ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**

(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ ХАКАСИИ)

ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ
ПРАВИТЕЛЬСТВОЗЫ
**ЭКОНОМИКА ТИЛІТЧЕҢ
МИНИСТЕРСТВОЗЫ**

ул. Советская, 45, г. Абакан,
Республика Хакасия, 655017
тел. 8 (3902) 248-200, факс 248-200 (доб. 100)
E-mail: mineconom@r-19.ru
ОКПО 87238374, ОГРН 1091901001939
ИНН/КПП 1901090185/190101001

18.11.2026 № 050-6560

на № 15-37/99-8 от 28.09.2026

Первому заместителю
Председателя Верховного Совета
Республики Хакасии

Воронину П.И.

О направлении заключения
об оценке регулирующего воздействия

Уважаемый Петр Иванович!

Министерство экономического развития Республики Хакасия в соответствии с пунктом 6.8 Порядка оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 02.12.2013 № 671, направляет заключение об оценке регулирующего воздействия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/99-8 «О запрете розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Республики Хакасия».

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Министр экономического
развития Республики Хакасия Р.В. Ковтун

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 548C10491452A2EA0B0EC22E28EDEDF0
Владелец **Ковтун Роман Викторович**
Действителен с 18.05.2026 по 11.08.2027

Привалихина Светлана Владимировна,
8 (3902) 248-200 (доб. 275)

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
Дата: 19.11.2026 Время 10:05
Вх. № 15-21/3515

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
Министерство экономического развития Республики Хакасия

ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҤ
ПРАВИТЕЛЬСТВОЗЫ
Хакас Республиканың экономика тилітчең Министерствозы

ул. Советская, 45, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017
телефон (3902) 299-200 , факс (3902) 299-140, E-mail: mineconom@r-19.ru
ИНН 1901090185, КПП 190101001,ОГРН 1091901001939

18.11.2026 № 65

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Министерство экономического развития Республики Хакасия (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, утвержденным постановлением Правительства Республики Хакасия от 02.12.2013 № 671 (далее – Порядок), рассмотрело проект закона Республики Хакасия № 15-37/99-8 «О запрете розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Республики Хакасия» (далее – проект закона), подготовленный депутатами Верховного Совета Республики Хакасия Быковым Л.М., Кауфман Л.А. (далее – разработчик) и направленный для подготовки настоящего заключения Верховным Советом Республики Хакасия, и сообщает следующее.

Министерство финансов Республики Хакасия (далее – профильный исполнительный орган) провело публичные консультации по проекту закона и сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Хакасия, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности (далее – сводный отчет), в сроки с 08.10.2026 по 06.11.2026.

О проведении публичных консультаций посредством электронной почты извещены следующие заинтересованные лица и организации:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия;

Общественная палата Республики Хакасия;

региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России» в Республике Хакасия;

Союз «Торгово-промышленная палата Республики Хакасия»;

Хакасское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Общество с ограниченной ответственностью «Байкал»;

Общество с ограниченной ответственностью «Вулкан»;

Общество с ограниченной ответственностью «Бирюса»;

Общество с ограниченной ответственностью «Азас».

По итогам публичных консультаций получены замечания и предложения на проект закона от Общественной палаты Республики Хакасия, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия. В замечаниях Общественной

палаты Республики Хакасия указывается, что проект закона не содержит экономического обоснования: нет оценки рынка электронных систем доставки никотина, оценки издержек предпринимателей, оценки бюджетных потерь, доходов бюджета. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия в замечаниях на проект закона указывает, что его принятие не достигнет предполагаемых целей и считает целесообразным «снять с рассмотрения проект закона».

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта закона размещена регулирующим органом на Официальном портале оценки регулирующего воздействия и публичных обсуждений Республики Хакасия по электронному адресу: «https://orv.r-19.ru/rl/2026-10-06_6424/».

Сводный отчет и сводка замечаний и предложений к проекту закона представлены регулирующим органом в соответствии с формами, утвержденными приказом уполномоченного органа от 24.12.2021 № 050-130-п «Об утверждении форм документов, используемых при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Хакасия и методических рекомендаций по заполнению сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Республики Хакасия, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и проведению публичных консультаций».

Профильным исполнительным органом в раздела 2 сводного отчета указано, что принятие проекта закона направлено на решение следующей проблемы: доступность приобретения и употребление электронных систем доставки никотина, способствует формированию устойчивой зависимости и увеличению общего потребления никотина. Использование электронных систем доставки никотина связано с риском здоровья как несовершеннолетних, так и взрослого населения (увеличивается риск заболеваний сердечно-сосудистой системы, онкологических заболеваний, болезней органов дыхания, формируется зависимость потребления).

