бесплатной юридической помощи свидетельствует о том, что дополнительные гарантии реализации права на получение бесплатной юридической помощи для лиц, освободившихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, установлены в 42 субъектах Российской Федерации. В 11 субъектах Российской Федерации (в республиках Башкортостан, Карелия, Тыва, Карачаево-Черкесской Республике, Костромской, Липецкой, Магаданской, Тульской, Ульяновской, Челябинской областях, Ненецком автономном округе) такие гарантии установлены для лиц, в отношении которых применяется пробация, еще в 31 регионе гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи закреплены за лицами, освобожденными из мест лишения свободы безотносительно применения к ним установленной Федеральным законом № 10-ФЗ процедуры. Основные случаи оказания бесплатной юридической помощи вышеуказанным категориям граждан приходятся на вопросы в сфере трудовых правоотношений, пенсионного обеспечения, социальной защиты, жилищного законодательства или права собственности на недвижимое имущество.

Практика реализации обозначенных дополнительных гарантий свидетельствует об их востребованности и актуальности, в связи с чем в целях формирования единых подходов к вопросу оказания бесплатной юридической помощи лицам, в отношении которых применяется пробация, законопроектом предусматривается включение указанных лиц в установленный Федеральным законом № 324-ФЗ перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. При этом оказание такой помощи является расходным обязательством субъектов Российской Федерации и должно осуществляться в пределах соответствующих бюджетов.

Предусмотренная законопроектом категория граждан получит право на получение бесплатной юридической помощи по узкому перечню наиболее важных социальных вопросов (трудоустройство, жилищные права, пенсионное обеспечение и реализация мер социальной поддержки).

Увеличение количества граждан, в установленных законом случаях имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, за счет включения лиц, в отношении которых применяется исполнительная

и постпенитенциарная пробация, имеющих право на получение соответствующей помощи по ограниченному перечню вопросов, не приведет к увеличению нагрузки на государственную систему бесплатной юридической помощи.

Реализация положений законопроекта будет осуществлена в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных законами субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

Кроме того, предлагается установить отлагательный срок вступления в силу положений законопроекта с 1 января 2028 г.

Предусмотренный законопроектом объем дополнительных гарантий на получение бесплатной юридической помощи для лиц, в отношении которых применяется пробация, будет способствовать их ресоциализации, социальной адаптации, социальной реабилитации и предупреждению рецидива преступлений.

Документом, подтверждающим факт применения процедуры исполнительной или постпенитенциарной пробации в отношении конкретного лица, будет являться индивидуальная программа (подготовка которой осуществляется на основании оценки индивидуальной нуждаемости, факторов и условий, характеризующих трудную жизненную ситуацию), копия которой в силу положений Федерального закона № 10-ФЗ в обязательном порядке предоставляется такому лицу. При этом срок действия индивидуальной программы по исполнительной пробации не может быть более срока отбывания наказания или применения иной меры уголовно-правового характера, по постпенитенциарной пробации не может составлять более одного года со дня начала реализации мероприятий, предусмотренных указанной индивидуальной программой. Таким образом, возможность обращения за получением бесплатной юридической помощи для указанной категории граждан ограничена сроком действия индивидуальной программы. Кроме того, лица, освободившиеся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы (если ранее в отношении указанных лиц не применялась процедура пенитенциарной пробации), вправе в течение шести месяцев обратиться в уголовно-исполнительную инспекцию с заявлением о применении к ним постпенитенциарной пробации.

Законопроект соответствует Договору о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет негативно на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации", не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Финансирование расходов, связанных с деятельностью государственных юридических бюро и оплатой труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, является расходным обязательством субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 29 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"). Проект федерального закона не вводит нового вида расходного обязательства, а изменяет объем исполнения существующего.

Согласно данным ФСИН России за 2025 год в уголовно-исполнительных инспекциях подготовлено 49 776 индивидуальных программ ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации, что составляет 0,15% от общего количества лиц, входящих в категории граждан, в установленных законом случаях имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. Обращения за оказанием такой помощи носят заявительный характер: в 2025 году право на ее получение реализовали 1,4% таких граждан.