Между тем сводный отчет не содержит достаточного обоснования необходимости и соразмерности предлагаемого регулирования. Описание проблемы носит общий характер. Не приведены сведения о количестве хозяйствующих субъектов — участников правоотношений, не описаны и не рассчитаны расходы, хотя исполнение требований объективно может привести к издержкам предпринимателей и снижению объёмов продаж и доходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина. По данным Росстата, только количество организаций осуществляющих розничную торговлю сигарет в Республике Хакасия, по данным ГИС МТ в 2025 году составило 531, объем продаж составлял более 4 млрд рублей, рост фактического объема продаж составил 17%.

Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 26.06.2026 № 186-ФЗ предусмотрено право законом субъекта Российской Федерации с 1 марта 2027 года до 1 марта 2032 года устанавливать на территории соответствующего субъекта Российской Федерации запрет розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части установления запрета розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для

электронных систем доставки никотина, установлено, что в субъектах Российской Федерации приняты законодательные акты, устанавливающие не только запрет розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина (Закон Смоленской области от 24.09.2026 № 69-з «О запрете розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Смоленской области», закон Пермского края от 09.09.2026 № 562-ПК «Об установлении на территории Пермского края запрета розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина и о внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере установления на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции») но и устанавливающие ответственность за нарушения данных требований:

Закон Республики Северная Осетия-Алания от 03.03.2026 № 5-РЗ «Об установлении запретов и ограничений в сфере оборота и потребления никотинсодержащей продукции, запрета розничной торговли электронными системами доставки никотина на территории Республики Северная Осетия-Алания и о внесении изменений в Закон Республики Северная Осетия-Алания «Об административной ответственности за отдельные виды правонарушений»;

Закон Пермского края от 13.12.2023 № 261-ПК (ред. от 28.11.2025) «Об установлении на территории Пермского края дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции, и о внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»;

Закон Саратовской области от 28.07.2026 № 55-ЗСО «Об установлении на территории Саратовской области дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»;

Закон Пензенской области от 19.12.2025 № 4688-ЗПО «Об установлении на территории Пензенской области дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан»;

Закон Нижегородской области от 29.05.2026 № 76-З «Об установлении на территории Нижегородской области дополнительных мер, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции».

В данных субъектах Российской Федерации вместе с запретом розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина устанавливается ответственность за нарушения данных требований. Так, в Пермском крае и Республике Северная Осетия-Алания внесены соответствующие изменения в законы об административных правонарушениях, установлена ответственность в виде наложения административного штрафа. Кроме того, в Пермском крае и Нижегородской области рассмотренными законами предусмотрен запрет на стимулирование продажи табака, табачных изделий или никотинсодержащей продукции, устройств для потребления никотинсодержащей продукции, кальянов

посредством использования архитектурно-художественной подсветки и (или) вывески., подготовившимся к маркировке.

В рамках оценки проведён анализ соответствия проекта закона принципам установления и оценки применения обязательных требований, определённых Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», а именно:

1) законность - проектом акта соблюдаются требования к условиям установления обязательных требований;

2) обоснованность обязательных требований - согласно проведённой оценке, альтернативные меры по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям отсутствуют;

3) правовая определённость и системность - в проекте акта отсутствует дублирование обязательных требований, а также не выявлено противоречий между ними;

4) открытость и предсказуемость - проект акта проходил публичное обсуждение, а также после принятия подлежит опубликованию в установленном порядке;

5) исполнимость обязательных требований.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона с учетом информации, представленной профильным исполнительным органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

регулирующим органом обосновано решение проблем, указанных в сводном отчете, предложенным способом правового регулирования;

Проект не содержит положений:

вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, в том числе способствующих ограничению конкуренции;

приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также республиканского бюджета Республики Хакасия.

В проекте закона не выявлено положений, исключающих возможность исполнения других обязательных требований, а также минимизированы риски избирательного применения обязательных требований. Вместе с тем отметим, что в случае принятия проекта закона в предложенной редакции возникает риск невыполнения законодательства, так как не устанавливается ответственность за нарушение требования, предусмотренного проектом акта.

Министр экономического развития
Республики Хакасия Р.В. Ковтун

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 548C10491452A2EA0B0EC22E28EDEDF0
Владелец **Ковтун Роман Викторович**
Действителен с 18.05.2026 по 11.08.2027