При допущении, что предусмотренным проектом федерального закона правом воспользуются 10% лиц, в отношении которых подготовлены указанные программы (4 977 человек), что более чем в семь раз превышает средний показатель (1,4%), и с учетом сложившегося соотношения, при котором 60% случаев оказания бесплатной юридической помощи приходится на государственные юридические бюро и 40% - на адвокатов, помощь в 2 986 случаях будет оказана государственными юридическими бюро и в 1 990 случаях - адвокатами.

Соответственно, на каждое из 79 государственных юридических бюро приходится 37,7 дополнительных случаев оказания бесплатной юридической помощи в год или порядка трех случаев в месяц, что не приведет к заметному увеличению нагрузки на указанные учреждения. Государственные юридические бюро являются казенными учреждениями субъектов Российской Федерации, оказание помощи осуществляется ими в пределах текущей деятельности.

Адвокаты участвуют в государственной системе бесплатной юридической помощи в 77 субъектах Российской Федерации. Средняя стоимость их услуг,

определенная по результатам анализа нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, составляет от 650,5 рубля за правовое консультирование в устной форме до 1 759,4 рубля за составление искового заявления и иных документов, связанных с судебным производством. Таким образом, на один субъект Российской Федерации приходится около 26 из 1 990 дополнительных случаев оказания бесплатной юридической помощи адвокатами, что в зависимости от структуры обращений соответствует расходам от 16,8 до 45,5 тыс. рублей в год. При этом в 42 субъектах Российской Федерации дополнительные гарантии реализации права на получение бесплатной юридической помощи уже установлены для категорий граждан, близких к предусмотренной законопроектом (преимущественно для лиц, освободившихся из мест лишения свободы). Перечни случаев оказания помощи и сроки, в течение которых она оказывается, в этих субъектах Российской Федерации различаются, однако в большинстве из них ограничены наиболее значимыми социальными вопросами и определенным периодом, то есть сопоставимы с предлагаемыми законопроектом. Средства на оказание такой помощи предусмотрены региональными бюджетами. Из указанных 42 субъектов Российской Федерации 39 входят в число 77 субъектов Российской Федерации, в которых бесплатная юридическая помощь оказывается адвокатами. Кроме того, 34 субъекта Российской Федерации представили позиции об отсутствии необходимости выделения дополнительных средств региональных бюджетов на реализацию законопроекта, из них 23 входят в число названных 39 субъектов Российской Федерации. Таким образом, дополнительные расходы на оплату труда адвокатов могут возникнуть в 27 субъектах Российской Федерации и составят в зависимости от структуры обращений от 453,6 до 1 228,5 тыс. рублей в год.

Учитывая незначительное увеличение числа потенциальных получателей бесплатной юридической помощи, заявительный характер ее оказания, специальный характер предоставляемого права, а также временный характер обращения за ее получением, реализация положений законопроекта не приведет к существенному увеличению нагрузки на государственную систему бесплатной юридической помощи.

Таким образом, реализация положений проекта федерального закона будет осуществлена в пределах бюджетов субъектов Российской Федерации, а отложенный срок вступления в силу, с 1 января 2028 г., обеспечит соблюдение требований пункта 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие других федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" потребуется внесение изменений в приказ Минюста России от 23 марта 2023 г. № 43 "Об утверждении формы отчета (мониторинга) деятельности по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения, порядка заполнения и сроков ее представления", предусматривающий представление сведений по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения, в части расширения перечня категорий граждан, имеющих право на получение соответствующей помощи.

Ответственный исполнитель: Минюст России.

Срок подготовки: в течение шести месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 29 октября 2026 г. № 3116-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра юстиции Российской Федерации Ардабьеву Елену Анатольевну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 20 Федерального закона "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
0DFD3B0691D4582 91AAA2265B60A520C68
Действителен с 02.09.2026 по 26.11.2027
Владелец: Правительство Российской Федерации

М.Мишустин